



联合国

ICCD/COP(17)/1/Rev.1



防治荒漠化公约

Distr.: General
30 July 2026
Chinese
Original: English

缔约方会议

第十七届会议

2026 年 8 月 17 日至 28 日，蒙古乌兰巴托

临时议程项目 1(b)和(f)

组织事项

通过议程

工作安排，包括附属机构届会的安排

临时议程和说明

秘书处的说明

一. 临时议程

1. 组织事项：
 - (a) 选举主席；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 选举主席以外的主席团成员：
 - (一) 选举副主席；
 - (二) 选举科学和技术委员会主席；
 - (三) 选举《公约》执行情况审评委员会主席；
 - (d) 代表团的全权证书；
 - (e) 认可政府间组织、民间社会组织和私营部门代表的与会资格以及接纳观察员；
 - (f) 工作安排，包括附属机构届会的安排
2. 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》：
 - (a) 《公约》执行情况审评委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议；
 - (b) 加强《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的执行；



- (c) 审查科学和技术委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议；
 - (d) 审查《联合国防治荒漠化公约》传播计划执行进展。
- 3. 《公约》未来战略框架政府间工作组的最后报告。
- 4. 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系。
- 5. 政策框架和各个专题。
- 6. 高级别会议：
 - 部长级对话。
- 7. 2027-2028 两年期方案和预算。
- 8. 程序事项：
 - (a) 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程；
 - (b) 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程及企业参与战略；
 - (c) 缔约方会议第十八届会议的工作方案。
- 9. 会议报告。

二. 临时议程的说明

1. 组织事项

届会地点和会议开幕

1. 根据第 34/COP.15 号决定的规定以及随后与蒙古政府进行的磋商, 缔约方会议第十七届会议将于 2026 年 8 月 17 日至 28 日在乌兰巴托举行。
2. 缔约方会议第十七届会议将于 8 月 17 日由缔约方会议第十六届会议主席正式宣布开幕。

(a) 选举主席

3. 缔约方会议第十六届会议主席将提议选举缔约方会议第十七届会议主席。

(b) 通过议程

4. 背景: 根据第 36/COP.16 号决定和其他有关决定, 秘书处编写了缔约方会议第十七届会议附加说明的临时议程(ICCD/COP(17)/1/Rev.1)及其议事工作所需的文件。
5. 行动: 将请缔约方会议通过本届会议的议程和工作日程。

ICCD/COP(17)/1/Rev.1 — 临时议程和说明。秘书处的说明

(c) 选举主席以外的主席团成员

(一) 选举副主席

6. 背景: 第 1/COP.1 和第 20/COP.2 号决定(议事规则第 22 条)。
7. 行动: 将请缔约方会议从出席届会的缔约方代表中选出 9 位副主席。这一选举将在 8 月 17 日的缔约方会议开幕会议上进行。

(二) 选举科学和技术委员会主席

8. 背景: 议事规则第 22 条和第 31 条(经第 25/COP.10 号决定修订)。
9. 行动: 将请缔约方会议完成磋商, 并在缔约方会议第十七届会议最后一次会议上选举科学和技术委员会(科技委)主席。

(三) 选举《公约》执行情况审评委员会主席

10. 背景: 议事规则第 31 条(经第 25/COP.10 号决定修正)和第 13/COP.13 号决定第 7 段。
11. 行动: 将请缔约方会议完成磋商, 并在缔约方会议第十七届会议最后一次会议上选举《公约》执行情况审评委员会(审评委)主席。

(d) 代表团的全权证书

12. 背景：根据议事规则第 19 条和第 20 条，缔约方会议主席团将审查代表、副代表和顾问的全权证书，并向缔约方会议提出报告以作出决定。全权证书审查报告将载入 [ICCD/COP\(17\)/13](#) 号文件。¹

13. 行动：将请缔约方会议审议主席团的报告，并就此事项通过一项决定。

[ICCD/COP\(17\)/13](#)——代表团的全权证书。主席团提交缔约方会议的报告

(e) 认可政府间组织、民间社会组织和私营部门代表的与会资格以及接纳观察员

14. 背景：根据《公约》第 22 条第 7 款、议事规则第 6 条和第 7 条以及第 26/COP.1 号决定的规定，[ICCD/COP\(17\)/INF.6](#) 号文件载有建议认可参加缔约方会议第十六届会议资格的政府间组织和民间社会组织，包括非政府组织的名单。缔约方会议在第 5/COP.10 号决定中通过了认可民间社会组织和私营部门代表参加缔约方会议及参加《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)会议和进程的资格的修订程序。

15. 行动：将请缔约方会议审议此事项，并同意认可 [ICCD/COP\(17\)/INF.6](#) 号文件所列组织和实体为观察员。

[ICCD/COP\(17\)/INF.6](#)——认可政府间组织、民间社会组织和私营部门代表的与会资格以及接纳观察员。秘书处的说明

(f) 工作安排，包括附属机构届会的安排

设立全体委员会和分配任务

16. 背景：根据议事规则第 28.1 条，缔约方会议以往届会的一贯做法是在开幕全体会议上设立一个会期全体委员会，所有缔约方都可以参加。缔约方会议不妨在缔约方会议第十七届会议上采取同样的做法。全体委员会就决定草案提出建议，供缔约方会议通过。全体委员会主席有权将工作酌情分配给起草小组。缔约方会议可向全体委员会分配下列议题：

- (a) 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》：
 - (一) 加强《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的执行；
 - (二) 审查《联合国防治荒漠化公约》传播计划执行进展；
- (b) 《公约》未来战略框架政府间工作组的最后报告；
- (c) 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系；
- (d) 政策框架和各个专题；
- (e) 2027-2028 两年期方案和预算；

¹ 文件将在会议期间分发。

(f) 程序事项:

- (一) 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程;
- (二) 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程及企业参与战略;
- (三) 缔约方会议第十八届会议的工作方案;

(g) 认为适当的任何其他事项。

17. 在第 36/COP.16 号决定第 5 段中, 缔约方会议请秘书处在缔约方会议第十七届会议召开前至少六周, 以所有正式语文为每个理事机构分发一份文件, 其中分别载有为缔约方编写的所有决定草案, 供缔约方会议审议。因此, [ICCD/COP\(17\)/12](#) 号文件包含秘书处提出的所有实质性决定草案, 这些决定草案将作为全体委员会联络小组讨论和进一步谈判的基础。

18. 行动: 将请缔约方会议考虑采取以上第 16 段所述做法。

科学和技术委员会

19. 科技委暂定在缔约方会议第十七届会议第一周期间、于 8 月 18 日至 21 日举行会议。根据第 22/COP.16 号决定和其他有关决定, 秘书处为委员会届会编写了一份临时议程([ICCD/COP\(17\)/CST/1](#))及其议事工作所需的其他文件。

[ICCD/COP\(17\)/CST/1](#) — 临时议程和说明。秘书处的说明

《公约》执行情况审评委员会

20. 审评委暂定在缔约方会议第十七届会议第一周期间、于 8 月 17 日至 21 日举行会议, 并在第二周的 8 月 27 日举行会议。根据第 13/COP.13 号决定和其他有关决定, 秘书处为委员会的工作编写了一份临时议程([ICCD/CRIC\(24\)/1/Rev.1](#)), 并为本届会议编写了其他文件。

[ICCD/CRIC\(24\)/1/Rev.1](#) — 临时议程和说明。秘书处的说明

高级别会议

21. 根据第 36/COP.16 号决定, 将在缔约方会议第十七届会议期间、于 8 月 24 日至 26 日举行高级别会议, 其中包括开幕式和部长级对话。

初期会议

22. 在 8 月 17 日至 21 日的第一阶段, 除了科技委和审评委的届会外, 全体委员会也将启动工作。

互动对话会议

23. 根据缔约方会议第 5/COP.9 号决定关于确保缔约方会议工作方案包括在缔约方会议的第一个星期内与民间社会举行公开对话会议的要求, 为确保民间社会对

缔约方会议议事工作的投入的有效性，为此目的计划在 8 月 20 日上午和 8 月 24 日下午举行两次半天会议。

24. 根据第 36/COP.16 号决定以及第 25/COP.16 号决定第 8 段的要求，性别问题核心小组将于 8 月 26 日下午举行会议，作为缔约方会议正式工作方案的一部分。

闭幕会议

25. 在 8 月 27 日至 28 日的闭幕会议上，缔约方会议将审议之前未通过的所有决定。

26. 缔约方会议还将根据关于审评委职权范围、运作和会议日程安排的第 13/COP.13 号决定以及本届会议就此事项作出的任何其他决定，决定审评委第二十五届会议的日期和地点。

27. 缔约方会议第十七届会议暂定工作日程(见附件一)安排在 8 月 28 日举行闭幕全体会议。因此，所有谈判都应在 8 月 27 日之前结束。

会议的时间安排

28. 缔约方会议第十七届会议暂定合并工作日程(见附件二)力争尽量利用会议正常工作时间(上午 10 至下午 1 时，下午 3 至下午 6 时)内提供的设施。一些特别活动预计将在整个缔约方会议期间的午餐时间(下午 1 时至下午三时)举行。

2. 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》

(a) 《公约》执行情况审评委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议

29. 背景：在第 13/COP.13 号决定中，缔约方会议决定延长审评委作为缔约方会议常设附属机构的任务期限，以协助其定期审评《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》(《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》)的执行情况。在同一决定中，缔约方会议通过了审评委的职权范围，其中确定了审评委的任务和职能。

30. 根据《公约》第 22 条第 2 款(d)项，缔约方会议将审查附属机构提交的报告并向附属机构提供指导意见。根据第 13/COP.13 号决定，审评委应定期向缔约方会议报告其工作的所有方面，特别是在与缔约方会议常会同时举行的届会上编写必要的决定草案，供缔约方会议审议和通过。

31. 行动：将请缔约方会议在 8 月 27 日的全体会议上审议审评委第二十四届会议的报告，并酌情通过决定。

[ICCD/CRIC\(23\)/8](#)—2025 年 12 月 1 日至 5 日在巴拿马巴拿马城举行的《公约》执行情况审评委员会第二十三届会议报告

[ICCD/CRIC\(24\)/5](#)—供《公约》执行情况审评委员会第二十四届会议审议的决定草案。秘书处的说明

(b) 加强《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的执行

32. 背景：在第 7/COP.16 号决定中，缔约方会议请执行秘书为国家联络人和科学技术联络员提供能力支持，以加强《防治荒漠化公约》事项上的国家信息共享和协调，将土地退化零增长概念和方法转化为一个具体工具，并支持制定应对荒漠化、土地退化和干旱问题的变革性项目；缔约方会议还请执行秘书与未受影响类别的缔约方磋商，讨论如何以最好的方式将其国情纳入《防治荒漠化公约》进程，并参与《防治荒漠化公约》今后的报告周期。此外还请执行秘书发起缔约方之间的全面讨论，探讨如何最好地重申《防治荒漠化公约》在深化政治承诺与合作、共同应对荒漠化、土地退化和干旱方面的全球作用和重要意义。

33. 同一决定还请秘书处为国家联络人和科学技术联络员编写建议，以协助各国在国家 and 地方一级有效协调和共享有关《公约》的信息，从而支持《公约》的执行。

34. 在同一决定的第 7 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制与缔约方、私营部门和各伙伴合作，制定和改进与应对荒漠化、土地退化和干旱有关的最佳做法和指南。此外，该决定第 22 段还请全球机制进一步侧重大规模、高影响力、多国参与的旗舰倡议、项目和方案，并加强全球机制为各国和有关利益相关方提供的能力建设，帮助它们从多种渠道获得资金。缔约方会议最后请两个实体提高监测和报告机制的透明度，以跟踪资源调动工作的进展情况和大型项目的执行情况。

35. 缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告执行第 7/COP.16 号决定的情况。该报告载于 [ICCD/COP\(17\)/5](#) 号文件。

36. 行动：请缔约方会议审议有关文件，并酌情采取任何进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/5](#)——加强《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的执行。秘书处的说明

(c) 审查科学和技术委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议

37. 背景：在第 9/COP.1 号决定中，缔约方会议决定根据《公约》第 22 条第 2 款(d)项审查科技委的报告，包括其对缔约方会议的建议及其工作方案，并审查向其提供指导意见的情况，这将成为列入议程的一个常设项目。

38. 科技委将根据第 22/COP.16 号决定及其他有关决定，向缔约方会议转交审议第十七届会议议程所列项目产生的决定草案。

39. 在关于科学与政策联系平台今后的运作的第 20/COP.16 号决定第 8 段中，缔约方会议决定在审评委每次闭会期间会议的议程中列入一个审议科学与政策指导优先事项的项目。在 2025 年 12 月 5 日举行的审评委第二十三届会议最后一次全体会议上，审评委根据缔约方会议议事规则第 13 条，决定将审评委第二十三届会议议程项目 5 “审议科学与政策指导优先事项”和相应发布的文件([ICCD/CRIC\(23\)/7](#))推迟到缔约方会议第十七届会议，供缔约方进一步审议和采取行动。

40. 行动：将请缔约方会议考虑将推迟的审评委第二十三届会议议程项目 5 “审议科学与政策指导优先事项”和相应的审评委第二十三届会议文件分配给科技委第十七届会议。此外，将请缔约方会议审议科技委第十七届会议报告并酌情通过决定。

[ICCD/CRIC\(23\)/7](#) — 审议科学与政策指导优先事项。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/CST/8](#) — 供科学和技术委员会第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

(d) 审查《联合国防治荒漠化公约》传播计划执行进展

41. 背景：在 2026 年 2 月 24 日举行的缔约方会议主席团会议上，德国代表欧洲联盟及其成员国，根据缔约方会议议事规则第 10 条(e)款，请求将审查《防治荒漠化公约》传播计划执行进展作为缔约方会议第十七届会议的一个议程项目。

42. 行动：将请缔约方会议审议 [ICCD/COP\(17\)/CRP.1](#) 号文件所载有关《防治荒漠化公约》传播计划的执行情况的的信息，并酌情采取进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/CRP.1](#) — 《联合国防治荒漠化公约》传播计划的执行情况。秘书处的说明

3. 《公约》未来战略框架政府间工作组的最后报告

43. 背景：在第 4/COP.16 号决定中，缔约方会议设立了《公约》未来战略框架政府间工作组，以确定《防治荒漠化公约》2030 年后战略框架的关键要素，并对《〈防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》战略目标国家报告的当前指标进行彻底分析，以期使其更好地响应《公约》2030 年后的战略框架。

44. 在同一决定第 14(a)段中，缔约方会议请该工作组在审评委第二十三届会议上向缔约方、政府间组织和区域集团提交一份中期报告，以供磋商。在审评委第二十三届会议最后一次全体会议上，审评委根据缔约方会议议事规则第 13 条，决定将审评委第二十三届会议议程项目 4 “未来战略框架政府间工作组的中期报告”和相应发布的文件([ICCD/CRIC\(23\)/4](#) 及其 [Add.1](#))推迟到缔约方会议第十七届会议，供缔约方进一步审议和采取行动。

45. 此外，在同一决定第 14(b)段中，缔约方会议请工作组向缔约方会议第十七届会议提交其最后报告。

46. 行动：将请缔约方会议考虑将推迟的审评委第二十三届会议议程项目 4 “未来战略框架政府间工作组的中期报告”和相应的审评委第二十三届会议文件分配给全体委员会。此外，将请缔约方会议审议 [ICCD/COP\(17\)/2](#) 号文件所载工作组最后报告以及相关的决定草案，并酌情采取进一步行动。

[ICCD/CRIC\(23\)/4](#) — 《公约》未来战略框架政府间工作组的中期报告

[ICCD/CRIC\(23\)/4/Add.1](#) — 《公约》未来战略框架政府间工作组的中期报告。增编

[ICCD/COP\(17\)/2](#) — 《公约》未来战略框架政府间工作组的最后报告

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

4. 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

47. 背景：在第 8/COP.16 号决定第 6 段中，缔约方会议请秘书处在资源允许的情况下，促进共享在每项公约下收集的数据，发布科学与政策联合出版物，使各国有更多机会获取案例研究、了解经验教训，考虑打造信息管理系统的互操作性，并促进研讨会和提高认识工作，以实现协同增效。

48. 此外，在同一决定的第 7 段中，缔约方会议请秘书处和适当的《公约》机构在各自的任务和现有资源范围内：(a) 继续加强现有的伙伴关系并寻求新的伙伴关系，以加强《公约》的执行，处理荒漠化、土地退化和干旱问题，并协助实现土地退化零增长自愿目标；(b) 继续加强与联合国相关实体和其他伙伴的合作，提供与执行《防治荒漠化公约》政策框架有关的最佳做法和实用工具、技术指南及能力建设；(c) 与相关组织和网络合作，为公共部门的政策制定者以及有关利益相关方制订利益相关方参与计划，包括提高认识战略；(d) 继续加紧努力，加强与里约三公约有关的科学机构的相互联系，以及与其他提供数据的相关倡议之间的相互联系，以便为实现各项公约的共同目标奠定科学基础。

49. 缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告第 8/COP.16 号决定的执行情况。这方面的资料载于 [ICCD/COP\(17\)/6](#) 号文件。

50. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/6](#)——促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/12](#)——供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

5. 政策框架和各个专题

移民

51. 背景：在第 23/COP.16 号决定第 2 段中，缔约方会议请全球机制：(a) 继续支持调集资源用于综合举措，处理作为移民驱动因素之一的荒漠化、土地退化和干旱问题的影响，以便为青年提供经济机会，为弱势群体提供生计，并支持增强土著人民、地方社群、妇女和残疾人的权能；(b) 继续评估和支持国家缔约方落实有关建议和为调集资源提供便利，以利用移居国外的社群和新的私人投资来源开展荒漠化、土地退化、土地恢复和抗旱能力项目和方案。

52. 此外，在同一决定第 3 段中，缔约方会议请秘书处在资源允许的情况下：(a) 应请求协助缔约方加强城乡联系，以实现土地退化零增长自愿目标并加强《公约》的执行工作；(b) 继续支持旨在促进可持续土地和水管理以及抗旱能力的次区域、区域和国际合作与倡议，以此帮助缓解导致被迫移民和流离失所的驱动因素之一；(c) 继续加强与联合国其他机构和方案、区域和国际组织以及其他利益相关方的合作以支持这方面的举措，并开展协作和共享信息，以促进更好地了解城乡联系，特别注重实现土地退化零增长和抗旱能力；(d) 支持扩大和传播在地

方和国家以下各级确定的关于可持续土地和水管理及抗旱能力的良好做法，包括为此开展培训和能力建设。

53. 缔约方会议请秘书处和全球机制向缔约方会议第十七届会议报告第 23/COP.16 号决定的执行进展。这方面的资料载于 [ICCD/COP\(17\)/8](#) 号文件。

54. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/8](#) — 在《公约》下采取的措施可在处理作为导致移民的驱动因素之一的荒漠化、土地退化和干旱问题过程中发挥的积极作用。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

干旱

55. 缔约方会议请秘书处在缔约方会议未来届会上向缔约方会议报告执行第 23/COP.15 号决定的情况。

56. 在第 24/COP.16 号决定中，缔约方会议注意到载于 [ICCD/COP\(16\)/20](#) 号文件的干旱问题政府间工作组的报告和其中所载的备选办法。缔约方会议决定以该决定附件所载在缔约方会议第十六届会议上取得的进展为基础，继续进行讨论，以期在缔约方会议第十七届会议上通过一项有关此问题的决定。

57. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

[ICCD/COP\(16\)/20](#) — 干旱问题政府间工作组最后报告

[ICCD/COP\(16\)/24/Add.1](#) — 2024 年 12 月 2 日至 13 日在沙特阿拉伯利雅得举行的缔约方会议第十六届会议报告。第二部分：采取的行动

[ICCD/COP\(17\)/11](#) — 干旱问题政策倡导。秘书处的说明。

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

性别

58. 在第 25/COP.16 号决定第 4 段中，缔约方会议请《公约》秘书处和相关机构在各自任务范围内，酌情与其他相关公约及国际组织、机构和机关合作，在资源允许的情况下，(一) 继目前的《〈联合国防治荒漠化公约〉战略框架》之后，为今后的《联合国防治荒漠化公约战略框架》制定有效和有意义的性别指标；(二) 为下一个战略框架的相关监测和报告进程制定有效和有意义的性别指标；

59. 在同一决定的第 5 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制根据《联合国防治荒漠化公约》的议事规则，为进一步促进妇女代表，包括来自土著群体、地方社区和民间社会组织的妇女代表的能力建设和有效参与，视情况确定和采用手段，以增加出席和有效参与《防治荒漠化公约》会议的妇女代表人数。

60. 缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告第 25/COP.16 号决定的执行进展情况。

61. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

ICCD/COP(17)/9 — 政策框架和各个专题的后续工作：性别、土地保有权和沙尘暴。秘书处的说明

ICCD/COP(17)/12 — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

沙尘暴

62. 在第 27/COP.16 号决定第 4 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制在与《公约》有关的事项上，在资源允许的情况下，继续：(a) 积极参加联合国防治沙尘暴联盟，以便除其他外，制定防治沙尘暴全球实施倡议，特别是界定和处理沙尘暴人为来源和数据信息差距，并参与“联合国防治沙尘暴十年(2025-2034 年)”的倡导、宣传和其他活动；(b) 推广和完善沙尘暴工具箱和其他地理信息系统平台、数据和工具，支持国家缔约方使用这些工具的能力；(c) 编制一份现有沙尘暴相关工具、技术和最佳做法指南汇总；(d) 支持各国、各区域和各次区域制定沙尘暴战略和行动计划，以及实施和资助与沙尘暴有关的项目和方案；

63. 缔约方会议请秘书处和全球机制向缔约方会议第十七届会议提交一份关于与第 27/COP.16 号决定相关的政策问题的报告。

64. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

ICCD/COP(17)/9 — 政策框架和各个专题的后续工作：性别、土地保有权和沙尘暴。秘书处的说明

ICCD/COP(17)/12 — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

土地保有权

65. 背景：在第 28/COP.16 号决定第 9 段中，缔约方会议重申了第 27/COP.15 号决定提出的要求，再次请秘书处和全球机制在资源允许的情况下，继续努力，为希望将土地保有权考虑纳入《公约》执行工作和土地退化零增长倡议的缔约方提供支持。

66. 在第 28/COP.16 号决定第 10 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制就其现有的与土地保有权有关的问责和申诉机制开展提高认识行动，使其活动最广泛地覆盖与其活动有关的所有利益相关方，以防治荒漠化、土地退化和干旱，实现土地退化零增长。

67. 缔约方会议请秘书处为缔约方会议第十七届会议编写一份关于与第 28/COP.16 号决定相关的政策问题的报告。

68. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

ICCD/COP(17)/9 — 政策框架和各个专题的后续工作：性别、土地保有权和沙尘暴。秘书处的说明

ICCD/COP(17)/12 — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

牧场和牧民

69. 背景：在第 29/COP.16 号决定中，缔约方会议请秘书处和全球机制：(a) 加强和促进公私伙伴关系，以期实施有关利益相关方参与的变革性项目和方案以及支持牧场健康和牧民韧性的持续举措；(b) 通过提高认识、能力建设和筹集资源等方式为缔约方提供支持，采取包容性、基于社区的参与性方针，使牧民和其他牧场社区，包括土著人民和当地社区能够切实参与；(c) 通过多利益相关方对话和国内磋商等方式，为制定可持续牧场管理、恢复和养护的举措作出贡献。

70. 缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告第 29/COP.16 号决定的执行进展情况。

71. 行动：将请缔约方会议审议有关文件和决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

ICCD/COP(17)/10 — 牧场和牧民。秘书处的说明

ICCD/COP(17)/12 — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

6. 高级别会议

72. 背景：根据第 36/COP.16 号决定第 2 段，将于 8 月 24 日至 26 日举办高级别会议。高级别会议于 8 月 24 日上午 8 时开始，首先举办开幕式，² 随后举行部长级对话。

部长级对话

73. 以下部长级对话将于 8 月 24 日至 26 日举行：(a) 关于健康土地和抗旱能力的创新筹资机制；(b) 加快抗旱能力；(c) 恢复牧场和牧民社区。

74. 特别活动，包括可持续土地管理商务论坛(见第 6/COP.16 号决定，第 3(h) 段)、青年论坛、土著人民核心小组和地方社区核心小组(见第 5/COP.16 号决定)，将在缔约方会议第十七届会议间隙举行。还将在 8 月 24 日至 27 日的主题日期间，举行重点关注创新筹资工具、牧场、沙尘暴以及粮食系统和土壤健康等主题的其他特别活动。

² 高级别会议开幕式的详细日程安排将在《防治荒漠化公约》网站上发布。

75. 行动：将请缔约方会议审议高级别会议的成果，并酌情采取任何进一步行动。

7. 2027-2028 两年期方案和预算

76. 背景：《公约》第 22 条第 2 款(g)项请缔约方会议为各项活动，包括附属机构的活动通过方案和预算，并为筹集资金作出必要的安排。

77. 在第 10/COP.16 号决定第 20 段中，缔约方会议请执行秘书为 2027-2028 两年期编制一份基于成果的综合预算和工作方案，根据该两年期的预计需求提出以下三种预算情景和一个工作方案：(a) 名义零增长情景；(b) 实际零增长情景；(c) 基于对第一种情景的更多建议调整和新增费用的情景，并报告任何未用余额情况。

78. 在同一决定第 21 段中，缔约方会议请执行秘书对缔约方会议的财务细则开展一次审查，以便提出一套财务细则修订草案，供缔约方会议第十七届会议审议。

79. 行动：将请缔约方会议审议 2027-2028 两年期拟议方案和预算、缔约方会议财务细则修订草案以及相应的决定草案，并酌情采取进一步行动。

ICCD/COP(17)/7 — 2027-2028 两年期方案和预算。秘书处的说明

ICCD/COP(17)/12 — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

《公约》信托基金财务业绩

80. 背景：根据缔约方会议财务细则，应向缔约方提供财政期间第一年的期中账目报表和整个财政期间最后经审计的账目报表。在第 10/COP.16 号决定第 19 段中，缔约方会议请执行秘书采用基于成果的办法，向缔约方会议第十七届会议报告收支状况和预算执行情况。这方面的资料载于 ICCD/COP(17)/INF.3 号文件。账目报表应结合 ICCD/COP(17)/INF.4 号文件阅读，该文件载有秘书处、审评委、科技委和全球机制列明费用的 2025-2026 年工作方案执行情况报告。

《公约》信托基金经审计的财务报表

81. 在第 10/COP.16 号决定第 23 段中，缔约方会议请执行秘书在缔约方会议届会上报告最新审计报告的执行情况。根据第 10/COP.15 号决定第 25 和 26 段，可在《防治荒漠化公约》网站³上查阅《公约》信托基金经审计的财务报表。

《公约》信托基金 2025-2026 两年期捐款情况报告

82. 信托基金 2025-2026 两年期的捐款情况见 ICCD/COP(17)/INF.7 号文件。

83. 行动：将请缔约方会议注意以下文件所载信息，并酌情采取进一步行动。

³ <https://www.unccd.int/convention/secretariat>.

[ICCD/COP\(17\)/INF.3](#) — 《公约》信托基金财务业绩。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/INF.4](#) — 《公约》机构和附属机构业绩报告(2025-2026 年)。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/INF.7](#) — 《公约》信托基金 2025-2026 两年期捐款情况报告。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

评价办公室的报告

84. 背景：在第 10/COP.16 号决定第 32 段中，缔约方会议请执行秘书向缔约方会议第十七届会议报告在 2025-2026 两年期期间开展的评价工作的结果，以及为落实以往评价工作所提的建议中尚未落实的建议而采取的行动。据此，将在缔约方会议第十七届会议上向缔约方介绍载于 [ICCD/COP\(17\)/INF.2](#) 号文件的《防治荒漠化公约》2025-2026 年评价结果和建议、⁴ 采取的相关行动以及评价办公室 2027-2028 年工作计划。

85. 行动：将请缔约方会议注意评价结果和建议以及评价办公室 2027-2028 年工作计划，并酌情采取进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/INF.2](#) — 评价办公室报告。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

8. 程序事项

(a) 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

86. 背景：在第 5/COP.16 号决定第 2 段中，缔约方会议请秘书处在全球范围内加强与在荒漠化、土地退化和干旱问题方面活跃、有影响力的不同利益相关方群体的有效沟通和外联，以期让这些群体逐步参与《公约》的执行。此外，同一决定第 3 段还请秘书处为经认证的民间社会组织参与《公约》之下的会议和进程提供便利，并为它们提供有针对性的能力建设。

87. 在同一决定第 9 段中，缔约方会议请秘书处在缔约方会议第十七届会议之前，促进缔约方、《防治荒漠化公约》各机构和机关、联合国实体和民间社会，特别是土著人民和地方社区之间就加强土著人民和地方社区参与《防治荒漠化公约》问题进行磋商，并支持为设立土著人民核心小组和地方社区核心小组制定相关职权范围的工作。

88. 在同一决定第 14 段中，缔约方会议请民间社会组织小组通过秘书处，向缔约方会议第十七届会议报告其活动情况。

⁴ 可通过以下链接查阅《防治荒漠化公约》评价办公室编写的评价报告：<https://www.unccd.int/convention/evaluation-office>。

89. 最后，缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十七届会议报告执行第 5/COP.16 号决定的情况。

90. 行动：将请缔约方会议审议 [ICCD/COP\(17\)/3](#) 号文件所载信息以及相关的决定草案，并酌情采取任何进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/3](#) — 民间社会参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程。秘书处的说明

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

(b) 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程及企业参与战略

91. 背景：在第 6/COP.16 号决定第 1 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制与缔约方、私营部门和各伙伴合作，制定和改进与应对荒漠化、土地退化和干旱有关的最佳做法和指南。

92. 在同一决定第 2 段中，缔约方会议还请全球机制进一步制定私营部门参与战略，用于促进对土地的保护、恢复和可持续管理以及促进建设抵御荒漠化、土地退化和干旱的能力，以鼓励私营部门提供支持、资金流和技术转让。

93. 此外，在同一决定第 3 段中，缔约方会议请秘书处和全球机制在各自任务范围内并在资金允许情况下，与相关金融和技术伙伴合作，加快支持私营部门参与并促进创新的努力。

94. 缔约方会议请秘书处在缔约方会议今后的届会上报告为便利和鼓励私营部门参与和介入《防治荒漠化公约》的会议和进程而采取的措施。

95. 行动：将请缔约方会议审议 [ICCD/COP\(17\)/4](#) 号文件所载信息以及相关的决定草案，并酌情采取进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/4](#) — 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程。全球机制的报告

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

(c) 缔约方会议第十八届会议的工作方案

96. 背景：第 9/COP.1 号决定列出了作为常设项目纳入缔约方会议议程的项目，根据这项决定，并按照关于缔约方会议第十八届会议工作方案的第 36/COP.16 号决定，缔约方会议不妨酌情审查下届会议的工作方案。

97. 行动：将请缔约方会议审查其第十八届会议的工作方案和相应的决定草案，并酌情采取进一步行动。

[ICCD/COP\(17\)/12](#) — 供缔约方会议第十七届会议审议的决定草案。秘书处的说明

9. 会议报告

98. 背景：将编写本届会议的报告草稿，供缔约方会议在 8 月 28 日的闭幕全体会议上审议和通过。

99. 行动：将请缔约方会议审议和通过第十七届会议报告草稿，并授权报告员于届会结束后在主席指导和秘书处协助下完成报告。

附件一

缔约方会议第十七届会议暂定工作日程

2026 年 8 月 17 日，星期一		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
缔约方会议	缔约方会议第十六届会议主席宣布会议开幕 • 组织事项 - 选举主席 缔约方会议第十七届会议主席发言 东道国代表发言 《联合国防治荒漠化公约》执行秘书发言 联合国、联合国专门机构和其他政府间组织的代表发言 区域和利益集团的代表发言 非政府组织的代表发言 - 通过议程 (ICCD/COP(17)/1/Rev.1) - 选举主席以外的主席团成员：选举副主席 - 认可政府间组织、民间社会组织和私营部门代表的与会资格以及接纳观察员 (ICCD/COP(17)/INF.6) - 工作安排，包括附属机构届会的安排	正式发言 ---

2026 年 8 月 17 日，星期一 ¹		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
全体委员会	---	• 方案和预算 - 2027-2028 两年期方案和预算 (ICCD/COP(17)/7、ICCD/COP(17)/12) - 《公约》信托基金财务业绩 (ICCD/COP(17)/INF.3) - 《公约》信托基金捐款情况报告 (2025-2026 年) (ICCD/COP(17)/INF.7) - 评价办公室报告 (ICCD/COP(17)/INF.2、ICCD/COP(17)/12) • 《公约》未来战略框架政府间工作组的最后报告 (ICCD/CRIC(23)/4 和 Add.1、ICCD/COP(17)/2、ICCD/COP(17)/12) • 政策框架和各个专题： - 干旱 (ICCD/COP(17)/11、ICCD/COP(16)/24/Add.1、ICCD/COP(17)/12)

2026 年 8 月 19 日，星期三		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
全体委员会	---	• 政策框架和各个专题： - -移民 (ICCD/COP(17)/8、ICCD/COP(17)/12) - 土地保有权 (ICCD/COP(17)/9、ICCD/COP(17)/12) • 程序事项 - 私营部门参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程及企业参与战略 (ICCD/COP(17)/4、ICCD/COP(17)/12)

¹ 星期一(8 月 17 日)至星期五(8 月 21 日)，《公约》执行情况审评委员会(审评委)和科学和技术委员会(科技委)将举行会议并根据各自的议程开展工作。审评委还将在缔约方会议的第二周、于 8 月 27 日举行会议。

2026 年 8 月 20 日，星期四		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
缔约方会议	• 将民间社会组织的活动纳入缔约方会议的正式工作方案 - 公开对话会议	---
全体委员会	---	• 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》 - 加强《公约》和《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的执行 (ICCD/COP(17)/5) • 政策框架和各个专题： - 沙尘暴 (ICCD/COP(17)/9、ICCD/COP(17)/12) - 性别 (ICCD/COP(17)/9、ICCD/COP(17)/12) - 牧场和牧民 (ICCD/COP(17)/10、ICCD/COP(17)/12)

2026 年 8 月 21 日, 星期五		
	上午 10 时至下午 1 时	下午_时至下午_时 ²
全体委员会	- 促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系 (ICCD/COP(17)/6、ICCD/COP(17)/12) - 程序事项 - 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程 (ICCD/COP(17)/3、ICCD/COP(17)/12)	---
*缔约方会议	---	- 组织事项 - 代表团的全权证书 (ICCD/COP(17)/13)³ 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》 - 审查科学和技术委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议 (ICCD/COP(17)/CST/8) 《公约》执行情况审评委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议 (ICCD/CRIC(23)/8、ICCD/CRIC(24)/5) - 组织事项 - 选举主席以外的主席团成员： - 选举科学和技术委员会主席

2026 年 8 月 24 日, 星期一 ⁴		
	上午 8 时至下午 2 时	下午 3 时至下午 6 时
缔约方会议	高级别会议 开幕式(上午 8 时至 10 时 30 分) 部长级对话: 关于健康土地和抗旱能力的创新筹资机制(上午 11 时至下午 2 时)	- 将民间社会组织的活动纳入缔约方会议的正式工作方案 - 公开对话会议

² 缔约方会议在科技委和审评委会休会后立即开会。

³ 文件将在会议期间分发。

⁴ 可持续土地管商务论坛和创新筹资工具等特别活动定于 8 月 24 日下午 1 时至下午 3 时举行。

2026 年 8 月 25 日，星期二 ⁵		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时—下午 6 时
缔约方会议	高级别会议 部长级对话：加快抗旱能力	---
全体委员会	---	《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》 - 审查《联合国防治荒漠化公约》传播计划执行进展 (ICCD/COP(17)/CRP.1) - 程序事项 - 缔约方会议第十八届会议的工作方案 (ICCD/COP(17)/12)

2026 年 8 月 26 日，星期三 ⁶		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
缔约方会议	高级别会议 部长级对话：恢复牧场和牧民社区 高级别会议闭幕 通过部长级对话成果	性别问题核心小组

⁵ 关于沙尘暴的特别活动将于 8 月 25 日下午 1 时至下午 3 时举行。

⁶ 以下特别活动将于 8 月 26 日举行：青年论坛(上午 10 时至下午 1 时)；牧场(下午 1 时至下午 3 时)；土著人民核心小组和地方社区核心小组(下午 3 时至下午 6 时)。

2026 年 8 月 27 日，星期四 ⁷		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
全体委员会	通过全体委员会的报告 (ICCD/COP(17)/12)	---
缔约方会议	---	审议全体委员会的报告 (ICCD/COP(17)/12) • 《〈联合国防治荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》 - 《公约》执行情况审评委员会的报告以及委员会向缔约方会议提出的建议 (ICCD/CRIC(23)/8、ICCD/CRIC(24)/5) • 组织事项 - 选举主席以外的主席团成员： - 选举《公约》执行情况审评委员会主席

2026 年 8 月 28 日，星期五		
	上午 10 时至下午 1 时	下午 3 时至下午 6 时
缔约方会议	审议全体委员会的报告 (ICCD/COP(17)/12)	• 会议报告 通过缔约方会议的报告

⁷ 关于粮食系统和土壤健康的特别活动将于 8 月 27 日下午 1 时至下午 3 时举行。

附件二

缔约方会议第十七届会议暂定合并工作日程一览表

时间	8月15日 星期六	8月16日 星期日	8月17日 星期一	8月18日 星期二	8月19日 星期三	8月20日 星期四	8月21日 星期五	8月22日 星期六	8月23日 星期日	8月24日 星期一 资金日	8月25日 星期二 水日	8月26日 星期三 土地与人民日	8月27日 星期四 粮食系统和土壤健康日	8月28日 星期五
8h-10h			区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	会外活动	会外活动	高级别会议开幕式 (8时-10时30分)	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动	区域集团/会外活动
10h-13h	Regional cons. (Annexes I to V)	Regional cons. (Annexes I to V)	COP开幕 COP 17选举主席 通过COP 17议程	CRIC	CRIC	COP-ODS	COW (全体委员会会议) (民间社会会议)	会外活动	会外活动	部长级对话: 关于健康土地和抗旱 能力的创新筹资机制	部长级对话: 加快抗旱能力	部长级对话: 恢复牧场和牧民社区 高级别会议闭幕 通过部长级对话成果	COW (通过CRIC的决定)	COP (通过COW的决定)
10h-13h				CST	CST			会外活动	会外活动			青年论坛	CRIC (通过CRIC的决定)	
13h-15h	CST, CRIC 主席团		会外活动	会外活动	会外活动	会外活动	会外活动	会外活动	会外活动	关于创新筹资工具的 特别活动 ("会外保护土地")	关于沙尘暴的特别活 动	关于牧场的特别活动	关于粮食系统和土壤 健康的特别活动	会外活动
15h-18h	Regional cons. (Annexes I to V)	Regional cons. (Annexes I to V)	COW (全体委员会会议、《公约》 实施情况审评委员会、 科学和技术委员会、 土地、水、森林、 能源、能源)	CRIC	CRIC&CST 联合全体会议	COW (恢复《公约》的 执行、讨论、 能源、能源)	CST (通过CST的决定)	会外活动	会外活动	COP-ODS	COW (恢复《公约》 COP 17工作草案)	COP_性别问题核心小 组	COP (通过COW和 CRIC的决定)	COP (通过COP的 决定、闭幕)
15h-18h			CRIC	CST	COW (全体委员会、 土地、水、森林、 能源、能源)	CST	CRIC					关于土著人民核心小组 和地方社区核心小组的 特别活动		
			COP- 正式发言				COP* (通过CST和 CRIC的决定)							
18h-20h		COP主席团	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	会外活动	会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	联络小组/会外活动	

索引:

- COW
- CRIC
- CST
- Reg.cons.
- 全体委员会
- 《公约》执行情况审评委员会
- 科学和技术委员会
- 区域执行附件一至五会议

- COP
- COP-ODS
- 特别活动
- COP*
- CoW
- CRIC&CST
- 缔约方会议
- 民间社会组织公开对话会议
- 特别活动
- 在科技委休会后立即举行的缔约方会议
- 全体委员会
- 审评委和科技委联合全体会议