



НЕЙТРАЛЬНЫЙ БАЛАНС ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

УСТОЙЧИВОСТЬ НА ЛОКАЛЬНОМ, НАЦИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ



Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) была учреждена в 1994 г. для борьбы с деградацией земель. Несмотря на двадцатилетние усилия, предпринимаемые для решения проблемы по всему миру, ситуация продолжает ухудшаться. Эксперты ожидают, что к 2030 г. потребность в энергии возрастет на 50 %, в продуктах питания — на 45 % и в воде — на 30 %. Также предполагается, что из-за продолжающейся деградации земель 700 млн человек будут вынуждены покинуть свои дома. В этом свете проблема деградации земель требует немедленного привлечения внимания международного сообщества и вмешательства всего человечества. Масштабная реализация решений Конвенции является критически важным фактором выживания в будущем.

Республика Корея стала местом проведения 10-й сессии Конференции сторон КБО ООН 2011 г., на которой была запущена Чханвонская инициатива по повышению эффективности реализации решений Конвенции. Она стала важным этапом формирования мирового отклика на проблему деградации земель и подчеркнула необходимость нейтрализации деградации земель. Правительство Республики Корея активно поддерживает диалоги, направленные на определение целей по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) в рамках работ по КБО ООН и другим программам.

Ожидается, что благодаря проведению различных мероприятий данная Инициатива будет содействовать реализации целей достижения Нейтрального баланса деградации земель (LDN), согласованных на Конференции ООН по устойчивому экоразвитию («Рио+20») в 2012 г. Например, в Африке и Латинской Америке была реализована программа Партнерства по озеленению засушливых земель (GDP) для содействия восстановлению деградировавших засушливых районов путем привлечения дополнительных ресурсов и реализации партнерских программ. Другая программа, премия «Земля для жизни», нацелена на создание возможностей и повышение осведомленности о методах устойчивого управления землей по всему миру. Кроме того, внедрена глобальная партнерская Инициатива «Экономика деградации земель» (ELD), направленная на создание комплексной системы учета экономической стоимости земель в процессе принятия решений.

Достижение Нейтрального баланса деградации земель стала основной темой переговоров по целям устойчивого развития (SDG). Предполагается, что она станет частью системы реализации целей устойчивого развития и будет включена в повестку развития после 2015 г. Благодаря такому глобальному согласию, ожидается, также определение глобальных целей по Нейтрализации деградации земель в рамках программы устойчивого развития. Это позволит определить направление будущих действий КБО ООН и, несомненно, будет способствовать уверенному продвижению Сторон КБО ООН по направлению к «методам постановки задач», которые могут стать своевременным ответом на глобальную потребность в защите нашего будущего.

Согласно документу «Рио+20» «Будущее, которое мы хотим», наши земельные ресурсы являются основным фактором обеспечения устойчивого развития по всем трем направлениям: экологическому, экономическому и социальному. Поэтому давайте совместно работать над защитой и восстановлением этих важных ресурсов. Республика Корея продолжит свою работу для достижения целей программ нейтрализации деградации земель и воплощения «будущего, которое мы хотим».

Д-р Шин Вон Сон (Dr. SHIN Won Sop)



Министр лесного хозяйства Кореи

В качестве соучредителей Межправительственной рабочей группы КБО ООН по отслеживанию результатов «Рио+20» мы представляем вашему вниманию отчет о текущем состоянии программы нейтрализации деградации земель. Данная брошюра познакомит вас с состоянием дел и расскажет о том, как далеко продвинулось наше понимание концепции и общее видение относительно возможности реализации поставленных целей в рамках КБО ООН за последний год.

Программа нейтрализации деградации земель включает множество разных мероприятий. Они так же разнообразны, как и обстоятельства, приоритеты и возможности внедрения и реализации программы. Однако основной целью программы является достижение такого состояния, при котором количество людей, пострадавших от деградации земель, будет снижаться, а также, благодаря непрерывному росту площади земель, будет получено большое количество преимуществ, находящихся под устойчивым управлением.

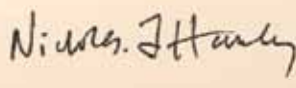
Реализация будет зависеть от видения и стремлений участников на всех уровнях. В качестве основного приоритета будет рассматриваться проблема предотвращения или недопущения деградации и опустынивания земель. Тем не менее не всегда возможно добиться полного и быстрого решения: поэтому в таких случаях предусматривается более широкое применение политик и методов, направленных на минимизацию деградации земель. Рабочая группа уверена, что комплексное использование земельных ресурсов, методов, реализуемых землепользователями, и участие всех заинтересованных сторон, станет базой для достижения будущего успеха. Учитывая эти обстоятельства, деградировавшие земли могут быть восстановлены до уровня, обеспечивающего устойчивое производство продуктов питания или, если возможно, до их природного или полуприродного состояния.

Все эти мероприятия должны быть направлены на расширение биоразнообразия, а также обеспечение здоровья и продуктивности верхних и нижних слоев почвы. Достижение целей программы Нейтрального баланса деградации земель является частью глобальной программы устойчивого развития, т. к. позволит производить больше продуктов питания, энергии и воды, а также повысить устойчивость Сторон КБО ООН к негативным воздействиям засухи и других климатических катастроф.

Следующей основной задачей Межправительственной рабочей группы в рамках КБО ООН станет создание благоприятной среды для стимулирования и расширения осведомленности, возможностей и мотивации для достижения целей нейтрализации деградации земель. Обладая доступом к необходимой информации, политикам, юридическим нормам и экономическим программам, мы можем достигнуть целей программы нейтрального баланса деградации земель. Мы можем побуждать людей из стран, пострадавших от этой проблемы и желающих принять участие в программе, к более эффективному использованию земель.

В 2015 г. запланировано проведение 12-й сессии Конференции Сторон КБО ООН для рассмотрения вопросов достижения нейтрального баланса деградации земель и работы Межправительственной рабочей группы. Поскольку Стороны Конвенции определяют будущее направление нашей деятельности, перед нами встает волнующая, но осуществимая задача достижения нейтрального баланса деградации земель.

Николас Хенли (Nicholas Hanley)



Руководитель подразделения Генеральной дирекции по вопросам экологии Еврокомиссии

Бонгани Саймон Масуку (Bongani Simon Masuku)



Заместитель Генерального секретаря
Министерства сельского хозяйства Свазиленд

ЗЕМЛЯ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ЖИЗНЬ ПОД УГРОЗОЙ

Деградацией земель называется снижение или потеря биологической или экономической продуктивности земельных ресурсов. Как правило, причиной деградации земель является деятельность человека, обостренная естественными процессами и зачастую усиленная изменением климата и потерей биоразнообразия и тесно связанная с ними.

В настоящее время потери, связанные с деградацией земель, достигают около 490 млрд долл. США, что значительно выше, чем затраты на предотвращение процессов деградации.¹ Однако это обобщенный риск, поскольку примерно 40 % всех деградировавших земель в мире приходится на территории с самым высоким уровнем бедности.² Деградация земель непосредственно влияет на здоровье и жизнедеятельность около 1,5 млрд человек.³

Существуют эффективные экономические и экологические мероприятия, которые позволят предотвратить и/или остановить деградацию земель. Например, внедрение методов устойчивого управления землей может привести к повышению урожайности в размере до 1,4 млрд долл. США.⁴

Земля представляет собой сложный ресурс, основными компонентами которого являются почва, вода и биоразнообразие. При взаимодействии этих факторов создаются экосистемные ресурсы и услуги, которые являются базовыми условиями обеспечения устойчивой жизнедеятельности, социальной сплоченности и экономического роста. Сообщества и страны больше не могут бездумно расточать эти ценные ресурсы.

В 2008 г. Комитет по устойчивому развитию еще раз подчеркнул связь между климатическими изменениями, потерей биоразнообразия и деградацией земель, предупреждая, что для обеспечения необходимого количества продуктов питания и воды сельскохозяйственные системы требуют более эффективной адаптации в условиях изменения климата.⁵ Однако в настоящее время многие страны сталкиваются с серьезными проблемами в связи с использованием своих земельных ресурсов в рамках устойчивого и справедливого развития.

Решение существует. Очень важно предпринимать согласованные действия по прекращению и обращению вспять деградации земель, восстановлению деградированных экосистем и устойчивому управлению земельными ресурсами на глобальном уровне. Мы должны стремиться к решению следующих глобальных задач:

Устойчивое повышение эффективности производства продуктов питания, топлива и волокна для выполнения будущих требований без дальнейшей деградации оставшихся земельных ресурсов.

Методы устойчивого управления землями, такие как агролесоводство и берегающее земледелие, могут значительно повысить урожайность и предотвратить деградацию земель в будущем. Восстановление земель и экосистем также поможет восстановить продуктивность и другие важные экосистемные услуги, пострадавшие от неправильного управления. Целью или задачей достижения нейтральной⁶ деградации земель является выделение ресурсов и реализация наших многочисленных программ обеспечения более ответственного управления земельными ресурсами.

Методы устойчивого управления землями включают комплексное управление культурами (деревьями), скотом, почвами, водой, питательными веществами, биоразнообразием, контроль над болезнями и вредителями для оптимизации всего объема экосистемных услуг. Общая цель заключается в максимизации предоставляемых услуг (например, продуктов питания, воды, энергии), а также повышении устойчивости земельных ресурсов и сообществ, от них зависящих.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДМЕТАМИ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ

В заявлении, посвященном Дню борьбы с опустыниванием (17 июня 2014 г.) министр экологии, лесного хозяйства и управления климатическими изменениями Индии Шри Пракаш Джавадекар (Shri Prakash Javadekar) выразил мнение, что его страна сможет достичь нейтрального баланса деградации земель к 2030 г. Однако, для этого в Индии необходимо наладить координацию действий между различными заинтересованными сторонами. Дальнейшее сотрудничество, по мнению министра, позволит остановить или обратить опустынивание земель путем комплексного планирования землепользования на уровне отдельных регионов. Министр, также, добавил, что восстановление пустошей оказывает непосредственное воздействие на устранение бедности и способствует благополучию сообщества.

За последние 50 лет сельскохозяйственное производство выросло в три раза главным образом благодаря повышению урожайности основных зерновых культур⁶. Однако миру пришлось заплатить определенную цену за эти глобальные достижения. Многие регионы столкнулись с проблемой деградации земель и последующим сокращением биоразнообразия и экосистемных функций, таких как регулирование водных ресурсов, связывание углерода и борьба с эрозией.

Ожидается, что к 2050 г. население Земли достигнет⁹ млрд человек, потребность в пище по всему миру возрастет на 70 % и на 100 % — в развивающихся странах.⁷ Продолжающаяся деградация земель и почвы приведет к рискам нехватки пищи и воды, в частности, с учетом того, что изменение климата сокращает объем дождей, выпадающих в тех сельскохозяйственных регионах, где существует лишь дождевое орошение. Защита этих ценных ресурсов включает долгосрочные меры по обеспечению эффективного управления и реализации программ по широкому внедрению методов устойчивого управления землями и восстановлению экосистем.

Более 5 млн гектаров деградировавших земель в Сахеле были восстановлены методом так называемого естественного восстановления под управлением фермеров. Это привело к повышению урожайности, сокращению ветровой эрозии, фермеры получили больше древесного топлива в виде пожнивных остатков, а навоз теперь не сжигается, а используется в качестве удобрения. Текущие результаты показывают прирост зерновой продукции на 500 тысяч тонн ежегодно и получение достаточного количества кормов для увеличения поголовья скота, что позволило повысить производство продуктов питания до уровня, достаточного, чтобы накормить около 2,5 млн человек в этом регионе — World Vision, обладатель премии «Земля для жизни» в 2013 г.

Доступность воды влияет на все аспекты жизни. Нехватка и низкое качество воды ставят под угрозу общественное здоровье и санитарное состояние, производство воды и энергии, а также промышленное и экономическое развитие. Считается, что около 40 % населения Земли страдают от нехватки воды, а около 1 млрд людей не имеют доступа к чистой питьевой воде.⁸ Устойчивое управление земельными ресурсами, как в случае органического, экологического и берегающего земледелия, может значительно улучшить удержание воды и ее фильтрацию в почве, что позволит обеспечить повышение ее доступности.

Инвестиции в устойчивое управление землями и восстановление экосистем являются исключительно выигрышными для множества секторов и заинтересованных сторон из сферы производства продуктов питания и предоставления воды.

Представленная в рамках Рамсарской конвенции концепция «мудрого использования», в которой отстаивается необходимость налаживания более тесных связей с КБО ООН, вероятно, является первым примером применения экосистемного подхода и важным дополнением к принципам устойчивого управления землями. Способность болотистых регионов предоставлять чистую воду и другие ресурсы, такие как рыба и рис, — одна из важнейших услуг, обеспечивающая благосостояние и устойчивое развитие городских, сельских и прибрежных сообществ по всему миру. Защита и восстановление болотистых регионов станет важнейшим элементом национальной и глобальной стратегий по достижению нейтрального баланса деградации земель и восстановлению жизненно важных услуг болотистых территорий — д-р. Кристофер Бриггс (Dr. Christopher Briggs), генеральный секретарь Рамсанской конвенции по болотистым территориям.

Дамбы, созданные из мешков с песком, и подземные хранилища в Индии и Восточной Африке помогают собирать дождевые воды и стоки в сезон дождей для использования в засушливое время года. Одна такая дамба дает 50 тыс. литров воды в день и часто способствует внедрению других систем, включая ирригацию мелких хозяйств, лесопитомники, рыбные пруды и места для поения скота⁹. Эти локальные системы повышения урожайности являются устойчивой альтернативой улучшения доступности продуктов питания и воды на территориях, где установка дорогостоящей водной инфраструктуры является невозможной.

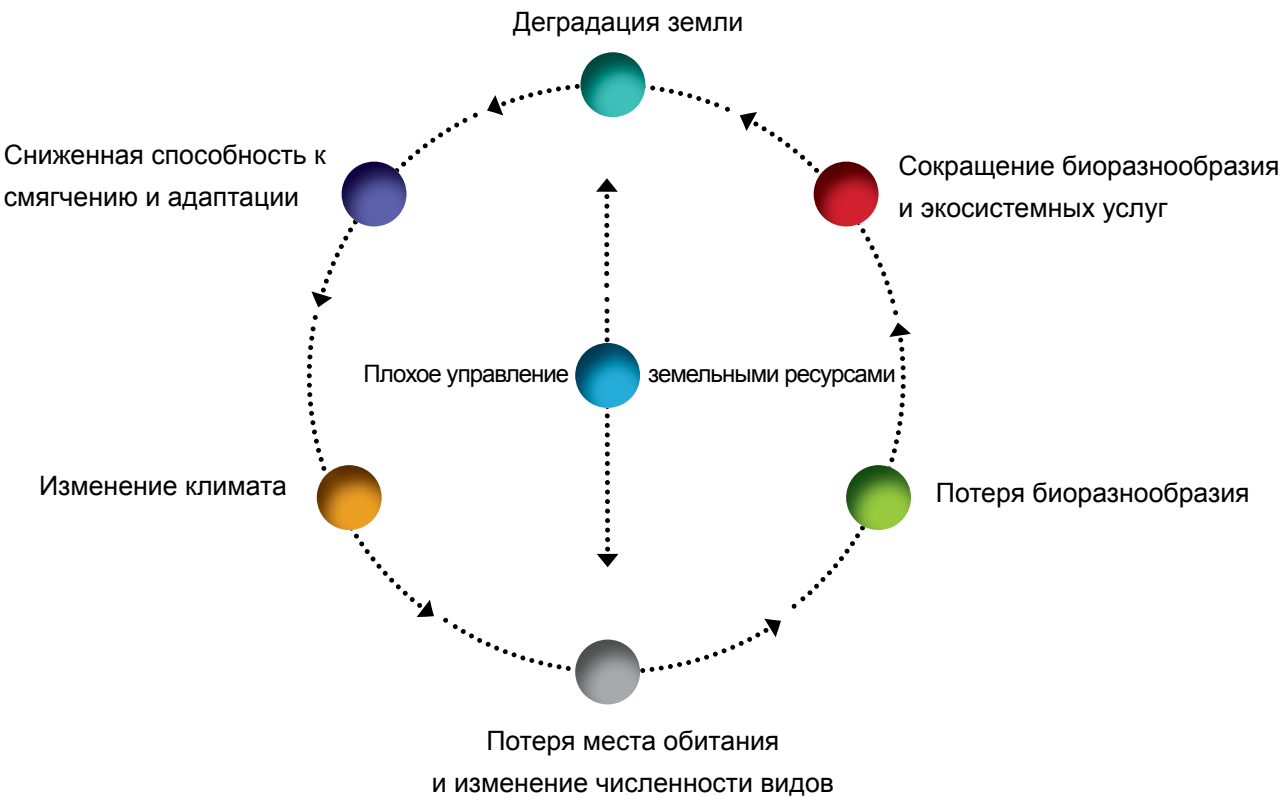
Биоразнообразие является основным фактором получения здоровых и продуктивных пахотных земель и пастбищ. Снижение потери и деградации экосистем наполовину, а также восстановление не менее 15 % деградировавших экосистем к 2020 г. в соответствии с Целями обеспечения биоразнообразия Айти, нейтрализация деградации земель — вот важнейшие шаги по направлению к устойчивому развитию, которое поможет нам повысить производство продуктов питания, снизить воздействие климатических изменений и адаптироваться к ним, а также сократить нашу уязвимость к катастрофам. — Д-р Браулио Феррейра де Соуза Диас (Dr. Braulio Ferreira de Souza Dias), исполнительный секретарь Конвенции по биоразнообразию).

Мы постоянно зависим от биоразнообразия и экосистемных услуг на уровне ежедневных потребностей, а также экономического и культурного развития. Сюда относится не только производство продуктов питания и сбор даров природы, но и другие мероприятия, такие как обеспечение работы промышленности, туризм и ремесла. Деградация земель и изменение климата оказывают значительное и необратимое воздействие на биоразнообразие по всему миру.

Деградация земель уменьшает количество ресурсов, доступных для всех видов, снижает нашу устойчивость и повышает нашу уязвимость к воздействию климатических изменений. Местные виды, их аналоги из дикой природы и соответствующий генетический фонд могут предоставить эффективные способы повышения урожайности и разнообразия скота, а также устойчивость к изменению окружающей среды. Потеря биоразнообразия и местных видов ставят под угрозу существование некоторых наиболее уязвимых сообществ и народов и могут привести к их обнищанию.

Деградация земель является одновременно причиной и следствием изменения климата. Основная угроза заключается в том, что деградация земель и изменение климата могут создавать «обратную цепь», в рамках которой повышение производства продуктов питания повышает объемы вредных выбросов, а потеря плодородных почв и растительности значительно сокращает возможное поглощение углерода. В результате в атмосферу выделяется больше парниковых газов, которые усиливают энергию цикла деградации земель, потерю биоразнообразия и изменение климата.

Рис. Обратные цепи и цели Конвенций, принятых в Рио-да-Жанейро



ФАО «Климатически оптимизированное сельское хозяйство»

Для повышения продуктивности и устойчивости сельского хозяйства необходимо

преобразовать систему управления природными ресурсами (например, землями, водой, удобрением почвы и генетическими ресурсами), а также повысить эффективность использования таких ресурсов и инвестиций в производство. Переход на такие системы значительно улучшит смягчение последствий, повысив связывание углерода, а также сократив его выделение в пересчете на единицу сельскохозяйственной продукции.¹³

Объем потерь запасов углерода с культивируемых почв по всему миру составил от 50 до 70 % от первоначальных объемов.¹⁰ В мире насчитывается около 500 млн гектаров заброшенных сельскохозяйственных угодий, которые не используются ни для производственных, ни для экологических целей.¹¹ Восстанавливая здоровье почвы на таких деградированных территориях, мы сможем не только повысить производство продуктов питания, но и связать от 1 до 3 млрд тонн углерода, что составляет ок. 1/3 от объема годового выброса CO₂, вызванного сгоранием углеводородного топлива,¹² одновременно предотвращая дальнейшие выделения в атмосферу углерода вследствие уничтожения лесов и болотистых территорий.

Несмотря на то, что деградация земель наиболее остро ощущается в засушливых регионах мира (т. е. в аридных, полуаридных и сухих субгумидных регионах), около 80 % деградировавших земель приходится на территории, не относящиеся к этим регионам.¹⁴ Большая часть 1,5 млрд человек, проживающих на деградировавших территориях, является мелкими фермерами. Климатические изменения представляют непосредственную угрозу для жизнедеятельности и будущего таких людей.

Деградация земель угрожает не только семьям и сообществам, но и ставит под угрозу мир и стабильность на всей Земле. Она может принимать форму конфликта между крупными фермерами и фермерами, ведущими натуральное хозяйство, вследствие борьбы за продуктивные земли, а также между соседними хозяйствами из-за нехватки водных и топливных ресурсов. Когда земли теряют продуктивность, людям приходится мигрировать в другие регионы своей страны и даже за ее пределы. В некоторых случаях целые деревни покидают свои земли и перебираются в перенаселенные города.

Конфликты в Африке, на Ближнем Востоке и в Центральной Азии характеризуются особенно высокой вероятностью повторяемости, в частности, из-за неэффективного государственного управления и неспособности решить проблемы управления земельными и водными ресурсами после конфликтов. По мнению Министерства обороны Великобритании, регионы с большой численностью молодого населения, отсутствием карьерных возможностей и неэффективным государственным управлением могут страдать от нестабильности, что может привести к небезопасности и вероятности возникновения конфликтов до 2045 г.

Это будет означать риск вынужденной миграции вследствие опустынивания примерно для 135 млн человек на протяжении следующих десятилетий из-за нехватки воды и снижения производительности сельского хозяйства.¹⁵ Ожидается, что к 2020 г. только в Центральной и Западной Африке около 60 млн человек вынуждены будут покинуть опустыненные регионы и перебраться в Северную Африку и Европу, и к 2045 г. эти цифры только возрастут. В то же самое время рост городских беспорядков может привести к появлению серьезных угроз для безопасности и возможности распространения по всей стране.¹⁶

Существует неразрывная связь между безопасностью и землей, между голодом и конфликтами. В условиях отсутствия стратегии адаптации и формирования устойчивости с целью ответственного управления и восстановления нашего природного капитала, деградация земель, в частности в развивающихся странах, будет оставаться серьезным фактором, угрожающим жизни людей на сельских территориях, обуславливающим вынужденную миграцию и конфликты вследствие нехватки природных ресурсов. Это серьезный кризис, способный дестабилизировать ситуацию в сообществах по всему миру — Г-жа Моник Барбю (Ms. Monique Barbut), исполнительный секретарь Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.





Концепция нейтрального баланса деградации земель была впервые представлена как «метод нулевой деградации» на «Рио+20». Для достижения этой цели необходимо выполнение следующих условий: (a) повышение устойчивости при управлении землями, что может снизить уровень деградации; и (b) повышение уровня восстановления деградировавших земель — оба этих фактора вместе позволят достичь нулевой деградации земель.¹⁷ Нейтральный баланс деградации земель представляет собой комбинированную научную концепцию, которая в настоящее время дорабатывается в рамках нескольких одновременных процессов. Научные данные, которые будут получены путем анализа, помогут ответственным за реализацию политики лицам принимать верные решения.¹⁸

Основной отличительной особенностью программы нейтрального баланса деградации земель является разработка стратегии для

решения проблем деградации земель, которая включает три мероприятия, предусмотренных КБО ООН (Статья 1(b) текста Конвенции): «предотвращение и/или сокращение деградации земель», «восстановление частично деградировавших земель» и «восстановление опустыненных земель». Однако не стоит рассматривать эту стратегию как «лицензию на деградацию» или схему получения компенсаций на восстановление продуктивности одного региона для дальнейшей компенсации деградации в другом месте.¹⁹

Несмотря на то, что наука предлагает ряд эффективных мер для достижения нейтрального баланса деградации земель, их внедрение, также, потребует большого внимания на национальном и международном уровнях, поскольку деградация земель ставит под угрозу системы обеспечения продуктов питания и безопасности на глобальном уровне, в том числе климатические системы и биоразнообразие. Наука обладает большинством данных, необходимых для нейтрального баланса деградации земель, однако при этом остается ряд проблем, включая следующие:

- расширение набора локальных инструментов и технологий;
- преодоление социальных ограничений и реформирование экономических программ;
- создание стабильных учреждений и справедливых правовых систем;
- а также совершенствование методов и показателей для мониторинга, оценки и коммуникаций.²⁰

Продвижение вперед требует немедленного выявления существующих проектов, удовлетворяющих требованиям тестирования концепции по нейтрализации деградации земель и создания новых проектов на уровне местных сообществ или благоустройства ландшафтов.

Деградация земель создает серьезную угрозу для устойчивого развития во всех странах. В ходе разработки положений «Рио+20» мировые лидеры согласились с тем, что необходимо немедленно приступить к обращению вспять деградации земель и признали, что эффективное управление землями обеспечивает значительные социально-экономические преимущества. Таким образом, они задают новый уровень целей — стремиться к созданию такого мира, в котором деградация земель будет остановлена.

Параграф 206: мы признаем необходимость немедленных действий для обращения деградации земель. В этой связи, мы будем стремиться к созданию мира, в котором деградация земель будет остановлена в контексте устойчивого развития.

В документе «Рио+20» была объявлена глобальная цель создания такого мира, в котором деградация земель будет остановлена или, другими словами, в котором каждая страна будет стремиться к нейтральному балансу деградации земель. Данный параграф описывает эту вдохновляющую глобальную цель — добиться того, чтобы количество деградировавших земель не увеличивалось или даже снижалось.

Цель и/или задача достижения нейтрального баланса деградации земель также включает дополнительные программы, предусматривающие выполнение координированных действий для повышения эффективности мониторинга, оценки и принятия решений. Итоговый документ «Рио+20» «Будущее, которое мы хотим»²¹ содержит четкое видение для формулировки целей устойчивого развития и программу развития после 2015 г.



Параграф 207: мы снова подтверждаем наше намерение предпринимать, в соответствии с Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием, координированные действия на национальном, региональном и международном уровнях для глобального мониторинга деградации земель и восстановления таких земель в аридных, полупустынных и сухих субгумидных регионах.

После «Рио+20» 11-я Конференция сторон КБО ООН создала Межправительственную рабочую группу для разработки практических методов реализации и мониторинга нейтрального баланса деградации земель.²² Данная группа в полной мере осознает, что эти методы многочисленны и разнообразны в силу большого разнообразия условий их осуществления.



Чтобы обеспечить точность при достижении целей и измеримость результатов, а также позволить мировому сообществу предпринимать необходимые действия, Межправительственная рабочая группа разрабатывает научное определение нейтрального баланса деградации земель, связанные возможности и их значение для национальных программ и выделения ресурсов. В настоящее время группа использует следующее определение нейтрализации деградации земель:

это состояние, при котором количество здоровых и продуктивных земельных ресурсов, необходимых для поддержки экосистемных услуг, остается стабильным или повышается в заданных временных и пространственных рамках.

Во многих странах для достижения целей нейтрализации деградации земель потребуется изменить подход к управлению землей: от «деградация — заброшенность — миграция» до «защита — устойчивость — восстановление». Для этого требуется наладить сотрудничество между различными секторами и разработать национальные планы устойчивого развития, включающие дополнительные направления для управления:

- реализация политик и методов устойчивого управления землями для минимизации деградации в настоящем и ее предотвращения в будущем;
- и восстановление деградировавших и заброшенных продуктивных земель, а также деградировавших природных и полуприродных экосистем, которые предоставляют жизненно важные, хоть и не прямые, преимущества для людей и рабочих рельефов.

Отчет и рекомендации Межправительственной рабочей группы будут использованы в ходе дальнейших дебатов Сторон КБО ООН на следующей Конференции «Рио+20», они содержат окончательную систему целей устойчивого развития, утвержденных на Ассамблее ООН в сентябре 2015 г.

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. мировое сообщество признало, что здоровые и продуктивные экосистемы являются необходимым условием для устойчивого и справедливого развития. Исходя из этого был составлен План 21 и три Конвенции, принятые в Рио-де-Жанейро: Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Рамочная конвенция об изменении климата ООН (РКИК ООН) и Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН).

Эти стремления и общие цели были повторно озвучены, как еще более срочные, двадцать лет спустя на «Рио+20». Цели устойчивого развития и план развития после 2015 г. предоставляют уникальную возможность выполнения наших обязательств по совершенствованию управления земельными ресурсами на пользу каждого.



Мы призываем мировое сообщество неустанно работать над достижением нейтрального баланса деградации земель, поскольку наводнение, засуха, оползень, торнадо, сильная жара или размывание побережья крадут у нас ценные природные ресурсы — продуктивные земли.²³ — заявление Президента Генеральной ассамблеи ООН Джона Эша (John Ashe) 17 июня 2014 г.

Результаты работы Открытой рабочей группы ООН по целям устойчивого развития²⁴

Предлагаемая цель 15: защита, восстановление и продвижение устойчивого использования наземных экосистем, устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение деградации земель, а также прекращение потери биоразнообразия.

Предлагаемая цель 15.3: к 2020 г. — борьба с опустыниванием и восстановление деградировавших земель и почв, включая земли, пострадавшие от опустынивания, засух и наводнений, и стремление к созданию мира, в котором деградация земель будет остановлена.

Опыт достижения Целей развития тысячелетия и поставленных задач показал, что подход к определению целей может содействовать обмену ожиданиями и созданию для всех заинтересованных сторон условий, позволяющих оценить ход выполнения и предпринять необходимые меры. В рамках достижения нейтрального баланса деградации земель это означает повышение осведомленности относительно того, какую опасность для производства продуктов питания и воды таит в себе деградация земель.

Открытая рабочая группа ООН по целям устойчивого развития представила свое предложение по целям и задачам для 69-й Генеральной ассамблеи ООН, которая будет проводиться в качестве годичных межправительственных переговоров. Окончательные цели устойчивого развития планируется согласовать в сентябре 2015 г.

В процессе реализации целей и/или задач по прекращению и обращению деградации земель правительства будут предпринимать необходимые меры и впервые официально признают недопустимые масштабы бездействия (т. е. продолжения деградации земель) с точки зрения социальной сплоченности, экономического развития и экологической устойчивости.

15 из 17 предложенных целей устойчивого развития включают задачи, связанные с устойчивым управлением земельными ресурсами. Задачи, предлагаемые в рамках целей устойчивого развития, признаны вдохновляющими и глобальными. Поэтому правительство каждой страны отвечает за определение собственных национальных задач, соответствующих глобальным целям и учитывающих местные особенности.

Ожидается, что вдохновляющая цель нейтрализации деградации земель будет реализована более успешно, чем все предыдущие и текущие действия по привлечению внимания человечества и мирового сообщества к значимости здоровья земель и почв для обеспечения благополучия человечества и к рискам, связанным с деградацией земель. Эта цель будет подкреплять наше стремление восстановить земли, утратившие продуктивность.

Секретариат КБО ООН при поддержке Республики Корея запустил новую программу — проект «Достижение нейтрального баланса деградации земель». Целью данного проекта является предоставление технической поддержки для 14 стран, которые отличаются разнообразными социально-экологическими условиями для широкого применения нейтрального баланса деградации земель, в ходе согласования их национальных программ действий согласно стратегическому плану КБО ООН.

Это позволит продемонстрировать на практике, что реализация данного подхода не только достижима в кратко- и долгосрочной перспективе, но и предоставляет значительные социально-экономические преимущества в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Данная инициатива включает мероприятия по мониторингу и созданию отчетов о ходе достижения нейтрального баланса деградации земель.



Проект по достижению нейтрального баланса деградации земель предлагает структуру для реализации 4 основных компонентов:

- налаживание упорядоченного диалога между правительственными, научными, деловыми организациями и гражданским обществом в отношении задач, приоритетов и возможных немедленных действий, связанных с деградацией земель;
- выявление несоответствий и точек взаимодействия в рамках национальных программ с учетом того, что основной стратегической целью является достижение нейтрального баланса деградации земель;
- определение соответствующих пространственных масштабов и набора показателей, отображающих обстоятельства и возможности каждой участвующей страны, а также установление целей на добровольной основе для достижения нейтрализации деградации земель;
- и реализация стратегий на уровне сообщества/местности в качестве пилотных проектов для оценки эффективности политик и методов, нацеленных на нейтрализацию деградации земель к 2030 г.

Чтобы обеспечить высокое качество предоставляемой базовой информации, в каждой участвующей стране над проектом работает не менее двух экспертов из национальных исследовательских организаций и академий, признанных на международном уровне в области использования земли и соответствующих изменений в различных сферах: от экологии



до социологии и экономики. Участие таких ученых будет играть важную роль и позволит получить необходимую информацию в ходе разработки систем создания отчетов по реализации целей устойчивого развития, мониторинга и проверки, а также разработки рекомендаций по достижению целей устойчивого развития на мировом уровне.

Для создания и реализации проектов восстановления земель, предположительно поддерживаемых проектом по достижению нейтральной деградации земель, важно наладить связь посредством консультаций с назначенными представителями правительственных организаций из участвующих стран, с неправительственными организациями, местными сообществами, фермерскими ассоциациями и кооперативами, действующими и существующими в рассматриваемых географических регионах, пострадавших от деградации земель и имеющих такие земли, подлежащие восстановлению.

В качестве двух дополнительных аспектов проекта по достижению нейтрального баланса деградации земель можно выделить участие развитых стран, расположенных вне аридных регионов, и правительств субнационального уровня. Данный проект предусматривает разработку серии стандартных отчетов по ходу реализации программы в отдельных странах, включая практические знания и полевой опыт. Эти стандартные отчеты вместе с окончательным отчетом Межправительственной рабочей группы будут представлены на рассмотрение на 12-й Конференции Сторон КБО ООН и других соответствующих международных форумах. Реализация первоначальной фазы запланирована на середину 2015 г., однако проект может быть продлен и расширен с участием других заинтересованных стран.

Цели КБР Айти по биоразнообразию

Цель 7: к 2020 г. обеспечить устойчивое управление сельскохозяйственными, водными и лесными землями, обеспечивая сохранение биоразнообразия.

Цель 15: до 2020 г. повысить устойчивость экосистем и вклад биоразнообразия в запасы углерода путем сохранения и восстановления, включая восстановление не менее 15 процентов деградировавших экосистем. Это позволит сократить риски, связанные с изменением климата, и способствовать адаптации, а также борьбе с опустыниванием.

Существует множество методов управления землями, такие как УУЗР, устойчивое управление лесным хозяйством и комплексное управление водными ресурсами, способных помочь сообществам и странам адаптироваться к негативному воздействию изменений климата и прекращению потери биоразнообразия. Они позволяют улучшить состояние и продуктивность земельных ресурсов, а также значительно снизить риски и улучшить процесс связывания углерода.

Учитывая эту общую позицию, Конвенции, принятые в Рио-де-Жанейро, обладают уникальной возможностью организации совместной работы по применению методов управления землями в зависимости от практических результатов. Среди множества целей Айти по биоразнообразию²⁵ и так или иначе способствующих достижению нейтрального баланса деградации земель, можно выделить две особенно важные и значимые цели.

РКИК ООН, которая в настоящее время работает над согласованием соглашения по климату после 2015 г., признала, что устойчивое управление природными ресурсами играет важнейшую роль для адаптации и смягчения. Стороны Конвенции подтвердили, что адаптация должна иметь тот же приоритет, что и смягчение.

Канкунская концепция РКИК ООН по адаптации направлена на повышение эффективности деятельности, связанной с адаптацией, в том числе через международное сотрудничество и комплексный учет соответствующих аспектов в рамках Конвенции.

Данная концепция предлагает Сторонам, помимо прочего, выполнить следующие действия: «Добиться устойчивости социально-экономических и экологических систем, в том числе через экономическую диверсификацию и устойчивое управление природными ресурсами».²⁶

«Добиться устойчивости социально-экономических и экологических систем, в том числе через экономическую диверсификацию и устойчивое управление природными ресурсами»²⁶.

Благодаря использованию общих показателей или концепций мониторинга и оценки Конвенции, принятые в Рио-де-Жанейро, и их финансовые механизмы, такие как Глобальный экологический фонд, смогут более точно оценивать и сравнивать эффективность политик и методов управления землями для достижения общих целей. Это, в значительной мере, будет способствовать достижению благоприятной среды:

- через создание возможностей сотрудничества для разных секторов и заинтересованных сторон;
- совершенствование процессов отчетности и обслуживание долгосрочных целей Конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро;
- и содействие применению более стандартизованных подходов к устойчивому развитию.

В настоящее время множество организаций и партнеров ООН применяют практические подходы на базе существующих методов и глобальных данных. В случае успеха эти меры позволят значительно повысить эффективность механизма отчетности о текущем состоянии земельных ресурсов, а также будут содействовать мониторингу хода выполнения целей и/или задач нейтрализации деградации земель.



СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

[1] United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD). 2013. The Economics of Desertification, Land Degradation and Drought: Methodologies and Analysis for Decision-Making. Background document. UNCCD 2nd Scientific Conference. http://2sc.unccd.int/fileadmin/unccd/upload/documents/Background_documents/Background_Document_web3.pdf

[2] Global Environmental Facility (GEF) and United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD) secretariats. 2011. Land for Life: Securing our Common Future. <https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/SLM-english-1.pdf>

[3] Food and Agricultural Organization (FAO). 2011. The state of the world's land and water resources for food and agriculture (SOLAW): Managing systems at risk. FAO, Rome and Earthscan, London. <http://www.fao.org/docrep/015/i1688e/i1688e00.pdf>

[4] Economics of Land Degradation (ELD) Initiative. 2013. The rewards of investing in sustainable land management. Interim Report for the ELD Initiative: A global strategy for sustainable land management. http://www.eld-initiative.org/fileadmin/pdf/ELD-Interim_Report_web.pdf

[5] United Nations Commission on Sustainable Development (UNCSD). 2008. Review of implementation on land. Report of the Secretary-General. 16th Session of the United Nations Commission on Sustainable Development. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/CN.17/2008/5&Lang=E

[6] Food and Agricultural Organization (FAO). 2009. How to feed the world in 2050. FAO High-level Expert Forum, Rome. http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/expert_paper/How_to_Feed_the_World_in_2050.pdf

[7] Food and Agriculture Organization (FAO). 2011. The State of the World's Land and Water Resources for Food and Agriculture: managing systems at risk. FAO, Rome and Earthscan, London. <http://www.fao.org/docrep/015/i1688e/i1688e00.pdf>

[8] United Nations Water. 2012. Confronting Scarcity: Managing Water, Energy and Land for Inclusive and Sustainable Growth. The 2011/2012 European Report on Development: Overseas Development Institute (ODI), European Centre for Development Policy Management (ECDPM), German Development Institute/Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (GDI/DIE). http://www.unwater.org/statistics/en/?page=6&ipp=10&no_cache=1/

[9] Neal, I. 2013. 10 reasons to harvest water from road crossings across seasonal rivers. Rainwater for Food Security Blog. <http://www.rain4food.net/10-reasons-to-harvest-water-from-road-crossings-across-seasonal-rivers/>

[10] Lal, R. et al. 2007. Soil Carbon Sequestration to Mitigate Climate Change and Advance Food Security. Soil Science 172: 943-956. <http://tinread.usb.md:8888/tinread/fulltext/lal/mitigate.pdf>

[11] Campbell, J.E. et al. 2008. The Global Potential of Bioenergy on Abandoned Agriculture Lands. Environmental Science and Technology 42: 5791–5794. <https://eng.ucmerced.edu/campbell/AbAgCampbell2008/Campbell-et-al-Biofuels-EST-2008.pdf/>

[12] Schwartz, J.D. 2014. Soil as Carbon Storehouse: New Weapon in Climate Fight? Yale Environment 360. http://e360.yale.edu/feature/soil_as_carbon_storehouse_new_weapon_in_climate_fight/2744/

[13] Food and Agriculture Organization (FAO). 2010. “Climate-Smart” Agriculture Policies, Practices and Financing for Food Security, Adaptation and Mitigation. FAO, Rome. <http://www.fao.org/docrep/013/i1881e/i1881e00.pdf>

[14] Bai Z.G. et al. 2008. Global assessment of land degradation and improvement. 1. Identification by remote sensing. Report 2008/01, ISRIC – World Soil Information: Wageningen. http://www.isric.org/sites/default/files/Report%202008_01_GLADA%20international_REV_Nov%202008.pdf

[15] Global Humanitarian Forum (GHF). 2009. Human Impact Report – Climate Change. GHF, Geneva. <http://www.ghf-ge.org/human-impact-report.pdf>

[16] United Kingdom's Ministry of Defence (MOD). 2014. Strategic Trends Programme: Global Strategic Trends - Out to 2045. Fifth Edition. UK MOD, London. https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/328036/DCDC_GST_5_Secured.pdf

[17] Grainger, A. 2014. Is Land Degradation Neutrality feasible in dry areas? Journal of Arid Environments (Available online 1 July 2014). <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0140196314001293>

[18] Grainger, A. 2010. Reducing uncertainty about hybrid lay-scientific concepts. Current Opinion in Environmental Sustainability 2: 444-451. <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1877343510000977>

[19] Chasek, P. et al. 2014. Operationalizing Zero Net Land Degradation: The next stage in international efforts to combat desertification? Journal of Arid Environments (Available online 18 June 2014). <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0140196314001359>

[20] Grainger, A. 2014. Is Land Degradation Neutrality feasible in dry areas? Journal of Arid Environments (Available online 1 July 2014). <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0140196314001293>

[21] United Nations General Assembly (UNGA). 2012. The future we want. Resolution 66/288. http://www.icriforum.org/sites/default/files/UNGA_the_future_we_want.pdf

[22] United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD). 2013. Decision 8/COP11. <http://www.unccd.int/Lists/SiteDocumentLibrary/Rio+20/IWG%20on%20rio%2020/Decision%208-COP11.pdf>

[23] United Nations officials call for restoration of ecosystems to reduce climate change disasters.<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48067#.U9PF5zbd-cy>

[24] United Nations Open Working Group (OWG). 2014. OWG Proposal for Sustainable Development Goals. http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/4518SDGs_FINAL_Proposal%20of%20OWG_19%20July%20at%201320hrs.pdf

[25] Convention on Biological Diversity (CBD). 2010. Aichi Biodiversity Targets. CBD Decision X/2. <http://www.cbd.int/sp/targets/>

[26] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). 2008. Cancun Adaptation Framework. UNFCCC Decision 1/CP.16. <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

ФОТОГРАФИИ

Обложка: Shutterstock, стр. 4: IFPRI -IMAGES, Milo Mitchell, <https://www.flickr.com/photos/ifpri/8790102816/sizes/o/> п. 5: Центр мирового агролесничества, Чарли Пай-Смит (Charlie Pye-Smith), стр. 6: Агентство международного развития США, Георгий Сафонов (George Safonov), https://www.flickr.com/photos/usaids_images/5842818140/sizes/o/ п. 7: Имал Хашеми (Imal Hashemi) / TAIMANI FILMS / WORLD BANK <https://www.flickr.com/photos/worldbank/8120342109/sizes/o/> п. 10: Центр по международным исследованиям в области лесного хозяйства (CIFOR), Оливье Жирап (Olivier Girard), <https://www.flickr.com/photos/cifor/8636677076/sizes/o/> п. 11: Фотографии ООН/Стюарт Прайс (Stuart Price), https://www.flickr.com/photos/un_photo/5832684753/sizes/o/ п. 12: Центр мирового агролесничества, Чарли Пай-Смит (Charlie Pye-Smith), <https://www.flickr.com/photos/icraf/8637354546/sizes/o/> 13: Центр мирового агролесничества, <https://www.flickr.com/photos/icraf/8636496163/sizes/o/> п. 14: Центр по международным исследованиям в области лесного хозяйства (CIFOR), Три Сапутро (Tri Saputro), <https://www.flickr.com/photos/cifor/14877065753/sizes/o/> п. 15: Shutterstock стр. 16: Центр мирового агролесничества, Чарли Пай-Смит (Charlie Pye-Smith), <https://www.flickr.com/photos/icraf/4702590147/sizes/o/> п. 17: World Bank Photo Collection, Данило Пинзон (Danilo Pinzon), <https://www.flickr.com/photos/worldbank/6359009399/sizes/o/> pp. 18/19: Shutterstock, стр. 21: World Bank Photo Collection, Мария Флейшман (Maria Fleischmann), <https://www.flickr.com/photos/worldbank/8249940951/sizes/o/>



United Nations Convention to Combat Desertification
UN Campus, Platz der Vereinten Nationen 1, 53113 Bonn, Germany
Postal Address: PO Box 260129, 53153 Bonn, Germany
Tel. +49 (0) 228 815 2800
Fax: +49 (0) 228 815 2898/99
E-mail: secretariat@unccd.int
Web-site: www.unccd.int