

ВТОРОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Об осуществлении Конвенции ООН
" По борьбе с опустыниванием "
в Армении.

Е Р Е В А Н - 2002

СОДЕРЖАНИЕ

i)	Содержание.....	2
ii)	Резюме(на английском).....	4
iii)	Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития	10
	Национальные планы и стратегии.....	10
	Новые показатели, включенные в соответствии с решением 10/COP.5.....	13
iv)	Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции	14
	Институциональные основы последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием.....	14
	НПД как элемент национального плана экономического и социального развития.....	16
	Согласованные и функциональные нормативно- правовые основы.....	18
v)	Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действий	20
vi)	Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления НПД и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами	22
vii)	Меры, принимаемые или планируемые в рамках НПД, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов и обеспечению их рационального использования, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и борьбы с ним, а также мониторингу и оценке последствий засухи	23
	Надлежащий анализ прошлого опыта.....	23
	Разработанные технические программы и функциональные комплексные проекты по борьбе с опустыниванием.....	23
	Программа действий, осуществляемая в соответствии с приоритетными направлениями, которые определены в Конвенции.....	25
	Степень увязки с субрегиональными и региональными программами действий.....	26

viii)	Финансовые ассигнования из национального бюджета в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности	26
ix)	Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка	28
	Приложения к Национальному Докладу	
	Приложение 1.....	29
	Приложение 2.....	31

ii). Summary

According to article 26 of UN CCD and decisions of Conference of Parties(11/COP.1 and 1/COP.5) Armenia submits Second National Report on measures undertaken in the republic to implement Convention. Report has been prepared according to "Explanatory note and guidelines " (ICCD/CRIC 1/INF.7).

A number of national experts and members of Coordinating Committee were involved into National report preparation.

Armenia express a sincere gratitude to Secretariat of UN CCD for financial and methodical support during the National Report preparation.

After submitting the First National Report to the Secretariat of UN CCD (2000) Armenia has undertaken activities, addressed to combat desertification. To implement articles of Convention the following priority national plans and strategies were identified.

A law on "Complex and annual measures on Sevan Lake ecosystems rehabilitation, conservation, renovation and use " was adopted in 2001. An inventory of the land of different destination, functional zoning of the lake Sevan water basin, identifying the borders of reserve zones and land using schemes, revision of the land cadastre cost in the region, rehabilitation of damaged land and landscapes is provided in the framework to combat desertification, prevent land degradation and land rehabilitation.

In 2001 on the decision of RA Government an "Interim strategy for poverty reduction" was approved. A project "Natural resources management and poverty reduction" for two marzes is under development.

In 1999 on Decision N246 of RA Government a project and workplan on solving the priority problems of transboundary and mountainous settlements of republic, including the improvement for land resources were approved.

"Strategy on biodiversity conservation and national action plan " project was developed, providing efforts to combat desertification and land degradation.

"Rehabilitation of Lake Gilli" project is initiated in 2000, in purpose of rehabilitation the wetland biodiversity of republic and ecological balance of ecosystems.

In 2001 on the Decision of RA Government a National Report " Sustainable development for RA settlements" was approved.

In 2001 RA Government approves the concept of development for meliorative measurements by decision "On the RA Agricultural melioration development measurements" and the "Meliorative measures development program (2002-2005)" is under development.

Implementation of project "Dyke safety" has been initiated, which will ensure safety of population and increase welfare, by involving new irrigating lands into the agricultural cycle.

In 2001-2005 a project "Development of Irrigation Systems" is to be implemented, aimed mainly to increase the water supply for irrigating territories, ensuring sustainable production of agricultural goods by increasing the harvesting and benefits from the agricultural production, decreasing the exploration expenses.

"Project on Agricultural Services", started in 2001, provides increasing living conditions for rural population in eight marzes by developing small rural enterprises, income generation for poor households and food provision.

NAP conducted revision of scientific-technical activities and identified priorities to combat desertification and land degradation, mainly:

- Identifying dynamics of landscapes qualitative and quantitative data
- Development a strategy for regulating the anthropogen pressure to the environment
- Development of methodologies for ecological monitoring on biogenocenosis condition
- Improving the farming system
- Development and implementing agriforest melioration measurements
- Biodiversity conservation and sustainable use.

Special attention is to be paid to the problems of ecological modelling, analyse and forecast of the desertification processes, as well as developing criteria for desertification. The role of government in establishing and coordination local and international levels cooperation and involving financial, human, managerial and technical resources, strengthening national scientific centers and procurement of modern technologies.

"Self-assessment of national capacity needs in Armenia" is initiated, to develop complex management of environmental protection.

Implementing a global governmental nature protective and nature use policy, improving the governmental management system is to be addressed to systematisation and coordinating activities of the nature protection implementing structures, their activities and enlarging the liabilities of territorial and local governance.

In 2001 on RA Prime Minister decisions "On establishing interdepartmental committee on coordinating temporary land use schemes" and "On establishing interdepartmental committee on RA mountainous settlements development problems issues" appropriate Committees are formulated and operating on the issues of land use and socio-economic development of mountainous settlements.

On RA decision (09.02.2001) "On structural changes in water management " the concept of water recourses and water management reconstruction was approved and a State Committee on Water management was established.

Mechanisms on coordinating the measures to combat land degradation have been reviewed in the framework of NAP, and a number of recommendations on improvement of the institutional and administrative structures developed.

On the purpose of capacity strengthening on the local level an appropriate policy has been undertaken, addressed to improve the local communities, to enable responsibilities of local authorities in decision making on nature protection and to globally improve land use.

A thorough analysis is conducted and the main gaps of desertification in Armenia identified, on the matters and factors of land degradation. Complex efforts, addressed to improve socio-economical condition of population in the republic will support to eliminate them.

The main strategical activities to combat desertification, developed in NAP, will encourage addressing financial resources to implementation of nature protection policies, both on the country and marz levels.

A number of issues and actions have been identified for different ministries, territorial governance units, local authorities, scientific, educational and other organisations of republic.

NAP is to be implemented in the frames of annual and perspective projects of socio-economical development of the republic (on the local and national levels), reflected in the annual state budget of RA, community budgets, as well as in the agreements to the donor countries and international organisations.

An essential attention in the NAP is paid to multilateral measures on preventing occurrence of the new deserted territories.

RA is currently a member for a number of International Conventions, the joint project in this framework will prevent duplications in the areas of legislation improvement, monitoring, early notification systems, impact assessment, public awareness and training.

We have reviewed correlation of desertification and climate change, biodiversity, water ecosystems and industry. Mitigation of exogene geological processes is reviewed in NAP on the viewpoint to combat land degradation.

NAP is officially approved by Government on the decision 28.03. 2002. The annual socio-economical development programs of RA provide involving a number of NAP measurements and budget financing on appropriate areas for the nearest years.

Legislation in ecological and other relevant areas is reviewed in NAP. Currently the ecological legislation is being improved.

Since 2000 the following nature protection laws have been developed and adopted:

"Land code of RA " (2001), "On Sevan Lake ", "On rates for nature protection payments" (2000), "On ecoeducation " (2001), "On energy " (2001), where the nature protection and land use issues are considered.

National Assembly of RA on the first reading adopted the draft Law "On the local self-governance". The drafts for Laws "On the entrails (underground resources)" and "On the concessions" are approved by RA Government and submitted to National Assembly. The drafts of new "Water code", "Urban code", "On administrative offences", "On territorial governance" and "On waste" are under development.

A new draft of "Criminal Code" with a number of articles on land protection, is submitted to National Assembly.

By means of UN CCD Secretariat grants to the non-governmental organisations of republic, some measures on information dissemination and awareness raising were conducted, aimed to combat desertification.

The main issues of NAP were enlighten in workshops, held by Ministry of Nature Protection in two most fatal marzes of republic.

In June 2001 a republican workshop was conducted to discuss the NAP draft, with participation of a great number of stakeholders, including ministries, departments, members of diplomatic corps and international organisations, scientists and mass-media.

A number of popular scientific booklets, manual, analysing the articles of Convention and booklet on specially protected areas of Armenia have been published in the national language.

In 2000 UN CCD was translated into armeian and published (with facts and annexes), the documents presentation and dissemination amongst the stakeholders and population was conducted.

Ratification of the Aarhus Convention (2001) on access to information and public participation to decision making processes and access to justice on the environmental problems contributes to promote access and information dissemination on desertification and incentives global participation of stakeholders in decision making process.¹³ women (31% of the total amount of participants) participated in development of NAP.

Experts for NAP preparation conducted permanent scientific consultations on CCD issues, closely cooperate to national coordinating unit and national coordinator, though any mechanism ensuring permanent consulting haven't been created yet on the matter of lack of finances. The system for information exchange and dissemination is not appropriately developed, as the modern communications (Internet, e-mail, post, etc..) are not available on the local levels. Today telephone is the main tool for information exchange.

The level of understanding of the local problems on land degradation on the national level is high and this is reflected in structural and legal changes. A number of new normative acts, regulating land use and land protection on all levels are adopted.

Preliminary consultations with UN CCD Secretariat are conducting on the further cooperation in the area of NAP implementation in Armenia and to involve international partners.

Development of the project on NAP detailed implementation in the national and local levels is initiated, where the mechanism on cooperation between the partners-project implementators will be provided.

Multilateral analysis to generalise and assess measures to combat desertification is conducted in NAP. According to existing data about 81.9% of territory of republic run the danger of different levels of desertification. The territory of profound impact covers 26.8%, from which 26.4% - hard, 19.8% - middle and 8.8% - poor.

In the NAP framework a number of local projects is elaborated, committed to reconstruction and exploring the irrigation systems, preventing erosion and mud-stream, geological issues on landslide and other exogene processes.

In the purpose of preparation and increasing the potential a number of workshops, conferences and meetings are held in the republic.

A number of strategic trends is elaborated in NAP on soil, water, land, biological resources. Provided measure to assess consequences of desertification and monitoring, improving economical situation in the republic, level of linkages to regional and subregional action plans. Regional and subregional cooperation includes the following trends: structural, informational, transboundary natural resources management.

Till present any exact mechanism on improving the financing to combat desertification haven't been elaborated. The socio-economical and nature protection projects implementing in the republic, including components to combat desertification are being financed as from the national budget, so by international investments.

Desertification and efforts to combat it are extremely actual, as Armenia is located in the dry part of the subtropical climate range and have all the characteristics of arid zone.

The main criteria for desertification in Armenia are considered in NAP:

- Dumping factor reducing and increasing daily air and land temperature fluctuations
- Amplitudes and absolute temperatures increasing
- Precipitation reducing
- Soil formation changes
- Biodiversity reduction
- Increasing mud-stream and erosion
- Reducing the productivity of cultivated areas, etc.

While preparing NAP appropriate information was assembled and systemised, basing on this the data base on the land degradation factors and degraded land of republic was created. Computer maps of damaged lands, territories polluted with heavy metals, seismographic

zones, cultivated lands, natural pastures, landslide and mud-stream zones; saline soils of Ararat valley; eroding, as well as soil map of republic have been created. Computer maps on territory, endangered by desertification is created.

An important data base is created, promoting monitoring for desertification process in Armenia.

iii). Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития.

Национальные планы и стратегии.

За время, прошедшее после представления первого Национального доклада в Секретариат КБООН /2000г./, в Армении разработан и частично осуществляется ряд национальных и региональных программ имеющих отношение к проблеме борьбы с опустыниванием.

1. При непосредственном участии Министерства охраны природы Армении в 2001г. был разработан, утвержден и вступил в силу закон "Комплексная и годовая программа мероприятий по восстановлению, сохранению, возобновлению и использованию экосистем озера Севан". Основные проблемы, которые получают свое решение в рамках программ, касаются:

- повышения уровня озера Севан,
- создания рациональной системы водопользования в водосборном бассейне озера Севан,
- обеспечения чистоты вод,
- устойчивого использования природных ресурсов и охраны биоразнообразия экосистем озера Севан и его водосборного бассейна,
- развития рекреации в регионе,
- усовершенствования нормативной базы и улучшения системы управления для сохранения и использования экосистем.

В рамках борьбы с опустыниванием, предотвращения деградации земель и их восстановления предусматривается учет и инвентаризация земель различного назначения, функциональное зонирование территории водосборного бассейна озера Севан, уточнение границ заповедных зон и схем землепользования, пересмотр кадастровой стоимости земель региона, восстановление нарушенных земель и ландшафтов.

С 2002г. начато осуществление ряда мероприятий согласно плану. 2. Решением Правительства РА от 20.03.2001г. N207 утверждена "Промежуточная стратегическая программа по снижению бедности", целью которой является координация усилий страны по разработке политики улучшения благосостояния населения.

В рамках этой программы предусматривается, в частности:

- улучшение управления земельными и лесными ресурсами
- повышение продуктивности земель и их охраны
- улучшение состояния лесопокрытых территорий и сохранения лесных ресурсов
- повышение участия местного населения в управлении природными ресурсами, в том числе биоразнообразия
- повышение степени участия общественности в принятии природоохранных решений и др.

В настоящее время начато осуществление программы.

3. При финансовой поддержке Всемирного банка, GEF и SIDA разрабатывается программа "Управление природными ресурсами и снижение бедности", предусмотренная для двух марзов (Гегаркуникского и Тавушского).

Основная цель указанной программы - разработать и предложить новые подходы в управлении природными ресурсами для снижения уровня бедности, которые в свою очередь должны быть направлены на уменьшение отрицательного антропогенного

воздействия на уязвимые природные экосистемы при одновременном повышении доходов местного населения.

Среди основных задач программы следует отметить:

- законодательное и институциональное совершенствование управления пастбищными и лесными ресурсами
- снижение нагрузки на близлежащие к селам пастбища и лесные территории
- восстановление и сохранение деградированных лесов и кормовых угодий
- снижение нагрузки на маргинальные земли
- усиление структур управления особо охраняемых природных территорий /Национальные парки "Севан" и "Дилижан"/
- создание систем мониторинга в национальных парках и др.

После подписания соответствующих соглашений и ратификации Национальным Собранием РА, осуществление программы намечается начать в 2002г.

4. В 1999г. Постановлением правительства РА N246 одобрена программа и график мероприятий по решению первоочередных проблем приграничных и высокогорных населенных пунктов республики, которая предусматривает также улучшение состояния земельных ресурсов.

5. Согласно обязательствам РА, вытекающим из Конвенции ООН "О биоразнообразии" в 2000г. была разработана "Стратегия сохранения биоразнообразия и национальная программа действий", одобренная Министерством охраны природы РА и Секретариатом UN CBD.

Программа предполагает внедрение комплекса мероприятий по сохранению биоразнообразия с учетом социально-экономических, законодательно-правовых, институциональных, научно-исследовательских и информационных аспектов развития страны.

Проблемы, связанные с предотвращением опустынивания и деградацией земель, отражены в разделах

- усовершенствование системы управления особо охраняемых природных территорий
- охрана и восстановление ландшафтов и экосистем
- стимулирование методов устойчивого использования природных ресурсов, в том числе традиционных
- разработка и осуществление программ по устойчивому экотуризму, создание системы мониторинга, управления водными ресурсами и водно-болотными угодьями
- создание информационных баз данных о природных ресурсах и передача информации
- экологическое образование и информированность общественности в области охраны земельных ресурсов и биоразнообразия.

6. В 2000г. начата разработка программы "Восстановление озера Гилли", направленная на восстановление биоразнообразия водно-болотных угодий республики и экологического равновесия экосистем. Осуществление программы предполагает: восстановить естественный режим озера Гилли, разработать план управления природными экосистемами, улучшить охрану и устойчивое использование биоразнообразия, повысить информированность общественности в экологических вопросах. Разработка программы находится на стадии завершения.

7. Правительством РА (02.01.2001г.) одобрен Национальный Доклад "Устойчивое развитие населенных пунктов Республики Армения", который представлен в повестке дня "Habitat" на специальном заседании Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк).

8. В 2001г. Национальным Собранием РА ратифицировано соглашение между Арменией и Фондом Сельскохозяйственного развития (IFID) о "Программе сельскохозяйственных услуг", согласно которой предусматривается повышение жизненного уровня сельского населения в восьми марзах путем развития малых сельских предприятий, увеличения доходов бедных хозяйств и обеспечения пропитания.

9. Постановлением Правительства РА N 709 от 06.08.2001г. "О мерах по развитию сельскохозяйственной мелиорации РА" одобрена концепция развития сельскохозяйственных мелиоративных мероприятий на 2001-2005гг.

В настоящее время министерством сельского хозяйства РА разработана и представлена на обсуждение Правительства республики "Программа мероприятий по развитию мелиорации в РА на 2002-2005гг.", направленная на мелиорацию орошаемых и засоленных земель и предотвращение опустынивания.

10. Завершено осуществление программы "Восстановление ирригационной системы", проведенной на основе соглашений, заключенных между Республикой Армения, Обществом Международного Развития и Международным Фондом сельскохозяйственного развития. В результате осуществления программы восстановлены магистральные и межхозяйственные оросительные каналы, насосные станции, водохранилища, восстановлены и построены глубинные колодцы, дренажные системы и др.

11. Для обеспечения безопасности населения, находящегося под нижними бьефами водохранилищ ирригационного назначения и для увеличения водообеспеченности оросительной системы в 2000г. за счет кредитов Всемирного Банка начато осуществление программы "Безопасность дамб".

12. В 2001-2005гг. планируется осуществить программу "Развитие ирригационной системы", основная цель которой обеспечение стабильного производства сельскохозяйственных продуктов за счет повышения урожайности и доходности сельскохозяйственного производства, снижения эксплуатационных расходов путем повышения обеспеченности орошаемых площадей республики, улучшения мелиоративного состояния земель, усовершенствования управления и учета воды и др.

Новые показатели, включенные в соответствии с решением 10/COP.5

В Национальной Программе действий по борьбе с опустыниванием /НПД/ научно-техническая деятельность определяется как результат научных исследований, направленных на выявление причин опустынивания и усиления борьбы с ними, с целью создания основ для формирования политики предотвращения или смягчения влияния факторов опустынивания.

Экспертами, участвующими в разработке НПД были проанализированы история изучения процессов опустынивания в Армении и научно-техническая деятельность, осуществляемая в настоящее время. Установлено, что процессы опустынивания и их изучение в республике носят постоянный характер. Исследования осуществлялись и осуществляются в системе НАН, в некоторых ВУЗ-ах и министерствах /охраны природы, сельского хозяйства/. В настоящее время осуществляются 34 научные темы, связанные с задачами по борьбе с опустыниванием. В частности, следует упомянуть следующие темы:

- Проблемы опустынивания в Армении
- Прогноз изменения ландшафтов в Ширакском и Лорийском марзах
- Инженерно-геологическая характеристика марзов Армении и разработка противооползневых мероприятий

- Агро-производственное группирование почвенного покрова Армении
- Научные основы комплексного использования водных ресурсов
- Технология быстрого восстановления можжевельниковых редколесий на селеопасных склонах малолесистых районов Армении
- Флора и растительность Армении.

Для углубления проводимых исследований и повышения практической значимости полученных результатов необходимы новые методологические подходы, внедрение передовых методов организации научных и прикладных исследований. В НПД выделены приоритетные направления научно-технической деятельности в области борьбы с опустыниванием в Армении, в частности:

- выявление динамики изменения количественных и качественных показателей различных ландшафтов с целью определения степени воздействия на них хозяйственной деятельности
- разработка стратегии регулирования антропогенной нагрузки на окружающую среду
- разработка новых методов экологического мониторинга состояния биогеоценозов
- совершенствование системы земледелия
- предотвращение вторичного засоления орошаемых земель
- разработка и внедрение агролесомелиоративных мероприятий
- улучшение состояния пастбищ
- охрана и устойчивое использование биоразнообразия.

После консультаций экспертами было предложено особое внимание уделять проблемам экологического моделирования, анализу и прогнозу процессов опустынивания, а также разработке конкретных критериев и показателей и соответствующих методов борьбы с опустыниванием. Особое значение имеют исследования социально-экономического характера, которые выявили пути развития как производственных сил, так и сохранения и внедрения традиционных знаний.

При осуществлении научно-исследовательских работ по опустыниванию и повышению их прикладного значения особо важна роль государства, приоритетными задачами которого являются:

- установление и координация сотрудничества на территориальном и международном уровнях и привлечение финансовых, людских, организационных и технических ресурсов
- укрепление национальных научных центров
- стимулирование и финансирование работ по приобретению и адаптации современных технологий.

В рамках НПД работы по научно-технической деятельности в борьбе с опустыниванием, а также созданию совещательного механизма с научной общественностью будут проводиться в дальнейшем.

В рамках конвенций "О биоразнообразии", "Об изменении климата" и "По борьбе с опустыниванием" намечено осуществление программы "Самооценка национальных потребностей мощностей в Армении", целью которой является выявление первоочередных потребностей для развития потенциала в области комплексного управления охраной окружающей среды.

iv) Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции.

Вопросы связанные с учреждением и функционированием НКО подробно освещены в первом национальном докладе.

Институциональные основы последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием

Для совершенствования институциональной структуры в НПД особое место уделяется роли государства, задачами которого являются укрепление механизма управления природоохранной деятельностью, усовершенствование экологического планирования и интегрирование политики охраны окружающей среды в другие сферы развития.

Обеспечение осуществления единой государственной природоохранной и природопользовательской политики, усовершенствование государственной системы управления должно быть направлено на:

- координацию деятельности структур, занимающихся природоохранными задачами
- расширение полномочий органов территориального управления и местного самоуправления.

Преобразование системы государственного управления, в том числе территориального управления, и местного самоуправления, является основой последующих политических реформ и структурных преобразований. С этой точки зрения новая система управления республики направляет усилия государственных властей на решение наиболее общих вопросов, оставляя решение ряда вопросов местным органам.

Так, новым "Земельным Кодексом" предусмотрена передача государственных земель в общинную собственность, что намечается осуществить в 2002-2003гг. Это позволит более рационально использовать земли, в особенности пастбища и другие сельхозугодья.

Постановлением Премьер-министра РА N 599 от 13.08.2001г. "О создании межведомственной комиссии по согласованию временных схем использования земель" сформирована и функционирует комиссия для координации работ по целевому использованию земель, находящихся в границах общин.

Постановлением Премьер-министра РА N 92 от 06.02.2001г. "О создании межведомственной комиссии по изучению проблем развития горных населенных пунктов РА" сформирована и функционирует комиссия для изучения социально-экономических проблем развития горных населенных пунктов и разработана программа мероприятий на 2001-2002гг..

Постановлением Правительства РА N 92 от 09.02.2001г. "О преобразовании структуры управления водного хозяйства" одобрена концепция преобразования управления водными ресурсами и водным хозяйством РА и создан Государственный Комитет Водного хозяйства при Правительстве РА.

Постановлением Правительства РА N 440 от 17.05.2001г. "О программе преобразования управления и деятельности обществ водного хозяйства в системе Государственного Комитета водного хозяйства при Правительстве РА, финансовых потоках и мерах по их осуществлению в 2001-2005гг." одобрены структурные преобразования в системе управления водного хозяйства, совершенствования структуры учета, мероприятия по снижению потерь воды и др.

Следует отметить, что в рамках НПД проведен обзор существующих механизмов координации, а также разработан ряд предложений по улучшению институциональных и организационных мер по борьбе с деградацией земель.

Для наращивания потенциала на местном уровне проводится соответствующая политика, направленная на усиление местных общин, в результате чего с 2001г.

наблюдается осязаемое увеличение поступлений в общинные бюджеты средств от сбора налога на землю. Это даст возможность усилить ответственность органов местного самоуправления в решении природоохранных задач.

Передача земель в общинную собственность позволит не только укрепить основы самоуправления общин, но и улучшить землепользование в целом.

НПД как элемент национального плана экономического и социального развития

В НПД проведен подробный анализ и определены основные проблемы опустынивания в Армении, причины и факторы приводящие к деградации земель. Ликвидации или смягчению последних в значительной мере будет способствовать осуществление комплексных мер, направленных на улучшение социально-экономического положения населения республики, которые включают:

- усовершенствование законодательства и системы управления,
- оздоровление экономики,
- усовершенствование механизмов природопользования.

Разработанные в НПД основные стратегические направления действий по борьбе с опустыниванием позволят более целеустремленно направлять финансовые ресурсы на осуществление природоохранной политики в стране и районах, в том числе на смягчение и предотвращение социально-экономических последствий опустынивания. В НПД определен круг вопросов и действий для различных министерств, государственных органов территориального управления, органов местного самоуправления, научных, образовательных и других организаций. НПД предполагается осуществить в рамках годовых и перспективных программ социально-экономического развития республики (на местном и национальном уровнях), что найдет свое отражение в годовых государственных бюджетах РА, в бюджетах общин, а также в соглашениях со странами донорами и международными организациями.

Согласно НПД, действия по борьбе с опустыниванием должны включать широкомасштабные мероприятия, направленные на рациональное использование природных ресурсов, что будет способствовать не только сокращению масштабов деградации, но и восстановлению деградированных земель и смягчению последствий засух. Для реализации этих целей особое значение имеет разработка совместных программ действий в рамках международных конвенций и их осуществление, региональное и субрегиональное сотрудничество.

В настоящее время Республика Армения является членом многих международных конвенций, список которых приведен в первом Национальном Докладе.

Осуществляемые в их рамках совместные программы позволят избежать повторений в области усовершенствования законодательства, мониторинга, системы раннего оповещения, оценки воздействия на окружающую среду, информированности общественности и подготовки кадров,.

Взаимосвязь опустынивания и изменения климата.

В этом контексте в НПД предлагается осуществление ряда мероприятий, которые дадут возможность предотвратить или довести до минимума рост в атмосфере парниковых газов, особенно углекислого.

В Армении особое значение имеют охрана и расширение лесных территорий и мероприятия по повышению адаптации экосистем, в частности: создание защитных лесных полос, заложение плантаций быстрорастущих видов деревьев, разработка и

внедрение водосберегающих методов орошения, создание снегозащитных сооружений, ремонт и создание новых гидротехнических сооружений.

Взаимосвязь опустынивания и биоразнообразия.

Предусмотренные в этой области действия в первую очередь направлены на охрану биоразнообразия и его устойчивое использование, что подразумевает усовершенствование заповедного дела и экономических механизмов использования биологических ресурсов, создание плантаций и питомников видов, представляющих экономическую ценность, использование альтернативных источников энергии для предотвращения вырубki лесов.

Взаимосвязь опустынивания и водных экосистем.

Водные экосистемы Армении имеют стратегическое значение в процессе борьбы с опустыниванием. В перечень Рамсарской Конвенции "О водно-болотных территориях..." включены и получили международное значение озера Севан и Арпи вместе со своими водосборными бассейнами. Предусмотренные в этой области мероприятия направлены на охрану и устойчивое использование водных ресурсов, восстановление экологического равновесия озера Севан, восстановление водно-болотных экосистем озера Гилли и др.

Взаимосвязь опустынивания и промышленности.

Действия, направленные на предотвращение или снижение загрязнения окружающей среды, имеют принципиальное значение в процессе борьбы с опустыниванием. Исходя из этого, в рамки действий по борьбе с опустыниванием включаются такие совместные программы, которые касаются: разработки концепции экологической безопасности республики и методов оценки воздействия на окружающую среду, переработки и безопасного удаления промышленных и бытовых отходов, внедрения технологий малоотходного и безотходного производства, бесперебойного функционирования станций очистки сточных вод и др.

Взаимосвязь опустынивания и экзогенных геологических процессов.

Действия, направленные на смягчение воздействия экзогенных геологических процессов в НПД рассматриваются в контексте борьбы с деградацией земель. С другой стороны в Армении активные экзогенные геологические процессы представляют также серьезную опасность для сохранения ряда культурно-исторических памятников. Среди принятых в этой сфере Арменией международных обязательств следует отметить Конвенцию "О сохранении всемирного культурного и природного наследия".

В контексте борьбы с опустыниванием предпринимаемые меры должны быть направлены на предотвращение оползней, селей и эрозии почв, паспортизацию памятников природы и др .

НПД была официально одобрена Постановлением Правительства РА от 28 марта 2002г. В постановлении особо отмечена необходимость дальнейшего совместного осуществления работ заинтересованными министерствами, ведомствами и международными организациями в рамках Конвенции ООН "По борьбе с опустыниванием". В годовые программы социально-экономического развития республики на последующие годы намечается включение ряда мероприятий НПД и их бюджетное финансирование по соответствующим отраслям.

Согласованные и функциональные нормативно-правовые основы.

В НПД проведен обзор законодательства в экологической и других соответствующих областях, проанализирована законодательная основа, сформировавшаяся в целом на

начальном этапе становления рыночных отношений (1991-1994 гг.) В настоящее время экологическое законодательство находится в процессе постоянного усовершенствования. С 2000г. разработаны и приняты следующие законы природоохранного характера:

- "Земельный кодекс РА" (2001г.), в котором подробно изложены положения о целевом использовании земель, их охране и рациональном использовании, управлении земельными ресурсами, разграничении полномочий, прав и обязанностей по отношению к земельным ресурсам землевладельцев и землепользователей, местных органов самоуправления, государственных органов территориального управления и органов государственного управления. Землепользование осуществляется на основе схем использования земель, в границах общин - общинами, а территорий, находящихся вне общин - марзпетами. Отчуждение земель или передача их во временное пользование проводится в основном на конкурсной основе. Государственные земли передаются в общинную собственность, что позволит более рационально использовать земли, в частности, сельскохозяйственного назначения.
- "Об озере Севан" (2001г.), который призван регулировать сохранение, восстановление и использование экосистем водосборного бассейна озера. В рамках этого закона в 2001г. был принят и вступил в силу закон РА "Комплексные и годовые программы мероприятий по восстановлению, сохранению, возобновлению и использованию экосистем озера Севан", основные положения которого приведены в разделе iii). "Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития".
- "О ставках природоохранных платежей" (2000г), который регулирует природопользование путем увеличения финансовых средств для природоохранных целей, что дает возможность реализовать первоочередные природоохранные мероприятия и снизить отрицательное воздействие на окружающую среду.
- "Об экологическом образовании и воспитании населения" (2001г.), который обосновывает принципы государственной политики путем непрерывного экологического воспитания и образования, гармонизации взаимодействия человека, общества и окружающей природной среды, повышения экологической культуры населения.
- "Об энергетике", (2001г.), который предусматривает рациональное использование местных энергетических ресурсов и альтернативных источников энергии с целью обеспечения охраны окружающей среды.

В настоящее время на различных стадиях разработки и принятия находится ряд проектов законов, которые в той или иной степени затрагивают вопросы охраны и использования земель, регламентируют права органов территориального управления и местного самоуправления в области землепользования, охраны земель и обеспечения реализации требований земельного законодательства.

Национальным Собранием РА в первом чтении принят проект закона "О местном самоуправлении", Правительством Армении одобрены и переданы в Национальное Собрание РА проекты законов РА "О недрах" и "О концессиях". Разрабатывается проекты нового "Водного кодекса", "Градостроительного кодекса", кодекса РА "Об административных нарушениях", и проекты законов РА "О территориальном управлении", "Об отходах".

На утверждении в Национальном Собрании находится новый проект "Уголовного кодекса", ряд статей которого относится к охране земель.

Согласно новому Земельному кодексу соответствующие дополнения и изменения должны быть внесены также в закон РА "Об аграрной государственной инспекции", проект которого уже представлен в Правительство РА.

Для адаптации действующего законодательства и его реализации в конкретном контексте (децентрализация, управление природными ресурсами и др.) требуется разработка ряда нормативных актов.

Особое значение в процессах борьбы с опустыниванием в Армении приобретает принятие подзаконных актов, касающихся: ведения кадастров на природные ресурсы; организации и осуществления мониторинга природных ресурсов; государственного природоохранного контроля; охраны санитарно-защитных зон; приведения законодательства РА в соответствие с международными соглашениями; оценки воздействия на окружающую среду.

В приложении 1 приведен список нормативных актов, призванных урегулировать правовое поле в области борьбы с опустыниванием, принятых в РА после 2000г, а в приложении 2 - разрабатываемых и планируемых нормативных актов.

v). Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программы действий

При разработке Национальной Программы Действий определение приоритетов и стратегических направлений осуществлялось в основном Межведомственной координационной комиссией и соответствующими экспертами, рекомендованными руководителями различных структур. Необходимость борьбы с опустыниванием в республике наиболее остро встала в последние 20 лет. Вместе с тем, осознание и восприятие ее насущности органами, принимающими решения, в том числе местными властями, общинами и общественностью начато только в последние несколько лет. Благодаря усилиям органов государственной власти, неправительственных организаций и представителей науки стало возможным соответствующую информацию сделать доступной широким кругам общественности.

После каждой Конференции Сторон UN CCD Национальным Координатором проводятся пресс-конференции, а RIOD координатором распространяется отчет о работах Конференции.

"Международный день борьбы с опустыниванием" - 17-ого июня широко отмечается с вовлечением средств массовой информации. В рамках подготовки НПД по борьбе с опустыниванием организовывались общественные слушания.

За счет грантов, предоставленных Секретариатом КБООН неправительственным организациям республики осуществлены мероприятия по распространению информации и повышению осведомленности общественности по вопросам борьбы с опустыниванием.

При подготовке НПД в 2001 году ее основные положения были освещены в двух наиболее неблагоприятных (с точки зрения опустынивания) регионах республики (Арагатский и Вайоцзорский марзы). В организованных Минприроды семинарах участвовали представители местных властей, общин и общественности, которым была предоставлена информация о деградации земель и состоянии опустынивания в республике, факторах, способствующих этому процессу, разработке НПД и др. Результаты дискуссий были учтены при окончательной разработке программы.

В июне 2001г. был проведен республиканский семинар по обсуждению проекта НПД, в котором участвовало большое число представителей заинтересованных сторон, включая руководителей министерств, ведомств, членов дипкорпуса и международных организаций, представители научных кругов, НПО и масс-медиа. В 2000 году среди НПО природоохранного профиля на конкурсной основе была отобрана общественная организация - "Экологическая выживаемость", которая в 10 марзах республики провела социологический опрос относительно природных, экономических и социальных причин проявлений опустынивания, знаний природоохранного законодательства и информированности о КБОООН. Результаты опроса показали заинтересованность широких слоев общественности в познании проблем опустынивания и борьбы с ней в республике.

На национальном языке опубликован ряд научно-популярных буклетов, руководство по анализу положений Конвенции и брошюра об особо охраняемых природных территориях Армении.

В 2000году на армянский язык переведен и опубликован текст КБОООН (с фактами и приложениями), проведена широкомасштабная презентация и распространение материалов среди заинтересованных сторон и населения.

Вопросы, связанные с опустыниванием и деградацией земель, достаточно часто освещаются в местной прессе, на радио и телевидении.

Ратификация Арменией в 2001году Конвенции о доступе к информации и участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция) также способствует повышению доступности и распространению информации о вопросах опустынивания, что стимулирует полномасштабное участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

В процессе разработки НПД участвовало 13 женщин (31% от общего числа). Среди участников любого общественного мероприятия (семинары, общественные слушания, встречи) не менее 50% составляют женщины. В Армении женщины достаточно эмансипированы, активны и вовлечены в процессы принятия решений.

Правительственные учреждения, НПО, консультанты имеют определенные функции содействия процессу повышения уровня информированности. Правительственные учреждения в рамках местных и национальных встреч, форумов непосредственно и с помощью средств массовой информации озвучивают государственную позицию и предоставляют официальную информацию. НПО соответствующего профиля, в обязательном порядке участвующие во всех общественных мероприятиях, используют трибуны семинаров и встреч для дискуссий по наиболее актуальным вопросам и предложения собственных путей их решения. В частности, Эко-клуб "Тапан" осуществляет региональную программу "Повышение информированности местных общин" методом проведения встреч и семинаров с представителями отдаленных местных общин, обсуждений в научных кругах, распространения информации через СМИ, основания филиалов организации в отдаленных районах, тем самым способствуя повышению информированности в области деградации земель и опустынивания.

Эксперты, привлеченные для подготовки НПД, постоянно предоставляют услуги по научному консультированию вопросов, связанных с КБОООН, тесно сотрудничают с национальным координационным органом и национальным координатором, хотя механизм, обеспечивающий проведение консультаций на постоянной основе не создан из за отсутствия необходимых средств.

Система обмена информацией, ее распространения и передачи недостаточно развита, так как современные средства связи (Интернет, электронная почта и др.) в подавляющем большинстве еще недоступны на территориальном и местном уровнях. Среди систем обмена информацией наиболее доступной является телефонная связь.

Степень понимания местных проблем на национальном уровне относительно деградации земель высока, что проявляется в структурных и законодательных перестройках, проводимых в республике. Приняты и принимается ряд новых нормативных актов, регулирующих вопросы землепользования и охраны земель на всех уровнях.

Со стороны государственных органов в нескольких общинах проведена разъяснительная работа среди местного населения относительно необходимости объединения мелких земельных участков сельскохозяйственного назначения в более крупные (консолидация), что позволит создать предпосылки для смягчения отрицательного воздействия опустынивания.

Степень понимания результатов общенациональных консультаций на местном уровне представлена в данных социологического опроса, проведенного общественной организацией “Экологическая выживаемость”.

Информированность населения относительно естественных причин, способствующих опустыниванию - засуха – 55,9%;

Относительно экономических причин, способствующих опустыниванию - недостаточность финансов – 67,1%:

Относительно социальных причин, способствующих опустыниванию - нищета – 84,3%:

Относительно Конвенции ООН “По борьбе с опустыниванием” осведомлены 11,9% респондентов.

Как показывают результаты социологического опроса, осведомленность населения относительно процессов опустынивания позволяет констатировать, что имеется достаточная основа для активного привлечения общественности в действия борьбы с опустыниванием.

В НПД определены меры по обеспечению участия и формы участия общественности в принятии решений и осуществления действий в сфере борьбы с опустыниванием. Участие населения в намечаемых действиях подразумевает тесное сотрудничество с государственными органами.

vi). Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления НПД и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами

Вопросы связанные с процессом консультаций в поддержку подготовки НПД подробно освещены в первом Национальном докладе.

Со стороны Министерства охраны природы проводятся предварительные консультации с Секретариатом КБОООН относительно дальнейшего сотрудничества в плане осуществления НПД в Армении и с целью привлечения к процессу международных партнеров.

После одобрения НПД правительством РА в марте 2002г. начата разработка проекта постановления Правительства о детализации осуществления НПД по сферам деятельности на национальном и местном уровнях, в котором будет также предусмотрен механизм сотрудничества между партнерами - исполнителями программы.

vii). Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов и обеспечению их рационального использования, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и борьбы с ним, а также мониторингу и оценке последствий опустынивания и засухи

Надлежащий анализ прошлого опыта.

В НПД национальными экспертами различного профиля проведен многосторонний анализ по обобщению и оценке мероприятий в области борьбы с опустыниванием в Армении, определены состояние природных ресурсов и масштабы опустынивания с применением методов компьютерного картирования. Согласно полученным данным около 81.9% территории республики (без поверхности зеркала озера Севан и водохранилищ) подвергнуты различной степени опустынивания. Установлено, что территории, подвергнутые глубокому воздействию, составляют 26.8%, сильному - 26.4%, среднему - 19.8% и слабому - 8.8%.

В НПД отмечается, что процессы опустынивания в Армении активно развиваются. До 1990г. они проявлялись: деградацией пастбищ и вытекающей из этого активной эрозией земель, вторичным засолением земель, загрязнением земель бытовыми и промышленными отходами, качественным ухудшением вод. После 1990 года, параллельно с активизацией этих процессов, выявились новые проявления: сокращение лесопокрытых территорий из-за энергетического кризиса, интенсификация процессов эвтрофикации озера Севан вследствие сверхэксплуатации водных ресурсов. Все это привело к активизации факторов опустынивания, к количественному уменьшению и качественному изменению биологических ресурсов, к сокращению используемых земель сельскохозяйственного назначения и снижению их продуктивности.

Разработанные технические программы и функциональные комплексные проекты по борьбе с опустыниванием

В рамках НПД разработан ряд технических программ местного значения, которые связаны с реконструкцией и эксплуатацией ирригационных систем, предотвращением эрозионно-селевых явлений, инженерно-геологическим изучением оползневых и других экзогенных процессов.

Основой разработки указанных программ послужили ранее проведенные исследования, анализ которых осуществлен экспертами (Министерства охраны природы, Министерства градостроительства и Управления по чрезвычайным ситуациям).

Программа по реконструкции и эксплуатации ирригационной системы даст возможность сократить использование воды р. Азат на ирригацию, что позволит сохранить природные экокомплексы Хосровского заповедника и обеспечить регулярное орошение почти опустыненных территорий.

Программа по предотвращению эрозионно-селевых явлений будет осуществлена в районе города Горис. Планируется на наиболее уязвимых территориях выполнить ряд противоэрозионных и противоселевых мероприятий. Программа будет способствовать предотвращению опустынивания, повышению плодородия земель, предотвращению селевой опасности.

Инженерно-геологические исследования на оползнеопасных территориях (мемориально-монастырский комплекс 10-13 вв. Макараванк) позволят разработать мероприятия, предотвращающие оползневые процессы.

Программа по предотвращению загрязнения земель отходами горнорудной промышленности предполагает повышение безопасности законсервированных хвостохранилищ в Сюникском и Лорийском марзах, представляющих большую опасность для здоровья людей и способствующих опустыниванию прилегающих земель.

В целях подготовки и наращивания потенциала в республике проводятся конференции, сессии, семинары и рабочие встречи. Так в ЕГУ была организована Международная научная конференция "Биогеографические и экологические аспекты процесса опустынивания в аридных и семиаридных регионах"(2000г).

Цель конференции - обсудить широкий круг вопросов, связанных с процессом опустынивания, его необратимыми последствиями, и в частности, биогеографические и экологические аспекты этого явления. В рамках программы конференции были организованы также выездные сессии в районы, наиболее подверженные опустыниванию (Арагатская долина, Вайк-Зангезур, Севанский бассейн).

В настоящее время студенты ЕГУ изучают дисциплину "Глобальное изменение климата и проблемы опустынивания", подготовлена докторская диссертация по теме "Пути пространственно-временного моделирования и смягчения природных и социально-экономических факторов опустынивания в РА".

Программа действий, осуществляемая в соответствии с приоритетными направлениями, которые определены в Конвенции.

Для сохранения природных ресурсов в НПД разработан ряд стратегических направлений, осуществление которых даст возможность существенно улучшить эколого-экономическое положение страны.

Использование недр. Для смягчения или снижения действия факторов опустынивания в НПД предусмотрен ряд мер, в частности: применение более эффективных, экологически безопасных методов выработки полезных ископаемых; учет состояния и динамики запасов, их потерь и оскуднения, внедрение экономических механизмов для восстановления и рекультивации деградированных земель и др.

Использование водных ресурсов. Первоочередные действия, способствующие ослаблению напряжения воднохозяйственного баланса республики, должны быть направлены на предупреждение крупномасштабных потерь водных ресурсов: обеспечение работ по ремонту водохранилищ, восстановление коллекторно-дренажной сети, обеспечение восстановительных работ оросительной сети и гидротехнических сооружений, строительство новых водохранилищ (местного значения). Для охраны водных ресурсов республики первоочередными задачами являются также и своевременное выявление источников загрязнения, прекращение и дальнейшее предупреждение их отрицательного воздействия.

Использование земельных ресурсов. В НПД в качестве мероприятий по охране и использованию земельных ресурсов предлагается: обеспечить целевое использование земель согласно схемам их зонирования и использования, сформировать земельный рынок, усовершенствовать государственный контроль за охраной и рациональным использованием земель с применением экономических стимулов, создать внебюджетный фонд восстановления нарушенных земель, предотвратить вредное воздействие загрязнителей на земли, создать благоприятные условия для укрупнения земельных

участков сельскохозяйственного назначения, обеспечить принцип общего пользования пастбищами.

Использование биологических ресурсов. Меры, предложенные в НПД относительно сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов, включают: выявление запасов (учет) природных ресурсов, осуществление мониторинга видов и экосистем, обеспечение биобезопасности, усовершенствование управления особо охраняемых природных территорий.

Меры по оценке последствий опустынивания и осуществлению мониторинга согласно НПД включают: разработку концепции экологического мониторинга в Армении, усовершенствование организационной структуры Центра мониторинга окружающей среды Министерства охраны природы РА. Осуществление указанных действий позволит организовать в республике систему полноценного экологического мониторинга (включая мониторинг процессов опустынивания).

Улучшение экономической обстановки в стране согласно НПД требует осуществления хозяйственно-экономической деятельности на основе системы эколого-правовых отношений, регламентирующих выполнение экологических и санитарно-гигиенических требований и обеспечивающих гарантии для природоохранных мероприятий и сохранения здоровья населения.

В основу новых взаимоотношений экономики и экологии заложена идея, что охрана окружающей природной среды будет эффективна в том случае, если она станет составной частью экономического механизма и будет прибыльной для хозяйствующего субъекта. В НПД подробно представлены основные направления, осуществление которых будет способствовать искоренению недостатков и недоработок в области сельского хозяйства, градостроительства, промышленности, энергетики и транспорта, имеющие важное значение для предотвращения или смягчения процессов опустынивания.

Степень увязки с субрегиональными и региональными программами действий.

Согласно НПД региональное и субрегиональное сотрудничество включает следующие направления:

1. Структурные. Создание регионального Центра борьбы с опустыниванием, основными задачами и функциями которого являются: определение региональных приоритетов в сфере борьбы с опустыниванием; разработка и осуществление совместных региональных и субрегиональных программ действий; содействие осуществлению национальных программ действий; систематизирование сбора, анализа и обмена информацией; подготовка и переподготовка кадров.

2. Информационные. Создание совместной сети национальных информационных центров на основе всеобъемлющей базы данных. Создание региональной и субрегиональной информационной сети обусловит также формирование общей мониторинговой сети и системы раннего оповещения.

3. Управление трансграничными природными ресурсами. Разработка мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, созданию трансграничных особо охраняемых природных территорий, охране, защите и восстановлению лесов.

Вопросы, связанные с эффективностью мер по наращиванию потенциала на местах, освещены в первом Национальном докладе.

viii). Финансовые ассигнования из национального бюджета в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности.

До настоящего времени в РА пока не разработан конкретный механизм обеспечения финансирования деятельности по борьбе с опустыниванием. Реализуемые в республике программы социально-экономического и природоохранного характера, включающие компоненты борьбы с опустыниванием, финансируются как из национального бюджета, так и за счет международных инвестиций.

Осуществление "Комплексной и годовой программы мероприятий по восстановлению, сохранению, возобновлению и использованию экосистем озера Севан" предусматривает выделение финансовых ассигнований из госбюджета РА, международных грантов и кредитов. Так, в 2002г. предусмотрено финансирование мероприятий по строительству гидросооружений, охране и восстановлению биологических ресурсов, восстановлению лесных и водных экосистем бассейна озера Севан, улучшению управления Национальным парком "Севан" и др.(1431.0 млн.драм - из национального бюджета).

Для осуществления программы первоочередных противооползневых мероприятий на территории РА (2002-2004гг.) из госбюджета в 2002г. предполагается выделить 60 млн.драм, из коих 18.5 млн.драм - для режимных наблюдений территорий, подверженных оползням в пределах населенных пунктов.

"Программа сельскохозяйственных услуг" (2001г.), предусматривает освоить 20.4млн. долларов США, из коих 15.5млн. долларов США - кредит IFAD, 2.6млн. долларов США - вклад правительства Армении, а остальная сумма будет предоставлена другими кредиторами. Указанные средства предназначены на: развитие сельского хозяйства и ирригации, прямое финансирование и кредитование местного населения, развитие инфраструктур общин и др.

Программа по восстановлению ирригационной системы осуществлялась с 1995г. Общая стоимость программы 55.15млн.долларов США, из коих 4,15млн.долларов США - вклад Правительства РА. В результате осуществления программы восстановлено 260км магистральных и межхозяйственных оросительных каналов, четыре насосных станций, 4 водохранилища, восстановлено или построено 238 глубинных колодцев, очищены и введены в действие 310км дренажной сети и др.

В программе "Безопасность дамб", на общую сумму 30.3 млн.долларов США (кредит Всемирного Банка), в 2001-2005гг. планируется осуществление следующих мероприятий: восстановление дамб 20 водохранилищ и осуществление мероприятий по повышению их безопасности (22,0млн.долларов США); восстановление дамб остальных 60 водохранилищ, выявление и устранение аварийных ситуаций (7.3млн.долларов США). Это позволит не только обеспечить безопасность, но и улучшить уровень благосостояния местного населения.

За счет кредитов Всемирного Банка и других средств (65.65млн.долларов США) в 2001-2005гг. планируется осуществить программу "Развитие ирригационной системы": В рамках программы будут осуществлены мероприятия, направленные на замену механического метода орошения на самотечный (22.38млн.долларов США); восстановление и перестройку магистральных каналов и каналов второго порядка (18.27млн.долларов США); восстановление и реконструкцию дренажных систем Араратской равнины (10.74 млн.долларов США) и др. Программой намечается восстановление 6.700 га в разной степени засоленных земель Армавирского марза;

улучшение мелиоративного и санитарного состояния земель 68 населенных пунктов (предотвращение опасности вспышки эпидемии малярии), улучшение экономического состояния около 50 тыс. местных хозяйств.

ix). Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка

Явления опустынивания и организация борьбы с ними в Армении крайне актуальны, поскольку будучи расположенной в центральной сухой части субтропической климатической зоны, территории республики присущи все особенности аридного региона.

Из года в год усиливается воздействие антропогенных факторов на ландшафты, вследствие чего активизируются процессы деградации земель. Около половины территории республики подвергнута селевым явлениям, что увеличивает поверхностный сток, ускоряет процесс опустынивания и создает постоянную селевую опасность. В развитии деградации земель заметную роль играют явления эрозии и засоления. В бассейнах многих рек наблюдаются оползневые явления. Вследствие антропогенного воздействия каждый год из сферы сельскохозяйственного использования вытесняются пахотные земли, сокращаются территории лесов и пастбищ.

В НПД в качестве основных критериев опустынивания для территории Армении приняты: тенденция уменьшения коэффициента увлажнения и увеличения дневных колебаний температуры воздуха и почвы; амплитуда и увеличение абсолютных температур; уменьшение количества осадков; изменение характера процесса почвообразования; снижение биоразнообразия; рост селеносности и эрозии земель; снижение продуктивности посевных площадей и др.

В процессе подготовки НПД была собрана и систематизирована соответствующая информация, на основе которой создана база данных о факторах, вызывающих деградацию земель, и о деградированных территориях республики. Созданы компьютерные карты нарушенных земель; территории, загрязненных тяжелыми металлами; сейсмических зон; обрабатываемых земель; природных кормовых угодий; оползневых и селеносных зон; засоленных земель Араратской равнины; эродированности, а также почвенная карта республики и др. Методом компьютерного картирования создана карта территорий, подверженных опустыниванию. Данные о состоянии опустынивания приведены в разделе vii).

Можно констатировать, что создана необходимая информационная база, способствующая проведению работ, связанных с мониторингом процессов опустынивания в Армении.

Некоторые нормативные акты, принятые в РА после 2000г.

1.Постановление Правительства РА N656 от 23.10.2000г. "Об установлении порядка составления земельного баланса РА". Регулируются вопросы наличия и распределения земельного фонда, реализации и улучшения земель, закладывания и ликвидации многолетних насаждений, состояния орошаемых, богарных, неиспользуемых и осушенных земель, лесных насаждений и лесных рубок и др.

2.Постановление Премьер-министра РА N 667 от 13.09.2001г. "Об организации работ по описанию и картированию границ и марзов РА" . В 2002-2003гг. предлагается составление описания границ марзов и общин РА, в результате чего будут уточнены права государственных территориальных органов управления и местных органов самоуправления в области управления земель.

3.Постановление Правительства РА N30 от 17.01.2001г. "Об утверждении порядка составления схем использования земель" и "О порядке составления схем зонирования населенных пунктов" N408 от 14.05.2001г. Устанавливается порядок составления, согласования и утверждения документов по землеустройству и градостроительству, которые определяют возможности распределения земельных участков по целевому назначению и типам земель, пути рационального использования земельных участков, зонирования земель по сельскохозяйственному, градостроительному, природоохранному и культурно-историческому назначению, освоения и улучшения новых земельных участков; определяются земли государственного земельного фонда, очередность и объемы предоставления земельных ресурсов, объединение и разделение земельных участков. В течение 2002г.предполагается составление 8 основных и 350 временных схем использования общинных земель.

4.Постановление Правительства РА N286 от 12.04.2001г. "Об утверждении порядка отчуждения и предоставления в пользование земельных участков, являющихся государственной собственностью". Устанавливается государственное регулирование земельных отношений, развитие различных организационно-правовых способов земельного хозяйствования, повышения плодородия земель и продуктивности землепользования, охраны и улучшения благоприятной для жизни и здоровья населения окружающей среды, закладываются правовые основы защиты земельных прав, исходя из природоохранной, хозяйственной и социальной значимости земель. В 2002 г. предполагается передать в безвозмездную собственность около 4000 общинам государственные земли, находящиеся в их административных границах.

5.Постановление Правительства РА N 31 от 20.01.1999г. "Об утверждении результатов учета неорошаемых земель РА и инвентаризации их оросительных систем". Утвержден список орошаемых, неорошаемых и богарных земельных территорий по марзам и общинам, а также список мероприятий, обеспечивающих полноценное орошение неорошаемых земельных территорий на 2001-2004гг. и программа на 2001-2007 гг. В настоящее время планируется осуществить работы по первичному учету земель республики и инвентаризации орошаемых земель.

6.Решением Премьер-Министра РА N446 от 19.06.2001г. сформирована рабочая группа из представителей правительства республики, правомочных министерств, НАН РА, специализированных научно-исследовательских организаций для разработки проекта нового Водного Кодекса РА.

7.Постановление Правительства РА N 501 от 09.06. 2001г. "О противодивневых мероприятиях на 2001год". Государственному Комитету водного хозяйства при Правительстве РА поручено разработать проектно-расчетные и исследовательские

документы,предусмотренные программой противоливневых мероприятий на 2002г., с целью включения в государственное бюджетное финансирование.

Приложение 2

Разрабатываемые нормативные акты.

На обсуждение и утверждение в Правительство РА будет представлен ряд нормативных актов:

- 1.Об ограничении строительства жилых, общественных и промышленных зданий, строений на земельных участках сельскохозяйственного назначения.
- 2.Об установлении режимов и зон особо охраняемых территорий озера Севан и его водосборного бассейна.
- 3.Об утверждении порядка осуществления хозяйственной деятельности на оз. Севан и его водосборном бассейне.

4. Об установлении режима природопользования экосистемами озера Севан и охраны природной среды.
5. Об утверждении порядка контроля за использованием и охраной земель.
6. Об утверждении порядка использования плодородного слоя почвы.
7. Об утверждении порядка осуществления мониторинга земель.
8. Концепция развития особо охраняемых природных территорий РА.
9. Генеральная схема расселения Республики Армения.
10. Градостроительная концепция развития горных сел.
11. Об утверждении программы мероприятий по развитию сельскохозяйственной мелиорации в РА на 2002-2005 гг.
12. Об утверждении стратегии рационального использования недр и программы развития минерально-сырьевой базы на 2003-2010 гг.
13. Порядок выделения, предоставления, использования и охраны земель особо охраняемых территорий.
14. Порядок использования земель особого назначения, связанные с ними ограничения, защитные зоны, положения по особому упорядочению, развитию градостроительной деятельности.
15. Технические требования и критерии, предъявляемые к схемам зонирования и использования земель, и порядок контроля за применением схем.
16. Порядок организации землеустройства.
17. Порядок организации и осуществления государственного учета земель.
18. Порядок использования земель, подвергнутых заражению в результате технических, эпидемиологических и др. опасных явлений.
19. Порядок реализации, улучшения и других мелиоративных работ на землях под многолетними культурными насаждениями и питомниками, а также порядок возмещения расходов на природоохранные и лесовосстановительные мероприятия.
20. Порядок предоставления земель гражданам и юридическим лицам для сенокошения и пастбы скота в лесах.

ii). Резюме

Согласно статье 26 КБООН и решениям ее Конференции Сторон (11/COP.1 и 1/COP.5) Республика Армения представляет второй Национальный доклад, о мерах, принятых в республике в целях осуществления Конвенции. Доклад подготовлен в соответствии с "Пояснительной запиской и руководством" (ICCD/CRIC 1/INF.7).

Для разработки Национального доклада были привлечены национальные эксперты, участвовавшие в подготовке НПД и члены Координационной Комиссии.

Армения выражает глубокую признательность Секретариату КБООН за финансовую и методическую поддержку, оказанную при подготовке Национального доклада.

После представления первого Национального доклада в Секретариат КБООН /2000г./, в Армении проделана определенная работа, имеющая отношение к проблемам борьбы с опустыниванием и, с точки зрения осуществления положений Конвенции, определены нижеследующие приоритетные национальные планы и стратегии.

В 2001г. принят закон "Комплексная и годовая программа мероприятий по восстановлению, сохранению, возобновлению и использованию экосистем озера Севан". В рамках борьбы с опустыниванием, предотвращения деградации земель и их восстановления предусматривается учет и инвентаризация земель различного назначения, функциональное зонирование территорий водосборного бассейна озера Севан, уточнение границ заповедных зон и схем землепользования, пересмотр кадастровой стоимости земель региона, восстановление нарушенных земель и ландшафтов.

В 2001 году решением Правительства РА утверждена "Промежуточная стратегическая программа по снижению бедности". Разрабатывается также программа "Управление природными ресурсами и снижение бедности" для двух марзов.

В 1999г. Постановлением правительства РА №246 одобрена программа и график мероприятий по решению первоочередных проблем приграничных и высокогорных населенных пунктов республики, которая предусматривает также улучшение состояния земельных ресурсов.

Разработана "Стратегия сохранения биоразнообразия и национальная программа действий", предусматривающая мероприятия по предотвращению опустынивания и деградации земель.

В 2000г. начата разработка программы "Восстановление озера Гилли", направленная на восстановление биоразнообразия водно-болотных угодий республики и экологического равновесия экосистем.

В 2001г. Постановлением Правительства РА одобрен Национальный Доклад "Устойчивое развитие населенных пунктов РА".

В 2001г. Постановлением Правительства РА "О мерах по развитию сельскохозяйственной мелиорации РА" одобрена концепция развития мелиоративных мероприятий и разрабатывается "Программа мероприятий по развитию мелиорации в РА на 2002-2005гг."

Начато осуществление программы "Безопасность дамб", которая позволит обеспечить безопасность населения, и улучшить уровень его благосостояния за счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот новых орошаемых земель.

В 2001-2005гг. планируется осуществить программу "Развитие ирригационной системы", основная цель которой - повышение обеспеченности водой орошаемых площадей, обеспечение стабильного производства сельскохозяйственных продуктов за счет повышения урожайности и доходности сельскохозяйственного производства, снижение эксплуатационных расходов.

"Программой сельскохозяйственных услуг", начатой в 2001г, предусматривается повышение жизненного уровня сельского населения в восьми марзах путем развития малых сельских предприятий, увеличения доходов бедных хозяйств и обеспечения пропитания.

В НПД проведен обзор научно-технической деятельности и выделены приоритетные направления в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель, в частности: выявление динамики изменения количественных и качественных показателей различных ландшафтов; разработка стратегии регулирования антропогенной нагрузки на окружающую среду; разработка новых методов экологического мониторинга состояния биогеоценозов; совершенствование системы земледелия; разработка и внедрение агролесомелиоративных мероприятий; охрана и устойчивое использование биоразнообразия.

Предложено особое внимание уделять проблемам экологического моделирования, анализу и прогнозу процессов опустынивания, а также разработке критериев и показателей опустынивания. Установлено, что при осуществлении научно-исследовательских работ по опустыниванию и повышению их прикладного значения, особо важна роль государства в установлении и координации сотрудничества на территориальном и международном уровнях и привлечении финансовых, людских, организационных и технических ресурсов, укреплении национальных научных центров, стимулировании и финансировании работ по приобретению и адаптации современных технологий.

Намечено осуществление программы "Самооценка потребностей национального потенциала в Армении" для развития комплексного управления охраной окружающей среды.

Осуществление единой государственной природоохранной и природопользовательской политики, усовершенствование государственной системы управления должно быть направлено на систематизацию и координацию деятельности структур, занимающихся природоохранными задачами и расширение полномочий органов территориального управления и местного самоуправления.

В 2001г. постановлениями Премьер-министра РА "О создании межведомственной комиссии по согласованию временных схем использования земель" и "О создании межведомственной комиссии по изучению проблем развития горных населенных пунктов РА" сформированы и функционируют соответствующие комиссии по целевому использованию земель и социально-экономическому развитию горных населенных пунктов.

Постановлением Правительства РА от 09.02.2001г. "О преобразовании структуры управления водного хозяйства" одобрена концепция преобразования управления водными ресурсами и водным хозяйством и создан Государственный Комитет Водного хозяйства при Правительстве РА.

В рамках НПД проведен обзор существующих механизмов координации мер по борьбе с деградацией земель, а также разработан ряд предложений по улучшению институциональных и организационных структур.

Для наращивания потенциала на местном уровне проводится соответствующая политика, направленная на усиление местных общин, что даст возможность повысить ответственность органов местного самоуправления в решении природоохранных задач и улучшить землепользование в целом.

В НПД проведен подробный анализ и определены основные проблемы опустынивания в Армении, причины и факторы приводящие к деградации земель. Ликвидации или смягчению последних в значительной мере будет способствовать осуществление комплексных мер, направленных на улучшение социально-экономического положения населения республики. Разработанные в НПД основные стратегические направления действий по борьбе с опустыниванием позволят эффективно направлять финансовые ресурсы на осуществление природоохранной политики, как в стране в целом, так и в марзах.

Определен круг вопросов и действий для различных министерств, государственных органов территориального управления, органов местного самоуправления, научных, образовательных и других организаций. НПД предполагается осуществить в рамках годовых и перспективных программ социально-экономического развития республики

(на местном и национальном уровнях), что найдет свое отражение в годовых государственных бюджетах РА, в бюджетах общин, а также в соглашениях со странами донорами и международными организациями.

Значительное место в НПД уделено вопросам широкомасштабных мероприятий по предотвращению возникновения новых очагов опустынивания.

В настоящее время Республика Армения является участником многих международных конвенций, в рамках которых совместные программы позволят избежать повторений в области усовершенствования законодательства, мониторинга, системы раннего оповещения, оценки воздействия на окружающую среду, информированности общественности и подготовки кадров. Рассмотрена взаимосвязь опустынивания и изменения климата, биоразнообразия, водных экосистем и промышленности. Смягчение воздействия экзогенных геологических процессов в НПД рассматривается в контексте борьбы с деградацией земель.

НПД официально одобрена Постановлением Правительства РА от 28 марта 2002г. В годовых программах социально-экономического развития республики на последующие годы намечается включение ряда мероприятий НПД и их бюджетное финансирование по соответствующим отраслям.

В НПД проведен обзор законодательства в экологической и других соответствующих областях. В настоящее время экологическое законодательство находится в процессе постоянного усовершенствования.

С 2000г. разработаны и приняты следующие законы природоохранного характера: "Земельный кодекс РА" (2001г.), "Об озере Севан", "О ставках природоохранных платежей" (2000г), "Об экологическом образовании и воспитании населения" (2001г.), "Об энергетике", (2001г.), в которых в той или иной степени затрагиваются вопросы охраны и использования земель.

Национальным Собранием РА в первом чтении принят проект закона "О местном самоуправлении", Правительством Армении одобрены и переданы в Национальное Собрание РА проекты законов РА "О недрах" и "О концессиях". Разрабатываются проекты нового "Водного кодекса", "Градостроительного кодекса", кодекса РА "Об административных нарушениях", и проекты законов РА "О территориальном управлении", "Об отходах",.

На утверждении в Национальном Собрании находится новый проект "Уголовного кодекса", ряд статей которого относится к охране земель.

За счет грантов, предоставленных Секретариатом КБООН неправительственным организациям республики, осуществлены мероприятия по распространению информации и повышению осведомленности общественности по вопросам борьбы с опустыниванием.

При подготовке НПД ее основные положения были освещены на семинарах, организованных Минприроды РА в двух наиболее неблагоприятных марзах республики.

В июне 2001года был проведен республиканский семинар по обсуждению проекта НПД, в котором участвовало большое число представителей заинтересованных сторон, включая руководителей министерств, ведомств, членов дипкорпуса и международных организаций, представители научных кругов, НПО и масс-медиа.

На национальном языке опубликован ряд научно-популярных буклетов, руководство по анализу положений Конвенции и брошюра об особо охраняемых природных территориях Армении.

В 2000 году на армянский язык переведен и опубликован текст КБООН (с фактами и приложениями), проведена широкомасштабная презентация и распространение материалов среди заинтересованных сторон и населения.

Ратификация Арменией в 2001 году Конвенции о доступе к информации и участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция) также способствует повышению доступности и распространению информации о вопросах опустынивания, что стимулирует полномасштабное участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

В процессе разработки НПД участвовало 13 женщин (31% от общего числа).

Эксперты, привлеченные для подготовки НПД, постоянно предоставляют услуги по научному консультированию вопросов, связанных с КБООН, тесно сотрудничают с национальным координационным органом и национальным координатором, хотя механизм, обеспечивающий проведение консультаций на постоянной основе не создан из-за отсутствия необходимых средств.

Система обмена информацией, ее распространения и передачи недостаточно развита, так как современные средства связи (Интернет, электронная почта и др.) в подавляющем большинстве еще недоступны на территориальном и местном уровнях. Среди систем обмена информацией наиболее доступной является телефонная связь.

Степень понимания местных проблем на национальном уровне относительно деградации земель высока, что проявляется в структурных и законодательных перестройках, проводимых в республике. Приняты и принимается ряд новых нормативных актов, регулирующих вопросы землепользования и охраны земель на всех уровнях.

Проводятся предварительные консультации с Секретариатом КБООН относительно дальнейшего сотрудничества в плане осуществления НПД в Армении и с целью привлечения к процессу международных партнеров.

Начата разработка проекта постановления Правительства о детализации осуществления НПД по сферам деятельности на национальном и местном уровнях, в котором будет также предусмотрен механизм сотрудничества между партнерами - исполнителями программы.

В НПД проведен многосторонний анализ по обобщению и оценке мероприятий в области борьбы с опустыниванием в Армении. Согласно полученным данным около 81.9% территории республики подвергнуты различной степени опустынивания. Установлено, что территории, подвергнутые глубокому воздействию, составляют 26.8%, сильному - 26.4%, среднему - 19.8% и слабому - 8.8%.

В рамках НПД разработан ряд технических программ местного значения, которые связаны с реконструкцией и эксплуатацией ирригационных систем, предотвращением эрозионно-селевых явлений, инженерно-геологическим изучением оползневых и других экзогенных процессов.

В целях подготовки и наращивания потенциала в республике проводятся конференции, сессии, семинары и рабочие встречи.

В НПД разработан ряд стратегических направлений в сфере использования недр, водных, земельных, биологических ресурсов. Предусмотрены меры по оценке последствий опустынивания и осуществлению мониторинга, улучшению экономической

обстановки в стране, степени увязки с субрегиональными и региональными программами действий. Региональное и субрегиональное сотрудничество включает следующие направления: структурные, информационные, управления трансграничными природными ресурсами.

До настоящего времени в РА еще не разработан конкретный механизм обеспечения финансирования деятельности по борьбе с опустыниванием. Реализуемые в республике программы социально-экономического и природоохранного характера, включающие компоненты борьбы с опустыниванием, финансируются как из национального бюджета, так и за счет международных инвестиций.

Явления опустынивания и организация борьбы с ними в Армении крайне актуальны, поскольку будучи расположенной в центральной сухой части субтропической климатической зоны, территории республики присущи все особенности аридного региона.

В НПД в качестве основных критериев опустынивания для территории Армении приняты: тенденция уменьшения коэффициента увлажнения и увеличения дневных колебаний температуры в воздухе и на земле; амплитуда и увеличение абсолютных температур; уменьшение количества осадков; изменение процесса почвообразования; снижение биоразнообразия; увеличение селеобразования и эрозии; снижение продуктивности посевных площадей и др.

В процессе подготовки НПД была собрана и систематизирована соответствующая информация, на основе которой создана база данных о факторах, вызывающих деградацию земель, и о деградированных территориях республики. Созданы компьютерные карты нарушенных земель; территорий, загрязненных тяжелыми металлами; сейсмических зон; обрабатываемых земель; природных кормовых угодий; оползневых и селеносных зон; засоленных земель Араратской равнины; эродированности, а также почвенная карта республики и др. Методом компьютерного картирования создана карта территорий, подверженных опустыниванию. Данные о состоянии опустынивания приведены в разделе vii).

Можно констатировать, что создана необходимая информационная база, способствующая проведению работ, связанных с мониторингом процессов опустынивания в Армении.