

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И  
КОНТРОЛЮ ЗА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ  
ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

**Б А К У - 2000**

## **СОДЕРЖАНИЕ :**

### Введение

1. Стратегия и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития.
2. Институциональные, законодательные и организационные меры .
3. Участие в поддержку подготовки и осуществления программы действий.
4. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления НПД и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами.
5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках Национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи.
6. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности.
7. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка.

## Введение

Азербайджанская Республика занимает юго-восточную часть Кавказского перешейка и его небольшой южный участок. В ее состав входят юго-восточная часть Большого Кавказа, часть Малого Кавказа, Талыш и расположенная между ними обширная низменность. В географическом отношении республика находится в пределах бессточной части Евразии, которая тесно связана с Арало-Каспийской впадиной и расположена вблизи условной границы, разделяющей Европейский континент от Азиатского.

Географические координаты  $38^{\circ}25''$  и  $414^{\circ}55''$  северной широты и  $44^{\circ}50''$  и  $50^{\circ}23''$  восточной долготы очерчивают территорию в 86,6 тыс. кв. км. На севере Азербайджан граничит с Дагестанской Республикой Российской Федерации, на северо-западе - с Грузией, на юго-западе - с Арменией, на юге с Ираном. Восточная граница проходит по Каспийскому морю между Россией, Казахстаном, Туркменией и Ираном.

Средняя высота республики 384 м с перепадом от 4466 м - до 27 м. 18% территории находится ниже уровня мирового океана, равнины и низменности занимают более 39 %, низкие и средние горы (до 2500) составляют 39,5%, высокие горы занимают 3,5% площади.

Из существующих в мире 11 природно-климатических зон - в Азербайджане присутствуют 9. Этим обуславливается многообразие биологических ресурсов. Разновидность флоры и фауны составляет соответственно 4300 и 18000.

Лесами покрыто около 12 % , а сельскохозяйственные земли составляют около 50% территории республики

Население Республики составляет около 8 миллионов человек.

## **1. Стратегия и приоритеты, установленные в рамках планов/или политики устойчивого развития.**

Азербайджан богат минерально-сырьевыми ресурсами. Это - нефть, газ, цветные и драгоценные металлы, строительные материалы и другие полезные ископаемые.

Кроме того в республике широко представлен аграрный сектор. Это- зернопроизводство, хлопководство, овощеводство, плодоводство, кормопроизводство, виноградарство, скотоводство и шелководство.

Индустриальный сектор в основном представлен нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, химической, горнодобывающей, горноперерабатывающей, металлургической, легкой и перерабатывающей продукты сельхозпроизводства отраслями промышленности.

После приобретения Азербайджаном независимости в наследство от бывшего СССР в наследство осталось много негативных экономических, экологических и социальных проблем, которые в настоящее время в республике пытаются решить.

Одной из таких важных и сложных проблем является проблема деградации земель. Во времена СССР в результате ведения жесткого планирования аграрного сектора, когда плановые задания спускались сверху из центра без учета реального состояния и оценки возможностей основным методом хозяйствования был экстенсивный, что в свою очередь приводило к дальнейшему развитию эрозионных процессов, распространению засоления почв, к химическому загрязнению земель в результате ненормированного применения пестицидов и минеральных удобрений, и как итог приводило к деградации земель и потери их плодородия.

В настоящее время 3,7 миллионов га земель подвержены эрозии в той или иной степени, более 1,2 миллиона га засолены, 30 тысяч га нарушены и вышли из строя.

В таких условиях необходимо было предпринимать неотложные меры по предотвращению указанных негативных процессов. В последние 6-7 лет принимаются меры на законодательном, экономическом, международном и социальном уровне для выхода из создавшейся ситуации. Однако развал СССР кроме создания указанных проблем имел и политические последствия. Так, более 20% территории Азербайджана занято армянскими агрессорами. По имеющимся данным 264 тысячи га лесного фонда на оккупированной территории практически

уничтожены. Подобное явление может иметь глобальные негативные последствия не только для Азербайджана, но и для всей экологической системы Малого Кавказа. Кроме того в настоящее время в республике в различных регионах размещены около 200 тысяч семей или около 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев, которые живут в непригодных временных строениях. При этом они используют дрова на отопление жилищ и приготовления пищи, что приводит к увеличению порубок лесов, а с учетом наличия имеющегося у них скота увеличивается прессинг на пастбища, т.е. пастбища просто выбиваются из-за ненормированного выпаса.

В такой ситуации для Правительства Азербайджанской Республики было очевидным принятие неотложных мер по устранению подобного положения.

При содействии Мирового Банка в Азербайджанской Республике в 1998 году был завершен первый этап подготовки Национального Плана Действий по Охране Окружающей Среды (НПДООС) и одобрен Правительством. В этом документе представлены приоритетные проекты и планы, направленные на улучшение экологической ситуации в Азербайджане. Ряд из них напрямую связан с борьбой с опустыниванием. Это восстановление лесов, рекультивация нефтезагрязненных земель и др. В настоящее время идет второй этап НПДООС, т.е. идет практическая работа по реализации конкретных проектов. Кроме того в республике начата работа над Программой устойчивого развития. Одновременно при помощи различных международных организаций разрабатывается и частично осуществляется Программа по реабилитации оккупированных ранее земель. При содействии Мирового Банка и ФАО в Азербайджанской Республике создано и функционирует Агентство помощи развития фермерства. Указанное агентство занимается созданием ряда пилотных фермерских хозяйств в различных регионах страны с использованием современных технологий, а также с соблюдением всех экологических нормативов.

В такой ситуации очень важной вехой в решении указанных задач явилось присоединение Азербайджанской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. В соответствии с этим разработка Национального Плана Действий по Борьбе с Опустыниванием послужит ощутимым импульсом в решении ряда экологических, экономических и социальных проблем.

Говоря об экологических программах и стратегиях нельзя не упомянуть о Каспийской Экологической Программе (КЭП). Эта

программа осуществляется при помощи таких международных организаций, как- Мировой Банк, ТАСИС, ЮНДП, ГЭФ.

В последние годы Азербайджан заключил ряд международных соглашений о добыче нефти в Каспийском море с ее дальнейшей транспортировкой в страны Европы. В связи с этим возникла необходимость усиления экологического контроля за состоянием Каспия. В настоящее время в Баку расположен Координационный Центр КЭП.

Кроме этого опять при помощи соответствующих международных организаций в Азербайджане начата работа над Стратегией по сохранению биоразнообразия. Кроме того, также начата совместно с Грузией совместная работа по мониторингу реки Куры- главной водной артерией Азербайджана.

Следует также отметить, что в предварительном проекте перспектив для сотрудничества между Правительством Азербайджанской Республики и ТАСИС предусмотрены мероприятия, непосредственно связанные с борьбой с опустыниванием (борьба с эрозией, восстановление лесов и др.).

Следует отметить, что в Азербайджанской Республике разработаны или находятся на стадии разработки некоторые и другие Программы и Стратегии, связанные с защитой и охраной лесных ресурсов, изменением климата. Особо следует отметить, что согласно Указа Президента Кабинет Министров Азербайджанской Республики принял Постановление по утверждению Плана Действий по Решению Женских Проблем. Некоторые задачи поставленные в этом документе напрямую связаны с соответствующими положениями Конвенции по борьбе с опустыниванием.

В настоящее время в Азербайджане наращивают темпы такие процессы, как приватизация промышленных предприятий, реформы в агропромышленном секторе и в целом в землепользовании. В этой связи помимо возникновения экономических и социальных проблем появляются и экологические проблемы. Так, например, имеются проблемы в рациональном землепользовании, т.е. без ущерба для плодородия земель. В этом смысле Азербайджан как никогда вовремя присоединился к Конвенции по борьбе с опустыниванием и начата работа по подготовке Национального Плана Действий По борьбе с опустыниванием (НПД).

В соответствии с указанным одной из первоочередных задач является разработка НПД по борьбе с опустыниванием и взаимосвязка его с другими соответствующими государственными

планами и программами соответствующего профиля для достижения синергизма и максимальной отдачи и эффективности.

В последние годы Правительство уделяет большое внимание проблемам охраны окружающей среды и, в частности, проблемам борьбы с опустыниванием.

## **2. Институциональные, законодательные и организационные меры.**

В наследство от бывшего СССР нам досталась очень громоздкая система управления охраной окружающей среды. При том, что Госкомитет по охране природы был создан в Азербайджане еще в 1967 году, однако наряду с ним функционировали другие параллельные структуры, которые отвечали за разные ресурсы. Это- Министерство лесного хозяйства, Госкомитет по мелиорации и водному хозяйству, Госкомитет по геологии, Министерство сельского хозяйства и др. В начале 90-ых годов Госкомприрода была переименована в Госкомитет по экологии и контролю за природопользованием Азербайджанской Республики и ей был дан надведомственный статус, т.е. прямое подчинение Президенту и Парламенту (Милли Меджлису). Однако до последнего времени параллелизм в управлении сохранялся. При помощи Мирового Банка в настоящее время Правительством Республики начата реорганизация структуры всего управленческого аппарата. Соответствующим Указом Президента одним из первых шагов является совершенствование системы охраны окружающей среды. При этом Госкомитет планируется переименовать в Министерство охраны окружающей среды с возложением на него контролирующих и регулирующих функций, при этом соответствующие ведомства волеются в новое министерство.

За последние 4 года в республике принят ряд очень важных законодательных актов. Это- Земельный, Водный и Лесной Кодексы. Кроме того принят Закон о земельной реформе, который имеет важное политическое, экономическое и социальное значение. На основе этого закона практически полностью завершена приватизация земель. Кроме того следует отметить, что анализ имеющихся законодательных актов в области экологии показал, что некоторые из них устарели и не работают, так как не соответствуют

существующему положению. Поэтому в 1999 году был принят ряд законов, в том числе Закон об охране окружающей среды, Закон об экологической безопасности, в текущем же году принят Закон о сохранении земельного плодородия, который является очень важным в контексте положений Конвенции по борьбе с опустыниванием.

В марте 1998 года, при помощи Секретариата Конвенции был проведен Национальный семинар по повышению национального самосознания по борьбе с опустыниванием. На указанном семинаре, приняли участие представители всех заинтересованных организаций ведомств и предприятий- ПО «Азерблес», Госкомитета по земельным ресурсам, Министерства сельского хозяйства, Госкомитета по геологии, аппарата Кабинета Министров, Академии Наук и неправительственных организаций. По результатам семинара было принято обращение к Правительству Азербайджанской Республики. Результат не замедлил себя долго ждать- 24 апреля 1998 года Президентом Азербайджанской Республики был подписан Закон Азербайджанской Республики о ратификации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием за N 487-1Г.

В настоящее время координатором и ответственным перед правительством за выполнение всех Конвенций, связанных с охраной окружающей среды, в том числе и Конвенции по борьбе с опустыниванием, является Госкомитет по экологии и контролю за природопользованием Азербайджанской Республики, во главе которого стоит Вице Премьер Министра Азербайджанской Республики.

После ратификации Конвенции был определен координатор, а также экспертная комиссия, в состав которой входят представители всех заинтересованных министерств и ведомств, а также неправительственных организаций.

Национальным Координатором по осуществлению Конвенции в настоящее время является начальник Управления науки и охраны природных ресурсов Госкомитета по экологии Джафаров Октай, который имеет специальное образование ( агроном по защите растений), а также достаточную квалификацию и необходимую подготовку ( 16 лет работы в Госкомэкологии в части охраны земель, флоры и др. природных ресурсов).

Кроме того, следует отметить, что неправительственными организациями (НПО) также выбран единый координатор, который направляет усилия всех этих организаций и работает в постоянном контакте с НКО. Следует также отметить, что работа НПО с НКО после присоединения Азербайджана к конвенции значительно



активизировалась. Так, усилилась совместная работа и участились консультации по выполнению положений конвенции. Особенно активизировалась работа по разъяснению цели и задач конвенции на местном уровне и среди женщин и молодежи.

В последнее время также усиливается работа по согласованности действий в выполнении таких конвенций как Конвенция по борьбе с опустыниванием, Конвенция по сохранению биоразнообразия, Конвенция по глобальному климатическому изменению в целях обеспечения синергизма результатов.

Работа по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием находится под постоянным контролем Правительства Республики в лице Вице Премьер Министра, не реже одного раза в три месяца обсуждаются итоги проделанной работы по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием ( в принципе - это ежеквартальный отчет по выполнению всех природоохранных конвенций, программ и проектов).

Необходимо отметить, что в Азербайджане только начата работа по разработке НПД. В настоящее время идет сбор информации и накопление базисных данных для реального моделирования ситуации. И в этот процесс задействованы представители всех заинтересованных министерств, ведомств, научных учреждений и неправительственных организаций.

В ведении Национального Координатора находится ГИС-экологическая географическая информационная система. Иначе говоря, при помощи ЮНДП в Госкомэкологии начата работа по созданию ГИС, которая будет в дальнейшем основой для создания базы данных по состоянию борьбы с опустыниванием.

Также Госкомэкология (НКО) имеет электронную почту, но нет более широкого доступа к интернету, т.е. имеются проблемы к доступу и обмену необходимой информацией.

В настоящее время совместно с Мировым Банком Госкомитет по экологии ведет работу по усовершенствованию структуры управления охраной окружающей среды, которая включает в себя ряд мероприятий институционального характера, а также по обеспеченности информацией и вовлечению в процесс охраны природы широких масс населения на основе повышения уровня экологического образования и информированности масс.

### **3. Участие в поддержку подготовки программы действий.**

После проведения национального семинара по повышению самосознания населения в борьбе с опустыниванием в марте 1998г, который был организован при помощи Секретариата КБО, значительно увеличился интерес к решению проблем, связанных с опустыниванием. При этом интерес был проявлен различными слоями общества - от представителей госструктур, ученых и студентов до различных НПО. Причем это случилось благодаря широкому освещению этого семинара средствами массовой информации. Так информация об этом мероприятии, репортажи и информации были переданы по трем каналам национального телевидения и во многих официальных и независимых газетах. Такой резонанс общественности, а также обращение участников семинара к Правительству Республики возымели положительный результат. Уже в апреле Парламент Азербайджанской Республики ратифицировал КБО.

В составе НКО, т.е. Госкомитета по экологии имеется соответствующее структурное подразделение, которое в обязательном порядке информирует все органы СМИ о всех проводимых важных работах и , в частности, особенно в части выполнения международных соглашений и конвенций в области экологии.

Все важные решения, принимаемые на Конференциях сторон КБО, Секретариатом, итоги семинаров и сам текст конвенции и другие важные документы переводились и доводились до широких масс.

В настоящее время в Азербайджанской Республике только начинается работа по подготовке НПД, но уже сейчас определен очень широкий спектр участников. Это и госучреждения, представители науки, различных экологических и женских неправительственных организаций.

Следует отметить, что своевременная финансовая помощь со стороны Секретариата КБО позволила запланировать и с мая этого года начать проводить региональные семинары по разъяснению целей и задач, стоящих перед республикой в борьбе с опустыниванием и недопущению деградации земель.

Также уже запланирована съемка фильма по тематике о негативных последствиях процессов опустынивания, связанных с эрозией, засолением, химическим загрязнением почв.

В средствах массовой информации неоднократно публиковались статьи и интервью, а также были организованы выступления по телевидению, в которых доводилась информация о последствиях нерационального использования земель и о целях КБО. Как следствие в НКО стала стекаться информация с мест о том, какие проблемы возникают на местах в связи с антропогенным воздействием на земельные ресурсы.

Следует также отметить, что в процесс реализации КБО все больше вовлекаются представители различных слоев населения, а также увеличилось количество женщин и студенческой молодежи, вовлеченных в этот процесс.

Нельзя не отметить и тот факт, что Президентом и Правительством Азербайджанской Республики принимаются конкретные меры по активизации вовлечения женщин в различные сферы деятельности. Так, в целях претворения в жизнь принятой на 4 Всемирной Женской Конференции Пекинской Платформы Действий, Кабинетом Министров Азербайджанской Республики было принято постановление об утверждении Плана Действий По Решению Женских Проблем. В этом Плане нашли свое отражение и решение проблем, связанных с опустыниванием, деградацией почв, имеющих места в результате нерационального использования земель, последствий войны ( оккупация 20% территории республики, около 1 миллиона беженцев и т.д.). Этим же постановлением поставлены конкретные задачи перед Госкомитетом по экологии. т.е. НКО.

Следует отметить, что на май текущего года запланировано проведение республиканского совещания по определению приоритетов в подготовке НПД. Уже проведена консультация с представителями некоторых НПО по дальнейшему взаимодействию по подготовке НПД и в целом реализации КБО в Азербайджанской Республике. Также определена тематика и приоритеты по которым представителям неправительственных организаций следует активизировать свои действия. Предусмотрено на май- июнь продолжить эти консультации. Следует отметить некоторую активизацию деятельности женских независимых организаций после выхода указанного выше постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики. С некоторыми из них также начаты консультации по выполнению конкретных задач, особенно по воспитанию молодого поколения в духе бережного отношения к земле и в целом ко всей природе.

#### **4. Процесс консультаций в поддержку подготовки об осуществлении НПД и соглашения о партнерстве с развитыми странами - сторонами конвенции и с другими заинтересованными субъектами.**

Как было указано выше земельные ресурсы Азербайджана подвержены различного рода негативным явлениям ( эрозия, засоление, химическое загрязнение ), которые обусловлены как геоморфологическими особенностями почвы так и антропогенным воздействием и приводят к деградации почв и их дальнейшему опустыниванию. Учитывая, что большая доля экономического потенциала приходится на агропромышленный сектор Правительство Республики всегда уделяло большое значение состоянию земель, и в этом смысле развивало контакты с различными международными организациями и развитыми странами по вопросам партнерства .При этом степень активности этих связей в контексте поддержки и активности участия в подготовке НПД остается очень низкой. Такое положение обусловлено как объективными, так и субъективными причинами. В- первую очередь это связано с тем, что Азербайджан является, на данном этапе, страной с переходной экономикой, а также немаловажным фактором является и то, что 20% территории республики оккупировано.

В целях быстрого подъема экономики основной упор делается на развитие нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности и основное партнерство с различными странами и организациями развиваются именно в этой плоскости. Однако имеется некоторый прогресс и в подобного рода сотрудничестве. Так, в настоящее время в республике идет активная работа по реализации нескольких проектов по рекультивации нефтезагрязненных земель (14 тыс. га) совместно с Мировым Банком ( согласно НПДООС) и программой ТАСИС.

Нельзя не отметить и помощь со стороны Представительства ПРООН в Азербайджане, которая со своей стороны оказала техническую и финансовую помощь для создания ГИС.

В рамках Каспийской Экологической Программы (КЭП) подготовлены карты по распространению опустынивания в прибрежной 25 километровой зоне. Эта Программа финансируется Мировым Банком , Программой ТАСИС, ЮНЕП и Глобальным Экологическим Фондом.

Как Вам известно, Азербайджанской Республике только в этом году Правительством Швейцарии была оказана финансовая

помощь для начала работы над НПД. Как было сказано выше уже начался процесс консультаций по данному вопросу со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, а также представителями НПО.

Следует отметить, что и ранее НКО сотрудничал с различными международными организациями. При этом особенно активно проводилось эта работа в период работы над НПДООС, в котором среди приоритетов нашли свое место и некоторые проблемы непосредственно имеющие отношения к процессам опустынивания. Так. Это приоритет по рекультивации нефтезагрязненных земель, с дальнейшим их возвращением в оборот, а также восстановление лесов, как одного из важных мероприятий по борьбе с опустыниванием.

Правительством оказывается помощь в реализации указанных проблем. Необходимо отметить и деятельность Агентства по содействию развития фермерских хозяйств (при поддержке Мирового Банка и ФАО). На всех созданных или создаваемых пилотных фермерских хозяйствах используются современные технологии однако с учетом местных традиционных знаний и обязательной разработкой Оценки Воздействия На Окружающую Среду (в целях предотвращения нерационального землепользования).

Нельзя сказать, что на настоящем этапе очень велика роль в этом процессе НПО, так как они состоят в основном из представителей городского населения, ученых, интеллигенции и т.д. Однако наблюдается их активизации в процессе понимания практических задач по борьбе с опустыниванием. В этом аспекте неоценим опыт местного сельского населения, который обязательно будет использован в дальнейшем при работе над НПД.

Естественно, работа над НПД даст определенный импульс для более тесного сотрудничества с различными международными организациями и развитыми странами на уровне консультаций, реализации конкретных программ, распространения знаний и опыта по борьбе с опустыниванием, а также подготовки специалистов данного профиля. В этом смысле у НКО имеется опыт подобного сотрудничества, приобретенный при подготовке различных других программ и проектов.

**5. Меры принимаемые или планируемые в рамках Национальных Программ Действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи.**

На территории Азербайджана, являющимся одним из древнейших мест появления и развития человеческого общества и зарождения культурного земледелия, естественные природные комплексы на протяжении тысячелетий подвергались антропогенному воздействию. В связи с этим процесс опустынивания, сопровождающийся эрозией и деградацией почв, находил здесь на протяжении веков широкое развитие и резко интенсифицировался в XX столетии. Основными антропогенными причинами процесса опустынивания являются :

- уничтожение растительного покрова и нарушение почвенного слоя как результат деятельности промышленности, осуществления коммунальных и ирригационных работ;
- деградация почвенно-растительного покрова в связи с чрезмерным и ненормированным выпасом скота;
- уничтожение растительного покрова в связи с использованием древесно-кустарниковой растительности на дрова;
- уменьшение плодородия почвы как результат неправильного ведения земледелия и использования экстенсивных технологий в сельском хозяйстве;
- вторичное засоление почв и разрастание природных солончаков в результате наличия некачественных ирригационной и коллекторно-дренажной сетей, а также использование нерациональных методов полива, поднятие уровня грунтовых вод на площадях искусственного орошения и на побережье Каспийского моря- в связи с поднятием его уровня;
- химическое загрязнение почв, в результате ненормированного использования пестицидов, минеральных удобрений, а также выбросов в атмосферу с промышленных предприятий.

В настоящий момент площадь эродированных земель составляет 3,7 млн. га. По типу эрозии более 3 млн. га подвержено

водной эрозии, около 0,3 млн. га - ирригационной эрозии, около 0,4 млн. га - ветровой эрозии. Предварительные и весьма приближенные расчеты показывают, что площадь сильно эродированных и практически деградированных земель сельскохозяйственного фонда приближается к 0,7 млн. га и их нормативная стоимость не ниже 1 млрд. долларов США. Более 1,2 млн. га земель засолены, около 30 тыс. га земель нарушены в результате добычи полезных ископаемых и других техногенных процессов.

Еще одним фактором деградации почв является их химическое загрязнение. К числу антропогенных загрязнителей относятся и тяжелые металлы. Основными источниками антропогенного поступления тяжелых металлов в почву являются промышленные выбросы, выбросы автотранспорта и ненормированное применение некоторых пестицидов. В целом на загрязненных участках содержание тяжелых металлов в почвах республики превышает мировой кларк для литосферы по свинцу-до 8 раз, кадмию- до 3 раз, никелю- до 2 раз, цинку- до 50-60 раз, меди- до 10 раз.

В целях предотвращения распространения процесса опустынивания в республике многие годы проводились планомерные научно-исследовательские работы и осуществлялись соответствующие мероприятия. В период бывшего СССР ежегодно проводились противоэрозионные, лесомелиоративные и ирригационно-мелиоративные мероприятия на тысячах гектаров земель, подверженных в той или иной степени указанным выше процессам и на эти цели затрачивались значительные ассигнования. Так, только в 1989 году на мероприятия по охране и защите земельных ресурсов было израсходовано 26,7 млн. долларов США (в пересчете), а на защиту и восстановление лесных ресурсов - 12,7 млн. долларов США.

Несмотря на предпринимаемые меры, процессы опустынивания не удавалось остановить, что в первую очередь связано с последовательным возрастанием антропогенного воздействия и экстенсивными методами ведения сельского хозяйства. Ситуация еще более усугубилась в начале 90-х годов в связи с резким ухудшением социально-экономической и политической (агрессия со стороны Армении) ситуации, которая с большим трудом выправляется в настоящее время. И как следствие ассигнования были практически сведены на нет.

В последние 5-6 лет в Азербайджанской Республике усилился процесс более серьезного отношения к экологическим проблемам и возникающими в связи с этим экономическими и социальными

проблемами. В этой связи особое место в решении этих проблем занимает международное сотрудничество. Поэтому стало очевидным, что для конструктивной работы в этом направлении молодому независимому государству необходимо интегрироваться в международное сообщество. При этом самым эффективным методом было присоединение к различным Конвенциям. За последние 2-3 года Азербайджан присоединился к ряду очень важных конвенций ( в том числе КБО, Конвенция по сохранению биоразнообразия, Конвенция по глобальным климатическим изменениям и др.), которые при анализе неразрывно связаны друг с другом. Поэтому при подготовке НПД необходимо учесть этот фактор и взаимоувязать уже подготовленные программы действий и конкретные планы и проекты с НПД по борьбе с опустыниванием для достижения синергизма.

Необходимо определить следующие основные приоритеты в рамках подготовки и дальнейшей реализации НПД:

- создание банка данных по проблемам опустынивания;
- создание информационной, в том числе геоинформационной системы по проблемам опустынивания;
- провести инвентаризацию всех территорий, подверженных процессам опустынивания, дать оценку развития этих процессов, провести качественный и количественный анализ создавшейся ситуации;
- создание и ведение мониторинга ;
- организация и внедрение стационарных методов контроля за процессом опустынивания;
- организация и внедрение дистанционных методов контроля и исследования, процессов, способствующих опустыниванию;
- организация и осуществление контроля за рациональным землепользованием на основе ОВОС при условиях перехода на частное землепользование и образование множества мелких фермерских хозяйств;
- разработка государственных и региональных планов, программ по проведению противоэрозионных, мелиоративных, ирригационных, лесовосстановительных мероприятий;
- разработка системы социально-экономических механизмов и мер заинтересованности рационального природопользования;
- подготовка национальной программы по реабилитации, оккупированных территорий, а также территорий



подверженных негативному экологическому прессу, в результате временной дислокации на них беженцев и вынужденных переселенцев;

- усовершенствование и разработка необходимых законодательных и нормативных актов;
- поднятие уровня знаний населения по борьбе с опустыниванием;
- активное привлечение к работе по борьбе с опустыниванием различных НПО;
- координирование усилий между различными конвенциями для достижения синергизма;
- более тесное сотрудничество с международными организациями и использование опыта передовых стран в процессе борьбы с опустыниванием;
- подготовка квалифицированных специалистов, которые в будущем должны продолжить процесс борьбы с опустыниванием в условиях еще большего негативного пресса на окружающую среду.

Одним из важнейших аспектов подготовки и реализации в будущем НПД является поднятие уровня сознания населения и восприятия проблем опустынивания не только как просто экологическую задачу, но и как жизненно важный фактор социально-экономического характера. И в этом важную роль должны сыграть НПО, в частности женские организации, которые должны эффективно влиять на подрастающее поколение.

Как указывалось выше в республике завершен первый этап и начата реализация некоторых приоритетных проектов НПДООС. Однако в настоящее время этот План Действий пересматривается, так как ситуационные изменения требуют пересмотра и усовершенствования критериев и приоритетов. В этой связи начало работы над НПД может очень гармонично стыковаться с НПДООС. Это даст возможность для изыскания средств для реализации конкретных задач и проектов на основе всестороннего анализа существующей ситуации. Кроме того, в настоящее время начинается разработка проекта по Стратегии сохранения биоразнообразия. И этот фактор может положительно отразиться на НПД при должной координации усилий, что реально, так как в подготовке обеих программ Госкомитет по экологии выступает в роли НКО.

**6. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы с указанием потребностей и их приоритетности.**

Во времена бывшего СССР на протяжении многих лет правительством, ежегодно утверждались планы экономического и социального развития республики, в которых предусматривались мероприятия по охране окружающей среды. Многие из них были непосредственно направлены на борьбу с опустыниванием. Это строительство противозерозионных сооружений, посадка защитных лесополос, террасирование крутых склонов, облесение оврагов и других неудобных земель, лесовосстановление и др. Средства на эти цели выделялись из госбюджета. На международном уровне никакой деятельности по изысканию и мобилизации средств не проводилось. В этом направлении только благодаря усилиям Секретариата КБО Правительством Швейцарии Азербайджанской Республики выделены средства для начала работы над НПД.

Следует также отметить, что в республике существует Резервный Фонд Охраны окружающей Среды, который находится в ведении Министерства финансов и Госкомитета по экологии (НКО). При этом, этот фонд служит для проведения конкретных природоохранных мероприятий. Средства поступают, в основном, от Госкомитета по экологии в виде исков штрафов и платежей за загрязнение окружающей среды. Однако средства этого фонда очень ограничены.

В настоящее время Правительство имеющиеся финансовые возможности направляет на улучшение положения беженцев и вынужденных переселенцев (около 1 млн. человек), которые живут в непригодных местах, и это в свою очередь создает еще больше экономических, социальных и экологических проблем.

В таких условиях неопределимой была бы помощь доноров- как международных организаций, так и развитых стран. В этой связи, подготовка НПД в достаточно короткие сроки и правильный выбор приоритетов позволило бы получить помощь из указанных источников. В республике уже есть подобный опыт. Это еще более активизировало практическую работу по борьбе с опустыниванием.

В настоящее время у Азербайджана есть большие потребности в техническом сотрудничестве с донорами в следующих областях :

- повышение информированности в области современных технологий по борьбе с опустыниванием;
- подготовка квалифицированных специалистов нужного профиля;
- получение современного оборудования для создания банка данных и географической информационной системы;
- получение всемерного доступа к интернету;
- получение необходимой информации на русском языке.

Последний пункт очень важен, так как, хотя информация и поступает, однако имеются большие трудности в их переводе из-за объема и финансовых трудностей.

### **7. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка.**

Исследования процессов опустынивания и факторов их возникновения уже долгие годы ведутся различными академическими и отраслевыми институтами и ведомствами. Это институт географии, институт почвоведения Академии Наук, Агрэкологический Центр Министерства сельского хозяйства, а Госкомитет по экологии и Госкомитет гидрометеорологии осуществляют общий мониторинг окружающей среды. В настоящее время подготовлен нормативный акт по созданию и ведению мониторинга в республике. Учитывая, что этими вопросами занимались и занимаются различные организации, то естественно имеющаяся информация и подходы различны, т.е. отсутствует единый эталон. Различные ведомства, в зависимости от задач и целей использовали разные методики, которые необходимо унифицировать и привести к единому эталону. Такое же положение обстоит и с информацией, имеющейся в этих ведомствах.

В таких условиях указанный нормативный акт дает возможность унифицировать систему мониторинга в целом, и по опустыниванию в частности.

Азербайджан только приступает к подготовке НПД, в этой связи уже неоднократно проводились встречи, совещания и консультации с заинтересованными ведомствами и организациями, а также НПО, поэтому в целом трудностей с обменом информацией не существует. Что же касается вопросов издания соответствующих информационных материалов, то это предусмотрено на этот год.

Процесс осуществления КБО в Азербайджане только начался,

но борьба с эрозией, засолением почв, химическим загрязнением не прекращалась, хотя и проводилась в небольших

масштабах, увеличились объемы практической рекультивации земель. Это все происходит на фоне глобальных экономических и социальных изменений, которые происходят в Азербайджанской Республике.

Однако мы понимаем, что это недостаточно в деле практического решения проблем опустынивания, что в свою очередь связано с объективными и субъективными причинами (война, оккупация 20 % территории и нарушение на ней экологического равновесия), наличие около 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев. Но несмотря на указанное мы надеемся, что благодаря помощи и руководству Секретариата КБО мы направим усилия в нужную сторону.

В завершение хотим выразить свою благодарность Секретариату Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Исполнительному Секретарю господину Хама Арбо Диалло и Правительству Швейцарии за оказание помощи Азербайджанской Республике в осуществлении Конвенции.