



---

## **Конференция Сторон**

### **Семнадцатая сессия**

Улан-Батор, Монголия, 17–28 августа 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Политические рамки и тематические вопросы**

## **Позитивная роль, которую принимаемые согласно Конвенции меры могут играть в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

Настоящая записка подготовлена в ответ на просьбу, обращенную к секретариату в решении 23/COP.16, представить Конференции Сторон доклад о ходе выполнения данного решения на ее семнадцатой сессии (КС 17). В ней освещаются мероприятия, проведенные секретариатом и Глобальным механизмом после КС 16, касающиеся той позитивной роли, которую принимаемые согласно Конвенции меры могут играть в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Связи между городскими и сельскими районами и земельные ресурсы .....	3
III. Относящиеся к вопросу информационные продукты.....	4
IV. Выводы и рекомендации .....	5

## I. Введение

1. В решениях КС по вопросам миграции подчеркивается позитивная роль, которую устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) может играть в содействии обеспечению стабильных источников средств к существованию, продовольственной безопасности и созданию рабочих мест для сельских общин, формируя тем самым благоприятные условия для того, чтобы эти общины могли оставаться на своей земле, или гарантируя безопасность и добровольный характер миграции из сельских районов. В частности, Стороны просили предоставить руководящие указания относительно структур управления, которые можно использовать для более эффективного регулирования связей между городскими и сельскими районами (СГСР) и снижения их негативного воздействия на земельные ресурсы и источники средств к существованию в сельских районах. Они просили также о помощи в разработке стратегий мобилизации ресурсов в целях привлечения частных инвестиций или внедрения комплексных инициатив, направленных на решение проблемы деградации земель как одной из причин миграции и перемещения населения.

## II. Связи между городскими и сельскими районами и земельные ресурсы

2. В решении 23/COP16 Стороны приветствовали сотрудничество, налаженное между секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а также публикацию в 2024 году «Вводного руководства по взаимосвязям между городскими и сельскими районами и земельными ресурсами»<sup>1</sup>. В Руководстве определены основные функциональные характеристики СГСР, приводящие к возникновению уникальных проблем для здоровья и продуктивности земли, а также описаны соответствующие субъекты СГСР, подходы и инструменты, которые можно использовать для содействия реализации инициатив по достижению нейтрального баланса деградации земель. В этом же решении Стороны просили о предоставлении дальнейшей поддержки в укреплении СГСР посредством систем территориального руководства и предложили использовать Руководство как источник руководящих указаний.

3. Структуры управления земельными и территориальными ресурсами по-прежнему в значительной степени ориентированы на фиксированные границы и меры территориального характера. Хотя эти подходы и являются необходимыми, их зачастую недостаточно для решения проблем, связанных с потоками людей, товаров и услуг, которые оказывают давление и воздействие на земельные и водные ресурсы, а также на источники средств к существованию. Системы управления зачастую не учитывают того, что решения, принимаемые в одной юрисдикции, могут иметь пагубные социальные, экономические и экологические последствия в соседних или удаленных регионах. В результате этого многие СГСР, которые, как правило, способствуют деградации земель и миграции из сельской местности, остаются недостаточно изученными и должным образом не учитываются в соответствующих политических и административных сферах регулирования землепользования и управления земельными ресурсами.

4. В записке, разработанной совместно с ООН-Хабитат и опубликованной секретариатом при финансовой поддержке Китая, представлена рамочная концепция «От потоков к действиям» («Flows-to-Action Framework») — поэтапный подход к внедрению основанных на потоках стратегий управления и мер реагирования. Данная рамочная концепция предусматривает интеграцию основанной на фактических данных логики управления в существующие процессы формирования политики, планирования и принятия решений в целях более эффективного управления потоками СГСР и их функциональными взаимосвязями, уделяя особое внимание

<sup>1</sup> См. <https://www.unccd.int/resources/publications/primer-urban-rural-linkages-and-land>.

косвенным и отдаленным факторам, приводящим к деградации земель, миграции и упадку сельских территорий:

а) управление на основе потоков может дополнить и укрепить существующие подходы к территориальному управлению, обеспечив большую наглядность потоков СГСР и возможность принятия мер в связи с ними. Управление на основе потоков не требует создания новых институтов или проведения крупных реформ. Заблаговременное и ответственное управление приоритетными потоками товаров и услуг (например, продовольствия, воды и энергии) может способствовать устойчивому управлению земельными и водными ресурсами, диверсификации источников средств к существованию в сельских районах и укреплению равенства между городскими и сельскими территориями при одновременном предотвращении или сокращении миграции и перемещения населения;

б) для управления потоками СГСР и обслуживающей их инфраструктурой и сетями необходимо наличие четко определенных ролей и обязанностей, благодаря которому будут созданы условия для сотрудничества и координации между субъектами и различными территориями. Сотрудничество в достижении общей цели по предотвращению и снижению воздействия СГСР на земельные ресурсы и источники средств к существованию является неотъемлемой частью единой и комплексной структуры управления — такой, которая использует правовые, нормативные и бюджетные процедуры для формирования культуры ответственности и устойчивости;

в) обеспечение прозрачности и подотчетности в отношении рисков и обязательств, связанных с потоками СГСР, может способствовать предотвращению несоразмерного переноса рисков, давления и воздействий, обусловленных спросом, на сельские территории. База фактических данных для стратегий управления, основанных на потоках, должна формироваться с использованием надежных систем данных и информации, обеспечивающих согласование функционального и пространственного планирования в различных секторах и на разных уровнях. В конечном счете взаимозависимость между потоками СГСР должна быть признана в качестве легитимной области ответственности в сфере управления и интегрирована в практику совместного планирования и управления в целях диверсификации источников средств к существованию и предотвращения негативных воздействий в сельских районах.

### **III. Относящиеся к вопросу информационные продукты**

5. В 2025 году в сотрудничестве с партнерами секретариат подготовил два важных доклада, в которых рассматриваются комплексные подходы, направленные на одновременное решение проблемы деградации земель и улучшение ситуации с источниками средств к существованию в сельских районах.

6. При участии Конвенции по мигрирующим видам и других партнеров на Всемирном конгрессе по охране природы Международного союза охраны природы в октябре 2025 года был представлен тематический доклад «Глобальные перспективы земельных ресурсов: экологическая связность и рекультивация земель»<sup>2</sup>. Экологическая связность представляет собой широкое понятие, охватывающее биотические и абиотические структуры и функции, которые поддерживают здоровье популяций и предоставление экосистемных услуг, лежащих в основе функционирования общества и экономики. Так, чистый воздух и вода, опыление и борьба с вредителями, предотвращение эрозии почвы и наводнений, а также регулирование климата зависят от экологической связности. Связность обеспечивает потоки ресурсов, информации и видов, которые необходимы для повышения жизнестойкости социоэкологических систем в условиях изменения климата, деградации земель, засухи и утраты биоразнообразия. Восстановление и поддержание

<sup>2</sup> См. <https://www.unccd.int/resources/reports/glo-thematic-report-ecological-connectivity-and-land-restoration>.

экологической связности часто считается важнейшим элементом инициатив по рекультивации земель, направленных на регенерацию природного капитала в целях обеспечения долгосрочной жизнестойкости и стабильного развития сельских районов.

7. В декабре 2025 года при участии Международного института устойчивого развития и Канцелярии проректора Университета Организации Объединенных Наций в Европе был опубликован доклад «Естественное сочетание: возобновляемые источники энергии и устойчивое управление земельными ресурсами»<sup>3</sup>. В ходе вебинара, прошедшего в январе 2026 года, было продемонстрировано, каким образом сочетание развития возобновляемых источников энергии с практикой устойчивого управления земельными и водными ресурсами и пастбищными угодьями может способствовать достижению целого ряда социально-экономических задач и задач в области развития<sup>4</sup>. Эти системы двойного назначения могут обеспечивать альтернативные источники чистой энергии для миллионов людей, которые по-прежнему не имеют доступа к электроэнергии и используют традиционную биомассу для приготовления пищи. Расширение доступа к недорогой и чистой энергии на уровне фермерских хозяйств и местных общин обеспечивает важнейшую поддержку устойчивому использованию водных ресурсов в сельском хозяйстве, применению сельскохозяйственной техники с нулевыми выбросами, а также методам обработки и хранения продовольствия, которые способствуют сокращению потерь продовольствия, улучшению интеграции цепочек поставок и укреплению жизнестойкости общин. Внедрение технологий возобновляемой энергетики тесно связано с эффективной реализацией трех Рио-де-Жанейрских конвенций, обеспечивая многочисленные точки входа для масштабирования проектов и программ, сочетающих возобновляемые источники энергии и УУЗР.

#### IV. Выводы и рекомендации

8. КС признает, что опустынивание, деградация земель и засуха (ОДЗЗ) относятся к числу факторов, которые могут способствовать миграции и перемещению населения, в частности оказывая влияние на продовольственную и пищевую безопасность и источники средств к существованию, а также усугубляя существующие факторы уязвимости и давления. Хотя на миграцию влияет широкий круг социальных, экономических и политических факторов, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ОДЗЗ могут играть значительную роль в формировании миграционной динамики.

9. В исследовании 2023 года по Центральной Азии, проведенном по заказу КБОООН, отмечается, что, хотя миграция в основном определяется социально-экономическими факторами, ОДЗЗ могут оказывать влияние на динамику миграции, в частности воздействуя на источники средств к существованию и усугубляя существующие факторы уязвимости. Согласно исследованию, эти взаимосвязи проявляются на разных уровнях общества, начиная с домохозяйств мелких фермеров и заканчивая более широкими институциональными структурами<sup>5</sup>.

10. Имеющиеся данные свидетельствуют также о том, что ОДЗЗ могут усугублять социально-экономические факторы уязвимости, особенно в тех случаях, когда источники средств к существованию непосредственно зависят от земельных и водных ресурсов и экосистемных услуг. В недавнем анализе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) отмечается, что деградация земель сказывается на производительности сельского хозяйства, источниках средств к существованию в сельской местности

<sup>3</sup> См. <https://www.unccd.int/resources/reports/natural-fit-renewable-energy-and-sustainable-land-management>.

<sup>4</sup> См. <https://www.iisd.org/publications/report/renewable-energy-land-management>.

<sup>5</sup> См. <https://www.unccd.int/sites/default/files/2023-08/Study%20migration%20Central%20Asia%20full%20ENG.pdf>.

и продовольственной безопасности<sup>6</sup>, в то время как в докладе серии «Groundswell» Всемирного банка нехватка воды и снижение урожайности сельскохозяйственных культур рассматриваются в качестве факторов, способных влиять на внутреннюю климатическую миграцию, а также подчеркивается важность принятия экологических, инклюзивных и устойчивых мер реагирования в области развития<sup>7</sup>. В ходе недавних международных политических дискуссий, в том числе в заявлении Группы семи (Г-7) по вопросам опустынивания и безопасности, ОДЗЗ были также признаны системной экологической, экономической, социальной и связанной с безопасностью проблемой, способствующей миграции и перемещению населения, и была подчеркнута важность принятия комплексных, скоординированных и ориентированных на перспективу мер по укреплению жизнестойкости и поощрению устойчивого управления и восстановления затронутых ландшафтов<sup>8</sup>.

11. Решение проблем ОДЗЗ посредством устойчивого управления земельными и водными ресурсами, повышения устойчивости к засухам, совершенствования управления связями между городскими и сельскими районами и применения других комплексных подходов может способствовать сокращению рисков и факторов уязвимости, связанных с миграцией и перемещением населения, одновременно укрепляя источники средств к существованию, жизнестойкость и долгосрочную социально-экономическую стабильность в затронутых сельских районах.

12. Опираясь на результаты уже проделанной работы, включая Инициативу по устойчивости, стабильности и безопасности (УСБ), КС, возможно, пожелает дополнительно изучить пути и средства дальнейшего укрепления скоординированных усилий структур Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон в целях поощрения позитивной роли, которую устойчивое управление земельными, почвенными и водными ресурсами, их сохранение и восстановление могут играть в решении проблем ОДЗЗ как одного из факторов, приводящих к миграции, перемещению и другим формам мобильности людей, при одновременном содействии повышению жизнестойкости, стабильности и безопасности.

13. КС, возможно, пожелает также изучить пути и средства учета вопросов, связанных с перемещением и другими формами мобильности людей, в соответствующих национальных механизмах планирования, включая национальные программы действий по борьбе с ОДЗЗ, в целях укрепления упреждающего планирования, принятия решений с учетом рисков и инвестирования в меры по повышению жизнестойкости в затронутых районах.

14. КС, возможно, пожелает далее изучить пути и средства укрепления упреждающего планирования, систем раннего оповещения и механизмов обеспечения готовности к засухам, в том числе посредством совершенствования обмена данными и информацией о взаимосвязях между ОДЗЗ и мобильностью людей, в целях содействия принятию своевременных и комплексных мер реагирования, позволяющих сократить факторы уязвимости, связанные с перемещением населения, особенно в нестабильных и уязвимых условиях.

15. КС, возможно, пожелает изучить пути и средства масштабирования адаптированных к конкретным условиям мер реагирования в области управления земельными и водными ресурсами, способствующих укреплению

<sup>6</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations. 2025. The State of Food and Agriculture 2025 – Addressing land degradation across landholding scales. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd7067en>.

<sup>7</sup> Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shabahat, Elham. 2021. Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration. © World Bank. <http://hdl.handle.net/10986/36248>.

<sup>8</sup> См. <https://g7g20-documents.org/database/document/2026-g7-france-ministerial-meetings-environment-ministers-ministers-language-desertification-and-security>.

производительности сельского хозяйства, продовольственной безопасности, доступности пресной воды и стабильности источников средств к существованию в сельских районах.

16. КС, возможно, пожелает также просить секретариат и Глобальный механизм разработать стратегии и инициативы для оказания помощи странам в их усилиях по внедрению методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами, способствующих повышению устойчивости, стабильности и безопасности, особенно в сельских районах, тем самым содействуя укреплению жизнестойкости, поддержке общин в их стремлении оставаться на прежнем месте, если они этого желают, и устранению некоторых из основных факторов, приводящих к перемещению и другим формам мобильности людей.

---