



联合国

ICCD/COP(17)/6



防治荒漠化公约

Distr.: General  
13 May 2026  
Chinese  
Original: English

缔约方会议

第十七届会议

2026年8月17日至28日，蒙古乌兰巴托

临时议程项目4

促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

## 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第 8/COP.16 号决定中，请秘书处和适当的《公约》机构：  
(一) 继续加强现有的伙伴关系并寻求新的伙伴关系，以加强《公约》的执行，处理荒漠化、土地退化和干旱问题，并协助实现国家土地退化零增长自愿目标；  
(二) 继续加强与里约三公约中另两项公约的秘书处、联合国相关实体和其他伙伴的合作，以提供实用工具、技术指南及能力建设；(三) 与相关组织和网络合作，制订利益相关方参与计划。缔约方会议还请秘书处和适当的《公约》机构继续发挥各自在现有伙伴关系中的作用。



## 目录

	页次
一. 背景.....	3
二. 与里约各公约的协同作用.....	3
三. 加强合作与伙伴关系.....	5
四. 结论和建议.....	7

## 一. 背景

1. 第 8/COP.16 号决定鼓励缔约方在里约三公约的规划和执行进程中，酌情通过综合行动和方法在国家层面发挥协同作用，包括在国家层面进行接触，探讨是否有机会促进里约三公约国家联络点与其他相关国际进程之间的合作，以尽量减少政策碎片化的现象。
2. 该决定请秘书处在资源允许的情况下，促进共享在每项公约下收集的数据，发布科学与政策联合出版物，使各国有更多机会获取案例研究以及从将里约三公约各目标联系起来的项目、试点项目和方案中吸取的经验教训，考虑打造信息管理系统的互操作性，并促进研讨会和提高认识工作以实现协同增效。
3. 该决定还请秘书处继续加强与《生物多样性公约》秘书处和《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)秘书处各自任务范围内的合作，包括探索通过里约三公约联合联络组(联合联络组)以及与其他多边环境协定、联合国相关实体和其他伙伴共同开展工作，以提供与执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)政策框架有关的最佳做法和实用工具、技术指南及能力建设。
4. 此外，该决定请秘书处和适当的《公约》机构继续加强现有的伙伴关系并寻求新的伙伴关系，以加强《公约》的执行，处理荒漠化、土地退化和干旱问题，并协助实现国家土地退化零增长自愿目标，特别是与二十国集团全球土地倡议、地球观测组织土地退化零增长旗舰倡议、2021-2030 年联合国生态系统恢复十年、昌原倡议、国际抗旱联盟、和平森林倡议和其他补充倡议开展合作。
5. 该决定还请秘书处继续支持缔约方加强国家联络点办事处与其他主要利益相关方之间的协调，并与相关组织和网络合作，为公共部门的政策制定者以及包括妇女、青年、民间社会组织、土著人民、地方社区、土地所有者和土地管理者、农民社区和牧民、媒体和私营部门在内的有关利益相关方制订和实施利益相关方参与计划，包括提高认识和信息传播战略。
6. 最后，该决定请秘书处继续加强与里约三公约有关的科学机构(生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、政府间气候变化专门委员会、科学与政策联系平台)各自任务范围内的相互联系，以及与其他提供数据的相关倡议之间的相互联系，以便为跨公约实现联合目标奠定科学基础。
7. 本说明概述了其中部分活动，并强调了这些活动在促进和加强上述关系以及加强《公约》执行方面的效力。

## 二. 与里约各公约的协同作用

8. 秘书处继续通过联合联络组加强与《生物多样性公约》秘书处和《气候公约》秘书处的合作，这是其任务的一部分。
9. 2025 年，《防治荒漠化公约》执行秘书担任了联合联络组主席。在《防止荒漠化公约》的主持下，联合联络组商定了 2025-2026 年合作计划，重点关注国家支持，包括联合能力建设方案、在共同关心的专题和跨领域问题上的合作，以及联合外联活动。

10. 2025 年,《防治荒漠化公约》秘书处执行完成了一项由欧洲联盟资助的为期四年的项目,该项目有助于加强土地、气候和生物多样性议程的整合,同时增强国家和地方层面的执行能力。

11. 得益于欧洲联盟的资助,一个新的专注于里约三公约之间协同作用的网络平台于 2025 年上线。该网站([www.rioconventions.org](http://www.rioconventions.org))重点展示联合联络组开展的工作、主席国主导的关于协同作用的各项倡议,以及缔约方在国家层面促进协同作用的努力。该网站收录了精选的国家案例研究,概述了与采取协同方法执行三项公约相关的专题问题,还载有关于联络点和承诺的国别信息。展望未来,预计将对该网站进行扩充,使之包含更多国家层面的信息,旨在汇总里约三公约下的国家执行工作。更多信息可查阅 <https://rioconventions.org/>。

12. 在昌原倡议支持下,里约三公约联合能力建设方案于 2025-2026 年取得了进展,在三公约附属机构会议期间为国家联络点举办了专项培训课程。此外,还与伙伴合作举办了多次网络研讨会,重点探讨与里约三公约协同作用有关的各类专题和跨领域问题,例如民间社会参与和牧场问题。

13. 在资源筹集方面,里约三公约秘书处与全球机制开展合作以制定一项侧重于粮食系统的联合旗舰倡议,将通过一个由全球环境基金出资、由开发署实施的项目来落实这一倡议,以协调气候、自然和土地政策及资金,促进采取变革性行动。

14. 秘书处已加深了与联合国和其他伙伴的业务联系,以支持执行工作,特别是通过土地退化零增长目标设定方案(LDN TSP 2.0)支持执行工作。这些伙伴关系有助于开展利益相关方磋商、提供技术支持、纳入性别平等考虑,以及在政策上更好地与其他里约公约的目标设定进程(例如国家自主贡献、国家适应计划以及国家生物多样性战略和行动计划)保持一致。

15. 在提升受关注度方面,《防治荒漠化公约》通过三名执行秘书联合发表的评论文章和视频致辞,帮助提升了里约三公约的思想领导力,并在里约三公约缔约方会议和附属机构会议期间,以及联合国环境大会和全球环境基金大会等其他重要国际活动期间,协调举办了数项外联活动。

16. 秘书处还支持并扩大宣传了主席国主导的关于协同作用的各项倡议,包括 2025 年 11 月在《气候公约》缔约方会议第三十届会议上发布的《关于里约三公约的贝伦联合声明》<sup>1</sup>,以及于 2026 年 5 月举行的迎接《气候公约》缔约方会议第三十一届会议的 COP31 行动议程安塔利亚对话。

17. 秘书处还参与了侧重于里约三公约协同作用的若干其他进程,包括关于多边环境协定对执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的贡献的伯尔尼进程,以及由《生物多样性公约》秘书处于 2025 年和 2026 年组织的关于加强里约三公约间政策一致性和合作的技术信息交流。

<sup>1</sup> <https://www.unccd.int/resources/other/belem-joint-statement-rio-conventions>.

### 三. 加强合作与伙伴关系

18. 缔约方会议第十六届会议(COP 16)标志着新伙伴和利益相关方参与《公约》进程的高峰, COP 15 以来新认证的观察员数量超过了《公约》通过以来历年认证的观察员数量, COP 16 期间举办的会外活动数量也创下历史新高。在 COP 16 上伙伴参与工作取得积极经验之后, 开展了一项专项工作, 以便让联合国系统和其他主要伙伴参与 COP 17 行动议程和专题日活动。

19. 《防治荒漠化公约》秘书处认识到伙伴关系对履行《公约》任务愈发重要, 积极寻求与非缔约方利益相关方开展新的合作, 同时简化了正式订立合作协议的内部流程并对新伙伴开展适当的尽职调查。自 COP 16 以来, 已签署了约 100 份新的谅解备忘录, 包括与联合国实体、国际组织、多边金融机构、学术和研究机构、民间社会组织和私营部门实体签署的谅解备忘录。

20. 在联合国系统合作方面, 《防治荒漠化公约》秘书处继续积极参与正在进行的 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年、2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年(水行动十年)<sup>2</sup> 以及新启动的 2025-2034 年联合国防治沙尘暴十年。秘书处的参与活动包括以下:

(a) 作为 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年指导委员会的成员, 《防治荒漠化公约》秘书处继续倡导开展土地恢复, 以此为一种具有成本效益的方法来应对多重且相互关联的全球危机。由哥伦比亚在“恢复土地, 释放机遇”主题下主办的 2025 年荒漠化和干旱日活动展示了土地恢复如何能够创造就业机会、增强粮食和水安全、支持气候行动以及增强经济韧性;

(b) 作为水行动十年的一部分, 秘书处积极参与了与水有关的各项进程, 包括出席《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(《拉姆萨尔公约》)缔约方会议第十五届会议, 并积极为 2026 年联合国水事会议的筹备工作做贡献, 倡导健康土地、抗旱韧性和生态系统恢复在应对水资源短缺、气候风险以及可持续发展挑战方面具有的核心作用, 特别是在旱地和脆弱区域;

(c) 作为联合国防治沙尘暴联盟的一员, 秘书处为《十年行动计划》的制订做出了贡献, 并支持了联盟在政策和外联方面的工作, 特别是围绕 2025 年 7 月由联合国大会主席组织的沙尘暴问题高级别会议开展的工作。<sup>3</sup> 更多信息载于 [ICCD/COP\(17\)/9](#) 号文件。

21. 《防治荒漠化公约》执行秘书于 2025 年 12 月参加了联合国环境大会第七届会议, 这为《防治荒漠化公约》提供了参与联合国环境大会进程和参加多边环境协定日活动的机会。在联合国环境大会第七届会议上通过的《联合国环境规划署(环境署)2026-2029 年中期战略》包含具体条款, 涉及采取减少荒漠化、土地退化和干旱以及增强土地恢复的措施, 从而实现土地退化零增长。作为 COP 17 区域筹备工作的一部分, 《防治荒漠化公约》与环境署还合作举办了关于谈判和环境外交的能力建设会议。

<sup>2</sup> <https://www.un.org/en/observances/water-decade>.

<sup>3</sup> [https://www.un.org/pga/wp-content/uploads/sites/109/2025/06/HLM-SDS\\_Concept-Note.pdf](https://www.un.org/pga/wp-content/uploads/sites/109/2025/06/HLM-SDS_Concept-Note.pdf).

22. 《防治荒漠化公约》执行秘书出席 2025 年世界粮食论坛时，秘书处签署了一份新的谅解备忘录，延长了与联合国粮食及农业组织(粮农组织)的长期合作关系，该备忘录由一份两年期工作计划支持，侧重于广泛的合作领域，包括涉及：2021-2030 年联合国生态系统恢复十年、国际牧场和牧民年、能力建设、最佳做法以及粮农组织和《防治荒漠化公约》各自任务范围内的其他活动。

23. 秘书处还继续参与联合国环境管理小组以及秘书长的联合国 80 周年倡议，特别是参与工作包 27，该工作包侧重于环境领域，旨在优化联合国系统内的环境保护措施，减少碎片化并实现影响最大化。

24. 通过《防治荒漠化公约》支持的各项倡议，特别是二十国集团全球土地倡议、国际抗旱联盟、昌原倡议及和平森林倡议，秘书处和全球机制推进了以下旨在处理荒漠化、土地退化和干旱问题并协助实现国家土地退化零增长自愿目标的工作：

(a) 二十国集团全球土地倡议于 2020 年由二十国集团成立，在 2025 年迎来了五周年。在沙特阿拉伯的支持下，该倡议继续推进防止、遏制和逆转土地退化的行动，其总体目标是到 2040 年恢复 50% 的退化土地。重点优先事项包括：更好地获取国家层面的土地数据和决策支持工具，促进青年和民间社会创新，动员私营部门参与恢复经济，以及加强决策者之间的政策对话。更多信息可查阅 <https://g20land.org/>；

(b) 由西班牙政府和塞内加尔政府共同担任主席的国际抗旱联盟自 2022 年启动以来，持续调动政治、技术和财政资源，以增强各国、各市和社区的抗旱韧性。在 COP 16 之后，国际抗旱联盟共同主席与作为利雅得全球抗旱韧性伙伴关系创始成员的《防治荒漠化公约》COP 16 主席国一道，发表联合声明重申了对建设全球抗旱韧性以及防治荒漠化和土地退化的坚定承诺。2025 年，西班牙继续向国际抗旱联盟提供资金支持。更多信息可查阅 <https://idralliance.global/>；

(c) 大韩民国于 2011 年发起的昌原倡议在过去 15 年中为执行《防治荒漠化公约》发挥了关键作用，推动土地退化零增长、促进科学与政策联系以及增强社区权能。在《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议期间发布的题为《昌原倡议成功案例》的出版物，展示了该倡议在实地落实过程中取得的具体成果和经验教训。在 COP 16 和 COP 17 上都设立了专门的昌原倡议展馆，以提供一个积极交流平台，促进对话商讨如何扩大创新和包容的土地恢复方法，并加强面向土地退化零增长的全球伙伴关系。更多信息可查阅 <https://www.unccd.int/our-work/flagship-initiatives/changwon-initiative>；

(d) 2019 年在大韩民国等数个缔约方的支持下发布的和平森林倡议彰显了土地恢复、和平与安全之间的相互联系。该倡议提供了一个包容的平台，供利益相关方共同设计、筹集资源和实施土地恢复方面的联合活动，促进土地、安全与韧性之间的协同作用。在本两年期内，已与开发署、粮农组织、世界银行和其他机构合作，在波斯尼亚和黑塞哥维那、印度尼西亚、爱尔兰、东帝汶和中亚地区启动了试点项目。全球机制与包括 adelphi、联合国政治和建设和平事务部和日内瓦安全政策中心等伙伴合作，在 2025 年慕尼黑安全会议、第四次发展筹资问题国际会议和 2025 年日内瓦和平周期间组织了宣传活动，强调了划拨资源用于环境建设和平工作的紧迫性。更多信息载于 ICCD/CRIC(24)/2 号文件。

25. 为了协助缔约方利用数据驱动的工具进行报告和知情决策，秘书处继续建立数据驱动的伙伴关系，包括在地球观测组织土地退化零增长旗舰倡议的框架下建立这种伙伴关系。值得注意的是，秘书处参加了 2025 年地球观测组织全球论坛以及 2025 年在罗马举行的地球观测组织土地退化零增长负责人会议，以推进《防治荒漠化公约》与地球观测界的合作，从而使各国更有能力基于实证设定土地退化零增长目标。与此同时，通过旨在推动将大数据、地球观测和地理空间技术用于国家报告和执行工作的正式化合作安排，扩大了与区域和国际机构的合作，这些机构包括大数据促进可持续发展目标国际研究中心、撒哈拉和萨赫勒观测站、区域发展资源测绘中心、可持续土地管理伙伴关系倡议和太平洋共同体。更多信息载于 ICCD/CRIC(24)/4-ICCD/COP(17)/CST/7 号文件。

26. 秘书处与相关组织和网络结成伙伴关系，继续制订和实施利益相关方参与计划，包括提高认识的战略和活动。在本报告所述期间，开展了以下侧重于动员议员和牧民参与的具体举措：

(a) 秘书处认识到议员在政策制定中的关键作用，继续与议员开展合作，以利用他们的影响力提高人们对《公约》的认识，为落实《公约》战略目标营造有利环境，并筹集资源用于在国家、区域和全球层面执行《公约》。作为与各国议会联盟(议联)的持续接触的一部分，秘书处在乌兹别克斯坦举行的第 150 届议联大会上组织了一次“土地立法”会议，并参加了在日内瓦举行的第 15 届女议长峰会，倡导进一步承认妇女的土地权利。二十国集团全球土地倡议则与联合国系统职员学院结成伙伴关系，组织了“全球议员变革者学院”，2025 和 2026 年召集逾 50 名学员；

(b) 秘书处为了支持 2026 国际牧场和牧民年，与缔约方和伙伴共同推进了“丝绸之路旅队”活动，这是一次穿越中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、土耳其和乌兹别克斯坦等欧亚多国的里程碑式旅程，旨在象征性地将利雅得举行的 COP 16 与在乌兰巴托举行的 COP 17 连接起来，聚焦牧场和牧民，并倡导提供更有力的政治支持和投资。更多信息可查阅：<https://www.silkroadcaravan.org/>；

(c) 2026 年荒漠化和干旱日的主题是“牧场：认识、尊重、恢复”。由肯尼亚主办的全球纪念活动凸显了全世界牧场在气候韧性、粮食和水安全、生物多样性保护以及牧民和土著社区文化特性方面的核心作用；

(d) 此外，秘书处已与全球牧场和牧民联盟合作，支持庆祝国际牧场和牧民年并确保该联盟举办的区域性和专题性牧民会议的成果能被用于确保在《防治荒漠化公约》框架内开展更有意义的参与。定于 COP 17 前一周在蒙古举行的全球牧民会议预计将帮助把国际牧场和牧民年的成果与缔约方会议的审议工作连接起来。

27. 关于妇女、青年、土著人民和地方社区、民间社会组织和私营部门参与的更多信息，载于 ICCD/COP(17)/3 和 ICCD/COP(17)/4 号文件。

## 四. 结论和建议

28. 伙伴关系仍然是全球、区域和国家应对荒漠化、土地退化和干旱的工作的基石。重要的是，要继续加强与其他相关公约和机构的现有合作，并与在土地和干

旱事务方面活跃且有影响力的主要利益相关方群体发展新的伙伴关系，以期逐步让这些群体参与《防治荒漠化公约》的执行。

29. 2026 年是三公约的 COP 会议年，这是一个战略机遇，可借此凝聚政治势头，支持应对土地退化、气候变化和生物多样性丧失这三项相互关联而紧迫的全球挑战，并为更广泛的可持续发展议程做出贡献。在此背景下，《防治荒漠化公约》正被愈发视为注重解决问题的行为体，与缔约方和伙伴共同推进恢复土地和建设抗旱韧性的工作，以此为基础实现福祉、稳定和繁荣。

30. 要想实现潜在的协同作用，需要在国家和全球层面采取协调行动，包括在国家层面加强跨部委、部门和利益相关方的合作、数据共享和资金机制，以及在国际层面使里约三公约及其他相关多边环境协定和框架之间的技术指导、能力建设、资金支持和监测更加协调一致。

31. 缔约方在基于 ICCD/COP(17)/12 号文件所载的谈判案文草案就供缔约方会议审议的决定草案进行磋商时不妨考虑这些结论。

---