



Конференция Сторон

Комитет по науке и технике

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–21 августа 2026 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

Взаимодействие науки, политики и обмена знаниями

Обобщающий доклад о дополнительных технических

руководящих указаниях относительно поддержки

планирования действий на случай засухливости

и засухи и адаптации к ним в рамках

Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной

программы по снижению риска бедствий

**Обобщающий доклад о дополнительных технических
руководящих указаниях относительно поддержки
планирования действий на случай засухливости
и засухи и адаптации к ним в рамках Рио-де-Жанейрских
конвенций и Сендайской рамочной программы
по снижению риска бедствий**

Записка секретариата

Резюме

В решении 16/COP.16 Конференция Сторон просила подготовить дополнение к техническим руководящим принципам по национальным планам в области адаптации в целях содействия адаптации к засухливости и планированию действий на случай засухи. В решении также содержится призыв к более тесному сотрудничеству с секретариатами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях объединения усилий по оценке и устранению рисков и последствий засухливости и засух в рамках соответствующих механизмов и инициатив. В ответ на это секретариат в сотрудничестве с Институтом окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций, а также секретариатами остальных Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий подготовил дополнительные технические руководящие указания, озаглавленные: «Планирование мер адаптации к засухливости и засухам: руководство по обеспечению синергического взаимодействия между Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой». Данное руководство основано на существующих технических руководящих принципах и национальных процессах планирования, осуществляемых в рамках этих конвенций и рамочных программ.



В настоящем документе обобщена справочная информация, обоснование, структура, основные выводы и рекомендации данного руководства с уделением особого внимания практическим аспектам интеграции вопросов планирования действий на случай засушливости и засухи и адаптации к ним в национальные инструменты планирования, а также подведены итоги сопутствующей работы, проделанной партнерами в соответствии с решением 16/COP.16 и касающейся мониторинга засушливости и засух, оценки их воздействия, обмена знаниями и укрепления потенциала.

Содержание

Стр.

I.	Справочная информация	4
II.	Фактологическая база и обоснование.....	5
A.	Засушливость и засуха как взаимосвязанные, но разные проблемы	6
B.	Обоснование необходимости применения синергического подхода в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий	6
C.	Сфера охвата и структура дополнительных технических руководящих указаний.....	7
D.	Методы, использовавшиеся для разработки руководящих указаний	8
E.	Текущая работа по мониторингу засух и засушливости в соответствии с решением 16/COP.16.....	10
F.	Основанные на научных данных стандарты, руководящие принципы, обмен знаниями и укрепление потенциала в соответствии с решением 16/COP.16	10
III.	Выводы и рекомендации	11
A.	Вывод 1 о системных рисках засушливости и засухи	11
B.	Вывод 2 об инструментах планирования в качестве факторов, способствующих синергии	12
C.	Вывод 3 об основных компонентах синергической адаптации	12
D.	Вывод 4 о скоординированных действиях для достижения синергии.....	12
Приложения		
I.	Структура пошаговых руководящих указаний.....	14
II.	Согласование основных инструментов политики, предусмотренных Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий	15

I. Справочная информация

1. В своем решении 16/COP.16 Конференция Сторон (КС) просила Комитета по науке и технике (КНТ) при поддержке секретариата изучать пути продвижения вперед к разработке дополнения к техническим руководящим принципам по национальным планам в области адаптации (НПА) как средства поддержки адаптации к засухливости и планирования действий на случай засухи, предлагая при этом подход, призванный обеспечить их учет в деятельности по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) на глобальном и национальном уровнях, принимая во внимание существующие в странах условия, их потребности и приоритеты.

2. Процесс НПА в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) позволяет Сторонам формулировать и осуществлять НПА согласно РКИКООН для определения среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации, а также разработки и реализации стратегий и программ для удовлетворения этих потребностей. На семнадцатой сессии КС РКИКООН (КС 17) Стороны приняли первоначальные руководящие принципы и принципы для процесса НПА¹. На ее двадцать восьмой сессии, а именно на Конференции Сторон, действующей в качестве пятого совещания Сторон Парижского соглашения, Стороны просили Группу экспертов по наименее развитым странам обновить технические руководящие принципы для процесса НПА². РКИКООН учредила процесс НПА для содействия планированию действий в области адаптации в наименее развитых и других развивающихся странах.

3. В том же решении 16/COP.16 Стороны просят секретариат вести работу совместно с секретариатами Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, органами РКИКООН и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в целях интеграции оценки рисков и последствий засухливости и засухи в актуальные рамочные документы и инициативы по сотрудничеству и обеспечения их учета в них, принимая во внимание существующие в странах условия, их потребности и приоритеты, с тем чтобы:

- a) использовать и максимально усилить синергию между соответствующими многосторонними соглашениями, целями и задачами;
- b) стимулировать комплексные и скоординированные действия в отношении земли;
- c) где это возможно, количественно согласовывать оценку и мониторинг; и
- d) снизить транзакционные издержки.

4. Во исполнение решения 16/COP.16 секретариат в сотрудничестве с Институтом окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций (УООН-ОСБЧ) и секретариатами указанных рамочных программ и инициатив подготовил дополнение к техническим руководящим принципам для НПА. Новое дополнение к техническим руководящим принципам для НПА озаглавлено: «Планирование мер адаптации к засухливости и засухам: руководство по обеспечению синергического взаимодействия между Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой»³.

5. В настоящем документе кратко излагается основная справочная информация, обоснование, ключевые положения и выводы, содержащиеся в данном дополнении, с целью оказать поддержку Сторонам в рассмотрении вопроса о более эффективной

¹ См. решение 5/CP.17 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, <https://docs.un.org/r/FCCC/CP/2011/9/Add.1>.

² См. решение 2/CMA.5 «Глобальная цель по адаптации», принятое Конференцией Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01R.pdf.

³ См. <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/planning-aridity-and-drought-adaptation-guide-promoting-synergies>.

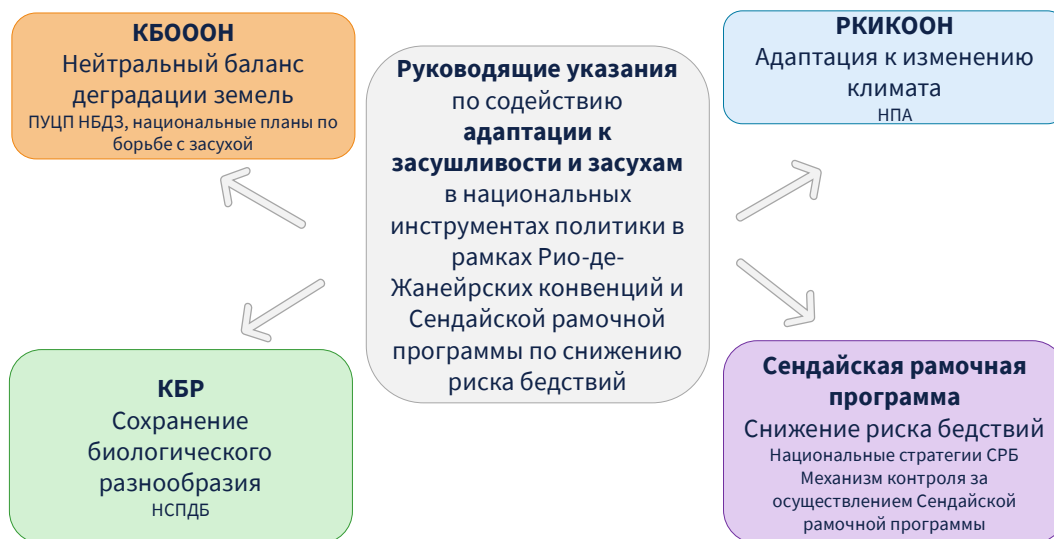
интеграции планирования действий на случай засушливости и засухи и адаптации к ним в соответствующие национальные инструменты и процессы планирования.

II. Фактологическая база и обоснование

6. Дополнительные технические руководящие указания по планированию мер адаптации к засушливости и засухам разработаны с опорой на существующие технические руководящие принципы разработки национальных инструментов политики в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы, включая технические руководящие принципы разработки национальных планов борьбы с засухой и Программу по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель в рамках КБООН, обновленные технические руководящие принципы по НПА в рамках РККООН, технические руководящие принципы по национальным стратегиям и планам действий по биоразнообразию в рамках КБР, а также национальные стратегии снижения и регулирования риска бедствий и механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Данные руководящие указания предназначены для оказания помощи разработчикам политики, техническим и финансовым партнерам, содействующим осуществлению, и разработчикам проектов, стремящимся к достижению синергического эффекта при разработке осуществляемых на суше мероприятий (см. рис. 1).

Рис.

Дополнительные технические руководящие указания опираются на существующие технические руководящие принципы разработки национальных инструментов политики в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий



Обозначения: КБООН (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием), ПУЦП НБДЗ (Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель), РКИКООН (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата), НПА (национальный план в области адаптации), СРБ (снижение риска бедствий), КБР (Конвенция о биологическом разнообразии), НСПДБ (национальная стратегия и план действий по биоразнообразию).

А. Засушливость и засуха как взаимосвязанные, но разные проблемы

7. Засушливость и засуха — это разные, но взаимосвязанные явления, имеющие серьезные последствия для экосистем, экономики и общества. Засушливость — это постоянная характеристика местности, для которой свойственна постоянная нехватка влаги, тогда как засуха — это временный период с аномально низким количеством осадков. Тем не менее их воздействия нередко пересекаются и могут усиливать друг друга в различных секторах, а также в разных пространственных и временных масштабах.

8. Наблюдения за прошлыми и нынешними последствиями, а также прогнозы на будущее демонстрируют, что влияние засушливости и засух на наземные системы гораздо масштабнее, нежели просто деградация земель и опустынивание. Сокращение доступности водных ресурсов и высыхание почв также приводят к ухудшению состояния экосистем, утрате биоразнообразия и взаимному усилению таких опасностей, как лесные пожары и песчаные или пыльные бури, а вызванная ими деградация земель может усугубить отрицательные обратные связи климатической системы.

9. Кроме того, засушливость и засухи усугубляют проблему нехватки воды и дефицита продовольствия для миллионов людей по всему миру и воздействуют на целый ряд секторов, включая системы водоснабжения, сельское хозяйство, энергетику и экосистемы. Системный и взаимосвязанный характер засушливости и засух подчеркивает необходимость применения таких подходов к адаптации, в которых учитывается взаимосвязь между земельными ресурсами, климатом, биоразнообразием и риском бедствий.

В. Обоснование необходимости применения синергического подхода в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

10. Решение взаимосвязанных проблем, связанных с рисками и последствиями засушливости и засух, требует сотрудничества и скоординированных действий на различных уровнях. Решить их можно за счет опоры на синергическое взаимодействие между целями и задачами соответствующих многосторонних соглашений и международных рамочных документов, в частности КБООН, РКИКООН, КБД и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (Сендайская рамочная программа).

11. Благодаря более системному и комплексному подходу к решению проблем засушливости и засух, предусмотренному этими рамочными механизмами, можно учесть многогранный характер этих явлений и одновременно способствовать устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР), сохранению биоразнообразия, предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также снижению риска бедствий. В этом случае адаптация к засушливости и засухам может стать более эффективной и способствовать достижению многочисленных целей Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы.

12. Уже созданы правовые и политические основы для обеспечения синергии в сфере адаптации к засушливости и засухам, что зафиксировано в новом дополнении к техническим руководящим принципам для НПА. В качестве наиболее значимых основ можно отметить следующие:

а) статьи 2 и 4 КБООН, в которых определено, что смягчение последствий засухи входит в цель Конвенции, что отражает взаимосвязь КБООН с другими конвенциями;

б) пункт 1 е) статьи 4 РКИКООН, который обязывает страны-участницы сотрудничать в области адаптации к изменению климата с особым акцентом на восстановление и охрану районов, пострадавших от засухи и опустынивания;

с) пункт 1 статьи 7 Парижского соглашения, в котором сформулирована глобальная цель по адаптации, заключающаяся в укреплении адаптационных возможностей, повышении сопротивляемости и снижении уязвимости к изменениям климата, а также пункт 2, в котором отмечается, что адаптация вносит вклад в долгосрочное глобальное реагирование на изменение климата в целях защиты людей, средств к существованию и экосистем;

d) Куньминско-Монреальскую Глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, в которой особое внимание уделяется восстановлению деградированных экосистем в рамках задачи 2, а также повышению устойчивости и сведению к минимуму воздействия изменения климата на биоразнообразие в рамках задачи 8; и

e) пункт 30 g) Сендайской рамочной программы, в котором особое внимание уделяется поощрению учета результатов оценки и картирования рисков бедствий и управления ими во всех районах, подверженных засухе.

13. Новое дополнение к техническим руководящим принципам для НПА основано на сложившейся практике разработки дополнительных материалов по техническим руководящим принципам для НПА в целях оказания углубленной поддержки по отдельным вопросам. Как отмечается в решении 16/COP.16 и документе [ICCD/COP\(16\)/CST/3](#) (на основе которых было подготовлено дополнение к НПА, посвященное содействию синергическому взаимодействию между НБДЗ и адаптацией к изменению климата)⁴, разработанные на совместной основе дополнительные технические руководящие указания, направленные на обеспечение синергического взаимодействия, могут способствовать устранению разрыва между целями конкретных конвенций/рамочных программ и процессами планирования адаптации. Это, в свою очередь, может способствовать более согласованному и эффективному осуществлению на национальном уровне, благодаря чему меры в сфере землепользования будут содействовать достижению целого ряда положительных результатов.

С. Сфера охвата и структура дополнительных технических руководящих указаний

14. Новое дополнение к техническим руководящим принципам для НПА разработано в качестве практического документа, призванного включить планирование мер адаптации к засухливости и засухам в национальные инструменты и процессы планирования, разрабатываемые в соответствии с Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой. Основная целевая аудитория включает в себя разработчиков политики и технических экспертов из организаций, уполномоченных заниматься планированием в сфере землепользования, климата, биоразнообразия и управления рисками бедствий, в том числе национальных координаторов по КБООН, РККООН и КБР, национальных координаторов по Сендайской рамочной программе, а также другие заинтересованные стороны, участвующие в разработке или обновлении соответствующих национальных инструментов планирования.

15. Настоящие руководящие указания содержат разделы, посвященные справочной информации и мандату, конечным результатам и целевой аудитории, взаимосвязи между засухливостью и засухой, с одной стороны, и деградацией земель и опустыниванием, изменением климата, утратой биоразнообразия и рисками бедствий — с другой, а также сравнению целей и технических руководящих принципов в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы и поэтапным инструкциям.

⁴ См. <https://www.unccd.int/resources/publications/promoting-synergies-between-land-degradation-neutrality-and-climate-change>.

16. Руководящие указания состоят из семи компонентов (см. таблицу 1 ниже), которые следуют логической последовательности цикла планирования — от обзора положения дел и создания благоприятных условий до оценки рисков, выявления и финансирования мер до их реализации и последующего мониторинга и отчетности. Такая структура призвана обеспечить Сторонам практическую пошаговую основу, которую можно адаптировать к национальным условиям, но которая при этом остается согласованной с Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой. Каждый из этих компонентов более подробно излагается посредством описания конкретных мер, представленных в приложении 1 к настоящему документу. Эти компоненты были сформулированы в ходе работы по согласованию инструментов политики и руководящих указаний по осуществлению Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы.

Таблица 1

Компоненты технических руководящих указаний по адаптации к засушливости и засухам

Компонент А — обзор положения дел

Компонент В — определение благоприятных условий для адаптации к засушливости и засухам

Компонент С — оценка риска засушливости и засух

Компонент D — разработка мер адаптации к засушливости и засухам

Компонент E — финансирование адаптации к засушливости и засухам

Компонент F — осуществление действий по адаптации

Компонент G — мониторинг хода работы по адаптации и отчетность о нем

D. Методы, использовавшиеся для разработки руководящих указаний

17. Новое дополнение к техническим руководящим принципам для НПА основано на технических руководящих принципах, касающихся национальных инструментов планирования в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы, включая техническое руководство по установлению целей по НБДЗ в рамках КБООН⁵, технические руководящие принципы для НПА в рамках РКИКООН⁶, руководящие указания по разработке и обновлению национальных стратегий и планов действий по биоразнообразию в рамках КБР^{7, 8}, а также руководящие указания Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН)⁹ в отношении национальных стратегий снижения риска

⁵ См. «Постановка целей для нейтрального баланса деградации земельных ресурсов — Техническое руководство», URL: https://www.unccd.int/sites/default/files/2018-08/LDN%20TS%20Technical%20Guide_Draft_Russian.pdf.

⁶ См. “NAP Technical Guidelines: Updated technical guidelines for the process to formulate and implement national adaptation plans”, URL: <https://napcentral.org/nap-guidelines>.

⁷ См. Модули по созданию потенциала в области НСПДСБ, URL: <https://www.cbd.int/nbsap/training>.

⁸ См. «Руководящие указания по пересмотру или обновлению национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, согласованные с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия» (Конвенция о биологическом разнообразии, решение 15/6, приложение 1), URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-06-ru.pdf>.

⁹ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий выступает в качестве депозитария, координатора и контрольного органа Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

бедствий¹⁰. К числу других соответствующих технических руководящих указаний относятся основы политики в отношении устойчивости и адаптации к засухе и борьбы с ней в рамках КБООН¹¹ и руководящие указания по национальному планированию мер по борьбе с засухой в рамках КБООН¹², которые служат конкретной основой для планирования таких мер, а также доклад Механизма научно-политического взаимодействия в рамках КБООН, посвященный тенденциям в области засушливости, прогнозам ее последствий и адаптации к ней¹³. Вновь разработанные дополнительные руководящие указания объединяют все вышеперечисленное, что способствует выявлению возможностей синергического взаимодействия и его использованию для достижения целей всех трех Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы.

18. В целях содействия объединению этих процессов предложенные во всех технических руководящих принципах меры подвергались систематическому сопоставлению в целях выявления их основных сходств и различий. Сходные меры были сгруппированы в семь компонентов, составляющих основу данных руководящих указаний, причем каждый из этих компонентов был детализирован в виде описания конкретных мер для стран.

19. После сравнения технических руководящих принципов, касающихся национальных инструментов планирования в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы, был проведен обзор литературы по всем компонентам настоящих руководящих указаний. В рамках этого обзора была проанализирована подборка рецензируемой литературы и неофициальных публикаций с использованием специальных поисковых запросов, а также дополнительных перекрестных ссылок и метода поиска по взаимному цитированию. В целом при подготовке данного руководства было проанализировано более 100 публикаций, включая рецензируемые статьи, научно-исследовательские и политические доклады, технические руководящие указания, официальные документы и решения, примеры передового опыта и практические пособия.

20. Кроме того, при подготовке руководства использовались данные полуструктурированных интервью с ключевыми респондентами — представителями секретариатов КБООН, РККООН, КБР и УСРБ ООН, а также представителями научно-исследовательских организаций, учреждений развития и неправительственных организаций. Эти интервью внесли вклад в процесс разработки, способствуя усилению согласованности с существующими национальными процессами планирования и повышению практической значимости руководящих указаний.

21. Помимо этого, в ходе разработки руководства отбирались и подготавливались тематические исследования, призванные продемонстрировать извлеченные уроки, истории успеха или примеры передового опыта, охватывающие различные географические условия и позволяющие добиваться синергического взаимодействия за счет многоцелевого планирования и реализации мер по адаптации к засушливости и засухам.

22. Результаты обзора литературы, консультаций и тематических исследований анализировались с использованием комбинации качественного контент-анализа и триангуляции, чтобы обеспечить систематизацию и доведение до сведения адресатов руководства наиболее актуальной информации с дальнейшей целью включить планирование действий на случай засушливости и засухи и адаптацию к ним на

¹⁰ См. “Words Into Action. Developing national disaster risk reduction strategies”, URL: <https://www.undrr.org/developing-national-disaster-risk-reduction-strategies>.

¹¹ См. “Drought resilience, adaptation and management policy framework (DRAMP): Supporting technical guidelines”, URL: <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/drought-resilience-adaptation-and-management-policy-framework>.

¹² См. типовые руководящие указания по составлению национальных планов по борьбе с засухой, URL: <https://www.unccd.int/resources/publications/model-national-drought-plan>.

¹³ См. “The global threat of drying lands: Regional and global aridity trends and future projections”, URL: <https://www.unccd.int/resources/reports/global-threat-drying-lands-regional-and-global-aridity-trends-and-future>.

национальном уровне во все национальные инструменты планирования, имеющие отношение к осуществлению всех трех Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы.

Е. Текущая работа по мониторингу засух и засушливости в соответствии с решением 16/COP.16

23. Во исполнение пункта 1 решения 16/COP.16 Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Глобальное водное партнерство (ГВП) активизировали работу по интеграции информации о засушливости в деятельность по мониторингу засух и раннему предупреждению о них на национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках Комплексной программы борьбы с засухой (КПБЗ). Эта работа направлена на укрепление систем прогнозирования, мониторинга и оценки, содействие проведению более достоверных оценок уровня засушливости, включая анализ долгосрочных тенденций в области засушливости и структурных изменений в плане доступности водных ресурсов, стимулирование обмена данными и сотрудничества, а также повышение оперативности принятия мер реагирования на ситуации, связанные с дефицитом воды и засухой.

24. Согласно представленной информации, в настоящее время наблюдается рост числа проектов, по большей части реализуемых при финансовой поддержке Адаптационного фонда, причем общий объем запрашиваемого финансирования превышает 200 млн долл. США и охватывает более 30 стран, включая ряд стран, получающих поддержку в подготовке проектов от Глобального механизма КБООН. Эти проекты включают в себя совершенствование прогнозирования и мониторинга засух, укрепление национальных и региональных систем мониторинга засух, содействие проведению оценок рисков с учетом долгосрочных тенденций к усилению засушливости, а также улучшение распространения информации о раннем предупреждении, в том числе на уровне местных сообществ. В рамках КПБЗ при содействии Группы экспертов ВМО по засухе был разработан прототип «Глобальной мозаики засух», объединяющей данные региональных систем мониторинга засух в единый согласованный глобальный продукт, в который в дальнейшем предполагается также включить данные национальных систем мониторинга засух.

Ф. Основанные на научных данных стандарты, руководящие указания, обмен знаниями и укрепление потенциала в соответствии с решением 16/COP.16

25. Во исполнение пункта 2 решения 16/COP.16 КПБЗ и сотрудничающие с ней партнеры продвинулись вперед в разработке научно обоснованных стандартов и руководящих принципов оценки социально-экономических и экологических последствий засухи и усиления засушливости. Среди опубликованных результатов — оценка исходного уровня в рамках мониторинга воздействий засухи, руководящие принципы по мониторингу воздействий засухи, руководящие указания по институциональной координации в сфере борьбы с засухой, а также дополнительные инструменты по учету гендерных аспектов и правовые и нормативные базы в сфере борьбы с засухой. Эти материалы призваны способствовать более единообразной оценке и анализу последствий, а также укреплять основу для планирования и реализации мер по адаптации. Кроме того, КПБЗ совместно с секретариатом КБООН разработала серию онлайн-курсов, посвященных мониторингу засух и раннему предупреждению о них, анализу рисков и воздействий, а также смягчению рисков, обеспечению готовности и реагированию.

26. Во исполнение пункта 5 решения 16/COP.16 участники Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) выявляют передовую практику устойчивого управления земельными и водными ресурсами, в которой эффективно учитываются тенденции, прогнозы и последствия засушливости, с тем чтобы содействовать обмену знаниями и внедрению успешных комплексных

подходов. Участники ВОКАТ также призывают авторов новых материалов, содержащих практические примеры, добавлять сведения об их значении с точки зрения укрепления устойчивости к засушливости и засухам. Сообществу по обучению и практике (СОП) в области борьбы с засухой в рамках КБООН было рекомендовано учесть эти изменения и включить вопросы засушливости и засухи в существующие решения по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами.

27. При условии наличия ресурсов ВОКАТ планирует повысить результативность этой работы путем систематического рассмотрения и обозначения существующих практик в Глобальной базе по УУЗР, включения критерия, относящегося к учету засушливости, в процесс рассмотрения вновь представленных практик, а также составления итогового сборника в целях расширения обмена знаниями и помещения его на запланированную к разработке платформу по вопросам засушливости в рамках КБООН в сотрудничестве с ВМО.

28. В совокупности эти мероприятия способствуют обмену знаниями и укреплению потенциала, содействуют применению более инклюзивных и основанных на широком участии подходов к оценке последствий засухи и засушливости, а также обеспечивают практический вклад в разработку дополнительных технических руководящих указаний, изложенных в настоящем документе, в частности их компонентов, относящихся к оценке рисков, и мониторинга хода работы по адаптации и отчетности о нем. Дополнительная информация об этих вопросах содержится в документах [ICCD/COP\(17\)/CST/3](#) (обмен знаниями посредством ВОКАТ), [ICCD/CRIC\(24\)/3](#) (укрепление потенциала) и [ICCD/COP\(17\)/11](#) (СОП).

III. Выводы и рекомендации

29. В руководящих указаниях по адаптации к засушливости и засухам подтверждается, что засушливость и засухи являются источником системных и взаимосвязанных рисков в сферах землепользования, климата, биоразнообразия и бедствий, усугубляя проблему дефицита воды и продовольствия и оказывая влияние на множество секторов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Их последствия обусловлены сокращением доступности водных ресурсов и высыханием почв, что приводит к усилению деградации земель и опустынивания, ухудшению состояния экосистем и биоразнообразия, а также к увеличению повторяемости и интенсивности сопутствующих угроз, таких как лесные пожары, песчаные и пыльные бури.

30. Рассмотрев обобщающий доклад о дополнительных технических руководящих указаниях относительно поддержки планирования мер адаптации к засушливости и засухам в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, КНТ, возможно, пожелает рассмотреть следующие выводы с целью выработки рекомендаций для КС.

A. Вывод 1 о системных рисках засушливости и засухи

31. Засушливость и засухи приводят к сокращению доступности водных ресурсов, деградации земель и экосистем, увеличению повторяемости и интенсивности таких опасных явлений, как лесные пожары, песчаные и пыльные бури, а также усиливают отрицательные обратные связи климатической системы, тем самым усугубляя риски для людей, экосистем и экономики. Эти риски затрагивают различные сектора, включая водоснабжение, сельское хозяйство, энергетику и здравоохранение, и взаимодействуют с факторами социальной уязвимости и подверженности воздействию, что приводит к каскадным и усугубляющим друг друга последствиям, подрывающим жизнестойкость и устойчивое развитие, особенно в уже пострадавших регионах или регионах с ограниченными ресурсами.

В. Вывод 2 об инструментах планирования в качестве факторов, способствующих синергии

32. Национальные инструменты планирования, разработанные в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы, включая установление целей по НБДЗ, НПА, национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию, а также стратегии снижения риска бедствий, являются главными отправными точками для интеграции мер по адаптации к засухливости и засухам и для достижения синергического эффекта от взаимодействия целей и задач этих рамочных документов.

33. Как правило, эти инструменты включают в себя следующие этапы: создание благоприятных условий, оценка рисков, постановка задач, согласованных с глобальными целями, определение и финансирование мер, а также мониторинг и отчетность. Систематический учет факторов засухливости и засухи на всех этапах этого совместного процесса может повысить эффективность адаптации и позволить рационально использовать существующие циклы планирования и механизмы координации.

С. Вывод 3 об основных компонентах синергической адаптации

34. Эффективная и ориентированная на синергию адаптация к засухливости и засухам зависит от ряда ключевых компонентов, являющихся общими для указанных национальных инструментов планирования, а именно: укрепления благоприятных условий, проведения инклюзивных и всесторонних оценок рисков, формулирования национальных задач, согласованных с глобальными целями, выбора и надежных вариантов адаптации и расстановки приоритетов в их отношении, а также обеспечения последовательных процессов мониторинга, оценки, обучения и отчетности при подкреплении адекватным и доступным финансированием.

35. На практике это подразумевает совершенствование институциональных и управленческих механизмов для преодоления изолированности процессов принятия решений, инвестиции в науку и данные в целях создания основы для многоуровневых систем оценки рисков с учетом факторов опасности, подверженности воздействию, уязвимости и мер реагирования, уделение приоритетного внимания УУЗР, природосберегающим решениям и комплексному планированию землепользования, которые могут обеспечить многостороннюю выгоду, а также мобилизацию и оптимизацию финансирования, в том числе посредством инновационных механизмов, для продолжения проактивной деятельности по снижению рисков и долгосрочной работы по адаптации.

Д. Вывод 4 о скоординированных действиях для достижения синергии

36. Для задействования потенциальных синергических эффектов, указанных в руководстве, необходимы скоординированные действия на национальном и глобальном уровнях, в том числе совершенствование сотрудничества, обмена данными и механизмов финансирования, относящихся к министерствам, секторам и заинтересованным сторонам на уровне стран, а также более тесная увязка технических руководящих указаний, укрепления потенциала, финансовой поддержки и мониторинга в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы на международном уровне.

37. Внутри стран согласованность национальных инструментов и процессов планирования в рамках этих механизмов зависит от целенаправленной координации, направленной на предотвращение разрозненных или противоречивых мер и сокращение транзакционных издержек. На мировом

уровне значимый вклад могут внести секретариаты и партнерские организации путем согласования систем руководства, поддержки и мониторинга с учетом общих целей в области борьбы с засушливостью и засухами, а также других межотраслевых задач.

38. Стороны, возможно, пожелают учесть эти выводы при проведении консультаций по проекту решения для рассмотрения КС на основе проекта текста для переговоров, который изложен в документе [ICCD/COP\(17\)/CST/8](#) и в котором, согласно решениям 22/COP.16 и 36/COP.16, содержатся все проекты решений, подготовленные для рассмотрения Сторонами на семнадцатой сессии КНТ.

Приложение I

Структура пошаговых руководящих указаний

1. **Компонент А — обзор положения дел**
 - Введение в концепцию адаптации к засушливости и засухам, а также ее значение для национального планирования, Рио-де-Жанейрских конвенций и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий
2. **Компонент В — определение благоприятных условий для адаптации к засушливости и засухам**
 - Конкретная мера 1: изучение институциональных и правовых баз
 - Конкретная мера 2: создание механизма разработки планов
 - Конкретная мера 3: обеспечение участия правительства и заинтересованных сторон
3. **Компонент С — оценка риска засушливости и засух**
 - Конкретная мера 1: выявление факторов и последствий засушливости и засухи
 - Конкретная мера 2: оценка риска засушливости и засухи, включая факторы уязвимости и потенциальные (будущие) последствия
4. **Компонент D — разработка мер адаптации к засушливости и засухам**
 - Конкретная мера 1: определение целевых показателей в соответствии с глобальными целями и рамочными документами
 - Конкретная мера 2: определение, оценка и установление очередности подходящих действий по адаптации
5. **Компонент Е — финансирование адаптации к засушливости и засухам**
 - Конкретная мера 1: оценка затрат на адаптацию к засушливости и засухам
 - Конкретная мера 2: выявление источников финансирования, включая инновационные модели, и обеспечение доступа к ним
6. **Компонент F — осуществление действий по адаптации**
 - Конкретная мера 1: учет проблем засушливости и засухи в политике, программах и мероприятиях
 - Конкретная мера 2: осуществление действий по адаптации
 - Конкретная мера 3: информирование о плане и поставленных в нем целях
7. **Компонент G — мониторинг хода работы по адаптации и отчетность о нем**
 - Конкретная мера 1: сбор данных для оценки выполненных действий
 - Конкретная мера 2: подготовка отчетности в рамках национальных и международных процедур
 - Конкретная мера 3: оценка плана для подкрепления будущих обновлений

Приложение II

Согласование основных инструментов политики, предусмотренных Рио-де-Жанейрскими конвенциями и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий

[Только на английском языке]

Figure

The components that emerge when the main policy instruments and implementation guidelines of the Rio conventions and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction are aligned

