



Конференция Сторон

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–28 августа 2026 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Итоговый доклад Межправительственной рабочей группы
по будущей рамочной стратегии Конвенции**

Итоговый доклад Межправительственной рабочей группы по будущей рамочной стратегии Конвенции*

Резюме

Как указано в решениях 4/COP.16 и 7/COP.16, Межправительственная рабочая группа по будущей рамочной стратегии Конвенции (МРГ-БРСК) была создана Конференцией Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) на ее шестнадцатой сессии для подготовки доклада, в котором будут определены ключевые элементы, включая возможные цели и задачи, для рамочной стратегии КБООН на период после 2030 года, а также содержится всесторонний анализ текущих показателей Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы.

В настоящем документе содержится обзор работы, проделанной МРГ-БРСК, а также представлены результаты, достигнутые в разработке ключевых элементов для рамочной стратегии на период после 2030 года, которые выносятся на рассмотрение Сторон и для получения дальнейших указаний на семнадцатой сессии КС в Улан-Баторе, Монголия.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Выводы.....	4
A. Преамбула	4
B. Концепция рамочной стратегии на период после 2030 года	4
C. Ключевые элементы, необходимые для реализации Концепции: определение направлений будущего осуществления Конвенции в соответствии с текстом Конвенции.....	5
D. Оценка текущих показателей — аналитический доклад по текущим показателям для национальной отчетности по стратегическим целям Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы (система показателей)	6
E. Будущее финансирование Конвенции	7
III. Выводы и рекомендации	7

I. Введение

1. Рамочная стратегия Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (Рамочная стратегия КБОООН на 2018–2030 годы) определяет общие принципы политики и механизмы реализации, служащие ориентиром для глобальных мер по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, а также по смягчению последствий засухи. В ней сформулирована концепция, соответствующая цели 15 в области устойчивого развития, задача 15.3, и определены стратегические задачи, связанные с восстановлением экосистем, источниками средств к существованию, устойчивостью к засухе, глобальными экологическими выгодами и мобилизацией ресурсов.
2. После того как прошло более половины срока осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, Стороны признали необходимость проанализировать извлеченные уроки и приступить к подготовке для периода после 2030 года. На своей шестнадцатой сессии Конференция Сторон (КС) в соответствии с решением 4/COP.16 учредила Межправительственную рабочую группу по будущей рамочной стратегии Конвенции (МРГ-БРСК) в рамках сферы применения и мандата Конвенции.
3. КС поручила МРГ-БРСК определить ключевые элементы — в том числе цели и задачи — для рамочной стратегии на период после 2030 года, а также провести всесторонний анализ показателей, используемых для представления национальной отчетности в рамках действующей Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, с целью повышения ее актуальности, осуществимости и учета возможностей Сторон.
4. При выполнении своей работы МРГ-БРСК руководствовалась широким спектром материалов, включая текст Конвенции, Рамочную стратегию КБОООН на 2018–2030 годы, выводы по итогам их промежуточного обзора, результаты соответствующих межправительственных процессов, соответствующие решения КС, события в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций, а также материалы, представленные Сторонами. МРГ-БРСК также рассмотрела сквозные вопросы, влияющие на реализацию, в том числе системы мониторинга и отчетности, институциональные механизмы и серьезные финансовые и кадровые ограничения, с которыми сталкиваются некоторые Стороны и секретариат.
5. Круг ведения МРГ-БРСК был подготовлен секретариатом под руководством президиумов Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции и Комитета по науке и технике и одобрен Президиумом КС в апреле 2025 года. Впоследствии МРГ-БРСК провела свою работу в рамках серии заседаний, опираясь на справочную документацию, включая документ об определении сферы охвата и оценку существующих показателей, а также материалы, представленные Сторонами в ходе региональных консультаций и другими соответствующими заинтересованными сторонами.
6. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим обеспечение постоянного и инклюзивного участия Сторон, МРГ-БРСК проводила консультации на протяжении всего процесса своей работы. В ходе двадцать третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 23) были проведены неформальные консультации со Сторонами, что дало возможность получить первые отзывы о возникающих идеях и приоритетах. Эти замечания были учтены в ходе первого очного заседания МРГ-БРСК, которое состоялось сразу после КРОК 23 и привело к разработке концепции рамочной стратегии на период после 2030 года (далее — «Концепция»).
7. Кроме того, МРГ-БРСК провела межсессионные региональные консультации с целью сбора структурированных предложений от Сторон. Через региональных председателей и членов Президиума КС Сторонам было предложено определить ключевые элементы и соответствующие рекомендации, которые считаются крайне важными для рамочной стратегии на период после 2030 года, направленной на улучшение осуществления Конвенции и повышение ее актуальности. Эти

консультации проводились на основе заявления об общей концепции, которое было разработано в ходе первой очной встречи Группы, а также с использованием стандартизированной формы для предоставления информации, что позволило регионам представить ряд ключевых элементов и соответствующих рекомендаций.

8. На основе этих первоначальных материалов, после обобщения предложений и обсуждений в рамках МРГ-БРСК был проведен очередной раунд региональных консультаций. В ходе обсуждений между региональными представителями на очном совещании, состоявшемся 24–26 марта 2026 года, на основе консенсуса был выработан ряд ключевых элементов. Впоследствии Сторонам было предложено представить дополнительные материалы, уделив особое внимание высокоприоритетным рекомендациям, соответствующим этим согласованным элементам. Такой итеративный процесс позволил доработать ключевые элементы и обеспечил систематический учет региональных аспектов при разработке рекомендаций. Материалы, полученные в ходе обоих раундов региональных консультаций, а также неофициальные отзывы, высказанные в ходе КРОК 23, стали неотъемлемой частью обсуждений в рамках МРГ-БРСК. Полученные материалы послужили основой для определения приоритетных вопросов, что позволило обеспечить отражение в итогах работы МРГ-БРСК мнений, приоритетов и опыта Сторон из всех регионов, а также дали возможность в будущем, по мере необходимости, учитывать их при разработке рамочной стратегии на период после 2030 года.

9. В соответствии с мандатом настоящий доклад является итоговым результатом работы МРГ-БРСК и представляется семнадцатой сессии КС для рассмотрения и принятия решений в целях информирования дальнейшей разработки рамочной стратегии на период после 2030 года.

II. Выводы

A. Преамбула

10. Рамочная стратегия на период после 2030 года призвана служить всеобъемлющей и согласованной основой для осуществления Конвенции на всех уровнях, позволяя Сторонам принимать меры с учетом национальных условий. Реализация данной рамочной стратегии будет опираться на комплексный подход, при котором ее цели взаимно дополняют друг друга и в совокупности направляют Стороны к принятию целостных мер реагирования при участии всей системы государственного управления и всего общества, по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, а также по смягчению последствий засухи. Кроме того, четкий национальный подход к устойчивому развитию, в рамках которого цели данной рамочной стратегии рассматриваются как единое и неделимое целое, будет способствовать укреплению согласованности политики и повышению эффективности ее реализации на местах. В этом контексте нейтральный баланс деградации земель может и впредь служить в качестве оперативной концепции.

B. Концепция рамочной стратегии на период после 2030 года

11. Рамочная стратегия на период после 2030 года будет основываться на следующей Концепции:

«Мир, в котором благоприятные для здоровья и управляемые с соблюдением требований экологической устойчивости земельные ресурсы способствуют повышению жизнестойкого и инклюзивного благополучия людей и продовольственной безопасности, поддерживают экосистемные услуги и позволяют обществам справляться с засухой и другими растущими нагрузками на землю».

С. Ключевые элементы, необходимые для реализации Концепции: определение направлений будущего осуществления Конвенции в соответствии с текстом Конвенции

12. При рассмотрении ключевых элементов, представленных ниже, следует учитывать следующие сквозные положения в той мере, в какой это уместно и целесообразно:

а) в ходе осуществления следующей рамочной стратегии будут в полной мере задействованы новые технологии, в том числе искусственный интеллект, для достижения целей Концепции;

б) для обеспечения всех ключевых элементов крайне важно обеспечить наличие достаточной политической воли;

в) комплексная теория изменений может быть использована для поддержки многих ключевых элементов. Теория изменений — это эффективный инструмент коммуникации, который можно использовать для наглядности логической связи между действиями и результатами. Она позволяет четко определить цели и объединить многолетние мероприятия в единую целостную картину;

г) признается важность работы на всех уровнях, особенно на местном уровне;

д) наличие секретариата КБООН, располагающего достаточными ресурсами и укомплектованного постоянным персоналом, имеет решающее значение для решения всех ключевых задач;

е) в соответствии со статьями 6, 12, 13, 20 и 21 Конвенции и соответствующими решениями КС, включая решение 3/COP.16, для осуществления рамочной стратегии на период после 2030 года крайне важно расширить мобилизацию адекватных, своевременных и прогнозируемых финансовых ресурсов, включая привлечение дополнительного финансирования из всех источников, а также более диверсифицированных ресурсов и использование инновационных механизмов финансирования;

ж) все действия, меры и мероприятия, осуществляемые в рамках стратегических рамок на период после 2030 года, должны проводиться в соответствии с действующим национальным законодательством и нормативными актами.

13. С учетом приведенных выше сквозных соображений, ниже в произвольном порядке представлены ключевые элементы рамочной стратегии на период после 2030 года:

а) **пропагандистская деятельность, коммуникация и повышение осведомленности общественности:** повышение осведомленности и понимания важности борьбы с опустыниванием и деградацией земель, а также смягчения последствий засухи;

б) **создание потенциала:** укрепление и институционализация потенциала, особенно у затронутых Сторон из числа развивающихся стран на всех уровнях, для принятия обоснованных решений и осуществления соответствующих действий;

в) **мобилизация ресурсов:** увеличение объема финансовых ресурсов и других форм поддержки для осуществления Конвенции;

г) **сотрудничество:** повышение эффективности и скоординированности сотрудничества на всех уровнях в целях содействия реализации национальных приоритетов;

д) **обмен знаниями:** укрепление добровольного обмена технологиями, информацией, знаниями и опытом;

е) **мониторинг и оценка:** обеспечение создания гибкой, прозрачной, актуальной и инклюзивной системы мониторинга и оценки, соответствующей

возможностям Сторон, с целью отслеживания хода реализации и достигнутого прогресса, оценки воздействия и содействия принятию мер;

g) **проактивные меры по борьбе с засухой, повышение устойчивости и готовности:** уделение дополнительного внимания проблеме засух, а также комплексным и интегрированным мерам по борьбе с засухой с учетом биоразнообразия и климата;

h) **продовольственная безопасность:** укрепление благосостояния людей, продовольственной безопасности и источников средств к существованию за счет улучшения состояния и продуктивности сельскохозяйственных угодий и пастбищ, а также увеличения объемов недревесной лесной продукции при одновременном снижении нагрузки на природные экосистемы;

i) **устойчивое управление земельными и водными ресурсами:** предотвращение, сокращение и обращение вспять деградации всех земель, включая, в частности, сельскохозяйственные и пастбищные угодья, в целях укрепления целостности, взаимосвязанности и устойчивости экосистем, в том числе посредством устойчивого управления почвенными и водными ресурсами, а также биоразнообразием;

j) **права и землевладение:** поощрение благополучия людей путем обеспечения прав и защиты прав на владение землей и водными ресурсами для всех, уделяя особое внимание людям, находящимся в уязвимом положении;

k) **инклюзия:** во всех вопросах реализации обеспечение инклюзии для всех, в частности для коренных народов, местных общин, женщин, молодежи и других лиц, находящихся в уязвимом положении;

l) **гендерное равенство:** обеспечение гендерного равенства и применение учитывающего гендерные аспекты подхода при осуществлении Конвенции;

m) **песчаные и пыльные бури:** активизация борьбы с песчаными и пыльными бурями;

n) **наука и политика:** укрепление общей и синергетической взаимосвязи между наукой, исследованиями, образованием и политикой в целях содействия принятию и реализации решений на основе фактических данных, в том числе путем укрепления и поддержки роли Механизма научно-политического взаимодействия, что позволит повысить эффективность мер, принимаемых на местах;

o) **эффективная реализация — от обязательств к преобразующим действиям:** с опорой на принципы Конвенции укрепление и внедрение в основную деятельность политики, стратегий, программ и создание благоприятных условий для эффективной реализации национальных приоритетов при участии всех соответствующих заинтересованных сторон;

p) **синергетический эффект и согласованность политики:** укрепление сотрудничества и взаимодействия с Рио-де-Жанейрскими конвенциями на всех соответствующих уровнях в целях задействования синергетического эффекта, соответствующих организаций и международных инструментов в плане осуществления Конвенции, а также повышения согласованности политики.

D. Оценка текущих показателей — аналитический доклад по текущим показателям для национальной отчетности по стратегическим целям Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы (система показателей)

14. МРГ-БРСК прибегла к услугам внешнего консультанта для подготовки доклада, который был представлен в качестве информационного документа для КРОК 23¹. В докладе была дана оценка i) текущих показателей национальной отчетности в

¹ См. URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/2025-11/2519461E.pdf>.

рамках стратегических целей Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы; ii) результатов промежуточной оценки Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы для использования в ходе обсуждений. Результаты доклада консультанта не следует рассматривать как итоги, выводы или согласованную позицию МРГ-БРСК. В этом докладе основное внимание уделялось оценке соответствия действующих показателей Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы.

15. МРГ-БРСК пришла к выводу, что дальнейшая работа над показателями должна основываться на новых ключевых элементах, предложенных выше, а также на любых стратегических целях, задачах или целевых показателях, которые могут быть рассмотрены Сторонами, с учетом текущей работы по мониторингу и опыта, полученного в ходе процессов отчетности 2026 года. МРГ-БРСК также признала целесообразность рассмотрения возможностей синергии в рамках соответствующих многосторонних механизмов мониторинга, особенно с учетом того, что к 2027 году Организация Объединенных Наций пересмотрит Повестку дня на период после 2030 года. В соответствии с рекомендациями промежуточной оценки будущая система показателей должна способствовать определению приоритетов в области инвестиций и принятию решений Сторонами, а также позволять Сторонам оценивать воздействие своих инвестиций на борьбу с опустыниванием, деградацией земель и засухой в пределах своих возможностей. Например, следующая система показателей должна более эффективно отражать как прирост, так и убыль природного капитала, а также изменения в состоянии пастбищ, сельскохозяйственных угодий и почв. Кроме того, это должно дать Сторонам возможность гибко применять данную рамочную стратегию с учетом национальных условий, приоритетов, а также знаний коренных народов и традиционных знаний, при этом соблюдая национальный суверенитет в области данных.

16. МРГ-БРСК пришла к выводу, что при разработке показателей может оказаться полезным применять подход, основанный на совместной работе, с привлечением, например, организаций, обладающих соответствующим опытом, и специалистов-практиков. Это обеспечит актуальность и практическую применимость будущей системы показателей. Такого результата можно было бы добиться, в частности, с помощью тщательно разработанных опросов и виртуальных консультаций.

Е. Будущее финансирование Конвенции

17. МРГ-БРСК принимает к сведению финансовый доклад, подготовленный Глобальным механизмом КБООН².

III. Выводы и рекомендации

18. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть следующее:

а) с удовлетворением приветствовать доклад МРГ-БРСК, включая Концепцию и перечень 16 ключевых элементов рамочной стратегии на период после 2030 года;

б) опираясь на результаты работы, проделанной МРГ-БРСК в течение двухгодичного периода 2025–2026 годов, принять решение продлить и расширить мандат МРГ-БРСК на двухгодичный период 2026–2028 годов, при условии наличия ресурсов, с задачей завершения разработки предложения по рамочной стратегии на период после 2030 года и последующего продолжения работы над показателями в поддержку рамочной стратегии КБООН на период после 2030 года, одновременно рассматривая эффективные способы информирования о результатах деятельности Конвенции;

² С этим документом можно ознакомиться по адресу URL:
<https://www.unccd.int/resources/other/background-document-future-unccd-financing>.

с) просить секретариат оказывать поддержку и содействие эффективному функционированию МРГ-БРСК при наличии ресурсов, в том числе путем выполнения своего круга ведения, предоставления консультационных ресурсов и содействия доступу к другим соответствующим экспертам и учреждениям, к которым МРГ-БРСК может прибегать в случае необходимости и целесообразности.
