



缔约方会议

第十七届会议

2026 年 8 月 17 日至 28 日，蒙古乌兰巴托

议程项目 7

2027-2028 两年期方案预算

2027-2028 两年期方案预算

全体委员会主席提交的决定草案

缔约方会议，

回顾《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议的财务细则及其修正案，¹

又回顾第 1/COP.16 号和第 10/COP.16 号决定，

注意到缔约方会议在第十六届会议上开始采取行动，解决《联合国防治荒漠化公约》预算继续保持名义零增长而薪金费用却在稳步增加的问题，这影响到了秘书处和全球机制开展缔约方会议为其分配的工作所需资金的可持续性，

关切地注意到 2025-2026 两年期核心预算应收欠款金额，

赞赏地注意到秘书处为使缔约方早日开始审议 2027-2028 年预算而采取的措施，

赞赏地欢迎秘书处提出基于成果的综合预算方针，以期提高秘书处财务管理的透明度，

审议了秘书处和全球机制编制的方案和预算文件中所载的信息，

A. 2027-2028 两年期方案预算

1. 核准 2027-2028 两年期方案预算 17,744,748 欧元，用于下表 1 所列目的；
2. 表示感谢德国政府为核心预算提供 1,022,584 欧元的两年期捐款并以秘书处东道国政府的名义提供 1,022,584 欧元的特别捐款(波恩基金)；

¹ 见第 2/COP.1 号决定，附件；第 10/COP.13 号决定；第 10/COP.14 号决定；第 10/COP.15 号决定以及第 10/COP.16 号决定。



3. 核准下表 2 所载方案预算的员额表；
4. 鼓励执行秘书在实施方案和预算时，以及在现有资源范围内，适当考虑维持履行职能所需的充足能力，包括能力建设和法律咨询，以营造有利的环境；
5. 决定将《联合国防治荒漠化公约》核心预算信托基金中的周转准备金设定在
全年估算开支 12%的水平；
6. 通过本决定附件所载 2027-2028 年指示性分摊比额表；
7. 敦促《公约》全体缔约方注意缔约方会议财务细则第 17 和第 18 段，尽快向
核心预算缴款；
8. 授权执行秘书在下表 1 所列各主要拨款项目之间进行调拨，额度不超过这些
拨款项目估计开支总额的 20%，并以不超过每一拨款项目单项的 25%为限，并请
执行秘书向缔约方会议报告任何此类调拨情况；
9. 又授权执行秘书在预算人事费用不超过 13,070,388 欧元的范围内设立以下表
2 所列核准员额表之外的较低级别职位；并请执行秘书向缔约方会议第十八届会
议报告设立和填补职位的情况；
10. 邀请大会在 2027 年和 2028 年会议日历中列入该两年期内计划举行的缔约方
会议及其附属机构的届会；
11. 核准如下表 3 所列 2,477,300 欧元的会议服务应急预算，如大会决定不从联
合国经常预算中为这些活动提供资源，上述应急预算将增列入 2027-2028 两年期
方案预算；
12. 决定用于第 10 段所列目的的抵补自愿捐款如无法达到这一数额，差额从会
议服务应急预算中支付；
13. 注意到如果缔约方会议第十八届会议在德国波恩举行，估计将发生以下表 4
所示最多 1,772,540 欧元的额外费用；
14. 又注意到如果《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议在德国波恩举
行，估计将发生以下表 5 所示最多 803,430 欧元的额外费用；
15. 还注意到以下表 6 中执行秘书具体列出的特别信托基金的供资估计数，并邀
请各缔约方为该基金捐款；
16. 鼓励缔约方推动秘书处与特别信托基金的潜在非传统捐助方包括私营机构接
触，协助为发展中国家缔约方参加缔约方会议及其附属机构的届会提供资金；
17. 请执行秘书与缔约方会议主席团协商，继续监测和报告特别信托基金获得自
愿捐款的情况；
18. 又请执行秘书使用成果管理制办法，向缔约方会议第十八届会议报告收支状
况和预算执行情况；
19. 还请执行秘书为 2029-2030 两年期编制一份基于成果的综合预算和工作方
案，根据该两年期的预计需求提出三种预算情景和一个工作方案：(a) 名义零增
长情景；(b) 实际零增长情景；以及(c) 基于对第一种情景的进一步建议所调整
的情景，并报告任何未用余额情况；

20. 认识到需要确保以最具成本效益、高效和注重成果的方式使用可用资源，请缔约方会议主席团监督并由秘书处安排，对秘书处工作人员、职位设置、组织架构和内部组织开展一次独立的外部职能审查，以确定提高业务效率、精简职能，以及确保秘书处的正式组织架构和实际运作与全球机制之间更加协调一致的机会；

21. 又请秘书处在缔约方会议第十七届会议闭幕后两个月内，向缔约方会议主席团提交临时职权范围，并及时为开展职能审查作出安排，以便在《公约》执行情况审评委员会下届会议上提交审查结果和建议；

22. 还请秘书处在《公约》执行情况审评委员会提出的反馈意见基础上，将职能审查的结果和建议纳入拟提交缔约方会议第十八届会议的方案和预算情景之中；

B. 《公约》信托基金财务业绩

23. 注意到秘书处和全球机制 2022 年、2023 年和 2024 年审计财务报表、秘书处和全球机制 2025-2026 年两年期财务执行情况报告和工作方案执行情况报告，以及截至 2026 年 8 月 18 日的缴款情况；

24. 请执行秘书在收到最新审计报告后尽快向缔约方通报，落实报告中的建议；并向缔约方会议各届会议报告执行情况；

25. 表示感谢已经向核心预算缴款的缔约方；并吁请尚未向核心预算缴款的缔约方尽快缴款，铭记摊款应于每年 1 月 1 日或这一日期之前缴付；

26. 请秘书处在摊款到期年度的前一年尽早通知缔约方其核心预算摊款数额，公布和持续更新《公约》信托基金缴款状况信息，并随时向缔约方通报最新情况；

27. 授权执行秘书在不构成先例的情况下，作为特例提取用途未定的余额，部分支付第 20 段所要求开展的职能审查相关费用，金额不超过 50,000 欧元，包括相关的方案支助费用；

28. 敦促尚未向 2026 年以及之前各年份核心预算缴款的缔约方尽快无条件缴款；请执行秘书公布和持续更新关于《公约》信托基金缴款状况的信息，并随时向缔约方会议主席团成员通报最新情况，以便他们能够在区域会议上提供关于未缴摊款及其后果的信息；

29. 请执行秘书继续接触拖欠往年摊款的缔约方，以期使这些缔约方采取一项自愿缴付拖欠摊款的计划；并请执行秘书继续报告关于处理拖欠摊款问题的任何安排的实施情况；

30. 又请执行秘书报告 2027-2028 年两年期期间收到的缔约方为以往财务期缴付的核心预算摊款；

31. 又请秘书处与联合国总部合作，探索便利付款程序并尽量减少缔约方在缴纳摊款过程中产生交易成本的可能性；

32. 表示感谢各缔约方为补充基金、特别基金和全球机制各项预算外基金提供捐款，相关情况见 ICCD/COP(17)/INF.7 号文件；

C. 评价工作报告

33. 欢迎 ICCD/COP(17)/INF.2 号文件所总结的独立评价和评估工作提出的建议，并请秘书处和全球机制在规划和开展工作时采用这些建议；

34. 注意到评价办公室建议的 2027-2028 年工作计划；并请执行秘书向缔约方会议第十八届会议报告拟于该两年期开展的评价工作的结果，以及为落实以往评价工作所提建议中尚未落实的建议而采取的行动。

表 1
次级方案所需资源
(欧元)

	2027	2028	预算总额
A. 管理和治理:			
- 执行办公室、理事机构和法律事务	1 332 925	1 332 925	2 665 850
B. 秘书处各方案:			
- 全球政策宣传和区域合作	1 540 390	1 540 390	3 080 780
- 传播、对外关系和伙伴关系	1 145 092	1 145 092	2 290 184
- 科学、技术和创新	1 358 798	1 358 798	2 717 596
C. 全球机制	1 703 042	1 703 042	3 406 084
D. 特别方案:			
- 二十国集团全球土地倡议协调办公室	0	0	0
E. 行政事务	771 412	771 412	1 542 824
小计(A 至 E)	7 851 659	7 851 659	15 703 318
方案支助费用(13%)	1 020 715	1 020 715	2 041 430
四. 周转准备金	-	-	-
合计(一至四)	8 872 374	8 872 374	17 744 748
收入			
东道国政府的捐款	511 292	511 292	1 022 584
指示性摊款	8 361 082	8 361 082	16 722 164
收入共计	8 872 374	8 872 374	17 744 748

表 2
员额要求

	核定预算 2025–2026			拟议预算 2027–2028		
	秘书处	全球机制	合计	秘书处	全球机制	合计
专业及专业以上职类						
USG	1.00	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00
D-2	1.00	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00
D-1	0.00	1.00	1.00	0.00	1.00	1.00
P-5	7.00	1.00	8.00	7.00	1.00	8.00
P-4	7.00	2.00	9.00	7.00	2.00	9.00
P-3	4.00	4.00	8.00	4.00	4.00	8.00
P-2	1.00	2.00	3.00	1.00	2.00	3.00
专业及专业以上职类小计	21.00	10.00	31.00	21.00	10.00	31.00
一般事务职类小计	10.00	4.00	14.00	10.00	4.00	14.00
合计	31.00	14.00	45.00	31.00	14.00	45.00

表 3

会议服务应急预算(欧元)

支出用途	2027-2028
联合国会议服务	1 993 000
方案支助费用	259 090
合计	2 252 090

表 4

在波恩举办缔约方第十八届会议所需资金(欧元)

支出用途	2027-2028
增加费用	1 437 900
应急费用	130 300
小计	1 568 620
方案支助费用	203 920
合计	1 772 540

表 5

举办《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议所需资源(欧元)

支出用途	2027-2028
增加费用	651 700
应急费用	59 300
小计	711 000
方案支助费用	92 430
合计	803 430

表 6

2027-2028 两年期参与《联合国防治荒漠化公约》进程估计所需资源(欧元)

届会	估计费用
《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议	1 059 300
缔约方会议第十八届会议	1 530 100
合计	2 589 400

附件

2027-2028 年《联合国防治荒漠化公约》核心预算指示性分
摊比额表

《联合国防治荒漠化 公约》缔约方 ^a	联合国 分摊比额 ^b	2027-2028 年 指示性分摊比额	2027 年指示性 摊款(欧元)	2028 年指示性 摊款(欧元)	应缴总额 (欧元)
阿富汗	0.005	0.005	408	408	816
阿尔巴尼亚	0.010	0.010	815	815	1 630
阿尔及利亚	0.087	0.085	7 091	7 091	14 182
安道尔	0.004	0.004	326	326	652
安哥拉	0.010	0.010	815	815	1 630
安提瓜和巴布达	0.002	0.002	163	163	326
阿根廷	0.490	0.478	39 939	39 939	79 878
亚美尼亚	0.007	0.007	571	571	1 142
澳大利亚	2.040	1.989	166 278	166 278	332 556
奥地利	0.626	0.610	51 025	51 025	102 050
阿塞拜疆	0.034	0.033	2 771	2 771	5 542
巴哈马	0.015	0.015	1 223	1 223	2 446
巴林	0.050	0.049	4 075	4 075	8 150
孟加拉国	0.010	0.010	815	815	1 630
巴巴多斯	0.007	0.007	571	571	1 142
白俄罗斯	0.043	0.042	3 505	3 505	7 010
比利时	0.773	0.754	63 007	63 007	126 014
伯利兹	0.001	0.001	84	84	168
贝宁	0.005	0.005	408	408	816
不丹	0.001	0.001	84	84	168
多民族玻利维亚国	0.018	0.018	1 467	1 467	2 934
波斯尼亚和黑塞哥维那	0.014	0.014	1 141	1 141	2 282
博茨瓦纳	0.013	0.013	1 060	1 060	2 120
巴西	1.411	1.376	115 009	115 009	230 018
文莱达鲁萨兰国	0.019	0.019	1 549	1 549	3 098
保加利亚	0.071	0.069	5 787	5 787	11 574
布基纳法索	0.005	0.005	408	408	816
布隆迪	0.001	0.001	84	84	168
佛得角	0.001	0.001	84	84	168
柬埔寨	0.008	0.008	652	652	1 304
喀麦隆	0.014	0.014	1 141	1 141	2 282
加拿大	2.543	2.479	207 278	207 278	414 556
中非共和国	0.001	0.001	84	84	168
乍得	0.005	0.005	408	408	816
智利	0.374	0.365	30 484	30 484	60 968
中国	20.004	19.501	1 630 507	1 630 507	3 261 014
哥伦比亚	0.197	0.192	16 057	16 057	32 114

《联合国防治荒漠化公约》缔约方 ^a	联合国 分摊比例 ^b	2027-2028 年 指示性分摊比例	2027 年指示性 摊款(欧元)	2028 年指示性 摊款(欧元)	应缴总额 (欧元)
科摩罗	0.001	0.001	84	84	168
刚果	0.005	0.005	408	408	816
库克群岛	0.001	0.001	84	84	168
哥斯达黎加	0.063	0.061	5 135	5 135	10 270
科特迪瓦	0.024	0.023	1 956	1 956	3 912
克罗地亚	0.088	0.086	7 173	7 173	14 346
古巴	0.122	0.119	9 944	9 944	19 888
塞浦路斯	0.035	0.034	2 853	2 853	5 706
捷克	0.344	0.335	28 039	28 039	56 078
朝鲜民主主义人民共和国	0.005	0.005	408	408	816
刚果民主共和国	0.010	0.010	815	815	1 630
丹麦	0.531	0.518	43 281	43 281	86 562
吉布提	0.002	0.002	163	163	326
多米尼克	0.001	0.001	84	84	168
多米尼加共和国	0.069	0.067	5 624	5 624	11 248
厄瓜多尔	0.065	0.063	5 298	5 298	10 596
埃及	0.182	0.177	14 835	14 835	29 670
萨尔瓦多	0.013	0.013	1 060	1 060	2 120
赤道几内亚	0.008	0.008	652	652	1 304
厄立特里亚	0.001	0.001	84	84	168
爱沙尼亚	0.045	0.044	3 668	3 668	7 336
斯威士兰	0.002	0.002	163	163	326
埃塞俄比亚	0.010	0.010	815	815	1 630
欧洲联盟	2.500	2.500	209 027	209 027	418 054
斐济	0.003	0.003	245	245	490
芬兰	0.386	0.376	31 463	31 463	62 926
法国	3.858	3.761	314 462	314 462	628 924
加蓬	0.011	0.011	897	897	1 794
冈比亚	0.001	0.001	84	84	168
格鲁吉亚	0.009	0.009	734	734	1 468
德国	5.692	5.549	463 950	463 950	927 900
加纳	0.025	0.024	2 038	2 038	4 076
希腊	0.280	0.273	22 823	22 823	45 646
格林纳达	0.001	0.001	84	84	168
危地马拉	0.046	0.045	3 749	3 749	7 498
几内亚	0.004	0.004	326	326	652
几内亚比绍	0.001	0.001	84	84	168
圭亚那	0.011	0.011	897	897	1 794
海地	0.006	0.006	489	489	978
洪都拉斯	0.010	0.010	815	815	1 630
匈牙利	0.223	0.217	18 177	18 177	36 354
冰岛	0.035	0.034	2 853	2 853	5 706

《联合国防治荒漠化公约》缔约方 ^a	联合国 分摊比例 ^b	2027-2028 年 指示性分摊比例	2027 年指示性 摊款(欧元)	2028 年指示性 摊款(欧元)	应缴总额 (欧元)
印度	1.106	1.078	90 149	90 149	180 298
印度尼西亚	0.579	0.564	47 194	47 194	94 388
伊朗伊斯兰共和国	0.386	0.376	31 463	31 463	62 926
伊拉克	0.131	0.128	10 678	10 678	21 356
爱尔兰	0.472	0.460	38 472	38 472	76 944
以色列	0.609	0.594	49 639	49 639	99 278
意大利	2.813	2.742	229 285	229 285	458 570
牙买加	0.007	0.007	571	571	1 142
日本	6.930	6.756	564 858	564 858	1 129 716
约旦	0.021	0.020	1 712	1 712	3 424
哈萨克斯坦	0.131	0.128	10 678	10 678	21 356
肯尼亚	0.037	0.036	3 016	3 016	6 032
基里巴斯	0.001	0.001	84	84	168
科威特	0.222	0.216	18 095	18 095	36 190
吉尔吉斯斯坦	0.003	0.003	245	245	490
老挝人民民主共和国	0.006	0.006	489	489	978
拉脱维亚	0.050	0.049	4 075	4 075	8 150
黎巴嫩	0.022	0.021	1 793	1 793	3 586
莱索托	0.001	0.001	84	84	168
利比里亚	0.001	0.001	84	84	168
利比亚	0.040	0.039	3 260	3 260	6 520
列支敦士登	0.009	0.009	734	734	1 468
立陶宛	0.081	0.079	6 602	6 602	13 204
卢森堡	0.073	0.071	5 950	5 950	11 900
马达加斯加	0.004	0.004	326	326	652
马拉维	0.003	0.003	245	245	490
马来西亚	0.326	0.318	26 572	26 572	53 144
马尔代夫	0.004	0.004	326	326	652
马里	0.005	0.005	408	408	816
马耳他	0.020	0.019	1 630	1 630	3 260
马绍尔群岛	0.001	0.001	84	84	168
毛里塔尼亚	0.003	0.003	245	245	490
毛里求斯	0.010	0.010	815	815	1 630
墨西哥	1.137	1.108	92 676	92 676	185 352
密克罗尼西亚联邦	0.001	0.001	84	84	168
摩纳哥	0.011	0.011	897	897	1 794
蒙古	0.004	0.004	326	326	652
黑山	0.004	0.004	326	326	652
摩洛哥	0.059	0.058	4 809	4 809	9 618
莫桑比克	0.002	0.002	163	163	326
缅甸	0.010	0.010	815	815	1 630
纳米比亚	0.007	0.007	571	571	1 142

《联合国防治荒漠化公约》缔约方 ^a	联合国 分摊比例 ^b	2027-2028 年 指示性分摊比例	2027 年指示性 摊款(欧元)	2028 年指示性 摊款(欧元)	应缴总额 (欧元)
瑙鲁	0.001	0.001	84	84	168
尼泊尔	0.010	0.010	815	815	1 630
荷兰王国	1.298	1.265	105 799	105 799	211 598
新西兰	0.302	0.294	24 616	24 616	49 232
尼加拉瓜	0.004	0.004	326	326	652
尼日尔	0.004	0.004	326	326	652
尼日利亚	0.150	0.146	12 226	12 226	24 452
纽埃	0.001	0.001	84	84	168
北马其顿	0.008	0.008	652	652	1 304
挪威	0.653	0.637	53 225	53 225	106 450
阿曼	0.115	0.112	9 374	9 374	18 748
巴基斯坦	0.123	0.120	10 026	10 026	20 052
帕劳	0.001	0.001	84	84	168
巴拿马	0.086	0.084	7 010	7 010	14 020
巴布亚新几内亚	0.009	0.009	734	734	1 468
巴拉圭	0.023	0.022	1 875	1 875	3 750
秘鲁	0.145	0.141	11 819	11 819	23 638
菲律宾	0.198	0.193	16 139	16 139	32 278
波兰	0.831	0.810	67 734	67 734	135 468
葡萄牙	0.328	0.320	26 735	26 735	53 470
卡塔尔	0.245	0.239	19 970	19 970	39 940
大韩民国	2.349	2.290	191 465	191 465	382 930
摩尔多瓦共和国	0.006	0.006	489	489	978
罗马尼亚	0.358	0.349	29 180	29 180	58 360
俄罗斯联邦	2.094	2.041	170 680	170 680	341 360
卢旺达	0.003	0.003	245	245	490
圣基茨和尼维斯	0.001	0.001	84	84	168
圣卢西亚	0.002	0.002	163	163	326
圣文森特和格林纳丁斯	0.001	0.001	84	84	168
萨摩亚	0.001	0.001	84	84	168
圣马力诺	0.002	0.002	163	163	326
圣多美和普林西比	0.001	0.001	84	84	168
沙特阿拉伯	1.217	1.186	99 197	99 197	198 394
塞内加尔	0.007	0.007	571	571	1 142
塞尔维亚	0.040	0.039	3 260	3 260	6 520
塞舌尔	0.002	0.002	163	163	326
塞拉利昂	0.001	0.001	84	84	168
新加坡	0.479	0.467	39 043	39 043	78 086
斯洛伐克	0.149	0.145	12 145	12 145	24 290
斯洛文尼亚	0.077	0.075	6 276	6 276	12 552
所罗门群岛	0.001	0.001	84	84	168
索马里	0.002	0.002	163	163	326

《联合国防治荒漠化公约》缔约方 ^a	联合国 分摊比例 ^b	2027-2028 年 指示性分摊比例	2027 年指示性 摊款(欧元)	2028 年指示性 摊款(欧元)	应缴总额 (欧元)
南非	0.251	0.245	20 459	20 459	40 918
南苏丹	0.005	0.005	408	408	816
西班牙	1.895	1.847	154 460	154 460	308 920
斯里兰卡	0.038	0.037	3 097	3 097	6 194
巴勒斯坦国	0.011	0.011	897	897	1 794
苏丹	0.008	0.008	652	652	1 304
苏里南	0.002	0.002	163	163	326
瑞典	0.822	0.801	67 000	67 000	134 000
瑞士	1.029	1.003	83 873	83 873	167 746
阿拉伯叙利亚共和国	0.006	0.006	489	489	978
塔吉克斯坦	0.003	0.003	245	245	490
泰国	0.341	0.332	27 795	27 795	55 590
东帝汶	0.001	0.001	84	84	168
多哥	0.002	0.002	163	163	326
汤加	0.001	0.001	84	84	168
特立尼达和多巴哥	0.033	0.032	2 690	2 690	5 380
突尼斯	0.018	0.018	1 467	1 467	2 934
土耳其	0.685	0.668	55 834	55 834	111 668
土库曼斯坦	0.036	0.035	2 934	2 934	5 868
图瓦卢	0.001	0.001	84	84	168
乌干达	0.010	0.010	815	815	1 630
乌克兰	0.074	0.072	6 032	6 032	12 064
阿拉伯联合酋长国	0.574	0.560	46 786	46 786	93 572
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	3.991	3.891	325 303	325 303	650 606
坦桑尼亚联合共和国	0.010	0.010	815	815	1 630
美利坚合众国	22.000	21.447	1 793 200	1 793 200	3 586 400
乌拉圭	0.079	0.077	6 439	6 439	12 878
乌兹别克斯坦	0.024	0.023	1 956	1 956	3 912
瓦努阿图	0.001	0.001	84	84	168
委内瑞拉玻利瓦尔 共和国	0.069	0.067	5 624	5 624	11 248
越南	0.159	0.155	12 960	12 960	25 920
也门	0.003	0.003	245	245	490
赞比亚	0.006	0.006	489	489	978
津巴布韦	0.007	0.007	571	571	1 142
共计	102.513	100.000	8 361 082	8 361 082	16 722 164

^a 缔约方包括 2026 年 8 月 28 日前加入的国家及区域经济一体化组织。

^b 根据大会第 A/RES/79/249 号决议编制。

注：美利坚合众国视其对《公约》核心预算的缴款为自愿捐款。