

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Об осуществлении Конвенции ООН  
" По борьбе с опустыниванием "  
в Армении.

Е Р Е В А Н - 2000

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие  
 ..... 3

1. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках  
 политики устойчивого развития Армении  
 ..... 5

2. Институциональные меры, принятые и принимаемые  
 в республике в целях осуществления Конвенции  
 ..... 9

3. Процесс участия в поддержку подготовки и  
 осуществления Национального Плана Действий  
 ..... 13

4. Процесс консультаций в поддержку подготовки  
 НПД и соглашения о партнерстве с  
 заинтересованными субъектами  
 ..... 14

5. Принимаемые и планируемые в РА меры в рамках НПД,  
 включая улучшение экономической обстановки, сохранение  
 природных ресурсов, совершенствование организационного  
 механизма, расширение знаний об опустынивании и  
 мониторинге земель, оценка последствий засухи  
 ..... 15

6. Финансовые ассигнования из национального бюджета в  
 поддержку осуществления Конвенции, финансовая  
 помощь и техническое содействие, которые получены  
 и необходимы, их потребность и приоритетность  
 ..... 17

7. Исходные данные и показатели, используемые  
 для анализа результатов и их оценки  
 ..... 19

Приложения к Национальному Докладу ..... 20

SUMMARY ..... 24

## Предисловие

Армения, как Сторона Конвенции, представляет настоящий Доклад о мерах, которые она приняла и принимает в целях осуществления Конвенции для рассмотрения его на Конференции Сторон (статья 26 Конвенции).

В докладе приводится обзор осуществления Конвенции в Армении и функционирование ее институциональных структур в свете опыта, накопленного на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях (статья 22 Конвенции).

Принимая во внимание то, что Конференция Сторон поощряет обмен информацией о мерах, принимаемых Сторонами, рассматривает доклады, определяет форму и график представления информации, Армения рассчитывает на дальнейшее сотрудничество по созданию совместных региональных докладов и планов действий.

Природно-климатические условия Армянского нагорья сформировались 10-12 тыс. лет назад и армяне проживающие на нынешней территории с IX-VI веков до нашей эры, занимались земледелием и скотоводством.

Резко континентальный климат, аридность территории, расчлененность рельефа вынуждали население бороться за сохранение земельных ресурсов, строить оросительные и осушительные системы, террасировать крутые склоны для предотвращения уноса земли, эрозионных процессов и, в конечном счете, опустынивания.

В Армении, занимающей площадь 2974,3 тыс. га, представлены следующие природные почвенные зоны: полупустынная (236 тыс. га), сухая степная (242 тыс. га), степная (797 тыс. га), лесная (712 тыс. га) и горно-луговая (629 тыс. га), а остальные 358,3 тыс. га представлены материнскими породами и водной поверхностью.

При этом сельскохозяйственные угодья составляют 46,8%, леса - 11,2 % и прочие 42%.

Население республики по состоянию на 1.01.99г. составляло 3,798,200 человек (по данным Управления по статистике, гос.реестру и анализу) и на каждого жителя Армении приходится порядка 0,75га, из коих 0,12га пашни.

Процессам опустынивания, в разной степени, подвержена большая часть территорий республики. При этом следует подчеркнуть, что почти 50% земель республики эродированы, около 60% территории подвержены оползневым, селевым и др. экзогенным процессам и порядка 40% земель представлены каменистыми почвами, а засоленные земли составляют порядка 30,0 тыс.га.

По решению Верховного Совета Армении в 1991г. в республике началась приватизация земель, которая в основном завершилась в 1994г.

20% общей территории общин было оставлено в государственном резервном фонде, остальные земли делились поровну между членами общин (независимо от пола и возраста) и в зависимости от числа селян, один надел (3 чел) составлял от 1 до 5 га.

Начиная с 1993 года Минприроды Армении приняло участие в работе Межгосударственного Комитета ООН по разработке Конвенции "По борьбе с опустыниванием".

Конвенция подписана Арменией 14.10.1994г. в Париже.

В 1996 году в Ереване был проведен осведомительный семинар по Конвенции, где обсуждались и разъяснялись глобальные, регио-нальные и национальные задачи.

Конвенция ООН "По борьбе с опустыниванием". ратифицирована Национальным Собранием (Парламентом) Армении 2.07.1997г. и вступила в силу с 30.09.1997г.

На данном этапе экономического развития республики управление природными ресурсами осуществляется на государственном и местном уровнях. Государственное управление природными ресурсами имеет тенденцию децентрализации и требует более четкого разделения полномочий между республиканскими и территориальными органами управления. В территориальных органах управления в настоящее время действуют природоохранные подразделения, которые пока отсутствуют на местном уровне.

Участие неправительственных организаций /НПО/ и общественности в области охраны и рационального использования природных ресурсов заметно усилилось и стало весомым.

На армянском, английском и русском языках опубликованы доступные широкой общественности серии печатных изданий

"Устойчивое человеческое развитие в Армении", "Развитие экологического туризма", где серьезным компонентом оценки страны является ее природно-ресурсный потенциал.

## 1. Стратегии и приоритеты

### Законодательство.

В соответствии с "Повесткой дня на XXI век", где одним из основных условий является создание законодательно-правовых основ устойчивого развития, за период после принятия Арменией независимости (1991г.), и изменения системы управления всего хозяйственного механизма, в связи с переходом экономики на рыночные отношения, потребовался коренной пересмотр всего комплекса законодательных и правовых механизмов.

Согласно действующей Конституции РА, принятой в 1995г., государство обеспечивает охрану окружающей среды, воспроизводство и разумное использование природных ресурсов.

С 1991г. в Армении приняты следующие природоохранные законы:

1. Основы законодательства об охране природы
2. Закон об особо охраняемых природных территориях
3. Закон о защите атмосферного воздуха
4. Закон о проведении экспертизы по воздействию на окружающую среду
5. Закон о платежах за использование природных ресурсов

6. Закон о растительном мире

7. Имеющее силу закона постановление Правительства о ставках

природоохранных платежей

8. Закон о животном мире.

Приняты также Кодексы -Земельный, Водный, Лесной и О недрах.

#### Национальные Планы развития

В Армении, все государственные и отраслевые программы разрабатываются с учетом интересов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В республике разрабатываются и частично осуществляются Национальные Планы в рамках следующих международных конвенций имеющих отношение к борьбе с опустыниванием:

1. О биологическом разнообразии (дата ратификации 29.03.1993г.)

2. Об изменении климата (дата ратификации 29.03.1993г.)

3. О помощи в случаях ядерной аварии или радиационном аварийном состоянии (дата ратификации 22.06.1993г.)

4. О трансграничном воздействии промышленных аварий (дата ратификации 14.05.1996г.)

5. Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (дата ратификации 14.05.1996г.)

6. По борьбе с опустыниванием (дата ратификации 2.07.1997г.)

7. О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (дата ратификации 26.03.1999г.)

8. Конвенция о водно-болотных угодьях (Рамсарская) (подписана, 06.07.1993г.)

Помимо указанных конвенций в республике под руководством министерства охраны природы (минприроды) Армении и при содействии Всемирного Банка (1996-1998гг.) разработаны:

- Природоохранная "Программа по восстановлению экологического равновесия озера Севан", где рассмотрены вопросы поднятия уровня вод, уменьшения загрязнения как сточными водами, так и от

отрицательного воздействия сельскохозяйственной деятельности, восстановления и сохранения биоразнообразия бас-сейна озера Севан.

- "Национальная Программа Действий по охране окружающей среды", в которой выявлены ключевые природоохранные вопросы по отдельным отраслям, включая усовершенствование основ законодательства.

Обе программы одобрены Правительством РА .

Проект "Развитие водного сектора Армении", разрабатывается с 1997г. минсельхозом при содействии Всемирного Банка и состоит из трех компонентов. Первый включает восстановление и реконструкцию основных каналов ирригационной системы республики и восстановление дренажных систем Араратской равнины, второй предусматривает замену системы механического способа орошения на самотечную, а третий компонент - программа безопасности плотин, уже разработан и согласован со Всемирным Банком и находится на стадии утверждения Национальным собранием РА. Разработка первых двух компонентов завершится к середине 2000 г. и пройдет соответствующие согласования.

Программа "Продовольственного обеспечения в Армении" выполнена минсельхозом совместно с министерствами охраны природы, здравоохранения, соцобеспечения и др. при содействии Европейской Экономической Комиссии (1998-1999гг.) и одобрена Правительством РА. Работы по осуществлению начаты с 1999г. В программе определяется гарантированность и доступность обеспечения всех слоев народонаселения продуктами питания, в соответствии с нормами здравоохранения, учитывая социально - экономические аспекты развития смежных областей.

Программа "Основные направления расселения в Армении на перспективу" разработана минградостроительства совместно с мин-природы, минсельхозом (1998-1999гг) и представлена Правительству на рассмотрение. В ней всесторонне рассмотрены существующие основы расселения с учетом комплексной оценки экологической ситуации и

вопросы охраны окружающей среды, демографической вместимости территорий, определения оптимальных размеров городов и экономо-градостроительных режимов различных зон освоения.

Программа "Об охране агробиоразнообразия", выполненная 1998-1999гг., в настоящее время находится на стадии обсуждения для принятия со стороны Глобального Экологического Фонда /GEF/. В программе предусматривается разработка эффективных методов сохранения агробиоразнообразия in-situ, в частности улучшение системы особоохраняемых природных территорий, повышение действенности охраны в естественных местообитаниях, восста-новление рациональных схем пастьбы скота и т.д., улучшение юридической и структурной базы использования агробиоразнооб-разия Армении и повышение знаний общества об агробиоразнообразии, включая улучшение уровня связи между государст-венными структурами, местными общинами и НПО.

Программа " Развитие лесного сектора в Армении " разработана государственным объединением "Армлес" минприроды (1993-1995гг), утверждена в 1996 году министром охраны природы РА.

Все эти работы в значительной мере связаны с проблемами опустынивания и охраной земель, как основного природного ресурса, в которых учтены обязательства республики по осуществлению Конвенции ООН "По борьбе с опустыниванием".

Во всех разрабатываемых программах представлен специальный раздел - "Охрана окружающей среды", где предусмотрены также природоохранные ограничения.

Кроме вышеперечисленного, составлены первые национальные доклады по Конвенциям "Об изменении климата" и "О биораз-нообразии".

Национальным парком "Севан" минприроды осуществлены раз-работки, в рамках Рамсарской Конвенции " О водноболотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц " .



В 1999г. был принят закон "Об образовании", в котором одним из принципов государственной политики в области образования является воспитание природоохранного мировоззрения. В общеобразовательных программах предусматривается включение в государственные стандарты и программы экологического образования вопросов, связанных с проблемой опустынивания.

Конкретные планы и стратегии по проблемам опустынивания до настоящего времени в республике не разрабатывались, кроме Постановления Правительства (7.10.1998г.), "Об утверждении перечня мероприятий по выполнению обязательств Республики Армения, вытекающих из Конвенции ООН "По борьбе с опустыниванием" (см. приложение 1). Однако в республике до 90-х годов осуществлялись мероприятия по созданию ирригационной и дренажной систем, лесозащитных полос, восстановлению засоленных почв и нарушенных земель (рекультивации), но отсутствовал комплексный подход в решении вопросов опустынивания.

В настоящее время разрабатывается Национальная программа действий /НПД/ по борьбе с опустыниванием в Армении.

## 2. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции

Национальный Координационный Орган.

После ратификации Конвенции (2.07.1997г.) Правительство РА постановлением N124 от 02.03.98г. установило, что:

- ответственность за выполнение принятых Республикой Армения обязательств по Конвенции ООН " По борьбе с опустыниванием " возложена на министерство охраны природы,

- минприроды совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами представит Правительству РА предложения о мероприятиях по выполнению взятых республикой обязательств.

Для разработки указанных мероприятий приказом министра охраны природы от 8.04.1998г. N44 при министерстве была создана комиссия по подготовке перечня указанных постановлением мероприятий.

Правительство РА 7.10.1998г. приняло постановление N620 "Об утверждении перечня мероприятий по выполнению обязательств Республики Армения, вытекающих из Конвенции ООН " По борьбе с опустыниванием " (см. приложение 1).

В соответствии с этим постановлением приказом министра охраны природы N193 от 30.12.1998г. при минприроды создана Координационная Комиссия - Национальный Координационный Орган (НКО) по борьбе с опустыниванием в составе 28 человек, из коих - 11 женщин (см. приложение 2).

Состав Комиссии формировался на основании запросов мин-природы и соответствующих предложений от 15-ти заинтересованных министерств и ведомств, научных, неправительственных организаций, а также введения в ее состав представителей управ-лений минприроды.

Положение о Комиссии согласовано со всеми членами Коорди-национной Комиссии и утверждено приказом министра охраны природы N31 от 25.03.99г.

Статус Комиссии - совещательно-рекомендательный орган, кото-рый организует и согласовывает разработку и осуществление прог-рамм, вытекающих из обязательств РА по Конвенции.

Комиссия не имеет своего бюджета и не обладает финансовой самостоятельностью.

В Комиссии представлены следующие социальные и экономические сектора, имеющие отношение к проблемам борьбы с опустыниванием и ее последствиями:

охрана природы, сельское хозяйство, градостроительство, социальное обеспечение, экономика и финансы, юстиция, образование и наука, гидрометеорология, геология. Кроме того, к работе в Комиссии привлечены представители таких структур, как Министерство территориального планирования, иностранных дел, чрезвычайные ситуации и др.

Комиссия имеет разработанный и утвержденный план работ на 1999 - 2000 гг. Работы ведутся в следующих направлениях:

- упорядочение законодательно-нормативных документов,
- разработка стратегических вопросов по борьбе с опустыниванием,
- подготовка вопросов международного и научно-технического сотрудничества,
- организационные вопросы по подготовке НПД,
- расширение роли неправительственных организаций и вовлечение широкой общественности в разработку и осуществление борьбы с опустыниванием, особенно женщин, молодежи и учащихся.

Выполнение плана работы Комиссии находится под непосредственным контролем министра охраны природы.

Связь и взаимодействие между членами Комиссии осуществляются через Координатора Программы - Председателя Комиссии или непосредственно, а связь с вовлеченными министерствами, ведомствами и организациями - через соответствующих членов Комиссии.

В настоящий период специализированной информационной сетью Комиссия не располагает. С разработкой НПД также будет решен вопрос базы данных, ее ведения и пользования. Существующие отраслевые базы данных, имеющие отношение к проблемам опустынивания, разрознены, должным образом не систематизированы и практически трудно используемы.

В настоящее время данные для разработки НПД собираются и сосредоточиваются в управлении охраны земель минприроды.

В свою очередь эти данные станут основой базы данных по борьбе с опустыниванием.

На 2000 год предусмотрено проведение Комиссией семинаров и общественных слушаний во многих областях республики с привлечением ведущих специалистов и практиков.

НПД как элемент национального плана экономического и социального развития.

При разработке НПД учитываются все природоохранные конвенции и программы, осуществляемые в республике, что позволит исключить дублирование и несогласованные действия.

НПД после всех согласований и общественных слушаний будет представлена Правительству РА на одобрение.

Мероприятия в рамках НПД по сохранению земельных ресурсов от процессов опустынивания войдут в социально-экономические программы развития республики.

В условиях структурной перестройки земельных отношений и с введением новых форм собственности на землю, НПД приобретает особую актуальность, как в сохранении, так и использовании природных ресурсов.

Принципы КБО ООН признаны и интегрированы в программах "Продовольственное обеспечение в Армении", "Развитие водного сектора Армении", "Развитие лесного сектора в Армении" и др., где специальным разделом представлена "Охрана окружающей среды", в которой предусмотрены также природоохранные ограничения.

Предусмотренная в рамках НПД разработка мероприятий по борьбе с опустыниванием для сопредельных территорий Грузии, Азербайджана, Ирана и Турции будет иметь большое значение в региональном аспекте.

Согласованные и функциональные нормативно-правовые рамки.

После принятия Декларации "О независимости Армении" в республике приняты следующие законы, которые можно классифицировать, в зависимости от сфер регулирования отношений, на следующие группы:

- социально-экономические,
- судебно-правовые,
- структуры управления,

- культуры и образования,
- обороны и национальной безопасности,
- прав человека и гражданина,
- охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Необходимо учесть, что в основном природоохранные законы были приняты в начальной стадии формирования рыночных отношений (1991-1994гг.) и, исходя из этого, некоторые положения природоохранного законодательства уже не соответствуют как требованиям нового "Гражданского Кодекса", принятого в 1999г., так и требованиям международных договоров, в частности, КБО ООН.

Предварительный анализ природоохранного законодательства в рамках НПД выявил необходимость изменений и дополнений в существующих законодательных и нормативно-правовых документах, которые предусматривают реформирование системы землевладения /землепользования, управления природными ресурсами, повышение ответственности и заинтересованности местного населения в плане охраны земель/.

Усовершенствование законодательства в области охраны земель осуществляется в следующих направлениях:

- ужесточение действующих мер наказания,
- стимулирование выполнения обязательных мероприятий по охране земельных ресурсов со стороны граждан посредством экономических механизмов.

Следует отметить, что законодательство, обеспечивающее охрану окружающей среды, развивается в республике в следующих направлениях:

- законодательство в области использования природных ресурсов,
- законодательство в области охраны природы.

Намечен перечень подлежащих разработке или доработке правовых документов в рамках НПД.

После завершения НПД предусматривается в установленном порядке внесение изменений в законодательные и нормативно-правовые документы.

С целью более широкого участия и повышения уровня сознания, а также информированности населения в Конституции РА и в "Основы законодательства об охране природы" предусмотрено, что каждый гражданин имеет право требовать и получать целостную и точную информацию о состоянии окружающей среды.

На данном этапе экономического развития республики управление природными ресурсами осуществляется на государственном и местном (общинном) уровнях. Государственное управление природными ресурсами имеет тенденцию децентрализации и в связи с этим возникает необходимость более четкого разделения полномочий между республиканскими и территориальными органами управления. В территориальных органах управления в настоящее время действуют природоохранные подразделения, которые пока отсутствуют на общинном уровне.

3. Процесс участия в поддержку подготовки и

### осуществления Национального Плана Действий

Как уже отмечалось, НПД по борьбе с опустыниванием в Армении в настоящее время находится на стадии разработки.

С этой целью, в команду экспертов вошли почти все члены Комиссии (НКО), ведущие специалисты минприроды и других отраслевых министерств и ведомств РА, таких как энергетики, промышленности, транспорта и др., а также представители из высших учебных заведений и академических институтов. Подбор экспертов из вышеуказанных учреждений осуществлялся путем официальных запросов Координатора Программы - заместителя министра охраны природы РА. Кандидатуры были предложены со стороны данных учреждений. Отбор представителей неправительственных организаций в состав Координационной Комиссии (2 чел.) осуществлен на специальном расширенном заседании Республиканского центра общественных организаций. Третий представитель был предложен со стороны RIOD-сети Армении. Сформированный состав команды экспертов состоит из 31 члена, из коих - 11 женщин, (35,5%).

Координационная Комиссия - (НКО) состоит из 28 членов, из коих - 11 женщин ( 39,2 % ).

До настоящего времени информационных документов по КБО ООН на армянском языке нет. Работы по переводу текста Конвенции и его изданию начаты. После опубликования, текст Конвенции на армянском языке будет распространен при проведении семинаров и общественных слушаний.

В средствах массовой информации регулярно освещаются проблемы опустынивания в Армении и значение КБО в решении этих задач.

Ежегодно в рамках Всемирного дня борьбы с опустыниванием - 17 июня выходят радио и телепередачи о проблемах опустынивания.

Местные традиционные знания (террасирование крутых склонов, строительство селеотводов, осушение затопляемых территорий, закрепление оползнеопасных участков и др.) будут инкорпорированы в НПД. В дальнейшем намечается доведение традиционных знаний до уровня общин и фермерских хозяйств.

#### 4. Процесс консультаций в поддержку подготовки НПД и соглашения о партнерстве с заинтересованными субъектами

В соответствии с утверждением Правительством РА минприроды ответственным за выполнение Конвенции (постановление Правительства РА N124 от 02.03.98г.) и Программой выполнения обязательств РА, вытекающих из Конвенции ООН "По борьбе с опустыниванием" (постановление Правительства РА N620 от 07.10.98г.) министерство вело и ведет переговоры с различными учреждениями и

международными организациями по осуществлению Конвенции в РА.

В частности, по вопросу разработки НПД в Армении велись переговоры и консультации с UNCCD, UNEP, UNSO/UNDP, офисом UNDP в Армении.

UNEP, как в процессе организации работ по НПД, так и при его разработке, оказывало и оказывает консультативную и финан-совую поддержку в соответствии с меморандумами о взаимопо-нимании между Правительством РА (в лице минприроды) и UNEP. Частично организационные вопросы решаются армянским отделе-нием UNDP.

Координационная Комиссия непосредственно участвует и принимает решения в подготовке и проведении переговорных процессов.

5. Принимаемые и планируемые в РА меры в рамках  
 НПД, включая улучшение экономической  
 обстановки,  
 сохранение природных ресурсов,  
 совершенствование  
 организационного механизма, расширение  
 знаний об  
 опустынивании и мониторинге земель



Силами национальных экспертов проведен анализ прошлого опыта, в частности в сферах законодательства, сельского хозяйства, социальных вопросов и расселения, промышленности и энергетики, охраны земельных и водных ресурсов, биоразнообразия, эконо-мических механизмов природопользования и др.

Этот анализ в определенной степени станет как основой для разработки НПД, так и частью приоритетных направлений деятельности в рамках НПД и будет представлен в НПД отдельной главой. Все заинтересованные стороны будут иметь возможность ознако-миться с нею и представить свои соображения во время консуль-таций и рабочих семинаров.

До настоящего времени обзор текущих проектов в области рационального использования ресурсов не проводился и будет по-этапно осуществлен в последующем. В рамках НПД начата разра-ботка приоритетных, локальных проектов.

Улучшению экономической обстановки будут способствовать предусматриваемые в НПД предложения по совершенствованию законодательных основ, а также децентрализации прав и обязан-ностей в области землепользования и проведению гибкой политики в налоговой и кредитной сферах, в частности совершенствования рыночных отношений, создания рынка земли, внедрения эконо-мических рычагов, стимулирующих охрану и рациональное исполь-зование ресурсов/земель и др. В НПД значительное место отводится вопросам отраслевого и государственного контроля за состо-янием природных ресурсов/ земель, усилению административных и уголовных аспектов охраны земель, методологическим основам компенсации за ущерб земельным ресурсам.

Охрана окружающей среды интегрирована в политику и планы Армении, поскольку все государственные и отраслевые программы разрабатываются с учетом мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов.

В институциональном плане, как в целом по республике, так и непосредственно в минприроды Армении, предлагается четкое разде-ление прав и обязанностей республиканских, территориальных и местных органов управления, а также между всеми организациями, имеющими отношение к земельным вопросам.

Исходя из необходимости создания воспитательных, образовательно-научных основ для борьбы с опустыниванием, разрабатываются и уже внесены на рассмотрение предложения о введении в общеобразовательные, специализированные и научно-подготовительные курсы специальных разделов по охране окружающей среды, в том числе, по охране земель.

Все указанные аспекты деятельности находятся в прямой зависимости от четких данных мониторинга за состоянием окружающей среды, характеризующих те или иные процессы. Специальный раздел НПД, связанный с вопросами информатики и мониторинга, позволит дать четкие организационные, правовые, технические и функциональные рамки деятельности различных структур управления. Начавшиеся работы по картографированию и оценке земель послужат основой долгосрочного мониторинга и позволят целенаправленно регламентировать человеческую деятельность по сохранению земельных ресурсов.

В соответствии с законом РА "О местном самоуправлении" на руководителя общины возложены полномочия по способствованию осуществлению мероприятий как в области рационального использования природных ресурсов, так и их сохранения и охраны окружающей среды. Однако, следует отметить, что в законе отсутствует четкое определение степени полномочий руководителя общины, поскольку он только "способствует" охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а правового содержания понятия вида или формы этого "способствования" нет.

## 6. Финансовые ассигнования из национального бюджета

в поддержку осуществления Конвенции,  
финансовая  
помощь и техническое содействие, которые  
получены  
и необходимы, их потребность и  
приоритетность

Минприроды и минюст согласно постановлению Правительства РА N620 от 07.10.98г должны разработать и представить концепцию Национального Целевого Фонда для осуществления мер по борьбе с опустыниванием. В настоящее время разработка данной концепции находится в стадии завершения. После утверждения концепции Фонда предусматривается его создание на постоянной основе с широким участием всех заинтересованных сторон. Предусматривается, что взносы в Фонд будут осуществляться Правительством, частным сектором и донорами. Основная цель Фонда - обеспечение участия местных структур в осуществлении программ по борьбе с опустыниванием. В Положении Фонда будут предусмотрены условия участия различных сторон в управлении и финансировании борьбы с опустыниванием.

До настоящего времени специальных бюджетных ассигнований для осуществления Конвенции не выделялось, хотя в соответствии с постановлением Правительства РА N620 от 07.10.98г. финансирование указанных в "Перечне мероприятий", осуществляется за счет годовых средств министерств и ведомств, предусмотренных государственным бюджетом РА.

Как отмечено в главе 4 настоящего доклада, минприроды обращалось к различным международным партнерам об оказании консультативной и финансовой поддержки для разработки НПД по борьбе с опустыниванием в Армении. Здесь следует особо отметить участие UNEP, Секретариата Конвенции и офиса UNDP в Армении, благодаря которым республика (в лице минприроды) подписала два

"Меморандума" (с UNEP ) и получила "Гранты" (от Секретариата UNCCD) для усиления осуществления Конвенции.

Первый "Меморандум о взаимопонимании" предусмотрен для разработки НПД по борьбе с опустыниванием в Армении и 3-х приоритетных локальных проектов в рамках НПД, и составляет 40,000 US \$, второй - для мониторинга и картографирования опустыненных/деградированных территорий республики - 30,000 US \$.

Срок завершения обоих меморандумов - декабрь 2000г. "Грант" в 35,000 US \$ предназначен для усиления осуществления Конвенции в Армении, в частности, Национального Центра КБО ООН, исследования социально-экономических факторов, вызывающих опустынивание в республике и для повышения уровня осведомленности населения.

Удовлетворено также ходатайство минприроды о необходимости картографирования земель, подверженных деградации и опустыниванию, и на их основе оценки земель республики, а также тех территорий, на которых эти явления пока проявляются частично. Картографирование явится основой долгосрочного мониторинга земельных ресурсов.

Все указанные инвестиции сосредоточены в офисе UNDP и используются через Координатора Программы в соответствии с решениями НКО.

На сегодняшний день разработанного плана направления запросов для налаживания технического сотрудничества не имеется.

Мы надеемся, что трудности, связанные с начальным этапом работ и недостаточностью технической оснащенности будут разрешены с помощью международных и республиканских организаций.

## 7. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка

В настоящее время в республике существующая система мониторинга за состоянием окружающей среды несовершенна, поскольку мониторинг осуществляется только за состоянием водных ресурсов и атмосферного воздуха. Мониторинг за состоянием земельных ресурсов отсутствует.

Предполагается, что система мониторинга за состоянием земель должна содержать следующее:

- информационную систему о состоянии земельных ресурсов, включающую как процессы опустынивания, так и осуществления борьбы с опустыниванием,
- доступную информацию на всех уровнях и возможность проведения консультаций для анализа полученных результатов,
- механизмы частоты и густоты сети наблюдений,
- методику сбора, анализа и обработки показателей воздействия,
- меры по гармонизации существующих информационных систем (сельскохозяйственной, градостроительной, социаль-но-демографической гидрометеорологической, геологической и сейсмической, чрезвычайных ситуаций и др.) и их корре-ляции и взаимовлияния,
- возможность доведения результатов мониторинга до поль-зователей на всех уровнях и установление обратной связи для целей управления.

Главным на настоящем этапе является:

- определение критериев и показателей деградации земель,
- разработка системы минимального набора показателей, отражающей качественные и количественные масштабы опустынивания, включая бальность.

В процессе работы будут использованы практические навыки и знания, собранные специалистами общин, областей и экспертов национального уровня.

Интегральные выводы о процессах деградации и опустынивания земель, а также возможность осуществления борьбы с нею намечается делать на основании комплексного анализа данных.

## Приложение 1

ПРОГРАММА  
выполнения обязательств Республики Армения,  
вытекающих из Конвенции ООН  
"По борьбе с опустыниванием"  
(Аннотированный вариант)

N	Наименование работ	Исполнители, соисполнители	Сроки выполнения
1	2	3	4
1	<u>Институциональные вопросы</u>		
1.1	Создание при министерстве охраны природы РА (Минприроды) Координационной комиссии по борьбе с опустыниванием	Минприроды РА	1998 г.
1.2	Создание специализированных рабочих групп при Координационной комиссии по борьбе с опустыниванием	-"-	1998 г.
2	<u>Упорядочение законодательно-нормативных документов</u>		
2.1	Разработка нормативных актов о разделении прав и обязанностей между республиканскими, областными и местными органами управления	Минприроды, Минсельхоз, Минюст, Минградостроительства, Минтерриториального управления, Минфинэкономики	1999 г.
2.2	Подготовка дополнений и замечаний для внесения их в законы РА о правах и обязанностях землепользователей, связанных с опустыниванием	Минприроды, Минсельхоз, Минюст, Минтерриториального управления, Минфинэкономики	1999-2000 гг.
2.3	Представление концепции Национального Целевого Фонда	Минприроды, Минюст	1999-2000 гг.

для осуществления мер по борьбе с опустыниванием

3	<u>Социальные вопросы</u>		
3.	Развитие института	Минсельхоз, Управление по	
1	страхования населения для возмещения ущерба в результате стихийных и др. бедствий	чрезвычайным ситуациям Минсоцобеспечения, Минприроды, Минюст	
3.	Разработка порядка оказания срочной помощи населению при природных, техногенных или иных экологических бедствиях	Управление по чрезвычайным ситуациям, Минприроды, Минсельхоз, Минградостроительства, Минтерриториального управления,	2000 г.
3.	Разработка хозяйственных механизмов по борьбе с опустыниванием	Минприроды	1999–2000 г.г.
1	2	3	4
4	Стратегические вопросы по борьбе с опустыниванием		
4.	Разработка краткосрочной и 1 долгосрочной стратегии борьбы с опустыниванием	Минприроды, Управление по чрезвычайным ситуациям, Минсельхоз, Минтерриториального управления, Минфинэкономики, НАН, Минсоцобеспечения	1999 г.
4.	Изучение, оценка и 2 картографирование территорий, подверженных опустыниванию	Минприроды, Минсельхоз, НАН, Управление по чрезвычайным ситуациям	1999–2001г.г.
4.	Создание системы мониторинга 3 и раннего предупреждения	Минприроды, НАН, Минсельхоз, Управление по чрезвычайным ситуациям	2000–2002г.г.
4.	Создание системы 4 предотвращения процессов опустынивания	Минприроды, Минсельхоз, Управление по чрезвычайным ситуациям	2000–2002г.г.
5	<u>Вопросы образования и связей с общественностью</u>		
5.	Разработка образовательных 1 программ, создание опорной базы подготовки и переподготовки кадров, осуществление совместных исследовательских программ и публикация результатов работ по борьбе с опустыниванием	Минприроды, Минобразования и науки, Минсельхоз, НАН	1999–2000г.г.
5.	Перевод и издание текста 2 Конвенции ООН о борьбе с	МИД, Минприроды, НАН, Госупр по языку, Управление по	1999–2000г.г.

	опустыниванием на армянском языке	информации и публикаций	
5. 3	Разработка форм сотрудничества с неправительственными организациями и общественностью, публикация материалов о борьбе с опустыниванием	Минприроды	1999- 2000г.г.
6	<u>Вопросы международного и научно-технического сотрудничества</u>		
6. 1	Разработка межгосударственных договоров и соглашений с сопредельными странами (региональная сотрудничество)	Минприроды, МИД, Минсельхоз, Управление по чрезвычайным ситуациям, НАН	1999- 2000г.г.
6. 2	Участие в межрегиональном сотрудничестве	Минприроды, МИД, Минсельхоз, НАН	
7	<u>Вопросы связи программ Конвенций, ратифицированных Р.А.</u>		
7. 1	Разработка совместных программ в рамках других природоохранных Конвенций	Минприроды, МИД, НАН	1999- 2001г.г.

Приложение 2

## Состав Координационной Комиссии

1. Самвел Балоян – Координатор Программы, заместитель министра охраны природы Армении, Председатель комиссии.
2. Ашот Вардеванян – зам. Председателя, Минприроды.
3. Юрий Абовян – Минприроды.
4. Нунэ Дарбинян – Минприроды.
5. Сергей Шашикян – Минприроды.
6. Гагик Ароян – Минприроды.
7. Шагане Пасоян – Минприроды.
8. Гриша Мурадян – Минприроды.
9. Аревик Затикян – Минприроды.
10. Тамара Оганесян – центр мониторинга Минприроды.
11. Леонид Хачатрян – “Гидромет” Минприроды.
12. Роза Джулакян – гос. инспекция Минприроды.
13. Анаит Александрян – Минприроды.



Министерство сельского хозяйства

1. Левон Рухикян – нач. управления.

Министерство финансов

1. Рузанна Габриелян – нач. отдела.

Министерство градостроительства

1. Саркис Маркарян – нач. Отдела.

Министерство иностранных дел

1. Карине Даниелян – отд. ООН.

Министерство социального обеспечения

1. Вардан Марукян – нач. управления.

Министерство юстиции

1. Карен Хтрян – нач. управления.

Министерство науки и образования

1. Сурен Геворкян – зав. каф. института народного хозяйства.

Министерство территориального управления

1. Карен Кочарян – глав. спец.

Управление по чрезвычайным ситуациям  
при правительстве РА

1. Размик Тер-Минасян – глав. спец.

Управление по информации при  
правительстве РА

1. Лусене Ханданян – спец. I категории.

Гос. инспекция по языку при  
правительстве РА

1. Олег Григорян – глав. спец.

Академии наук

1. Ашот Чарчоглян – директор института ботаники.

### Неправительственные организации

1. Рафик Оганесян – председатель организации “Экологический союз Армении” .
2. Сусанна Акопян – координатор RIOD сети Армении.
3. Аида Искоян – председатель Центра правовой охраны окружающей среды.

## SUMMARY

The natural and climatic conditions in the Armenian plateau have been formed 10-12 thousands of years ago. The Armenians who populated existing territory since 9-6 centuries B.C. have been involved in agriculture and cattle-breeding.

A distinctly continental climate, aridity of the area, fragmentation of the relief have been forcing the population to fight for the conservation of land resources, to build irrigation and drying systems, to terrace steep slopes in order to prevent land removal, erosion processes and, finally, desertification.

In Armenia, which covers an area of 2974.3 thousand ha, the following natural soil zones are represented: semi-desert (236 thousand ha), dry steppe (242 thousand ha), steppe (797 thousand ha), forest (712 thousand ha) and highland meadow (629 thousand ha), and the rest of the lands of 358.3 ha are represented by mother ores and water surface.

The agricultural holdings amount to 46.8%, forests - 11.2%, the rest - 42%.

The major part of the republic's territory is, to different extent, undergoing desertification processes. However, almost 50% of the lands in the republic are eroded, some 60% of the territory undergo landslide, mudflow and other exogenous processes and some 40% of lands are represented by stony soils, while saline soils amount to 30 thousand ha of lands amount to 30.0 thousand ha.

Land privatization has been started in the republic since 1991 at the decision of the Supreme Council of Armenia. It has been substantially accomplished in 1994.

Starting from 1993 the Ministry of Nature Protection of Armenia participated in the UN Inter-state Committee on Development of the Convention to Combat Desertification.

The Convention has been signed on behalf of Armenia on October 14, 1994 in Paris.

The UN Convention to Combat Desertification has been ratified by the National Assembly (Parliament) of Armenia on July 2, 1997 and entered into force since September 9, 1997.

Pursuant to the Agenda 21, where one of major conditions is the creation of legislative and legal principles for sustainable development, within the period since independence in Armenia (1991) and change of management system of the whole economic mechanism due to transition to a market economy, a radical review of the whole complex of legislative and legal mechanisms was required.

According to the current RoA Constitution adopted in 1995 the state shall ensure environmental protection, reproduction and wise use of natural resources.

All the state and sector programmes in Armenia are developed with reference to environmental concerns and rational use of natural resources.

All these works are substantially related to the desertification problems and land conservation as the major natural resource. The actions taken are designed with reference to compliance with the republic's obligations on implementation of the UN Convention to Combat Desertification.

Concrete plans and strategies for desertification problems failed to be developed in the republic except for the Cabinet Decision of 7.10.1998 "On Approval of List of Measures for Meeting the Obligations of the Republic of Armenia Proceeding from the UN Convention to Combat Desertification". However, actions on creation of irrigation and drainage systems, forest-protection bars, rehabilitation of saline soils and degraded lands (reclamation) carried out in the country before 1990s lacked a comprehensive approach to resolution of desertification-related issues.

A National Action Programme (NAP) to Combat Desertification in Armenia is presently being formulated.

After the ratification of the Convention (2.07.1997) the RoA Cabinet by its Decision No. 124 has assigned that:

- the responsibility for meeting obligations undertaken by the Republic of Armenia under the UN Convention to Combat Desertification has been entrusted to the Ministry of Nature Protection
- the Ministry of Nature Protection jointly with the stakeholder ministries and agencies would submit to the RoA Cabinet recommendations on actions for implementation of obligations undertaken by the republic.

On October 7, 1998 the RoA Cabinet has adopted Decision No. 620 "On Approval of the List of Measures for Meeting the Obligations of the Republic of Armenia Proceeding from the UN Convention to Combat Desertification".

According to this decision a Co-ordination Commission - National Focal Point (NFP) to Combat Desertification has been instituted by Order No. 193 signed by the Minister of Nature Protection on December 12, 1998. 28 persons, including 11 female are covered by the Commission.

The Statute of the Commission has been agreed with all the members of Co-ordination Commission and approved by Order No. 31 of 25.03.1999 signed by the Minister of Nature Protection.

The status of the Commission is a consultative and advising body, which arranges and agrees development and implementation of programmes proceeding from the RoA obligations under the Convention.

The Commission has no independent budget and financial capacity.

The following social and economic sectors related to the issues of fighting desertification and its consequences are represented in the Commission:

nature conservation, agriculture, urban development, social security, economics and finances, justice, education and science, hydrometeorology, geology. Besides, people from such structures as the Ministry for Territorial Planning, State Emergency Administration, Ministry of Foreign Affairs, etc. have been involved in the Commission.

The Commission has a developed and approved action plan for 1999-2000. The works are carried out in the following directions:

- improvement of legislative and normative documentation
- elaboration of strategic issues for fighting desertification
- preparation of international and scientific technical co-operation issues
- administrative arrangements for National Action Programme
- improvement of the role of non-governmental organizations and involvement of broader public in the preparation and implementation of fighting desertification, particularly women, youth and students.

No specialized information network is currently available for the Commission. Preparation of NAP would handle the issue of set-up, running and use of data base. Existing sector data bases related to desertification problems are fragmented, not duly systematized and practically difficult to be used.

Data for the preparation of NAP are presently collected and concentrated at the Lands Conservation Division at the Ministry of Nature Protection.

While preparation of NAP to combat desertification in Armenia all the environmental conventions and projects implemented in the country are being taken into account, which would allow to exclude overlapping and uncoordinated actions.

Under structural reconstruction of land relations and introduction of new forms of land ownership NAP acquires a particular urgency in terms of natural resources conservation and use.

The principles of the UN Convention to Combat Desertification are recognized and integrated in the projects for Food Procurement in Armenia, Water Sector Development in Armenia, Forestry Sector Development in Armenia, etc. where "Environmental Protection" is represented in a special chapter stipulating the environmental limitations too.

Actions to combat desertification for neighbouring Georgia, Azerbaijan, Iran and Turkey envisaged within the framework of NAP preparation would be of great significance in regional aspect.

A preliminary analysis of environmental legislation within the NAP framework identified a necessity for changes and addenda to the exiting legislative and standard and legal instruments, which envisage land holding/land use system reformation, natural resources management, improvement of responsibility and concern of local population in terms of land conservation.

Improvement of legislation in the field of land conservation is executed in the following directions:

- toughening of existing enforcement measures
- stimulation of implementation of obligatory actions for conservation of land resources on behalf of citizens by means of economic mechanisms.

The NAP framework stipulates legislative instruments subject to elaboration or modification.

Pursuant to the RoA Cabinet's approval of the Ministry of Nature Protection as responsible for implementation of the Convention (Cabinet Decision No. 124 of 02.03.1998) and a programme for meeting the RoA obligations proceeding from the Convention to Combat Desertification (Cabinet Decision No. 620 of 17.10.1998) the Ministry have been carrying out negotiations with different institutions and international organizations for implementation of the Convention in the RoA.

In particular, NAP preparation in the RoA has been negotiated with UNCCD, UNEP, UNSO/UNDP, UNDP Office in Armenia.

Pursuant to the Memorandum on Understanding between the RoA Cabinet (in the person of the Ministry of Nature Protection) and UNEP, the UNEP has been rendering consultative and financial support while the NAP arrangement and preparation phases. Part of the administrative matters are being arranged by the UNDP Office in Armenia.

Environmental protection is integrated in the Armenia's policies and plans, since all the national and sector programmes are prepared with reference to the measures for conservation and rational use of natural resources.

In institutional aspect it is envisaged to distribute the rights and obligations among the national, regional and local authorities, as well as land resources related organizations both at the national and ministerial levels.

Given the necessity of creation educational, training and scientific grounds for fighting desertification, proposals on introduction of special courses in environmental protection, including land conservation in general-education, specialized and scientific and training courses have already been prepared and submitted to consideration.

All the referred aspects of activity are in direct relationship from precise monitoring data characterizing different processes. A special part in the NAP related to informatics and monitoring would enable strict administrative, legal technical and functional frames of activity for the activity of different management structures. Initiated land mapping and assessment works would serve foundation for long-term monitoring and enable to purposefully regulate human activity for conservation of land resources.

The Ministry of Nature Protection and the Ministry of Justice according to the RoA Cabinet Decision No. 620 of 07.10.1998 should prepare and submit a concept for National Objective Fund for implementation of actions to combat desertification. The major objective of the Fund is to ensure involvement of local structures programme implementation to combat desertification.

The Fund's Statute would stipulate the terms for participation of different parts in management and funding of fighting desertification.

We hope, that difficulties related to the initial phase of works and insufficiency of technical equipment would be resolved with the assistance of international and national organizations.

