

UNCCD United Nations Convention to Combat Desertification

THE GLOBAL MECHANISM

NEUTRALITE EN MATIERE DE DEGRADATION DES TERRES (NDT): PROGRAMME D'APPUI A LA DEFINITION DES CIBLES





AVANT-PROPOS DE LA SECRETAIRE EXECUTIVE

En septembre 2015, 17 objectifs mondiaux pour le développement durable (ODD) ont été adoptés par les dirigeants du monde, réunis au Siège des Nations Unies à New York. Ces objectifs audacieux, transformatifs et universels constituent notre feuille de route pour les 15 prochaines années.

Dans cette brochure, nous présentons la manière dont l'objectif 15 des ODD « Vie terrestre » peut être intégralement mis en œuvre. En particulier, nous soulignons comment les pays Parties à la Convention des Nations Unies sur la Lutte contre la Désertification (CNULCD) travaillent ensemble afin d'atteindre la cible 15.3 relative à la neutralité en matière de dégradation des terres (NDT). A ce jour, nous perdons environ 12 millions d'hectares de terres chaque année. Nous devons arrêter cette perte critique et inverser cette tendance. Littéralement parlant, la santé et la productivité des terres sur lesquelles nous vivons détermineront la prospérité et la sécurité de l'humanité dans le futur.

La neutralité en matière de dégradation des terres est une idée simple mais révolutionnaire qui permet de relier ensemble la plupart des objectifs et des cibles mondiaux. C'est un engagement pour éviter la dégradation, aller vers la gestion durable des terres et dans le même temps, amplifier massivement la réhabilitation des terres et des sols dégradés. Il s'agit donc de redéfinir notre relation à la nature.

C'est la réponse la plus simple pour agir contre le changement climatique, assurer la sécurité alimentaire, énergétique et de l'eau et stopper les migrations forcées et les conflits pour l'accès aux ressources. En protégeant la vie terrestre, nous préservons la vie sur terre. D'ici 2030, notre vision est de parvenir à un monde dans lequel la perte de cet actif vital sera stoppée et évoluer vers des tendances positives. En atteignant la neutralité en matière de dégradation des terres, nous établissons les conditions de base nécessaires aux communautés – à tous les citoyens - partout – pour non seulement survivre, mais aussi prospérer en construisant un avenir sur une base saine et productive.

J'invite donc les Parties et les autres parties prenantes intéressées qui partagent cette vision ambitieuse à se joindre à nous. En définissant et ensuite en mettant en œuvre les cibles nationales volontaires pour la neutralité en matière de dégradation des terres, nous pouvons dès à présent bénéficier de multiples avantages et mettre les générations futures sur la voie d'une réelle durabilité.



Monique Barbut
Secrétaire Exécutive de la CNULCD

LES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT DURABLE : RETABLIR L'EQUILIBRE

Le 25 septembre 2015, les dirigeants du monde réunis au Siège des Nations Unies ont adopté un nouvel Agenda pour 2030 qui comprend un ensemble de 17 objectifs de développement durable (ODD) et 169 cibles associées. Dans le prolongement des Objectifs du Millénaire pour le Développement, ils ont défini ce que tous les pays devraient s'efforcer d'atteindre afin de rétablir un équilibre entre les hommes et leur environnement.

L'ODD 15 ET SA CIBLE 15.3

Particulièrement pertinent pour la Convention des Nations Unies sur la Lutte contre la Désertification CNULCD, l'objectif 15 exhorte les pays à « Protéger, restaurer et promouvoir l'utilisation durable des écosystèmes terrestres, la gestion durable des forêts et la lutte contre la désertification et stopper et inverser la dégradation des terres et mettre fin à la perte de biodiversité ».

Plus précisément, la cible 15.3 des ODD - cible défendue par les pays de la CNULCD et partenaires - a également été adoptée comme suit : « D'ici à 2030, lutter contre la désertification, restaurer les terres et sols dégradés, notamment les terres touchées par la désertification, la sécheresse et les inondations, et s'efforcer de parvenir à un monde sans dégradation des sols ».

La cible 15.3 des ODD est donc devenue un solide véhicule pour conduire la mise en œuvre de la CNULCD, tout en contribuant en même temps à la mise en œuvre d'autres ODD, y compris ceux relatifs à l'atténuation du changement climatique et l'adaptation, la conservation de la biodiversité, la restauration des écosystèmes, la sécurité alimentaire et de l'eau, la réduction des risques de catastrophe et la réduction de la pauvreté.

L'Agenda 2030 et l'approbation de l'ODD 15 et de sa cible 15.3 placent fermement la CNULCD au centre d' un programme capital, le programme d'action sur le climat.

Cet objectif est notre feuille de route pour les 15 prochaines années.



La douzième session de la Conférence des Parties à la CNULCD (COP 12) a défini la neutralité en matière de dégradation des terres (NDT) comme « un état dans lequel la quantité et la qualité des ressources en terre nécessaires pour soutenir les fonctions et les services écosystémiques et améliorer la sécurité alimentaire restent stables ou augmentent à des échelles temporelles et spatiales et des écosystèmes donnés ».

La NDT est une idée simple et un outil puissant. Il s'agit en effet de sécuriser suffisamment de ressources saines et productives en évitant la dégradation, chaque fois que cela est possible, par une meilleure gestion des terres et en restaurant les terres que nous avons déjà dégradées.

Cela suppose d'atteindre un équilibre entre trois processus : surexploitation/dégradation, réhabilitation/restauration et gestion durable des terres.

Les meilleures pratiques de gestion des terres et une planification plus rationnelle de l'utilisation de celles-ci sont au cœur de cet équilibre qui peut nous aider à sécuriser la résilience économique, sociale et politique et offrir des opportunités pour des millions de personnes.

La NDT offre de multiples avantages : la manière dont nous gérons les terres étant étroitement liée à la sécurité alimentaire et de l'eau ; à l'atténuation des changements climatiques et à l'adaptation ; au ralentissement des migrations forcées et à l'inversion des tendances d'urbanisation négatives ; à la création d'emplois décents ; à la promotion de la consommation responsable et à la lutte contre les conflits pour l'accès aux ressources.

A la CNULCD, nous travaillons pour faire du concept de Neutralité en matière de Dégradation des Terres une réalité d'ici 2030, en traduisant sa cible en un certain nombre d'outils pratiques et en orientant les pays Parties et autres parties prenantes vers sa concrétisation. Notre objectif est de favoriser la mise en œuvre de projets transformationnels conduisant à l'accélération des changements positifs tangibles sur le terrain, en particulier dans les pays qui établissent des cibles volontaires de NDT.

A l'occasion de la COP 12 qui s'est tenue en Octobre 2015 à Ankara en Turquie, les pays membres de la CNULCD sont parvenus à un accord décisif sur la NDT :

- La COP a convenu que les Parties joueraient un rôle important dans le suivi de l'Agenda 2030 des Nations Unies pour le développement durable.
- La COP a reconnu que la cible 15.3 des ODD est un solide véhicule pour conduire la mise en œuvre de la CNULCD et a approuvé une définition de travail de la NDT.
- La COP a noté qu'une proportion significative du phénomène de dégradation des terres se produit au-delà des zones arides, semi-arides et subhumides sèches.
- La COP a invité tous les pays à formuler des cibles volontaires pour atteindre la NDT.
- La COP a chargé la CNULCD « en tant qu'organisme responsable de la désertification, de la dégradation des terres et de la sécheresse (DDTS) » de prendre l'initiative de rechercher toute coopération nécessaire pour atteindre la cible 15.3 des ODD, en fournissant « des conseils pour la formulation des cibles nationales de NDT et autres initiatives » ; et de faciliter « l'utilisation des indicateurs de la CNULCD comme une contribution au suivi, à l'évaluation et à la communication des progrès vers l'atteinte des cibles nationales de NDT ».

Les décisions de la COP 12 ont placé la CNULCD au centre de l'agenda mondial du développement durable, non seulement à travers la cible 15.3 des ODD, mais aussi par une meilleure compréhension de la pertinence de la Convention au-delà des terres arides et de la relation entre la NDT et le changement climatique. La COP 12 a ainsi donné à la CNULCD une direction et un plan de bataille clairs pour les 15 prochaines années - le défi est maintenant de capitaliser sur cet élan.

ALORS, COMMENT MESURER LA NDT ?

Au cours des dernières années, les gouvernements nationaux ont convenu d'objectifs et d'engagements mondiaux et régionaux pour stopper et inverser la dégradation des terres et restaurer les terres dégradées. Ceux-ci comprennent les objectifs d'Aichi - dont l'un vise à restaurer au moins 15% des écosystèmes dégradés ; le Défi de Bonn et les initiatives régionales connexes (par exemple LAC 20x20, AFR100) visant à restaurer plus de 350 millions d'hectares ; et, plus récemment, les ODD, en particulier la cible 15.3. des ODD.

Pourtant de nombreux pays ne disposent pas actuellement des méthodes, des données et de l'expertise nécessaires pour définir les situations de référence, assurer le suivi et l'élaboration des rapports rendant compte des progrès dans la lutte contre la dégradation des terres.

En Mars 2016, la Commission de statistique des Nations Unies a approuvé un projet de cadre mondial relatif aux indicateurs destinés au suivi et à la revue des progrès accomplis vers l'atteinte des ODD au niveau mondial. L'indicateur 15.3.1 des ODD et ses sous-indicateurs sont reconnus comme des mesures appropriées pour le suivi et l'élaboration des rapports sur la restauration, la lutte contre la désertification et l'atteinte de la neutralité en matière de dégradation des terres, principaux objectifs de la cible 15.3 des ODD.

L'indicateur proposé pour la cible 15.3 des ODD est :

« Proportion de terre qui se dégrade sur la superficie totale des terres » (appelé indicateur 15.3.1 des ODD)

Les trois sous-indicateurs sont :

- l'occupation des terres et le changement d'occupation des terres
- la productivité des terres
- le stock de carbone au-dessus et en-dessous des sols

Bien que les rapports devraient être principalement basés sur des données nationales officielles, les jeux de données mondiales disponibles et les données issues de l'observation de la Terre peuvent être utilisés pour combler les lacunes, vérifiés *in situ* et validés durant le cycle d'élaboration des rapports. La CNULCD, en étroite collaboration avec les partenaires pertinents, prend les devants dans la compilation des données pour l'élaboration des rapports mondiaux depuis que i) les sous-indicateurs font partie du mécanisme d'élaboration des rapports nationaux à la CNULCD et que ii) la CNULCD, avec le soutien d'un certain nombre de partenaires internationaux et d'agences d'exécution, assure le renforcement des capacités dans plus de 80 pays pour la mise en œuvre et le suivi de la cible 15.3 des ODD.

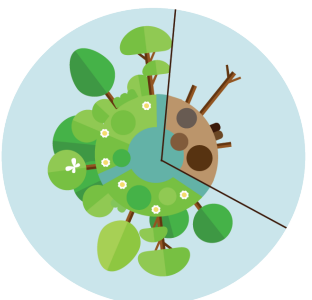
La CNULCD développera des « guides de bonnes pratiques » basés sur des méthodologies bien définies et des « arbres de décision » utilisant une approche progressive pour l'utilisation et la validation des données ainsi que le cadre conceptuel de la NDT développé par l'Interface Science et Politique de la CNULCD.

Cadre de suivi et d'élaboration des rapports relatif à la cible 15.3 des ODD

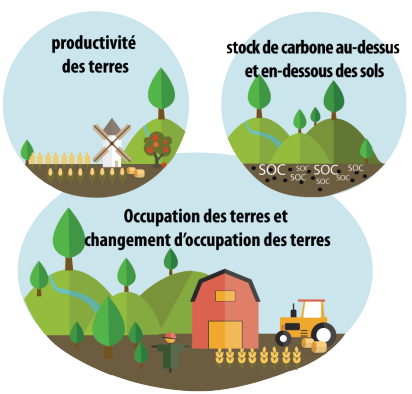
La productivité des terres se réfère à la capacité de production biologique des terres, source de toute la nourriture, de fibres, et de carburant qui soutiennent toutes les activités humaines. La productivité des terres peut être calculée sur de vastes zones à partir des données d'observation de la Terre sur la productivité primaire nette (PPN). Les estimations de la productivité primaire nette, à l'aide d'indices de végétation, sont influencées à court terme par la phénologie des cultures, les précipitations, la fertilisation par les nutriments et autres variables qui doivent être corrigées afin d'interpréter les tendances observées avec précision. Les autorités nationales sont les mieux placer pour déterminer si la baisse les niveaux de productivité des terres peuvent témoignées de la dégradation des terres en tenant compte des circonstances locales.

Les données nationales : il est principalement envisager de les utiliser, de manière la plus étendue possible, pour produire les sous-indicateurs et autres indicateurs pertinents et les informations au niveau national, couvrant les conditions biophysiques, de gouvernance et socio-économiques ainsi que le statut des ressources en terre. Les données nationales peuvent être collectées à travers les sources existantes (cartes, bases de données, rapports), y compris les inventaires participatifs.

Indicateur 15.3.1
Proportion de terre qui se dégrade sur la superficie totale des terres



Sous-Indicateurs
CNULCD (CDB, CCNUCC)
Mécanisme d'élaboration des rapports



Données provenant de sources diverses
FAO, FEM et autres mécanismes d'élaboration de rapport

Statistiques officielles et observation de la Terre



Utilisation des sols et pratiques de gestion



Etudes, échantillonnage et références citoyennes



Les stocks de carbone (au-dessus et en-dessous des sols) fournissent une indication sur la quantité de carbone dans la biomasse vivante et en décomposition au-dessus et en-dessous des sols, y compris le carbone organique du sol. Les stocks de carbone sont élémentaires pour une large gamme de services écosystémiques et reflètent l'utilisation des terres et les pratiques de gestion. Ces stocks, incluant le carbone organique des sols, peuvent être estimés en appliquant conjointement les valeurs de densité de carbone provenant de mesures du sol ou d'inventaires nationaux aux cartes de couverture terrestre dérivées des données d'observation de la Terre. Les autorités nationales sont les mieux placées pour estimer si les tendances d'évolution des stocks de carbone indiquent la dégradation des terres en tenant compte des circonstances locales.

L'occupation des terres et le changement d'occupation des terres, le plus souvent calculés à partir des données d'observation de la Terre, sont deux paramètres fondamentaux qui aident à l'interprétation et à la stratification des deux autres sous-indicateurs. Ils sont aussi essentiels pour le suivi et l'élaboration des rapports sur les multiples cibles des ODD, centrés sur la gestion des ressources naturelles, la sécurité alimentaire et de l'eau, la santé environnementale et l'aménagement rural / urbain pour le développement durable. Pour faciliter les comparaisons à l'échelle mondiale, les pays sont encouragés à utiliser les systèmes de classification de la couverture terrestre standardisés. Les autorités nationales sont les mieux placées pour déterminer si le changement de couverture terrestre indique la dégradation des terres en tenant compte des circonstances locales.

UNCCD United Nations Convention to Combat Desertification
Convention on Biological Diversity
Food and Agriculture Organization of the United Nations
STAP Scientific and Technical Advisory Panel of the Global Environment Facility

Les connaissances acquises seront essentielles pour suivre les progrès accomplis et concevoir des politiques publiques efficaces aidant les pays à atteindre la cible 15.3. C'est d'abord une question de connaissance de l'étendue du problème de dégradation des terres ainsi que des forces et des vulnérabilités socio-économiques, démographiques et environnementales.

Il s'agit aussi de mettre en œuvre des cibles audacieuses et ambitieuses tout en gérant d'inévitables compromis. Des projets transformationnels et des politiques ciblées devraient avoir pour ambition de réduire la forte pression qui s'exerce sur les terres tout en remettant les terres perdues dans un bon état de santé et de productivité.



Alors que l'agenda des ODD est mondial, des solutions pratiques seront nécessaires aux niveaux des pays et des paysages. Atteindre la NDT exige un changement de paradigme dans la gestion des terres du triptyque « dégrader-abandonner-migrer » vers celui de « protéger-maintenir-restaurer ». C'est à cette échelle que les ressources naturelles et les services écosystémiques sont le mieux gérés ; là où les gens vivent quotidiennement et ressentent les bénéfices de la réhabilitation et de la restauration.

Il s'agit ainsi d'assurer la synergie entre les différents secteurs et les plans nationaux de développement durable en incluant les options de gestion complémentaires suivantes :

- éviter la dégradation des terres grâce à une planification de l'utilisation des terres qui prend pleinement en compte le potentiel et la résilience des ressources terrestres ;
- adopter des politiques et des pratiques de gestion durable des terres permettant de minimiser leur dégradation actuelle ; et
- réhabiliter / restaurer les terres dégradées.

Telle est la logique qui sous-tend le programme de définition des cibles de NDT, devenu opérationnel au printemps 2016. Grâce à ce programme, le bras armé de la CNULCD - le Mécanisme Mondial – apporte son soutien aux pays dans leurs processus de définition des cibles nationales volontaires de NDT.

L'objectif principal du programme est de permettre aux pays Parties de définir les situations de référence nationales ainsi que les cibles volontaires et les mesures pour atteindre la NDT d'ici 2030. Le programme se nourrit également du plan de travail 2016-2019 de la CNULCD et de son indicateur de résultat : « Mesure dans laquelle les pays Parties touchés définissent des cibles pour lutter contre la dégradation des terres et remettre celles-ci en état ».

DEFINITION DE LA SITUATION DE REFERENCE DE LA NDT : Fournir des informations sur les méthodologies et les approches relatives à l'évaluation de la situation de référence de la NDT au niveau national ; identifier les domaines prioritaires pour la mise en œuvre de la NDT ; soutenir les unités nationales de traitement des données sur la NDT pour identifier, rassembler et traiter les données infranationales appropriées ; et fournir par défaut des estimations provenant de sources de données mondiales pour compléter les données nationales.

CIBLES ET MESURES DE NDT : Définir des cibles nationales volontaires mesurables, vérifiables assorties d'échéances ; et identifier des mesures spécifiques pour atteindre ces cibles grâce à une analyse des facteurs de dégradation des terres.

OPPORTUNITES D'INVESTISSEMENT POUR LA NDT : Identifier les zones prioritaires pour la réalisation d'investissements viables de NDT, incluant des projets basés sur l'amplification des réussites passées et des projets de NDT transformationnels à grande échelle pour atteindre la NDT. Ces propositions portent sur l'identification des mesures nécessaires à la mise en œuvre de la NDT au niveau infranational et contribuent ainsi à la réalisation de la NDT.

CONSULTATIONS MULTIPARTITES SUR LA NDT : Sous la direction du gouvernement, facilitant la participation de toutes les parties prenantes dans le processus de définition des cibles de NDT, le programme soutiendra le fonctionnement des groupes de travail nationaux sur la NDT, réunissant ensemble les parties prenantes clés, y compris le gouvernement et les organismes d'État nationaux, le secteur privé, les organisations de la société civile, la communauté scientifique et les partenaires de développement. Le programme peut également soutenir des ateliers de consultation nationaux pour discuter et valider la situation de référence sur la NDT et les mesures définies.



L'engagement du Mécanisme Mondial dans les processus de définition des cibles nationales de NDT permettra d'assurer la cohérence, l'effet de levier, l'apprentissage commun et l'analyse globale.

COHERENCE : Fournir une approche méthodologique cohérente pour la recherche des données de référence et l'évaluation de la NDT en coopération avec les fournisseurs de données mondiales.

EFFET DE LEVIER : Assurer l'utilisation cohérente et synergique des financements multipartenariaux, en vue de faciliter la transition de l'identification des données de référence et des mesures de NDT vers la mise en œuvre de la NDT.

APPRENTISSAGE COMMUN : Partager les expériences et les leçons tirées au sein et entre les pays.

ANALYSE GLOBALE : Fournir des informations cohérentes sur les tendances régionales et mondiales de NDT, basées sur des indicateurs approuvés à l'échelle internationale.



SYNERGIES DU PROGRAMME

La création des synergies est au cœur du programme.

Le programme accroît en particulier les efforts du Mécanisme Mondial pour soutenir l'élaboration de propositions de projets transformationnels de NDT qui aident les pays à traduire les mesures prioritaires de NDT en opportunités d'investissement basées sur des exemples de bonnes pratiques pouvant être amplifiées.

Le programme repose sur la valorisation du projet pilote sur la NDT mis en œuvre par 14 pays champions en NDT en 2014-2015, et prend en compte les leçons tirées de cette expérience réussie ainsi que les résultats d'une évaluation indépendante.

Les indicateurs utilisés pour suivre les progrès accomplis vers l'atteinte des cibles de NDT seront également utilisés pour évaluer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs stratégiques de la CNULCD, alimentant ainsi le processus d'élaboration des rapports à la CNULCD et soutenant les Parties dans l'établissement de ces derniers.

Le programme identifie et exploite les synergies entre la définition des cibles de NDT et les efforts des pays pour atténuer et s'adapter au changement climatique. La plupart des plans climat nationaux comprennent des activités liées à l'exploitation des terres qui contribuent directement à la réalisation de la NDT et *vice versa*. Les liens étroits entre les terres et le climat contribueront à identifier les points d'entrée critiques pour exploiter plus efficacement la finance climatique, par exemple, ceux du Fonds Vert pour le Climat.



L'équipe du programme comprend le personnel de la CNULCD, les experts nationaux et régionaux, les prestataires de services contractuels et les organisations partenaires.

Alors que le travail au niveau des pays est dirigé par les points focaux nationaux de la CNULCD et soutenu par les consultants nationaux / régionaux, le personnel de la CNULCD est aussi engagé aux côtés des pays pour faciliter l'engagement politique de haut niveau et assurer le contrôle qualité.

Un comité de pilotage comprend le personnel de la CNULCD et tous les partenaires internationaux et d'exécution impliqués dans le programme de définition des cibles de NDT afin de fournir les orientations générales pour la mise en œuvre du programme.



FINANCEMENT DU PROGRAMME

La mise en œuvre du programme a été rendue possible grâce à l'engagement de différents partenaires techniques et financiers, y compris le Fonds pour l'Environnement Mondial, l'Union Internationale pour la Conservation de la Nature, le Programme des Nations Unies pour de Développement, la France, l'Allemagne, la République de Corée (à travers l'Initiative Changwon), le Luxembourg, Trinité-et-Tobago et la Turquie (à travers l'Initiative d'Ankara).



Afin de lancer le processus de définition des cibles de NDT, des ateliers de lancement régionaux sont organisés entre mai et octobre 2016. Les pays pilotes sur la NDT tiendront un « atelier sur les leçons tirées » pour tous les pays participants en octobre 2016.

Les ateliers aideront les participants à naviguer dans la complexité de la définition des cibles audacieuses de NDT, en les guidant à travers les étapes du cadre conceptuel de la NDT et du cycle politique, et en leur fournissant des informations sur les données et les méthodologies existantes pour soutenir l'intégration de la NDT dans le programme national de mise en œuvre des ODD.

En particulier, les ateliers permettront de discuter de la portée, du plan de travail et de ses échéances, des modalités de mise en œuvre, de travail, de communication et d'élaboration des rapports, et faciliteront l'élaboration des projets de plans de travail nationaux, précisant les livrables attendus, les délais et le budget.

Les participants aux ateliers comprendront : les points focaux nationaux de la CNULCD ; les experts nationaux et régionaux sur la NDT ; les partenaires de la définition des cibles de NDT ; et les institutions hôtes. La large participation des parties prenantes au niveau national sera assurée à travers des groupes de travail nationaux sur la NDT, incluant le secteur privé.

Pour prendre part au Programme de Définition des cibles de Neutralité en matière de Dégradation des Terres, les Institutions Nationales Point focal de la CNULCD doivent soumettre une lettre de manifestation d'intérêt à : LDNtargetsetting@unccd.int





Cover: Luis V. Luque Aguilar, Montres Gestion Forestal. SL
Cover inside: UNCCD Photo contest
p.3: Louis Putzel for Center for International Forestry Research (CIFOR). https://www.flickr.com/photos/cifor/17033221930/in/album-72157649759329704/
p. 10: Neil Palmer/CIAT for Center for International Forestry Research (CIFOR), https://www.flickr.com/photos/cifor/6285638028/in/album-72157628202482363/
p.12: C. Schubert (CCAFS)/ https://www.flickr.com/photos/cgiarclimate/16625498546/in/album-72157650628444839/
p.13: C. Schubert (CCAFS)/ https://www.flickr.com/photos/cgiarclimate/16651562545/in/album-72157650628444839/
p.14: IFPRI/Gert-Jan Stads https://www.flickr.com/photos/ifpri/16076998733/in/set-72157651122909711
p.15: Asian Development Bank https://www.flickr.com/photos/asiandevelopmentbank/13989104612/in/album-72157632638818236/
p.16: Asian Development Bank https://www.flickr.com/photos/asiandevelopmentbank/13989132001/in/album-72157632638818236/

© The Global Mechanism of the UNCCD/2016
978-92-95110-09-0- e-copy
978-92-95110-10-6- hard copy





To find out more, please visit:
www.global-mechanism.org/content/supporting-countries-set-land-degradation-neutrality-targets

Or contact: LDNtargetsetting@unccd.int





Global Mechanism of the UNCCD
UN Campus, Platz der Vereinten Nationen 1
53113 Bonn, Germany
Postal Address: PO Box 260129, 53153 Bonn, Germany
Tel: +49 (0) 228 815 2841
Fax: +49 (0) 228 815 2898/99