



联合国

ICCD/CRIC(24)/3



防治荒漠化公约

Distr.: General
3 June 2026
Chinese
Original: English

《公约》执行情况审评委员会

第二十四届会议

2026 年 8 月 17 日至 27 日，蒙古乌兰巴托

临时议程项目 2(d)

在国家、次区域和区域各级有效执行《公约》

为推动《公约》的执行制定和促进有针对性的能力建设活动

促进能力建设以进一步执行《公约》

秘书处的说明

概要

根据第 2/COP.16 号决定，秘书处与全球机制和相关伙伴合作，持续开展有针对性的能力建设活动，以支持《公约》的有效执行。推进 2026 年报告进程、执行土地退化零增长目标设定方案 2.0、根据《性别平等行动计划》落实促进性别平等的能力建设、媒体培训、扩大地球观测和人工智能等数字工具应用，以及制定全面的能力建设战略方面的工作均取得进展。

本文件报告了秘书处和全球机制根据上述授权所开展的活动，以及二十国集团全球土地倡议开展的补充活动。本文件还载有结论和建议，供缔约方会议结合 [ICCD/CRIC\(24\)/5](#) 号文件所载相关决定草案，在审议未来可能采取的行动以加强《公约》之下能力建设时予以考虑。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 对有针对性的能力建设的总体支持	3
A. 教育外联和提高认识.....	3
B. 能力建设讲座、研讨会和网络研讨会系列.....	4
三. 支持执行方面基于伙伴关系的能力建设和技术合作	5
A. 公约间合作、南南合作和同行学习	5
B. 区域和次区域技术合作.....	5
C. 二十国集团全球土地倡议对与恢复相关的能力建设的支持	6
D. 知识平台、科学合作和技术转让.....	7
E. 数据、数字技术和监测伙伴关系.....	7
F. 干旱相关伙伴关系和同业交流群.....	8
四. 支持国家报告方面有针对性的能力建设活动	9
A. 土地退化零增长监测和报告能力建设.....	10
五. 支持缔约方实现土地退化零增长.....	11
六. 干旱和其他政策框架的能力建设.....	12
七. 制定能力建设战略.....	13
八. 结论和建议.....	15

一. 导言

1. 缔约方会议第十六届会议通过了关于促进能力建设以进一步执行《公约》的第 2/COP.16 号决定。缔约方会议在该决定中重申，能力建设是有效执行《公约》以及实现《公约》战略目标，包括土地退化零增长目标和抗旱能力的根本支柱。
2. 缔约方会议请秘书处在财政资源允许的情况下，与全球机制和其他相关倡议合作，采取一系列行动，加强有针对性的能力建设。这些行动包括：制定一项全面的多年期能力建设战略；重新构想并重新设计能力建设市场平台；扩大在线学习和混合学习机会；推广应用包括人工智能在内的创新驱动方法；以及加强促进性别平等、面向青年的方案。缔约方会议还请秘书处向与缔约方会议同期举行的《公约》执行情况审评委员会(审评委)下次届会报告本决定执行情况(第 2/COP.16 号决定，第 7 段)。
3. 在 2025 年 12 月 1 日至 5 日在巴拿马城举行的《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议(CRIC 23)期间，审评委审议了对《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)能力建设格局进行初步评估的文件 [ICCD/CRIC\(23\)/6](#)。在结论和建议部分，缔约方确认，能力建设是实现转型变革的关键推动因素，也是实现土地退化零增长、抗旱、可持续土地管理和有效国家报告的先决条件。缔约方指出，尽管能力建设工作已取得显著成就，但仍面临长期结构性挑战，包括制度安排分散、协调有限、人员配备不足以及可预测的长期资金持续短缺([ICCD/CRIC\(23\)/8](#)，第 71-74 段)。缔约方还重申，必须制定一项与即将出台的《公约》2030 年后战略框架([ICCD/CRIC\(23\)/8](#)，第 75 段)相衔接、连贯和具有前瞻性的能力建设战略。在第 4/COP.16 号决定中，缔约方会议设立了《公约》未来战略框架问题政府间工作组，负责拟定 2030 年后战略框架的关键要素，以供缔约方会议第十七届会议(COP 17)审议。该工作组的成果预计将对《公约》未来的能力建设方向产生显著影响。
4. 本文件介绍了自 CRIC 23 以来，秘书处、全球机制和相关倡议如何响应第 2/COP.16 号决定所载的各项请求。本文件还提供了关于进展、挑战和机遇的最新评估，并列出了在 COP 17 之前加强能力建设的优先领域。

二. 对有针对性的能力建设的总体支持

A. 教育外联和提高认识

5. 为持续提高在校儿童对可持续土地管理重要性和土地退化影响的认识，秘书处为波恩国际学校七年级学生的教育外联活动提供了便利。该活动与学校陆地生物群落课程结合举行，向学生们介绍了土地退化、气候变化和生态系统韧性等关键概念，并强调了减缓气候变化的可行措施，包括可持续土地利用和重新造林。通过互动式交流以及通俗易懂、贴近生活的实例，学生们能够更好地理解复杂的科学信息，培养了批判性思维和环境管理意识。此次活动还彰显了将专业知识与课堂学习相结合的价值，有助于提高青年对健康土地重要性的认识并强化《公约》在地方层面目标的实现。

6. 2025 年 10 月 13 日，秘书处在办公场所接待了俄罗斯驻波恩总领馆学校的师生。此次活动共 32 人参加，包括 20 名 10 至 16 岁的小学生和他们的老师。秘书处向来访人员介绍了《公约》的任务和工作，特别是土地退化及其对生态系统和民生的影响，以及负责任土地管理的重要性。此次活动为青年学生提供了互动式学习和交流的机会，促进了他们对土地相关挑战的早期认识和理解。

7. 秘书处与全球机制和二十国集团全球土地倡议合作，依据各自任务授权，促成并持续开展有针对性的能力建设活动，以满足缔约方和利益相关方提出的能力需求。这些活动包括培训、同行学习、知识交流、青年和社区参与、数字工具以及以恢复为重点的各项活动，旨在加强知情决策和实际执行，以支持土地恢复、可持续土地管理和《公约》目标的实现。

B. 能力建设讲座、研讨会和网络研讨会系列

8. 根据荷兰瓦赫宁根大学与研究中心与《防治荒漠化公约》的机构谅解备忘录，并鉴于与土地退化零增长目标设定方案 2.0 的长期合作关系，全球机制于 2025 年 1 月 15 日和 2026 年 1 月 15 日接待了来自“土地优先——从承诺到实践”理学硕士课程的 40 余名学生和 3 名学术人员，为他们组织了为期一天的参观交流活动。该课程旨在加深研究生对土壤、土地健康和土壤保护的理解，并研究土壤相关的可持续土地管理法律法规、政策执行以及操作实践所涉及的行为主体、措施和挑战。课程利用土地退化零增长目标设定方案 2.0 参与国的具体案例研究，结合学术界、私营部门和民间社会客座讲师的意见观点，探讨政策与实际执行之间可能存在的差距。

9. 根据 2018 年的谅解备忘录，欧洲国际培训中心和《防治荒漠化公约》合作开展研究、教育和职业发展工作，共同推进可持续发展目标。该伙伴关系的核心是欧洲国际培训中心的“全球经济治理和公共事务联合硕士项目”，该项目整合了经济合作与发展组织、可持续发展研究所——亥姆霍兹波茨坦中心和《防治荒漠化公约》秘书处的专业知识。2025 年 3 月 19 日和 2026 年 3 月 25 日，《防治荒漠化公约》和《气候公约》秘书处共同为 30 多名来自上述联合硕士项目的师生举办了为期一天的学习访问活动。活动重点讨论了联合国在可持续发展中的作用、科学与政策的关联，以及从粮食、水和土地政策角度出发适应气候变化的问题。此外，2025 年 5 月和 2026 年 5 月在法国尼斯举办的研讨会通过模拟演练和模型谈判帮助学生探讨循证土地利用决策如何加速实现可持续发展目标。

10. 与联合国环境规划署(环境署)共同开发的“缔约方会议法律架构的理解和运用：谈判和环境外交能力建设”培训旨在提升区域执行附件三代表在筹备 COP 17 方面的谈判能力。该培训研讨会于 2026 年 4 月 24 日至 25 日在巴拿马举行，为技术能力建设、同行交流和建立联系提供了机会，并特别注重为新到任的代表提供支持。总体而言，培训增强了参与者有效参与谈判进程、推动区域协调以及帮助制定和执行土地相关政策的能力。此外，美洲全球变化研究所也为培训提供了支持，介绍了拉丁美洲和加勒比地区的科学环境外交情况。培训共有来自 21 个国家的 35 名参与者。

11. 2025 年，二十国集团全球土地倡议通过国际协调办公室，显著扩展了能力建设的工作，以支持土地恢复。活动面向广泛多元的利益相关方，包括议员、教育

工作者、青年、信仰组织和社交媒体影响力人士，以加强知情决策并实现二十国集团 2040 年之前将退化土地减少 50% 的长期目标。

12. “全球议员变革者学院”是推动国家政策变革的旗舰项目。迄今为止，该项目已培训 49 个国家的 82 名议员。六名参与者已就国家立法进程提出技术支持请求。2025 年，29 名议员参加了为期 5 天的恢复治理强化培训。2026 年的培训将与在乌兰巴托举行的 COP 17 同期举办。

13. 二十国集团全球土地倡议战略的一个核心支柱是大学课程开发项目，目标是在十年内培养 100 万名土地恢复方面的专业人员。二十国集团全球土地倡议推出了两大主要课程包：2024 年推出了“触发变革！面向土地恢复的可持续农业创新解决方案”，截至 2025 年底已覆盖 618 所院校，惠及 18,500 名学生；2025 年推出了“触发变革！可持续城市土地恢复创新”，截至年底已覆盖 185 所院校。

三. 支持执行方面基于伙伴关系的能力建设和技术合作

14. 第 2/COP.16 号决定强调，《公约》各机构和相关伙伴之间需要进一步加强合作。为此，秘书处、全球机制和相关倡议继续加强基于伙伴关系的能力建设和技术合作，具体包括公约间合作、南南合作、南北合作和三方合作、区域和次区域平台、科技伙伴关系以及面向利益相关方的各项倡议。

A. 公约间合作、南南合作和同行学习

15. 秘书处继续参与里约三公约联合联络小组的工作。该框架下的工作有助于针对跨领域主题，包括基于生态系统的方法、可持续资金和促进性别平等的政策，制定联合的能力建设方法。然而，用于推进协同方法的财政和人力资源仍然有限。

16. 根据第 2/COP.16 号决定第 6(c)段，秘书处召开了区域研讨会，促进南南合作、南北合作和三方合作，加强了缔约方和合作伙伴之间的知识交流和同行学习。典型案例包括：(一)2025 年 11 月 29 日举行的主题为“加强土地监测、报告和伙伴关系”的《防治荒漠化公约》小岛屿发展中国家论坛研讨会，为小岛屿发展中国家提供了分享经验、展示创新地理空间工具以及加强土地退化监测和报告合作方面的专门平台；(二)2026 年 4 月 20 日至 23 日面向区域执行附件三举行的报告编制区域能力建设研讨会，旨在发挥同行学习平台的作用，使各国能够就报告《公约》执行情况交流实践经验、面临的挑战和解决方案。全球机制通过土地退化零增长目标设定方案 2.0 和其他倡议为南南合作提供了支持。

B. 区域和次区域技术合作

17. 2025 年中国“荒漠化防治技术与实践国际研修班”汇集了来自中亚、西亚和非洲共 13 个国家的 23 名官员和研究人员。研讨会为提升技术能力、促进同行学习以及交流解决荒漠化、土地退化和干旱方面的实践经验提供了结构化平台。该培训符合《公约》强调的科学、政策和实践相结合的方针，有助于增强参与国应用因地制宜的创新解决方案的能力。

18. 2025 年中国“荒漠化防治技术与实践国际研修班”期间，秘书处与中国国家林业和草原局以及宁夏林业和草原局建立了双边伙伴关系，并原则上商定了以持续能力建设为重点的全面工作方案。该方案计划定期举办联合培训研讨会、开发和共享在线学习资源，并为参与审评委和缔约方会议届会等政府间进程提供便利。该方案还提供了实习和机构交流的机会，以帮助提升长期能力和促进技能发展。

19. 秘书处加强了与区域机构和科学网络的合作，包括通过区域联络处开展工作。然而，区域联络处人员配置有限，通常每个区域执行附件仅配备一名专业官员，这限制了联络处在定期活动之外主动支持能力建设的能力。

20. 区域研讨会、知识平台和全球性活动继续为缔约方和相关利益相关方提供重要的能力建设机会。这些活动促进了同行学习、实践经验交流以及可持续土地管理、土地退化零增长和干旱政策相关知识产品、工具和方法的传播。这些活动还有助于加强国家联络点、科学技术联络员、科学与政策联系平台成员以及其他相关专家获取、解读和应用现有知识以支持国家执行工作。

21. 参与科学知识、技术以及荒漠化、土地退化和干旱实际应对措施的国际和区域交流平台，进一步推动了能力建设并提升了技术转让伙伴关系。中国—阿拉伯国家博览会期间举行的高层对话和技术研讨会既使得相关方面能够展示创新技术和方法，还使得与会国能够交流经验教训。这些交流有助于提升技术能力，并强化科学、技术和创新在支持《公约》执行方面的作用。

22. 通过与中国—中亚荒漠化防治合作中心交流，次区域能力建设得以加强。交流重点是推动技术知识、数据和实践经验的交流合作框架，以支持在整个次区域采取协调一致、因地制宜的荒漠化、土地退化和干旱应对措施。通过此类平台，各国可以更好地获得相关技术专长、应用知识和实用解决方案，从而帮助提升国家和次区域的能力。

C. 二十国集团全球土地倡议对与恢复相关的能力建设的支持

23. 在联合国粮食及农业组织(粮农组织)、粮食和土地利用联盟、国际生物多样性中心和国际热带农业中心联盟以及国际农业研究磋商体系组织的技术支持下，二十国集团全球土地倡议开发了“韧性农业投资实现净零土地退化”绘图工具。该工具在巴西举行的《气候公约》缔约方会议第三十届会议期间推出，将地理空间信息置于农业和土地恢复决策的中心位置。该工具为 2030 年之前恢复 2.5 亿公顷农田的全球目标提供支持，为长期粮食系统转型奠定基础，且与《气候公约》、《生物多样性公约》和可持续发展目标保持一致。

24. 为应对独特的地理和行业需求，二十国集团全球土地倡议实施了专项计划：

(a) 在非洲塞内加尔开展的以可持续农业为重点的“建设韧性景观”项目吸引了 5,000 多名申请人，培训了地理信息系统和景观诊断方面的从业人员；

(b) 在采矿领域，在南非举办的一场关于负责任采矿后转型和土地恢复的研讨会吸引了来自 20 个国家的 60 名参与者；

(c) 在沙特阿拉伯，为 17 名高级官员开展了以利用地理空间工具和遥感技术制定国家恢复规划为重点的战略培训；

(d) 在创业领域，在大地组织为来自巴西 14 个州的 28 名企业家进行培训，教授如何将恢复工作转化为可扩展的商业机会；

(e) 在战略传播领域，二十国集团全球土地倡议与伦敦政治经济学院合作，为来自 12 个国家的 17 名记者和网络影响力人士进行了培训。他们 2025 年发布的内容覆盖 246,000 多个帐号，有助于将恢复议题从专家讨论拓展至公共辩论。

25. 二十国集团全球土地倡议积极接触信仰团体。Faith4Land 是一份具有里程碑意义的盘点报告，该报告显示，92%的受访信仰组织支持恢复工作，但在技术和资金方面仍然存在重大缺口。这些团体估计影响着 6.5 亿人。

26. 通过上述多层次的干预措施，二十国集团全球土地倡议正在建设履行全球恢复承诺所需的机构能力和技术技能。

D. 知识平台、科学合作和技术转让

27. 国际黑土碳与可持续土地管理研究中心的成立，是加强可持续土地管理相关科学技术能力的重要一步。该中心的发展规划包括开展国际技术交流合作活动、建立监测和数据共享平台、建立科学智库，以及推动技术转让。这些活动预计将有助于建设循证决策能力、应用研究能力，并促进与土壤碳、粮食安全、可持续土地管理和土地恢复相关创新实践的推广。

28. 此外，若干谅解备忘录和伙伴关系安排也为能力建设、研究合作以及《公约》执行相关领域的知识交流提供了助力。与沈阳大学、国际应用系统分析研究所、国际山地综合发展中心、瓦赫宁根大学及研究中心以及宁夏林业和草原管理局的协议，主要聚焦于可持续土地管理研究、陆地固碳、黑土碳研究、教育项目和知识共享。这些伙伴关系为加强技术专长、支持应用研究以及促进知识和实践向各国及各机构转移奠定了基础。

E. 数据、数字技术和监测伙伴关系

29. 通过参与第五届可持续发展大数据国际论坛，进一步加强了数据驱动方法方面的合作。与技术合作伙伴的互动为探索在现有伙伴关系下加强合作提供了机会，特别是在国家报告、监测和数据分析方面。这些努力突显了数字技术、大数据和地理空间信息系统在建设《公约》规定的国家知识生成、报告和知情决策能力方面日益增长的重要性。

30. 通过与多个区域和国际机构加强伙伴关系，推进了大数据和数字技术方面的合作，包括可持续发展大数据国际研究中心、撒哈拉和萨赫勒观测站、发展资源测绘区域中心、可持续土地管理伙伴关系倡议以及太平洋共同体，并已签署谅解备忘录以支持此类合作。这些伙伴关系的重点是为国家报告、能力建设以及应用创新数据和数字解决方案执行《防治荒漠化公约》提供技术支持。总体而言，这些伙伴关系有助于加强缔约方的数据管理、监测和报告能力，并更有效地利用数字工具开展循证执行工作。

F. 干旱相关伙伴关系和同业交流群

31. 通过与三角洲研究中心合作，加强了干旱风险管理方面的技术支持。双方签署的谅解备忘录促进了在干旱政策、基于自然的解决方案、旱涝关系以及抗灾工作中社会包容性方面的合作。该合作帮助各国和利益相关方以综合、包容和基于科学的方法更好地理解并应对干旱风险，为能力建设提供了支持。

32. 与全球水伙伴的谅解备忘录为通过同业交流群开展的能力建设提供了支持。该合作扩大了利益相关者的参与、强化了数据整合和应用，并推动了《防治荒漠化公约》干旱工具箱的进一步利用，从而增强了《防治荒漠化公约》干旱管理学习和实践社区。这些活动有助于干旱准备和风险管理方面的持续学习、知识交流和实际能力发展。关于干旱工具箱和相关干旱管理活动的更多信息，见文件 [ICCD/COP\(17\)/11](#)。

1. 促进性别平等的能力建设

33. 根据第 2/COP.16 号决定第 5(a)段，秘书处继续执行《性别平等行动计划》及其路线图，以支持促进性别平等的能力建设。这包括支持妇女参与《公约》进程，包括通过妇女代表基金提供支持以及在 CRIC 23 期间召开性别问题核心小组会议，作为促进性别平等行动的多利益相关方平台。这些活动有助于加强包容性参与，并将性别考虑纳入《公约》能力建设和执行支持工作。

2. 创新和数字化转型

34. 《公约》框架下的创新日益依赖于将科学成果、数字技术和用户需求有效衔接，确保创新成果转化为缔约方和利益相关方便于利用的实用工具和解决方案。第 2/COP.16 号决定高度重视创新和技术驱动方法，包括利用人工智能加强能力建设(见第 2/COP.16 号决定第 4(g)段)。

35. 电子学习材料继续支持混合学习模式，包括开发和更新关于土地退化零增长监测、干旱风险管理和国家报告的学习资源。根据第 2/COP.16 号决定，混合学习(即线上材料与线下研讨相结合)的应用日益增加，包括在筹备 2026 年报告过程中。最初为 2022 年报告流程制作的电子学习视频教程，¹ 预计将于 2026 年 7 月完成更新。

36. 知识共享平台的建立和运行，包括二十国集团全球土地倡议全球恢复信息中心、² 土地恢复地理空间数据平台³ 以及相关网络机制，标志着能力建设阶段性成果的完成。这些平台已投入运行，可提供数据、案例研究、工具和最佳实践，并促进政府、研究人员和从业人员之间的合作。这些平台在 2026 年的持续使用反映了过去完成的能力建设投入所产生的持续影响。

37. 2024 年，二十国集团全球土地倡议和国际贸易中心启动了“青年生态创业者计划”，该计划采用创新方法，旨在赋能新一代企业家，引导他们不仅将土地恢复视为一项环境要务，更将其视为可产生利益的商业机会。2024 年，该计划

¹ 见 <https://www.youtube.com/playlist?list=PLvHxVdUZA1q0CGTq-otlPTcjUX50oz9g9>。

² 见 <https://grih.info/>。

³ 见 <https://www.geogli.com/?view=MX-3MJRU-8XY14-3LPVC>。

支持了 42 个国家的 125 名生态创业者；2025 年，扩大到 64 个国家的 225 名青年生态创业者，反映出其全球覆盖面和影响力的不断扩大。二十国集团全球土地倡议面向社区性组织的“恢复回报赠款”计划完成了 2025 年资助周期的工作，共选择并资助了 22 个国家的 39 个创新恢复项目。对非政府组织的支持包括提供财政和技术援助以及导师指导，帮助地方组织培养实用技能并开展恢复行动。截至 2026 年，对这些活动的持续评估显示，在加强地方能力和展示实地恢复做法方面已取得具体成果。

38. 秘书处启动了探索性工作，研究利用人工智能传播知识、开展个性化培训和支持决策。关于应用人工智能开展能力建设概念说明已编写完成，目前正考虑根据资源可用情况开展试点活动。为确保新兴技术有效融入能力建设交付体系，并与用户需求和各国国情相适应，仍需开展进一步工作。

39. 根据联合国审计委员会关于《公约》应发挥科学与政策桥梁作用的建议，创新相关的能力建设应进一步与缔约方的实际需求相联系，包括通过知识管理、监测和评估支持、伙伴关系、数字化工具以及以用户为导向的科学产出等方式实现。能力建设战略提供了一个契机，可将上述要素整合为更具连贯性的方法，从而在兼顾各国国情和能力的同时，为执行《公约》提供支持。

四. 支持国家报告方面有针对性的能力建设活动

40. 除其他外，通过为《防治荒漠化公约》国家联络点、国家报告官员和参与报告进程的其他技术专家举办区域能力建设研讨会，推动各方及时、全面和高质量地利用第四代业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS 4)提交国家报告。2026 年上半年，共计划举办七场区域和次区域研讨会；截至编写本报告时，已成功举办四场研讨会，其余三场将按计划举行。这些研讨会是在 2026 年《防治荒漠化公约》报告进程中为各国提供技术支持这一更广泛、持续性举措的一部分。研讨会旨在通过增进理解、加强国家能力以及促进国家团队、区域机构和技术合作伙伴之间的合作，奠定共同的基础。

41. 研讨会后直至国家报告提交截止日期前，区域机构或顾问将继续根据需求向各国提供定制化的技术援助，确保支持的持续性、适应各国需求并保持报告过程中的一致性。

42. 根据第 2/COP.16 号决定第 6(d)段关于加强区域机构合作、为国家缔约方提交《防治荒漠化公约》报告所需数据和技术支持的要求，秘书处与部分机构(下称“支持中心”)建立了伙伴关系。这些支持中心是为国家报告提供分散式技术支援的主要力量，包括作为研讨会的共同组织方和培训方。一些机构作为技术顾问为支持中心和秘书处履行职责提供了进一步协助。它们共同为缔约方通过 PRAIS 4 系统编写并提交国家报告，包括使用默认数据和国家数据、报告方法和数字工具等提供实际支持。这种支持有助于减轻报告负担、提高数据质量并促进区域和次区域层面的同行学习。

43. 关于秘书处总体协调下的区域能力建设研讨会以及由区域支持中心和技术咨询机构共同组成的 2026 年报告进程强化支持架构的更多信息载于文件 [ICCD/CRIC\(24\)/4-ICCD/COP\(17\)/CST/7](#)。

44. 按照目前的设想，支持中心是有限、以服务为导向的机构，仅在报告进程期间运作。相比之下，文件 ICCD/CRIC(23)/6 关于有针对性的能力建设的论述则指向《公约》框架下更长期、更具战略性的能力发展愿景。在此背景下，设想的卓越中心和知识中心是更具制度化特征的实体，其授权超越国家报告工作，涵盖持续的能力建设、培训师培训、知识交流、创新以及对《公约》执行工作的支持，包括对土地退化零增长和抗旱的支持。

45. 文件 ICCD/CRIC(23)/6 还借鉴了《生物多样性公约》等其他公约的经验，强调了权力下放、区域自主权以及基于透明和标准流程遴选的区域机构的潜在作用。2026 年报告进程试点工作结束后，区域报告支持中心可以逐步调整，转变为更广义的能力建设卓越中心，但实现这一目标的路径尚待巩固。任何此类考量都需要顾及区域需求、现有机构能力、透明的遴选标准、与《公约》机构和合作伙伴的互补性，并需要避免创建平行结构。

A. 土地退化零增长监测和报告能力建设

46. 地球观测组土地退化零增长旗舰倡议：

(a) 通过 2024 年 COP 16 期间在沙特阿拉伯利雅得举行的全球对话论坛，为加强缔约方实现土地退化零增长的能力做出了贡献。该论坛汇聚了来自 10 个国家的 11 个跨部门小组，通过同行交流、实际操作地理空间工具和运用地球观测数据、联合开展综合土地利用规划方法研究以及以英语、法语和西班牙语举办的地球观测培训，应对各国在落实土地退化零增长方面的挑战；

(b) 与联合国大学合作，支持 2025 年 7 月在斐济苏瓦举办的太平洋小岛屿发展中国家区域对话论坛，重点探讨地球观测和空间数据在可持续土地管理、气候韧性、生物多样性保护和减少灾害风险方面的应用，以及里约三公约框架下的监测和报告能力建设。八个国家工作队参与了此次论坛；

(c) 通过与《防治荒漠化公约》和粮农组织合作开发、粮农组织主办的“利用土地覆盖信息监测可持续发展目标 15 的进展情况”课程，取得了显著的外联成果。该课程惠及包括 600 多名妇女在内的 2,000 多名参与者，为培养一批能够利用土地覆盖数据和相关工具支持土地退化零增长的从业者做出了贡献；

(d) 通过由西开普大学和可持续发展大数据国际研究中心领导的地球观测组土地退化零增长能力发展工作组加强了能力发展方面的机构合作，包括成立非洲学生分会，支持青年专业人员参加地球观测培训和建立人际网络，以及开发大数据驱动的在线工具，例如“大数据支持非洲绿色长城建设”，以支持区域土地退化监测和恢复工作；

(e) 继续运行由区域发展资源测绘中心管理的地球观测组土地退化零增长帮助台，并推进加纳能源与自然资源大学地球观测组土地退化零增长研究生项目的续期工作，该项目目前已扩展至津巴布韦大学，巩固了为缔约方实现土地退化零增长提供持续支持的架构；

(f) 组织系列在线研讨会，协助各国的规划者和决策者使用分析工具和数据对土地退化零增长情况进行监测和报告，并为数据用户、数据提供方和工具开发方提供交流平台；

(g) 通过参与 2025 年 10 月 6 日至 9 日在塞内加尔达喀尔举行的“从数据到影响：加强非洲的地理空间未来”第九届非洲地球观测组研讨会，帮助增强非洲实现土地退化零增长的能力。地球观测组土地退化零增长的代表参与了关于性别包容性和交叉性、土地恢复和数据驱动决策的主题会议，强调了包容性的地理空间方法和地球观测工具在支持整个非洲大陆实现可持续土地管理、监测土地退化情况和建设气候韧性方面的作用。

47. 这些活动表明，地球观测、综合性的土地利用规划以及包容青年群体的能力发展是支持缔约方实现土地退化零增长的有效手段，包括通过同行学习、区域对话和利用可用的地理空间工具等方式。

五. 支持缔约方实现土地退化零增长

48. 全球机制继续支持各国开展土地退化零增长目标设定方案 2.0 工作。2024 年 2 月 22 日至 24 日在卡塔尔多哈举办了全球能力建设启动研讨会，随后在线举办了知识交流网络研讨会(2024 年 11 月 14 日和 2025 年 11 月 20 日)。在全球环境基金第七次充资下，启动了关于将土地退化零增长纳入土地利用规划框架的赋能活动项目(以下简称为“综合土地利用规划项目”)，并于 2025 年 5 月 13 日至 15 日在南非约翰内斯堡举办了能力建设启动研讨会。调整后的活动已通过四场线上和线下活动向不同的利益相关方进行介绍。第一场活动是 2025 年 11 月 20 日举办的土地退化零增长目标设定方案 2.0 线上知识交流会，与会者包括《防治荒漠化公约》国家联络点、土地退化零增长目标设定方案 2.0 国家顾问以及来自 18 个国家的国家伙伴机构，会上将“综合土地利用规划项目”作为土地退化零增长目标设定方案 2.0 的下一阶段工作进行了介绍。第二场活动是 2025 年 12 月 3 日在巴拿马 CRIC 23 期间举行的题为“一片土地，多重效益——通过经济和综合土地利用规划促进里约三公约的协同增效”的边会活动，介绍了“综合土地利用规划项目”及其对里约三公约协同效应的贡献。第三场活动是 2025 年 12 月 15 日在线举办的第十三届地球观测组土地退化零增长月度研讨会，题为“重新解读‘综合土地利用规划项目’中的‘综合’：面向土地、气候和生物多样性行动的综合土地利用规划及其所需的地理空间数据”，会上分享了全球机制关于通过“综合土地利用规划项目”保护土地资源和生物多样性的观点，参会方包括粮农组织、国际水稻研究所和更广泛的社区。第四场活动是 2026 年 1 月 28 日与各参与国国家联络点举行的线上会议，此次会议是对项目范围和拟开展活动的首次专门讨论。此外，在土耳其安塔利亚和巴拿马巴拿马城举办的区域报告编制能力建设研讨会与线下磋商接连举行。磋商介绍了“综合土地利用规划项目”的概念、项目细节、国家案例、调查结果和地理空间数据汇编情况。

49. 应拉丁美洲和加勒比国家区域主席的请求，2026 年 3 月 13 日，全球机制和拉丁美洲和加勒比开发银行共同为拉丁美洲和加勒比地区的国家联络点举办了一场线上能力建设会议，重点介绍两家机构在资源调动、融资渠道以及项目书编制技术支持方面提供的机会。此外，在全球环境基金第八次充资“蓝色和绿色岛屿综合方案”框架下，全球机制与联合国开发计划署(开发署)共同于 2026 年 3 月 10 日至 11 日为来自各区域的小岛屿发展中国家代表连续举办了主题为“推进小岛屿发展中国家土地退化零增长：从概念到行动”的虚拟技术诊断会议。

六. 干旱和其他政策框架的能力建设

50. 抗旱相关的能力建设活动，包括通过《防治荒漠化公约》学习和实践社区开展的活动，已在文件 [ICCD/COP\(17\)/11](#) 中进行详细介绍。这些活动有助于知识交流、同行学习、技术指导和机构能力建设，为干旱监测、早期预警系统、积极主动的干旱风险管理和国家抗旱计划制定提供了支持。2026 年，继续通过网络研讨会、区域和全球交流、技术支持进程以及与相关国际活动联动等多种方式开展上述活动，支持从业人员和国家机构加强技术技能、分享实践经验并获取相关政策指导。这些活动还有助于加强国家报告和政策执行方面的能力建设，包括通过培训材料、区域研讨会、技术援助和数据分析相关的服务台、可持续发展目标具体指标 15.3.1 的报告工作以及干旱风险评估。通过持续讨论、专家交流以及为包括 COP 17 在内的主要政府间进程所做的准备，这些活动有助于将能力建设植根于持续的协作和学习中，而不是局限于一次性的培训活动。

51. 《防治荒漠化公约》还通过参与 2025 年 8 月 12 日至 15 日在赞比亚卢萨卡举行的 2025 年《气候公约》国家适应计划博览会，支持了国家适应计划进程中的能力建设工作。《防治荒漠化公约》秘书处联合国大学环境与人类安全研究所、环境署、地球观测组土地退化零增长和开发署的支持下，组织了一场关于促进土地退化零增长与适应气候变化之间协同效应的专题会议。会议提供了将土地退化零增长纳入国家适应计划的同行学习和技术交流平台，重点讨论了可持续土地管理、土地恢复、跨部门协调、地球观测和数字工具以及包容性的利益相关方参与问题。讨论有助于加强各方协调土地和气候目标的能力，并将土地退化零增长因素纳入适应规划的制定和实施工作。

52. 干旱工具箱已经更新，增加了新的指导材料、案例研究和电子学习模块。相关工具正通过区域学习和实践社区进行推广。

53. 根据第 2/COP.16 号决定第 5(d)段，秘书处继续与缔约方和相关组织合作开展能力建设，以应对沙尘暴的影响。沙尘暴工具箱已得到进一步开发，并已与粮农组织签署新的谅解备忘录，以支持《防治荒漠化公约》—粮农组织工作计划中关于能力建设的计划。⁴

54. 政策框架相关的其他活动进一步表明，应该维持实用、政策相关且以用户为导向的工具，以支持缔约方将干旱和沙尘暴指导转化为国家规划和具体执行工作。未来的能力建设可根据相关决定并在资源允许的情况下，进一步依托学习和实践社区、电子学习模块、案例研究和区域交流，支持开展积极主动的干旱风险管理、早期预警、备灾以及沙尘暴和干旱问题的协调应对。

55. 秘书处还为 2025 年在俄罗斯联邦举办的高级别政策对话和科学外联活动做出了贡献，包括参加环境政策高级别对话平台——涅夫斯基国际生态大会。《防治荒漠化公约》的参与有助于将土地退化、土壤健康、粮食安全、气候韧性和土地退化零增长议题纳入关于可持续发展、环境合作和里约三公约执行工作的广泛讨论。此外，《防治荒漠化公约》还参加了 2025 年 5 月 23 日在圣彼得堡举行的 Vostok 讨论俱乐部“里约热内卢的遗产”会议，重点讨论 1992 年联合国环境与

⁴ <https://www.unccd.int/news-stories/stories/world-food-forum-and-rome-water-dialogue-call-urgent-action-land-and-water>.

发展会议(也称地球峰会)的遗产以及里约三公约的协同效应。这些活动支持了科学与政策之间的对话,提高了对《公约》的认识,并通过外联活动、利益相关方参与以及关于可持续土地管理和恢复的实用知识交流,为能力建设做出了贡献。

七. 制定能力建设战略

56. 根据第 2/COP.16 号决定,秘书处已启动能力建设战略的制定工作,⁵ 正与所有实务部门和全球机制协商,以便将能力建设纳入《公约》机构和其他相关倡议的主流,同时强调采用创新方法帮助缔约方和从业人员更便捷地建设能力。

57. 根据同一决定,能力建设战略还将考虑缔约方向秘书处提出的要求,即纳入《公约》机构、二十国集团全球土地倡议和其他相关倡议能力发展活动年度工作方案,同时涵盖外部伙伴为监测目的开展的活动,并对额外资源需求进行评估。

58. 考虑到 CRIC 23 报告(ICCD/CRIC(23)/8)第 76 段,当前正在制定的能力建设战略旨在确保与即将出台的《公约》2030 年后战略框架同步演进,以避免错位,并确保能力建设能够应对新出现的全球环境、社会经济和地缘政治挑战。

59. 该战略还将回应联合国审计委员会关于《公约》发挥科学与政策之间桥梁作用的建议,包括加强知识管理、支持监测和评估、相关专家网络的更明确参与,以及更系统地利用创新和伙伴关系支持缔约方的执行工作。

60. 为确保采取严谨、循证和参与式的方法,秘书处和一位负责能力建设和创新的高级国际顾问已明确战略的制定方法和分析框架、详细的利益相关方参与计划以及包含关键里程碑的工作计划。制定方法旨在借鉴对现有评估、评价结果、国家报告和能力需求评估的文件审评和情况总结,并确保系统性考虑未来战略框架问题政府间工作组的新成果,从而确保能力建设战略具有足够的前瞻性和灵活性,能够适应 2030 年后战略框架的各项要素。

61. 战略制定的第一步是对《公约》之下现有能力建设格局进行全面盘点,涵盖秘书处、全球机制和二十国集团全球土地倡议各实务部门开展的全部活动。盘点还将借鉴《生物多样性公约》能力建设和发展长期战略框架(见《生物多样性公约》第 15/8 号决定)、《气候公约》能力建设框架和巴黎能力建设委员会、由联合联络小组指导的里约三公约联合能力建设方案所总结的经验教训,以及粮农组织、开发署、环境署、全球环境基金、绿色气候基金和世界银行等主要执行伙伴的做法。

62. 盘点还将评估区域和国家层面的能力建设,参考区域联络处、纽约联络处和《防治荒漠化公约》核心小组的观点,包括农民、土著人民、牧民、地方社区核心小组,并随时关注未来战略框架问题政府间工作组进程的新成果。

63. 秘书处将在盘点的基础上推动包容性的多利益相关方磋商,包括《防治荒漠化公约》国家联络点、科学技术联络点、民间社会组织(包括土著人民和地方社区、妇女和青年代表)、执行伙伴、区域组织、私营部门实体、学术机构、二十国集团全球土地倡议的利益相关方以及《生物多样性公约》和《气候公约》秘书处。

⁵ <https://www.unccd.int/resources/publications/capacity-building-strategy>.

64. 磋商将通过问卷调查、网络研讨会和访谈关键人员的方式进行，并将与未来战略框架问题政府间工作组联合主席和秘书处的支持团队协调开展，以确保一致性并发现互补机会。磋商结果综合报告将明确个人、组织和有利环境方面的能力优势、差距、需求和优先事项，并将重点参考缔约方的国家报告，包括国家行动方案、土地退化零增长自愿目标、国家抗旱计划和其他国家信息通报，以及审评委员会和闭会期间关于能力建设的文件和报告。

65. 根据盘点结果和多利益相关方磋商情况，将制定初步战略框架并分发秘书处各部门、全球机制和选定的外部专家开展结构性审查。随后，将通过更广泛的验证流程对初步框架进行讨论，以确定共识领域和尚待解决的问题，并吸纳反馈意见。最终形成的全面能力建设战略及其创新议程——包括完整的战略框架文件、执行摘要和附件(含磋商摘要、术语表和参考书目)将定稿发布，并在 COP 17 期间提交缔约方。

66. 该能力建设战略将确立清晰的愿景和变革理论，其高层级的能力成果将与《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》相一致，并具有足够的灵活性，以适应 2030 年后战略框架的新要素。该战略将定义三个层面的能力——有利环境的能力、组织能力和个人能力，并将阐明《公约》之下有效能力建设的八项指导原则：

- (a) 因地制宜和需求驱动的方法；
- (b) 国家自主权和承诺，按照《巴黎协定》第十一条关于能力建设应由国家驱动，依据并响应国家需求并促进国家自主权的原则；
- (c) 战略性和综合性的全系统方法；
- (d) 基于良好实践和经验教训的循证设计；
- (e) 有效、迭代和参与式方法；
- (f) 促进性别平等和社会包容的方法；
- (g) 充分、有效和有意义地吸纳土著人民、地方社区、妇女和青年；
- (h) 从始至终纳入监测、评价和学习机制。

67. 此项工作旨在确定一套全面的关键战略，以改善各级的能力建设，包括：

- (a) 将《公约》及其机构内部的能力建设制度化；
- (b) 将能力建设纳入国家适应计划、土地退化零增长目标制定进程以及符合 2030 年可持续发展议程、更广泛的跨部门计划；
- (c) 制定面向各主题领域利益相关方和区域的能力建设行动计划，包括关于干旱和土地恢复的行动计划；
- (d) 促进符合《巴黎协定》第十一条关于学习的伙伴关系和执行网络；
- (e) 加强南南合作、三方合作以及二十国集团成员国与非成员国的合作；
- (f) 私营部门参与；
- (g) 加强对能力建设干预措施的监测、评估和报告。

68. 该能力建设战略还将明确纳入技术转让能力需求，以便根据关于知识共享、技术转让和创新的第 18/COP.16 号决定落实《防治荒漠化公约》技术转让示范框架，解决技术吸收能力、创新生态系统以及技术吸收和规模化推广的横向和纵向传播机制问题。加强与《生物多样性公约》能力建设和发展长期战略框架、《气候公约》能力建设框架、《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和其他相关多边进程的协同效应将是贯穿各领域的优先事项。

69. 关于执行工作，该能力建设战略将阐述全球、区域、国家、国家以下和地方各级的治理和协调机制，以及衡量进展的关键绩效指标、包括国内和国际融资在内的资源调动方法、区域和全球支持网络以及外联和传播战略。

70. 该能力建设战略将强调能力建设与《防治荒漠化公约》其他执行战略在科学与政策联系平台、知识管理和资源调动方面的相互支持。为确保该战略长期保持相关性，战略中将纳入审查和修订安排，在 2030 年后战略框架通过后对战略进行审查和修订，从而与新的目标、具体指标和优先事项保持充分一致，并确保持续应对新出现的环境、社会经济和地缘政治挑战。

71. 预计完成后的能力建设战略将是一项连贯、循证、长期的能力建设战略和创新议程。该战略完成和发布后，将为各国政府、秘书处、执行伙伴、民间社会、私营部门和其他利益相关方提供战略指导，以加强《公约》之下能力建设的一致性、效率、有效性和可持续性。

八. 结论和建议

72. 创新和数字化转型是加强《公约》之下能力建设的共同优先事项，同时也认识到技术不平等加剧的风险。通过加速整合数字创新，包括地球观测、地理空间工具、数据平台、云计算、人工智能和早期预警系统，并在数字素养、基础设施和长期技术支持方面持续投入，可以推动这一领域的进展。审评委不妨建议秘书处在与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，继续为便于获取、用户友好，并在可行情况下以多语言提供适宜国情、符合用户需求的科学技术成果提供支持。

73. 能力建设支持工具，包括电子学习、混合学习、培训项目、研究金、赠款、面向青年的倡议、促进性别平等的方案和实践社区，有助于促进获得《公约》知识、技术技能和开展同行交流。这些工具为广泛的利益相关方提供支持，包括为国家联络点、技术专家、年轻专业人士、妇女代表、记者、学生、从业人员、议员、社区组织和其他相关的利益相关方提供支持。审评委不妨建议秘书处在与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，继续加强这些工具，确保一致性、可及性、定期更新并与缔约方的实际执行需求保持一致。

74. 基于伙伴关系的能力建设和技术合作对于支持《公约》的执行工作日益重要。通过里约三公约、南南合作、南北合作和三方合作、区域和次区域平台、科学机构、技术伙伴以及面向利益相关方的倡议开展的合作，为同行学习、知识交流、技术转让以及实用工具和方法传播做出了贡献。审评委不妨建议秘书处在与全球机制、二十国集团全球土地倡议和相关伙伴合作且资源允许的情况下，继续加强相关战略伙伴关系，以支持国家驱动型执行工作、区域自主权、科学技术合作以及知识和实践向国家和机构转移。

75. 缺乏可预测、充足且易于获取的资金和人力资源仍然是扩大《公约》之下能力建设工作的主要制约因素，特别是在最不发达国家、小岛屿发展中国家和其他脆弱地区。审评委不妨建议秘书处在与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，继续加强战略伙伴关系和资源调动，包括与区域机构、里约三公约、多边开发银行、环境基金、捐助方和私营部门合作，并采取南南合作、南北合作和三方合作的方式。

76. 为 2026 年国家报告进程设立的区域支持中心为加强分散式能力建设和向缔约方提供技术支持注入了重要动力。审评委不妨建议秘书处在与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，评估这一支持架构的经验教训，并探索确定区域中心或卓越中心在支持包容性、因地制宜和分散式能力建设方面未来可能发挥的作用、范围和模式，同时避免重复建设和创建平行结构。

77. 目前正在制定的能力建设战略旨在提供一个框架，以加强《公约》范围内的协调，减少零散交付，并提升以成效为导向的能力建设。审评委不妨建议秘书处与全球机制和相关伙伴合作，继续推进该战略的制定并逐步走向实施，确保该战略为机构安排，包括区域中心、伙伴关系和支持网络可能发挥的作用提供明确指导，并确保其与即将出台的《公约》2030 年后战略框架保持一致。

78. 抗旱能力建设应继续支持缔约方加强干旱监测、早期预警系统、备灾、积极主动的风险管理以及国家抗旱计划的制定和执行。审评委不妨建议秘书处与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，进一步加强《防治荒漠化公约》学习和实践社区、干旱工具箱、电子学习模块、案例研究和区域交流，将其作为同行学习、技术指导和机构能力建设的实用工具。

79. 土地退化零增长方面的能力建设应继续支持缔约方将土地退化零增长目标转化为执行工作、监测工作、综合土地利用规划和投资规划。审评委不妨建议秘书处和全球机制在与相关伙伴合作并在资源允许的情况下，通过土地退化零增长目标设定方案 2.0 和地球观测组土地退化零增长的活动、地球观测和地理空间工具、在线研讨会、区域对话论坛和技术交流，进一步加强土地退化零增长相关的能力建设，重点关注国家驱动的执行需求、数据使用、项目开发、资源调动以及监测和评估。

80. 土地恢复方面的能力建设应继续支持缔约方和利益相关方从承诺和规划转向实际执行、筹资和监测。审评委不妨建议秘书处、全球机制、二十国集团全球土地倡议和相关伙伴在资源允许的情况下，通过实用培训、技术指导、知识平台、地理空间工具、面向青年的举措、社区赠款、创业支持、利益相关方参与和同行交流，进一步加强与恢复相关的能力建设，重点是符合国家优先事项和土地退化零增长目标、因地制宜、包容性强且可规模化推广的方法。

81. 审评委不妨建议秘书处在与全球机制和相关伙伴合作且资源允许的情况下，在进一步制定并执行能力建设战略时，考虑联合国审计委员会关于《公约》作为科学与政策之间桥梁的建议，包括通过加强知识管理，支持监测和评估、相关专家网络更明确的参与，以及更系统地使用创新、数字工具和伙伴关系来支持缔约方开展执行工作。