



联合国

ICCD/CRIC(24)/4-ICCD/COP(17)/CST/7



防治荒漠化公约

Distr.: General  
22 May 2026  
Chinese  
Original: English

《公约》执行情况审评委员会  
第二十四届会议  
2026 年 8 月 17 日至 27 日，蒙古乌兰巴托  
临时议程项目 3  
改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

科学和技术委员会  
第十七届会议  
2026 年 8 月 17 日至 21 日，蒙古乌兰巴托  
临时议程项目 3(b)  
关联科学与政策以及分享知识  
改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

## 改进信息通报程序以及提交缔约方会议的报告的质量和格式

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第 4/COP.16 号决定中请秘书处和全球机制在现有资源范围内，为即将到来的 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程加强业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)的功能。此外，缔约方会议在第 2/COP.16 号决定中请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及地球观测业界共同继续支持国家能力发展以监测《公约》执行情况。

本文件介绍了为各国编写 2026 年国家报告提供技术支持方面的最新进展，包括与相关区域机构建立伙伴关系以及在《防治荒漠化公约》全球支助方案四之下举办区域能力建设研讨会的情况。本文件的结论和建议部分应与 [ICCD/CRIC \(24\)/5](#) 号文件所载相关决定草案一并解读。

第 11/COP.14 号决定欢迎科学和技术委员会与《公约》执行情况审评委员会在报告的方法学问题上开展良好合作，根据该决定，提议在缔约方会议第十七届会议期间对本文件和随后的决定草案进行联合谈判。



目录

|                                           | 页次 |
|-------------------------------------------|----|
| 一. 导言.....                                | 3  |
| 二. 报告方面的能力建设.....                         | 4  |
| A. 技术支持.....                              | 4  |
| B. 区域能力建设研讨会.....                         | 6  |
| C. 南南合作和其他国际合作.....                       | 8  |
| 三. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金.....    | 8  |
| A. 扶持活动总括项目.....                          | 8  |
| B. 全球支助方案.....                            | 9  |
| C. 其他相关项目.....                            | 10 |
| 四. 报告工作时间线.....                           | 11 |
| 五. 结论和建议.....                             | 11 |
| 附件                                        |    |
| 一. 《荒漠化公约》2026 年报告进程中接受各区域机构支持的缔约方清单..... | 13 |
| 二. 迄今为止组织的区域能力建设研讨会参与情况.....              | 14 |

## 一. 导言

1. 缔约方在缔约方会议第十三届会议(COP 13)上通过的《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》(《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》)要求缔约方就五个战略目标和执行框架进行报告。从 2018 年开始,战略框架的执行进展情况通过国家报告进程定期审评,根据第 15/COP.13 号决定通过的报告频率,此后每四年审评一次。
2. 缔约方会议在第 4/COP.16 号决定中请秘书处和全球机制在现有资源范围内,为即将到来的 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程加强业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)的功能。
3. 在同一决定中,缔约方还请保护国际基金会继续加强 Trends.Earth, 优先解决 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程中提出的关键技术问题。此外,缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴、地球观测业界包括地球观测组织土地退化零增长旗舰倡议合作,以便确保默认数据准确、完整、一致、经过科学审查、经过记录,并且在可行和理想情况下依据持续可得的高分辨率地表数据产品,特别是对小岛屿发展中国家和没有充分数据的发展中国家而言。
4. 缔约方第 2/COP.16 号决定中请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及地球观测业界包括地球观测组织土地退化零增长旗舰倡议合作,通过以下方式支持发展中国家,特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家:(一)提供参与式土地退化绘图、目标制定和干旱评估方面的能力建设;(二)通过电子学习培训和现场培训为国家报告工作推动混合学习方式;(三)促进南南、北南和三方合作,分享经验;(四)加强与区域机构的合作,在 2026 年报告进程中提供技术和数据支持;(五)提供技术和财政援助,以帮助最大限度地利用国家数据进行报告。
5. 关于这些决定执行情况的进展报告已提交《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议(审评委第二十三届会议),载于 [ICCD/CRIC\(23\)/2](#) 号文件。审评委第二十三届会议的最终报告载有缔约方提出的关于加强《防治荒漠化公约》报告进程的若干结论和建议。
6. 本文件介绍了为各国编写 2026 年国家报告提供技术支持方面的最新进展,包括与相关区域机构建立伙伴关系,在《防治荒漠化公约》全球支助方案四之下举办区域能力建设研讨会,以及实施由全球环境基金资助的其他中型项目,这些进展有助于发展数据和能力,以促进国家层面土地退化零增长干预措施的规划、监测与报告。
7. 根据第 36/COP.16 号决定,本文件的结论和建议部分应与题为“供《公约》执行情况审评委员会第二十四届会议审议的决定草案”的 [ICCD/CRIC\(24\)/5](#) 号文件中的相关章节一并解读。第 11/COP.14 号决定欢迎科学和技术委员会与审评委在报告的方法学问题上开展良好合作,根据该决定,提议在 COP 17 期间对本文件和随后的决定草案进行联合谈判。

## 二. 报告方面的能力建设

8. 根据第 2/COP.16 号决定第 6 (b)段, 2026 年报告进程的能力建设正在开展, 由全球环境基金提供资助, 以线下和线上相结合的混合形式举办。自审评委第二十三届会议以来, 在与相关区域机构建立伙伴关系以在整个 2026 年报告进程中向各国提供技术支持方面有所进展, 在《防治荒漠化公约》全球支助方案四之下举办区域能力建设研讨会方面也有所进展。此外, 预计将于 2026 年 7 月更新为 2022 年报告进程制作的电子学习视频教程<sup>1</sup>。

### A. 技术支持

9. 第 2/COP.16 号决定第 6 (d)段呼吁加强与区域机构、倡议和组织的合作, 向《防治荒漠化公约》缔约方提供数据和技术支持; 根据该段, 秘书处与以下机构建立了伙伴关系, 以便在 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程中向各国提供技术支持和质量保证:

- (a) 可持续发展目标大数据国际研究中心(CBAS);
- (b) 欧盟委员会联合研究中心(JRC);
- (c) 国家植被发展和防治荒漠化中心(NCVC);
- (d) 可持续土地管理伙伴关系倡议(PISLM);
- (e) 区域发展资源测绘中心(RCMRD);
- (f) 撒哈拉和萨赫勒观测站(OSS);
- (g) 太平洋共同体(SPC)。

10. 具体而言, 秘书处与可持续发展目标大数据国际研究中心、撒哈拉和萨赫勒观测站、可持续土地管理伙伴关系倡议、区域发展资源测绘中心和太平洋共同体签署了谅解备忘录, 以利用地球观测数据和相关技术, 支持实施《防治荒漠化公约》。在这些谅解备忘录框架之下签订了更具体的协议书, 以便利在 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程中向缔约方提供有针对性的技术支持。秘书处正与欧盟委员会联合研究中心和国家植被发展和防治荒漠化中心建立其他正式和非正式的伙伴关系安排, 以便在报告工作的数据、方法学及技术援助方面的进一步加强协作。

11. 在《防治荒漠化公约》秘书处的总体协调下, 这些机构将在 2026 年报告周期内作为(次)区域层面的支持中心为缔约方提供支持, 确保围绕《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》战略目标 1 至 4 及其相关指标, 协调提供适合各区域的支持。支持中心的职责包括支持能力建设活动, 主要包括: (一) 每个支持中心举办一次区域研讨会; (二) 在数据、方法学和报告工具方面提供技术援助; (三) 通过《防治荒漠化公约》服务处回应各国的咨询; (四) 监测国家报告进展; (五) 促进国家报告的质量保证。全球支助方案四可为支持中心的相关活动提供部分经费。

<sup>1</sup> 见 <https://www.youtube.com/playlist?list=PLvHxVdUZA1q0CGTq-otlPTcjUX50oz9g9>。

12. 经秘书处与上述机构及缔约方协商，确定了各支持中心负责支持的缔约方清单，载于本文件附件。

13. 此外，下列机构将作为技术顾问参与相关工作，在 2026 年报告进程中向秘书处和支持中心提供协调一致的总体技术指导：

- (a) Apacheta;
- (b) 保护国际基金会;
- (c) 联合国粮食及农业组织(粮农组织);
- (d) 世界水土保持方法和技术纵览组织(WOCAT)。

14. 这些机构的职责包括就以下方面提供技术指导：应用符合现有良好做法指导文件的方法学，选择与使用适当数据来源，有效运用报告工具。它们还负责支持能力建设活动的设计与实施，处理区域和国家层面上报的复杂技术问题，以及系统地审查和协调不同的方法，以确保各区域技术建议的一致和连贯。

15. 粮农组织在这一协作中具有双重作用。粮农组织作为具有全球任务的联合国专门机构，作为技术顾问参与 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程。此外，在“全球环境基金第八次充资期《防治荒漠化公约》国家报告扶持活动试点项目，同时支持改善数据/报告工作”<sup>2</sup> 项目之下，粮农组织作为执行机构与各支持中心形成互补，为 21 个缔约方<sup>3</sup> 提供直接技术支持和资金获取渠道，帮助它们实施参与式进程，加强本国以空间明确的方式监测土地退化的机构和技术能力，以便各国评估战略目标 1 的指标并估算可持续发展目标指标 15.3.1(已退化土地占地总面积的比例)。在整个过程中，《防治荒漠化公约》秘书处与粮农组织通过定期技术会议密切协调各自的支持工作。粮农组织是附件三缔约方(拉丁美洲和加勒比区域)2026 年《防治荒漠化公约》国家报告区域能力建设与同行交流的合办方(2026 年 4 月 20 日至 23 日在巴拿马举行)，并参与设计和举办了附件二缔约方(东亚、南亚和东南亚区域)2026 年《防治荒漠化公约》国家报告区域能力建设研讨会(2026 年 4 月 9 日至 13 日在中国举行)。

16. 世界水土保持方法和技术纵览组织作为技术顾问，为支持中心及所有缔约方提供全面支持。一些方法学在 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程中得到了成功应用，在此基础上，世界水土保持方法和技术纵览组织正在推进的工作是推广包容性和参与式决策支持系统，该系统可将地球观测数据有效整合进入国家和地方层面的土地退化与可持续土地管理知识体系。其工具和方法目前已在各区域得到广泛应用，国家层面也更多地开始使用土地退化零增长决策支持系统。这又增强了技术能力，并能够促进缔约方采用更加连贯、透明、有据可依的报告做法。

17. 为确保覆盖所有《防治荒漠化公约》缔约方，秘书处聘请了三名国际技术专家，职责与支持中心类似，这些专家直接为指定由他们负责的国家提供技术支援。对于试点项目下粮农组织支持的 21 个缔约方，这些国际技术专家可在战略目标 1 以外的报告要求方面提供支持，以补充粮农组织的技术援助，从而确保在

<sup>2</sup> 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11848>。

<sup>3</sup> 得到联合国粮食及农业组织支持的国家清单见本文件附件。

2026 年报告进程所有专题领域内提供均衡协调的支持。战略目标 5 方面的支持由全球机制提供。

18. 地球观测组织—土地退化零增长旗舰倡议将进一步支持报告进程，通过线上方式，以及在可能的情况下通过线下学习和交流研讨会以及专题和区域对话论坛，促进地球观测业界、区域支持中心、国际技术专家以及《防治荒漠化公约》缔约方之间的对话。

19. 这些机构和专家为实施一项具有时限的 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程联合工作方案提供支持。该工作方案的目标是，在秘书处的指导下，借助技术顾问的意见，由支持中心共同提供协调、适合各区域且技术上稳健的支持，从而确保 2026 年报告周期内所有《防治荒漠化公约》缔约方按时进行一致、高质量的国家报告工作。

20. 为落实上述支持框架，秘书处于 2025 年 11 月 27 日至 28 日在巴拿马的巴拿马城组织了一次面向支持中心代表的培训员培训研讨会。研讨会由《防治荒漠化公约》主办，由全球环境基金提供资金支持，联合国环境规划署(环境署)在全球支助方案三框架下提供了实施方面的支持，Apacheta、保护国际基金会和世界水土保持方法和技术纵览组织等技术顾问为举办研讨会提供了支持。共有 39 人参加了研讨会，其中 3 人通过虚拟方式参加；研讨会实现了参与者性别均衡。培训旨在使参训机构具备必要的技术知识和促进技能，从而能够在 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程中为缔约方编制高质量报告提供高效且精简的支持。

## B. 区域能力建设研讨会

21. 共计划组织六次区域能力建设研讨会，由全球环境基金提供资金支持，环境署在全球支助方案四框架下提供实施支持；本文件撰写之时，四次研讨会已顺利举行，其余两次将按计划举行，具体情况如下：

(a) 面向《防治荒漠化公约》附件二缔约方(中亚区域)、附件四缔约方(地中海北部区域)、附件五缔约方(中欧和东欧区域)和非附件缔约方的区域能力建设研讨会于 2026 年 3 月 30 日至 4 月 2 日在土耳其安塔利亚举行。该研讨会由土耳其政府责成环境、城市化与气候变化部下属防治荒漠化与侵蚀总局主办，合办方为世界水土保持方法和技术纵览组织、英国生态与水文中心(UKCEH)、粮农组织以及《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制等技术伙伴，欧盟委员会联合研究中心提供了专家主持的培训；

(b) 面向附件二缔约方(来自东北亚、南亚和东南亚的缔约方)的研讨会于 2026 年 4 月 9 日至 13 日在中国银川举行。该研讨会由中国政府责成国家林业和草原局主办，合办方为中国—中亚荒漠化防治合作中心，可持续发展目标大数据国际研究中心、粮农组织及《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制提供了专家主持的培训；

(c) 面向附件三缔约方的研讨会于 2026 年 4 月 20 日至 23 日在巴拿马的巴拿马城举行，合办方为粮农组织，保护国际基金会、可持续土地管理伙伴关系倡议和 Apacheta 提供了专家主持的培训。鉴于区域内许多国家的报告工作已处于进阶阶段，研讨会未采用传统的自上而下的培训方式，而是采用了南南合作同行学习平台的形式，促进各国交流经验、挑战和解决方案。研讨会注重协作式学习和

各国在报告实施工作的各个阶段的相互支持，以促进务实、基于经验的知识共享；

(d) 所有 14 个太平洋小岛屿发展中国家都参加了 2026 年 4 月 27 日至 30 日在库克群岛拉罗汤加举行的次区域研讨会。该研讨会的协办方为库克群岛政府以及太平洋共同体、保护国际基金会、Apacheta、世界水土保持方法和技术纵览组织及英国生态与水文中心等技术顾问。研讨会特别强调展示和讨论可获取的高分辨率数据集，这是当前提供的中等分辨率默认数据集之外的其他数据源，尤其对于战略目标 1 之下指标而言，可为参与国提供更契合本国背景和地理特征的分析方法；

(e) 面向法语非洲缔约方的研讨会计划于 2026 年 5 月 18 日至 21 日在塞内加尔达喀尔举行，协办方为塞内加尔政府及区域合作，包括撒哈拉和萨赫勒观测站、区域发展资源测绘中心和生态监测中心，由《防治荒漠化公约》秘书处及其伙伴将提供专家主持的培训和技术支持；

(f) 面向英语非洲缔约方的研讨会计划于 2026 年 6 月中旬之前在肯尼亚内罗毕举行。研讨会的协办方为支持中心、区域发展资源测绘中心及撒哈拉和萨赫勒观测站，《防治荒漠化公约》秘书处及其伙伴将提供专家主持的培训和技术支持。

22. 区域能力建设研讨会着眼于奠定基础，支持缔约方为 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程做好准备，其总体目标是，加强《防治荒漠化公约》国家协调中心、报告官员及各国专家的技术和机构能力，使其能够借助第四版业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS4)，按时提交完整的高质量国家报告。研讨会采用务实、实际操作的方法，提升了参与者对《防治荒漠化公约》的报告框架、指标和义务的认识，特别是对可持续发展目标指标 15.3.1 的认识，同时帮助参与者加强获取、评估和以符合本国具体情况的方式运用国家和全球数据集的能力。研讨会还有助于发展使用关键报告工具(包括 PRAIS4 和 Trends.Earth)方面的实践技能，支持与可持续发展目标及《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》等相关全球进程的衔接，并帮助与会者应对常见的技术和制度挑战。

23. 此外，研讨会还可促进同行学习、区域协作以及与支持中心和技术伙伴的持续互动，从而为整个报告进程中的持续支持和知识交流奠定坚实基础。具体而言，面向附件三缔约方的研讨会展示了进阶的同行驱动模式带来的附加价值，在这种模式下，参与国(已处于相对成熟的实施阶段)就实践经验、面临挑战和解决方案开展了更为深入的交流，进一步丰富了整体能力建设方法。

24. 对于每次研讨会，每一符合条件的缔约方可获得资助让两名代表参加。此外，对于附件三研讨会，粮农组织资助其试点项目涵盖的 14 个缔约方各增派一名代表参加。鉴于会议的技术性质，鼓励缔约方提名地理信息系统专家加入本国代表团。截至目前，共有来自 92 个缔约方的 231 名参与者参加了已举办的四次区域能力建设研讨会，其中包括 71 名技术专家，参与者中男性 126 人，女性 105 人(各研讨会参会情况详见附件二)。所有研讨会均提供在线参与方式，同时鼓励缔约方尽可能线下参与，以尽量增加的同行学习与交流机会。共 75 名参与者通过线上方式参加了研讨会。

25. 另计划与国家植被发展和防治荒漠化中心合作，于 2026 年 6 月中旬之前在沙特阿拉伯为来自附件一和附件二的阿拉伯语国家再举办一次区域能力建设研讨

会。为支持相关筹备工作，在 2026 年 4 月至 5 月期间举行了一系列线上技术会议，以讨论报告进程的各项实质性内容。

### C. 南南合作和其他国际合作

26. 在第 2/COP.16 号决定中，缔约方请秘书处与数据提供者、资金和技术伙伴以及地球观测业界包括地球观测组织土地退化零增长旗舰倡议共同促进南南、北南和三方合作，分享国家报告工作中的经验、挑战和教训。

27. 地球观测组织—土地退化零增长旗舰倡议与联合国大学合作，为 2025 年 7 月在斐济苏瓦举办的太平洋小岛屿发展中国家区域对话论坛提供了支持。论坛的重点是加强利用地球观测和空间数据支持可持续土地管理、气候韧性、生物多样性养护和减少灾害风险，同时提升各国在里约三公约之下的监测与报告方面的能力。八个国家的团队参与了此次论坛，为区域交流、技术学习以及围绕具体国情之下的挑战与机遇开展对话提供了宝贵平台。

28. 《防治荒漠化公约》小岛屿发展中国家论坛关于“加强土地监测、报告与伙伴关系”专题研讨会于 2025 年 11 月 29 日在巴拿马的巴拿马城举行，研讨会在《防治荒漠化公约》小岛屿发展中国家论坛的主持下举行，由《防治荒漠化公约》秘书处与可持续土地管理伙伴关系倡议、Apacheta 及环境署共同组织，全球环境基金提供了资金支持。论坛在利雅得的第十六届缔约方会议上启动，是《防治荒漠化公约》小岛屿发展中国家国家协调中心的官方平台，用于经验交流，协调谈判立场，并推进小岛屿发展中国家在土地管理和环境治理方面特有的优先事项。研讨会旨在借助集体的声音加强小岛屿发展中国家在可持续土地管理、土地退化监测(包括可持续发展目标指标 15.3.1)以及《防治荒漠化公约》报告方面的合作。研讨会提供了专门空间用于展示创新的地理空间工具，这些工具使各国能够自主生成、分析和数据，同时推动国家数据所有权、合乎道德的数据使用以及传统与现代知识体系的融合。讨论重点是新型高分辨率数据集、可持续土地管理实施方面的同行交流、资源调动以及构建长期能力建设和融资伙伴关系。研讨会成果包括：提升了对个性化地理空间工具的认识，增加了这些工具的采用，对小岛屿发展中国家的需求与挑战形成了共同认识，加强了参与者之间的协调。共 46 人参加了研讨会，其中男性 28 人，女性 18 人。

## 三. 全球环境基金为《联合国防治荒漠化公约》报告工作提供的扶持资金

### A. 扶持活动总括项目

29. “全球环境基金支持 2026 年《防治荒漠化公约》国家报告进程”总括项目通过提供扶持活动资金，协助符合条件的国家编制并提交 2026 年国家报告。全球环境基金已批准由环境署实施的四个总括项目，共支持了 113 个符合条件的国家。

30. 粮农组织还担任了 2026 年报告进程的执行机构。如上所述，在“全球环境基金第八次充资期《防治荒漠化公约》国家报告扶持活动试点项目，同时支持改善数据/报告工作”项目之下，粮农组织为 21 个国家提供技术支持，协助其实施

参与式进程，以进行战略目标 1 的指标的国家评估，并估算可持续发展目标指标 15.3.1。迄今为止，粮农组织实施的这一试点项目的主要结论包括：

(a) 早期启动技术工作：尽早获得粮农组织全球技术团队的支持让各国能够在国家层面资金执行安排尚未到位之前即启动技术活动，从而实现快速进展。截至 2026 年 4 月，即 2026 年《防治荒漠化公约》国家报告区域能力建设系列研讨会启动之时，由粮农组织支持的 8 个国家已准备好与其他国家分享其前期成果，可以进行同行学习以及南南交流。

(b) 向国家全面落实过渡：截至 2026 年 4 月，21 个受支持国家中有 17 个国家获得了本国的资金并进入落实阶段。其中，6 个国家获得了粮农组织专家的线下技术培训，6 个国家已开展首次国家参与式磋商研讨会，另有 6 个国家预计将在 2026 年第二季度结束前开展这一活动；

(c) 先进的高分辨率分析工具：已为全部 21 个国家开发了高分辨率数据(30 米)土地覆盖对比工具和土地生产力动态对比工具，其中多数国家已接受相关使用培训。这些应用的操作环境直观且用户友好，可直接进行比较，所有使用者都可使用，因而可支持选择最代表本国情况的分析模式和空间图层；

(d) 提高透明度、灵活性和自主性：采用了适合各国需求的技术方法和工具，以促进透明和灵活的数据处理与分析过程，并强化国家自主性。各国团队能够结合自身实际整合和处理本国数据，并运用本国的专家知识，从而获得更加准确和可信的结果；

(e) 通过共同开发和转让开展能力建设：共同开发工具以及向国家团队转让土地覆盖对比工具和决策支持应用程序的脚本和工具的做法在长期内增强了国家能力，使各国能够根据不断变化的需求自主调整和完善这些工具；

(f) 个性化技术支援与培训：截至 2026 年 4 月，已有 18 个国家获得了根据其具体情况和优先事项提供的技术援助和培训(线上和/或线下形式)，包括六次线下培训，这些活动通常使这些国家能够超越最低报告要求，进一步加强机构和技术能力。后续还将根据报告时间线提供个性化培训(线上及线下)。

## B. 全球支助方案

31. 除直接向符合条件的国家提供资金支持外，全球支助方案四(“在《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》及可持续发展目标之具体目标 15.3 背景下加强缔约方开展 2026 年报告进程的能力”)还为《防治荒漠化公约》缔约方编制和提交 2026 年国家报告提供方法学和技术支持。全球支助方案四由环境署实施，由全球机制与《防治荒漠化公约》秘书处科学、技术和创新股密切协调执行，于 2025 年 11 月 24 日获批，2026 年 2 月 1 日启动实施。

32. 如本文件二.B 节所述，全球机制与《防治荒漠化公约》秘书处于 2026 年 3 月启动了区域能力建设研讨会，预计所有区域研讨会将在 2026 年 8 月召开的 COP 17 前全部完成。与区域支持中心的相关协议已基本达成，国际技术专家也已到位。在召开研讨会以及向各国提供技术援助的同时，全球支助方案四也在支持各缔约国编制和提交报告，以便各国在 2026 年 11 月和 2027 年 2 月的截止日期之前提交报告。

### C. 其他相关项目

33. 除了扶持活动总括项目和全球支助方案之外，还规划了三个全球环境基金中型项目，以支持 2026 年报告进程，以及更广泛地支持土地退化零增长实施工作。

34. 全球环境基金第八次充资期中型项目“加强数据和能力发展资源，支持《防治荒漠化公约》缔约方进行国家提交报告和努力实现土地退化零增长”<sup>4</sup> 由保护国际基金会的贝蒂和戈登·摩尔科学和解决方案中心执行，合作方为 Apacheta、Auspacious 和 Kartoza，由保护国际基金会—全球环境基金项目机构负责实施。该项目提供了体现土地生产力动态次指标的高空间分辨率(30 米)数据集，目前正在为所有小岛屿发展中国家开发 30 米空间分辨率的土地覆盖数据集，以支持当前报告周期。当前地球观测影像数据缺口所带来了一些挑战，因此各项目伙伴正在与小岛屿发展中国家开展一系列线下磋商，以核实上述数据集并确保其达到最高质量标准。

35. 全球环境基金第七次充资期扶持活动项目“将土地退化零增长纳入土地利用规划框架以加强国家《防治荒漠化公约》有利环境”<sup>5</sup> 由全球机制执行并由国际自然保护联盟实施。该项目向各国提供直接支持，并与土地退化零增长目标设定方案第二阶段保持一致，以便以促进性别平等的方式将土地退化零增长纳入综合土地利用规划政策和做法。作为实现土地退化零增长的重要工具，综合土地利用规划可以整合社会、环境和经济考量，从而支持在不同土地利用需求之间实现平衡。该项目侧重于开发地理空间信息看板，包括国家土地资源数据库，以变为规划提供参考并发现实施和资金方面的缺口。项目自 2025 年 5 月启动，于 2025 年 8 月聘任了一位项目官员，工作计划于 2025 年 12 月更新并获得了指导委员会核可。多数参与国(18 个国家中的 12 个)已确定了牵头实施工作的国家伙伴机构，同时启动了利益攸关方磋商，以扩大与综合土地利用规划从业者和专家的互动。此外，正在拟定一项与保护国际基金会的合作协议，以开发一个开源的土地退化零增长—综合土地利用规划规划工具，在现有平台(如 Trends.Earth)的基础上，为国家层面的规划和决策提供支持。

36. 环境基金第八次充资期项目“增强《防治荒漠化公约》缔约方在土地退化零增长方面的包容性决策支持能力”<sup>6</sup> 由开发署实施，由瑞士伯尔尼大学发展与环境中心执行，该项目的基础是 2022 年《防治荒漠化公约》报告进程中世界水土保持方法和技术纵览组织成功应用的方法。在该倡议下，世界水土保持方法和技术纵览组织向 10 个国家提供关于参与式土地退化监测和土地退化零增长报告的深度支持，这些国家经公开征集选出，具体包括：伯利兹、柬埔寨、乍得、埃及、莱索托、利比里亚、马达加斯加、帕劳、斯里兰卡和土库曼斯坦。除了对选定国家的支持外，该项目还将开发多语种全球培训材料及其他资源，以促进其他缔约方和利益攸关方复制和推广这些方法，同时通过分享经验和实践见解推动南南交流。该项目与全球支助方案四以及在更大范围内与开发署的土地退化与可持续土地管理项目组合保持一致。总体而言，世界水土保持方法和技术纵览组织的

<sup>4</sup> 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11834>。

<sup>5</sup> 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10909>。

<sup>6</sup> 见 <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/11935>。

工作有助于在越来越多的国家推广统一的方法学，同时推动与里约三公约相关进程之间的协调与协同，特别是通过加强土地退化零增长与生物多样性目标之间的联系这样做。该项目还支持建立稳固的运作和制度基础，通过多元化资金流和模式为未来后续资金周期下的项目扩展奠定基础。

37. 为增强报告相关技术和资金支持的一致性并最大化其影响，《防治荒漠化公约》秘书处正积极协调全球环境基金中型项目、扶持活动总括项目以及全球支助方案四的实施安排。协调工作着眼于确保能力建设、数据开发和技术援助活动互补、精简并符合缔约方的报告需求，同时尽量减少重复工作，使现有资源的使用效率最大化。为此，秘书处定期与获得支持的项目和方案的负责人召开协调会议，以便交流信息，对接工作计划，发现协同效应的，以支持 2026 年报告进程。此类协作的主要实例包括共同组织区域能力建设活动，例如：（一）与粮农组织在“全球环境基金第八次充资期《防治荒漠化公约》国家报告扶持活动试点项目，同时支持改善数据/报告工作”项目之下举行附件三缔约方区域研讨会；（二）在法语非洲缔约方区域研讨会之后，又接连组织了面向非洲小岛屿发展中国家的为期一天的研讨会，该研讨会由保护国际基金会在全球环境基金中型项目之下组织，侧重于通过使用高分辨率(30 米)土地生产力动态数据集提升数据可获取性和小岛屿发展中国家在《防治荒漠化公约》国家报告方面的能力发展水平。

#### 四. 报告工作时间线

38. 缔约方在第 4/COP.16 号决定中核可了 2026 年报告进程的时间线，所基于的谅解是，审评委主席团将监测整个 2026 年《公约》报告进程中的进展情况，以便在必要时决定是否进行调整。

39. ICCD/CRIC(23)/2 号文件指出，国家报告中涉及战略目标 1 的部分提交截止日期为 2026 年 11 月 30 日。报告其余部分的第二个截止日期预计为 2027 年 2 月 26 日。设定第一个截止日期的目的是让作为可持续发展目标之指标 15.3.1 的管理机构的秘书处能够在 2027 年 2 月底前向联合国统计司提交相关估算数据。

#### 五. 结论和建议

40. 自审评委第二十三届会议以来取得的进展表明，秘书处、全球机制及各方伙伴已开展了大量工作，以落实第 2/COP.16 号和第 4/COP.16 号决定所载任务，为 2026 年报告进程做好准备。设立了区域支持中心，加强了与技术伙伴和数据提供方的合作并开展了针对性的能力建设活动，这些努力为缔约方按时提交高质量国家报告奠定了坚实基础。

41. 在秘书处的总体协调下，区域支持中心、国际技术专家及技术咨询机构形成了强化支持体系，是向缔约方提供协调、适合区域特点且技术上稳健的支持方面的重要进步。迄今为止的经验突出表明，这种协作方法具有附加价值，特别是在应对国家报告中复杂的方法学问题与与数据相关的问题方面，同时也表明，有可能在当前报告周期之后保持和进一步加强此类安排。

42. 来自试点支持举措和区域能力建设研讨会的经验突出表明了早期技术支持以及更具进阶性、同行驱动的学习模式的价值。尽早获得技术支持使各国能够在项

目全面启动前即开展分析工作，加快报告准备进程，并在区域交流中分享更为成熟的成果。在巴拿马的巴拿马城举行的附件三缔约方研讨会中充分体现了这一点，这次研讨会上，处于相对成熟的实施阶段的国家就实践经验、挑战和解决方案进行了更为深入的交流，说明基于同行的方法可有效补充传统培训模式，进一步丰富整体能力建设工作。

43. 虽然已取得上述进展，但仍存在挑战，特别是各国能力存在差异，大规模数据处理时间长以及地球观测影像数据缺口给获取高质量和高空间分辨率数据带来了挑战。需要进一步努力，以加强各国在数据来源和方法学方面的统一，从而改善报告结果的一致性和可比性。确保在整个报告周期内持续提供技术支持对于确保 2026 年报告进程的成功至关重要。

44. 此外，当前报告进程的经验突出表明，及时落实已批准的全球环境基金资源十分重要，因为与资金拨付相关的行政和程序要求会对支持活动的排序和能否尽早实施产生影响。

45. 支持中心与技术顾问的有效协调对于确保指导的一致性和尽量减少重复工作仍然至关重要。缔约方持续与现有支持机制互动，包括及早指定报告团队并积极参与能力建设活动，可进一步改善报告准备工作，并有助于在临近截止日期时减轻时间压力。秘书处清晰且及时地沟通信息，说明报告的时间线、工具及支持模式，对于促进国家层面的规划仍然十分重要。

46. 通过全球环境基金(包括扶持活动总括项目和全球支助方案)提供扶持资金对于支持符合条件的国家特别是发展中国家履行报告义务至关重要。互补的举措和项目可进一步加强国家能力，改善数据可获取性，并促进将土地退化零增长纳入规划和决策进程。能力建设投资与长期国家规划、监测和决策进程(包括将土地退化零增长纳入国家和次国家层面的框架)保持一致有助于缔约方将这些投资的利益最大化。利用 2026 年报告进程中开发的数据、工具和制度能力也有助于加强国家数据所有权，提高报告专业能力的可持续性，并减轻未来周期中的报告负担。

47. 在持续改进报告工作的基础上，应进一步努力推动数据驱动的《公约》转型。加强报告数据在决策、政策制定和沟通中的运用有助于提升整体影响力。提高报告数据的可用性和可获得性有助于国家和次国家层面更加知情、有据可依的政策制定，包括在土地利用规划、目标设定和土地退化零增长承诺的落实方面。

## 附件一

### 《荒漠化公约》2026 年报告进程中接受各区域机构支持的缔约方清单

1. 可持续发展目标大数据国际研究中心：孟加拉国、柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、大韩民国、新加坡、斯里兰卡、泰国、东帝汶、越南。
2. 欧盟委员会联合研究中心：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰王国、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、北马其顿、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国。
3. 国家植被发展和防治荒漠化中心：巴林、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、也门。
4. 可持续土地管理伙伴关系倡议：安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南。
5. 区域发展资源测绘中心：安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、科摩罗、斯威士兰、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、马拉维、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦、南苏丹。
6. 撒哈拉和萨赫勒观测站：阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、厄立特里亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、多哥、突尼斯。
7. 太平洋共同体：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图。

### 通过全球环境基金资助的改善数据和报告工作扶持活动试点项目在战略目标 1 方面接受粮农组织支持的缔约方清单：

1. 阿根廷、不丹、多民族玻利维亚国、巴西、中国、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、哈萨克斯坦、墨西哥、蒙古、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、塞尔维亚、乌拉圭。

附件二

迄今为止组织的区域能力建设研讨会参与情况

表 1  
参与迄今为止组织的区域能力建设研讨会的国家代表人数

| 地点        | 参与者总数 | 线下参与者 | 线上参与者 | 女性参与者 | 男性参与者 | 技术专家<br>(估计人数，<br>仅包括线下) | 所代表国家 |
|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------------|-------|
| 土耳其安塔利亚   | 97    | 31    | 66    | 46    | 51    | 22                       | 35    |
| 中国银川      | 32    | 29    | 3     | 9     | 23    | 16                       | 17    |
| 巴拿马巴拿马城   | 57    | 55    | 2     | 20    | 37    | 21                       | 26    |
| 库克群岛拉罗汤加岛 | 45    | 41    | 4     | 30    | 15    | 12                       | 14    |
| 共计        | 231   | 156   | 75    | 105   | 126   | 71                       | 92    |