



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: General
5 June 2026
Russian
Original: English

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Двадцать четвертая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–27 августа 2026 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Обеспечение дополнительных инвестиций и отношения
с финансовыми механизмами**

**Доклад Глобального механизма о прогрессе, достигнутом
в деле мобилизации ресурсов для осуществления Конвенции,
и в вопросах, связанных с задачей 15.3 целей в области
устойчивого развития, и в обеспечении участия частного сектора**

Прогресс, достигнутый в деле мобилизации ресурсов и финансовых потоков для осуществления Конвенции, вопросах, связанных с задачей 15.3 целей в области устойчивого развития, и в обеспечении участия частного сектора

Доклад Глобального механизма

Резюме

На своей шестнадцатой сессии Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием обратилась к Глобальному механизму (ГМ) с просьбой представить двадцать четвертой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 24) доклад о выполнении решений 3/COP.16, 6/COP.16, 12/COP.16 и 27/COP.16. В совокупности они охватывают прогресс в мобилизации ресурсов и финансовых потоков для нужд Конвенции и достижения нейтрального баланса деградации земель, меры по содействию участию частного сектора, а также ответные меры по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

В настоящем докладе отражены ход работы, достижения и проблемы за двухгодичный период, а также изложены выводы и рекомендации для Сторон на семнадцатой сессии Конференции Сторон. Нынешняя картина отражает растущие амбиции на фоне явного дефицита финансирования; работу ГМ, который добивается масштабных результатов благодаря флагманским продуктам, инновациям и партнерству, но возможности которого существенно ограничены тем, что потребности опережают ресурсы; а также решительный рывок к 2030 году, когда переход от планирования к целенаправленным, готовым к реализации инвестиционным мерам станет просто необходимым.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение: решения, определяющие мобилизацию ресурсов и деятельность Глобального механизма	3
II. Рамки деятельности Глобального механизма	3
А. Отчетность по цели 15 в области устойчивого развития и стратегической цели 5	3
В. Оценка потребностей и финансирование Конвенции	4
С. Подход Глобального механизма	6
III. Принятие обоснованных решений	7
IV. Воздействие: флагманские инициативы, портфель проектов и взаимодействие с частным сектором	12
А. Флагманские инициативы	12
В. Проекты на страновом уровне и ключевые партнерства	13
С. Инициатива мирного лесопользования	16
D. Воздействие инициативы «Бизнес для земли»	17
V. Инновации	18
А. Устойчивость к засухе и Эр-Риядское глобальное партнерство по вопросам устойчивости к засухе	18
В. Инновационное финансирование	19
VI. Задачи на будущее	20
VII. Выводы и рекомендации	21
А. Выводы	21
В. Рекомендации	22

I. Введение: решения, определяющие мобилизацию ресурсов и деятельность Глобального механизма

1. В решении 3/COP.16 Глобальному механизму (ГМ) было предложено содействовать мобилизации ресурсов, внедрить на практике набор инструментов финансирования и активизировать работу по борьбе с засухой и обеспечению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), включая установление целевых показателей второго поколения и их интеграцию в более широкое планирование землепользования; в решении 6/COP.16 ГМ было поручено активизировать усилия по поддержке вовлеченности частного сектора и продвижению инноваций; в решении 12/COP.16 ГМ было поручено продолжить работу по совершенствованию системы отслеживания финансовых потоков; и в решении 27/COP.16 ГМ было предложено разработать глобальную инициативу, направленную на реализацию мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями (ППБ). Решения 3/COP.15 и 13/COP.15 также определяют рамки программы работы ГМ и служат информационной направляющей прогресса, о котором говорится в настоящем документе.

2. В настоящем докладе сначала излагаются основные принципы деятельности ГМ: отчетность в рамках цели в области устойчивого развития (ЦУР) 15 и стратегической цели 5 (СЦ 5), оценка финансовых потребностей, а также операционный подход Глобального механизма. Далее в документе рассматриваются вопросы принятия решений на основе аналитических данных, в частности: Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель 2.0 (ПУЦП НБДЗ 2.0), комплексное планирование землепользования (КПЗП), экономические обоснования по вопросам землевладения и ППБ, а также ход работы в рамках направления «Бизнес для земли» (B4L). Далее в докладе рассматривается влияние, оказываемое в рамках флагманских инициатив и программ на страновом уровне. В нем рассматриваются различные инновационные инициативы, в том числе Эр-Риядское глобальное партнерство по вопросам устойчивости к засухе (ЭРГПУЗ), страхование, связанное с устойчивым управлением земельными ресурсами, кредиты на обеспечение жизнестойкости, а также Инвестиционный механизм для повышения жизнестойкости к засухе (ИМПЖЗ). В заключение в документе освещается внедрение Инструментария для мобилизации ресурсов, а также формулируются выводы и выносятся рекомендации для Сторон. Информация об участии и вовлечении частного сектора (в соответствии с решениями 6/COP.15 и 6/COP.16) подробно изложена в докладе Глобального механизма, содержащемся в документе [ICCD/COP\(17\)/4](#).

II. Рамки деятельности Глобального механизма

A. Отчетность по цели 15 в области устойчивого развития и стратегической цели 5

3. В преддверии завершающих лет реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прогресс в достижении ЦУР 15 на глобальном уровне носит неравномерный характер: темпы сокращения лесных массивов замедлились, а охраняемые территории в настоящее время занимают примерно 17,6 процента площади суши и внутренних водных бассейнов. Тем не менее деградация, опустынивание и засуха продолжают набирать обороты. Темпы осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) по-прежнему слишком низкие, чтобы обеспечить достижение стратегических целей Конвенции к 2030 году.

4. В этом двухгодичном периоде ГМ уделяет приоритетное внимание разработке четких целевых показателей в области устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и восстановления земель, обеспечению согласованности политики и синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями, а также инициативе КПЗП в качестве оперативной платформы для сбалансирования конкурирующих потребностей по различным ландшафтам. Добровольные обязательства по восстановлению более

миллиарда гектаров в рамках Рио-де-Жанейрских процессов свидетельствуют о подлинных амбициях, однако для того, чтобы результаты соответствовали этим амбициям, необходимо сократить длительный процесс — от постановки целей и планирования до мобилизации ресурсов и реализации.

5. В совокупности 125 стран, являющихся Сторонами, обязались восстановить более одного миллиарда гектаров деградированных земель в рамках целевых показателей НБДЗ КБООН, Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Боннского вызова, а также реализовать тысячи дополнительных политических мер к 2030 году. Только в рамках КБООН страны, являющиеся Сторонами, в 2022 году сообщили о 428 реализованных мерах через систему обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО). Однако фактический объем реализации этих мер в мире (т. е. площадь, на которой ведется восстановление, реабилитация или оптимизация управления) составляет чуть более 10 процентов от заявленной в обещаниях площади.

6. Что касается СЦ 5, то государственные финансы сталкиваются со все большими ограничениями, инвестиции частного сектора в инициативы, способствующие сохранению природы, по-прежнему остаются на низком уровне, а инструменты, используемые для мониторинга и целевого направления финансирования в области климата, биоразнообразия и борьбы с опустыниванием, еще требуют более широкого внедрения и лучшей согласованности с национальными программами. ГМ осуществляет Глобальную программу поддержки IV (ГПП IV), реализуемую Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и финансируемую Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), которая позволит получить свежую картину финансовых потоков, направляемых на цели НБДЗ и связанные с этим усилия на уровне Сторон КБООН. В преломлении к тому, чтобы увязать постановку целевых показателей в рамках НБДЗ и обеспечение устойчивости к засухам с финансовыми потоками, программный подход позволил бы повысить эффективность как отчетности, так и реализации мероприятий. С практической точки зрения работа по определению целей и представлению отчетности на основе динамичных инструментов поддержки принятия решений и с опорой на надежную систему управления, способная направлять целевые инвестиции и приоритизировать наиболее действенные меры, сделала бы реализацию проектов более эффективной и ориентированной на достижение конкретных результатов. ГМ в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) разрабатывает эту концепцию для представления Сторонам на семнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 17).

В. Оценка потребностей и финансирование Конвенции

7. Согласно оценке финансовых потребностей в рамках КБООН, запущенной на КС 16, для достижения текущих глобальных целевых показателей в области восстановления земель и опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) потребуется примерно 355 млрд долл. США ежегодно до 2030 года, причем совокупные потребности на 2025–2030 годы составят не менее 2,1 трлн долл. США. По прогнозам, приведенным в предыдущих докладах, текущий объем годовых инвестиций составляет всего 77 млрд долл. США, что приводит к постоянному годовому дефициту в размере 278 млрд долл. США. На Африку приходится наибольшая доля потребностей, что отражает обязательства по восстановлению более 600 млн гектаров.

8. Экономическая целесообразность инвестиций очевидна. Стоимость бездействия, оцениваемая в 878 млрд долл. США в год в виде потерь производительности, истощения почв, ущерба от засух и выбросов углерода, значительно превышает необходимые инвестиции. По оценкам, каждый доллар, вложенный в восстановление земель, приносит до 8 долл. США в виде социальной, экономической и экологической выгоды, что соответствует годовой выгоде в размере до 1,8 трлн долл. США. Однако при сохранении существующих тенденций увеличить

объем инвестиций в 2,5 раза или более не удастся из-за напряженного состояния государственных финансов, высокого уровня суверенного долга, переходных политических периодов, слабой институциональной координации и сохраняющихся препятствий для участия частного сектора.

9. Поэтому необходимы трансформационные изменения во всех источниках финансирования — внутренних государственных ресурсах, двустороннем и многостороннем сотрудничестве в целях развития, а также частном бизнесе и финансовом секторе — которые должны основываться на принципах масштабируемости, эффективности и надлежащих стимулов. В качестве вклада в работу Межправительственной рабочей группы по будущим стратегическим рамкам, а также в качестве базы для будущей мобилизации ресурсов ГМ определил следующие элементы, заслуживающие дальнейшего изучения для рассмотрения Сторонами:

а) механизмы, основанные на стимулировании. Следует привести национальные бюджеты в соответствие с принципами УУЗР путем постепенной отмены пагубных субсидий и введения налоговых льгот (налоговые вычеты, снижение налогов, ускоренная амортизация), а также использовать экологические налоги, сборы за деградацию земель и механизмы тарификации выбросов углерода для сдерживания неустойчивого землепользования. Следует сочетать механизмы, основанные на грантах и стимулах, для вознаграждения за достижение измеримых, охватываемых отчетностью и поддающихся проверке результатов с учетом национальных условий;

б) экологизация финансовых инструментов в секторе обеспечения устойчивости земель и противодействия засухам. Следует расширять применение инструментов, основанных на результатах, облигаций и кредитов, привязанных к критериям устойчивости, а также программ списания задолженности в обмен на природоохранные расходы, при этом увязывая финансовые условия с поддающимися проверке результатами, такими как улучшение состояния почв, сокращение масштабов обезлесения и восстановление экосистем;

в) слаженность политики. Следует согласовать национальные стратегии развития, бюджетные рамки и отраслевую политику (в области сельского хозяйства, водных ресурсов, климата, экономического планирования) с целями ОДЗЗ, заменив противоречивые стимулы мерами, способствующими взаимной поддержке;

г) Земля как стратегический класс активов. Учреждения по финансированию развития, в том числе многосторонние банки развития (МБР), должны рассматривать устойчивость земельных ресурсов и способность противостоять засухам в качестве стратегического класса активов. ГМ приветствует принятие общей таксономии, касающейся финансирования природоохранных мероприятий, со стороны МБР. Необходимо установить четкие инвестиционные целевые показатели для проектов, связанных с земельными ресурсами, учитывая их вклад в обеспечение продовольственной безопасности, борьбу с изменением климата и устойчивое развитие;

д) повышение экологической сознательности потребителей и инвесторов. Для переориентации потребления и инвестиций на решения, не наносящие ущерба земельным ресурсам, необходимы повышенная прозрачность, экомаркировка, экологичные финансовые продукты, а также более строгие стандарты в области экологических, социальных и управленческих вопросов (ЭСУ);

е) нейтрализация рисков для частного капитала с помощью смешанного финансирования. Смешанное финансирование может способствовать привлечению частных инвестиций за счет снижения рисков. Государственные и льготные инвестиции, привлекаемые посредством гарантий, траншей покрытия первых убытков и страхования, стимулируют приток более значительных частных инвестиций;

ж) укрепление международного сотрудничества. Несмотря на то, что в 2024 году впервые за пять лет было отмечено сокращение объема глобальной официальной помощи в целях развития, двустороннее и многостороннее государственное финансирование по-прежнему играет решающую роль в решении приоритетных задач в области ОДЗЗ в развивающихся странах, обеспечивая создание

глобальных общественных благ, что оправдывает более широкую мобилизацию международных ресурсов;

h) оценка истинной стоимости земли. Рыночные цены зачастую не отражают полную ценность природного капитала, связанного с земельными ресурсами. Налогово-бюджетные и нормативные рамки должны учитывать воздействие на почву, биоразнообразие, водные ресурсы и экосистемные услуги. Масштабируемые бизнес-модели, учитывающие общую экономическую ценность экосистемных услуг, включая экологические кредиты, заслуживают поддержки;

i) экологизация глобальных цепочек создания стоимости и установление благоприятных условий. Сертификация, прослеживаемость и бизнес-модели, способствующие охране природы, играют ключевую роль в сокращении земельного следа и содействии восстановлению экосистем на масштабной основе в секторах, требующих интенсивного использования земельных ресурсов.

С. Подход Глобального механизма

10. В этом двухгодичном периоде ГМ основывает свой подход на стремлении добиться максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов за счет оперативности, стратегического партнерства и активного взаимодействия со странами, являющимися Сторонами. Вместо того чтобы навязывать универсальные решения, ГМ пытается найти подходы, наиболее подходящие для конкретных условий каждой страны, которые зиждутся на экономическом обосновании, фактических данных с мест и стратегическом планировании политики. На практике это означало совершенствование процессов постановки целевых показателей и планирования для содействия принятию обоснованных и взвешенных решений, а также разработке проектов; мейнстриминг взаимодействия с нетрадиционными заинтересованными субъектами, включая частный сектор; и оптимальное использование инноваций.

11. Во всех регионах реализуется растущее число проектов при поддержке инновационной модели партнерства, известной как Партнерство по подготовке проектов. Такой подход с упором на соответствующую платформу позволяет ГМ сотрудничать с партнерами и достигать результатов в масштабах, недостижимых в одиночку. Этот подход оказывается ценным источником знаний, позволяющим нам извлекать уроки и повышать эффективность. Помимо оказания поддержки с учетом потребностей отдельных стран ГМ уделяет особое внимание реализации флагманских инициатив, предполагающих сотрудничество с различными Сторонами и заинтересованными субъектами в рамках общей повестки дня, стремясь при этом обеспечить учет синергетического эффекта Рио-де-Жанейрской декларации, а также гендерных аспектов и вопросов землевладения на всех этапах реализации проектов.

12. В течение этого двухгодичного периода в целях совершенствования разработки проектов было доработано технико-экономическое обоснование по вопросам землевладения в соответствии с рекомендациями Сторон, вынесенными на КС 16, а также в партнерстве с организацией «Репар,инк.» были разработаны руководящие указания относительно последствий и интеграции информационно-пропагандистской деятельности, направленной на изменение поведения, в работу по линии Конвенции.

13. Что касается флагманских инициатив, то инициатива «Великая зеленая стена» (ВЗС) в Африке, Инициатива мирного лесопользования (ИМЛ) и программа вовлечения частного сектора В4L достигли значительного прогресса, о чем более подробно рассказывается далее в настоящем докладе. В течение этого двухгодичного периода были оформлены два новых тематических флагманских проекта: 1) флагманский проект по пастбищным угодьям, приуроченный к Международному году пастбищных угодий и пастбищных животноводов; и 2) флагманская инициатива по продовольственным системам и Рио-де-Жанейрским конвенциям, разработанная в сотрудничестве с КБР и РКИКООН. ГМ также продолжил разработку перспективных инструментов, в том числе набора инструментов для финансирования, и оказал поддержку в формировании инновационных механизмов финансирования (ЭРГПУЗ и ИМПЖЗ).

14. Однако для реализации этого подхода необходимо решить ряд неотложных задач. Потребности в поддержке по-прежнему превышают нынешние возможности ГМ, а постоянная нехватка кадров и гибких ресурсов ограничивает его способность реагировать с той оперативностью и в тех масштабах, которые требуют Стороны.

15. ГМ привлекает финансирование для выполнения своих мандатов. ГМ не смог бы выполнить поставленные задачи без поддержки Сторон и финансовых партнеров, которые содействовали его усилиям в течение этого двухгодичного периода. ГМ выражает признательность Африканскому банку развития, Австрийскому агентству по развитию, Министерству экономического сотрудничества и развития Германии, Министерству иностранных дел, торговли и развития Канады, Китайскому агентству по развитию международного сотрудничества, ФАО, Министерству по делам Европы и иностранных дел Франции, партнерству ГЭФ/ЮНЕП, Министерству окружающей среды и энергетической безопасности Италии, партнерству ГЭФ/Международного союза охраны природы (МСОП), правительству Люксембурга, Лесохозяйственной службе Кореи, Министерству иностранных дел Российской Федерации и правительству Испании за его вклад в деятельность Международного альянса по обеспечению устойчивости к засухе (МАУЗ).

III. Принятие обоснованных решений

16. ГМ стремится передать инициативу странам, являющимся Сторонами, и создать условия для принятия более эффективных политических и инвестиционных решений на местном и национальном уровнях, а также со стороны частного сектора, опираясь на стандарты, данные и планирование.

17. Принимая во внимание опыт первой Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель, ПУЦП НБДЗ 2.0 помогает странам уточнить и усовершенствовать свои добровольные целевые показатели НБДЗ, сделав их более конкретными, связанными по срокам, количественно измеримыми, четко обозначенными в пространственном отношении, учитывающими гендерные аспекты и интегрированными в национальное планирование землепользования. В рамках этого процесса, инициированного самими странами, участвующие государства наладили прямые связи между деятельностью в рамках КБООН, РККООН и КБР благодаря активному участию соответствующих национальных координационных центров (НКЦ) в деятельности рабочих групп по НБДЗ. Совместно с секретариатами РККООН и КБР ГМ разработал дополнительный документ с руководящими принципами для ПУЦП НБДЗ 2.0, который будет доработан для публикации на КС 17.

18. 18 стран-участниц выработали ценные выводы и надлежащие виды практики, которые поступят в распоряжение Сторон. К ключевым урокам относятся следующие:

а) комплексные оценки согласованности политики способствовали более тесной увязке деятельности в области НБДЗ с национальными стратегиями и планами действий по биоразнообразию (НСПДБ), определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ), национальными планами в области адаптации (НПА), планами восстановления экосистем и работой в сфере водных ресурсов, что помогло преодолеть разрозненность усилий;

б) страны определили и апробировали более конкретные, связанные по срокам и количественно измеряемые целевые показатели; некоторые установили субнациональные целевые показатели на основе широких консультаций с заинтересованными субъектами;

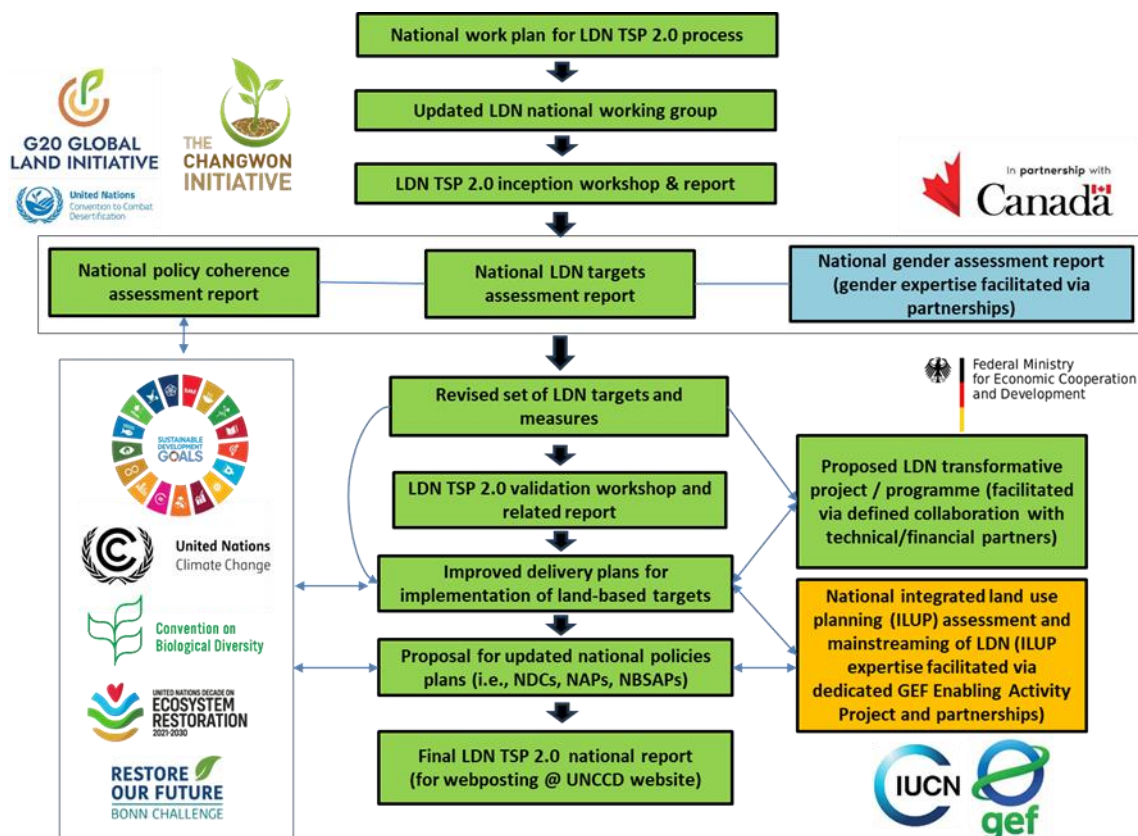
в) четкие в пространственном отношении целевые показатели с картированием приоритетных ландшафтов, водосборных бассейнов и административных единиц позволяют принимать более целенаправленные меры и будут способствовать улучшению мониторинга, определению приоритетов при инвестировании и отчетности;

д) обновленные целевые показатели в большей степени учитывают гендерные аспекты, при этом некоторые Стороны разработали конкретные целевые показатели по НБДЗ с акцентом на гендерные аспекты;

е) страны-участницы представили усовершенствованные планы реализации, определили приоритетные проектные инициативы и разработали конкретные предложения по финансированию.

Рис. 1

Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель 2.0



19. К числу основных проблем, с которыми пришлось столкнуться в ходе реализации программы ПУЦП НБДЗ 2.0, относились смена политического руководства, высокая текучесть кадров в группах НКЦ КБОООН, ограниченные возможности в области оценки хода реализации НБДЗ и дефицита финансирования, а также ограниченный доступ к данным с четкой пространственной привязкой. Несмотря на прилагаемые усилия, между Рио-де-Жанейрскими конвенциями по-прежнему сохраняется разобщенность. По мере того как 18 стран-участниц завершают процесс реализации своих ПУЦП НБДЗ 2.0, они продолжают интегрировать НБДЗ в свои системы планирования землепользования при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ 7) по линии его проекта осуществления стимулирующей деятельности, озаглавленного «Интеграция НБДЗ в системы планирования землепользования в целях укрепления стимулирующих условий для осуществления КБОООН на национальном уровне» (см. пункты 21–23 ниже). По итогам вебинаров по обмену знаниями, проведенных в ноябре 2024 года и ноябре 2025 года, ГМ разрабатывает информационную записку об извлеченных уроках и передовом опыте, полученных в рамках программы ПУЦП НБДЗ 2.0, для представления на КС 17.

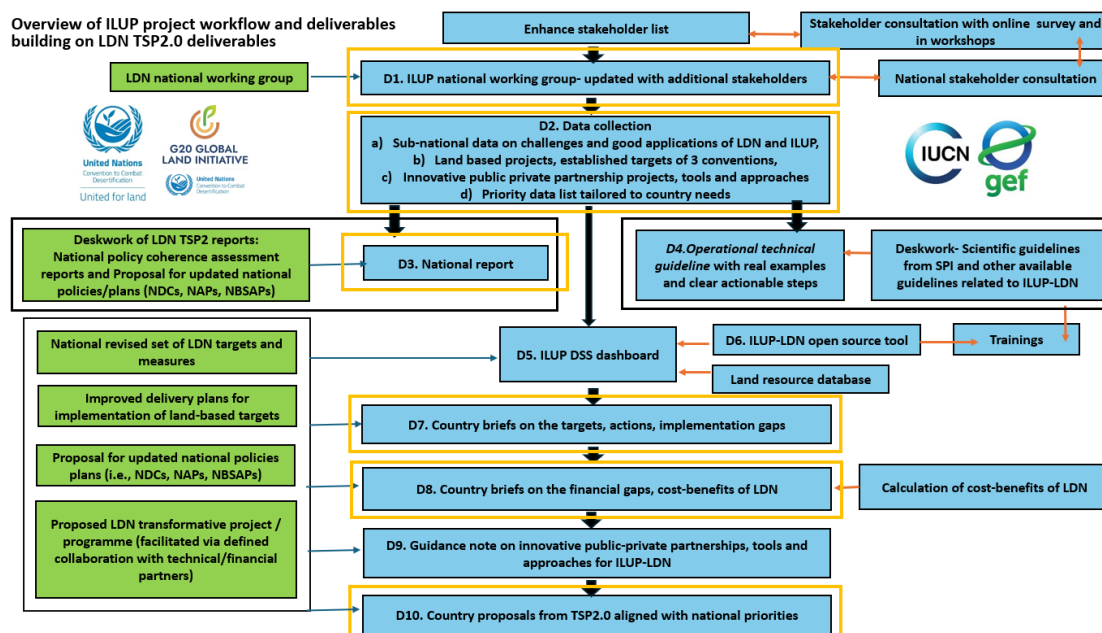
20. На КРОК 23 в декабре 2025 года ГМ представил специальный доклад и организовал успешное пленарное заседание с обсуждением в формате интерактивной дискуссионной группы; в итоговом докладе КРОК 23 содержались конкретные призывы к продолжению и расширению поддержки со стороны ГЭФ в целях

расширения масштабов реализации ПУЦП НБДЗ 2.0, а также к применению более программного подхода к стимулирующим мероприятиям в рамках КБООН по линии ГЭФ-9, включая поддержку пересмотра и обновления целевых показателей. После этого пленарного заседания еще пять стран выразили официальный интерес к ПУЦП НБДЗ 2.0, в результате чего по состоянию на 31 марта 2026 года число стран в списке ожидания достигло 21. В настоящее время крайне важно принять решение о расширении сферы охвата ПУЦП НБДЗ 2.0 сверх нынешних 18 стран-участниц. В перспективе Сторонам, возможно, стоит рассмотреть возможность перехода от установления целевых показателей в рамках НБДЗ к более тесной интеграции всех целевых показателей, касающихся земельных ресурсов, включая как государственные, так и корпоративные целевые показатели, с обеспечением четкой согласованности между КБР, РКИКООН и Боннским вызовом.

21. Один из главных уроков, извлеченных в ходе реализации ПУЦП НБДЗ 2.0, заключался в необходимости продвижения концепции КПЗП и интегрированного управления ландшафтом в качестве основополагающих инструментов для обеспечения баланса между конкурирующими потребностями, касающимися земельных ресурсов. Благодаря внедрению принципов НБДЗ в процессы территориального и отраслевого планирования КПЗП позволяет странам предотвращать деградацию ландшафтов, расширять масштабы УУЗР и уделять приоритетное внимание восстановлению ландшафтов, подверженных сильному воздействию, что способствует претворению национальных обязательств в скоординированные практические действия на местах. Являясь важнейшим компонентом последующих мероприятий по линии ПУЦП НБДЗ 2.0, проект осуществления стимулирующей деятельности в рамках ГЭФ-7, посвященный КПЗП, который разработан МСОП и реализуется ГМ, непосредственно направлен на удовлетворение этих потребностей.

Рис. 2

Схема взаимосвязей между Программой по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель 2.0 и комплексным планированием землепользования



22. Несмотря на задержку с развертыванием деятельности, к августу 2025 года был принят на работу специалист по проекту, а план работы, логическая матрица и бюджет по проекту были приведены в соответствие с текущей ситуацией и утверждены руководящим комитетом в декабре 2025 года. 12 НКЦ из 18 стран-участниц к началу апреля 2026 года подтвердили наличие партнерских организаций. В настоящее время ведется работа над соглашением о сотрудничестве с организацией «Консервэйшн интернэшнл» в отношении инструмента планирования НБДЗ–КПЗП, являющегося геопространственным инструментом с открытым исходным кодом, использующим платформу Trends.Earth.

23. Проект был представлен на онлайн-мероприятиях и в ходе региональных рабочих совещаний. В настоящее время налаживается синергетическое взаимодействие с рядом существующих проектов и процессов, включая Глобальную программу поддержки (ГПП), Trends.Earth, Tools4LDN, Планирование землепользования для достижения нейтрального баланса деградации земель (ПЗП для НБДЗ), недавно одобренный проект обеспечения синергетического эффекта Рио-де-Жанейрских процессов в Монголии, осуществляемый совместно с Международным научно-исследовательским институтом риса, Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС) и ФАО, а также Программу по воздействию на устойчивые ландшафты засушливых районов. Кроме того, в рамках проекта ведется сотрудничество с группой по работе с частным сектором ГМ с целью изучения возможностей использования инициативы B4L для содействия процессам КПЗП, а также того, как данные наблюдения Земли и КПЗП могут служить механизмами нейтрализации рисков в страховых системах, способствуя реализации приемлемых для банков проектов по обеспечению устойчивости к засухам и природосберегающих проектов.

24. B4L является основной платформой для взаимодействия с бизнес-сообществом в рамках КБОООН: это членская сеть предприятий, приверженных принципам ответственного курирования управления земельными ресурсами и нацеленная на содействие принятию более эффективных инвестиционных решений в частном секторе, а также внедрению методов, благоприятных для земель и устойчивых к засухе. Учитывая, что ежегодные убытки для мировой экономики от деградации земель оцениваются в 878 млрд долл. США¹, а также учитывая драматические экономические последствия засухи, исчисляющиеся примерно 300 млрд долл. США в виде ежегодных убытков, а также разрушительные и цепные последствия и того, и другого как для валового внутреннего продукта, так и для цепочек создания стоимости, частный сектор — исторически являвшийся движущей силой деградации земель — будет играть ключевую роль в обращении вспять этих тенденций, выступая в качестве катализатора для управления засухой как системным риском и укрепления устойчивости. Подробная отчетность по B4L представлена в документе [ICCD/COP\(17\)/4](#).

25. Партнерство с Сетью по научно обоснованным целевым показателям — признанным мировым авторитетом в области достоверных корпоративных целевых показателей по снижению негативного воздействия на природу — способствует укреплению согласованности между корпоративными целевыми показателями в области раскрытия информации о земельных ресурсах и целевыми показателями НБДЗ, ПУЦП НБДЗ 2.0 и КПЗП с целью разработки методологии мониторинга, учитывающей корпоративный вклад в достижение НБДЗ.

26. Кроме того, B4L сотрудничала с Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития с целью сбора рекомендаций от ведущих предприятий агропромышленного комплекса, которые были включены в руководящий документ по устойчивому управлению сельскохозяйственными землями, приложенный к докладу о взаимодействии с частным сектором. Кроме того, B4L сотрудничает с Всемирным экономическим форумом и его Глобальным советом по будущему здоровых почв и

¹ Economics of drought: Investing in nature-based solutions for drought resilience – protection pays. 2024 - UNU-INWEH, Economics of Land Degradation Initiative and UNCCD.

земель в целях подготовки аналитического доклада, в котором будет приведено технико-экономическое обоснование инвестиций в здоровые почвы и земли.

27. Учитывая, что пастбищные угодья занимают центральное место в повестке дня КС 17 и в рамках Международного года пастбищных угодий и пастбищных животноводов, ГМ в сотрудничестве с партнерами из частного сектора приступил к разработке Глобальных стандартов в области пастбищных угодий (ГСПУ) в качестве пилотного проекта, направленного на изучение систем сертификации и мониторинга, способствующих принятию добровольных обязательств, обеспечению прослеживаемости и подотчетности со стороны частного сектора. Кроме того, ГМ выступает в качестве консультанта в рамках реализуемого под руководством частного сектора пилотного проекта «Жизнестойкие нити» в Монголии, цель которого — продемонстрировать подход «Единое здоровье» в увязке с ГСПУ, что станет надежным примером для принятия решений в будущем.

28. ГМ было предложено усовершенствовать технико-экономическое обоснование в части вопросов землевладения. Около 608 миллионов семейных фермерских хозяйств по всему миру не имеют гарантированных прав на землю, причем эта проблема в несоразмерно большей степени затрагивает женщин и коренные народы. Без правовой гарантии ни у частного сектора, ни у местных общин нет долгосрочного стимула для инвестирования в УУЗР. В лучшем случае они не могут использовать землю в качестве залога, а в худшем рискуют подвергнуться перемещению или конфискации имущества. Там, где у общин есть задокументированные и обладающие исковой силой права, объем инвестиций в экологически рациональные методы увеличивается в два–три раза, производительность сельского хозяйства растет на 30–40 процентов, а уровень бедности и количество конфликтов снижаются. В связи с этим ГМ подготовил технико-экономическое обоснование и контрольный список по вопросам землевладения, которые предоставляют разработчикам проектов практический инструмент для интеграции Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности на этапе разработки проекта с самого начала, с тем чтобы реализуемые меры учитывали особенности отношений землевладения, были гендерно-ориентированными и не наносили ущерба.

29. В решении 27/COP.16 секретариату и ГМ было поручено разработать глобальную имплементационную инициативу по ППБ, и соответствующее предложение, касающееся инициативы, было разработано. Она направлена на устранение антропогенных источников ППБ, а также на восполнение пробелов в данных и задействована в пропагандистской деятельности в рамках Десятилетия борьбы с песчаными и пыльными бурями Организации Объединенных Наций (2025–2034 годы). Кроме того, она позволяет переориентировать глобальные усилия на вопросы, входящие в сферу компетенции КБООН (а именно: управление земельными ресурсами и источниками), посредством четырех элементов: а) мониторинг земельных ресурсов с помощью стандартизированных сетей наблюдения за ветровой эрозией, которые объединяют данные о состоянии земель с данными дистанционного зондирования и моделями выбросов пыли; б) стабилизация источников загрязнения посредством научно обоснованного УУЗР, направленного на улучшение здоровья почв, структуры растительного покрова и рельефа поверхности в приоритетных очагах напряженности; в) интеграция научных и политических подходов, которая позволяет переориентировать модели выбросов пыли с акцентом на районы-источники выбросов и согласовать систему по ППБ с концепцией НБДЗ; и г) координация и потенциал, включая трансграничное сотрудничество и укрепление технического потенциала. Проект предложения представлен для ознакомления Сторон.

IV. Воздействие: флагманские инициативы, портфель проектов и взаимодействие с частным сектором

30. ГМ активизировал усилия по достижению значимых результатов, сформировав обширный портфель перспективных проектов, способных привлечь значительные финансовые средства на восстановление земель и повышение устойчивости к засухам. Уделяя особое внимание высокоэффективным и подходящим для банковского финансирования инициативам, в частности флагманским программам в приоритетных регионах и по приоритетным темам, ГМ стремится преодолеть разрыв между национальными обязательствами и реальными инвестициями.

A. Флагманские инициативы

31. ВЗС по-прежнему остается краеугольным флагманским проектом в Африке. В Сахеле ГМ поддерживает межстрановые усилия по восстановлению деградированных ландшафтов, укреплению устойчивости и созданию «зеленых» рабочих мест, опираясь на средства в размере от 14 до 19 млрд долл. США, мобилизованные в 2021 году и распределенные между проектами в таких странах, как Буркина-Фасо, Мали, Нигер, Сенегал и Чад. Через посредство Обсерватории «Великой зеленой стены», созданной Панафриканским агентством «Великой зеленой стены» при содействии ГМ, Механизм по ускорению реализации инициативы «Великая зеленая стена» (Механизм по ускорению реализации инициативы ВЗС) сообщает, что по состоянию на 31 декабря 2025 года было зарегистрировано 389 проектов, хотя данные, совместимые с гармонизированной структурой отчетности, содержались менее чем в 90 из них. Это существенный пробел в отчетности, который государства — члены ВЗС должны устранить, в том числе путем подтверждения данных национальными коалициями.

32. Доклады по проектам показывают, что на данный момент инициатива ВЗС привела к следующим результатам: 1,66 млн га в процессе восстановления (при целевом показателе в 100 млн га), поглощение или снижение выбросов в размере 24 млн тонн эквивалента диоксида углерода (т экв. CO₂) (при целевом показателе в 250 млн т экв. CO₂), выработка 2315 мегаватт-часов (МВт·ч) электроэнергии, создание 4,6 млн рабочих мест (при целевом показателе в 10 млн рабочих мест) и более 46 млн бенефициаров. Вклад партнеров включает: проекты Зеленого климатического фонда (ЗКФ), которые в совокупности позволяют сократить выбросы на 15 млн т экв. CO₂ за счет внедрения солнечной энергетики, устойчивого растениеводства, восстановления поглотителей углерода и развития жизнестойкого агролесоводства; Африканский банк развития (АфБР) с 2021 года выделил 3,32 млрд долл. США на реализацию 83 национальных и 29 многонациональных проектов (что составляет почти 51 процент от общего объема обязательств АфБР в рамках ВЗС); проекты, профинансированные Французским агентством по развитию в 2024 году, помогут 3,3 млн человек, находящихся в уязвимом положении, позволят 104 183 семейным фермерским хозяйствам улучшить свои экономические условия, помогут 192 165 семейным фермерским хозяйствам перейти на агроэкологические системы и обеспечат рациональное управление ресурсами на площади 1,5 млн га; инициативы Международного фонда сельскохозяйственного развития, позволившие создать 28 197 новых рабочих мест и обеспечить поглощение примерно 5 млн т экв. CO₂ на площади 840 820 га; проекты, реализуемые при поддержке Всемирного банка, позволяют поглотить около 4 млн т экв. CO₂ на площади 224 754 га, создать 392 568 рабочих мест и оказать поддержку 1130 сельскохозяйственным предприятиям; и мероприятия Всемирной продовольственной программы, в рамках которых было восстановлено 325 350 га земель, произведено 1,08 млн МВт·ч чистой энергии за счет орошения с использованием солнечной энергии, создано 69 000 «зеленых» рабочих мест и обеспечена возможность отказаться от традиционных видов топлива для 21 500 домохозяйств. Механизм по ускорению реализации инициативы ВЗС продолжает оказывать поддержку национальным коалициям в государствах — членах

ВЗС, которые играют ключевую роль в мобилизации ресурсов и обеспечении эффективного мониторинга.

33. В южной части Африки ГМ сотрудничает с 16 государствами — членами Сообщества развития Юга Африки (САДК) и партнерами по линии ВЗС над разработкой региональных инвестиционных планов, портфелей проектов и дорожных карт по мобилизации ресурсов, уделяя особое внимание комплексным подходам к освоению засушливых районов, включая бассейн реки Замбези. Во исполнение пункта 7 решения 9/COP.15 ГМ успешно запустил первую программу Механизма по ускорению реализации инициативы ВЗС для южной части Африки, реализуемую АфБР и финансируемую ГЭФ, с целью консолидации и воплощения в жизнь амбициозных политических инициатив и планов по мобилизации ресурсов, уделяя особое внимание привлечению частного сектора через посредство В4L. Значительных политических успехов удалось добиться в 2025 году во время председательства Южной Африки в Группе двадцати (Г-20), когда были выработаны амбициозные цели инициативы ВЗС. Кроме того, в январе 2026 года был одобрен проект ГЭФ-8 по международным водам, свидетельствующий о потенциале синергетического эффекта и прочных партнерских связях в бассейне реки Замбези, который является центральным элементом Инициативы «Великая зеленая стена южной части Африки» (ИВЗС ЮА).

34. Расширение географического охвата деятельности продолжается в Латинской Америке и Карибском бассейне (ЛАК), Азии и Восточной Европе, при этом ГМ содействует реализации многострановых программ, интегрирующих целевые показатели НБДЗ, планирование мер на случай засухи и восстановление ландшафтов, для привлечения финансирования от ГЭФ, ЗКФ и региональных банков. Например, в ЛАК набирает обороты партнерство с Банком развития Латинской Америки и Карибского бассейна (БРЛАК): в конце 2025 года была одобрена региональная программа технического сотрудничества на сумму около 300 000 долл. США, которая будет реализовываться совместно в течение 24 месяцев. Руководящие указания относительно того, как страны-участницы могут получить доступ к имеющимся ресурсам, будут препровождены национальным координационным центрам. В этом двухгодичном периоде тематические флагманские инициативы стали дополнительным инструментом, выходящим за рамки региональных групп и направленным на уделение особого внимания важнейшим экосистемам и сопутствующим выгодам. В рамках флагманской инициативы по пастбищным угодьям продвигаются модели УУЗР и восстановления земель, способствующие обеспечению средств к существованию скотоводов, сохранению биоразнообразия и повышению жизнестойкости к изменению климата, зачастую в сочетании с продовольственными системами, благоприятными для природы. Флагманская инициатива «Природа для продовольствия (Продовольственные системы)» уделяет особое внимание методам регенеративного земледелия, которые способствуют улучшению состояния почв, повышению урожайности и обеспечению устойчивости продовольственных систем в засушливых регионах, позиционируя их как высокодоходные направления для инвестиций.

В. Проекты на страновом уровне и ключевые партнерства

35. На страновом уровне ГМ формирует портфели проектов, готовых к инвестированию, посредством целенаправленного укрепления потенциала, подготовки проектов и налаживания партнерских отношений в соответствии с национальными целевыми показателями НБДЗ, планами действий на случай засухи и стратегиями развития. Ключевые партнерства — с региональными организациями (Африканский союз, САДК, региональные экономические сообщества), многосторонними фондами (ГЭФ, ЗКФ, Адаптационный фонд, Всемирный банк, АфБР, БРЛАК), двусторонними донорами и частным сектором — позволяют мобилизовать ресурсы, нейтрализовать риски и ускорить реализацию проектов, обеспечивая разработку географически сбалансированных портфелей проектов, учитывающих гендерные аспекты.

36. В рамках направления работы по преобразовательным проектам и программам (ППП) по линии Партнерства по подготовке проектов за поддержкой в разработке национальных и/или многострановых проектов обратились в общей сложности 108 стран. С 2018 года по май 2026 года в этот портфель входят: а) 38 действующих национальных проектов (поддержано 13 концептуальных записок по проектам, а 28 проектных документов и предпроектных исследований уже завершены или в настоящее время получают поддержку); б) 25 действующих региональных или многострановых проектов (поддержано 13 концептуальных записок, а 19 проектных предложений, предварительных и технико-экономических обоснований, а также инвестиционных планов в настоящее время получают поддержку); и с) оказана поддержка 3 глобальным проектам (разработано 3 концептуальных записки и утвержден 1 проектный документ).

37. Не считая работы, проводимой в рамках Механизма по ускорению реализации инициативы ВЗС, с ноября 2024 года по май 2026 года ГМ оказывал поддержку в разработке проектной документации (а именно: предварительных концептуальных записок, концептуальных записок, проектных предложений, предварительных технико-экономических обоснований, инвестиционных планов и докладов по оценке проектов) в рамках партнерских отношений, в том числе: а) 22 проекта, одобренных к реализации (16 национальных, 5 региональных и 1 глобальный); и б) 29 концептуальных записок проектов или проектных документов, находящихся в стадии разработки, которые еще не утверждены (13 национальных, 14 региональных и 2 глобальных).

38. Общий бюджет 22 проектов, утвержденных к реализации в период с ноября 2024 года по май 2026 года, составляет примерно 1,48 млрд долл. США, из которых 226 млн долл. США выделяются из целевого источника финансирования, а 1,25 млрд долл. США — за счет совместного финансирования. Кроме того, общий ожидаемый бюджет на составление 29 концептуальных записок по проектам и/или проектных документов составляет 770 млн долл. США, из которых 619 млн долл. США выделяются из целевого источника финансирования, а 151 млн долл. США — за счет совместного финансирования. Таким образом, общая сумма мобилизованных средств в случае утверждения всех 29 проектных документов (т. е. в общей сложности в отношении 51 проекта) составит 2,248 млрд долл. США, из которых 845 млн долл. США выделяются из целевых источников финансирования, а 1,403 млрд долл. США — за счет совместного финансирования.

39. Вместе с тем в портфель ППП также включены более 10 ранее разработанных проектных идей, которые не были реализованы вследствие различных проблем, включая отсутствие конкретного или подтвержденного целевого источника финансирования и ограниченное участие стран и/или партнеров. Эти проектные идеи считаются «спящими», и предпринимаются постоянные усилия по их включению в новые проекты с определенным целевым источником финансирования, а также по учету знаний, накопленных в ходе их разработки.

40. К числу важнейших партнерских договоренностей относятся подписание Соглашения о принципах доверительного управления с АфБР, одобрение регионального соглашения о техническом сотрудничестве с БРЛАК и потенциальное создание механизма технической помощи совместно с Азиатским банком развития (АзБР). Проведенные при оказанной поддержке технико-экономические обоснования облегчили получение грантов и кредитов для реализации проекта, касающегося Программы комплексного развития и адаптации к изменению климата в зоне I реки Замбези, в то время как проект в Узбекистане в целях содействия восстановлению земель в нижнем бассейне Аральского моря в настоящее время рассматривается партнерами на предмет возможности получения кредита от Европейского инвестиционного банка и Французского агентства по развитию. Кроме того, продолжается укрепление стратегических партнерских отношений в области подготовки проектов с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию Всемирной метеорологической организацией, Глобальным водным партнерством, Обсерваторией Сахары и Сахеля, Всемирным фондом дикой природы, региональными

экономическими сообществами и организациями по управлению трансграничными речными бассейнами и другими организациями, при этом продолжается поиск новых партнеров, в частности для содействия разработке проектов со смешанным финансированием и налаживанию партнерских отношений с частным сектором в области подготовки проектов, что, вероятно, станет одним из ключевых приоритетов на следующий двухгодичный период.

41. В 2025 году был запущен проект под названием «Гендерно-преобразовательные действия по обеспечению жизнестойкости к засухе в странах с переходной экономикой в южной части Африки», реализуемый при поддержке АфБР. Этот успех стал возможен благодаря финансированию в рамках программы грантов Канады и Партнерства по озеленению засушливых земель, что наглядно демонстрирует результаты и влияние Партнерства по подготовке проектов в южной части Африки. Цель проекта заключается в том, чтобы повысить жизнестойкость к засухе среди женщин и девочек в Зимбабве, Мадагаскаре и Мозамбике — трех странах южной части Африки, пострадавших от разрушительных засух. В рамках проекта ведется сотрудничество с МАУЗ с целью разработки планов инвестиций в меры по борьбе с засухой как минимум в шести странах, а также формирования портфеля проектов, ориентированных на получение финансирования по линии ИМПЖЗ, ЭРГПУЗ и других потенциальных источников, при возможной увязке с НПА РКИКООН.

42. В текущем двухгодичном периоде деятельность по разработке новых флагманских инициатив продвинулась благодаря сотрудничеству с МСОП и правительством Монголии в рамках среднemasштабного предложения ГЭФ-8, направленного на содействие реализации Флагманской инициативы по пастбищным угодьям, а также благодаря предложенному механизму технической помощи при участии АзБР и поддержке в подготовке проектов по линии Чханвонской инициативы, финансируемой Лесохозяйственной службой Кореи. Сотрудничество по линии Программы комплексного воздействия «Голубые и зеленые острова» в рамках ГЭФ-8, реализуемой под руководством ПРООН, продолжает укрепляться за счет содействия увязке с обеспечением НБДЗ и применению гендерно-ориентированных подходов, при этом ставится цель обмена опытом и продолжения сотрудничества в рамках ГЭФ -9.

43. ГМ оказывает поддержку в реализации пилотных проектов, финансируемых Партнерством по озеленению засушливых земель и Партнерством по подготовке проектов. Эти пилотные проекты способствуют воплощению теории и концепций НБДЗ в жизнь и служат наглядными примерами, которые могут быть использованы при разработке политики, принятии решений и их осуществлении на национальном уровне. Пилотные проекты превратились в стратегическую платформу, которая способствует налаживанию партнерских отношений, расширению масштабов использования успешных подходов, тиражированию проверенных моделей, а также привлечению и расширению масштабов освоения финансовых ресурсов. С 2012 года было завершено 18 пилотных проектов в Африке, Азии, Восточной Европе и Латинской Америке, в дополнение к пилотному проекту в Эфиопии, завершённому в 2024 году.

44. С 2024 года Партнерство по озеленению засушливых земель сосредоточило свою деятельность на конкретных географических регионах, а именно на островах Тихого океана, а также восточной и южной частях Африки, в то время как Партнерство по подготовке проектов продолжает работать на глобальном уровне. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана пилотные проекты способствуют реализации Тихоокеанской стратегии в области сельского и лесного хозяйства на 2024–2050 годы, которая была принята в мае 2024 года Тихоокеанским сообществом. В рамках партнерства с Тихоокеанским сообществом поддерживается разработка и тестирование модели лесопользования, призванной определить направления научных исследований и политики для принятия эффективных решений в сфере лесного хозяйства на Фиджи и Тонге. Цель пилотного проекта — создать локализованную модель борьбы с инвазивными видами растений, которая будет служить основой для научных исследований в области восстановления лесов, а также для разработки политики и принятия решений в островных странах Тихого океана.

45. В Африке пилотные проекты способствуют реализации инициативы ИВЗС ЮА, в которой участвуют 16 стран южной части Африки и 8 стран восточной части Африки, являющихся членами соответственно Сообщества развития Юга Африки (САДК) и Межправительственной организации по развитию (ИГАД). В 2026 году в Южной Африке был запущен исторический пилотный проект ИВЗС ЮА Г-20 под названием «Устойчивое управление земельными ресурсами посредством климатически оптимизированного сельского хозяйства, агролесоводства и посадки древесных местных видов для решения проблемы взаимосвязи между деградацией земель и бедностью в Лимпопо», который реализуется правительством Южной Африки и Организацией за всеобщее озеленение, являющейся региональной неправительственной организацией.

46. Чтобы продемонстрировать возможности расширения масштабов и использования потенциала пилотных проектов, Партнерство по озеленению засушливых земель участвует в совместном финансировании предложения по среднemasштабному проекту ГЭФ под названием «Механизм по ускорению реализации инициативы “Великая зеленая стена” в южной части Африки», в рамках которого также будет оказываться поддержка пилотным проектам в шести странах: Зимбабве, Коморских Островах, Малави, Мозамбике, Сейшельских Островах и Южной Африке. В рамках данного проекта, относящегося к Механизму по ускорению осуществления, на основе результатов пилотного проекта будут созданы институциональный механизм и платформа для межотраслевой координации по линии ИВЗС ЮА, а также разработаны инвестиционный план с расчетом затрат и портфель проектов. Проект был запущен в контексте семинара ИВЗС ЮА по наращиванию потенциала в области природосберегающих решений в партнерстве с Африканским банком развития (АФБР), Комиссией по водотоку Замбези (ЗАМКОМ), Секретариатом Сообщества развития Юга Африки (САДК), Комиссией Африканского союза и Международной финансовой корпорацией. С учетом извлеченных уроков модель реализации пилотных проектов была переориентирована на проведение конкурса предложений в сотрудничестве с такими партнерами, как ПРООН, с целью расширения участия учреждений, обладающих технической специализацией, повышения качества и инвестиционной привлекательности концепций пилотных проектов, а также сокращения сроков подготовки проектов. Первый конкурс проектов будет объявлен в 2026 году в партнерстве с ПРООН на основе Программы малых грантов ГЭФ.

47. В рамках стратегического сотрудничества в Латинской Америке с Межамериканским банком развития (МБР) и компанией «ДезерТек» была реализована программа по передаче технологий и открытым инновациям, сфокусированная на борьбе с опустыниванием и засухой в регионе пустыни Атакама. В рамках этого пилотного проекта Партнерства по подготовке проектов была сформирована группа из 15–20 местных лидеров, которые приняли участие в онлайн-сессиях по оценке потребностей, поиску технологических решений и очном семинаре. Цель заключалась в совместной разработке до 20 проектных предложений, направленных на решение актуальных проблем в области водоснабжения и обеспечения жизнестойкости. При совместном операционном бюджете ИБР взял на себя обязательство профинансировать как минимум один пилотный проект, способный к масштабированию, и мобилизует дополнительные ресурсы в рамках своей сети для содействия дальнейшей деятельности по осуществлению. По состоянию на ноябрь 2025 года ИБР и ГМ рассмотрели 18 предложений и отобрали для финансирования один пилотный проект, в рамках которого реализуется решение по децентрализованной очистке сточных вод для малых сельскохозяйственных предприятий в провинции Жужуй, Аргентина, на сумму 123 500 долл. США.

С. Инициатива мирного лесопользования

48. ИМЛ, запущенная в 2019 году на КС 14 при поддержке правительства Республики Корея, была разработана в качестве тематической флагманской

инициативы КБООН, демонстрирующей взаимосвязь между восстановлением земель, миром и безопасностью в нестабильных и затронутых конфликтами регионах.

49. ИМЛ обеспечивает заинтересованным сторонам инклюзивную площадку для совместной разработки проектов, мобилизации ресурсов и проведения совместных мероприятий по восстановлению земель, способствуя возникновению синергизма между вопросами земельных ресурсов, безопасности и жизнестойкости. ИМЛ работает по всему миру: в Центральной Азии, на Южном Кавказе, в регионе Африканского Рога и Восточной Африке, в Юго-Восточной Азии, в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также на Западных Балканах.

50. За этот двухгодичный период в сотрудничестве с ПРООН, ФАО, Всемирным банком и другими субъектами была начата реализация экспериментальных проектов в Боснии и Герцеговине, Индонезии, Ирландии, Тиморе-Лешти и Центральной Азии. Пилотный проект в Центральной Азии, реализуемый при поддержке ПРООН, расширяется и теперь охватывает Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан. Основное внимание уделяется восстановлению деградированных земель и рациональному управлению почвенными, водными и лесными ресурсами, а также развитию трансграничного сотрудничества, укреплению доверия, снижению напряженности, связанной с ресурсами, и созданию моделей, которые можно будет тиражировать в постконфликтных регионах и районах, уязвимых к засухе.

51. Были подготовлены флагманский доклад ИМЛ под названием «Основа мира: восстановление земель в интересах международного мира и безопасности» и Оперативные руководящие принципы ИМЛ. В рамках Мюнхенской конференции по безопасности 2025 года, четвертой Международной конференции по финансированию развития и Женевской недели мира 2025 года ГМ совместно с партнерами, включая «Адельфи», Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, организовал информационно-пропагандистские мероприятия, подчеркнув настоятельную необходимость выделения ресурсов на экологическое миростроительство. В 2026 году в рамках экологического направления Г-7 был принят итоговый документ по вопросам опустынивания и безопасности.

52. С учетом этих результатов была выявлена необходимость создания механизма финансирования для преодоления нестабильности за счет восстановительных природоохранных мероприятий в нестабильных регионах. Предполагается, что данная концепция будет реализована в форме консорциума участников, инвесторов и партнеров-исполнителей, который будет функционировать в качестве платформы для смешанного финансирования с встроенными механизмами нейтрализации рисков и обеспечивать осуществление межотраслевых, адаптированных к конкретным условиям пакетов проектов в рамках согласованной системы оценки результатов на среднесрочную и долгосрочную перспективу. При наличии необходимых ресурсов второй этап инициативы ИМЛ (2026–2030 годы) будет направлен на развитие данного механизма и реализацию дополнительных пилотных проектов, расширение географического охвата и наглядное демонстрирование связи между ЦУР 15.3 и 16 с помощью конкретных фактов.

D. Воздействие инициативы «Бизнес для земли»

53. В4Л с момента проведения КС 16 расширила круг своих участников в секторах агропродовольствия, текстильной промышленности и инфраструктуры, оказала поддержку предприятиям в апробации подходов, направленных на рациональное использование земельных ресурсов, определении целевых показателей, связанных с земельными ресурсами и засухой, а также в приведении корпоративной отчетности в соответствие с национальными нормативными рамками, и подготовила рекомендации конкретно для сектора сельского хозяйства. Следующий форум В4Л, на котором будут обсуждаться достигнутый прогресс, состоится в августе 2026 года в Улан-Баторе в привязке к КС 17. В течение этого двухгодичного периода усилия по линии В4Л были сосредоточены на трех основных компонентах: 1) операционная деятельность и

цепочки создания стоимости — оказание поддержки предприятиям в приведении их бизнес-моделей в соответствие с принципами НБДЗ и принципами устойчивого управления земельными, почвенными и водными ресурсами, а также в интеграции этих принципов в корпоративные и национальные системы отчетности; 2) финансирование, изучение инновационных финансовых продуктов, в первую очередь ИМПЖЗ, а также разработка системы оценки инвесторов с целью включения земельных активов в портфели инвестиций; и 3) популяризация инициативы, создание Совета лидеров В4L и национальных центров В4L совместно с бизнес-ассоциациями с целью стимулирования действий на национальном уровне и выработки рекомендаций по вопросам политики. Совет лидеров В4L, созданный в ходе Ежегодного заседания Всемирного экономического форума в Давосе в 2026 году, представляет собой платформу высокого уровня, объединяющую руководителей высшего звена. Сформировав первоначальную группу передовых компаний и проникнутых вдохновением ведущих представителей бизнеса, Совет содействует претворению корпоративных обязательств в области устойчивости в конкретные меры, направленные на улучшение состояния земель, по всей цепочке поставок, а также поддерживает инновационные финансовые решения в рамках инициативы В4L и информационно-пропагандистские кампании. Подробная отчетность представлена в документе ICCD/COP(17)/4.

54. В дальнейшем В4L будет все активнее способствовать вовлечению частного сектора в качестве одной из основных составляющих стратегии портфеля проектов ГМ. По мере расширения сети ожидается, что все большее число предприятий будет участвовать в проектах и программах КБООН с целью укрепления вовлеченности частного сектора в соответствии с национальными целевыми показателями НБДЗ и содействия разработке соответствующих комбинированных проектов по восстановлению земель и обеспечению устойчивости к засухе в рамках цепочек создания стоимости, требующих интенсивного использования земельных ресурсов. Это позволяет оптимально использовать механизмы раскрытия корпоративной информации, согласованные с инициативой НБДЗ, для принятия более решительных мер со стороны бизнеса, а также способствует согласованию корпоративных целевых показателей в области землепользования с целевыми показателями НБДЗ для привлечения частного сектора в качестве ключевого партнера по финансированию и осуществлению. В рамках Стратегии взаимодействия с частным сектором на 2021–2030 годы и платформ В4L ГМ стремится привлечь частный капитал, благотворительные средства и смешанное финансирование для совместного финансирования флагманских проектов и проектов, находящихся в стадии подготовки в странах, являющихся Сторонами. ГМ рассчитывает на решительную поддержку от Сторон в создании благоприятных условий, необходимых для реализации его потенциала.

V. Инновации

55. ГМ ставит инновации в центр своей стратегии по борьбе с ОДЗЗ, внедряя новаторские подходы, которые обеспечивают практическую реализацию принятых обязательств, открывают возможности для творческого финансирования и ускоряют передачу технологий.

A. Устойчивость к засухе и Эр-Риядское глобальное партнерство по вопросам устойчивости к засухе

56. ЭРГПУЗ, запущенное на КС 16 в Эр-Рияде и получившее дальнейшее развитие в ходе своей первой конференции в июне 2025 года, знаменует собой переход от реактивных мер по преодолению кризисных ситуаций к проактивному и долгосрочному укреплению устойчивости к засухе. ЭРГПУЗ, направленное на оказание технической, финансовой и институциональной поддержки 74 странам, находящимся в уязвимом положении, будет функционировать с упором на три основных компонента: Фонд обеспечения готовности для разработки стратегий и

формирования портфеля проектов; инвестиционный механизм для финансирования проектов; и платформу знаний для обмена инновациями. Учитывая обязательства, взятые на себя Фондом ОПЕК для международного развития, Исламским банком развития и Саудовской Аравией, этот двухгодичный период был посвящен созданию институциональных и операционных основ, необходимых для перевода ЭРГПУЗ в русло осуществления.

57. Система управления ЭРГПУЗ была разработана и доработана в ходе консультаций с председательством КС 16, руководством и партнерами КБООН, а также укреплена после первого заседания Руководящего комитета в декабре 2025 года. ГМ продвинул вопрос о создании секретариата ЭРГПУЗ, включая его круг ведения и институциональные механизмы, а также утвердил состав Руководящего комитета в рамках инклюзивного процесса, в ходе которого было окончательно определено представительство гражданского общества и частного сектора. Были заложены основы для создания Фонда ЭРГПУЗ в качестве многостороннего целевого фонда; условия его функционирования были разработаны в координации с Канцелярией Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций, что позволит официально учредить Фонд ЭРГПУЗ после подписания меморандумов о взаимопонимании с участвующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Подробное оперативное руководство объединит положения, касающиеся управления, эксплуатации и финансирования, в единую систему. ЭРГПУЗ перешло от этапа разработки к этапу внедрения, и в настоящее время ведется подготовительная работа по первому конкурсу предложений в рамках его Механизма обеспечения готовности, который состоится в начале 2027 года.

В. Инновационное финансирование

58. Одним из приоритетных направлений в этом двухгодичном периоде стало использование комбинированных механизмов финансирования, страхования и кредитования. ИМПЖЗ создается при поддержке Люксембурга и будет иметь принимающей стороной Люксембургский фонд по вопросам воздействия на Землю с целевым объемом средств от 300 до 400 млн долл. США. В контексте инициативы B4L и по поручению МАУЗ в рамках его направления работы, касающегося инновационного финансирования, ИМПЖЗ станет первым в мире фондом такого рода, преследующим цель повышения устойчивости к засухам с использованием льготного капитала для нейтрализации рисков проектов и привлечения коммерческого финансирования для инвестиций в акционерный капитал по линии передаваемых и масштабируемых технологий и предприятий, обеспечивающих устойчивость к засухам. В 2025 году ГМ получил финансирование от Министерства иностранных дел Люксембурга для поддержки создания ИМПЖЗ.

59. Страхование — это важнейший, но недостаточно используемый инструмент. Параметрические и индексные продукты могут защитить уязвимых фермеров и общины от последствий засухи, способствуя быстрому восстановлению и внедрению устойчивых методов ведения хозяйства. В сочетании с мерами социальной защиты и микрофинансированием такие инструменты позволяют снизить подверженность рискам и укрепить долгосрочную финансовую жизнестойкость. В настоящее время проводятся первоначальные технико-экономические обоснования, в том числе в Намибии и малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Совместно с партнерами из частного сектора, в том числе с ЭЯ, ГМ также изучает возможность внедрения Концепции страхования устойчивости земельных ресурсов, которая предусматривает интеграцию мер по снижению рисков, их переносу и финансированию в рамках более широких инвестиционных программ, а также включение страхования в структуры смешанного финансирования и цепочки создания стоимости. Следующие шаги включают мобилизацию ресурсов для реализации крупномасштабных пилотных проектов в Намибии и в Тихоокеанском регионе в сотрудничестве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Африканской системой оценки потенциала рисков. Для осуществления этого

проекта потребуется наладить партнерские отношения с широким кругом технических учреждений и представителями страхового сектора.

60. Кредиты на повышение устойчивости становятся многообещающим новым направлением, основанным на опыте углеродных рынков, поскольку они стимулируют меры по адаптации, восстановлению экосистем и повышению сопротивляемости к засухе. Опираясь на результаты своей предыдущей аналитической работы по «совместимым с КБОООН» углеродным кредитам, в ходе которой изучалось, как подходы, касающиеся углеродного рынка, могли бы более полно учитывать вопросы восстановления земель, гарантий прав владения землей и выгод для местных общин, ГМ в настоящее время в партнерстве с ЮНЕП изучает возможность внедрения кредитов на повышение устойчивости. В ходе исследования будет оценено, могут ли такие подходы обеспечить дополнительные источники дохода для землепользователей и способствовать созданию более устойчивых систем землепользования в уязвимых условиях засушливых территорий. Следующие шаги будут направлены на совместную разработку концепции кредитов на повышение устойчивости, соответствующих систем мониторинга и проверки, а также на потенциальное пилотное внедрение в выборочных условиях с целью демонстрации осуществимости и применимости данной концепции для масштабирования.

VI. Задачи на будущее

61. ГМ призван помочь Сторонам устранить сохраняющийся дефицит финансирования в деле восстановления и повышения жизнестойкости к засухам. С учетом результатов оценки финансовых потребностей ГМ намеревается содействовать созданию механизма, который позволит Сторонам привлекать адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование. Вместо того чтобы ориентироваться на инициативу ГМ, данная концепция предполагает акцент на подходах, определяемых самими странами, согласованности политики и координации действий различных заинтересованных сторон с целью превращения деятельности в области обеспечения устойчивости земельных ресурсов и жизнестойкости засухам в приоритетное направление инвестиций с высокой доходностью. Данный подход сопровождается использованием пошагового Инструментария для мобилизации ресурсов (ИМР). В перспективе это может превратиться в интерактивную платформу, которая будет помогать странам выявлять, формулировать и внедрять финансовые решения и рекомендации по разработке национальных стратегий мобилизации ресурсов; оказывать поэтапную поддержку в налаживании межведомственной координации и согласования с планами развития и партнерами; обеспечивать аналитические платформы для отслеживания взятых обязательств и мониторинга хода работы; и выявлять обоснованные фактами примеры, подтверждающие необходимость увеличения бюджетов.

62. Такой подход требует смены парадигмы, выходящей за рамки привычного подхода к ведению бизнеса. ГМ продемонстрировал целый ряд инновационных моделей и подходов. В настоящее время задача состоит в том, чтобы удовлетворить потребности Сторон и одновременно обеспечить масштабное внедрение следующих мер: увеличение объема внутреннего государственного финансирования за счет экологизации фискальной политики, переориентации вредных субсидий и включения целей НБДЗ и борьбы с засухой в национальные бюджеты; укрепление международного публичного финансирования за счет более тесного двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая синергию с ГЭФ, ЗКФ, МБР и такими флагманскими инициативами, как ЭРГПУЗ; привлечение частного и смешанного финансирования с помощью B4L, инструментов, привязанных к критериям устойчивости, механизмов нейтрализации рисков, кредитов на повышение устойчивости, параметрического страхования и таких механизмов, как ИМПЖЗ; применение каталитических подходов, таких как инструменты, ориентированные на результаты, и цепочки создания стоимости, способствующие сохранению природы; и создание потенциала и налаживание партнерских отношений, необходимых для формирования портфеля проектов, готовых к инвестированию, с уделением особого

внимания флагманским инициативам, в том числе ВЗС, тематическим приоритетам в области пастбищных угодий и/или продовольственной безопасности, а также межотраслевым инновациям в сфере передачи технологий и изменения поведения.

63. Укрепление систем знаний будет иметь решающее значение для расширения масштабов воздействия, повышения прозрачности и обеспечения долгосрочной устойчивости инвестиций.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

64. Дефицит финансирования мероприятий по восстановлению земель и повышению устойчивости к засухам носит структурный характер, а обоснование необходимости инвестиций очевидно; однако при сохранении существующего подхода увеличить объем инвестиций в 2,5 раза или более не удастся.

65. Смена парадигмы в сфере финансирования необходима, возможна и уже набирает обороты, однако она требует политической приверженности.

66. Принятие более взвешенных и основанных на аналитических данных решений на страновом уровне приносит результаты, но по-прежнему сдерживается нехваткой ресурсов. ПУЦП НБДЗ 2.0 позволила добиться заметного прогресса в 18 странах-участниках, при этом КПЗП стало операционной системой, связывающей целевые показатели с конкретными мерами, требующими инвестиций; более конкретные, ограниченные по срокам, четко определенные в пространственном отношении и учитывающие гендерные аспекты целевые показатели; более тесной интеграции с национальными стратегиями и планами действий в области биоразнообразия (НСПДБ), определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ) и национальными планами в области адаптации (НПА); и конкретных предложений по финансированию, хотя по крайней мере 21 Страна по-прежнему находится в списке ожидающих, пока не поступят внебюджетные средства.

67. Флагманские инициативы и работа по формированию портфеля проектов обеспечивают масштабный эффект и позволяют все шире содействовать реализации проектов, основанных на синергии, в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций, а также в контексте других тематических вопросов, таких как продовольственная и водная безопасность. Зарождающиеся тематические флагманские инициативы, посвященные пастбищным угодьям и продовольственной безопасности, набирают обороты и выглядят многообещающими.

68. Инициатива ИМЛ прошла путь от концепции до реализации пилотных проектов в нескольких регионах и в настоящее время формирует механизм финансирования для преодоления нестабильности, который может внести значимый вклад в решение проблем, касающихся взаимосвязи между земельными ресурсами и безопасностью.

69. Для того чтобы достигнутые результаты способствовали привлечению дополнительного финансирования, необходимо устранить пробелы в координации на национальном уровне, в том числе в межведомственной координации и в рамках многострановых проектов.

70. Участие частного сектора растет, но без создания благоприятных условий оно по-прежнему остается структурно недостаточным.

71. Финансовые инновации могут расширить объем доступных финансовых ресурсов, но для этого необходимо создавать благодатную почву.

72. Глобальная инициатива по ППБ могла бы предоставить Сторонам четкие стратегические ориентиры.

73. Операционные возможности ГМ недостаточны для удовлетворения потребностей Сторон.

В. Рекомендации

74. На рассмотрение КС 17 выносятся следующие рекомендации:

а) одобрить и реализовывать комплексный и преобразующий подход к финансированию Конвенции (включая рассмотрение вопроса о субсидиях; учет целей, связанных с НБДЗ и обеспечением устойчивости к засухам, в национальных и субнациональных бюджетных системах и планах развития; расширение масштабов использования инструментов, ориентированных на результаты, таких как облигации и кредиты, привязанные к показателям устойчивости; расширение использования смешанного финансирования для нейтрализации рисков частных инвестиций; и признание устойчивости земельных ресурсов и способности противостоять засухе в качестве стратегического класса активов со стороны учреждений по финансированию развития на основе общей таксономии, касающейся финансирования природоохранных мероприятий, со стороны МБР);

б) расширить масштабы осуществления ПУЦП НБДЗ 2.0 и КПЗП путем оказания поддержки Сторонам, находящимся в настоящее время в списке ожидания, и принятия решительных мер по оказанию программной поддержки, увязывающей постановку целевых показателей с их реализацией и финансированием, а также с мониторингом и отчетностью;

в) продолжать разрабатывать портфель межотраслевых проектов и укреплять механизмы реализации флагманских инициатив, включая новые тематические флагманские инициативы в области пастбищных угодий и продовольственной безопасности; прилагать все усилия для содействия укреплению потенциала в области мобилизации ресурсов и разработки проектов, а также для решения проблем, связанных с координацией и расширением масштабов деятельности; добиваться прогресса в осуществлении Партнерства по подготовке проектов, уделяя особое внимание поощрению синергетического эффекта Рио-де-Жанейрских процессов, реализации межотраслевых проектов, обеспечению доступа к инновационному финансированию и формированию смешанных финансовых структур проектов, включая взаимодействие с частным сектором; и продолжать поддерживать реализацию пилотных проектов, направленных на подтверждение работоспособности концепции и стимулирование инноваций с целью привлечения и эффективного использования дополнительного финансирования, а также расширения масштабов применения наилучших видов практики;

г) продвигать реализацию второго этапа ИМЛ и ее механизма финансирования для преодоления нестабильности;

д) продолжать наращивать объемы мобилизации финансовых ресурсов для оказания странам поддержки в преобразовании их национальных планов по борьбе с засухой в инвестиционные планы, а также мобилизовывать технические и финансовые ресурсы в целях укрепления национальных экосистем, обеспечивающих устойчивость к засухе, для проактивных мер по борьбе с засухой;

е) содействовать налаживанию работы секретариата ЭРГПУЗ и оказывать странам поддержку в разработке проектов, привлекательных для инвесторов;

ж) ускорить вовлечение частного сектора, содействуя практической реализации инициатив В4Л и ИМПЖЗ, поощряя разработку стандартов, создание благоприятных для природы цепочек создания стоимости и механизмов регулирования прав владения, способствующих привлечению инвестиций, а также содействуя укреплению стандартов в области ЭСУ. Подробные выводы и

рекомендации по вопросам вовлечения частного сектора изложены в документе [ICCD/COP\(17\)/4](#);

h) поддерживать постоянные инновации и их внедрение в широких масштабах, включая кредиты на повышение устойчивости, параметрическое и индексные виды страхования, а также финансирование, основанное на результатах, наряду с разработкой динамичных инструментов поддержки принятия решений, которые связывают постановку целевых показателей с принятием инвестиционных решений;

i) принять глобальную инициативу по внедрению ЭСУ и содействовать ее реализации;

j) провести анализ того, как укрепить основной потенциал ГМ.
