



Конференция Сторон

Комитет по науке и технике

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–21 августа 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Предотвращение, сокращение и обращение вспять
деградации земель и почв, относящихся к землям
сельскохозяйственного назначения**

**Предотвращение, сокращение и обращение вспять
деградации земель и почв, относящихся к землям
сельскохозяйственного назначения**

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 19/COP.16 Конференция Сторон предложила Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и другим соответствующим партнерам, действуя в рамках их соответствующих мандатов и процедур, сотрудничать в целях предоставления Сторонам рекомендаций по поощрению устойчивого землепользования и ответственного руководства для предотвращения и обращения вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв, а также по поощрению устойчивости систем земледелия и диверсификации культур для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в условиях изменения климата и деградации окружающей среды.

В настоящем документе кратко изложены предыстория, обоснование, структура и основные положения такого руководства, сопутствующий сборник мероприятий, инструменты и связанная с ним цифровая целевая страница в базе знаний «Прогноз в области технологий и инноваций в агропродовольственных системах». В этом документе подчеркивается стратегическая важность сельскохозяйственных земель для достижения нейтрального баланса деградации земель, обеспечения продовольственной безопасности, экосистемных услуг и жизнедеятельности сельского населения. В нем подчеркивается, что эффективность мер зависит не только от биофизических мер, но и от благоприятных условий, способствующих укреплению гарантий прав на землю, расширению участия, развитию инклюзивного финансирования, укреплению цепочек создания добавленной стоимости, внедрению инноваций и справедливому распределению выгод между фермерами, коренными народами, скотоводами, местными общинами и другими землепользователями.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	3
II. Фактологическая база и обоснование.....	4
A. Сельскохозяйственные земли как стратегический приоритет	4
B. Комплексные меры по решению взаимосвязанных проблем	5
C. Практичный и обновленный пакет руководства	6
D. Структура и разработка руководства	6
E. Актуальный цифровой сборник для устойчивого руководства	7
III. Выводы.....	9
A. Вывод 1 о стратегической важности сельскохозяйственных земель	9
B. Вывод 2 о применении принципа сравнительной значимости мер реагирования, направленных на достижение нейтрального баланса деградации земель	10
C. Вывод 3 о комплексном планировании, рациональном землепользовании и рациональном управлении водными ресурсами и устойчивых системах производства	10
D. Вывод 4 о благоприятных условиях для осуществления	11
E. Вывод 5 о благосостоянии и источниках средств к существованию местных общин	12
F. Вывод 6 о перспективном планировании с учетом будущих реалий в сельском хозяйстве	12
G. Вывод 7 об актуальных системах знаний для Сторон	12

I. Справочная информация

1. В своем решении 19/COP.16 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) предложила Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и другим соответствующим партнерам, действуя в рамках их соответствующих мандатов и процедур, сотрудничать в целях предоставления Сторонам рекомендаций по поощрению устойчивого землепользования и ответственного руководства для предотвращения и обращения вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв, а также по поощрению устойчивости систем земледелия и диверсификации культур для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в условиях изменения климата и деградации окружающей среды.

2. Сельскохозяйственные земли, включая пахотные земли и пастбища, играют ключевую роль в достижении целей в области продовольственной безопасности и питания, климата и биоразнообразия, а также в масштабном восстановлении земель. Тем не менее этим землям уделяется меньше внимания в контексте восстановления, чем экосистемам, обладающим высокой ценностью с точки зрения биоразнообразия. Если сельскохозяйственные земли и почвы не восстанавливаются и не эксплуатируются с учетом принципов устойчивого развития, маловероятно, что усилия по восстановлению земель и экосистем в других регионах принесут значимый положительный эффект, при этом давление с целью преобразования природных экосистем в сельскохозяйственные земли скорее всего усилится.

3. Во исполнение решения 19/COP.16 секретариат в сотрудничестве с ФАО и другими партнерами разработал руководство по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв. Данное руководство под названием «Живые почвы, продуктивные земли, устойчивые ландшафты: руководство по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв»¹ помогает разрабатывать адаптированные к конкретным условиям подходы к решению проблемы деградации продуктивных земель и способствует достижению целей в области нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), продовольственной безопасности и питания, а также обеспечению экосистемных услуг. Руководство позволяет достичь этой цели путем поощрения комплексного планирования землепользования и внедрения систем устойчивого землепользования для обеспечения НБДЗ, устойчивого управления земельными и водными ресурсами и диверсификации систем производства на пахотных землях, лугах, пастбищах, пастбищных угодьях и в сопутствующих экосистемах.

4. Руководство было подготовлено в ходе консультативного процесса, включавшего экспертную оценку со стороны пяти основных групп заинтересованных сторон КБООН (а именно: национальных координаторов, корреспондентов по вопросам науки и технологий, межправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора), а также консультации и обсуждения в ходе международных мероприятий². Затем был проведен процесс рассмотрения, в ходе которого заинтересованным сторонам как ФАО, так и КБООН была предоставлена

¹ См. URL: <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/living-soils-productive-lands-resilient-landscapes-guidance-avoiding>.

² Глобальный центр по продовольственным системам коренных народов, 13–17 октября 2025 года, Всемирный продовольственный форум, Рим, Италия; Ассамблея молодежи, 13–17 октября 2025 года, Всемирный продовольственный форум, Рим, Италия; двадцать третья сессия Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, 1–5 декабря 2025 года, Панама, Панама; вторая Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРРСР+20), 24–28 февраля 2026 года, Картахена, Колумбия; конференция «Дезертификшенз», 25–28 марта, Джерба, Тунис; материалы, представленные частным сектором в ходе консультаций, проведенных Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития в 2026 году.

возможность представить письменные замечания, которые впоследствии были учтены при подготовке окончательного проекта данного руководства.

5. В настоящем документе кратко изложены предыстория, обоснование, структура и основные положения такого руководства, сопутствующий сборник мероприятий, инструменты и связанная с ним цифровая целевая страница в базе знаний «Прогноз в области технологий и инноваций в агропродовольственных системах» (БД ПТИА), призванная обеспечить Сторонам и другим заинтересованным участникам постоянный доступ к тщательно отобраннным и актуальным техническим и вспомогательным ресурсам. Его цель — помочь Комитету по науке и технологиям (КНТ) в выработке выводов и рекомендаций для рассмотрения КС.

II. Фактологическая база и обоснование

6. Руководство не носит обязательного характера и призвано обеспечивать гибкость в применении с учетом разнообразных институциональных, экологических и социально-экономических условий, а также национальных особенностей и приоритетов. Оно подготовлено с целью оказать содействие координационным центрам и научно-техническим корреспондентам в рамках КБООН, сотрудничающим со страновыми отделениями ФАО, а также государственным и неправительственным учреждениям и организациям, занимающимся вопросами сельского хозяйства. Оно предназначено для оказания содействия широкому кругу конечных пользователей, включая лиц, ответственных за принятие решений, специалистов по планированию землепользования, практических деятелей в области управления земельными ресурсами, инвесторов, фермеров, скотоводов, представителей коренных народов и организаций гражданского общества. Кроме того, данное руководство должно быть подготовлено с целью представлять интерес для Сторон других Рио-де-Жанейрских конвенций и для механизмов координации между этими конвенциями.

A. Сельскохозяйственные земли как стратегический приоритет

7. Деградация сельскохозяйственных земель и почв уже приобрела широкие масштабы и подрывает производственный потенциал агропродовольственных систем, предоставление экосистемных услуг и устойчивость источников средств к существованию в сельских районах. Сельскохозяйственные земли зачастую подвергаются интенсивной эксплуатации и значительной нагрузке на земельные, почвенные и водные ресурсы, а продолжающаяся деградация этих районов может свести на нет усилия по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания, сокращению бедности и достижению НБДЗ.

8. Последние оценки ФАО показывают, что более 60 % деградации земель, вызванной деятельностью человека, приходится на сельскохозяйственные земли, при этом в разных регионах наблюдаются заметные различия в масштабах и степени выраженности этого явления³. В то же время, согласно прогнозам, к 2050 году сельскому хозяйству потребуется производить значительно больше продовольствия, несмотря на обострение проблем, связанных с изменением климата, дефицитом водных ресурсов и другими экологическими ограничениями, что еще больше подчеркивает необходимость сохранения и восстановления продуктивных и экологических функций сельскохозяйственных земель^{4 5}. Деградация земель, особенно пахотных угодий, в значительной степени способствует увеличению разрыва в урожайности на мировом уровне и ставит под угрозу будущее производство⁶. Кроме того, мелкие фермеры как никогда ранее испытывают неуверенность в отношении своих прав на землю, которую они возделывают: доля взрослых лиц, считающих

³ См. URL: <https://doi.org/10.4060/cd7488en>.

⁴ См. URL: <https://doi.org/10.1038/s43016-021-00322-9>.

⁵ См. URL: <https://www.ipcc.ch/srccl/chapter/chapter-5/>.

⁶ См. URL: <https://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/1749879/>.

вероятным или весьма вероятным, что они могут лишиться части или всей своей земли или жилья, выросла с 19 % в 2020 году до 23 % в 2024 году, что составляет около 1,1 млрд человек⁷.

9. В то же время предотвращение, сокращение и обращение вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв может принести значительные сопутствующие социальные и экономические выгоды для сельских общин, если эти меры будут увязаны с жизнеспособными цепочками создания добавленной стоимости, надлежащими стимулами и инклюзивным управлением. К числу этих сопутствующих выгод относятся более стабильные и диверсифицированные доходы фермеров и скотоводов, повышение устойчивости систем мелкого производства, снижение уязвимости перед климатическими и рыночными потрясениями, а также расширение возможностей для молодежи и женщин в секторах, связанных с землепользованием.

10. В силу этого предотвращение, сокращение и обращение вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв следует рассматривать в качестве стратегической основы усилий по достижению НБДЗ и связанных с ним задач в сферах продовольственной безопасности и питания, изменения климата, биоразнообразия и устойчивого развития. Уделение большего внимания и приоритета сельскохозяйственным землям в рамках программ по восстановлению и рациональному землепользованию может способствовать приведению инвестиций, политики и практических мер в соответствие с многочисленными преимуществами, которые могут обеспечить устойчивые сельскохозяйственные ландшафты.

В. Комплексные меры по решению взаимосвязанных проблем

11. В решении 19/COP.16 подчеркивается необходимость разработки рекомендаций, которые бы связывали проблемы деградации земель и почв сельскохозяйственных земель с комплексным управлением водными ресурсами, устойчивыми и разнообразными системами земледелия и культурами, продовольственной безопасностью и питанием, изменением климата, утратой биоразнообразия, ухудшением состояния окружающей среды и инклюзивным управлением земельными ресурсами. Данное руководство отражает эту комплексную концепцию, увязывая динамику деградации сельскохозяйственных земель с более широкими социальными, экономическими и экологическими процессами в условиях разнообразных ландшафтов.

12. Руководство способствует внедрению комплексного подхода, сочетающего концепции и показатели НБДЗ, комплексное планирование землепользования и системы устойчивого землепользования с устойчивым управлением земельными и водными ресурсами, а также комплексными, диверсифицированными и устойчивыми системами производства. Оно поощряет создание благоприятных условий, включающих в себя вопросы управления, права владения, согласованности политики, рынков и цепочек создания стоимости, науки, инноваций, данных и финансирования. Путем рассмотрения сельскохозяйственных земель в контексте более общих систем ландшафтов и политики и прямой увязки используемых на местах методов и цепочек создания стоимости с процессами планирования данное руководство призвано содействовать принятию согласованных мер, которые позволят одновременно снизить уровень деградации, повысить устойчивость и обеспечить сопутствующие выгоды в области климата, биоразнообразия и развития.

13. Руководство также учитывает необходимость разработки политики и подходов к планированию, которые учитывают не только нынешние тенденции деградации земель и развития сельскохозяйственного производства, но и вероятные будущие изменения климата, доступности водных ресурсов, пригодности земель и условий производства. Таким образом, данное руководство способствует применению перспективного анализа, помогающего Сторонам определить, как могут меняться условия в сельском хозяйстве с течением времени, в том числе в каких случаях могут

⁷ См. URL: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8473en>.

потребуется изменения в выборе культур, системах производства, методах управления земельными и водными ресурсами, инфраструктуре и цепочках создания стоимости для поддержания производительности, устойчивости, продовольственной безопасности и питания в меняющихся условиях.

С. Практичный и обновленный пакет руководства

14. Данное руководство является частью более общего пакета мер, призванного удовлетворить потребности Сторон как в концептуальной ориентации, так и в практической поддержке. В основной части руководства изложены принципы, концепции и рекомендации по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв, при этом в отдельном сборнике мероприятий они представлены в виде структурированного перечня ориентировочных мероприятий, рамок, подходов, инструментов и методов, сгруппированных по этапам/уровням осуществления и тематическим блокам.

15. В данном руководстве и сопутствующем сборнике мероприятий отмечается, что соответствующие технические рекомендации разбросаны по множеству организаций, платформ и информационных ресурсов, а также то, что эти материалы постоянно обновляются, при этом в их охвате по-прежнему имеются значительные пробелы в отношении отдельных тем, групп пользователей и регионов. Один лишь статичный документ не может охватить весь спектр проверенных ресурсов или систематически выделить области, в которых руководство по-прежнему носит ограниченный характер; совместное использование структурированного руководства, тщательно подобранного сборника мероприятий и инструментов, а также специальной цифровой целевой страницы призвано не только систематизировать имеющиеся на данный момент ресурсы, но и выявить пробелы, что позволит учесть их при планировании будущей работы, налаживании партнерских отношений и осуществлении инвестиций.

Д. Структура и разработка руководства

16. Основная часть руководства (часть I) построена вокруг трех функциональных областей; ей предшествуют сквозные принципы, а за ней следуют размышления об ограничениях, пробелах и дальнейших шагах. Такими областями являются:

а) комплексное планирование землепользования и системы устойчивого землепользования для НБДЗ с уделением особого внимания оценке, планированию и мониторингу НБДЗ на сельскохозяйственных землях;

б) комплексные, диверсифицированные и устойчивые системы производства, а также рациональное управление земельными и водными ресурсами на пахотных землях, лугах, пастбищах, пастбищных угодьях и в сопутствующих экосистемах, таких как леса и водно-болотные угодья, в рамках сельскохозяйственных ландшафтов; и

в) благоприятные условия, включающие в себя вопросы управления, правового статуса земельных владений, комплексного управления земельными, почвенными и водными ресурсами, укрепления институционального потенциала, согласованности политики, рынков и цепочек создания стоимости, науки, инноваций, данных, а также инвестиций и финансирования.

17. Сопутствующий сборник мероприятий (приведенный в части II руководства) отражает эти направления на трех уровнях: комплексное планирование землепользования и системы устойчивого землепользования для НБДЗ (уровень 1), комплексные, диверсифицированные и устойчивые системы производства (уровень 2) и благоприятные условия (уровень 3). На каждом уровне тематические блоки, соответствующие подразделам руководства, выступают в качестве модульных точек входа и объединяют связанные между собой мероприятия, предварительные соображения, предлагаемые дальнейшие шаги, а также отдельные концептуальные рамки, подходы, инструменты, инновации и методы для различных пользователей и

масштабов. Каждое мероприятие, как правило, опирается на несколько концептуальных моделей/подходов/инструментов. Такая структура кратко представлена в таблице ниже.

18. Часть II руководства дополняется с учетом замечаний, полученных в ходе внешних научных экспертных оценок данного руководства. На момент подготовки настоящего документа в части II руководства уже были представлены десятки мероприятий по каждому из 12 направлений.

Таблица 1

Наглядная схема уровней и направлений, используемых в данном руководстве

Уровень	Объект рассмотрения	Тематические направления
Уровень 1	Комплексное планирование землепользования и системы устойчивого землепользования для достижения нейтрального баланса деградации земель	Оценка; осуществление от планирования до практического применения; мониторинг и адаптация
Уровень 2	Комплексные, диверсифицированные и устойчивые системы производства	Пахотные земли; пастбища; поддерживающие экосистемы; комплексные компоненты устойчивого землепользования и управления водными ресурсами в рамках производственных систем
Уровень 3	Благоприятные условия	Согласованность политики; рынки и цепочки создания стоимости; комплексное управление почвой, земельными и водными ресурсами; мобилизация ресурсов и инвестиции; наука и инновации

19. Данное руководство и сопутствующий сборник были разработаны в рамках всеобъемлющего и систематического процесса с использованием докладов Механизма научно-политического взаимодействия, справочных документов Комитета ФАО по сельскому хозяйству, глобальных и региональных оценок, а также соответствующих технических рекомендаций, подготовленных КБОООН, ФАО и другими партнерами. Помимо консолидации существующих рамок, подходов и инструментов, в ходе этого процесса предпринималась попытка выявить темы, потребности пользователей и географические контексты, для которых в настоящее время имеется мало подходящих ресурсов, с тем чтобы довести эти пробелы до сведения Сторон и партнеров и использовать эту информацию в качестве ориентира при разработке будущих руководств, инструментов и инвестиционных решений.

Е. Актуальный цифровой сборник для устойчивого руководства

20. С тем чтобы обеспечить актуальность, адаптивность и оперативность данного руководства с учетом новых знаний и потребностей пользователей, ФАО и секретариат дополняют его специальной целевой страницей в базе знаний «Прогноз в области технологий и инноваций в агропродовольственных системах» (БД ПТИА). Данная целевая страница создана для того, чтобы предоставить Сторонам и другим пользователям цифровое дополнение для руководства и сборника мероприятий, опираясь на существующие партнерства в области данных и знаний, а также на текущую работу по расширению цифрового доступа к технологиям, инновациям и информационным ресурсам в сфере агропродовольственных систем.

21. Целевая страница повторяет структуру сборника мероприятий, приведенного в части II руководства, путем разбивки контента по трем уровням и соответствующим группам, а также представления мероприятий, концептуальных рамок, подходов,

инструментов и методов в виде тематического каталога с возможностью поиска, основанного на технологиях искусственного интеллекта. Пользователи могут перемещаться по уровням и кластерам, фильтровать контент в соответствии с профилем пользователя, масштабом действий, характером вмешательства и, по возможности, тематическими интересами, а также получать доступ к связанным ресурсам, размещенным на партнерских платформах и в системах знаний.

22. Сфера искусственного интеллекта (ИИ) охватывает широкий спектр решений — от базовых моделей общего назначения (например, крупных языковых моделей) до специализированных систем ИИ, таких как БД ПТИА. Модели искусственного интеллекта общего назначения предназначены для выполнения широкого спектра задач в различных областях, тогда как специализированные системы обучаются или настраиваются для работы в рамках определенной тематики и набора данных. БД ПТИА представляет собой специализированную систему искусственного интеллекта, которая использует тщательно отобранные, проверенные и зачастую закрытые наборы данных и платформы партнерских организаций (например, Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов) для предоставления контекстуально приемлемых и авторитетных результатов. В ее архитектуре приоритет отдается поиску информации из этих надежных источников знаний (т. е. используется подход, основанный на расширенном поиске), что повышает надежность и прослеживаемость ответов. Расширение сферы применения системы за счет включения в нее проверенных на практике рекомендаций (в дополнение к технологиям и инновациям) еще больше укрепляет ее роль в качестве специализированного инструмента поддержки принятия решений, основанного на проверенных институциональных знаниях, что может повысить ценность этого руководства и его актуальность в будущем.

23. Ожидается, что благодаря использованию тщательно отобранных и проверенных наборов данных и информационных продуктов, а также возможности их постепенного пополнения за счет новых данных, инструментов, тематических исследований и партнерских отношений, БД ПТИА будет способствовать формированию более систематического, доступного и актуального руководства по разработке политики, планированию и осуществлению на местах. Со временем такая актуальная база знаний может помочь устранить недостатки, присущие статичным сборникам, в том числе за счет более полного отражения местных, традиционных знаний и знаний низового уровня, а также содействия более последовательному и отслеживаемому использованию фактических данных в различных секторах и на разных уровнях.

24. БД ПТИА могла бы получить дополнительную поддержку за счет инструментов, способных предоставлять по запросу данные по конкретным участкам, что способствовало бы привлечению инвестиций в сельскохозяйственные земли, которые стали бы доступны в более удобном формате. Двумя примерами, иллюстрирующими различные аспекты этой проблемы, являются: 1) инструмент картирования «Инвестиции в устойчивое сельское хозяйство для достижения нулевого уровня деградации земель» (ИУСХ); 2) комплексный инструмент для определения приоритетных направлений инвестиций в рекультивацию земель и повышение устойчивости к засухам.

25. Акселератор ИУСХ — это глобальная инициатива, запущенная на тридцатой сессии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата с целью привлечения, анализа и расширения масштабов инвестиций в восстановление сельскохозяйственных земель по всему миру. ИУСХ включает в себя платформу геопространственных данных для восстановления земель, разработанную Координационным бюро Глобальной земельной инициативы Группы 20 в рамках КБООН при технической поддержке ФАО, Коалиции по продовольствию и землепользованию, а также Альянса «Биоверсити интернэшнл» и Международного центра тропического сельского хозяйства (входящего в систему КГМСИ). Инструменты картирования ИУСХ призваны предоставлять важнейшие данные широкому кругу заинтересованных сторон, включая инвесторов, политиков, неправительственные организации, разработчиков проектов и другие субъекты,

действующие в рамках агропродовольственных цепочек, помогая им быстро и точно выявлять территории, обладающие наибольшим потенциалом для восстановления продуктивности земель.

26. ФАО разрабатывает комплексный инструмент для определения приоритетных направлений инвестиций в восстановление земель и повышение устойчивости к засухам, который призван объединить картирование на основе данных с планированием инвестиций в целях борьбы с деградацией земель и повышения устойчивости. Он призван помочь правительствам и инвесторам выявлять, определять приоритетность и финансировать проекты, направленные на восстановление земель, улучшение управления водными ресурсами и повышение устойчивости местных общин. Эта интегрированная геопространственная платформа для поддержки принятия решений основана на существующих наборах данных и инструментах и объединяет их с помощью интерфейса на базе искусственного интеллекта, который отображает только ту информацию, которая актуальна для конкретного контекста и задач каждого пользователя. Данный инструмент предоставляет лицам, принимающим решения на уровне фермерских хозяйств, ландшафтов, регионов и страны в целом, единую удобную в использовании платформу для выявления, приоритизации и планирования инвестиций в земельные ресурсы на основе обоснованных данных о рентабельности инвестиций с учетом финансовых, экологических и социальных выгод.

III. Выводы

27. В руководстве по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв подтверждается, что i) сохранение и восстановление продуктивных и экологических функций сельскохозяйственных земель имеет решающее значение для достижения НБДЗ, создания устойчивых агропродовольственных систем, обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также предоставления экосистемных услуг; ii) для принятия эффективных мер необходимы комплексное планирование, согласованное осуществление и благоприятные условия.

28. Изучив данное руководство, сопутствующий сборник мероприятий и соответствующую цифровую целевую страницу, КНТ может рассмотреть следующие выводы с целью выработки рекомендаций для КС.

A. Вывод 1 о стратегической важности сельскохозяйственных земель

29. Проблема деградации сельскохозяйственных земель и почв должна рассматриваться в качестве стратегического приоритета в рамках программ по достижению НБДЗ и рекультивации земель, поскольку она напрямую подрывает продовольственную безопасность и питание, источники средств к существованию, производственный потенциал и устойчивость экосистем в широком масштабе. Учитывая прогнозируемый рост спроса на продовольствие и усиливающееся давление на земельные, почвенные и водные ресурсы, связанное с изменением климата и другими факторами, предотвращение дальнейшей деградации и ускорение восстановления сельскохозяйственных земель имеют решающее значение для обеспечения устойчивости агропродовольственных систем и снижения давления с целью преобразования природных экосистем.

30. Усилия по восстановлению и рациональному управлению сельскохозяйственными землями должны дополнять меры по восстановлению других экосистем, а не конкурировать с ними, исходя из признания того, что устойчивые сельскохозяйственные ландшафты и сохраненные природные экосистемы являются взаимодополняющими компонентами устойчивых территорий. Более четкое включение сельскохозяйственных земель (в том числе

пахотных земель и пастбищ) в стратегии восстановления может способствовать приведению осуществляемых действий в соответствие с местными потребностями и возможностями, а также содействовать принятию более инклюзивных, справедливых и эффективных ответных мер.

В. Вывод 2 о применении принципа сравнительной значимости мер реагирования, направленных на достижение нейтрального баланса деградации земель

31. При принятии эффективных мер по борьбе с деградацией сельскохозяйственных земель и почв следует руководствоваться принципом сравнительной значимости мер реагирования, направленных на достижение НБДЗ. В первую очередь ставится задача предотвращения деградации, затем — сокращения продолжающейся деградации и, при необходимости, устранения последствий деградации прошлых лет посредством восстановления и реабилитации. Следует избегать чрезмерной зависимости от восстановительных мер в качестве компенсации продолжающейся деградации, особенно в уязвимых и подверженных сильному стрессу системах, где восстановление может быть медленным, дорогостоящим, неопределенным или неполным. До настоящего времени применение принципа сравнительной значимости мер реагирования в основном ограничивалось национальным уровнем. Однако концепции оптимизации землепользования и подход к управлению с учетом местных условий в равной степени применимы как на уровне ландшафта, пастбищ, так и отдельных хозяйств, где необходимо тщательно учитывать особенности микроклимата и почв.

32. Для применения такого принципа сравнительной значимости необходимо усилить работу по оценке, планированию и мониторингу сельскохозяйственных земель, в том числе четко определить зоны наиболее интенсивной деградации и его составляющие, обеспечить надлежащее зонирование и регулирование, а также внедрить методы устойчивого управления земельными, почвенными и водными ресурсами, адаптированные к конкретным типам сельскохозяйственных земель и национальным условиям. Использование принципа сравнительной значимости мер реагирования также предусматривает целенаправленное применение профилактических мер в районах, подверженных риску деградации, а также проведение работ по восстановлению и реабилитации, которые разрабатываются и осуществляются с учетом принципов социальной инклюзивности, экономической целесообразности и экологической безопасности.

С. Вывод 3 о комплексном планировании, рациональном землепользовании и рациональном управлении водными ресурсами и устойчивых системах производства

33. Комплексное планирование землепользования, системы рационального землепользования, рациональное управление земельными и водными ресурсами, а также комплексные, диверсифицированные и устойчивые системы производства обеспечивают согласованную структуру планирования и осуществления мер, направленных на предотвращение, сокращение и обращение вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв. Внедрение оценки, планирования и мониторинга НБДЗ в процессы комплексного планирования землепользования, а также увязка этих процессов с вариантами устойчивого управления земельными ресурсами и устойчивыми и инклюзивными цепочками создания стоимости могут способствовать принятию более обоснованных решений в отношении распределения земель, вариантов управления и компромиссных решений в сельскохозяйственных ландшафтах.

34. Комплексные и диверсифицированные системы производства, включая агроэкологические подходы, агролесоводство, интегрированные системы

растениеводства и животноводства, а также методы рационального использования почв и водных ресурсов с учетом местных условий, способны улучшить состояние почв, регулирование водного режима, биоразнообразие, устойчивость и производительность, одновременно снижая риск нанесения ущерба окружающей среде и обществу и способствуя обеспечению более стабильных источников средств к существованию. Сочетание таких систем с благоприятными рыночными условиями и развитием цепочек создания стоимости может способствовать преобразованию методов устойчивого производства в долгосрочные экономические возможности и их более широкомасштабному внедрению.

D. Вывод 4 о благоприятных условиях для осуществления

35. Устойчивый прогресс в предотвращении, сокращении и обращении вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв зависит от благоприятных условий, включающих в себя надежные и справедливые права владения, инклюзивное и ответственное управление, согласованные и взаимодополняющие меры политики, развитие институционального потенциала, функционирующие рынки и цепочки создания стоимости, науку, инновации и данные, а также адекватное и доступное финансирование и инвестиции. Без создания таких условий вероятность принятия, масштабирования или обеспечения устойчивости технически обоснованных мер снижается, особенно в случае мелких производителей, скотоводов, женщин, молодежи и других уязвимых групп населения.

36. Во многих случаях именно такие благоприятные условия определяют, смогут ли фермеры, скотоводы, коренные народы и местные общины участвовать в новых проектах, приносящих доход, и извлекать из них выгоду, что могло бы обеспечить финансирование инвестиций в рациональное управление земельными и водными ресурсами или покрытие расходов на восстановление земель. Для реализации этих возможностей потребуется руководство, в том числе по формированию устойчивых цепочек создания стоимости, внедрению экологически безопасных способов использования возобновляемых источников энергии, а также по применению подходов, основанных на принципах экономики замкнутого цикла и биоэкономики, и обеспечению соответствующего строгим критериям уровня углеродного баланса земельных ресурсов. В силу этого ориентация на интересы людей при создании данных благоприятных условий может, в соответствующих случаях, предполагать такие меры, как предоставление индивидуальных консультативных и информационно-пропагандистских услуг, доступное и низкозатратное финансирование для мелких землевладельцев и общинных инициатив, прозрачные и справедливые механизмы распределения выгод, поддержку организаций производителей и кооперативов, а также инвестиции в инфраструктуру и услуги, способствующие сокращению потерь и отходов продовольствия после сбора урожая.

37. Создание благоприятных условий требует принятия мер, направленных на признание и защиту законных прав на владение землей, расширение участия землепользователей и местных общин в процессе принятия решений, повышение согласованности политики между секторами, мобилизацию и согласование государственного и частного финансирования, поддержку инноваций и обмена знаниями, а также разработку систем мониторинга и сбора данных, которые позволяют формировать основу для планирования и отслеживать достигнутый прогресс. Усилия по созданию все более благоприятных условий должны основываться на принципах равенства и инклюзивности, а также учитывать и по достоинству оценивать вклад коренных народов, местных общин и других землепользователей в устойчивое управление сельскохозяйственными землями.

38. Ключевую роль в содействии внедрению методов устойчивого землепользования на уровне фермерских хозяйств и ландшафтов играет частный

сектор, в том числе путем создания рынков устойчивых средств производства и сбыта, а также распределения затрат и рисков, связанных с переходом на новые методы, между фермерами. Кроме того, многие благоприятные условия, обеспечивающие развитие фермерских хозяйств и местных общин, способствуют привлечению частного сектора к устойчивому управлению сельскохозяйственными землями, если они учитывают особенности деятельности частного сектора, его бизнес-модели и инвестиционную практику. Дополнительная информация о факторах, способствующих вкладу частного сектора, содержится в документе [ICCD/COP\(17\)/4](#) и приложении к нему.

Е. Вывод 5 о благосостоянии и источниках средств к существованию местных общин

39. Меры по предотвращению, сокращению и обращению вспять деградации сельскохозяйственных земель и почв с большей вероятностью будут эффективными и устойчивыми, если они будут одновременно способствовать повышению благосостояния и экономической безопасности местных сообществ, фермеров и скотоводов. В соответствии со статьей 2 Конвенции и решением 19/COP.16 Стороны, возможно, пожелают, при необходимости, разрабатывать и осуществлять данные меры таким образом, чтобы улучшить условия жизни на уровне общин, в том числе путем содействия обеспечению надежного и справедливого доступа к земельным и связанным с ними ресурсам, поддержки устойчивых и диверсифицированных цепочек создания стоимости, сокращения потерь и отходов продовольствия, создания условий для реализации решений, приносящих доход, а также содействия справедливому доступу мелких землевладельцев и других землепользователей к финансированию и рынкам.

Ф. Вывод 6 о перспективном планировании с учетом будущих реалий в сельском хозяйстве

40. Меры по борьбе с деградацией сельскохозяйственных угодий и почв должны основываться не только на текущих условиях, но и на перспективном анализе того, как со временем могут измениться климат, доступность водных ресурсов, пригодность земель и агропродовольственные системы. Планирование, учитывающее будущие реалии в сфере производства, может помочь Сторонам заранее определить, где могут потребоваться различные сельскохозяйственные культуры, системы производства, методы управления почвенными ресурсами, инфраструктура и рыночные механизмы для поддержания производительности, устойчивости, продовольственной безопасности и питания в условиях меняющейся экологической и социально-экономической обстановки.

41. Такие перспективные подходы могут повысить ценность и долгосрочную эффективность решений в сфере землепользования, помогая странам определять долгосрочные пути адаптации, снижать риск неадекватной адаптации и более эффективно согласовывать текущие инвестиции с будущими потребностями и условиями в сельском хозяйстве. Они приобретают особую важность в тех случаях, когда изменение климата, дефицит водных ресурсов, ограниченные возможности почв, а также меняющиеся рыночные или демографические условия могут потребовать существенных корректировок в плане структуры, мест производства и способов поддержки производственных систем.

Г. Вывод 7 об актуальных системах знаний для Сторон

42. Сочетание руководства, тщательно составленного сборника мероприятий и инструментов, а также специальной целевой страницы в БД ПТИА представляет собой более современную и гибкую модель оказания консультативной поддержки Сторонам по сравнению с индивидуальным

техническим документом. Путем систематизации проверенных на практике рамок, подходов, инструментов и методов в виде структурированных уровней и групп, а также путем создания цифровой платформы, которую можно со временем расширять и обновлять, данный пакет материалов поможет Сторонам и другим пользователям более эффективно получать доступ к необходимым знаниям, ориентироваться в них и применять их, одновременно выявляя сохраняющиеся пробелы. Еще одним преимуществом интеграции руководства в рассчитанную на конкретную область систему ИИ, которая использует тщательно отобранные, проверенные и зачастую закрытые наборы данных партнерских организаций, является возможность оперативно поставлять представляющие интерес в контекстуальном плане и достоверные результаты независимо от уровня подготовки и опыта конечного пользователя.

43. Если такая актуальная система знаний будет поддерживаться за счет постоянной систематизации, партнерств и обеспечения качества, а также постепенно пополняться дополнительными информационными ресурсами — в том числе исходящими от общественных организаций, местных новаторов и служб по распространению знаний, а также инструментами с четкой географической привязкой, позволяющими более точным и доступным образом демонстрировать потенциальную окупаемость инвестиций в рекультивацию земель, — она сможет повысить долгосрочную полезность, инклюзивность и актуальность рекомендаций по вопросам деградации сельскохозяйственных земель и почв. Кроме того, это может способствовать уменьшению фрагментации доступа к знаниям и обеспечить более последовательное и прослеживаемое использование фактических данных на всех этапах — от планирования и реализации до отчетности.

44. Стороны, возможно, пожелают учесть эти выводы при проведении консультаций по проекту решения, который будет рассмотрен КС на основе проекта текста для переговоров, содержащегося в документе [ICCD/COP\(17\)/CST/8](#), и в котором, согласно решениям 22/COP.16 и 36/COP.16, содержатся все проекты решений, подготовленные для рассмотрения Сторонами на семнадцатой сессии КНТ.