



缔约方会议

科学和技术委员会

第十七届会议

2026 年 8 月 17 日至 21 日，蒙古乌兰巴托

议程项目 4

科学与政策联系平台今后的运作

科学与政策联系平台今后运作的程序和技术支持

科学和技术委员会主席提交的决定草案

缔约方会议，

注意到第 20/COP.16 号和第 21/COP.16 号决定，

赞赏地承认缔约方及其他利益相关方自愿提供资金和实物捐助，以支持秘书处开展《公约》科学议程相关工作，包括科学与政策联系平台的活动，

赞赏地注意到 ICCD/COP(17)/CST/INF.2 号文件所载关于确保为科学与政策联系平台提供充足技术支持的方式的可行性研究报告，

审议了 ICCD/COP(17)/CST/5 号文件及其中所载结论和建议，

1. 请科学和技术委员会主席团在秘书处的支持下，遵循第 20/COP.16 号决定以及科学与政策联系平台职权范围中确立的指南和标准，并遵循反映不同地理和生态条件以及所有知识体系的需要，通过一个透明度更高、遴选评估方法更完善的经过改进的流程，更新科学与政策联系平台的成员，以便有效实施其 2027-2030 四年期工作方案；
2. 通过本决定所附的科学与政策联系平台初步程序，并请科学和技术委员会主席团在秘书处的支持下，相应更新 ICCD(COP17)/CST/5 号文件脚注 3 和脚注 4 链接所指向的这些程序的完整版本；^{1 2}

¹ 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/procedures-receiving-and-prioritizing-requests-spi-work-programme>。

² 见 <https://www.unccd.int/resources/manuals-and-guides/procedures-preparation-unccd-flagship-reports-and-fast-track>。



3. 又请科学与政策联系平台在 2027-2030 年四年期内并按照商定的初步程序，编写关于荒漠化、土地退化和干旱全球评估的《全球土地展望》第四版；
4. 决定科学与政策联系平台应编写一份范围界定报告，列出《全球土地展望》第四版的拟议大纲，提交给《公约》执行情况审评委员会第二十五届会议，供缔约方审议并提出范围界定建议；
5. 又决定科学与政策联系平台应相应完善该范围界定报告，并将之提交科学和技术委员会第十八届会议批准；
6. 责成秘书处按照商定的初步程序，进行一项可行性研究，以评估在科学和技术委员会第十九届会议上对长度不等的《全球土地展望》第四版决策者概要案文进行一至五天的谈判的所涉预算问题和所需的时间。根据这些评估，并认识到需要就其他决定草案进行谈判，科学和技术委员会第十八届会议将确定决策者概要的长度；
7. 决定，为了科学与政策联系平台工作方案的目的，按照本决定附件表 3 的规定界定旗舰报告；
8. 又决定根据本决定附件表 3 确定决策者概要的地位和考虑因素；
9. 请科学和技术委员会主席团在秘书处的支持下，参照但不局限于 ICCD/COP17/CST.INF2 号文件的内容，在缔约方会议第十七届会议闭幕之日起六个月内拟定并发布公开征集通知，邀请缔约方和相关组织提交意向，承办 2027-2030 四年期内《全球土地展望》第四版科学评估和编制工作的技术支持单位，该单位将补充秘书处提供的技术和行政支持以及科学与政策联系平台为编制《联合国防治荒漠化公约》旗舰报告提供的科学引领作用；
10. 又请秘书处与科学和技术委员会主席团磋商，提交已收到的提案的完整清单和一份包含对各提案的指示性排名的概要信息文件，包括在脚注中提及提案全文以及适用的标准，供科学和技术委员会第十八届会议审议；
11. 决定凡技术支持单位，只有在缔约方会议作出界定其职权范围的明确决定的情况下，方能承办该单位或将之投入运作，并请秘书处在科学和技术委员会主席团的支持下，编写一份相应的信息文件，供科学和技术委员会第十八届会议审议；
12. 鼓励科学与政策联系平台继续促进与科学团体和机构、国际组织、民间社会组织和其他有关利益相关方的伙伴关系，并在可行情况下酌情邀请这些实体的代表作为外部观察员出席其会议，以期在科学和技术委员会的监督下，加强协作并在适当情况下在已批准的工作方案内使协作正规化；
13. 请秘书处继续动员自愿捐款、伙伴关系安排和实物捐助，以支持科学与政策联系平台的工作，并考虑如何为科学与政策联系平台今后的四年期工作方案进一步加强这种外部资源调动，同时保持充分透明，不设会影响科学优先事项或结论的款项专用限制，并定期向科学和技术委员会报告；
14. 鼓励缔约方、国际组织、区域组织和金融组织、私营部门实体、科学机构和基金以及民间社会组织考虑提供资助，使科学与政策联系平台能够以最佳、有效的方式开展工作；

15. 请秘书处向科学和技术委员会第十八届会议提交一份关于本决定执行情况的报告。

附件

表格

表 1

第 20/COP.16 号决定所要求的科学与政策联系平台今后运作的关键要素的概要

本文件 章节	第 20/ COP.16 号 决定段落	第 20/COP.16 号决定所要求的科学与政策联系平台 今后运作的要素	负责方
一. 引言			
二. 工作模式：成员和治理			
	12	更新科学与政策联系平台(联系平台)的成员组成	科学和技术委员会(科技委)主席团
	14	由联系平台现任独立科学家选出下一个四年期内任职的下一任联合主席	联系平台联合主席
	15	更新联系平台下一个四年期成员和观察员的职权范围	科技委主席团
三. 程序			
	6(a)	受理向联系平台提出的关于其工作方案的请求并对之进行优先排序的程序	科技委主席团负责编写
			科技委负责批准
	6(b)(c)	编写旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见的程序	科技委主席团负责编写
			科技委负责批准
四. 技术支持			
	18	进行可行性研究，以确定如何确保为联系平台提供充足的技术支持，包括是否有可能利用一个或多个由合作伙伴提供的外部技术支持单位	秘书处
五. 合作			
	4	与其他政府间科学政策机构进行协调	联系平台
	20	探讨建立全球土地问题科学与政策联盟	科技委主席团负责探讨
			科技委负责批准
七. 所涉经费问题			
	7	估算第 18 段所建议的向联系平台提供技术支持，包括执行第 6(a)-(c) 段所列程序所涉的经费问题	秘书处
	16	动员自愿捐款、伙伴关系安排和实物捐助，以支持联系平台的工作	秘书处

表 2(含编辑对组织的建议)

受理向科学与政策联系平台提出的请求并对之进行优先排序的初步程序

程序宗旨：为受理向科学与政策联系平台(联系平台)提出的请求并对之进行优先排序提供指引，以便纳入联系平台工作方案，相关请求包括旗舰报告及相关专题评估请求，以及快速评估、信息产品和咨询意见的请求。

涵盖的联系平台产出类型：请求可能涉及：(a) 旗舰报告，包括《全球土地展望》和类似旗舰产品；(b) 快速评估；(c) 信息产品；以及(d) 咨询意见。

第 20/COP.16 号决定提及的旗舰报告是全面的、具有高度影响力的产品，论述与《公约》任务相关的关键主题。这些报告代表着权威的、基于科学的专题评估，例如《全球土地展望》。其结果总结在缔约方商定的决策者概要中。

快速评估、信息产品和咨询意见没有经过科技委的通过或批准，不应构成《公约》下通过的指导；对于每项快速评估、信息产品和咨询意见，均应在首页注明其地位，其传播仅供参考之用。

旗舰报告

缔约方提交旗舰报告主题请求：缔约方可响应秘书处发布的征集通知，提交拟纳入联系平台工作方案的科学和技术优先事项请求，供科学和技术委员会(科技委)审议。鼓励通过区域组等渠道联合提交请求，以便缔约方能以经过协调的方式阐明区域共同优先事项。

对旗舰报告主题的其他意见：还可酌情接收其他相关多边环境协定、联合国机构及其他有关利益相关方(包括科学组织、土著人民、地方社区和民间社会)响应上述征集通知而提出的意见与建议，供科技委审议。

旗舰报告主题请求的随附信息：请求、意见与建议应随附相关信息，除其他外包括：与《公约》实施及联系平台任务的相关性、紧迫性、政策相关性、地理范围、预期复杂度、现有差距和附加值、文献和专家资源的可用性、潜在影响和受益方，以及对财务和人力资源的指示性需求及实施周期。

旗舰报告请求的指示性时间安排：供科技委审议的请求、意见和建议，当在科技委相关届会召开前约 9 至 12 个月提交秘书处。

旗舰报告请求的汇编和初步分析：秘书处对收到的提交材料进行汇编，整理后提交科技委主席团，内容包括概述相关请求的范围、专题覆盖领域和资源方面的指示性影响。

旗舰报告请求的优先排序：科技委主席团请秘书处和全球机制考虑提交的材料，并参照与《公约》及联系平台任务的相关性、紧迫性、可行性及资源影响，予以优先排序；逾期提交的材料可酌情作为例外情况予以考虑。

在优先排序中反映缔约方的意见：对于为《全球土地展望》产品或类似旗舰报告奠定基础的专题评估，科技委主席团与各区域磋商以获取对缔约方意见的反馈，随后在秘书处的支持下确定拟纳入联系平台工作方案的主题。这为各区域组提供了一个具体渠道，用以帮助确定联系平台旗舰工作报告主题的优先排序。

区域组的作用：区域组为缔约方提供了一种重要手段，使其能够在请求和优先排序过程中阐明共同的优先事项，可采取的方式包括：联合提交材料、就旗舰报告专题评估进行区域磋商，以及围绕快速评估、信息产品和咨询意见的请求进行协调。

优先排序进程的结果：编写一份报告，其中除其他外载有按优先顺序排列的主题清单、关于科学和政策相关性及所涉经费问题的信息、提交材料所涉共同领域的识别结果，以及对专题联系和跨部门问题的分析，供科技委主席团审议。

向缔约方转交建议：科技委主席团在秘书处的支持下，至少在科技委届会召开前六个月，根据优先排序报告编写关于联系平台工作方案的建议。秘书处对这些建议进行处理，并根据适用的议事规则，至少在科技委届会召开前六周将这些建议提供给缔约方，以供审议并作出决定。

快速评估和信息产品

通过快速工作处理紧急问题：如果请求的优先排序显示出有需要紧急关注的优先主题，科技委可决定应由联系平台通过快速评估，或通过一项按照快速评估、信息产品和咨询意见程序处理的另一信息产品加以处理。

谁可以请求提供快速评估、信息产品和咨询意见：根据第 20/COP.16 号决定，缔约方会议主席团、《公约》执行情况审评委员会(审评委)主席团、科技委主席团以及秘书处和全球机制可请求提供上文所界定的快速评估、信息产品和咨询意见。缔约方可通过缔约方会议、审评委和科技委的主席团提出此类请求，包括通过区域组内的磋商，或直接向秘书处或全球机制提出，以便启动这一流程。

快速请求的时间和性质：可随时提出快速评估、信息产品和咨询意见的请求，以应对相关或紧迫的需求，这些需求除其他外包括：执行缔约方会议的决定、荒漠化、土地退化和干旱方面新出现的问题、有时间要求的供资和伙伴关系机会，以及现有评估或报告中已指明的差距。

快速请求的随附信息：快速请求应随附相关信息，说明所请求的产出的性质(是快速评估、信息产品还是咨询意见)、其紧迫性的理由、相关决定、范围、目标及有待解决的关键问题，以及拟议的交付时间表和预期产出。

快速请求的可行性评估：秘书处收到请求后，与联系平台联合主席协调，开展简短的可行性评估，同时考虑到联系平台的工作量、压缩的时间表、资源和专门知识可用性以及请求的紧迫性；如果秘书处提出请求，同样采用这一做法。

可行性评估的可能结果：联系平台可以：(a) 在联系平台内满足请求；(b) 在伙伴组织和/或其他适当的专业专家的支持下满足请求；或(c) 在没有必要的专门知识、时间或资源可用的情况下拒绝请求；在需要外部支持的情况下，联系平台和秘书处需确定合适的伙伴，并可设立一个任务小组。

通报提出请求的实体：尽快向提出请求的实体通报可行性评估的结果，并随时向提出请求的实体通报其请求的审议和优先排序进展情况。

表 3(含编辑对组织的建议)

编写旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见的初步程序

程序宗旨：根据第 20/COP.16 号决定，为编写《全球土地展望》等旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见提供指导。

涵盖的科学和政策联系平台(联系平台)产出类型：本程序适用于旗舰报告(包括相关的决策者概要)，以及快速评估、信息产品和咨询意见。

第 20/COP.16 号决定提及的旗舰报告是全面的、具有高度影响力的产品，论述与《公约》任务相关的关键主题。这些报告代表着权威的、基于科学的专题评估，例如《全球土地展望》。其结果总结在缔约方商定的决策者概要中。

快速评估、信息产品和咨询意见没有经过科技委的通过或批准，不应构成《公约》下通过的指导；对于每项快速评估、信息产品和咨询意见，均应在首页注明其地位，其传播仅供参考之用。

旗舰报告

科学领导和机构作用：联系平台在编写旗舰报告方面发挥科学领导作用，秘书处则支持流程管理、传播和出版工作，科学和技术委员会(科技委)主席团协助确保该流程与《公约》的任务和缔约方的需求保持一致。

缔约方如何影响旗舰报告：

小型磋商组提出的替代案文。缔约方通过以下方式影响旗舰报告：前文所述的确定联系平台工作方案主题并对之进行优先排序的流程(见表 2)，在报告审评(包括范围界定)阶段提出反馈，在《防治荒漠化公约》缔约方审评期间提出反馈，以及在科技委会期间，由科技委以详细而逐行进行的谈判和协商一致商定的方式审议和批准决策者概要。在批准决策者概要的届会之前举行的科技委会将根据请求进行的可行性研究结果，决定秘书处建议的决策者概要的长度。

旗舰报告团队和监督：对于每份旗舰报告，联系平台确定一名报告主席、协调牵头作者和编审，同时由一个指导委员会监督决策者概要的范围界定、起草、审评和编写工作，联系平台和秘书处均参与其中。

评估基础：旗舰报告应在科学上平衡且与政策相关，依据关于使用文献和采纳知识的商定程序，借鉴公开提供、同行评审的文献以及其他可获取的来源，包括土著和传统知识。

程序宗旨：根据第 20/COP.16 号决定，为编写《全球土地展望》等旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见提供指导。

旗舰报告的范围界定：旗舰报告的编写工作始于初始和最终范围界定阶段，以确定报告的范围、目标、政策问题、章节结构、方法、时间表、预算、传播方法和预期产出。

缔约方和利益相关方对范围界定和内容的贡献：根据第 20/COP.16 号决定，编写旗舰报告时应考虑缔约方的意见，同时该程序也规定在适当情况下可纳入相关的科学、技术、土著和传统知识及其他贡献。

旗舰报告草稿的编写：联系平台的协调牵头作者在撰稿人的支持下编写零阶草稿，并在秘书处的支持和科技委主席团的监督下编写一阶草稿，以确保报告科学严谨且对政策受众具有可读性。

联系平台内部审评：在外部审评之前，联系平台对旗舰报告的一阶草稿进行内部审评，以核实科学准确性、概念和术语的一致性，以及证据和资料来源的可追溯性。

独立科学审评：对于旗舰报告的一阶草稿，要由按照相关专长、性别平衡和地域代表性选出的外部专家进行独立科学审评，所有评论意见均应记录在案并通过审评程序加以处理。

《防治荒漠化公约》利益相关方审评：对于旗舰报告，还要按照秘书处制定的模式接受《防治荒漠化公约》利益相关方的审评，包括缔约方(由国家联络人和科学技术联络员代表)、经认证的民间社会组织、政府间组织及相关核心小组和论坛。

审评原则：审评进程旨在确保旗舰报告平衡、全面、透明，立足于现有最佳科学、技术和社会经济知识，获得广泛参与，并妥善考虑所有实质性意见。

决策者概要：每份旗舰报告均包含一份决策者概要，该概要提炼报告的主要研究结果、关键信息和面向政策的建议，并随报告的各个草稿阶段同步编写和修订。

科技委批准：根据第 20/COP.16 号决定，科技委员会批准《防治荒漠化公约》旗舰报告的决策者概要，即意味着该材料在出版前经过了详细的科学和政策审评进程(包括国家联络人和科学技术联络员的参与)，其建议须在科技委相关届会上，在与相应决策者概要对应的决定草案中进行逐行讨论和商定。

旗舰报告的出版和传播：在完成预印本终稿后，秘书处协调文字编辑、设计、可能的翻译、校对和出版工作，出版形式根据最适当和最容易获得的传播手段确定。

错误更正：如果在出版后发现可能的错误，秘书处请平台联合主席调查此事，并在必要时监督采取纠正行动，以便经批准的任何更正得以及时反映在公开可用的版本中，避免不当延误。

快速评估和信息产品

快速评估和信息产品的编写：通过商定的可行性进程(见表 2)接收和受理快速评估请求后，联系平台联合主席和秘书处将与提出请求的实体磋商，编写范围界定文件，随后起草报告，交由提出请求的实体审评，并在商定的时限内定稿。

快速评估和信息产品的审评：快速评估和信息产品将接受联系平台的内部审评，以确保科学质量。如果提出请求的实体认为需要进一步审评，还可进行额外的独立科学审评，以进一步确保最终报告或信息产品的准确性和完整性。

快速评估提供简明的研究结果、结论和建议或备选方案供决策者参考，而信息产品则可采取不同形式，依请求的性质和产出的商定目的而定。

“信息产品”指响应快速、简明和有针对性的产出，对特定问题上的现有科学和技术知识进行综述。

“咨询意见”指联系平台为响应特定请求而提供的专家[指导][意见]和技术投入，利用现有知识和科学来源，以简明和及时的方式回应清晰界定的问题，但不构成信息产品。

咨询意见的提供：在受理咨询意见请求的情况下，联系平台会在秘书处的支持下，在短时间(数天或数周)内向提出请求的实体作出正式答复，并可视需要作出进一步说明。

缔约方在快速工作中的作用：缔约方可按照商定的请求程序提出请求，以及通过其在《公约》理事机构中的作用(见表 2)影响快速工作，而相应的产出则旨在响应具体的、通常具有时间紧迫性的需求。

供科技委审议的面向政策的建议：遵循第 21/COP.16 号决定，秘书处应在科技委后续届会上提交一份清单，并酌情提供快速评估和信息产品的链接，在适当情况下可包括一套简明的面向政策的建议。

程序宗旨：根据第 20/COP.16 号决定，为编写《全球土地展望》等旗舰报告以及制定快速评估、信息产品和咨询意见提供指导。

更新这些程序

更新程序：

科技委可酌情在每个周期对程序进行更新。
