



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: General
7 July 2026
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Семнадцатая сессия

Улан-Батор, Монголия, 17–28 августа 2026 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Политические рамки и тематические вопросы

Популяризация политики по вопросам засухи

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем докладе излагаются результаты, достигнутые с момента проведения шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 16) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) в деле повышения глобальной стойкости к засухе в соответствии со стратегической целью № 3 Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы на фоне усиления последствий засухи во всем мире.

В нем описывается укрепление национального планирования мер по борьбе с засухой; расширение обмена знаниями и укрепление потенциала посредством сообществ обучения и практики; а также укрепление партнерских отношений, в том числе сотрудничество с Международным альянсом по обеспечению стойкости к засухе и связанными с ним инициативами. Также отмечаются успехи в рамках Эр-Риядского глобального партнерства по вопросам стойкости к засухе, а также достижения в развитии инновационных механизмов финансирования — в частности, Инвестиционного фонда для повышения жизнестойкости к засухе. Кроме того, в докладе отражены итоги обсуждений, прошедших в рамках процесса Ат-тафаул под руководством Саудовской Аравии, председательствовавшей на КС 16, в ходе подготовки к КС 17.

В целом, в докладе подчеркивается важность перехода от реактивных мер по преодолению кризисных ситуаций к упреждающему, системному управлению рисками засухи с использованием знаний, партнерств и финансовых ресурсов для повышения стойкости уязвимых групп населения и экосистем.

Документ имеет следующую структуру: i) введение и контекст; ii) национальное планирование и политика; iii) обмен знаниями и укрепление потенциала; iv) партнерства и сотрудничество; v) финансирование и вовлечение частного сектора; vi) процесс Ат-тафаул; и vii) выводы.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме.....	3
II. Введение и контекст	4
III. Политика и национальное планирование в области борьбы с засухой	5
IV. Повышение осведомленности и укрепление потенциала: сообщества обучения и практики.....	6
V. Партнерства и координация	7
VI. Финансирование мер по борьбе с засухой, инвестиции и вовлечение частного сектора	9
VII. Неформальный политический диалог: процесс Ат-тафаул.....	11
VIII. Выводы и рекомендации	12

I. Резюме

1. В настоящем докладе представлены результаты, достигнутые с момента проведения шестнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 16) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОУОН) в области укрепления глобальной стойкости к засухе в соответствии со стратегической целью № 3 Рамочной стратегии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на 2018–2030 годы (Рамочная стратегия КБОУОН на 2018–2030 годы), на фоне усиления интенсивности, частоты и продолжительности засух, вызванных изменением климата, деградацией земель и неустойчивым использованием водных ресурсов.
2. В нем освещаются достижения в области национального планирования мер по борьбе с засухой: в соответствии с типовым национальным планом по борьбе с засухой КБОУОН и общими рамками Инициативы по противодействию засухе КБОУОН было разработано почти 75 национальных планов по борьбе с засухой (НПБЗ), из которых 37 были утверждены соответствующими странами и опубликованы. Эти усилия подкрепляются совершенствованием институциональных механизмов, улучшением координации между министерствами и ведомствами, а также учетом связанных с засухой соображений в национальных стратегиях развития, адаптации к изменению климата и землепользования.
3. Укрепление потенциала и обмен знаниями получили более широкое распространение благодаря сообществам обучения и практики (СОП) и другим глобальным платформам знаний, что способствует принятию решений на основе фактических данных, проведению технического обучения и межрегиональному обмену передовым опытом. Стратегические партнерства, в том числе Международный альянс по обеспечению стойкости к засухам (МАСЗ) и Комплексная программа борьбы с засухой (КПБЗ), способствовали развитию скоординированных подходов к обеспечению готовности к засухе, комплексному управлению рисками и согласованности политики.
4. Отмечается прогресс в развитии Эр-Риядского глобального партнерства по вопросам стойкости к засухе (ЭРГПСЗ). Хотя Партнерство пока не начало свою деятельность, в настоящее время ведется активная подготовительная работа по его созданию в качестве платформы для укрепления координации, расширения поддержки стран и стимулирования финансирования мер по повышению стойкости к засухе. Параллельно с этим продолжается работа над созданием предлагаемого Инвестиционного механизма для повышения жизнестойкости к засухе (ИМПЖЗ), цель которого — привлечь смешанный государственный и частный капитал для инвестиций в устойчивое сельское хозяйство, водную инфраструктуру, природосберегающие решения и проекты по укреплению стойкости. Благодаря инициативе «Бизнес для земли» расширилось участие частного сектора, что способствует устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР), формированию устойчивых цепочек создания стоимости и благоприятных политических условий.
5. В докладе также подробно освещаются обсуждения, состоявшиеся в рамках процесса Ат-тафаул, инициированного Саудовской Аравией, которая председательствовала на КС 16, и служащего добровольной платформой для укрепления доверия, сотрудничества и проведения подготовительной работы в преддверии КС 17. Процесс Ат-тафаул дополняет технические и высокоуровневые политические диалоги, в том числе Открытый диалог по вопросам устойчивости к засухе в рамках двадцать третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 23), брифинги на уровне министров в ходе седьмой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также совещание на уровне министров, состоявшееся в июне 2026 года, которые способствовали формированию всеобъемлющего глобального подхода к обеспечению устойчивости к засухе.

II. Введение и контекст

6. Настоящий доклад представляется в момент, когда формируются условия для явления Эль-Ниньо, которое, согласно прогнозам, будет усиливаться в течение 2026–2027 годов, но при этом не исключена возможность возникновения явления сильной или очень сильной интенсивности. На фоне повышения температур, повсеместной деградации земель и усиления дефицита водных ресурсов такие условия могут значительно усилить риск засухи, ускорив переход от метеорологической засухи к сельскохозяйственной и гидрологической засухе и вызвав цепную реакцию последствий для продовольственной безопасности, доступности водных ресурсов, экосистем и экономики. Эта эволюционирующая ситуация подчеркивает срочность активизации упреждающих мер, комплексного управления рисками засухи и инвестиций в повышение стойкости к засухе.

7. Засуха стала одним из наиболее серьезных системных рисков для устойчивого развития, благополучия людей и окружающей среды. Являясь одной из наиболее распространенных и сложных природных угроз, она подрывает стойкость экосистем, ускоряет деградацию земель, сокращает запасы воды, нарушает сельскохозяйственное производство и экономическую деятельность, а также усугубляет проблемы бедности, вынужденного переселения и нестабильности, причем последствия этого явления зачастую имеют цепной эффект, затрагивая различные секторы и выходя за пределы национальных границ.

8. Эпизоды экстремальной засухи, фиксируемые в Африке, Азии, Северной и Южной Америке и Европе, продолжают характеризоваться растущей интенсивностью, частотой и продолжительностью, что обусловлено изменением климата, деградацией земель и неустойчивым использованием водных ресурсов. Согласно недавно проведенным оценкам, с 1900 года площадь земель, затронутых засухой, в мире увеличилась примерно вдвое, при этом на около 40 процентах мировой территории засухи стали происходить чаще и приобрели более тяжелый характер. Изменение климата приводит к увеличению атмосферной потребности в испарении и изменению режима осадков, в то время как деградация земель и неустойчивое управление водными ресурсами снижают способность экосистем и обществ противостоять длительным периодам засухи.

9. Недавно проведенные оценки также подтверждают растущее воздействие засухи на экономику и развитие в различных регионах. По оценке Организации экономического сотрудничества и развития, экономические издержки, связанные со среднестатистической засухой, с 2000 года ежегодно увеличивались на 3–7,5 процента и, при сохранении текущих тенденций, к 2035 году могут вырасти еще как минимум на 35 процентов. В Европе одно недавнее исследование с охватом более 1100 районов показало, что сильная жара и засуха привели к снижению годового темпа роста сельского хозяйства на 1,9–7,6 процентных пункта в наиболее пострадавших районах. В Латинской Америке и Карибском бассейне затянувшаяся засуха негативно сказалась на сельскохозяйственном производстве, выработке гидроэлектроэнергии, водоснабжении и судоходстве, в то время как в Африке длительная засуха продолжает оказывать все большее давление на продовольственные системы, водные ресурсы и источники средств к существованию. Эти тенденции подчеркивают важность укрепления комплексного управления рисками засухи, устойчивого землепользования и управления водными ресурсами, а также инвестиций в повышение стойкости в рамках более широких усилий по обеспечению устойчивого развития.

10. Стратегическая цель 3 Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы заключается в смягчении, адаптации и преодолении последствий засухи в целях повышения стойкости уязвимых групп населения и экосистем. Для достижения этой цели необходимо перейти от реактивных мер по преодолению кризисных ситуаций к упреждающему управлению рисками засухи, основанному на предотвращении, обеспечении готовности, совершенствовании управления и устойчивом использовании земельных и водных ресурсов.

11. В настоящем докладе представлен обзор прогресса, достигнутого после КС 16 в пяти областях: разработка политики по борьбе с засухой; повышение осведомленности и укрепление потенциала; партнерства и координация; финансирование мер по борьбе с засухой и вовлечение частного сектора; и неформальный диалог по вопросам политики.

III. Политика и национальное планирование в области борьбы с засухой

12. Подход КБООН к разработке политики в области борьбы с засухой по-прежнему основывается на трех основных компонентах комплексной борьбы с засухой: i) системы мониторинга и раннего оповещения; ii) оценка уязвимости и воздействия; и iii) уменьшение риска засухи, обеспечение готовности к ней и реагирование на нее.

13. Опираясь на эту концепцию, секретариат КБООН и Глобальный механизм (ГМ) продолжают оказывать поддержку Сторонам в укреплении НПБЗ и пропаганде комплексного и упреждающего управления рисками засухи.

14. Более 70 стран завершили разработку своих НПБЗ в соответствии с типовой моделью, предоставленной секретариатом КБООН, и в настоящее время занимаются их реализацией и доработкой. Из них 37 планов в настоящее время доступны на веб-сайте КБООН, а остальные планы, как ожидается, будут опубликованы в ближайшее время.

15. Благодаря более широкому использованию Инструментария по борьбе с засухой КБООН эти усилия все в большей степени сосредотачиваются на практической реализации политики в области борьбы с засухой путем укрепления институциональных механизмов, улучшения координации между министерствами и ведомствами, а также учета вопросов, связанных с засухой, в национальных стратегиях развития, адаптации к изменению климата и землепользования.

16. Усилия по разработке национальных планов по борьбе с засухой дополнительно поддерживаются в рамках таких глобальных инициатив, как МАСЗ, которая способствует переходу от реагирования на чрезвычайные ситуации к обеспечению долгосрочной устойчивости к засухам.

17. Секретариат оказывает поддержку в разработке ряда информационных материалов, призванных способствовать приведению НПБЗ в соответствие с глобальными и национальными политическими рамками. Эти инструменты помогают странам интегрировать планирование мер по борьбе с засухой в существующие политические и институциональные рамки, выявлять критические пробелы в сфере управления, обеспечения инклюзивности и межотраслевой координации, а также формулировать практические рекомендации по повышению согласованности политики, укреплению устойчивости и продвижению комплексных подходов к борьбе с засухой.

18. В рамках МАСЗ и связанных с ним инициатив странам оказывается поддержка в укреплении благоприятных политических условий, разработке готовых для инвестирования стратегий и мобилизации финансовых ресурсов для повышения устойчивости к засухам.

19. Дополнительные инициативы, такие как СОП КБООН, оказывают странам дополнительную поддержку, способствуя обмену знаниями, укреплению потенциала и распространению практических рекомендаций по управлению рисками засухи.

20. В ходе региональных и глобальных диалогов была подчеркнута важность укрепления систем раннего оповещения, совершенствования мониторинга воздействий засухи и создания национальных баз данных о воздействиях засухи для обеспечения принятия решений на основе фактических данных. Например, в Юго-Восточной Европе страны сотрудничают в рамках Центра борьбы с засухой в Юго-Восточной Европе с целью укрепления регионального сотрудничества,

совершенствования систем мониторинга засухи и раннего оповещения, а также разработки общей региональной стратегии по борьбе с засухой.

21. Африка, как и многие другие регионы, сталкивается с периодическими засухами различной продолжительности и интенсивности, которые оказывают значительное воздействие на источники средств к существованию, водные ресурсы, биоразнообразие и экосистемные услуги. Мониторинг этих воздействий имеет решающее значение для повышения осведомленности и оказания содействия принятию своевременных, основанных на фактических данных мер со стороны фермеров, местных сообществ, директивных органов и специалистов по управлению рисками с целью смягчения последствий, эффективного распределения ресурсов и защиты людей и экосистем. Система отслеживания воздействий засухи в Африке — разработанная Сахаро-сахельской обсерваторией, КБООН и Национальным центром по смягчению засухи при Университете Небраски — представляет собой инструмент, позволяющий пользователям собирать и использовать данные о воздействиях засухи для обоснования национального планирования мер по борьбе с засухой, разработки соответствующей политики и проведения информационно-просветительской работы.

22. Совершенствование прогнозирования засух, обмена данными и трансграничного сотрудничества все чаще признаются важнейшими составляющими эффективной готовности к засухам.

23. Кроме того, в ходе обсуждений между Сторонами и партнерами была также подчеркнута важность укрепления научно-политического взаимодействия, а также интеграции политики в области борьбы с засухой в более широкие стратегии обеспечения стойкости, включая продовольственную безопасность, восстановление экосистем и здоровье человека.

IV. Повышение осведомленности и укрепление потенциала: сообщества обучения и практики

24. В пункте 8 решения 23/COP.15 секретариату предлагается, при условии наличия ресурсов, поощрять, поддерживать и стимулировать сообщества по обучению и практике (СОП) для совместного обучения и сотрудничества по вопросам снижения риска засухи и наращивания потенциала стойкости.

25. При поддержке МАСЗ СОП КБООН служат платформой для сотрудничества, где специалисты-практики, эксперты и заинтересованные стороны обмениваются знаниями, укрепляют потенциал и совместно разрабатывают практические решения по снижению риска засухи. С момента проведения КС 16 число участников платформы выросло до более чем 520 человек из 117 стран; на ней было проведено 219 мероприятий, размещено свыше 100 технических ресурсов и получено почти 400 материалов от участников сообщества. В этом процессе принимают участие представители научных кругов, правительств, гражданского общества, международных организаций и частного сектора, хотя расширение участия частного сектора по-прежнему остается приоритетной задачей.

26. Создаваемые совместно секретариатом КБООН, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Глобальным водным партнерством (ГВП) и КПБЗ СОП КБООН сочетают в себе онлайн-платформу с подходами, направленными на содействие развитию местных сообществ и социальное обучение, которые способствуют взаимному обучению, постоянному обмену знаниями и практическому применению решений в области борьбы с засухой.

27. В межсессионный период КБООН и ГВП совместно с партнерами, в том числе с Инициативой по экономическим аспектам деградации земель и организацией «Охрана природы», провели ряд мероприятий в рамках СОП, включая глобальные призывы к представлению материалов, вебинары, онлайн-курсы для самостоятельного изучения и материалы для микрообучения. В рамках международного фотоконкурса было подано 115 работ из 59 стран, а в ответ на призыв представить практические примеры инвестирования в повышение стойкости к засухам поступило 35 материалов,

демонстрирующих инновационные подходы к финансированию. На КРОК 23 были представлены отдельные практические примеры, что способствовало взаимному обмену опытом и инвестициям в повышение стойкости к засухам на основе фактических данных.

28. Вебинары по-прежнему оставались основным направлением деятельности СОП, и их проведением все чаще занимались 14 региональных сопредседателей, которые формировали программы с учетом приоритетов членов. Двенадцать вебинаров собрали более 1020 участников и были посвящены таким темам, как политика по борьбе с засухой, биоразнообразие, финансирование, региональные проблемы и опыт отдельных стран. Региональные обмены опытом в странах Африки, Азии, Центральной и Восточной Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также северного Средиземноморья способствовали распространению практического опыта в области разработки политики по борьбе с засухой, мониторинга, управления, финансирования и планирования мер по повышению стойкости, одновременно укрепляя региональное сотрудничество.

29. Онлайн-курсы для самостоятельного изучения стали ключевым компонентом программы СОП по укреплению потенциала. В первом курсе по оценке рисков и воздействий засухи приняли участие более 740 человек, из которых 122 завершили программу и отметили, что их знания расширились, а уверенность в применении методов оценки рисков засухи возросла. В рамках совместной работы экспертов был разработан второй учебный курс, посвященный смягчению рисков засухи, обеспечению готовности к ней и реагированию на нее; его запуск запланирован на КС 17, что позволит еще больше укрепить технический потенциал и содействовать переходу от теоретических знаний к практической реализации.

30. В целом, СОП стали важным механизмом повышения стойкости к засухам за счет укрепления технического потенциала, содействия совместному обучению и обмену знаниями, поддержки диалога по вопросам политики, а также стимулирования применения более комплексных и упреждающих подходов к борьбе с засухой. Дальнейшие усилия должны быть направлены на укрепление интеграции данной инициативы в процессы КБООН и на расширение участия недостаточно представленных заинтересованных сторон, в частности представителей частного сектора.

V. Партнерства и координация

31. Секретариат продолжает укреплять партнерские отношения, направленные на повышение стойкости к засухе во всем мире. Сотрудничество с правительствами, структурами Организации Объединенных Наций, научно-исследовательскими учреждениями и региональными организациями способствовало выработке скоординированных подходов к обеспечению готовности к засухе, управлению рисками и укреплению стойкости.

32. МАСЗ продолжает служить политической платформой высокого уровня для содействия реализации скоординированной политики по борьбе с засухой и привлечению соответствующих инвестиций. МАСЗ, инициированный правительствами Сенегала и Испании и созданный в ходе двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, стремится к мобилизации политического импульса для включения вопросов стойкости к засухам в национальное планирование развития и стратегии международного сотрудничества. В течение отчетного периода МАСЗ вносил вклад в работу секретариата по различным направлениям, в том числе путем предоставления финансовой поддержки деятельности СОП. Это способствует созданию информационных материалов и стимулирует привлечение финансовых ресурсов за счет инвестиций в разработку инновационных финансовых механизмов. МАСЗ сыграл ключевую роль в подготовке аналитических материалов и содействии процессам, которые привели к созданию ИМПЖЗ в сотрудничестве с правительством

Люксембурга, а также к разработке ЭРГПСЗ в сотрудничестве с правительством Саудовской Аравии.

33. Члены МАСЗ совместно с другими международными партнерами тесно сотрудничают с секретариатом в целях создания Обсерватории стойкости к засухе (ОСЗ) — глобальной платформы для согласованного мониторинга и анализа стойкости к засухе. МАСЗ рассматривается как оперативное подразделение ЭРГПСЗ. Он будет содействовать совершенствованию комплексной оценки рисков засухи за счет преобразования сложных и разрозненных данных в доступные показатели, аналитические выводы, значимые для формирования политики, а также практическую информацию о рисках засухи, ее последствиях и вариантах обеспечения стойкости. Будучи обобщающей обсерваторией, МАСЗ объединяет данные, методологии и аналитические инструменты, предоставляемые ведущими научными и оперативными партнерами, и преобразует их в результаты, которые могут напрямую использоваться директивными органами и специалистами-практиками.

34. Продолжается сотрудничество с партнерами, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, ВМО, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Механизмом «ООН — водные ресурсы», а также с региональными обсерваториями по мониторингу засухи и техническими учреждениями.

35. Секретариат также участвует в работе Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве, внося вклад в деятельность ее Руководящего комитета и содействуя координации усилий в рамках различных инициатив, направленных на борьбу с засухой и нехваткой воды, а также на обеспечение устойчивого управления земельными и водными ресурсами.

36. Секретариат вносит вклад в глобальные политические дискуссии по вопросам стойкости к засухе, в том числе посредством предоставления технических материалов международным политическим платформам и форумам. В течение отчетного периода секретариат предоставлял техническую экспертную поддержку международным процессам, направленным на формирование будущих механизмов финансирования природоохранной деятельности, в том числе в ходе консультаций, связанных с девятым раундом пополнения средств Глобального экологического фонда (ГЭФ-9), который охватывает период с июля 2026 года по июнь 2030 года.

37. В феврале 2025 года секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ) созвал технические консультативные группы, в состав которых вошли научные эксперты, специалисты в области развития и представители международных организаций, с целью подготовки стратегических рекомендаций по направлениям разработки программ в рамках ГЭФ-9. В ходе обсуждений в рамках приоритетного направления «Деградация земель» была подчеркнута важность увеличения инвестиций, направленных на устранение основных факторов, вызывающих деградацию земель, повышение устойчивости экосистем и поддержку устойчивого управления земельными и лесными ресурсами. Особое внимание было уделено программам по борьбе с засухой в рамках портфеля ГЭФ, включая крупномасштабные региональные программы и национальные проекты, согласующиеся с НПБЗ.

38. В ходе консультаций была подчеркнута важность применения системных и комплексных подходов к повышению стойкости к засухе, включая укрепление взаимосвязей между рациональным землепользованием, управлением водными ресурсами, продовольственными системами и восстановлением экосистем.

39. В рамках программного цикла ГЭФ-9 особое внимание уделяется стойкости к засухе в его программных направлениях, при этом подчеркивается важность комплексных подходов на уровне ландшафта, которые увязывают УЗЗР с социально-экономическими результатами, с акцентом на повышение продовольственной безопасности, поддержку устойчивых источников средств к существованию и сохранение здоровья экосистем, особенно в засушливых регионах.

VI. Финансирование мер по борьбе с засухой, инвестиции и вовлечение частного сектора

40. Для эффективного решения проблемы засухи необходимы значительные инвестиции в меры по обеспечению готовности, снижению рисков и укреплению стойкости. Однако в настоящее время глобальное финансирование по-прежнему в значительной степени сосредоточено на ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а не на мерах по предотвращению и обеспечению готовности, что ограничивает возможности по снижению уязвимости и укреплению долгосрочной стойкости.

41. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что инвестиции в укрепление стойкости приносят значительные экономические выгоды: каждый вложенный доллар потенциально позволяет сэкономить до трех долларов за счет предотвращения убытков и сокращения гуманитарных расходов.

42. ГМ оказывает странам поддержку в претворении стратегий борьбы с засухой и целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) в трансформационные проекты и программы, призванные приносить экологические, экономические и социальные выгоды.

43. Эти инициативы направлены на привлечение различных источников финансирования, включая государственные средства, учреждения по финансированию развития и частный капитал.

44. ЭРГПСЗ, запущенное на КС 16 в Эр-Рияде, вносит вклад в эти усилия, предоставляя глобальную платформу для укрепления координации, расширения поддержки стран и мобилизации финансовых ресурсов в целях повышения стойкости к засухе. Партнерство продвигает подход, основанный на двухкомпонентном финансировании и сочетающий поддержку в области готовности на начальном этапе — подготовку стратегий и формирование портфеля инвестиционных проектов — с финансированием на последующих этапах конкретных проектов и программ. В настоящее время, находясь на продвинутом этапе становления, ЭРГПСЗ постепенно вводит в действие свои механизмы управления, институциональные и финансовые механизмы; ожидается, что в ближайшее время начнется оказание первоначальной поддержки в области готовности к засухе, направленной на оказание содействия странам в преобразовании планов по борьбе с засухой в инвестиционные стратегии и проекты.

45. В настоящее время продвигаются инновационные подходы к финансированию, призванные помочь устранить значительный дефицит инвестиций в обеспечение стойкости к засухе. Ключевой инициативой в этом отношении является предлагаемый ИМПЖЗ — механизм смешанного финансирования, призванный мобилизовать государственный и частный капитал для инвестиций, направленных на повышение стойкости к засухе, содействие восстановлению земель и укрепление мер по адаптации к изменению климата. При поддержке Люксембурга и МАСЗ ГМ возглавляет работу по созданию ИМПЖЗ, официальный запуск которого запланирован на КС 17. Планируется, что ИМПЖЗ будет создан в рамках Люксембургского фонда по вопросам воздействия на Землю, а его начальная капитализация составит 300–400 млн долл. США.

46. ИМПЖЗ призван обеспечить привлечение инвестиций частного сектора в устойчивое сельское хозяйство, водопользование и природосберегающие решения и технологии в интересах районов, подверженных засухе. ИМПЖЗ станет первым в мире фондом такого рода, преследующим цель повышения стойкости к засухе с использованием льготного капитала для нейтрализации рисков проектов и привлечения коммерческого финансирования для инвестиций в акционерный капитал по линии передаваемых и масштабируемых технологий и предприятий, обеспечивающих стойкость к засухе. В 2025 году ГМ получил 2 млн евро от Министерства иностранных дел Люксембурга для поддержки создания ИМПЖЗ.

47. Еще одной подобной инициативой, над которой работает ГМ, являются механизмы страхования, в том числе параметрические и индексные продукты, которые защищают уязвимых фермеров и сообщества от воздействий засухи, способствуя их быстрому восстановлению и внедрению устойчивых методов ведения хозяйства. Эти подходы основываются на предположении, что улучшение состояния земель снижает уязвимость к воздействиям засухи, а включение в схемы страхования поддающихся измерению практик УЗЗР, включая восстановление почв, управление водными ресурсами, агролесоводство и устойчивый выпас скота, может способствовать повышению страховой привлекательности и укреплению стойкости.

48. В настоящее время реализуются первые пилотные проекты и исследования по оценке осуществимости в различных регионах, включая Африку и малые островные развивающиеся государства Тихого океана, при одновременном изучении возможностей в других регионах. Следующие шаги будут включать мобилизацию ресурсов для реализации пилотных проектов, укрепление партнерских отношений с техническими агентствами и страховым сектором, а также дальнейшую разработку методологий и систем данных для содействия расширению масштабов деятельности.

49. В ходе обсуждений в рамках технических консультативных групп ГЭФ также была подчеркнута необходимость укрепления финансовых инструментов, способствующих повышению стойкости к засухе, включая подходы на основе смешанного финансирования, инновационные механизмы страхования и новые инвестиционные инструменты, направленные на мобилизацию как государственного, так и частного капитала.

50. Участники подчеркнули важность увязки рамок политики в области борьбы с засухой с процессами инвестиционного планирования и формирования национального бюджета. Особое внимание было уделено обеспечению того, чтобы национальные стратегии по борьбе с засухой воплощались в жизнь с помощью конкретных механизмов финансирования и межотраслевых инвестиционных планов.

51. Кроме того, эксперты подчеркнули необходимость разработки надежных систем мониторинга и показателей для оценки экологических, экономических и социальных последствий инвестиций, связанных с борьбой с засухой. Это включает в себя совершенствование глобальных показателей, позволяющих отразить многоаспектный характер воздействий засухи, в том числе ее влияние на сельское хозяйство, продовольственные системы, миграцию и источники средств к существованию в сельских районах.

52. В рамках продолжающегося диалога в ходе подготовки к КС 17 в ходе обсуждений были также выявлены возможности для укрепления партнерских отношений, способствующих реализации национальной политики в области борьбы с засухой и укреплению потенциала.

53. Взаимодействие с частным сектором все чаще признается в качестве одного из ключевых факторов для достижения НБДЗ и повышения стойкости к засухе.

54. Инициатива «Бизнес для земли» способствует сотрудничеству между КБООН и представителями частного сектора в поддержку УЗЗР, создания стойких цепочек создания стоимости и внедрения инновационных решений в области финансирования, поощряя компании к внедрению устойчивой деловой практики, поддержке восстановления земель и повышению стойкости к засухе, а также созданию благоприятных политических условий.

55. В ходе КС 16 участие частного сектора достигло беспрецедентного уровня, что свидетельствует о растущем признании роли бизнеса в решении проблем деградации земель и рисков засухи.

56. Поэтому укрепление партнерских отношений между правительствами, международными организациями и представителями частного сектора имеет решающее значение для увеличения объема инвестиций, ускорения инноваций и содействия реализации национальных стратегий по борьбе с засухой.

VII. Неформальный политический диалог: процесс Ат-тафаул

57. Процесс Ат-тафаул был инициирован Председателем КС-16 в развитие итогов этой сессии, состоявшейся в Эр-Рияде в декабре 2024 года.

58. На КС 16 участники вновь подтвердили свою приверженность решению проблемы засухи с помощью долгосрочных и устойчивых подходов, включая такие инициативы, как ЭРГПСЗ, Глобальный атлас засухи и МАСЗ. Несмотря на достигнутый прогресс, консенсуса по вопросу о создании глобального инструмента обеспечения стойкости к засухе достичь не удалось.

59. В ответ на это был запущен процесс Ат-тафаул — названный по арабскому слову «تَفَاوُل», означающему конструктивный оптимизм и полную надежды решимость, — в качестве добровольного и неформального механизма диалога, призванного способствовать сотрудничеству, восстановлению доверия и поиску путей к достижению общего видения глобальной стойкости к засухе в преддверии КС 17.

60. Этот процесс был призван собрать вместе представителей 25 стран, охватывающих все региональные группы КБООН, а также пятерых международно признанных экспертов, которые поделились своими взглядами на передовые научные достижения и возникающие проблемы в глобальной перспективе. Этот процесс, в котором основное внимание уделялось анализу, налаживанию взаимоотношений и конструктивному диалогу, а не формальным переговорам, проходил при поддержке секретариата КБООН и при содействии внешних экспертов, обладающих обширным опытом в области многосторонних процессов.

61. Первое совещание в рамках процесса Ат-тафаул состоялось в Панама-Сити с 26 по 28 ноября 2025 года. Участники положительно оценили этот процесс как площадку для открытого диалога, анализа и поддержания динамики в преддверии КС 17.

62. Впоследствии в ходе КРОК 23 в Панаме состоялся открытый диалог по вопросам стойкости к засухе, который стал платформой для обмена мнениями между странами и партнерами, демонстрации передового опыта и укрепления сотрудничества.

63. В декабре 2025 года в рамках седьмой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде также был организован брифинг высокого уровня с участием министров. Министры отметили, что стойкость к засухе представляет собой системную и трансграничную проблему, и подчеркнули важность упреждающего управления рисками засухи.

64. Второе совещание в рамках процесса Ат-тафаул состоялось в Бонне с 9 по 11 февраля 2026 года. Обсуждения были посвящены выявлению областей сближения позиций и изучению путей укрепления сотрудничества в преддверии КС 17. Участники вновь подтвердили необходимость срочного решения проблемы усиливающихся воздействий засухи, а также важность более тесной координации между различными инициативами.

65. Третье и заключительное совещание в рамках процесса Ат-тафаул прошло 5–6 июня 2026 года в Каире (Египет) с участием технических экспертов и представителей министерств. Опираясь на результаты предыдущих раундов консультаций, участники обсудили и прояснили области совпадения и расхождения мнений по ключевым аспектам обеспечения стойкости к засухе, включая механизмы управления, финансирование и институциональные подходы. На совещании было подчеркнуто широкое признание засухи в качестве системной глобальной проблемы и вновь отмечена важность постоянного взаимодействия между Сторонами.

VIII. Выводы и рекомендации

66. Засуха представляет собой системный риск, степень тяжести, частота и продолжительность которого усиливаются вследствие изменения климата, деградации земель и неустойчивого использования водных ресурсов.

67. Для решения проблемы засухи необходимо перейти от реактивных мер по преодолению кризисных ситуаций к упреждающему управлению рисками.

68. В области национального планирования мер по борьбе с засухой был достигнут значительный прогресс: более 70 стран занимаются разработкой или реализацией таких планов.

69. Эффективная борьба с засухой зависит от укрепления систем мониторинга, совершенствования механизмов раннего оповещения и проведения комплексной оценки воздействий.

70. Укрепление потенциала, обмен знаниями и дальнейшее развитие СОП по-прежнему играют ключевую роль в укреплении стойкости к засухе на национальном и местном уровнях.

71. Стратегическое партнерство с правительствами, структурами Организации Объединенных Наций, научно-исследовательскими учреждениями и региональными организациями продолжает способствовать развитию комплексного управления рисками засухи.

72. Работа МАСЗ, ЭРГПСЗ и ИМПЖЗ способствует укреплению международной финансовой инфраструктуры в целях повышения стойкости к засухе и может оказать поддержку странам посредством финансирования мер по обеспечению готовности, содействия инвестициям и обмена знаниями.

73. Процесс Ат-тафаул, инициированный председательством КС 16, стал неформальной и добровольной платформой для диалога и укрепления доверия между Сторонами в рамках подготовки к КС 17.

74. С учетом вышеизложенных достижений Сторонам, возможно, следует рассмотреть следующие рекомендации:

a) уделять приоритетное внимание упреждающему управлению рисками засухи и интегрировать его в национальные стратегии развития, адаптации к изменению климата, а также в системы управления земельными и водными ресурсами;

b) усилить мониторинг засухи, системы раннего оповещения, оценку воздействий и научно-политическое взаимодействие;

c) расширять масштабы деятельности по укреплению потенциала, обмену знаниями и применению ориентированных на человека подходов к обеспечению стойкости к засухе, опираясь на значительные успехи, уже достигнутые в рамках СОП, при этом продолжая укреплять, расширять и поддерживать эти платформы в целях содействия взаимному обучению, сотрудничеству и обмену практическим опытом;

d) мобилизовывать инновационные и устойчивые финансовые ресурсы государственного и частного секторов для поддержки реализации национальных стратегий по борьбе с засухой и инвестиций в повышение стойкости к засухе;

e) укреплять партнерские отношения и координацию в рамках глобальных, региональных и национальных инициатив;

f) обеспечить практическую реализацию итогов КС 17 и содействовать эффективной реализации НПБЗ путем разработки инвестиционных стратегий и развития трансграничного сотрудничества в области повышения стойкости к засухе;

g) поддерживать вовлечение частного сектора в процессы, проекты и мероприятия, направленные на повышение стойкости к засухе.

75. Стороны, возможно, также пожелают рассмотреть эти выводы, а также результаты, достигнутые на КС 16 в Эр-Рияде, отраженные в приложении к решению 24/COP.16, с целью подготовки проекта решения КС 17.
