



联合国

ICCD/COP(17)/7



防治荒漠化公约

Distr.: General
10 July 2026
Chinese
Original: English

缔约方会议

第十七届会议

2026 年 8 月 17 日至 28 日，蒙古乌兰巴托

临时议程项目 7

2027-2028 两年期方案和预算

2027-2028 两年期方案和预算

秘书处的说明*

概要

本文件载列 2027-2028 两年期基于成果的拟议合并预算和工作方案，以及缔约方会议财务细则修订草案。拟议预算应结合 [ICCD/COP\(17\)/INF.3](#) 和 [ICCD/COP\(17\)/INF.4](#) 号文件所载的 2025-2026 两年期财务和方案执行情况一并审议。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 战略考虑.....	3
三. 财政考虑.....	4
四. 编制合并方案预算.....	5
五. 《公约》拟议预算.....	7
A. 综合成果和资源框架.....	8
B. 人员配置	18
C. 周转准备金和用途未定的余额.....	18
D. 非核心预算资源的管理.....	19
E. 离职后健康保险.....	19
六. 应急费用.....	20
七. 财务细则修订.....	20
八. 结论和建议.....	20
附件	
一. 财务细则拟议修订	22
二. 标准人事费.....	25
三. 按方案和预期结果分列的《防治荒漠化公约》工作人员情况	26
四. 应急费用.....	28
五. 科学与政策联系平台：2027-2030 年估计费用.....	30
六. 2027 年《公约》核心预算指示性分摊比额表	32

一. 导言

1. 2026 年 12 月将迎来《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)生效三十周年。自通过以来,《防治荒漠化公约》已取得多项重要成就。借助土地退化零增长目标,全球三分之二的国家已承诺遏制并扭转土地退化。受干旱影响的国家、各大组织和科学伙伴依托《防治荒漠化公约》携手应对干旱问题。正如七国集团近期发布的荒漠化和安全宣言¹所反映的,人们越来越认识到荒漠化、土地退化和干旱是具有全球影响的系统性环境、经济、社会及安全挑战,其对生态系统、生计、粮食与水安全、经济稳定与可持续增长构成的风险日益严峻,尤其在脆弱地区和受冲突影响地区。科学政策联系平台不断完善科学建议的提供;相继设立的《防治荒漠化公约》性别核心小组、土著人民核心小组和地方社区核心小组、“企业护土地”倡议,以及青年参与专项战略提升了关键利益相关方的参与度。《防治荒漠化公约》是一项独特的文书,既涉及政府间决策,又可以通过全球机制为执行工作提供资源。

2. 然而,经核实的全球执行规模,即已得到恢复、修复和(或)改善管理的土地面积仅略高于承诺面积的 10%。据估算,若不采取行动,每年因生产力损失、土壤流失、干旱损害和碳排放导致的损失将高达 8,780 亿美元。²

3. 在此背景下,《防治荒漠化公约》的执行工作比以往任何时候都更重要。生产性土地带来稳定与福祉,呵护土地是全球共同的需求。健康土壤对于增强民众与社会韧性至关重要,是保障粮食、就业和收入、维护社会稳定以及减轻自然灾害或冲突影响的基础。土地蕴藏着巨大的经济增长潜力——据估算,每向土地恢复投入 1 美元,可产生高达 8 美元的社会、经济和环境效益。³

4. 2027-2028 两年期,《防治荒漠化公约》提出了一项雄心勃勃的方案和预算,旨在推动全球协作,共同致力于保护土地并缓解干旱影响。该方案特别强调面向未来保障土地最关键的功能,尤其是粮食生产功能,并着力提升私营部门的参与度。

5. 根据《缔约方会议议事规则》第 10 条(d)款⁴以及第 10/COP.16 号决定,本文件载列 2027-2028 两年期基于成果的拟议合并预算和工作方案,并载有缔约方会议财务细则修订草案。拟议预算应结合 [ICCD/COP\(17\)/INF.3](#) 和 [ICCD/COP\(17\)/INF.4](#) 号文件所载的 2025-2026 两年期财务和方案执行情况一并审议。

二. 战略考虑

6. 秘书处与全球机制提出的 2027-2028 两年期方案,将靶向行动与提高效率相结合。工作重点依然聚焦于土地与干旱两大相互关联的议程,并将通过扩大利益相关方参与和提升组织效能推进工作。

¹ 七国集团宣言。

² 《防治荒漠化公约》资金需求评估,2024 年。

³ 同上。

⁴ [Decision 1/COP.1](#)。

7. 保障土壤健康，以生产充足且负担得起的粮食并支撑多元产业发展，是一项具有决定性意义的优先事项，引领着保护和恢复土地的各项努力。在缔约方会议第十六届会议上，缔约方会议首次通过了《防治荒漠化公约》关于农业用地和牧场土地的决定；预计缔约方会议第十七届会议将进一步推动相关措施与合作，兼顾生态系统健康与生产效能，并充分考虑社会关切，同时为促进里约三公约的协同增效提供巨大潜力。土地退化零增长仍是执行《公约》的关键工具；在完善和制定土地退化零增长目标过程中推行综合土地利用规划，将有助于在全面协调的框架下综合运用多种措施。

8. 在二十一世纪，不应再有人因干旱失去生命，《防治荒漠化公约》正是推进这一目标的主要工具。近年来，《防治荒漠化公约》各缔约方就《公约》框架下应对干旱的必要措施达成了坚定共识，工作重点在于开展积极主动的行动：加强早期预警、评估干旱脆弱性和影响，以及降低干旱风险。预计此项共识将在缔约方会议第十七届会议转化为一项关于加强全球抗旱合作的有力决定。该决定将依托若干现有伙伴关系予以落实，特别是利雅得全球抗旱伙伴关系、国际抗旱联盟及国际抗旱观测站。

9. 实现《防治荒漠化公约》设定的土地和抗旱目标，不能仅依靠公共资金和各国政府行动；其他利益相关方也需要积极发挥作用。2027-2028 两年期，秘书处和全球机制从两方面提出措施和合作，以加强私营部门参与度：(1) 降低投资风险，便利私营企业投资土地保护和干旱影响减缓；(2) 推进旨在防范或减少不可持续发展的政策。同时，将促进妇女、青年、民间社会组织、地方社区及土著人民等其他关键利益相关方的参与。

10. 秘书处和全球机制认识到全球经济形势可能导致资源趋紧，将在 2027-2028 两年间继续提升机构运行效能。我们将以基于成果的合并方案和预算作为工具，实现《防治荒漠化公约》各方面工作的有效规划，并优化各渠道资源的使用；将统筹协调各部门——科学政策、传播交流及执行支持等的专业知识，形成高效优质的方案和活动；将吸纳联合国系统内外的合作伙伴，围绕共同关切的领域联合开展工作。秘书处已开始在一些工作中应用人工智能；未来将继续推进这一进程，并将进一步推动知识管理与行政流程的数字化建设。

三. 财政考虑

11. 2027-2028 两年期预算是在极为困难的财政背景下提出的。缔约方会议第十六届会议之前，《防治荒漠化公约》预算已连续十余年维持名义零增长，导致其实际价值大幅缩水。缔约方会议第十六届会议采取了补救行动——将核心预算提高 8%，重点保障往年核定员额的费用。此外，缔约方会议还批准使用约 130 万欧元用途未定余额，以补充核心预算中的非工作人员经费；否则，该项拨款将不足以支付必要开支。

12. 尽管缔约方会议第十六届会议的预算决定是朝着填补两年期内所有核定《防治荒漠化公约》员额所需资金水平迈出的重要一步，但该目标最终并未实现。缔约方会议第十六届会议在制定预算划拨人员经费时已意识到相关测算极为紧张，难以覆盖实际费用，而 2026 年初联合国上调驻波恩一般事务人员的薪金表带来了更大的挑战。

13. 2025 年实收核心预算捐款创下历史新低(仅占核定预算的 68.48%)。这极为罕见,《防治荒漠化公约》缔约方缴纳捐款一直十分勤勉。例如,2013-2023 年,捐款实收率达 96.82%,尽管部分款项到账稍晚于预期。

14. 在预算紧张背景下,为解决现金流问题,秘书处不得不冻结了 5 个核心预算员额。此举虽使支出较核定预算减少约 10%,但年末现金流缺口依然巨大:1,855,547 欧元。经与缔约方会议主席团协商,秘书处动用周转准备金 955,547 欧元弥补缺口;并作为一项例外措施,从方案支助账户调拨 900,000 欧元转入核心预算。

15. 2026 年,秘书处加大了与尚未支付核心预算捐款的缔约方沟通,以期缩小现金流缺口。关于捐款的最新情况载于 ICCD/COP(17)/INF.7 号文件,该文件将于缔约方会议前夕印发。此外,秘书处继续推行节约措施,确保在现金流问题持续的情况下,《公约》进程仍能正常运转。

16. 综上所述,关于影响 2027-2028 两年期预算编制的财政考虑,谨请关注以下几点:

(a) 尽管缔约方会议第十六届会议开始弥补十余年名义预算零增长造成的赤字,但核心预算仍未达到填补所有核定员额所需的资金水平;

(b) 核心预算捐款收缴不足,对秘书处与全球机制落实缔约方会议授权的任务及交付成果构成重大风险;

(c) 《防治荒漠化公约》周转准备金已处于极低水平,缔约方会议应将恢复准备金列为紧急优先事项。

四. 编制合并方案预算

17. 作为一项规范性、政策导向型条约,《防治荒漠化公约》围绕下列支柱构建:(a) 通过缔约方会议推进的政府间治理;(b) 以总部为中心、负责制定政策标准和指南并推动监测和报告的秘书处;(c) 由全球机制领导、规模较联合国业务实体更为精简的实地存在。《防治荒漠化公约》的公信力取决于召集各国和专家的能力、确保高质量规范性指导和政策制定的能力,以及撬动执行资源的能力。

18. 由于这些职能服务于所有缔约方,而非单一捐助方或项目,因此《防治荒漠化公约》需要一个可靠的核心资源基础。核心资源由各缔约方依据缔约方会议通过的指示性比额表缴纳捐款提供。同时,《公约》之下的大多数活动和活动的任何大幅扩展,均由以往指定用途的自愿资金提供经费。

19. 《防治荒漠化公约》的这一运作模式表明:

(a) 核心预算捐款与自愿资金相结合已成为《防治荒漠化公约》常态;指定用途的自愿资金规模超过核心预算收入,这可能损害秘书处和全球机制的独立性,并增加交易成本;

(b) 采用合并预算将核心预算和预算外资源纳入一个统一的成果框架,是维护战略一致性的关键工具;

(c) 方案支助费用对于确保自愿资金供资活动公平分担行政和类似服务费用至关重要；

(d) 核心预算缴款延迟带来的现金流与流动性风险可能十分严重；可预测的核心预算对于规范性/政策性工作而言至关重要，这是调动和精准引导自愿捐款的基础。

20. 合并预算提供了一种使方案和预算更加清晰透明“架构”。它通过一个单一的、按职能而非仅按资金来源组织资金的成果框架，将核心预算捐款、自愿资源和方案支助费用有机整合。此举旨在协助缔约方更好地理解《公约》之下取得和交付的成果，以及核心捐款和自愿捐款如何支持上述成就的实现。

21. 核心捐款是预算中可预测且稳定的部分，保障着《防治荒漠化公约》所必需的职能。核心捐款确保秘书处与全球机制履行最紧要的任务，包括服务于缔约方会议及其附属机构和主席团、规范和政策指导、科学支持、宣传交流、国家报告安排、加快各国获得资源，以及实现总体质量保证。这些任务服务于整个《防治荒漠化公约》进程，其履行不应依赖于特定捐助方或伙伴。有效落实核心预算供资任务为自愿捐款供资的活动奠定了基础——“强健的核心”是其他类型供资的前提条件。核心资金水平的变动，将直接影响秘书处与全球机制调动和运用其他资源的能力。

22. 《防治荒漠化公约》活动的自愿供资日益倚赖促成并激励着符合《公约》目标的更广泛投资的伙伴关系，例如昌原倡议、国际抗旱联盟、二十国集团全球土地倡议、新兴的利雅得全球抗旱伙伴关系，以及对全球机制项目准备伙伴关系的支持。这些倡议以《防治荒漠化公约》进程的“核心”优先事项和目标为基础，由秘书处与全球机制领导或指导，并根据与相关捐助方的双边协定开展。各项倡议的安排各有不同；但通常至少有部分资金拨付给秘书处与全球机制。除伙伴关系倡议外，秘书处与全球机制还收到对其工作方案中特定行动的“传统”自愿捐助。

23. 近年来，秘书处与全球机制收到的自愿捐助已大幅超过核心资金：2024年，收到的自愿捐助总额(2024年1月1日至12月31日期间转入相关账户的金额)超过2,660万欧元，2025年则接近2,580万欧元；相比之下，同期核定的核心预算分别为820万欧元和近890万欧元。秘书处与全球机制依照缔约方会议核准的工作计划⁵使用了上述自愿捐款。

24. 关于国家执行工作的资金，流向《防治荒漠化公约》目标最为相关领域的最大资金，源自双边与多边资源、国内资源及私营部门捐助的组合。这些资源并不经由《公约》架构流转，但往往因《防治荒漠化公约》对资源配置过程的积极参与而触发，或受《公约》规范性和战略框架的指导。

25. 《防治荒漠化公约》的方案支助费用遵循联合国13%的标准。这些费用旨在确保对使用预算外资源所产生的工作量提供经费补偿。

⁵ 2024年工作计划载于第1/COP.15号决定，2025年工作计划载于第1/COP.16号决定。

五. 《公约》拟议预算

26. 第 10/COP.16 号决定请秘书处提出三种预算情景方案：

(1) 名义零增长情景方案(17,744,748 欧元)：核心预算维持在与 2025-2026 两年期相同的名义价值，但若计入用途未定余额的调配，其总额较核定预算减少 1,313,002 欧元(降幅 6.89%⁶)。鉴于缔约方会议第十六届会议以来人员费用大幅上涨，尤其是驻波恩一般事务人员的联合国薪金表大幅上涨，名义零增长将导致核心预算的实际价值大幅下降。这将导致《防治荒漠化公约》若干关键核心员额遭冻结，危及《公约》下有效行动的持续开展；

(2) 实际零增长情景方案(22,488,146 欧元)：该情景方案包含与名义零增长情景相同的内容，但纳入了原本由用途未定余额覆盖的费用，并对所有非人员费用上调约 5%。该情景假定全部 45 个现行核定员额均按更新后的标准人员费用足额配置(见附件三)。与同样包含用途未定余额调配的 2025-2026 两年期总核定预算相比，该情景将使核心预算增加 18%。⁷ 若能获得所需的自愿捐助，该情景方案可使秘书处和全球机制顺利执行工作方案；

(3) 基于第一种情景调整并追加成本的方案(24,525,134 欧元)：该情景方案以实际零增长成本为基础，并增设三个员额(1 名负责特别方案与资源效率的 P-5 级别协调员、1 名负责人工智能/数字化转型的 P-4 级别干事、1 名负责私营部门的 P-3 级别干事)。与同样包含用途未定余额调配的 2025-2026 两年期总核定预算相比，该方案将使核心预算增加 28.69%。⁸ 除保障工作方案的交付外，该方案还将强化私营部门在执行《防治荒漠化公约》中的作用，加速国家层面土地保护与恢复的私营部门投资。同时，通过确保特别方案得到良好协调、与《防治荒漠化公约》总体目标保持一致并形成支持，以及推动秘书处与全球机制利用数字化/人工智能技术推进重点工作领域，该方案将全面提升《防治荒漠化公约》进程的成效与效率。

27. 虽然第三种情景方案最能反映当前最紧迫的核心预算实际需求，但秘书处与全球机制认识到，如此幅度的增幅可能并不现实。另一方面，其余两种情景方案都不能准确反映资源需求。因此，拟议预算并非上述任何一种情景方案，而是融合了各方案要素的最优组合：增设 1 个 P-4 级别人工智能/数字化转型员额，同时将大部分非人员费用控制在低于实际零增长方案的水平。这种方法的总额为 21,797,918 欧元，与同样包含用途未定余额调配的 2025-2026 两年期总核定预算相比，增幅为 14.38%。⁹

28. 表 1 按方案列出了各情景方案和下期拟议预算与 2025-2026 两年期预算的总体比较。2027 年拟议核心预算的指示性摊款比额表载于附件六。

⁶ 与 2025-2026 年核定核心预算相比，增幅为 0。

⁷ 与 2025-2026 年核定核心预算相比，增幅为 26.73%。

⁸ 与 2025-2026 年核定核心预算相比，增幅为 38.21%。

⁹ 与 2025-2026 年核定核心预算相比，增幅为 22.84%。

表 1

按方案分列的下个预算期各情景方案与 2025-2026 年预算的比较概览

方案	核定预算 2025-2026	总核定预算 (含 UB)* 2025-2026	拟议预算 2027-2028	名义零增长 2027-2028	实际零增长 2027-2028	第三情景 2027-2028
A. 管理和治理：						
- 执行办公室	2 016 814	2 104 078	2 401 551	2 392 638	2 506 551	3 037 613
- 理事机构和法律事务	785 224	785 224	967 673	116 725	1 017 673	1 017 673
B. 秘书处各方案：						
- 全球政策宣传和区域合作	2 958 402	3 098 042	3 292 059	3 155 279	3 342 059	3 482 059
- 传播、对外关系和伙伴关系	1 771 736	1 851 736	2 771 983	2 261 114	2 831 983	3 226 783
- 科学、技术和创新	2 582 212	2 695 068	3 546 361	2 414 274	3 112 395	3 701 445
C. 全球机制	4 193 964	4 193 964	4 765 583	3 936 661	4 876 729	4 994 461
D. 特别方案：						
- 二十国集团全球土地倡议协调办公室						
E. 行政事务	1 394 966	2 136 794	1 544 983	1 426 627	2 213 624	2 243 624
小计(A 至 E)	15 703 318	16 865 266	19 290 193	15 703 318	19 901 014	21 703 658
三. 方案支助费用(13%)	2 041 230	2 192 484	2 507 725	2 041 430	2 587 132	2 821 476
四. 周转准备金						
合计(一至四)	17 744 748	19 057 750	21 797 918	17 744 748	22 488 146	24 525 134

收入

2027-2028 年东道国政府的捐款	1 022 584
指示性摊款	20 775 334
收入共计	21 797 918

缩写：UB = 用途未定的余额。

A. 综合成果和资源框架

29. 《防治荒漠化公约》合并预算从两个相互关联的视角列示资源：(1) 秘书处与全球机制的各项方案；(2) 预期成果。

1. 方案概览

30. 方案作为预算分配的主要拨款科目，因为在 Umoja 系统中，方案为预算管理和执行提供了一个切实可行的路径。各方案具体情况如下。

a. 管理和治理

31. 执行办公室负责协调秘书处为《防治荒漠化公约》各机构提供支持，并确保《公约》进程内工作的整体效能和连贯性。执行办公室下设的评价办公室通过开展循证的绩效衡量，促进内部学习，以提升工作成效。

32. 理事机构和法律事务负责规划并统筹协调缔约方会议及其附属机构会议，以及《防治荒漠化公约》进程的其他核心会议。该部门协助执行秘书向缔约方会议主席和主席团提供咨询，协调秘书处支持相关活动，并提供体制、程序和法律咨询。

b. 秘书处各方案

33. 全球政策倡导和区域合作方案负责制定政策框架，以促进有效决策及加速《公约》执行。作为该方案的一部分，各区域联络处负责促进区域内及区域间的合作和外联，推动各区域执行附件下的伙伴关系、宣传倡导和协调工作。

34. 传播、对外关系和伙伴关系涵盖以下工作领域：(一) 战略传播，包括宣传活动、外联与媒体关系、数字传播、知识管理/图书馆和视听职能；(二) 对外关系和伙伴关系、捐助方关系及企业资源调动；(三) 与非缔约方利益相关方的互动。

35. 科学、技术和创新方案支持科学合作，推动国家报告及相关审评进程，并管理缔约方提交的数据。该方案还负责规划并统筹协调《公约》两个附属机构的会议以及科学与政策联系平台的工作方案。此外，本方案还为能力建设提供支持，并牵头推进创新议程。

c. 全球机制

36. 全球机制的任务是协助各国从公共和私营部门筹集资金，用于应对荒漠化、土地退化和干旱的各项活动。全球机制牵头实施多项倡议，与捐助方和合作伙伴接触，并为各国提供项目和方案开发方面的支持。全球机制采用多部门、多方利益相关方的方法，促进协同增效，以推动项目的融资和实施。

d. 特别方案

37. 二十国集团全球土地倡议协调办公室自 2022 年起开始运作。该办由《防治荒漠化公约》执行秘书负责督导，工作重点是二十国集团全球土地倡议议程。二十国集团全球土地倡议基于四个核心支柱构建，这也构成了协调办公室的工作架构：(一) 分享并展示土地恢复的最佳实践；(二) 引导私营部门参与可持续土地管理、土地恢复和生境保护；(三) 赋能民间社会与公众参与土地管护；(四) 调动能力。二十国集团全球土地倡议协调办公室的工作计划旨在响应《防治荒漠化公约》的总体优先事项，并对秘书处和全球机制的工作形成补充。

e. 行政事务

38. 行政事务方案负责按照联合国和《防治荒漠化公约》的条例和细则，确保在财务管理、人力资源、采购和信息技术方面向秘书处和全球机制有效和高效地提供服务。

39. 下表 2 按方案列示了 2027-2028 年拟议预算、其他资源以及方案支助费用的使用情况。

表 2
按方案分列的 2027-2028 两年期拟议合并预算

	核定核心预算 2025-2026	拟议核心预算 2027-2028	非核心资源	方案支助
A. 管理和治理：				
- 执行办公室	2 016 814	2 401 551	1 494 800	1 006 210
- 理事机构和法律事务	785 224	967 673	794 642	
B. 秘书处各方案：				
- 全球政策宣传和区域合作	2 958 402	3 292 059	4 354 050	212 796
- 传播、对外关系和伙伴关系	1 771 736	2 771 983	1 930 000	262 064
- 科学、技术和创新	2 582 212	3 546 361	2 836 350	364 050
C. 全球机制	4 193 964	4 765 583	24 653 446	
D. 特别方案：				
- 二十国集团全球土地倡议协调办公室			13 199 334	
E. 行政事务处	1 394 966	1 544 983	361 753	4 228 715
小计(A 至 C)	15 703 318	19 290 193	49 619 375	6 073 835
方案支助费用(13%)	2 041 430	2 507 725	6 450 519	
周转准备金*				
合计	17 744 748	21 797 918	56 069 894	6 073 835

* 以预算最终决定为准

2. 预期成果概览

40. 除从方案角度外，本合并预算还从预期成果的角度审视资源，即核心预算与自愿捐款应该实现的成果。考虑到实现相关成果所需的大部分资源为自愿捐助，而自愿捐助的规模和提供时间较核心资源具有更大的不确定性，共制定了 17 项预期成果，作为广泛、战略性的长期成果。秘书处提交缔约方会议第十七届会议、科学和技术委员会第十七届会议以及《公约》执行情况审评委员会第二十四届会议的文件和决定草案中所载的所有活动和交付成果，均属于这 17 项预期成果，简述如下。

a. 改善有利于减少荒漠化和土地退化的环境

41. 《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制通过多项措施支持缔约方减少荒漠化和土地退化，其中大部分措施将在下文详述。本预期成果重点阐述将土地退化零增长和能力建设作为改善有利环境的关键工具。

42. 约 130 个国家已承诺自愿设定国家土地退化零增长目标。2027-2028 两年期，全球机制将扩大土地退化零增长目标设定方案 2.0 的规模，支持各国进一步完善土地退化零增长目标，并将土地退化零增长与其他里约公约的执行挂钩。全球机制还将推广综合土地利用规划，作为将土地退化零增长原则嵌入空间和部门规划以及协调一致的实地行动的工具。作为土地退化零增长目标设定方案 2.0 后续行动的关键组成部分，全球环境基金正在资助一项关于综合土地利用规划的项目，该项目由国际自然保护联盟实施，全球机制负责具体执行。

43. 如果能填补目前冻结的能力建设员额，能力建设机会将进一步拓展，包括在线培训、电子学习、兼顾性别平等的项目和实用知识产品等。将加强在能力建设中负责任地运用创新和数字化转型，并支持提升数字素养和数据获取。

44. 二十国集团全球土地倡议协调办公室将拓展与大学的合作，将土地恢复纳入课程体系。协调办公室将在 800 余所院校采纳、24,000 余名学生受惠的现有课程的基础上，发起一项倡议，开发面向农业、采矿、城市发展、林业和商学院系的跨学科课程模块，并开发全球土地恢复大规模开放式在线课程，力争到 2040 年惠及 100 万学习者。

b. 提升牧场和农业用地的再生能力

45. 2027-2028 两年期，秘书处与全球机制将继续通过开发传播产品与开展宣传活动以及填补知识和数据空白，展示健康高产牧区的价值。全球机制将制定牧场项目和方案储备库，重点提升粮食安全、当地民生及牧场资源管护水平，并将特别关注私营部门的参与。

46. 全球机制将牵头推进两项相互关联且高度强调私营部门参与的《防治荒漠化公约》倡议。牧场旗舰倡议是一项由蒙古与《防治荒漠化公约》共同领导的全球多伙伴倡议，旨在动员投资以保护、可持续管理及恢复牧场。自然助力粮食/粮食系统旗舰倡议重点推广增强土壤健康、提高生产力及保障旱区粮食系统的再生实践，并将这些做法定位为高回报投资的领域。

47. 全球机制正与牧场管理委员会合作制定统一的全球标准，旨在：(一) 避免和减少牧场退化；(二) 推动价值链创新；(三) 提升对牧场商品生产及价值链可持续性潜力的认识。

48. 为推动农业用地的土地退化零增长评估、规划和监测，秘书处将继续传播并更新与联合国粮农组织联合编制的《活力土壤、高产土地和韧性景观：关于避免、减少和扭转农业土地和土壤退化的指导意见》。

c. 加速旗舰倡议、方案和项目储备建设

49. 全球机制将继续聚焦融合私营部门元素的大规模、高影响力及多国参与的旗舰倡议、项目与方案。如上文第 45 段所述，牧场和农业用地旗舰倡议正在筹备中。

50. 在萨赫勒绿色长城倡议下，全球机制支持多国努力恢复退化景观、建设韧性并创造绿色就业。在南部非洲，以跨干旱地区的综合方法为重点，支持 16 个国家及其合作伙伴制定区域投资计划、项目储备库及资源调动路线图。

51. 在亚洲、东欧及拉丁美洲和加勒比地区，全球机制持续推进多国方案，将土地退化零增长目标、干旱规划与景观恢复相结合，以吸引全球环境基金、绿色气候基金及区域性银行的资金支持。

52. 通过非洲、亚洲、东欧及拉丁美洲的 19 个试点项目，旱地绿化伙伴关系为将土地退化零增长的理论和概念转化为实践提供了助力，并为国家政策制定、决策与执行提供了良好范例。未来数年，旱地绿化伙伴关系将继续支持太平洋岛屿及东部和南部非洲的试点项目。

d. 加强对干旱影响的防范准备和韧性

53. 2027-2028 两年期，秘书处与全球机制将支持国际抗旱联盟、国际抗旱观测站及利雅得全球抗旱伙伴关系的进一步运行。

54. 国际抗旱联盟将继续通过积极的外联和宣传，推动关于提升抗旱韧性的高层政治承诺与合作。该联盟将协助制定国家层面的投资策略并促进私营部门参与，通过案例研究与出版物支持知识共享。国际抗旱观测站将进一步得到加强，成为利雅得全球抗旱伙伴关系的补充工具。

55. 利雅得全球抗旱伙伴关系治理架构和运作模式的设计，旨在为 74 个脆弱国家提供技术、资金及制度支持，包括将国家干旱行动计划转化为干旱投资计划。利雅得全球抗旱伙伴关系将通过三大板块运作：(1) 用于战略制定和项目储备开发的“准备基金”；(2) 用于项目融资的“投资基金”；(3) 用于分享创新成果的“知识平台”。“准备基金”的首轮项目征集工作正在筹备中，拟于 2027 年初启动。

56. 通过国际抗旱联盟，秘书处将继续推动并支持汇集了各区域数百名参与者的干旱学习和实践社区。《防治荒漠化公约》干旱风险管理工具与方法，包括干旱影响追踪、干旱工具箱以及针对性能力建设将得到进一步开发。

57. 继联合国气候变化框架公约发布《国家适应计划技术指南》干燥适应补充文件后，秘书处将支持缔约方将干燥和干旱适应纳入国家规划文件。

58. 在抗旱融资方面，正在筹建目标规模为 3 亿至 4 亿美元的抗旱韧性投资基金。该基金将利用优惠资本降低项目风险，吸引商业资金对可转让、可推广的抗旱技术和商业模式进行股权投资。

59. 全球机制将继续支持缔约方构建有针对性的伙伴关系，撬动资金支持抗旱韧性项目与方案。全球机制还将推广抗旱韧性创新融资机制，包括韧性信贷和指数型保险产品。

e. 《防治荒漠化公约》作为防治沙尘暴全球合作的积极伙伴

60. 应对沙尘暴需结合土地恢复和韧性建设措施，有助于改善土壤健康与植被覆盖。2027-2028 两年期，秘书处将进一步在联合国防治沙尘暴联盟及其他伙伴关系框架下强化合作。

61. 作为一项具体工具，已制定《全球沙尘暴执行倡议》，其实施将成为推动实地干预、资源调动和大规模转型的催化剂。该倡议聚焦四个要素：(a) 以土地为重点的监测；(b) 源头稳定化；(c) 将沙尘模型重心转向源区并对齐沙尘暴框架和土地退化零增长框架的科学政策融合；(d) 协调和能力建设，包括跨境合作和技术能力建设。

62. 秘书处将进一步完善沙尘暴工具箱，支持其源头检测模块的应用，以及维护已整理的工具、技术和良好做法。

f. 将安居权和性别平等纳入《防治荒漠化公约》执行工作

63. 拥有明确登记并可依法执行权利的社区，明显更有可能投资于可持续措施。全球机制将利用《商业案例和保有权核查清单》，协助项目开发方从项目设计之初即将权属保障，包括妇女土地权利纳入项目框架。

64. 秘书处将继续完善土地保有权工具箱，提升对负责任、包容性土地治理在应对荒漠化、土地退化和干旱问题重要性的认识。秘书处还将评估未来《防治荒漠化公约》报告进程中，与土地治理和权属安全相关的全球指标和数据集(包括涉及土著人民、地方社区和妇女土地权利的数据)的应用前景。

65. 在性别平等方面，秘书处将继续通过性别核心小组活动提升高层认识和承诺、推广女性代表的谈判培训和资源、监测《公约》全流程性别均等情况，以增强妇女在《防治荒漠化公约》各层面的参与度。同时，秘书处将继续促进与其他里约公约在性别平等方面的协同效应，并与联合国促进性别平等和增强妇女权能署及其他伙伴保持合作。

66. 全球机制将继续支持将性别平等纳入项目准备伙伴关系及多项旗舰方案的设计和实施。

g. 应对荒漠化、土地退化和干旱以支持安全和稳定

67. 2027-2028 两年期，秘书处与全球机制将推进和平森林倡议第二阶段，聚焦土地恢复、安全和韧性之间的协同效应；将研究建立针对脆弱环境修复的脆弱性融资机制，可能一个采用混合融资模式并配套风险缓释机制的平台。此外，还将开发更多的试点项目，扩大和平森林倡议当前的地理覆盖范围。

68. 秘书处与全球机制将与伙伴合作，将荒漠化、土地退化和干旱纳入各安全论坛议程主流，以引起对土地恢复在减少冲突诱因方面潜力的关注，并推动相关投资；将加强与全球可持续性、稳定和安全倡议的合作，并强化关于荒漠化、土地退化和干旱与移民的关联方面的数据信息共享。

h. 以最新科学政策信息为指导的《防治荒漠化公约》决策和执行

69. 根据第 20/COP.16 号决定，科学与政策联系平台将于 2027 年启动首个四年期工作方案，重点包括：(一) 牵头具有广泛影响力、基于科学的《全球土地展望》第四版的科学工作；(二) 应缔约方会议主席团、《公约》执行情况审评委员会、科学和技术委员会以及秘书处和全球机制的请求，制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序；(三) 与其他政府间科学政策机构开展协调。科学与政策联系平台即将开展的工作费用估算载于附件五。

70. 秘书处负责组织科学与政策联系平台的会议并为其履行上述职能提供支持。两年期初，主要活动包括支持科学和技术委员会主席团开展科学与政策联系平台成员的招募、遴选与续任工作，以及安排《全球土地展望》第四版的技术支持单元。秘书处还将参与各类科学会议与进程，并促进与科学伙伴的网络构建与合作。

i. 更新的《防治荒漠化公约》业绩审评和执行情况评估系统

71. 当前，国家报告工作正在开展，战略目标 1 数据的暂定截止日期为 2026 年 11 月 30 日，其余战略目标为 2027 年 2 月 26 日。收到报告后，秘书处将汇编分析相关信息，为审评委下次闭会期间会议准备文件，并更新《防治荒漠化公约》数据看板。

72. 审评委第二十五届会议后，秘书处将分析进一步优化《防治荒漠化公约》报告工作的基础设施需求，包括人工智能的潜在应用，并继续推进数据看板建设。

秘书处还拟编制第二期《土地故事》出版物，展示 2026 年报告进程中涌现的实践经验与方法。秘书处将继续与其他里约公约合作，推动共享各自收集的数据。

73. 二十国集团全球土地倡议协调办公室将运行一个关于土地恢复信息的全球数据平台，并将牵头开展对二十国集团全球土地倡议迄今执行进展的首次重大系统性评估。

j. 通过战略传播提高《防治荒漠化公约》在全球议程中的地位

74. 2027-2028 两年期，《防治荒漠化公约》传播工作的核心目标是提升《公约》及其优先事项的能见度，并提高受众参与度。秘书处将策划并实施具有影响力的宣传活动，旨在：(一) 展示土地恢复与抗旱韧性倡议的规模与成效；(二) 分享实地信息与故事；(三) 突显政治与业务伙伴关系以及融资的成果。

75. 秘书处将利用关键契机，包括年度防治荒漠化和干旱世界日，将土地议题置于全球议程的重要位置，接触新的受众，加强伙伴关系和能力建设，以提升土地议题和《防治荒漠化公约》的能见度；将充分利用科学技术数据、《全球土地展望》及其他重大科学政策评估成果；将继续动员具有影响力的新声音，支持《公约》的宣传与传播活动。

76. 2027 年和 2028 年传播活动的战略主题如下：

1. 健康的土地和粮食系统：将健康的土地作为应对气候变化、生物多样性、粮食安全与稳定的跨领域解决方案；
2. 抗旱韧性：将抗旱作为决定性的全球挑战和《防治荒漠化公约》的核心优先事项；
3. 牧场和牧民：促进牧场和牧民的生态、文化和经济价值；
4. 公平和包容：彰显妇女、青年、地方社区及土著人民对实现《防治荒漠化公约》目标的贡献，强调保障保有权和参与决策；
5. 参与和创新：私营部门协作和数字化转型。

k. 拓展战略伙伴关系和利益相关方参与

77. 秘书处将继续积极外联并深化与对有效执行至关重要的利益相关方群体的协作；鼓励不同利益相关方参与《公约》进程并获得认证；制定公众认识战略，展示各利益相关方参与《防治荒漠化公约》进程的情况。

78. 2027-2028 两年期，将进一步强化与里约各公约秘书处的协作。里约三公约联合联络小组将继续运行，其中一个重点领域是受气候变化、生物多样性丧失和土地退化严重影响的粮食系统。全球机制将进一步强调土地退化零增长和抗旱韧性项目准备的协同效应。

79. 秘书处将根据提交缔约方会议第十七届会议的职责范围，支持土著人民核心小组与地方社区核心小组的进一步建设；将继续执行青年参与战略，促进青年参与《防治荒漠化公约》进程与活动。

80. 秘书处将协助民间社会组织甄选小组开展工作，首先从缔约方会议第十七届会议后甄选小组成员换届开始。二十国集团全球土地倡议协调办公室将通过小额

赠款计划，与从事土地恢复的民间社会组织合作，开展针对性能力建设、联合宣传活动，并支持社区主导的恢复项目。

81. 为促进将恢复愿景转化为国家立法行动，协调办公室将继续拓展“全球议员变革者学院”项目。新增内容包括设立针对性的区域学院并开发在线版本，力争到 2030 年覆盖 500 名议员。

1. 加强私营部门对《防治荒漠化公约》和土地问题的参与

82. 2027-2028 两年期，秘书处与全球机制将继续实施《2021-2030 年私营部门参与战略》，并进一步推进“企业护土地”倡议。全球机制将协同二十国集团全球土地倡议协调办公室及其他伙伴：

- (a) 持续推进企业信息披露和土地相关的目标设定工作；
- (b) 支持“企业护土地”领军企业理事会建设，并在国家与区域层面构建“企业护土地”枢纽网络；
- (c) 主动接触土地密集型价值链的特定行业，如采矿业和时尚业；
- (d) 构建私营部门伙伴关系和路径，帮助推动旗舰倡议及转型项目与方案，特别是在粮食系统、土地恢复与抗旱韧性领域；
- (e) 加大使用混合融资途径与创新金融工具；
- (f) 整合关于扩大私营部门主导的可持续土地管理实践的建议；
- (g) 协助组织“企业护土地”论坛，以应对土地恢复与抗旱韧性。

83. 秘书处将继续为工商界代表参与《公约》会议和进程提供便利，包括为其提供认证等。

84. 二十国集团全球土地倡议协调办公室将发起“恢复产业论坛”，以促进环境恢复经济，增加绿色就业与创业机会。

m. 强化秘书处和全球机制的资源筹集

85. 未来数年，全球机制将深化与双边伙伴、区域组织及多边开发银行的合作，以拓展其地理与主题旗舰项目组合。全球机制将支持缔约方国家调动技术与资金开展荒漠化、土地退化和干旱项目与方案，并将协助缔约方国家建设能力，以加强金融规划、农业、能源、水利、基础设施建设及灾害风险管理等相关部门间的协同与协调。全球机制还将寻求通过伙伴关系模式构建地理分布均衡的项目筹备储备，从而促进兼顾性别平等、大规模的综合景观投资项目。

86. 调动企业资源旨在确保为秘书处与全球机制提供可预测、可持续且灵活的资金，以保障方案有效交付并产生积极影响。秘书处与全球机制将继续对接捐助国、捐助组织及战略伙伴的决策者，并将进一步完善自愿捐款的规划、管理与报告。

n. 为理事机构提供有效支持

87. 缔约方会议第十七届会议后的首次正式会议是 2027 年审评委闭会期间会议，重点是审议国家报告成果。缔约方会议第十八届会议以及科学和技术委员会第十八届会议与审评委第二十六届会议将于 2028 年召开。两场会议均需与东道

国联络，开展广泛沟通以拟定东道国协定并准备会议设施方案。准备工作还包括文件编制、会议期间工作安排规划，以及正式议程外会议与活动的组织。

88. 正式会议期间，秘书处负责统筹协调为缔约方会议及其附属机构提供的技术程序支持，并向各位主席及其他当选官员就会议组织、谈判进展、议事程序和议事规则提供指导与咨询。秘书处还负责支持并组织缔约方会议及其附属机构主席团在会议期间及休会期间的工作。

o. 秘书处和全球机制的有效管理和协调

89. 2027-2028 两年期，秘书处与全球机制将进一步提升履职效能与专业能力，同时通过聚焦并优化活动安排，确保资源利用最优化；将进一步加强内部协调，确保各部门活动的一致性与互补性。例如，各部门/全球机制涉及私营部门参与的活动接受一项统一战略的指导。

p. 秘书处和全球机制的行政管理高效运行并符合联合国规则

90. 2027-2028 两年期，秘书处将继续优化行政流程，以适应组织的发展需求；将根据联合国审计委员会建议，进一步研究扩大 Umoja 系统的应用，并组织相关培训；将根据联合国系统通用标准，并结合《防治荒漠化公约》业务模式的具体性质，继续更新核心内部政策与标准作业程序；将继续提供员工培训机会。

q. 数字化转型

91. 《防治荒漠化公约》数字环境将得到优化，通过更快捷、精简的工作流程实现显著的成本效益提升，并通过改善知识获取途径提高行动效能和针对性。拟新设一个 P4 级别的人工智能/数字化转型岗位，与二十国集团全球土地倡议协调办公室合作制定数字化转型战略。该战略将对报告流程自动化进行探索，运用人工智能提升数据分析与决策能力，并部署项目管理和利益相关方协调等在线工具。

92. 表 3 按预期成果和相关方案列示了拟议核心预算和其他资源情况。

表 3

按预期成果分列的《防治荒漠化公约》2027-2028 两年期拟议预算

预期成果	方案	拟议预算 2027-2028	非核心资源	方案支助费用
1. 改善有利于减少荒漠化和土地退化的环境	GM, G20 GLI ICO	2 767 108	9 344 214	0.00
2. 增加牧场和农业用地的再生能力	STI, GPARC, GM	783 993	2 885 000	0.00
3. 加快旗舰产品、方案和项目储备建设	GM	869 660	6 730 496	0.00
4. 增强对干旱影响的防范准备和韧性	EO, GPARC, GM	1 546 174	7 559 800	212 796
5. 《防治荒漠化公约》作为防治沙尘暴全球合作的积极伙伴	GPARC, GM	212 796	800 000	0.00
6. 将安居权和性别平等纳入《防治荒漠化公约》执行工作	GPARC, GM	0.00	2 914 050	0.00
7. 应对荒漠化、土地退化和干旱以支持安全和稳定	GM, GPARC	0.00	1 858 850	0.00
8. 以最新科学政策信息为指导的《防治荒漠化公约》决策和执行	STI, GLI G20 ICO	961 989	2 461 350	0.00
9. 更新的《防治荒漠化公约》业绩审评和执行情况评估系统	STI	1 263 710	1 314 050	364 050
10. 通过战略传播提高《防治荒漠化公约》在全球议程中的地位	CERP	1 390 704	2 284 050	0.00
11. 拓展战略伙伴关系和利益相关方参与	CERP, GM, G20 GLI ICO	607 421	3 536 846	0.00
12. 加强私营部门对《防治荒漠化公约》和土地问题的参与	GM, GPARC, G20 GLI ICO	1 100 717	3 933 064	0.00
13. 强化秘书处和全球机制的资源筹集	CERP, GM	1 865 504	540 000	262 064
14. 为理事机构提供有效支持	GBLA, STI	967 673	789 642	0.00
15. 秘书处和全球机制的有效管理和协调	EO, GM	3 012 961	1 611 410	1 006 210
16. 秘书处和全球机制的行政管理高效运行并符合联合国规则	AS	1 544 983	361 753	4 228 715
17. 数字化转型	G20 GLI ICO, STI, AS	394 800	704 800	0.00
小计(A 至 C)		19 290 193	49 619 375	6 073 835
方案支助费用(13%)		2 507 725	6 450 519	
周转准备金				
合计		21 797 918	56 069 894	6 073 835

缩写: AS = 行政事务, CERP = 传播、对外关系和伙伴关系, EO = 执行办公室, G20 GLI ICO = 二十国集团全球土地倡议协调办公室, GBLA = 理事机构和法律事务, GM = 全球机制, GPARC = 全球政策宣传和区域合作, STI = 科学、技术和创新。

B. 人员配置

表 4

按类别列出的《防治荒漠化公约》2027-2028 两年期员额拟议预算

	2025-2026 年核定核心预算			2027-2028 年拟议核心预算		
	秘书处	全球机制	合计	秘书处	全球机制	合计
专业及专业以上职类						
USG	1.00	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00
D-2	1.00	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00
D-1	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00	1.00
P-5	7.00	1.00	8.00	7.00	1.00	8.00
P-4	7.00	2.00	9.00	8.00	2.00	10.00
P-3	4.00	4.00	8.00	4.00	4.00	8.00
P-2	1.00	2.00	3.00	1.00	2.00	3.00
专业及专业以上职类小计	21.00	10.00	31.00	22.00	10.00	32.00
一般事务职类小计	10.00	4.00	14.00	10.00	4.00	14.00
合计	31.00	14.00	45.00	32.00	14.00	46.00

按方案和预期结果列出的《防治荒漠化公约》员额信息见附件三。

C. 周转准备金和用途未定的余额

93. 周转准备金：根据第 10/COP.13 号决定，缔约方会议决定将周转准备金设定为年度预计支出的 12%，目前依然持该水平。以 2025 年支出为基数，周转准备金为 971,041 欧元。如上文第 14 段所述，经与缔约方会议主席团协商，秘书处处于 2026 年 2 月动用周转准备金 955,547 欧元，以部分弥补 2025 年核心预算缴款的缺口。此次动用几乎耗尽准备金。根据第 10/COP.13 号决定，周转准备金可用核心预算中的可用现金资源予以补充，包括未用余额、以往财政期的缴款和杂项收入。

94. 针对 2027-2028 两年期，考虑到严峻的财政形势，秘书处建议缔约方会议将周转准备金水平设定为 8.3%，该比例与联合国系统许多实体所采用的水平相近。若缔约方会议通过本文件拟议的预算，2027 年周转准备金将为 904,614 欧元。

95. 用途未定的余额：根据第 10/COP.16 号决定，缔约方会议批准使用 1,161,949 欧元用途未定的余额，以支付此前由核心预算支付的合同服务、差旅、设备、车辆和家具、运营和其他直接费用。截至 2026 年 5 月 31 日，已使用核定额度中的 775,000 欧元，剩余余额将在年底前全部使用完毕。缔约方会议第十六届会议还批准使用 280,000 欧元用于未来战略框架政府间工作组，该笔款项已全部使用完毕。此外，批准使用 60,000 欧元开展可行性研究，以找到确保为科学与政策联系平台提供充足技术支持的方法。该研究由相关方无偿完成，故该笔款项尚未使用。

96. 截至 2026 年 5 月 31 日，用途未定的余额(不含上文第 95 段所述款项)为 618,374 欧元。随着利息收入的增加，以及可能收到的往期核心预算缴款，该余

额在本两年期结束时将略有增长。计入本两年期内未使用的 60,000 欧元，未用途未定的余额总计 678,374 欧元。若周转准备金按 8.3% 的比例设定，该金额较补足准备金所需的金额尚缺少 226,240 欧元。

D. 非核心预算资源的管理

97. 除核心预算外，《公约》下设四个基金用于管理资源。根据缔约方会议财务细则，特别信托基金用于资助符合条件的缔约方代表参加缔约方会议及附属机构会议；补充基金用于为秘书处活动提供的自愿捐款。此外，另设一个独立的基金为全球机制活动提供自愿捐款。最后，《公约》活动信托基金(波恩基金)由东道国政府每年额外缴纳的 511,292 欧元构成。

98. 2027-2028 两年期用于资助符合条件的缔约方代表出席缔约方会议及附属机构会议的特别信托基金所需资源详见下文。上述四个基金的现状载于 [ICCD/COP\(17\)/INF.3](#) 号文件。

表 5

2027-2028 两年期参与《联合国防治荒漠化公约》进程的估计资金需求(欧元)

届会	估计费用
《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议	1 059 300
缔约方会议第十八届会议	1 530 100
合计	2 589 400

E. 离职后健康保险

99. 根据第 10/COP.15 号决定，缔约方会议授权执行秘书动用以往财政期的未用余额或缴款为离职后健康保险预留资金，金额不超过 500,000 欧元。其中，201,261 欧元已用于支付 2025 年 1 月 1 日至 2026 年 5 月 31 日期间的离职后健康保险，当前可用余额为 298,739 欧元。若未来支出水平大致持平，该余额将可以覆盖 2026 年的离职后健康保险开支，且至少结余 150,000 欧元结转后续年份，预计可覆盖(即便不能完全覆盖)2027 年大部分离职后健康保险支出。

100. 联合国系统各实体采用多种方式处理离职后健康保险，包括“现收现付制”(发生时即从核心预算列支)；一些实体通过一次性付款全额或部分结清离职后健康保险负债，这也是《防治荒漠化公约》目前的做法；另有一些实体采用应计制，即按所有人员成本的固定百分比计提附加费用，并预留资金，以确保在退休人员在职期间归集其未来所需的离职后健康保险款项。

101. 鉴于 2027-2028 两年期预算面临严峻财政形势，缔约方或愿避免对核心预算追加任何费用，因此可考虑授权秘书处无法由缔约方会议第十五届会议预留资金全额覆盖 2027-2028 两年期离职后健康保险支出时，动用未来用途未定的余额或方案支助账户予以弥补。对于核心预算供资岗位的长期离职后健康保险负债，缔约方会议不妨请秘书处向第十八届会议提交建立应计制的方案，其中应包括人员费用增幅估算以及实现全额备付的时间估算。一旦实现全额备付，即可下调并持续调整应计费率，以确保离职后健康保险负债始终获得足额资金保障。

六. 应急费用

102. 缔约方不妨审议下列应急预算：(a) 若联合国大会决定不在 2027 年和 2028 年经常预算中为缔约方会议及其附属机构会议提供会议服务资源，则需编列相关费用；(b) 若无国家主动申办，则在波恩组织缔约方会议第十八届会议的费用；(c) 若无国家主动申办，则在波恩组织举办《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议的费用。上述应急情况的详细信息和费用估算载于附件四。

七. 财务细则修订

103. 根据第 10/COP.16 号决定，缔约方会议请执行秘书审查缔约方会议的财务细则，以期查明是否需要根据下述情况进行更新：(a) 自缔约方会议财务细则通过以来，《联合国财务条例和细则》及相关政策的发展情况；(b) 为有效实施综合预算方法所需提出的修订建议；(c) 针对财政年度截止日期非 1 月 1 日的国家缴纳摊款方面的处理办法；并请执行秘书提交一套缔约方会议财务细则修订草案，供第十七届会议审议。

104. 秘书处就此开展了工作，包括比对《联合国财务条例和细则》及相关政策，并就有效实施综合预算方法可能需要的修订作了澄清。此外，秘书处还比对了以往缔约方会议预算决定的相关条款与财务细则的内容，以查明可能存在的¹⁰不一致之处，并进行了文字编辑审核。

105. 由此形成的财务细则拟议修订草案载于附件一。所提修订不涉及任何重大变动，旨在使财务细则与缔约方会议已通过的¹¹决定保持一致，以及使用现代化的语言。

106. 关于第 103 段(c)，秘书处开展了简要研究，以了解联合国系统其他实体的做法。研究未能提出可为核心预算摊款缴纳时限提供灵活性的可行方案。然而，《联合国财务条例》第 3.5 条规定了一定程度的灵活性(尽管有限)：“摊款和预付款应于收到秘书长通知之日起 30 日内[……]或于所涉日历年首日，以较晚者为准，被视为到期并全额应付。”¹⁰ 若将此项规定适用于《防治荒漠化公约》，则如果秘书处迟于 12 月 2 日发出缴款通知，这一规定可为缴款提供额外数日时间。

八. 结论和建议

107. 本拟议方案预算提出了秘书处和全球机制 2027-2028 两年期工作方案的综合性、成果导向型资源需求。为此，缔约方会议不妨：

- (a) 批准两年期方案预算；
- (b) 通过 2027-2028 两年期指示性分摊比额表；
- (c) 设定周转准备金水平为 8.3%；

¹⁰ 《联合国财务条例和细则》。

(d) 注意到用于资助符合条件的缔约方代表 2027-2028 年期间参加缔约方会议及其附属机构会议的特别信托基金所需的自愿捐款数额；

(e) 批准会议服务应急费用，以应对大会决定不通过 2027 年和 2028 年联合国经常预算支付相关活动费用的情况；

(f) 通过经修订的财务细则。

附件一

财务细则拟议修订

1. 本财务细则适用于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(《防治荒漠化公约》)缔约方会议、其附属机构、秘书处和全球机制的财务管理工作，以《联合国财务条例和细则》为依据，且与其保持一致。
2. 对于本细则未具体涵盖的事项，应适用《联合国财务条例和细则》的相关规定。
3. 除缔约方会议另有决定，《防治荒漠化公约》财务周期为两年期，由两个连续的日历年组成。
4. 在特殊情况下，若出现重大、意外的新需求且已核定拨款无法全额满足时，执行秘书可与缔约方会议主席团协商，寻求临时解决方案，但须向下一届缔约方会议报告。
5. 执行秘书应按照缔约方会议的任务授权，为每个预算周期编制并向缔约方会议提交一份涵盖秘书处和全球机制的成果导向型合并方案预算。该预算应以欧元编制和核准。
6. 拟议方案预算最迟应于缔约方会议通过该预算的届会开幕前 90 天送交所有缔约方。
7. 缔约方会议经审议执行秘书的拟议方案预算，以协商一致方式通过核心预算。该预算应于所涉财务周期开始之前通过。
8. 缔约方会议通过核心预算，即授权执行秘书按照已核准拨款的目的、在不超过已核准额度的范围内承担义务并支付款项，但始终须保证，除非缔约方会议明确授权，所有承付款项应由相关收入予以覆盖。
9. 执行秘书可在各拨款项目之间进行调剂，以应对方案变化，但调剂数额不得超过缔约方会议可能设定的限额，并应在缔约方会议下届会议通报调剂情况。
10. 《公约》普通基金由联合国秘书长设立，由执行秘书管理。根据下文第 15(a)段缴纳的摊款，以及根据下文第 15(b)段由《公约》秘书处东道国政府和根据下文第 15(c)段由联合国提供的用于抵补核心预算支出的任何额外捐款，均应记入普通基金。根据上文第 8 段发生的所有核心预算支出，应由普通基金支付。
11. 普通基金内设周转准备金，数额由缔约方会议确定，以确保在出现临时现金短缺情况下的流动性。从周转准备金提取的款额，应尽快由核心预算缴款和/或其他可用现金资源予以恢复，包括未用余额、以往财务周期的捐款和杂项收入。
12. 补充基金由联合国秘书长设立，由执行秘书管理。补充基金应接收根据下文第 15(b)和(c)段提供的、但除上文第 10 段和下文第 13 段外的捐款，包括根据下文第 18 段提供的指定用途捐款，以：

(a) 支持受影响发展中国家缔约方，特别是最不发达国家缔约方的一些非政府组织代表参加缔约方会议届会；

(b) 根据公约第 23 条第 2(c)款和第 26 条第 7 款，便利向受影响发展中国家提供的援助；

(c) 符合《公约》目标的其他适当用途。

13. 特别基金由联合国秘书长设立，由执行秘书管理。特别基金应接收用于支持受影响的发展中国家缔约方，特别是最不发达国家缔约方，尤其是非洲国家缔约方代表参加缔约方会议及其附属机构届会的捐款。

14. 如缔约方会议决定终止根据本细则设立的某项基金，则应至少在决定终止日期前六个月通知联合国秘书长。对于普通信托基金，在所有清算费用结清后，任何用途未定余额的分配方式应由缔约方会议和联合国秘书长协商决定。对于其他信托基金，此类决定应由执行秘书和基金的捐助方协商达成。

15. 缔约方会议的资源应包括：

(a) 缔约方每年根据缔约方会议以协商一致方式通过的、基于联合国大会可能通过的最新联合国会费分摊比额表为基础的指示性分摊比额表缴纳的摊款；

(b) 缔约方根据上文(a)项缴纳的摊款之外的其他捐款；

(c) 非《公约》缔约方国家以及政府组织、政府间组织、非政府组织和其他来源的捐款；

(d) 以往财务周期归属相关基金的用途未定的拨款余额；

(e) 归属相关基金的杂项收入。

16. 缔约方会议在通过上文第 15(a)段所述指示性分摊比额表时，应作出调整以考虑非联合国会员国的缔约方以及区域经济一体化组织缔约方的摊款情况。

17. 每一日历年的核心预算摊款应于当年 1 月 1 日或之前缴付。每个日历年开始之前，执行秘书应通知各缔约方其应缴纳的摊款数额。执行秘书应保存并每年向缔约方会议报告缴款和欠款情况，包括从周转准备金提取的任何款额。

18. 核心预算以外的捐款，应按照执行秘书与捐助方商定的、符合《公约》目标和财务政策的条款和条件使用。指定用途捐款可记入相关信托基金或特别账户的子账户，其管理情况应单独向缔约方会议报告。

19. 财务周期开始后成为《公约》缔约方的国家和区域经济一体化组织根据上文第 15(a)段缴纳的摊款应根据该财务周期剩余时间按比例缴纳。应在每个财务周期结束时对其他缔约方的摊款进行相应调整。

20. 所有缴款均应以欧元、美元或等值的可兑换货币汇入由联合国秘书长与执行秘书协商后指定的银行账户。

21. 执行秘书应及时确认所有认捐和捐款，并定期向缔约方通报核心预算缴款情况。执行秘书还应在每届缔约方会议上，向缔约方通报其他信托基金的认捐和捐款情况。

22. 无需立即使用的捐款，由联合国秘书长和《公约》秘书处负责人协商后酌情进行投资。由此产生的收入应记入上文第 10、12 和 13 段所述的相关基金。

23. 受本细则管辖的所有基金的账目和财务管理，均应接受联合国内部和外部审计程序的审计。
24. 联合国应向缔约方提供财务周期每一年经审计的账目报表。
25. 缔约方会议应根据其与联合国不定期商定的条件，从上文第 10、12 和 13 段所述基金中，向联合国偿付其为缔约方会议、附属机构和《公约》秘书处提供服务，包括联合国管理相关基金所发生的费用。
26. 对本细则的任何修订，均应由缔约方会议以协商一致方式通过。

附件二

标准人事费

[English only]

The standard staff costs are calculated based on the actual salary costs of the current United Nations Convention to Combat Desertification staff, deriving from the average payroll for the period January to March 2026. In line with the United Nations regulations and rules, the standard staff costs include a small amount for entitlements, in addition to the salary costs.

Standard staff costs for 2027–2028

<i>Grade</i>	<i>2025–2026 cost per position per year</i>	<i>2027–2028 cost per position per year</i>	<i>Variance</i>
USG	246 419	297 176	50 757
D-2	213 277	266 085	52 808
D-1	202 686	199 307	(3,379)
P-5	186 069	265 531	79 462
P-4	168 449	197 400	28 951
P-3	148 180	182 025	33 845
P-2	126 268	131 032	4 764
GS	78 700	106 398	27 698

Comparison of the 2027–2028 and the 2025–2026 standard staff costs

<i>Grade</i>			<i>Proposed positions 2027–2028</i>		<i>Variance Positions</i>	<i>Variance Budget</i>
USG	1.00	492 838	1.00	594 352	0.00	101 514
D-2	1.00	426 554	1.00	532 170	0.00	105 616
D-1	1.00	405 372	1.00	398 614	0.00	-6 758
P-5	8.00	2 977 104	8.00	4 248 496	0.00	1 271 392
P-4	9.00	3 032 082	9.00	3 948 000	1.00	915 918
P-3	8.00	2 370 880	8.00	2 912 400	0.00	541 520
P-2	3.00	757 608	3.00	786 192	0.00	28 584
GS	14.00	2 203 600	14.00	2 979 144	0.00	775 544
Total	45.00	12 666 038	46.00	16 399 368	1.00	3 733 330

附件三

按方案和预期结果分列的《防治荒漠化公约》工作人员情况

[English only]

A. Distribution of the proposed core budget posts of the secretariat by programme and of the Global Mechanism for the biennium 2027–2028

<i>Category</i>	<i>EO</i>	<i>GBLA</i>	<i>CERP</i>	<i>GPARC</i>	<i>STI</i>	<i>AS</i>	<i>GM</i>	<i>Total</i>	<i>Variance from 2026</i>
Under-Secretary-General	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00
Director	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	2.00	0.00
Professional	1.00	2.00	4.00	6.00	7.00	0.00	9.00	29.00	1.00
Subtotal	3.00	2.00	4.00	6.00	7.00	0.00	10.00	32.00	1.00
General Service	2.00	0.00	4.00	2.00	2.00	0.00	4.00	14.00	0.00
Total	5.00	2.00	8.00	8.00	9.00	0.00	14.00	46.00	1.00

Abbreviations: AS = Administrative Services, CERP = Communications, External Relations and Partnerships, EO = Executive Office, GBLA = Governing Bodies and Legal Affairs, GM = Global Mechanism, GPARC = Global Policy Advocacy and Regional Cooperation, STI = Science, Technology and Innovation.

B. All posts of the secretariat and the Global Mechanism by programme

	<i>Approved core budget 2025–2026*</i>	<i>Proposed core budget 2027–2028</i>	<i>Other resources</i>	<i>Programme support</i>
A. Management and governance:				
- Executive Office	5.00	5.00	1.00	2.00
- Governing Bodies and Legal Affairs	2.00	2.00	3.00	1.00
B. Secretariat programmes:				
- Global Policy Advocacy and Regional Cooperation	8.00	8.00	1.00	1.00
- Communications, External Relations and Partnerships	8.00	8.00	0.00	1.00
- Science, Technology and Innovation	8.00	9.00	2.00	1.00
C. Global Mechanism	14.00	14.00	8.00	0.00
D. Special programmes:				
- Group of 20 Global Land Initiative Coordination Office			10.00	
E. Administrative Services	0.00	0.00	1.70	13.3
TOTAL	45.00	46.00	26.70	19.3

C. All posts of the secretariat and the Global Mechanism by expected result

<i>Expected results</i>	<i>Proposed core budget 2027–2028</i>	<i>Other resources</i>	<i>Programme support</i>
1. Improved enabling environment to reduce desertification and land degradation	7.00	3.00	0.00
2. Increasing regeneration of rangelands and agricultural lands	2.00	0.00	0.00
3. An accelerated pipeline of flagships, programmes and projects	3.00	5.00	0.00
4. Improved preparedness for and resilience to the impacts of drought	3.00	1.00	1.00
5. UNCCD being an active partner in global collaboration on sand and dust storms	1.00	0.00	0.00
6. Secure tenure and gender equality integrated into UNCCD implementation	0.00	1.00	0.00
7. Addressing desertification, land degradation and drought to support security and stability	0.00	2.00	0.00
8. UNCCD decision-making and implementation guided by up-to-date science-policy information	2.00	3.00	0.00
9. An updated UNCCD performance review and assessment of implementation system	5.00	1.00	1.00
10. A bigger profile for the UNCCD on the global agenda through strategic communication	4.00	1.00	0.00
11. Growth in strategic partnerships and stakeholder engagement	2.00	2.00	0.00
12. Enhanced private sector engagement with the UNCCD and on land issues	3.00	1.00	0.00
13. Enhanced resource mobilization by the secretariat and the Global Mechanism	5.00	0.00	1.00
14. Effective support to the governing bodies	2.00	3.00	2.00
15. Effective management and coordination of the secretariat and the Global Mechanism	7.00	2.00	1.00
16. Administration of the secretariat and the GM efficient and operating in accordance with United Nations rules	0.00	1.70	13.3
17. Digital transformation	0.00	0.00	0.00
TOTAL	46.00	26.70	19.3

附件四

应急费用

[English only]

Contingency budget for conference servicing approved by the General Assembly of the United Nations

The General Assembly of the United Nations has in its past decisions approved a provision for conference services (interpretation, document reproduction and other related services) as part of the regular budget of the United Nations for meetings of the Conference of the Parties (COP) and its subsidiary bodies. If the General Assembly decides not to continue this practice, Parties would have to assume the costs of this provision. The following contingency budget has therefore been prepared for consideration by the COP.

It is assumed that the intersessional Committee for the Review of the Implementation of the Convention (CRIC) will meet for a total of five working days in the biennium. The provision will be required for corresponding meeting services, allowing for a total of ten meetings with interpretation for the CRIC session as well as the translation, processing and distribution of a total estimated 700 pages of pre-session, 60 pages of in-session and 70 pages of post-session documentation.

It is also assumed that the COP will meet for a total of two consecutive weeks in 2028. The provision will be required for corresponding meeting services, allowing for two simultaneous meetings with interpretation at any time during the session of the COP (that is, 20 meetings per week) and the translation, processing and distribution of an estimated 2,000 pages of pre-session, 150 pages of in-session, and 200 pages of post-session documentation. The full cost of these requirements, estimated at EUR 2,477,300, may be found in table 1.

Table 1
Contingency budget for conference servicing (euros)

<i>Object of expenditure</i>	<i>2027–2028</i>
United Nations meetings services	2 192 300
Programme support costs	285 000
TOTAL	2 477 300

Contingency budget for hosting the Conference of the Parties in Bonn, Germany

In the event that the eighteenth session of the COP is held in Bonn, an additional amount of EUR 1,772,540 (see table 2) will be required to cover the costs relating to logistical arrangements, including the renting of the conference venue, installation of communication systems, contracting of local staff, provision of security equipment and personnel, and rental of equipment and supplies.

Table 2

Resource requirements for hosting the eighteenth session of the Conference of the Parties in Bonn (euros)

<i>Object of expenditure</i>	<i>2027–2028</i>
Incremental costs	1 437 900
Contingencies	130 300
Subtotal	1 568 620
Programme support costs	203 920
TOTAL	1 772 540

Contingency budget for hosting the session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention in Bonn, Germany

In the event that the twenty-fifth session of the CRIC is held in Bonn, an additional amount of EUR 803,430 (see table 3 below) will be required to cover the costs relating to logistical arrangements, including renting of the conference venue, installation of communication systems and contracting of local staff, provision of security equipment and personnel, and rental of equipment and supplies.

Table 3

Resource requirements for hosting the twenty-fifth session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention (euros)

<i>Object of expenditure</i>	<i>2027–2028</i>
Incremental costs	651 700
Contingencies	59 300
Subtotal	711 000
Programme support costs	92 430
TOTAL	803 430

附件五

科学与政策联系平台：2027-2030 年估计费用

[English only]

1. By decision 20/COP.16, the secretariat was requested to provide estimates of the financial implications associated with:

(a) The procedure for receiving and prioritizing requests put to the Science-Policy Interface (SPI) for its work programme, including thematic assessments forming the basis of Global Land Outlook (GLO) products or similar flagship reports;

(b) Procedures for the preparation of flagship reports, including scoping of report outlines, which should include provisions for considering Parties' views, thematic assessments of scientific as well as Indigenous and traditional knowledge, independent scientific reviews, and the preparation and approval by the Committee on Science and Technology (CST) of summaries for policymakers;

(c) Procedures for the development of fast-track assessments, information products and advice in response to requests from the Bureaux of the Conference of the Parties, the Committee for the Review of the Implementation of the Convention and the CST as well as from the secretariat and the Global Mechanism

2. By the same decision, the secretariat was requested to prepare a feasibility study to identify ways of ensuring adequate technical support for the Science-Policy Interface, including the possible use of an external technical support unit(s) provided by partners, similar to the Intergovernmental Panel on Climate Change and the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, and to report the findings of the study to CST 17. This information is contained in document [ICCD/COP\(17\)/CST/INF.2](#). It outlines a SPI technical support unit (TSU) that would assist the SPI in carrying out the tasks listed in points (a) to (c) above by the following:

(a) Providing technical and scientific support to the SPI for the preparation of high-quality products, including thematic assessments forming the basis of GLO products and similar flagship reports, preparing fast-track assessments, information products and advice, and providing technical guidance, data syntheses and science-policy briefs;

(b) Supporting the development and implementation of an outreach strategy and stakeholder engagement, ensuring SPI products reach and resonate with diverse audiences.

3. Below are the costs estimates, as requested by the COP, for the four-year work programme (2027–2030) of the SPI, divided into the two budget periods of 2027–2028 and 2029–2030. In line with the above, most of the costs would be either for the SPI meetings, activities of the TSU, or the production of reports. It should be noted that the staff and the basic operating costs of the TSU are expected to be covered from sources other than the UNCCD budget.

Science-Policy Interface: cost estimates for 2027–2028

<i>Cost items</i>	<i>Cost (euros)</i>	<i>Total</i>
Two in-person meetings of the Science-Policy Interface (SPI)		
Participants: 25 independent scientists, 5 CST Bureau members, 5 SPI observers (32 supported participants)	240,000	
- GLO4 authors (1 report chair, 3 coordinating lead authors, 6 lead authors, 23 contributing authors, 2 review editors, 1 science writer)		
- Fast track assessments (1 chair, 2 lead authors, 5 contributors)		
- Coordination activities (2 co-leads, 4 contributors)		
Meeting logistics (venue, technical support)	12,000	
First meeting to develop GLO4 summary for policymakers (back-to-back with GLO4 author meeting)	5,500	257,500
Online meetings for GLO4 post-scoping: national focal points, science and technology correspondents and UNCCD accredited stakeholders	10,000	
Webinar on the GLO4 assessment: Indigenous and local knowledge	10,000	20,000
Technical support unit assistance	200,000	200,000
Sub-total for 2027–2028		477,500
13% programme support cost (rounded to nearest 100)		62,100
Total for 2027–2028		539,600

Science-Policy Interface: cost estimates for 2029–2030

<i>Cost items</i>	<i>Cost (euros)</i>	<i>Total</i>
Two in-person meetings of the Science-Policy Interface (SPI)		
Participants: 25 independent scientists, 5 CST Bureau members, 5 SPI observers (32 supported participants)	240,000	
Meeting logistics (venue, technical support)	12,000	
Second meeting to develop GLO4 summary for policymakers (back-to-back with GLO4 author meeting)	5,500	257,500
Online dialogue workshops with national and (sub)regional science-policy platforms and networks (prior to GLO4 external reviews), regional meeting support	20,000	20,000
Production of the summary for policymakers (editing, design, translation, printing)	19,000	
Production of the GLO 4 report (editing, design, translation, printing)	55,000	
Promotion of the report (social media materials, launching)	31,600	105,600
Technical support unit assistance	237,500	237,500
Sub-total for 2029–2030		620,600
13% programme support cost (rounded to nearest 100)		80,700
Total for 2029–2030		701,300

附件六

2027 年《公约》核心预算指示性分摊比额表

[English only]

Close to the end of 2027, the United Nations General Assembly is expected to adopt the next United Nations scale of assessment for 2028–2030. Once that decision is adopted, the revised United Nations scale of assessments will be applied to calculate the United Nations Convention to Combat Desertification contributions for 2028. Parties will be informed of their 2028 contributions as soon as the General Assembly decision is available.

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Afghanistan	0.005	0.005	408	506	98
Albania	0.010	0.010	815	1,013	198
Algeria	0.087	0.085	7 091	8,810	1,719
Andorra	0.004	0.004	326	405	79
Angola	0.010	0.010	815	1,013	198
Antigua and Barbuda	0.002	0.002	163	203	40
Argentina	0.490	0.478	39 939	49,620	9,681
Armenia	0.007	0.007	571	709	138
Australia	2.040	1.989	166 278	206,582	40,304
Austria	0.626	0.610	51 025	63,392	12,367
Azerbaijan	0.034	0.033	2 771	3,443	672
Bahamas	0.015	0.015	1 223	1,519	296
Bahrain	0.050	0.049	4 075	5,063	988
Bangladesh	0.010	0.010	815	1,013	198
Barbados	0.007	0.007	571	709	138
Belarus	0.043	0.042	3 505	4,354	849
Belgium	0.773	0.754	63 007	78,278	15,271
Belize	0.001	0.001	84	104	20
Benin	0.005	0.005	408	506	98
Bhutan	0.001	0.001	84	104	20
Bolivia (Plurinational State of)	0.018	0.018	1 467	1,823	356
Bosnia and Herzegovina	0.014	0.014	1 141	1,418	277
Botswana	0.013	0.013	1 060	1,316	256
Brazil	1.411	1.376	115 009	142,886	27,877
Brunei Darussalam	0.019	0.019	1 549	1,924	375
Bulgaria	0.071	0.069	5 787	7,190	1,403
Burkina Faso	0.005	0.005	408	506	98

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Burundi	0.001	0.001	84	104	20
Cabo Verde	0.001	0.001	84	104	20
Cambodia	0.008	0.008	652	810	158
Cameroon	0.014	0.014	1 141	1,418	277
Canada	2.543	2.479	207 278	257,519	50,241
Central African Republic	0.001	0.001	84	104	20
Chad	0.005	0.005	408	506	98
Chile	0.374	0.365	30 484	37,873	7,389
China	20.004	19.501	1 630 507	2,025,721	395,214
Colombia	0.197	0.192	16 057	19,949	3,892
Comoros	0.001	0.001	84	104	20
Congo	0.005	0.005	408	506	98
Cook Islands	0.001	0.001	84	104	20
Costa Rica	0.063	0.061	5 135	6,380	1,245
Côte d'Ivoire	0.024	0.023	1 956	2,430	474
Croatia	0.088	0.086	7 173	8,911	1,738
Cuba	0.122	0.119	9 944	12,354	2,410
Cyprus	0.035	0.034	2 853	3,544	691
Czechia	0.344	0.335	28 039	34,835	6,796
Democratic People's Republic of Korea	0.005	0.005	408	506	98
Democratic Republic of the Congo	0.010	0.010	815	1,013	198
Denmark	0.531	0.518	43 281	53,772	10,491
Djibouti	0.002	0.002	163	203	40
Dominica	0.001	0.001	84	104	20
Dominican Republic	0.069	0.067	5 624	6,987	1,363
Ecuador	0.065	0.063	5 298	6,582	1,284
Egypt	0.182	0.177	14 835	18,430	3,595
El Salvador	0.013	0.013	1 060	1,316	256
Equatorial Guinea	0.008	0.008	652	810	158
Eritrea	0.001	0.001	84	104	20
Estonia	0.045	0.044	3 668	4,557	889
Eswatini	0.002	0.002	163	203	40
Ethiopia	0.010	0.010	815	1,013	198
European Union	2.500	2.500	209 027	259,692	50,665
Fiji	0.003	0.003	245	304	59

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Finland	0.386	0.376	31 463	39,089	7,626
France	3.858	3.761	314 462	390,683	76,221
Gabon	0.011	0.011	897	1,114	217
Gambia	0.001	0.001	84	104	20
Georgia	0.009	0.009	734	911	177
Germany	5.692	5.549	463 950	576,405	112,455
Ghana	0.025	0.024	2 038	2,532	494
Greece	0.280	0.273	22 823	28,354	5,531
Grenada	0.001	0.001	84	104	20
Guatemala	0.046	0.045	3 749	4,658	909
Guinea	0.004	0.004	326	405	79
Guinea-Bissau	0.001	0.001	84	104	20
Guyana	0.011	0.011	897	1,114	217
Haiti	0.006	0.006	489	608	119
Honduras	0.010	0.010	815	1,013	198
Hungary	0.223	0.217	18 177	22,582	4,405
Iceland	0.035	0.034	2 853	3,544	691
India	1.106	1.078	90 149	112,000	21,851
Indonesia	0.579	0.564	47 194	58,633	11,439
Iran (Islamic Republic of)	0.386	0.376	31 463	39,089	7,626
Iraq	0.131	0.128	10 678	13,266	2,588
Ireland	0.472	0.460	38 472	47,797	9,325
Israel	0.609	0.594	49 639	61,671	12,032
Italy	2.813	2.742	229 285	284,861	55,576
Jamaica	0.007	0.007	571	709	138
Japan	6.930	6.756	564 858	701,772	136,914
Jordan	0.021	0.020	1 712	2,127	415
Kazakhstan	0.131	0.128	10 678	13,266	2,588
Kenya	0.037	0.036	3 016	3,747	731
Kiribati	0.001	0.001	84	104	20
Kuwait	0.222	0.216	18 095	22,481	4,386
Kyrgyzstan	0.003	0.003	245	304	59
Lao People's Democratic Republic	0.006	0.006	489	608	119
Latvia	0.050	0.049	4 075	5,063	988
Lebanon	0.022	0.021	1 793	2,228	435
Lesotho	0.001	0.001	84	104	20

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Liberia	0.001	0.001	84	104	20
Libya	0.040	0.039	3 260	4,051	791
Liechtenstein	0.009	0.009	734	911	177
Lithuania	0.081	0.079	6 602	8,202	1,600
Luxembourg	0.073	0.071	5 950	7,392	1,442
Madagascar	0.004	0.004	326	405	79
Malawi	0.003	0.003	245	304	59
Malaysia	0.326	0.318	26 572	33,013	6,441
Maldives	0.004	0.004	326	405	79
Mali	0.005	0.005	408	506	98
Malta	0.020	0.019	1 630	2,025	395
Marshall Islands	0.001	0.001	84	104	20
Mauritania	0.003	0.003	245	304	59
Mauritius	0.010	0.010	815	1,013	198
Mexico	1.137	1.108	92 676	115,139	22,463
Micronesia (Federated States of)	0.001	0.001	84	104	20
Monaco	0.011	0.011	897	1,114	217
Mongolia	0.004	0.004	326	405	79
Montenegro	0.004	0.004	326	405	79
Morocco	0.059	0.058	4 809	5,975	1,166
Mozambique	0.002	0.002	163	203	40
Myanmar	0.010	0.010	815	1,013	198
Namibia	0.007	0.007	571	709	138
Nauru	0.001	0.001	84	104	20
Nepal	0.010	0.010	815	1,013	198
Netherlands	1.298	1.265	105 799	131,443	25,644
New Zealand	0.302	0.294	24 616	30,582	5,966
Nicaragua	0.004	0.004	326	405	79
Niger	0.004	0.004	326	405	79
Nigeria	0.150	0.146	12 226	15,190	2,964
Niue	0.001	0.001	84	104	20
North Macedonia	0.008	0.008	652	810	158
Norway	0.653	0.637	53 225	66,126	12,901
Oman	0.115	0.112	9 374	11,646	2,272
Pakistan	0.123	0.120	10 026	12,456	2,430
Palau	0.001	0.001	84	104	20
Panama	0.086	0.084	7 010	8,709	1,699

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Papua New Guinea	0.009	0.009	734	911	177
Paraguay	0.023	0.022	1 875	2,329	454
Peru	0.145	0.141	11 819	14,684	2,865
Philippines	0.198	0.193	16 139	20,051	3,912
Poland	0.831	0.810	67 734	84,152	16,418
Portugal	0.328	0.320	26 735	33,215	6,480
Qatar	0.245	0.239	19 970	24,810	4,840
Republic of Korea	2.349	2.290	191 465	237,873	46,408
Republic of Moldova	0.006	0.006	489	608	119
Romania	0.358	0.349	29 180	36,253	7,073
Russian Federation	2.094	2.041	170 680	212,051	41,371
Rwanda	0.003	0.003	245	304	59
Saint Kitts and Nevis	0.001	0.001	84	104	20
Saint Lucia	0.002	0.002	163	202	39
Saint Vincent and the Grenadines	0.001	0.001	84	104	20
Samoa	0.001	0.001	84	104	20
San Marino	0.002	0.002	163	202	39
Sao Tome and Principe	0.001	0.001	84	104	20
Saudi Arabia	1.217	1.186	99 197	123,240	24,043
Senegal	0.007	0.007	571	709	138
Serbia	0.040	0.039	3 260	4,051	791
Seychelles	0.002	0.002	163	202	39
Sierra Leone	0.001	0.001	84	104	20
Singapore	0.479	0.467	39 043	48,506	9,463
Slovakia	0.149	0.145	12 145	15,089	2,944
Slovenia	0.077	0.075	6 276	7,797	1,521
Solomon Islands	0.001	0.001	84	104	20
Somalia	0.002	0.002	163	202	39
South Africa	0.251	0.245	20 459	25,418	4,959
South Sudan	0.005	0.005	408	506	98
Spain	1.895	1.847	154 460	191,899	37,439
Sri Lanka	0.038	0.037	3 097	3,848	751
State of Palestine	0.011	0.011	897	1,114	217
Sudan	0.008	0.008	652	810	158
Suriname	0.002	0.002	163	202	39
Sweden	0.822	0.801	67 000	83,240	16,240
Switzerland	1.029	1.003	83 873	104,202	20,329

<i>Parties to the United Nations Convention to Combat Desertification^a</i>	<i>United Nations scale of assessment^b</i>	<i>Indicative scale of assessment for 2026–2027</i>	<i>2026 indicative contributions (EUR)</i>	<i>2027 indicative contributions (EUR)</i>	<i>Variance (EUR)</i>
Syrian Arab Republic	0.006	0.006	489	608	119
Tajikistan	0.003	0.003	245	304	59
Thailand	0.341	0.332	27 795	34,532	6,737
Timor-Leste	0.001	0.001	84	104	20
Togo	0.002	0.002	163	202	39
Tonga	0.001	0.001	84	104	20
Trinidad and Tobago	0.033	0.032	2 690	3,342	652
Tunisia	0.018	0.018	1 467	1,823	356
Turkey	0.685	0.668	55 834	69,367	13,533
Turkmenistan	0.036	0.035	2 934	3,645	711
Tuvalu	0.001	0.001	84	104	20
Uganda	0.010	0.010	815	1,013	198
Ukraine	0.074	0.072	6 032	7,494	1,462
United Arab Emirates	0.574	0.560	46 786	58,127	11,341
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	3.991	3.891	325 303	404,152	78,849
United Republic of Tanzania	0.010	0.010	815	1,013	198
United States of America	22.000	21.447	1 793 200	2,227,848	434,648
Uruguay	0.079	0.077	6 439	8,000	1,561
Uzbekistan	0.024	0.023	1 956	2,430	474
Vanuatu	0.001	0.001	84	104	20
Venezuela (Bolivarian Republic of)	0.069	0.067	5 624	6,987	1,363
Viet Nam	0.159	0.155	12 960	16,101	3,141
Yemen	0.003	0.003	245	304	59
Zambia	0.006	0.006	489	608	119
Zimbabwe	0.007	0.007	571	709	138
Total	102.513	100.000	8 361 082	10 387 667	2,026,585