



United Nations
Convention to Combat
Desertification



UNCCD
COP17
ULAANBAATAR 2026

UNCCD COP17 非正式指南

乌兰巴托

2026年8月17日至28日



RESTORING LAND
RESTORING HOPE

2026 | 七月

联合国防治荒漠化公约第十七次缔约方大会 (UNCCD COP 17)

乌兰巴托, 2026年8月17日至28日

8月15日至16日	区域磋商
8月15日	履约审查委员会 (CRIC) 和科学技术委员会 (CST) 主席团会议
8月16日	缔约方大会 (COP) 主席团会议
8月17日至28日	缔约方大会 (COP)
8月17日至21日及27日	履约审查委员会 (CRIC) 会议
8月18日至21日	科学技术委员会 (CST) 会议
8月24日至27日	部长级对话/高级别会议/主题日活动
8月17日至28日	行动议程、边会及展览

重要提示: 本非正式指南由《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 秘书处编写, 旨在协助与会人员顺利参加乌兰巴托会议并取得成功。本指南概述了 COP 17、CST 17 和 CRIC 24 的结构、方案和议程, 并提供了关于在正式和非正式场合开展工作的实用信息。本指南无意对 COP 将通过的决议提出实质性建议, 而是为了支持会议期间工作的有效组织和集中讨论。

秘书处谨强调, 这是一份非正式指南, 不应作为官方文件引用。



United Nations
Convention to Combat
Desertification



UNCCD
COP17
ULAANBAATAR 2026



引言

《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 缔约方大会第十七次会议 (COP17) 将于2026年8月17日至28日在蒙古乌兰巴托举行。本次大会将设立雄心勃勃的谈判框架, 议题涵盖从保护牧场到应对干旱的全球框架等广泛内容。

此外, COP 还将推出“行动议程”, 其中包括由各类利益攸关方组织的一系列活动、表演和会议。高级别会议将在 COP 的第二周举行, 包括三场部长级对话。四个主题日则构成了第二周会议的背景。

大会现场将分为两个主要区域:

1. **蓝区 (Blue Zone):** 设有正式会议室、UNCCD 工作人员及会议团队办公室、区域和利益集团会议室, 以及缔约方和主要组织的展馆。所有高级别会议和活动、谈判以及区域集团会议都将在蓝区内进行。蓝区仅限各国代表、观察员以及正式通过 Indico 系统注册参加 COP 的经认证的民间社会组织和私营部门实体进入。蓝区由联合国安全和保安服务部门与东道国安全服务部门联合保卫。
2. **绿区 (Green Zone):** 由更多展馆、活动空间和展览区组成。绿区旨在开展与 COP 主题相关的各种活动、展览和会议, 并向公众开放。绿区有其独立的注册方式, 同时在蓝区注册的参与者也可以进入绿区。东道国负责绿区的具体安排。



1. COP 及其附属机构会议

虽然为期两周的会议通常被统称为“COP17”，但实际上它由缔约方大会（COP）及其两个附属机构的会议组成：履约审查委员会（CRIC）和科学技术委员会（CST）。COP 本身采取不同的形式：除通常的全体会议外，它还作为高级别会议和民间社会对话平台召集会议，并成立一个全体委员会（COW），作为程序上更适合对其议题进行谈判的机构。

COP 的正式开幕式将于8月17日星期一上午举行。这将是一个盛大且具有仪式感的活动，少数高级别代表以及区域和利益集团将发表开幕致辞。如果其他缔约方希望在开幕式上发言，可在星期一下午的稍后时段进行。随后，COP 将通过其议程和工作组织，选举大多数主席团成员，并宣布成立全体委员会（COW）。

在完成这些首要程序性任务后，COP 全体会议随即闭幕，紧接着任命 COW 主席，COW 开始投入工作。在第一次会议上，其议程上只有几项内容：

1. UNCCD 的方案和预算
2. 未来战略框架政府间工作组的报告
3. 干旱政策框架

尽早启动这些项目是为了在联络组层面为谈判留出充足的时间。COW 将在第一周举行另外三次全体会议，在第二周举行两次会议，其中最后一次会议（8月27日星期四）旨在通过其决议。

与 COW 平行，CRIC 将于星期一下午启动。它将在星期二的上午和下午、星期三的上午以及星期五的下午举行会议。之后，其联络组将继续工作，目标是在 8月27日星期四之前通过其议程上的所有决议。

CST 于星期二上午与 CRIC 平行开启首次会议。它将在星期二下午、星期三上午和星期四下午继续举行会议，并举行联络组会议，目标是在 8月21日星期五的最后一次会议上完成其议程上的所有决议。

因此，CRIC 和 CST 全体会议将仅在第一周举行，第二周星期四的最后一次 CRIC 全体会议除外。由于只能同时举行两场全体会议，如果 CRIC 和 CST 全体会议同时召开，COW 将不召开。



2. 谈判概述

COP 17 将在以下等诸多议题上作出多项重要决议：

- 牧场与牧民，以及农业用地：这两个主题将在乌兰巴托成为焦点。它们将强化 UNCCD 对保护土地的社会经济重要性的关注，重点是粮食安全和土地生产的长期可持续性。关于牧场和牧民政策框架的决议（COP 议题 5）将促进全球合作与支持，以保护、可持续管理和恢复牧场，并响应“2026国际牧场与牧民年”。在 CST（议题 5）下，各缔约方将审议旨在避免、减少和扭转农业用地及土壤退化的科学指南。
- 继续审议全球干旱议程：近年来，UNCCD 缔约方在 UNCCD 框架下应对干旱所需的措施上达成了坚实的共识，重点是前瞻性工作：加强早期预警、评估干旱脆弱性与影响、以及减轻干旱风险。COP17有望将这一基础转化为全球干旱合作的强有力决议。主要的干旱决议将在关于政策框架的 COP 议题 5 下进行审议，而 CST 将审议一项技术指南，以支持里约三公约和《仙台减轻灾害风险框架》之间的干旱化、干旱规划及适应（CST 议题 3c）。干旱事务也将包含在关于资金的 CRIC 议题 4 中（全球环境基金 GEF 和全球机制 GM 的报告）。
- 私营部门的参与：私营公司在保护和恢复土地的努力中扮演着至关重要的角色，COP 17 是增加其参与度的一个里程碑。COP 将审议鼓励和吸引私营部门参与应对荒漠化、土地退化和干旱的方法与手段，包括降低私营投资风险的工具。关于私营部门参与的主要决议将在 COP 议题 8b 下进行，CRIC 议题 4b（GM 报告）也将包含相关审议。
- 民间社会的参与：近期的历届 COP 见证了各种利益攸关方在 UNCCD 进程中参与度的显著提升。在 COP 17 上，各缔约方将审议自 COP16以来为促进民间社会组织、青年、原住民、当地社区和其他利益攸关方群体积极参与公约会议和活动所采取的行动（COP议题8）。各缔约方还将听取关于建立原住民核心小组和当地社区核心小组进展情况的汇报。
- 审议 UNCCD 战略重点：COP 17 将根据公约未来战略框架政府间工作组的报告（COP 议题 3），决定下一步如何继续制定下一个 UNCCD 战略框架。
- 完成科学-政策互动平台（SPI）的改革：CST 将审议未来 SPI 的程序和模式及其技术支持安排，这将基于 COP 16 的决议，即围绕四年工作计划构建 SPI 工作，该计划将产生主要的科学-政策旗舰报告（CST 议题 4）。
- 关于性别平等、土地权属、迁移与安全，以及沙尘暴等 UNCCD 政策框架的下一步工作。
- 与其他相关公约及国际组织和机构的协同效应与关系。

COP 还将审议几项内部管理事务和标准议题，例如秘书处和全球机制（GM）的方案与预算，以及 2026 年国家报告工作的进展。

各机构在乌兰巴托审议的主要议题表

CST	COP/COW	CRIC
• SPI 未来的运作 • 全球土地展望 3 (GLO 3) • 农业用地的科学-政策指导 • 干旱/干旱规划与适应的科学-政策指导 • SPI 关于其活动的报告 • 科学-政策知识管理	• 政策问题： ◦ 牧场与牧民 ◦ 干旱 ◦ 性别 ◦ 土地权属 ◦ 沙尘暴 ◦ 迁移与安全 • 未来战略框架 • 私营部门参与 • 民间社会参与 • 关系与协同效应 • UNCCD 传播计划 • 2027–2028年 UNCCD 预算	• CRIC 23 (巴拿马) 报告 • 2026年国家报告 • 促进LDN的下一步工作 • 资源动员 • 与GEF的合作 • 促进能力建设 • 秘书处与 GM 的工作计划及绩效

缩略语: SPI: 科学-政策互动平台; LDN: 土地退化零增长; GEF: 全球环境基金



3. 谈判程序与组织

本节提供了关于正式谈判会议如何组织以及对代表有何期望的信息，主要旨在帮助初次接触UNCCD进程的人员顺利完成 COP 议程。

3.1 全体会议的工作组织

每个机构 (COW、CRIC 和 CST) 的全体会议辩论均以类似方式推进：

- 主席宣布即将审议的议题，并请秘书处 (或有时由其他人，例如工作组主席) 汇报该项目。
- 秘书处进行介绍，通常是简要报告为该议题准备的文件。
- 主席宣布开放发言。
- 对于大多数项目，每个区域/利益集团都会发表声明，阐述其对该议题的观点。各集团通常组织得相对较好，会指派特定的代表代表集团就不同项目发言。
- 在区域/利益集团发言后，各国代表发言，最后观察员也可以发言。
- 对于许多议题而言，全体会议的辩论很短，仅由区域声明组成。然而，总有一些议题是许多国家希望在全体会议上阐明其观点的。
- 当全场不再有代表发言评论，或者分配给某个议题的时间用尽时，主席会关闭该议题。此后，除非在全体会议上达成一致，否则该议题将被提交至联络组 (Contact Group) 进行谈判。

各附属机构以全体会议的形式举行会议，目的在于：(1) 对每个议题进行介绍/首次辩论；(2) 在议题的谈判完成后，通过最终确定的决议文本。谈判在联络组中进行，在将一个议题提交至联络组之前，必须先在全体会议上进行汇报。通常全体会议推进得很快，因为各国都希望尽早开始对每份决议文本进行谈判。在全体会议上先启动那些最难达成一致的议题也是普遍做法——例如，如前所述，预算往往是 COW 第一个介绍的议题，以便预算联络组可以立即开始工作。

3.2 联络组工作

通常会设立四个联络组：一个负责 COW 的预算，一个负责 COW 的其他事务，一个负责 CST 事务，一个负责 CRIC 事务。为了使小型代表团也能充分参与谈判，通常的做法是只允许两个联络组同时开会，尽管有时也有例外。

每个联络组向任何想要加入谈判的缔约方开放，但在实践中，区域/利益集团会提名其代表代替集团发言。各组的规模各不相同：预算组往往是一个由大约10-12名谈判代表组成的“专家小组”，而其他谈判则会吸引更多人群。联络组可以决定针对特定项目设立更小的子小组。由于 UNCCD 是一个由缔约方驱动的进程，联络组的规模和组成是缔约方的特权。每个联络组会推选一名协调员或两名联合协调员，他们全都是国家代表。

秘书处起草的决议草案是联络组谈判的起点。在联络组中对一项决议进行谈判的通常顺序如下：

- 协调员征求对决议草案的总体意见。
- 对草案进行修改以纳入这些意见，且由于不同集团可能提出不同的意见，决议草案的某些部分最终可能会出现几种备选方案。
- 协调员宣布开启一读。逐段阅读决议草案文本，谈判代表要么同意其内容，要么提出修改建议。在一读之后，有些段落已获得所有人的一致同意，有些则有少数细节待进一步审议，还有一些段落则包含两个或多个备选文本。未达成一致的文本部分会被加上方括号 ([...])。
- 协调员开启二读、三读、四读……，文本不断被清理和修改，直至全部达成一致。
- 通常，已经达成一致的文本不得重新开启谈判，但有时缔约方会决定“在所有事情达成一致之前，没有任何事情是确定一致的”，这意味着即使是已同意的文本在谈判结束前仍可能发生变化。

在不同的审读之间，通常会有休息时间，以便各区域/利益集团进行内部磋商。当一份决议草案在联络组中完全达成一致后，它将回到启动它的机构 (COW、CRIC 或 CST) 的全体会议上进行正式采纳。人们推定，在联络组层面达成一致的文本是所有缔约方均可接受的，因此可以采纳。

虽然 COW、CRIC 和 CST 全体会议可以同意在联络组完成的决议草案,但它们没有做出决议的最终权力。只有 COP 全体会议才能这样做。从严格的形式上讲,CRIC 和 CST 仅向 COP 提出“建议”。因此,在 CRIC 或 CST 全体会议层面同意的决议草案尚未最终完成,它们还必须被送至 COP 全体会议讨论通过。对于大多数决议而言,这是一个快速的过程。但是,如果一个在联络组层面同意的决议在全体会议上被重新推翻,有两种可能:如果对已同意文本的修改很小但很重要(例如纠正拼写错误),可以在全体会议期间立即达成一致;如果该修改许多集团和国家仍想进一步讨论,该决议草案通常会被退回联络组,因为全体会议并非为了进行详细谈判而设计的。

3.3 COP、CRIC 和 CST 主席团的角色

这三个主席团正式负责监督会议的组织和任何程序性问题。COP主席团设有九位副主席和一位主席,其选举方式确保每个地理区域至少有两名成员代表。代表东道国的官员通常在 COP 开幕式上以鼓掌通过的方式当选为主席,因此 COP 17 的主席将是蒙古的官方代表。CRIC 和 CST 主席团各有五名成员,包括主席(每区一人)。COP 主席团在 COP 开始时选出,而 CRIC 和 CST 主席团的副主席则在各自附属机构会议结束时选出。CST 和 CRIC 的主席在最后一次 COP 全体会议上选出。在会议期间,各自的主席团通常每日开会。

3.4 秘书处与全球机制(GM)的角色

秘书处是支持COP及其附属机构运行的“机器”。它为主席团的工作提供咨询,并负责文件编制(包括内容和送达)、议程、工作组织、与东道国规划设施、安排受资助参会者的差旅等。在会议和联络组期间,秘书处在实质性和程序性事务上为主席和协调员提供支持。

秘书处依靠联合国秘书处的专业知识来支持会议的各个方面。文件专家负责文件的复制与分发,以及会期内修改/翻译的安排,而联合国安保部门则主导安全措施。其中一些服务是远程提供的——例如,完成的决议草案通常会被发往联合国日内瓦办事处进行编辑,由于某些 COP 举办地的时差原因,这偶尔可能会使日程安排复杂化。

全球机制(GM)不参与 COP 的组织筹备安排,但它会向 COP 提交报告,并参与许多其他议题。对于这些议题,GM 会出席谈判并根据需要提供信息,但它不负责在程序上支持主席,仅就内容问题提供建议。

4. 高级别会议与行动议程

高级别会议将在 COP 的第二周以部长级对话和高级别特别活动的方式举行,在东道国的支持下,开幕式将于周一(8月24日)上午 09:00 至 11:00 举行。本次仪式将由高层官员发表重要致辞,并将安排文艺演出。。

行动议程旨在促进非国家行为体参与《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 进程,其目标是通过扩大合作、协作、创新和投资来落实《公约》目标,从而加速实地行动。在缔约方大会 (COP) 期间,“行动议程”将体现为一个全球性的交流网络空间,包含众多高级别活动、会议、圆桌会议、启动仪式及相关活动。这些活动与缔约方大会及其附属机构的会议同期举行,并在“蓝区”和“绿区”同步开展。

“行动议程”作为一个重要载体,旨在将城市、地方社区和土著人民、私营部门、金融机构、议员、联合国实体以及学术界所制定和实施的自愿倡议、联盟、项目与计划,与《公约》的进程和目标相对接。

虽然行动议程贯穿 COP 的整个两周,但其在第二周设立的四个主题日为高级别会议提供了宏观背景。主题日活动包括作为正式 COP 议程的一部分(即形式上的 COP 全体会议)的三场部长级对话和性别核心小组会议,以及几项特别活动。许多特别活动有高级别人员参与,虽然它们不是正式 COP 议程的一部分,但其成果通常会获得 COP 的认可,并写入 COP 报告中以备备查。

以下是各个主题日及当天主要活动的简要概述:



金融日 (Finance Day, 8月24日):

规模化地恢复土地每天需要大约 10 亿美元,但目前的资金远远不足。金融日将聚集财政部长、开发银行和私营部门,以帮助缩小这一差距并释放大规模投资。

- 关于健康土地和干旱韧性的创新金融机制部长级对话
- 土地友好型企业 (Business4Land) 论坛
- 启动牧场旗舰倡议
- 矿业部门论坛
- “时尚为土地”高级别论坛和表演
- 安全与移民部长级高级别特别会议



水资源日 (Water Day, 8月25日):

到 2050 年,预计全球每四个人中就有三人将面临干旱。水资源日将推进前瞻性的干旱风险管理,并加强在水资源综合管理方面的合作。

- 关于加速干旱韧性的部长级对话
- 干旱风险投资机制 (DRIF) 活动
- 利雅得全球干旱韧性伙伴关系活动和会议
- 以水为纽带:为联合国水事会议凝聚动力
- 从维多利亚瀑布到乌兰巴托(《湿地公约》与《联合国防治荒漠化公约》的联系)
- 通过大陆一体化推进非洲“绿色长城”建设
- 国际抗旱联盟 (IDRA) 全体会议
- 议会论坛



土地与人民日 (Land and Peoples Day, 8月26日) :

牧场维系着全球约 5 亿人的生计,但它仍是全球最受低估的生态系统之一。土地与人民日将把土地管理者的声音置于讨论的核心,强调原住民、当地社区、牧民、青年、妇女和民间社会组织观点。

- 关于恢复牧场和牧民社区福祉的部长级对话
- 性别核心小组会议
- 青年论坛
- 关于牧场的特别活动
- 原住民核心小组和当地社区核心小组特别活动
- 关于促进里约三公约协同增效的高级别特别会议



粮食系统与土壤健康日 (Food Systems and Soil Health Day, 8月27日) :

到 2050 年,全球将需要多生产至少 50% 的粮食,而粮食系统目前仍是全球土地退化的主要驱动因素。粮食系统与土壤健康日将把土壤恢复与粮食安全、农业生产力以及务农社区的生计联系起来。

- 粮食系统与土壤健康特别高级别部长级活动
- 活力土壤与高产土地:从政策到落实
- 全球粮食安全旗舰倡议
- 调整公共支持用途以推动粮食系统转型
- 私营部门与投资合作伙伴圆桌会议
- 粮食系统转型在行动:农业生态学的原则、政策与实践
- “青年护土壤”(Youth4Soil)宣言与国际女农民年庆祝活动
- 行动议程闭幕与未来展望:从利雅得、乌兰巴托到 COP18

部长级对话向所有获得会议蓝区认证的代表团以及观察员组织和机构开放。会议将提供联合国所有六种正式语言的同声传译。其他活动中仅有部分提供传译服务(通常仅限特定语种),该服务由相关活动的组织方提供。

5. 如何在 COP 期间获取最新信息

在 COP 期间,会议、谈判和活动的日程安排一直在不断演变,快速找到最新且正确的官方信息至关重要。

会议应用程序 (Conference App):自 COP 14 以来,UNCCD 推出了会议 App,可免费在不同的手机操作系统上下载。通过该 App 可以查阅所有官方文件和其他相关信息,并提供实时更新的日程表和会议室分配情况。

每日日志 (Daily Journal):在每个 COP 工作日开始时,每日日志是核心信息源。它由 UNCCD 会务部门编制,呈现当天计划的日程和方案,包括全体会议、联络组、特别活动和边会的时间和地点,以及区域和利益集团会议的时间。日志还会呈现前一天结束的议程成果。该日志将在 App 和 UNCCD 官方网站的专页(网址:<https://www.unccd.int/cop17/daily-journal>)上于每晚/清晨发布。会议日程也将在会议中心各走廊的电子屏幕上滚动显示,引导参会者前往会场。

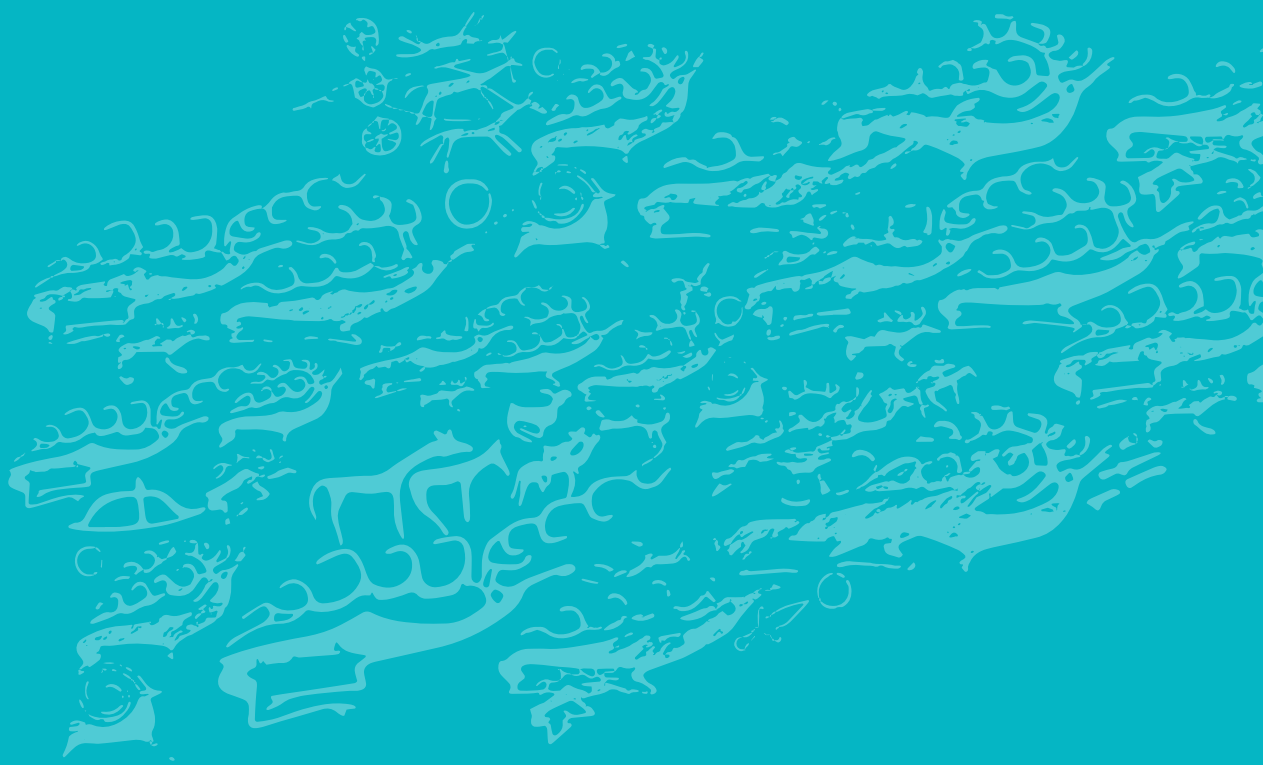
地球谈判公报 (ENB):如需了解谈判的实质性进展,《地球谈判公报》(Earth Negotiations Bulletin, ENB)的每日在线报告提供了详细的描述,记录了谈判的内容、谁提出了什么建议以及下一步的安排。可通过以下网址访问:<https://enb.iisd.org/negotiations/un-convention-combat-desertification-unccd>



United Nations
Convention to Combat
Desertification



UNCCD
COP17
ULAANBAATAR 2024



United Nations
Convention to Combat
Desertification



UNCCD
COP17
ULAANBAATAR 2026