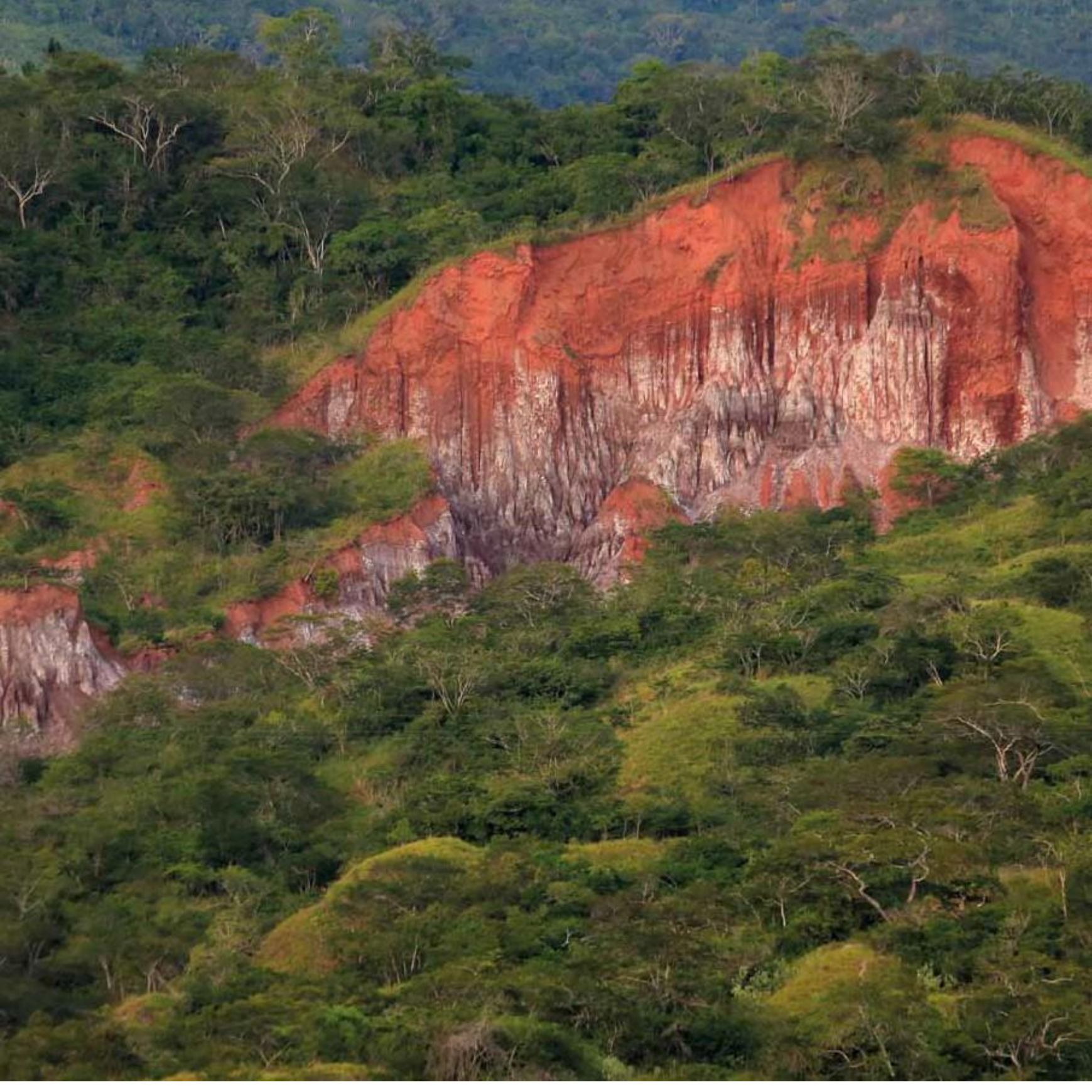




土地退化零增长基金

创新投资基金项目





序言：《联合国防治荒漠化公约》秘书处执行秘书莫尼卡.巴布女士



全球土地退化与干旱导致数以千百万人口陷入饥饿、无家可归、贫困潦倒和极端脆弱的境地。为此，我们需要获得充足的资金来修复退化土地。一旦有了充足的资金资源，我们便可重建天然的健康肥沃土地。我们憧憬，到 2030 年，我们的世界不再有土地退化问题。为此，我们应确保每年的土地修复面积超过退化面积。应对气候变化、粮食短缺、被迫迁移和资源冲突的最简单方法就摆在我们面前。我诚挚邀请志同道合的投资者与合作伙伴与我们携手合作，共同行动，早日收获成果，为我们的子孙后代创造可持续的未来。



序言：MIROVA 首席执行官 PHILIPPE ZAOUATI

Mirova 很荣幸与《联合国防治荒漠化公约》达成此次合作。土地退化零增长基金是一项宏伟的目标，同时也是应对气候变化的一项关键举措。Mirova 认为，融合可持续发展主题将帮助可为投资者提供创造长期价值的方案。我们已经成功示范了这一业务模式，希望与《联合国防治荒漠化公约》携手打造具有经济、环境和社会效益的土地退化零增长基金。

土地退化零增长挑战：每年恢复 1200 万公顷土地的全球承诺

全球有 20 亿公顷的退化农业用地。这一面积超过了南美洲，相当于中国面积的两倍之多，其中有 5 亿公顷为废弃农业用地。每年，全球仍有 1200 万公顷的农业用地继续退化。我们需要打破这一恶性循环，因为预防和逆转土地退化的效益要远远大于以土地退化为代价而获得的收益。例如，采取可持续土地管理措施，就可获增收 1.4 万亿美元。¹

未来 15 年内，各国将携手致力于实现 **17 项可持续发展目标（SDGs）**。其中一项目标就是，**到 2030 年创造土地退化零增长的世界**。这意味着用于确保每个家庭、地区或国家获取生存所需的生态系统服务（水、食物和降雨等）的健康肥沃土地资源总量应至少保持稳定。²

为了实现土地退化零增长目标，需要联合采取以下行动：

- 避免进一步的土地退化；
- 修复现有退化土地。

我们可通过以下措施来对抗土地退化挑战：修复现有退化和废弃土地；促进可持续土地管理实践，避免和制止持续的土地退化。

为了确保到2030年实现土地退化零增长目标，我们需要调动大量的资金资源。政府资源本身并不足以满足需求。为此，有必要按照《亚的斯亚贝巴行动议程》来吸引长期私营投资者。³在此之前，需要建立完善的土地退化零增长目标框架，并将对私营投资者的激励与土地退化零增长目标相结合

《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）将通过其全球机制，**促进创建独立基金，支持旨在实现土地退化零增长目标的举措**。⁴





土地退化零增长投资将带来多重效益，有助于多个可持续发展目标的实现。

土地退化零增长项目投资旨在创造重要的协同效益，促进多个可持续发展目标的实现。通过每年修复 1200 万公顷的退化土地，我们将实现以下目标：

气候变化减缓目标：到 2030 年，吸收 3.3 Gt 的二氧化碳。这相当于为实现将升温控制在 2℃ 以下目标，而必须填补的总排放缺口的四分之一。

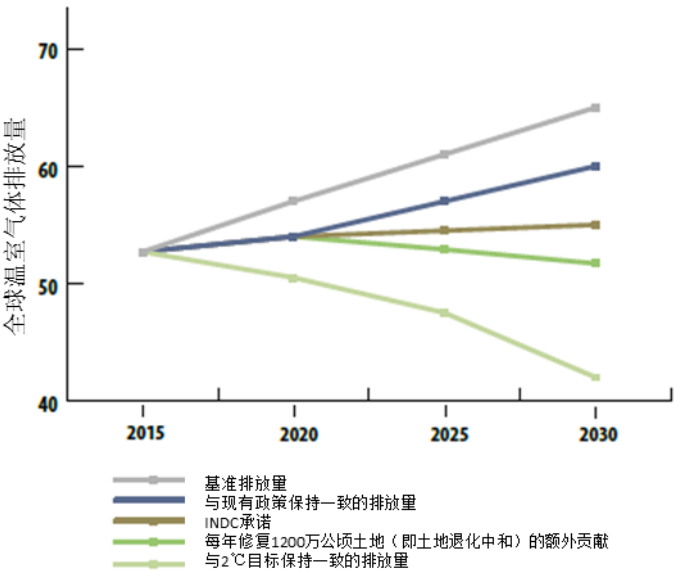
气候变化适应目标：提高易受气候相关风险和自然灾害影响的生态系统的适应力。

粮食安全与营养目标：改善土壤质量，促进可持续粮食生产和适应性农业实践，提高土地生产力，帮助农民增收。

生物多样性保护目标：保护和恢复陆地生态系统，确保可持续土地利用，减少自然栖息地退化。

减贫目标：提高贫困人口的适应力，减少其应对极端事件、经济冲击和自然灾害的脆弱性。

可持续生产与消费目标：促进自然资源的可持续高效利用，减少将对人类健康和环境造成不利影响的土地管理实践。



专栏 1：与土地问题相关的减排及可持续发展目标

土地利用部门的温室气体排放量占总排放量的25%左右。如果土地利用部门通过推广经验证的有效措施，将碳封存在土壤中，就可以减少温室气体排放。完善的土地利用和管理实践，如气候适应性农业、农用林业和生态系统保护与恢复，在某些情况下也可帮助实现进一步减排。

(UNCCD, 2015 年)

土地退化零增长基金：概念



土地退化零增长基金将为防治和修复退化土地开辟新的投资领域。土地退化零增长基金将创建投资框架，并证明这些投资的价值，为土地退化零增长部门奠定基础，为实现 2030 年土地退化零增长目标提供充足的资金。

公私合作伙伴关系

土地退化零增长基金将作为混合融资协调平台，是由机构投资者、影响投资方、发展资金机构和捐助方建立的、旨在支持土地退化零增长的公私合作伙伴关系。

土地退化零增长基金将作为私营投资基金进行运作，主要使用政府资源来覆盖投资风险和技术援助。如基金结构所表明，土地退化零增长基金将吸引两类私人投资者：关注环境可持续性标准的影响投资方；关注长期投资的机构投资者，如养老基金。

资产
带来资金回报及社会环境效益的修复和防止土地退化活动金融工具

负债
公私投资者提供的资本，以分级结构（初级和高级）形式实施风险共担模式

业务模式

土地退化零增长基金，可通过直接或间接资助各国致力于促进土地恢复和可持续土地管理的项目和实体来实现其目标。

在初期阶段，土地退化零增长基金将关注志同道合的实体开展的现有举措，以便逐步扩大全球行动规模 and 影响，进而促进可持续发展目标的实现。随着时间的推移，土地退化零增长基金将开发和资助新的全球举措。



土地退化零增长基金的关注焦点，可带来以下三重基本投资回报的举措。

- 产权投资贷款利息或股息相关的资金回报。基金的投资组合将基于风险/回报情况为投资者提供回报。
- 环境效益，包括恢复土地生产力、恢复生态系统功能、提高生物多样性及减缓与适应气候变化。
- 社会效益，如“绿色”就业机会；提高食品和水安全；授权当地社区和女性持有小规模土地所有者。

专栏 2：业务模式

目标部门

土地退化零增长基金资助项目将促进已恢复土地的可持续管理，或那些可避免跨部门和多用途导致的土地退化的领域，包括：

- 农业：可持续畜牧管理项目、可持续作物规划和收割实践。
- 林业：植树造林项目、可持续林业管理和混农林业项目。
- 能源：在恢复土地上修建太阳能、风能或生物发电厂；将可再生能源项目与再绿化/农业活动相结合。
- 保护：栖息地保护和恢复项目；可持续生态旅游建设和基础设施。
- 土地开垦：垃圾填埋场重建；将恢复场址改造为保护区和休闲公园；使用恢复土地来修建土地退化零增长或“绿色”基础设施。

这些部门的可持续土地管理项目可带来两位数的回报，且可适应多种土地恢复或避免再度退化方案，具有较高的商业潜力。

与知名管理公司建立合作伙伴关系

《联合国防治荒漠化公约》全球机制正与专家顾问协作开发土地退化零增长基金。全球机制选择 Mirova 作为土地退化零增长基金的构建合作伙伴，Mirova 是 Natixis 资产管理集团下属的、专注于可持续投资的领头管理公司。

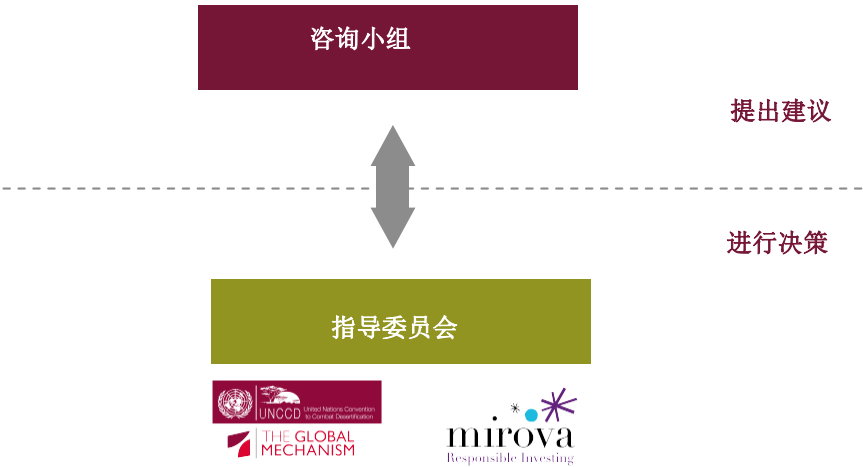
他们将共同决定土地退化零增长基金的投资策略、管理结构及环境与社会绩效标准，并充分调动公私资本，选择符合条件的项目。土地退化零增长基金将于 2016 年第四季度启动运营。

由咨询小组提供监督

由土地退化零增长基金主要利益相关方（包括非政府组织和国际组织）资深成员组成的咨询小组，将为全球机制和 Mirova 提供支持。

尽管指导委员会由 Mirova 成员构成，全球机制将拥有最终决策权。咨询小组将积极参与基金开发和构建过程，以就环境与社会绩效标准等关键问题提出有用建议。

图 1：土地退化零增长基金管理结构



项目提案和投资决策将经历严格的专业审查过程，以确保土地退化零增长基金投资满足既定的绩效标准。其中尤为关注以下两个问题：首先，项目将如何促进土地退化零增长；其次，项目在不同阶段带来的环境与社会风险。土地退化零增长基金的绩效标准将以国际公认标准为基础，如，《国际金融公司环境和社会可持续性绩效标准》、《国家粮食安全框架下土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。





中国的土地退化问题

在中国，易受荒漠化影响的区域面积达到 331.7 万 km²，占其领土总面积的 34.6%。由于风力侵蚀作用导致的荒漠化土地面积达到 182.63 万 km²，占荒漠化土地总面积的 69.93%。形成了一条西起塔里木盆地，东至松嫩平原，绵延 4,500 公里，南北跨越 600 公里的风沙带。¹

在过去的 15 年间，尽管中国的退化土地治理工作取得了显著进展，但荒漠化仍是困扰中国的一大环境和社会问题。预计中国有近 4 亿人直接受到荒漠化和土地退化的影响。20 世纪 90 年代，中国每年平均丧失 24.6 万公顷的土地。中国因此每年蒙受的经济损失约达到 65 亿美元。为防治土地继续退化，中国政府于 1991 年制定了首个防沙治沙总体规划，据此 1994 年制定了《国家行动计划》（于 2005 年和 2012 年进行了修订）。

随着国家社会经济的不断发展，中国加大了在土地恢复领域的投资力度，并采取了更多的政策措施，鼓励所有利益攸关方优化土地管理。此外，中国还成功实施了一系列国家工程项目，包括 1979 年实施的三北防护林体系建设工程、风沙源区荒漠化防治工程、天然林资源保护及坡耕地和退化草场退耕还林还草工程。这些工程项目，大大改善了项目区的生态状况。

此外，自上世纪 80 年代末以来，中国政府出台了多项激励土地恢复的措施，如长期土地使用合同、税收减免、优惠贷款及政府支付生态效益补偿。为此，涌现了各种各样的创新举措，包括涉及政府部门、私营部门和公民社会组织（CSOs）的联合试点项目，这些项目在获得投资回报的同时，还带来了社会，经济和环境效益。

在成功经验和失败教训的基础上，土地退化零增长基金将进一步推动中国荒漠化防治的集体行动，并在中国未来土地退化零增长事业中，做出重要贡献。

¹ <http://www.unccd.int/Lists/SiteDocumentLibrary/Regions/Asia/China.docx>

尾注：

- 1.土地的价值：富饶土地及可持续土地管理的积极回报。
- 2.气候相关的土地事宜：缩小差距、接近目标。
- 3.联合国第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》。
- 4.将可持续发展目标纳入《联合国防治荒漠化公约》实施过程及政府间土地退化零增长工作组报告。

照片：

封面： Neil Palmer CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/6956077581/in/album-72157631668994498/>
内封： Christian Lamontagne / PUR Projet
第6页： Georgina Smith / CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/23069301082/in/album-72157660568184619/>
第7页： Neil Palmer CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/5244246179/in/album-72157625433019613/>
第8页： Georgina Smith / CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/21857369256/in/album-72157657033384354/>
第9页： Neil Palmer CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/21164332074/in/album-72157659219050651/>
第10页： Georgina Smith / CIAT， <https://www.flickr.com/photos/ciat/22664641188/in/album-72157660568184619/>
第11页： FAO， <https://www.flickr.com/photos/faoftheun/17210829102/in/album-72157651618673477/>亚洲开发银行，
<https://www.flickr.com/photos/asiandevelopmentbank/18294466398/in/album-72157632638818236/>Louis Putzel国际林业研究中心
(CIFOR)， <https://www.flickr.com/photos/cifor/17033634100/in/album-72157649759329704/>.V.Atakos (CC AFS)，
<https://www.flickr.com/photos/cgiarclimate/17426651615/in/album-72157650141485634/>
第12页： Christian Lamontagne / PUR Projet
第 15 页： Christian Lamontagne / PUR Projet/

免责声明：

本文件仅为信息资料文件，不应构成邀请投资者投资土地退化零增长基金的征求建议书。本文件仅用于说明参考目的。本文件不代表《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）秘书处和全球融资机制与Mirova 承诺创建土地退化零增长基金或任何其它基金。本文件是按照联合国出版物条款、免责声明及《欧盟金融工具市场指令》（MIFID），仅为专业和非专业客户编写的非合同类文件。除了指定用途，本文件不得用于任何其它目的，且在未获得UNCCD和Mirova事先书面许可的前提下，不得转载、复制或向第三方分发或传播部分或完整文件。联合国防治荒漠化公约（UNCCD）和Mirova保留在不发送事先通知的情况下，随时修改（添加、修改、完善或更新）本文件中包含的任何信息的权利。本文件可视为UNCCD和Mirova基于其认定的可靠信息来源编制的一份报告。本文件所提供的内容均为“依现状”，不做任何形式的担保（无论明示或暗示），其中包括但不限于商品性能的默认担保、用于某特定目的的适合度及非侵权性。UNCCD和Mirova不保证本文件中包含的外部来源信息的准确性、充足性或完整性。本文件中可能包含来自不同信息来源的建议、意见和论述。UNCCD和Mirova不对本文件中包含的任何建议、意见或论述或其它信息的准确性或可靠性发表意见。利用相关建议、意见、论述或其它信息的读者应自行承担风险。UNCCD和Mirova不就本文件内容的任何不准确之处、错误、疏忽、修改或使用，或其时效性或完整性而对读者或任何其他人士负责。本文件中的任何内容不应视为限制或放弃UNCCD作为国际组织的特权和豁免权，UNCCD将保留相关权限。本文件由UNCCD和Mirova按照联合国全球契约组织人权、劳务、环境和反腐相关原则联合编制。根据Mirova的社会责任政策及法国政府签署的条约，Mirova直接管辖下的基金不会投资任何生产、出售或存储杀伤人员地雷和集束炸弹的公司。



《联合国防治荒漠化公约》全球机制
德国波恩（53113） Platz der Vereinten Nationen 1
联合国办事处
邮政地址： 邮政信箱 260129， 德国波恩（53153）
电话： +49 (0) 228 815 2841
传真： +49 (0) 228 815 2898/99
电子邮件：
ldnfund@unccd.int
网址： www.global-mechanism.org



MIROVA
21 Quai d'Austerlitz
法国巴黎（75013）
受AMF 监管： GP 02 014
电话： +33 (0)1 78 40 80 00
电子邮件： communication-mirova@mirova.com
网址： www.mirova.com
推特： @Mirova_RI

