



联合国

ICCD/COP(17)/CST/5



防治荒漠化公约

Distr.: General
8 June 2026
Chinese
Original: English

缔约方会议
科学和技术委员会
第十七届会议

2026 年 8 月 17 日至 21 日，蒙古国乌兰巴托

临时议程项目 4

科学与政策联系平台今后的运作

科学与政策联系平台今后运作的筹备工作

秘书处的说明

概要

缔约方会议第 20/COP.16 号决定要求在 2025-2026 过渡两年期内，为科学与政策联系平台自 2027-2030 四年期起的未来运作制定所需的若干要素。这些要素包括与成员和治理有关的安排、接收科学与政策联系平台工作方案请求以及确定优先级的程序、编制旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序、确保充足技术支持的备选方案、与其他政府间科学政策机构的合作，以及这些安排所涉的经费问题。

作为回应，科学和技术委员会主席团在秘书处的支持下，并参照了科学与政策联系平台的意见，在 2025-2026 两年期内开展了工作，为科学与政策联系平台的未来运作奠定体制、程序和业务基础。这包括更新科学与政策联系平台过渡两年期内的成员、为向四年期工作方案过渡做准备、制定和试用新程序、考虑与伙伴科学机构开展合作，以及编写一份关于技术支持安排的可行性研究报告，包括利用一个外部技术支持单位的可能性。

本文件概述了这项工作的主要成果。文件介绍了与科学与政策联系平台未来运作有关的最新模式、与请求和产出相关的程序、技术支持的可行性研究的主要结论、与其他科学政策机构的持续合作，以及对 2027-2030 四年期所涉经费问题的估算。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 工作模式：成员组成和治理.....	4
A. 2025-2026 两年期工作模式报告.....	4
B. 关于向 2027-2030 四年期工作模式过渡的报告.....	5
三. 程序.....	6
四. 技术支持的可行性.....	12
五. 合作.....	13
六. 所涉经费问题.....	15
七. 结论和建议.....	15
A. 结论 1: 巩固向四年期运作的过渡.....	15
B. 结论 2: 接收请求和编制产出的程序.....	16
C. 关于为科学与政策联系平台提供技术支持的结论.....	16
D. 关于与其他政府间科学政策机构合作的结论.....	16
E. 关于促进切实交付 2027-2030 年工作方案的结论.....	16

一. 导言

1. 缔约方会议第十六届会议决定设立一个《联合国防治荒漠化公约》(《公约》)常设科学与政策联系平台(平台), 以确保以公平和透明的方式提供与政策相关的信息、知识和咨询意见, 并支持《公约》的实施。该平台以第 23/COP.11 和第 19/COP.13 号决定所述、并经由第 19/COP.14 和第 19/COP.15 号决定完善的任务为基础, 在已批准的行政预算范围内运作。

2. 根据第 20/COP.16 号决定, 自 2026 年缔约方会议第十七届会议(COP 17)起, 平台的未来工作方案期限将固定为涵盖两个闭会期(通常为四年), 2025-2026 年工作方案将作为过渡方案。第 20/COP.16 号决定要求, 在 2025-2026 两年期的过渡期间, 为平台在 COP 17 之后的未来运作拟定若干要素。下表 1 概述了这些要素:

表 1

第 20/COP.16 号决定要求科学与政策联系平台未来运作所需要素的概要

本文件 章节	第 20/COP.16 号决定段落	第 20/COP.19 号决定要求科学与政策联系平台 未来运作所需的要素	负责方
一. 导言			
二. 工作模式: 成员和治理			
	12	更新科学与政策联系平台(平台)的成员组成	科学和技术委员会(科技委) 主席团
	14	由平台现任独立科学家选举下一个四年期内任职的下一任联合主席	平台 联合主席
	15	更新平台下一个四年期成员和观察员的职权范围	科技委主席团
三. 程序			
	6(a)	接收向平台提出的关于其工作方案的请求以及进行优先排序的程序	科技委主席团
	6(b)(c)	编写旗舰报告的程序以及制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序	科技委主席团
四. 技术支持			
	18	进行可行性研究, 以确定如何确保向平台提供充足的技术支持, 包括是否有可能利用合作伙伴提供的一个或多个外部技术支持单位	秘书处
五. 合作			
	4	与其他政府间科学政策机构进行协调	平台
	20	探索建立全球土地问题科学与政策联盟	科技委主席团
七. 所涉经费问题			

本文件 章节	第 20/COP.16 号决定段落	第 20/COP.19 号决定要求科学与政策联系平台 未来运作所需的要素	负责方
	7	估算第 18 段所建议的向平台提供技术支持，包括执行第 6(a)–(c)段所列程序所涉的经费问题	秘书处
	16	调动自愿捐款、伙伴关系安排和实物捐助，以支持平台的工作	秘书处

二. 工作模式：成员组成和治理

A. 2025-2026 两年期工作模式报告

3. 根据第 19/COP.13 和第 19/COP.14 号决定，直至 COP 17，平台的成员组成一直通过轮换制度在每个两年期分阶段更新，部分成员为新任，其余为留任。根据第 20/COP.16 号决定，平台成员组成如下：

- (a) 科学和技术委员会(科技委)主席团的当选成员；
- (b) 通过公开征集选出的 15 名独立科学家；
- (c) 同一公开征集中选出的五名职业早期的独立科学家；
- (d) 同一公开征集中联合国五个区域组各自提名的一名独立科学家；

(e) 五名观察员：其中四人代表联合国系统各组织和其他国际组织，通过公开征集选出；一人代表民间社会组织，由《联合国防治荒漠化公约》民间社会组织小组提名。

4. 为更新平台 2025-2026 两年期的成员组成，科技委主席团在 2025 年 1 月 20 日的会议上，请秘书处邀请平台独立科学家中在上一个三年期积极为报告编制工作做出贡献者，考虑在 2025-2026 两年期延长任期。科技委主席团还请秘书处发布公开征集通知，招募新的独立科学家，从而按第 20/COP.16 号决定的规定完成平台的成员组成。申请人参加独立科学家公开征集的期限为 2025 年 2 月 27 日至 3 月 26 日。¹

5. 此次独立科学家的公开征集活动在《防治荒漠化公约》网站和相关科学网络发布，同时开展全面的招聘宣传工作，重点鼓励符合第 20/COP.16 号决定确定的平台成员标准的科学家提出申请，相关标准包括：展现出与平台工作方案相关的科学专长及科学影响力、展现出科学与政策对接经验，以及尽可能实现区域、性别、职业阶段和学科平衡，尤其强调解决第 7/COP.16 号决定确定的学科差距。

6. 共收到来自 49 个国家的 106 份申请，涵盖所有的区域组和区域执行附件。申请者的性别比例合理均衡(男性占 58%，女性占 42%)；职业阶段的分布也较为均衡：27%为职业早期(定义为获得博士学位不超过 6 年)，25%为职业中期(定义为获得博士学位 7 至 13 年)，48%为资深科学家(定义为获得博士学位超过 13 年)。

¹ 见 <https://www.unccd.int/resources/other/call-independent-scientists-serve-unccd-spi-closed-26-march-2025>。

科技委主席团指出，申请者在科学影响力和科学与政策对接经验方面总体质量很高，且学科背景广泛，涵盖当前平台成员中尚未涉及的多个相关科学领域。

7. 科技委主席团在 2025 年 4 月 10 日(第一部分)和 4 月 16 日(第二部分)举行的会议上，按照第 20/COP.16 号决定规定的平台成员标准及主席团商定的遴选程序，对此次公开征集收到的申请进行了审查、评估和排序，最终选出 9 名新任独立科学家。此次遴选重点关注科学影响力和科学与政策对接经验，填补了平台学科平衡的缺口，并新增了第五名职业早期科学家。此次遴选还有助于维持平台当前成员在性别和区域上的平衡。9 名当选独立科学家中，非洲国家、亚太国家、拉丁美洲和加勒比国家、东欧国家各有 2 名，西欧和其他国家有 1 名，有助于平台成员的区域平衡。

8. 科技委主席团在 2025 年 1 月 20 日的会议上，请秘书处邀请联合国系统各组织及获《荒漠化公约》认证的其他国际组织，表达其出任《荒漠化公约》科学与政策联系平台 2025-2026 两年期观察员的意向。申请的征集期为 2025 年 3 月 25 日至 4 月 8 日。

9. 对收到的申请进行线上评议后，科技委主席团选定以下组织作为平台观察员组织，由其提名的代表和候补代表履职：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界气象组织(气象组织)、联合国大学—环境与人类安全研究所(环境与人类安全所)、国际自然保护联盟(自然保护联盟)。科技委主席团还确认《荒漠化公约》民间社会组织小组提名一名民间社会组织代表进入平台。2025 年晚些时候，民间社会组织小组又提名了一名候补代表。

10. 综合考虑经科技委主席团延长任期的平台原有成员，以及 2025 年公开征集选出的新成员，平台的成员组成已完成更新。

11. 科技委主席团在 2025 年 1 月 20 日的会议上，请曾跟随平台前任独立科学家联合主席实习的平台成员担任代理联合主席。在 2025 年 5 月 13 日至 15 日举行的平台第 21 次会议上，该独立科学家按照平台成员职权范围规定的选举程序，正式当选为联合主席。

12. 平台全体成员于 2025 年 5 月 13 日至 15 日举行了线上会议，并于 2025 年 6 月 18 日至 20 日举行了实地会议。平台原计划再举行两次实地会议，但因资源不足未能成行。平台召开了两次牵头作者实地会议和一次协调活动共同牵头人会议，弥补了这一不足。此外，在 2025-2026 两年期期间，平台的三个任务小组和小型工作组多次举行线上会议。这些精简会议是完成各项活动的关键，详情见 [ICCD/COP\(17\)/CST/6](#) 号文件。

B. 关于向 2027-2030 四年期工作模式过渡的报告

13. 科技委主席团在秘书处的支持下，按照第 20/COP.16 号决定更新了平台的工作模式，为向 2027-2030 四年期过渡做好筹备工作。

14. 根据同一决定，自 2027-2030 四年期起，平台将设两名联合主席：一名由将在 COP 17 上当选的科技委主席担任；另一名将由平台在任的独立科学家在 2025-2026 两年期结束前从自身成员中选出。这一安排使候任联合主席能够“跟随”现任联合主席实习，确保下一个四年任期的领导工作的连续性。本次选举程序在

2025-2026 两年期制定，由平台联合主席实施，以便为 2027-2030 四年期做好准备。

15. 同样根据第 20/COP.16 号决定，科技委主席团在秘书处的支持下，更新了平台成员和观察员的职权范围及相关治理文件。更新工作充分考虑了以下因素：平台的目标和任务授权、平台实质性工作的宗旨、范围和安排、成员和观察员的提名与遴选模式、会议的安排，以及平台有效运作可能需要的任何其他规定，以便在科技委主席团的管理下履行任务。²

三. 程序

16. 根据第 20/COP.16 号决定第 6(a)段，缔约方会议请科技委主席团在秘书处的支持下制定接收向平台提出的关于其工作方案的请求并对之进行优先排序的程序，相关请求包括为《全球土地展望》产品或类似旗舰报告奠定基础的专题评估，以及快速评估、信息产品和咨询意见。

17. 第 20/COP.16 号决定第 6(b)和(c)段请科技委主席团在秘书处的支持下，制定以下程序：

(a) 编写旗舰报告的程序，包括报告大纲的范围界定(应包括关于考虑缔约方意见的规定)、对科学知识以及土著和传统知识的专题评估、独立科学审评，以及编写并供科技委批准的决策者摘要；

(b) 快速评估、信息产品和咨询意见的程序。

18. 上述程序由科技委主席团在秘书处的支持下并参照平台的意见，在 2025-2026 两年期合作制定，同时考虑以下因素：

(a) 缔约方要求用于选择主题和编写以往的平台技术报告的程序方法；

(b) 秘书处用于确定主题以及编写《全球土地展望》第一版和第二版的程序方法；

(c) 其他科学机构在其过程中各自采用的程序方法，特别是生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台(生物多样性平台)、政府间气候变化专门委员会(气专委)和全球资源信息数据库—阿伦达尔中心(联合国环境规划署的合作伙伴)；

(d) 第 20/COP.16 号决定第 2 段中的请求，即请秘书处确保平台产品得到全面、创新的传播战略的支持；

(e) 在 2025-2026 两年期期间，通过科技委主席团、秘书处和平台在《全球土地展望》第三版的范围界定、编写工作以及快速评估试点中的协作努力所获得的经验和教训。

19. 表 2 汇总了科技委主席团在 COP 17 筹备期间核准的接收向平台提出请求并对之进行优先排序的程序。³

² 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/spi-governance-documents>。

³ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/procedures-receiving-and-prioritizing-requests-spi-work-programme>。

表 2

接收向科学与政策联系平台提出请求并对之进行优先排序的程序概要

程序宗旨： 为接收向科学与政策联系平台(平台)提出的请求并对之进行优先排序提供指引，以便纳入平台工作方案，相关请求包括旗舰报告及相关专题评估请求，以及快速评估、信息产品和咨询意见的请求。
平台的产出类型： 请求可涉及以下类别：(a) 旗舰报告，包括《全球土地展望》及同类旗舰产品；(b) 快速评估；(c) 信息产品；(d) 咨询意见。
缔约方提交旗舰报告主题请求： 缔约方可响应秘书处发布的公开征集通知，提交拟纳入平台工作方案的科学和技术优先事项请求，供科学和技术委员会(科技委)审议。鼓励通过区域组等渠道联合提交请求，以便缔约方以协调方式阐明各区域的共同优先事项。
对旗舰报告主题的其他意见： 还可酌情接收其他相关多边环境协定、联合国机构及其他相关利益攸关方(包括科学组织、土著人民、地方社区和民间社会)提出的意见与建议。
旗舰报告主题请求的随附信息： 请求、意见与建议应随附相关信息，除其他外包括：与《公约》实施及平台任务授权的相关性、紧迫性、政策相关性、地理范围、预期复杂度、现有差距和附加值、文献和专家资源的可得性、潜在影响和受益方，以及对财务和人力资源的指示性需求及实施周期。
旗舰报告请求的指示性时间安排： 供科技委审议的请求、意见和建议，须在科技委相关届会召开前约 9 至 12 个月提交秘书处。作为例外安排，2027-2030 四年期的相关流程将在科技委第十七届会议/缔约方会议第十七届会议后开展，因此《全球土地展望》第四版旗舰报告主题的核准及平台工作方案的更新工作将由科技委主席团承担。
旗舰报告请求的汇编和初步分析： 秘书处对收到的提交材料进行汇编，整理后提交科技委主席团评议，内容包括相关请求的范围、专题覆盖领域及资源的指示性影响概述。
旗舰报告请求的优先排序： 科技委主席团请秘书处和全球机制按照商定标准(包括与《公约》及平台任务授权的相关性、紧迫性、可行性及资源影响)对提交的材料进行考虑并进行优先排序；逾期提交的材料可酌情作为例外情况予以考虑。
在优先排序中反映缔约方的意见： 对于为《全球土地展望》产品或类似旗舰报告奠定基础的专题评估，科技委主席团与各区域磋商，获取对缔约方意见的反馈，随后在秘书处的支持下确定拟纳入平台工作方案的专题。这为各区域组提供了一个具体渠道，用以帮助确定平台旗舰工作报告主题的优先排序。
区域组的作用： 区域组为缔约方提供了一种重要手段，使其能够在请求和优先排序过程中阐明共同的优先事项，可采取的方式包括：联合提交材料、就旗舰报告专题评估进行区域磋商，以及围绕快速评估、信息产品和咨询意见的请求进行协调。
优先排序进程的结果： 编写一份报告，其中除其他外载有按优先顺序排列的议题清单、关于科学和政策相关性及所涉经费问题的信息、提交材料所涉共同领域的识别结果，以及对专题联系和跨部门问题的分析，供科技委主席团审议。
向缔约方转交建议： 科技委主席团在秘书处的支持下，至少在科技委届会前六个月，根据优先排序报告编写关于平台工作方案的建议。秘书处对这些建议进行处理，并根据适用的议事规则，至少在科技委届会前六周将这些建议提供给缔约方，供其审议并作出决定。
通过快速工作处理紧急问题： 如果请求的优先排序显示出需要紧急关注的优先议题，科技委可决定由平台通过快速评估，或通过一项按照快速评估、信息产品和咨询意见程序处理的另一信息产品加以处理。
谁可以要求提供快速评估、信息产品和咨询意见： 根据第 20/COP.16 号决定，缔约方会议主席团、《公约》执行情况审评委员会(审评委)主席团、科技委主席团以及秘书处和全球机制可要求提供快速评估、信息产品和咨询意见。缔约方可通过缔约方会议、审评委和科技委的

主席团提出此类请求，包括通过区域组内的磋商，或直接向秘书处或全球机制提出，以便启动这一进程。
快速请求的时间和性质： 可随时提出快速评估、信息产品和咨询意见的请求，以应对相关或紧迫的需求，这些需求除其他外包括：执行缔约方会议的决定、荒漠化、土地退化和干旱方面新出现的问题、有时间要求的供资和伙伴关系机会，以及现有评估或报告中已指明的差距。
快速请求的随附信息： 快速请求应随附相关信息，说明所请求产出的性质(快速评估、信息产品或咨询意见)、其紧迫性的理由、相关决定、范围、目标及有待解决的关键问题，以及拟议的交付时间表和预期产出。
快速请求的可行性评估： 秘书处收到请求后，与平台联合主席协调，开展简短的可行性评估，同时考虑到平台的工作量、压缩时间表、可得资源和专门知识以及请求的紧迫性；如果秘书处提出请求，同样采用这一做法。
可行性评估的可能结果： 平台可：(a) 由平台自行满足请求；(b) 在伙伴组织和/或其他适当的专业专家的支持下满足请求；或(c) 在缺乏必要专门知识、时间或资源的情况下拒绝请求；在需要外部支持的情况下，平台和秘书处需确定合适的伙伴，并可设立一个任务小组。
通报请求实体： 尽快向请求实体通报可行性评估的结果，最好在两星期内、最迟不超过一个月內通报，并随时向请求实体通报其请求的评议和优先排序进展情况。

20. 表 3 概述了科技委主席团在 COP 17 筹备期间核准的编写旗舰报告和制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序。⁴

表 3

编制旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序概要

程序宗旨： 根据第 20/COP.16 号决定，为编写《全球土地展望》等旗舰报告，以及制定快速评估、信息产品和咨询意见提供指导。
涵盖的科学和政策联系平台产出类型： 本程序适用于旗舰报告(包括相关的决策者摘要)，以及快速评估、信息产品和咨询意见。
旗舰报告
科学领导和机构作用： 平台在编制旗舰报告方面发挥科学领导作用，秘书处则负责流程管理、传播和出版工作，科学和技术委员会(科技委)主席团协助确保该流程与《公约》的任务授权及缔约方的需求保持一致。
缔约方如何影响旗舰报告： 缔约方通过以下方式影响旗舰报告：平台工作方案主题的事先确定和优先排序进程(见表 2)；在《联合国防治荒漠化公约》(《公约》)利益攸关方审查期间提出反馈意见；以及科技委通过讨论旗舰报告的正式文件和决定草案，审议并批准决策者摘要中的建议。
旗舰报告团队和监督： 对于每份旗舰报告，平台确定一名报告主席、协调牵头作者和编审，同时由一个指导委员会监督决策者摘要的范围界定、起草、审评和编制工作，平台和秘书处均参与其中。
评估基础： 旗舰报告应在科学上平衡且与政策相关，依据关于文献使用和知识纳入的商定程序，借鉴公开提供、同行评审的文献以及其他可获取的来源，包括土著和传统知识。

⁴ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/procedures-preparation-unccd-flagship-reports-and-fast-track>。

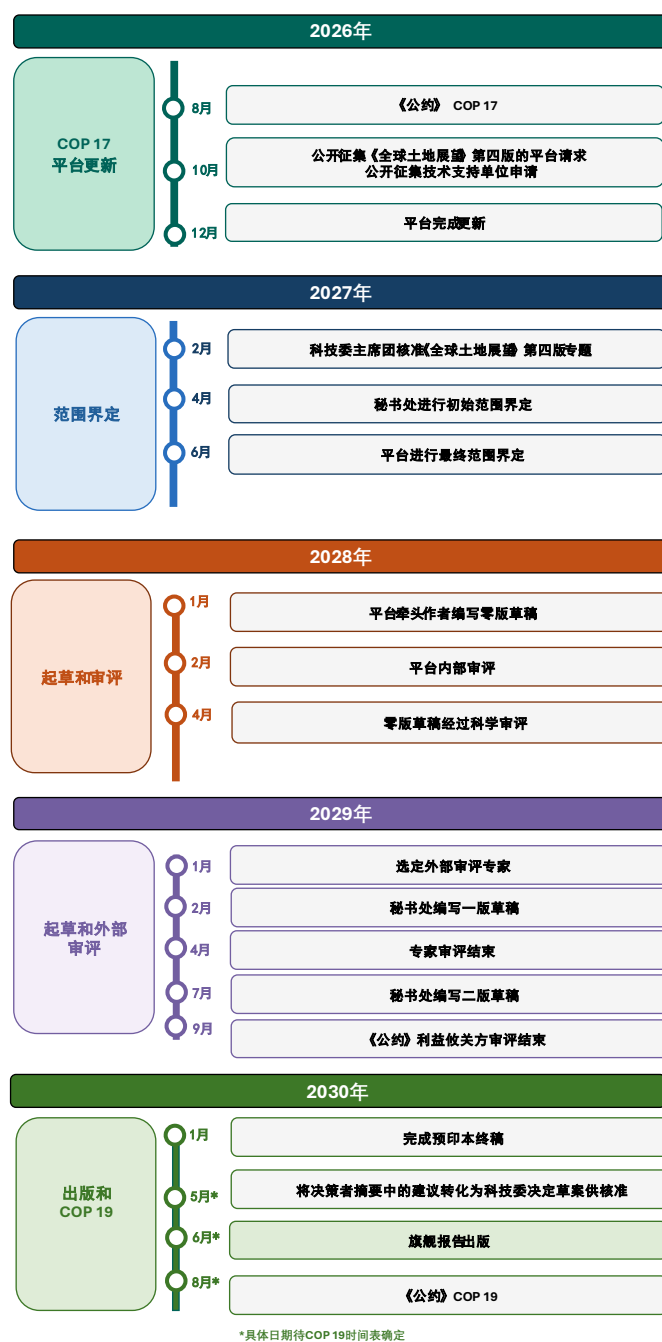
旗舰报告的范围界定： 旗舰报告的编制工作始于初始和最终范围界定阶段，以确定报告的范围、目标、政策问题、章节结构、方法、时间表、预算、传播方法和预期产出。
缔约方和利益攸关方对范围界定和内容的贡献： 根据第 20/COP.16 号决定，编制旗舰报告时应考虑缔约方的意见，同时该程序也规定应酌情纳入相关的科学、技术、土著和传统知识及其他贡献。
旗舰报告草案的编制： 平台的协调牵头作者在撰稿人的支持下编写零版草稿，随后秘书处在平台的支持和指导委员会的监督下编写一版草稿，以确保报告科学严谨且对政策受众具有可读性。
平台内部审评： 在外部审评之前，平台对旗舰报告的零版草稿进行内部审评，以核实科学准确性、概念和术语的一致性，以及证据和资料来源的可追溯性。
独立科学审评： 旗舰报告的一版草稿须由按照相关专长、性别平衡和地域代表性挑选出的外部专家进行独立科学审评，所有评论意见均应记录在案并通过审评程序加以处理。
《公约》利益攸关方审评： 旗舰报告还须按照秘书处制定的模式接受《公约》利益攸关方的审评，包括缔约方(由国家联络点和科学技术联络员代表)、经认证的民间社会组织、政府间组织及相关核心小组和论坛。
审评原则： 审评进程旨在确保旗舰报告平衡、全面、透明，立足于现有最佳科学、技术和社会经济知识，获得广泛参与，并妥善考虑所有实质性意见。
决策者摘要： 每份旗舰报告均包含一份决策者摘要，该摘要提炼报告的主要研究结果、关键信息和面向政策的建议，并随报告的各个草稿阶段同步编制和修订。
科技委批准： 根据第 20/COP.16 号决定，科技委届会批准《公约》旗舰报告的决策者摘要，即意味着该材料在出版前经过了详细的科学和政策审评进程(包括国家联络点和科学技术联络员的参与)，其建议须在科技委相关届会上，在与相应决策者摘要对应的决定草案中进行逐行讨论和商定。
旗舰报告的出版和传播： 在完成预印本终稿后，秘书处协调文字编辑、设计、可能的翻译、校对和出版工作，出版形式根据最适当和最容易获得的传播手段确定。
错误更正： 如果在出版后发现可能的错误，秘书处着请平台联合主席调查此事，并在必要时监督采取纠正行动，以便经批准的任何更正得以及时反映在公开可用的版本中，避免不当延误。
快速评估和信息产品
快速评估和信息产品的编制： 一旦通过商定的可行性进程(见表 2)收到并接受快速评估请求，平台联合主席和秘书处将与请求实体协商，编写范围界定文件，随后起草报告，交由请求实体审评，并在商定的时限内定稿。
快速评估和信息产品的审评： 快速评估和信息产品将接受平台的内部审评，以确保科学质量。如果请求实体认为需要进一步审评，还可进行额外的独立科学审评，以进一步确保最终报告或信息产品的准确性和完整性。
快速产出的性质： 快速评估提供简明的研究结果、结论和建议或备选方案供决策者参考，而信息产品则可根据请求的性质和产出的商定目的采用不同形式。
提供咨询意见： 如果接受咨询请求，平台将在秘书处的支持下，在短时间内(数天或数周)向请求实体作出正式答复，并可视需要作出进一步说明。
缔约方在快速工作中的作用： 缔约方可按照商定的请求程序提出请求，以及通过其在《公约》理事机构中的作用(见表 2)影响快速工作，而相应的产出则旨在满足具体的、通常具有时间紧迫性的需求。
供科技委审议的面向政策的建议： 按照第 21/COP.16 号决定，秘书处应在科技委后续届会上提交一份清单，并酌情提供快速评估和信息产品的链接，其中可包括一套简洁的面向政策的建议。

更新这些程序
更新程序： 科技委主席团可与平台联合主席协商并在秘书处的支持下，根据实施经验和新出现的需求，定期审查和更新这些程序。

21. 图 1 以《全球土地展望》第四版为例，说明按照表 3 汇总的程序编制旗舰报告的时间表。该报告预计将成为平台 2027-2030 四年期工作方案的第一项目标。

图 1

《全球土地展望》第四版预计的旗舰报告编制时间表



UNCCD(《联合国防治荒漠化公约》); COP 17(缔约方会议第十七届会议); SPI(科学与政策联系平台); GLO4(《全球土地展望》第四版); TSU(技术支持单位); SPM(决策者摘要)。

四. 技术支持的可行性

22. 根据第 20/COP.16 号决定第 18 段和第 10/COP.16 号决定第 24(c)段, 缔约方会议请秘书处编写一份可行性研究报告, 以确定如何确保为平台提供充足的技术支持, 包括使用由合作伙伴提供的外部技术支持单位的可能性, 类似于气专委和生物多样性平台的模式。

23. 秘书处委托在担任气专委⁵ 和生物多样性平台⁶ 技术支持单位方面具有经验的森肯贝格自然研究学会(Senckenberg Gesellschaft für Naturforschung), 请其根据自身经验编写一份关于为平台设立技术支持单位可行性的文件并加以完善。

24. 该可行性研究的结果载于 ICCD/COP(17)/CST/INF.2 号文件, 该文件探讨了建立拟议的技术支持单位的备选方案; 森肯贝格自然研究学会对气专委和生物多样性平台技术支持单位的比较分析和经验为该文件提供了参考依据。

25. 表 4 汇总了为确保向平台提供充足技术支持而开展的可行性研究的结果, 详情见 ICCD/COP(17)/CST/INF.2 号文件。⁷

表 4

确保为科学与政策联系平台提供充足技术支持的可行性研究概要

科学与政策联系平台(平台)技术支持单位(技术支持单位)的职能: 技术支持单位将作为平台的运作基础, 并在平台专家、缔约方、科学和技术委员会(科技委)主席团与秘书处之间发挥桥梁作用, 从而提升平台交付成果的质量、及时性、可见度和采用率。
平台技术支持单位的任务授权和核心任务: 技术支持单位的任务授权是为平台产品提供科学、技术和业务支持, 这些产品包括旗舰报告、快速评估、信息产品和咨询意见; 并通过协调的工作流、科学编辑、数据管理、协作和影响监测, 支持外联工作和利益攸关方的参与。
技术支持单位的主办安排: 技术支持单位将由一个或多个主办缔约方以及一个与其相关的研究所、大学或类似科学组织主办, 主办方式应能提供长期稳定性、获取专门知识的机会, 以及与国际科学政策网络和相关数据平台合作的灵活性。
平台技术支持单位的遴选程序和标准: 可通过秘书处邀请缔约方和相关组织通过公开征集的方式提交主办技术支持单位的联合申请; 科技委主席团在秘书处的支持下, 根据研究卓越性、科学政策影响、主办方专长、可用资源以及是否符合平台任务授权和工作方案等标准, 对各申请进行审评。
平台技术支持单位的拟设结构: 技术支持单位可包括一个由伙伴机构主办的核心单位和若干个分布于不同区域的专门次级单位, 从而将全球协调与区域分布相结合, 将广泛的专业知识与不同知识体系的更强代表性相结合。
治理和报告: 技术支持单位将对秘书处、科技委主席团和平台联合主席负责, 根据谅解备忘录运作, 并通过管理委员会定期报告, 以确保与缔约方会议和科技委的任务授权保持一致。
平台技术支持单位的人员配置和能力: 至少需要八名全职等效工作人员, 其中四名全职等效工作人员的经费通过信托基金(或类似机制)提供, 预计通过主办国自愿捐款或同等的主办国供资机制获得; 另外四名全职等效工作人员由主办次级单位的主办机构和伙伴机构以实物捐助的形式提供。

⁵ 见政府间气候变化专门委员会数据工作组(TG-Data), 网址: <https://www.ipcc.ch/data/>。

⁶ 见生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台知识和数据技术支持单位, 网址: <https://www.ipbes.net/knowledge-data>。

⁷ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/procedures-preparation-unccd-flagship-reports-and-fast-track>。

五. 合作

26. 根据第 20/COP.16 号决定，平台继续与经科技委主席团更新的 2025-2026 年工作方案中所述的其他政府间科学政策机构开展合作。⁸ 在 2025 年 5 月 13 日至 15 日和 2025 年 6 月 18 日至 20 日举行的会议上，平台审查了其工作方案中概述的协调活动，包括与以下机构的协调：

- (a) 联合国环境规划署(环境署)生物多样性平台；
- (b) 气专委；
- (c) 粮农组织全球土壤伙伴关系政府间土壤技术小组；
- (d) 环境署国际资源小组；
- (e) 联合国人类住区规划署(人居署)全球土地指标举措；
- (f) 世界气象组织与全球水伙伴组织的联合举措——综合干旱管理方案。

27. 根据第 21/COP.16 号决定，作为 2025-2026 两年期平台工作方案的一部分，平台与上述科学机制开展了合作，同时该决定附件中提议的活动和次级活动也已完成。在 2025 年 5 月 13 日至 15 日举行的一次会议上，平台设立了一个负责所有协调活动的任务组，并为每项活动确定了共同牵头人。在 2025-2026 两年期内，平台在秘书处的支持下：

(a) 根据生物多样性平台的以下两项评估，总结了 [ICCD/COP\(17\)/CST/6](#) 号文件所综合的关键信息，并在 [ICCD/COP\(17\)/CST/8](#) 号文件中提出了与《防治荒漠化公约》相关的面向政策的建议：

- (i) 生物多样性平台《专题评估报告：生物多样性、水、粮食和健康之间的相互联系》(关系评估报告)；⁹
- (ii) 生物多样性平台《专题评估报告：生物多样性丧失的深层原因、转型变革的决定因素和实现 2050 年生物多样性愿景的备选方案》(转型变革评估报告)；¹⁰

(b) 在生物多样性平台的两次政策背景专家网络研讨会上介绍了《防治荒漠化公约》的科学政策机遇和需求，并为以下文件一版草稿的外部科学审评做出了贡献：

- (i) 生物多样性平台关于包容生物多样性的综合空间规划和生态连通性的方法评估(空间规划和连通性评估报告)；¹¹
- (ii) 生物多样性平台生物多样性和生态系统服务第二次全球评估(第二次全球生物多样性评估报告)；¹²

⁸ 见 <https://www.unccd.int/resources/other/unccd-spi-work-programme-2025-2026>。

⁹ 见 <https://www.ipbes.net/nexus-assessment>。

¹⁰ 见 <https://www.ipbes.net/transformative-change-assessment>。

¹¹ 见 <https://www.ipbes.net/spatial-planning-assessment>。

¹² 见 https://www.ipbes.net/sites/default/files/2025-10/Annex_1_Ddecision_IPBES-11_1_EN.pdf。

(c) 监测气专委第七个评估周期工作组的各项评估报告及特别报告的进展情况，并为气专委《气候变化与城市特别报告》的科学审评做出了贡献；¹³

(d) 监测政府间土壤技术小组的活动，包括制定全球土壤伙伴关系行动框架指标体系及其全球土壤健康指数、¹⁴ 土壤封闭和城市土壤全球研讨会(2025 年 10 月 6 日至 7 日)¹⁵ 以及土壤板结全球研讨会(2026 年 9 月 21 日至 23 日)；¹⁶

(e) 监测国际资源小组的活动，并在编制《全球土地展望》第三版时考虑了《2024 年全球资源展望》的研究结果；¹⁷

(f) 监测人居署全球土地工具网络的全球土地指标举措的活动，该举措旨在推进全球可比的土地治理指标，平台还支持将其应用于可持续发展目标监测和国家级的数据收集；¹⁸

(g) 监测干旱综合管理方案在制定评估干旱和干燥加剧的社会经济和环境影响的科学标准和指南方面开展的活动，这些活动促成了《干旱影响监测基线评估》的发布、¹⁹ 干旱管理机构协调指南的制定，以及干旱管理方面的性别平等主流化工具及法律和监管框架的出台。

28. 此外，缔约方会议在第 18/COP.16 号决定中，鼓励平台继续促进与科学团体和机构、国际组织、民间社会组织和其他相关利益攸关方的伙伴关系，并在可行和适当的情况下邀请这些实体的代表作为外部观察员出席会议，以期加强协作并使协作正规化。尽管财政资源有限，无法参加实地会议，但这种接触在工作组一级通过线上方式得以进行。例如，平台：

(a) 邀请法国荒漠化问题科学委员会与平台合作，²⁰ 共同满足秘书处和全球机制提出的请求，开展了关于沙尘暴源头缓解问题的快速评估；

(b) 支持民间社会技术能力建设，参与由旱地网络、²¹ 自然保护联盟和 Both ENDS²² 合作开发的一系列网络研讨会，这些研讨会由全球环境基金资助的“加强民间社会在实现土地退化零增长方面的作用”倡议资助。

¹³ 见 <https://www.ipcc.ch/report/special-report-on-climate-change-and-cities/>。

¹⁴ 见 https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/GSP/Plenary_assembly_13/PA_presentations/GSPPA_XIII_Item_4.pdf。

¹⁵ 见 <https://www.fao.org/global-soil-partnership/gsus25/en/>。

¹⁶ 见 <https://openknowledge.fao.org/items/cd2804f0-cde0-4ad4-988d-80dc3e5fc700>。

¹⁷ 见 <https://www.unep.org/resources/Global-Resource-Outlook-2024>。

¹⁸ 见 <https://gltn.net/sites/default/files/2025-07/GLII%20Progress%20and%20Prospects.pdf>。

¹⁹ 见 https://library.wmo.int/viewer/69496/download?file=WMO-1355-2025_en.pdf&type=pdf&navigator=1。

²⁰ 法国荒漠化问题科学委员会是一个咨询机构，由来自法国各地科学机构的专家组成，就荒漠化/土地退化和干旱问题、特别是在可持续发展方面提供科学知识和咨询意见。见 <https://www.csf-desertification.org/>。

²¹ 旱地网络是一个由 26 个民间社会组织组成的全球网络，推动为旱地的可持续未来采取集体行动。见 <https://dry-net.org/>。

²² Both ENDS 是一个环境正义组织。见 <https://www.bothends.org/>。

29. 根据第 18/COP.16 号决定，缔约方会议还请土地退化经济学倡议与平台合作。在 2025 年 6 月 18 日至 20 日举行的一次会议后，平台请该倡议提交一份题为《为土地融资：通往韧性未来的转型路径》的工作文件，以支持《全球土地展望》第三版的编制。

六. 所涉经费问题

30. 在 2025-2026 两年期期间，缔约方和其他利益攸关方为支持秘书处开展《公约》科学议程工作而提供的自愿捐款和实物捐助，促进了平台在秘书处支持下开展的工作。这些捐款涵盖了两名秘书处工作人员的经费，以及为便利平台工作提供的所有方面的支持。此类性质的捐款将是满足本文件所概述的为支持平台未来运作所需资金的关键。

31. 秘书处根据本文件介绍的程序，以及 ICCD/COP(17)/CST/INF.2 号文件中详细说明的平台技术支持可行性研究，对这些需求的程度进行了成本分析。

32. 预计与支持平台工作有关的非工作人员费用，包括任何技术支持单位的费用，将主要通过缔约方和其他伙伴的自愿捐款和实物捐助来承担，以补充《公约》核心预算项下提供的资源。2027-2030 四年期平台工作方案的实施，将视获得这些非工作人员资源的情况而定，同时还取决于《公约》核准的方案和预算所提供的工作人员资源以及自愿捐款情况。

33. 上文第 30 至 32 段所述的所涉经费问题，反映在关于 2027-2028 两年期方案和预算的 ICCD/COP(17)/7 号文件中。

七. 结论和建议

34. 科技委审议了科技委主席团在秘书处的支持下，就 2027-2030 四年期起平台未来运作所需的要素所开展工作的成果，不妨审议以下结论，以便向缔约方会议提出建议。

A. 结论 1: 巩固向四年期运作的过渡

35. 平台从两年期更新过渡到四年期工作方案，为加强向《公约》提供的科学支持的连续性、战略规划和一致性提供了一个重要机会。为 2027-2030 四年期制定的安排，包括更新的治理文件、联合主席安排的连续性以及更明确的方案制定顺序，有助于平台以更可预测、更有效的方式运作，从而为科技委和缔约方会议提供支持。

36. 要巩固这一过渡，就需要坚持迄今支撑平台的各项原则，包括科学卓越性、政策相关性、透明度、包容性以及跨区域、学科、性别和职业阶段的均衡代表性。在此背景下，成员组成的更新应继续解决学科差距问题，同时保留机构记忆，并确保平台有能力执行日益多样化且技术要求越来越高的工作方案。

B. 结论 2: 接收请求和编制产出的程序

37. 制定相关程序，用于接收平台工作方案请求并对之优先排序，以及编制旗舰报告、快速评估、信息产品和咨询意见，是朝着为平台建立更可预测、更透明和更切合目的的运作框架迈出的重要一步。通过明确角色、时间线、审评阶段以及缔约方提出意见的途径，这些程序有助于确保未来的产出既科学严谨，又能响应缔约方和《公约》理事机构的需求。

38. 特别值得注意的是，程序对长期旗舰工作和具有时间紧迫性的快速产出进行了区分，既可以加强平台处理战略优先任务的能力，又能加强其应对紧急或新出现问题的能力。这些程序的有效执行，将取决于科技委主席团、平台、秘书处、全球机制和相关利益攸关方之间的持续协调，以及根据执行经验和不断变化的需求定期对程序加以完善。

C. 关于为科学与政策联系平台提供技术支持的结论

39. 关于技术支持可行性的研究报告表明，更充分和专门的支持安排，将大大加强平台提供及时、高质量、有可见度的产出的能力。如果以符合《公约》任务授权和治理的方式设立技术支持单位，则可加强科学编辑、协调、审评进程、外联、数据管理和对整体工作流的支持，同时使平台能够专注于科学领导职能。

40. 任何此类安排的设计，均应旨在补充而非重复秘书处的职能，并应维护平台的政府间合法性、科学独立性和问责制。在这方面，采用公开的、基于标准的程序来确定主办安排，同时结合明确的报告关系、清晰的职责，以及在信托基金支持与实物捐助之间达成适当平衡，将有助于确保技术支持既在业务上切实有效，又在财务上切合实际。

D. 关于与其他政府间科学政策机构合作的结论

41. 2025-2026 两年期的经验证实，通过与其他政府间科学政策机构、科学机构、国际组织、民间社会组织和其他相关利益攸关方开展合作，平台的效力得到了提升。此类合作可以扩大《公约》可用的证据基础，减少重复工作，改善获取专门知识的渠道，并提高平台产出的政策相关性和可见度。

42. 与此同时，平台要继续在缔约方所期望的水平上运作，就需要更有力、更可预测的资源调动。自愿捐款、伙伴关系安排和实物支持可以在促成会议、作者进程、沟通、技术支持和外联方面发挥重要作用，但这些努力的组织方式需要支持连续性、保障公正性，并与未来四年期工作方案的规模和目标相匹配。

E. 关于促进切实交付 2027-2030 年工作方案的结论

43. 在过渡两年期期间编制的各项要素，共同为平台 2027-2030 年工作方案的交付提供了必要的体制基础，包括预期编制《全球土地展望》第四版、提供各类快速产出以及协调与伙伴机构的科学互动。综合来看，这些要素表明有必要建立一个运营模式，将明确的程序、充分的技术支持、平衡且具备能力的成员组成以及充足的财政和伙伴关系支持结合起来。

44. 因此，不应将加强平台的未来运作本身视为目的，而应将之视为确保《公约》继续受益于及时、可信、与政策相关且易于获取的科学知识的一种手段。通过这种方式，平台可以更好地支持缔约方应对荒漠化、土地退化和干旱问题，并将《公约》置于全球科学政策合作的更广格局之中。

45. 缔约方就缔约方会议将要审议的决定草案进行磋商时不妨考虑这些结论，该决定草案的依据是 [ICCD/COP\(17\)/CST/8](#) 文件所载谈判案文草案。根据第 22/COP.16 和第 36/COP.16 号决定，该文件载有为缔约方编写、供科技委第十七届会议审议的所有决定草案。
