

Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь

**Национальный доклад Республики Беларусь
об осуществлении Конвенции ООН
по борьбе с опустыниванием/деградацией земель**

Минск
2006

Содержание

Указатель сокращений	3
Резюме	4
I. Стратегия и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития	10
II. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции	13
III. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действия	18
IV. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами	20
V. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов и обеспечению их рационального использования, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и борьбе с ним, а также мониторингу и оценке последствий опустынивания и засухи	23
VI. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности	26
VII. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа	28
Страновой профиль Республики Беларусь по КБО ООН	33
SUMMARY	37
UNCCD country profile Republic of Belarus	42

Указатель сокращений

ВБ	—	Всемирный банк
ГЭФ	—	Глобальный экологический фонд
ЕБРР	—	Европейский банк реконструкции и развития
ЕЭК ООН	—	Европейская экономическая комиссия ООН
ЗИС	—	Земельно-информационная система
КБО ООН	—	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием/деградаций земель
КРИК	—	Комитет по оценке выполнения Конвенции
НАНБ	—	Национальная академия наук Беларуси
НКО	—	Национальный координационный орган по выполнению КБО ООН
НПД	—	Национальная программа действий по борьбе с деградацией земель/почв
НПО	—	Неправительственные общественные организации
НСУР	—	Национальная стратегия устойчивого развития
ПМГ	—	Программа малых грантов в Республике Беларусь
ПРООН	—	Представительство ООН в Республике Беларусь
СМИ	—	Средства массовой информации
СНГ	—	Содружество независимых государств
ФАО	—	Организация по продовольствию и сельскому хозяйству ООН
ЦВЕ	—	Страны Центральной и Восточной Европы
ЧАЭС	—	Чернобыльская атомная электростанция

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ является вторым Национальным докладом Республики Беларусь об осуществлении Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием/деградацией земель. В документе дается характеристика основных мероприятий по выполнению КБО ООН, которые Беларусь осуществляла на национальном и международном уровнях в период, прошедший после представления первого Национального доклада в 2002 году.

В Республике Беларусь основными факторами деградации земель продолжают являться водная и ветровая эрозия, радиоактивное и химическое загрязнение, снижение плодородия сельскохозяйственных земель, а также деградация мелиорированных торфяно-болотных почв в связи с их неустойчивым использованием.

В 2000—2005 годах площадь дефляционноопасных и дефлированных почв составляла 3,9 млн. га (18,8 % площади страны) и уменьшилась на 0,1 млн. га по сравнению с 1990—1999 годами. Эрозионноопасные и эродированные почвы занимают 1,4 млн. га (6,8 %, на 0,25 млн. га меньше чем в 1990—1999 гг.). Деградация осушенных торфяников наблюдается на площади 0,22 млн. га (1,0 %, увеличение на 30 тыс. га). Площадь земель, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС, составляет 4,3 млн. га (21 % территории страны). На площади 0,21 млн. га (1,0 %) почвы подвергнуты химическому загрязнению. За последние 4 года Республика Беларусь предпринимала активные действия по уменьшению влияния природных и техногенных факторов деградации земель. Этому способствовали организационные, институциональные и экономические меры, направленные на выполнение КБО ООН.

Государственная политика Республики Беларусь в области устойчивого землепользования осуществлялась в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития (НСУР – 1997), одобренной Правительством Республики Беларусь в марте 1997 г. Усилия государственных органов управления всех уровней были направлены на дальнейшее совершенствование механизма регулирования и повышение эффективности государственного управления земельными ресурсами. Наиболее актуальными в условиях Республики Беларусь являлись работы по реабилитации земель, загрязненных радионуклидами, защита земель от водной и ветровой эрозии, сохранению мелиорированных земель, и особенно осушенных торфяников, рекультивации нарушенных земель, облесению малопродуктивных сельскохозяйственных и прочих неиспользуемых земель. Особенностью прошедшего периода являлось осуществление программы оптимизации сельскохозяйственного землепользования, что было обусловлено необходимостью перераспределения и трансформации малопродуктивных земель, выводимых из сельскохозяйственного оборота.

В 2004 году в связи с достижением основных целей НСУР-1997 и необходимостью актуализации задач устойчивого развития Республики Беларусь была разработана и принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 г. В данном документе, помимо прочего, определены цели, задачи, базовые принципы и основные приоритеты Республики Беларусь в области рационального землепользования на ближайшую перспективу. Проблемы эффективного использования земель, приоритеты в борьбе с деградацией и загрязнением почв отражены в специальном разделе НСУР-2004 «Рациональное использование земельных ресурсов и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских регионов». К числу приоритетных направлений, обеспечивающих, рациональное использование и предотвращение деградации земель, отнесено формирование новых земельных отношений, а также совершенствование механизмов регулирования землепользования.

Большинство работ в Республике Беларусь, направленных на сохранение земель/почв и предотвращение их деградации осуществляется, в рамках национальных и отраслевых программ, координируемых Министерством сельского хозяйства и

продовольствия, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь, Министерством лесного хозяйства. Эти программы предусматривают широкий комплекс мероприятий по повышению плодородия почв, регулированию водного режима, уменьшению отрицательного воздействия процессов деградации, разработке мер борьбы с ней.

Конкретные действия в области охраны окружающей среды для обеспечения устойчивого развития Беларуси на 2001–2005 годы обозначены в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь, одобренном Правительством Республики Беларусь в июне 2001 г. В этом документе определены организационные, экономические, нормативно-правовые и другие механизмы, обеспечивающие сдерживание и снижение вредного воздействия на природную среду, в том числе на земельные ресурсы.

Вместе с тем национальные и отраслевые стратегии и программы по охране и рациональному использованию земель требуют совершенствования. Существует необходимость более тесной координации заинтересованных министерств, ведомств, научных и проектных организаций, местных органов управления, землепользователей в реализации мер борьбы с деградацией земель. Недостаточно эффективно осуществляется процедура принятия управленческих решений в данной сфере на основе консультаций с гражданским обществом, неправительственными организациями, местным населением. Усилению деятельности всех заинтересованных сторон, улучшению координации между ними в контексте выполнения положений КБО ООН будет способствовать разработка и реализация Национальной программы действий Республики Беларусь по борьбе с деградацией земель.

В Республике Беларусь разработан ряд законодательных и процессуальных механизмов, позволяющих достаточно эффективно осуществлять мероприятия по выполнению Конвенции. Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (в редакции 2002 г.) регулируются вопросы государственного управления и применения экономического механизма охраны и природопользования, мониторинга и оценки техногенного воздействия, учета и информационного обеспечения, а также контроля в области охраны окружающей среды. Закон регламентирует осуществление природоохранных процедур, устанавливает права, обязанности и ответственность субъектов хозяйствования и граждан за нарушение природоохранного законодательства и определяет критерии выделения природных объектов, подлежащих особой или специальной охране. Закон определяет землю, включая почвы, как компонент природной среды и имеет базовое значение для борьбы с деградацией земель.

По поручению Президента и Правительства Республики Беларусь разработан и в 2005 г. внесен в Парламент проект новой редакции Кодекса о земле. Одним из основных принципов регулирования земельных отношений устанавливается принцип приоритета эффективного использования земель, их охраны и улучшения полезных свойств. Вместе с тем в этом документе вопросы охраны земель, борьбы с деградацией и восстановления деградированных земель регулируются недостаточно полно.

В начале 2006 г. Президентом принят ряд Указов, непосредственно касающихся проблем борьбы с деградацией земель. В целях сохранения наиболее ценных земель, в первую очередь сельскохозяйственного, природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, а также земель лесного фонда изменен порядок изъятия и предоставления этих земель для целей, не связанных с их назначением. Приняты меры для предотвращения и устранения случаев деградации земель в населенных пунктах, садоводческих товариществах и дачных поселках, на землях промышленности, транспорта, энергетики, связи, обороны и иного назначения.

Министерство природных ресурсов охраны окружающей среды и Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики

Беларусь, а также их территориальные органы осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель в Республике Беларусь. Налажена эффективная система взаимодействия между ними.

Положение о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (утверждено постановлением Правительства Республики Беларусь в 2003 г.) регламентирует порядок организации и функционирования системы мониторинга и определяет одиннадцать видов мониторинга окружающей среды. В их числе непосредственно связаны с проблемой борьбы с деградацией земель мониторинг земель, мониторинг растительного мира и локальный мониторинг окружающей среды.

Экологообоснованное территориальное планирование и пространственное размещение систем природопользования и охраняемых природных объектов осуществляется в республике согласно принятой Правительством Республики Беларусь в 2000 г. Государственной схеме комплексной территориальной организации Беларуси. Она определяет территориальное развитие страны до 2030 г., в т.ч. включает и учитывает мероприятия по сохранению, рациональному использованию земельных ресурсов и борьбе с деградацией земель. Важной составной частью территориального планирования, направленной на реализацию земельной политики является разработка и утверждение местными органами управления Схем землеустройства административных районов. Эти документы рассматриваются, с одной стороны, как программа устойчивого землепользования на перспективу, с другой, как инструмент управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений. К настоящему времени подобные Схемы составлены для трех административных районов республики, которые являются модельными по совершенствованию землепользования, охране земель, формированию внутрирайонных территориальных комплексов и функциональных зон, установлению режима и ограничений при использовании земель.

НКО в соответствии с принципом «bottom-up approach» предпринимает постоянные усилия по вовлечению в процесс реализации КБО ООН всех заинтересованных сторон и улучшению информирования населения по данным вопросам. За отчетный период были созданы собственный интернет сайт Минприроды www.minpriroda.by, сайт белорусской погоды www.pogoda.by, поддерживаемый Республиканским гидрометеорологическим центром, и специализированный сайт по выполнению Республикой Беларусь положений КБО ООН www.unccd.minpriroda.by.

Значительно расширено сотрудничество со средствами массовой информации. Около 120 районных и городских газет имеют постоянные экологические вкладыши, тематические странички, экологические рубрики. Периодичность выхода в печать различная, но не реже одного раза в месяц.

В 2002--2004 годах в рамках реализации Орхусской конвенции на территории Республики Беларусь был осуществлен совместный (Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина и Беларусь) проект ТАСИС «Экологическая информация, образование и информированность общественности». В целях аккумуляции и предоставления общественности экологической информации, проведения мероприятий по вовлечению общественности в процесс принятия экологически значимых решений, а также оказания правовых консультаций населению в Минске в 2005 году создан Орхусский центр.

В 2002 -- 2005 гг. НКО при поддержке Секретариата КБО ООН удалось достигнуть определенного прогресса в использовании механизма консультаций с международными партнерами для активизации сотрудничества с ГЭФ, ПРООН и другими инструментами в части осуществления Конвенции. Этому способствовало проведение в Минске Регионального совещания КБО ООН по сотрудничеству в ЦВЕ (декабрь 2003 г.), а также участие представителей Республики Беларусь в конференциях сторон КБО ООН и КРИКах, в ходе которых проводились консультации по активизации сотрудничества с представителями международных организаций (ПРООН, ФАО, ЕБРР, ВБ и др.).

НКО при поддержке Секретариата КБО ООН и офиса ПРООН в Республике Беларусь предпринял в 2003 – 2005 гг. действия, позволившие начать осуществление ряда мероприятий по выполнению Конвенции с использованием ресурсов ГЭФ. В 2003 – 2005 гг. в Беларуси выполнен проект ПРООН/ГЭФ “Национальная самооценка возможностей глобального управления окружающей средой”, в результате которого разработана и начинает реализовываться Программа совместных действий по выполнению глобальных конвенций ООН по борьбе с деградацией земель, изменением климата и сохранению биоразнообразия. Успешная реализация в 2003-2004 гг. подготовительной стадии проекта ПРООН-ГЭФ “Ренатурализация и устойчивое управление торфяными болотами для предотвращения деградации земель, изменений климата и обеспечения сохранения глобально значимого биологического разнообразия” позволила с 2005 г. приступить к выполнению пилотного для региона ЦВЕ среднемасштабного проекта, направленного на разработку и внедрение методов восстановления деградированных торфяных болот и создание системы их устойчивого использования.

В 2005 году Беларусь присоединилась к Программе малых грантов ГЭФ (ПМГ), одной из основных целей которой является помощь в интеграции глобальных экологических приоритетов в деятельности по охране окружающей среды на региональном и локальном уровнях. Для осуществления тематического наполнения, контроля за реализацией ПМГ и технического сопровождения отобранных проектов в Беларуси создан Национальный координационный комитет Программы, а также открыт офис ПМГ ПРООН/ГЭФ в г. Минске.

В настоящее время в Беларуси реализуется подготовительная стадия среднемасштабного проекта ПРООН-ГЭФ “Повышение потенциала в области устойчивого землепользования в Республике Беларусь, PDF-A ”.

В ноябре 2005 г. Республика Беларусь присоединилась к Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Это открывает реальные перспективы доступа к программам технического сотрудничества, в том числе и в решении приоритетных для КБО ООН задач.

На фоне развивающихся контактов и реальных проектов и действий, реализуемых по линии ГЭФ, ПРООН, с помощью других международных партнеров, к сожалению, за отчетный период 2002-2005 гг. не достигнуто какого-либо прогресса во взаимодействии с Глобальным Механизмом. Проектное предложение о поддержке Глобальным Механизмом разработки НПД в Беларуси было подготовлено и передано Республикой Беларусь руководству Глобального Механизма во время КРИК-1 (Рим, 2002 г.). В результате длительного переговорного процесса это предложение было включено в совместную рабочую программу Глобального Механизма и секретариата КБО на 2004-2005 гг. Однако реальных действий не последовало.

Глобальный Механизм – специальный орган Конвенции, созданный для оказания помощи затрагиваемым сторонам КБО ООН в ее реализации и, прежде всего, в части мобилизации финансовых ресурсов на эти цели, не предпринял никакой активности в отношении Республики Беларусь.

Несмотря на определенные действия, предпринимаемые НКО, Республика Беларусь испытывает недостаток финансовой и консультационной поддержки со стороны развитых стран – Сторон КБО ООН по выполнению Конвенции. На это обращается внимание во Втором обзоре экологической деятельности в Республике Беларусь ЕЭК ООН (2005 г.). Находясь в центре Европы и выполняя разносторонние международные обязательства по транзиту товаров, услуг и перемещению людских ресурсов, а также по выполнению ряда глобальных и региональных экологических конвенций и соглашений, Беларусь вправе рассчитывать на более активное участие развитых стран – Сторон КБО ООН, международных организаций в решении национальных проблем, связанных с деградацией земель.

В настоящее время Республика Беларусь продолжает работу по разработке НПД по борьбе с деградацией земель. В связи с этим запланированы ряд региональных семинаров, национальный форум по определению приоритетов НПД, другие мероприятия. Оказание методической, технической и финансовой помощи по линии секретариата КБО ООН, Глобального Механизма, международных организаций и партнеров по развитию позволило бы существенно активизировать эту деятельность в Беларуси.

Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в Республике Беларусь производится за счет средств республиканского и местных бюджетов; средств республиканских и местных целевых бюджетных фондов охраны природы; средств юридических лиц; средств граждан, в том числе иностранных; кредитов банков; иностранных инвестиций; иных привлекаемых для выполнения этих программ и мероприятий внебюджетных источников.

Порядок создания республиканского, областных, Минского городского, районных и городских фондов охраны природы определяется Законом «Об охране окружающей среды Республики Беларусь». Ресурсы этих государственных целевых бюджетных фондов используются непосредственно в интересах охраны окружающей среды.

В 2002 -- 2005 гг. прямые затраты на охрану окружающей среды составляли 1,3-1,6 % годового бюджета страны. Около половины затрат возмещаются за счет целевых бюджетных фондов охраны природы. На 2006 г. затраты на охрану природы планируются в размере 1,6 % общего бюджета, из которых только 3,5 % непосредственно направляются на статью «Охрана земель».

У иностранных инвесторов в последние годы возрастает интерес к конкретным проектам по охране окружающей среды в Беларуси. При этом проекты, направленные на сохранение Рамсарских угодий, биологического разнообразия, уменьшение негативных последствий изменения климата, обязательно содержат составляющую, связанную с планированием и рациональным использованием земельных ресурсов.

Стратегическими направлениями в борьбе с деградацией земель в финансово-экономической сфере в ближайшей перспективе являются определение дополнительных источников и концентрация финансовых ресурсов, улучшение инвестиционного климата, развитие механизма стимулирования борьбы с деградацией земель, в частности, аккумуляция и целевое использование средств на проведение мероприятий по землеустройству, улучшению (восстановлению) и охране земель.

Для оперативного отслеживания целевых факторов устойчивого развития в Республике Беларусь применяется ряд индикативных показателей, рекомендуемых «Повесткой дня на XXI век», а также комплексных показателей устойчивого развития, разработанных Евростатом.

Критерии и показатели, используемые для анализа состояния земель, определяются рядом нормативных документов. В частности, данные о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, сведения о составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель содержатся в реестре земельных ресурсов. Сведения о состоянии земель, в том числе о процессах деградации земель и деградированных землях вносятся в земельный кадастр. Отлаженная процедура государственного учета земель, основанная на заполнении и утверждении экспликации земель по каждому землепользованию (земельному участку), обеспечивает своевременное и полномасштабное занесение данных в земельный кадастр.

Государственные документы по учету состояния земельных ресурсов страны, помимо прочего, содержат следующие сведения, связанные с процессами деградации земель:

- площадь нарушенных земель, в том числе при добыче полезных ископаемых, при добыче торфа и сапропелей, при ведении строительства;

- площадь, занятая песками, оврагами и промоинами, выгоревшими торфяниками, площадь выведенных их оборота сельскохозяйственных земель, площадь загрязненных радионуклидами, площадь неиспользуемых земель;

- площадь земель, находящихся в стадии мелиоративного улучшения, восстановления плодородия, добычи полезных ископаемых и строительства, используемых для хранения отходов и т.д.

В Республике Беларусь разработана схема критериев и показателей, позволяющая структурировать процессы деградации земель по видам, определять способы выявления и оценки степени деградации земель. Схема включает около тридцати критериев и показателей, используемых для оценки степени деградации земель.

Глава I Стратегия и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития

Улучшение и охрана земель, включая осуществление мер по предотвращению их деградации, остается приоритетной задачей в достижении целей устойчивого развития. Важнейшим государственным методологическим и прогнозным документом, определяющим основные направления и средства реализации задач социально-экономического и экологического развития Беларуси, являлась одобренная в марте 1997 г. Президиумом Совета Министров Республики Беларусь Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР – 1997). Практическая реализация мер, намеченных в НСУР – 1997 и конкретизированных в национальных планах и программах, позволила в целом достичь положительной динамики макроэкономических процессов, добиться позитивных социальных результатов, а также обеспечить сохранение и устойчивое использование природных ресурсов.

К наиболее значительным результатам в области содействия устойчивому землепользованию следует отнести дальнейшее совершенствование механизма государственного управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений. Наиболее актуальными в условиях Республики Беларусь являлись работы по совершенствованию механизмов экономического стимулирования устойчивого землепользования, по реабилитации земель, загрязненных радионуклидами, защите земель от водной и ветровой эрозии, сохранению мелиорированных земель, особенно осушенных торфяников, рекультивации нарушенных земель, облесению малопродуктивных сельскохозяйственных и неиспользуемых земель. Особенностью прошедшего периода явилось выполнение мероприятий по оптимизации сельскохозяйственного землепользования. Это было вызвано необходимостью перераспределения и трансформации земель вследствие вывода из сельскохозяйственного оборота малопродуктивных земель и интенсификации использования наиболее пригодных для этих целей земельных участков. Всего на 01.01.2006 в Республике Беларусь перепрофилировано под лесные культуры, луга, пастбища более 600 тыс. га низкопродуктивных пахотных земель.

Стратегические цели и задачи, базовые принципы и основные приоритеты Республики Беларусь на ближайшую перспективу определены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития (НСУР) на период до 2020 г., одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь и Правительством страны в 2004 г. На основании Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь разработана Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы, основные положения которой были одобрены III Всебелорусским народным собранием.

Экологический компонент НСУР – 2004 представляет собой фундаментальную составляющую устойчивого развития и включает следующие требования:

- обеспечение равенства возможностей развития и сохранения окружающей среды как для нынешних, так и для будущих поколений;
- охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой частью общего социально-экономического процесса и не может рассматриваться в отрыве от него;
- в отличие от сложившейся практики охраны природы акцент следует перенести на осуществление мер по экологизации хозяйственной деятельности, в первую очередь на устранение причин отрицательных техногенных воздействий, а не их последствий;
- социально-экономическое развитие должно быть направлено на улучшение качества жизни людей в допустимых пределах хозяйственной емкости экосистем;

- экологизация сознания и мировоззрения человека, системы воспитания и просвещения.

Проблема сохранения земель и определения целей и задач на ближайшую и отдаленную перспективу по бережному и эффективному их использованию, исключая деградацию и загрязнение почв, отражена в специальном разделе НСУР - 2004 «Рациональное использование земельных ресурсов и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских регионов». К числу приоритетных направлений, обеспечивающих рациональное использование и предотвращение деградации земель, относится формирование новых земельных отношений, а также совершенствование механизмов регулирования землепользования. Это позволяет, с одной стороны, повысить эффективность государственного управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений с усилением их организационно-экономической составляющей, с другой, – усилить роль (права и ответственность) местных органов власти и непосредственных землепользователей независимо от форм собственности и видов права на землю.

Большая часть осуществляемых в Республике Беларусь работ по борьбе с деградацией земель/почв выполняется в рамках национальных и отраслевых программ, координируемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь, Министерством лесного хозяйства. Эти программы предусматривают широкий комплекс мероприятий по повышению плодородия почв, регулированию водного режима, уменьшению отрицательного воздействия процессов деградации, разработке мер борьбы с ней. Практические мероприятия по реализации намеченных стратегических направлений в области охраны окружающей среды для обеспечения устойчивого развития Беларуси на 2001–2005 годы изложены в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь (НПДООС) на 2001 – 2005 гг., принятом Правительством Республики Беларусь в июне 2001 г. В нем, наряду с приоритетными направлениями природоохранной деятельности, определены организационные, экономические, правовые и другие механизмы, обеспечивающие сдерживание и/или снижение вредного воздействия на природную среду, в том числе на земельные ресурсы. Анализ выполнения НПДООС показывает, что основные цели его были достигнуты.

Экологообоснованное территориальное планирование и пространственное размещение систем природопользования и охраняемых природных объектов осуществлялось согласно принятой Правительством Республики Беларусь в 2000 г. Государственной схеме комплексной территориальной организации Беларуси. Она определяет территориальное развитие страны на период до 2030 г., в том числе включает и учитывает мероприятия по сохранению, рациональному использованию земельных ресурсов и борьбе с деградацией земель.

В целях комплексного решения вопросов охраны окружающей среды, сохранения природных экосистем в Беларуси продолжают работы по образованию особо охраняемых природных территорий. Общая площадь этих территорий возросла с 1593 тыс. га (2001 г.) до 1675 тыс. га (2005 г.) и составляет 8,1 % территории страны.

Важной составной частью территориального планирования, направленной на реализацию земельной политики, являлась разработка и утверждение местными органами управления схем землеустройства административных районов. К настоящему времени подобные схемы составлены для трех административных районов (Дзержинский, Минский и Лунинецкий) и являются модельными по совершенствованию землепользования, охране земель, формированию внутрирайонных территориальных комплексов и функциональных зон, установлению режима и ограничений при использовании земель. Практическая востребованность разработок схем землеустройства

административных районов возрастает применительно к проблемным территориям, характеризующимся низкой экологической устойчивостью земель, а также к регионам, нуждающимся в неотложной оптимизации структуры земельного фонда и осуществлении мер по борьбе с деградацией земель. В связи с этим Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь предусматривается расширение работ по направлению землепользования.

В области государственной политики и разработки стратегий, программ и планов по использованию и охране земель в Республике Беларусь имеется ряд препятствий, барьеров, сдерживающих реализацию мер по борьбе с деградацией земель. Анализируя существующую политику и содержание стратегий и программ по охране земель от деградации, можно сделать общий вывод, что они требуют совершенствования. Имеет место недостаточная координация действий в области использования и охраны земель как общегосударственного мероприятия со стороны отдельных ведомств. Ещё недостаточно отработана процедура принятия управленческих решений в рассматриваемой сфере с привлечением мнений отдельных граждан, общественных организаций, местного населения, общественности. Нередки случаи несогласованности частных и общественных интересов. Существенным фактором является необходимость более четкого разделения функций и сфер деятельности государственных органов в области контроля за использованием и охраной земель и закрепления их на законодательном уровне.

Для преодоления этих и других сдерживающих факторов необходима более тесная координация работы заинтересованных министерств, ведомств, научных и проектных организаций, местных органов управления, землепользователей в реализации мер борьбы с деградацией земель. Этому способствовало выполнение в 2003–2005 гг. проекта ПРООН – ГЭФ «Национальная самооценка возможностей глобального управления окружающей средой в Республике Беларусь», целью которого являлась всесторонняя оценка потенциала и выявление потребностей Республики Беларусь при выполнении обязательств в рамках трех Конвенций ООН (изменение климата, сохранение биоразнообразия и борьба с опустыниванием/деградацией земель). Основным результатом проекта было установление общих и «перекрестных» сфер взаимодействия данных конвенций, что позволит принимать и эффективно осуществлять мероприятия синергетического характера. В настоящее время рассматривается вопрос о создании в Республике Беларусь единого координационного центра по гармонизации усилий при осуществлении вышеназванных конвенций.

Среди основных заинтересованных сторон, включающих государственные органы управления, научную общественность, неправительственные организации, достигнуто понимание необходимости разработки и реализации стратегического документа по охране и рациональному использованию земель – НПД, целевыми задачами которого должны быть:

- определение наиболее приоритетных направлений сохранения и устойчивого использования земельных ресурсов на краткосрочную и долгосрочную перспективы;
- дальнейшее совершенствование законодательной базы в области использования и охраны земельных ресурсов;
- расширение источников и концентрация финансовых ресурсов, развитие экономического механизма стимулирования устойчивого землепользования, привлечение международной технической помощи;
- широкое вовлечение в процесс принятия решений и практического осуществления мероприятий по борьбе с деградацией земель широкого круга заинтересованных сторон, включая конкретных землепользователей, органы местного самоуправления и общественные организации;
- развитие международного и регионального сотрудничества в области борьбы с деградацией земель.

Глава II. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции

В ряду мер, направленных на осуществление Конвенции в отчетном периоде, следует выделить принятие в 2002 г. новой редакции Закона «Об охране окружающей среды», разработанного Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. Закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия. Он вводит усовершенствованный понятийно-терминологический аппарат, устанавливает цели, задачи, принципы охраны окружающей среды и основные направления государственной политики в этой области. Законом регулируются вопросы государственного управления и экономического механизма природопользования, мониторинга и оценки воздействия, учета и информационного обеспечения, а также контроля в области охраны окружающей среды. Кроме того, этим нормативным правовым актом устанавливаются требования к охране окружающей среды, природным объектам, подлежащим особой или специальной охране, права, обязанности и ответственность за нарушение природоохранного законодательства. Закон определяет землю, включая почвы, как компонент природной среды и имеет базовое значение для борьбы с деградацией земель

Законодательством об охране окружающей среды и законодательством об охране и использовании земель функции по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель возложены на Министерство природных ресурсов охраны окружающей среды и Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь, а также на их территориальные органы.

Указом Президента (2003 г.) в Республике Беларусь созданы 6 областных и Минская городская землеустроительные и геодезические службы общей численностью более 1,3 тыс. человек. Эти службы являются территориальными органами Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь. Они имеют структурные подразделения: 123 районные и городские землеустроительные и геодезические службы, а также специалистов, закрепленных за всеми сельскими Советами. При этом руководители названных землеустроительных и геодезических служб являются главными государственными инспекторами за использованием и охраной земель соответствующих административно-территориальных единиц.

Предполагается, что реорганизация землеустроительных и геодезических служб позволит повысить эффективность их работы и взаимодействие с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, местными исполнительными и распорядительными органами и другими службами и организациями, ответственными за устойчивость землепользования. Тем не менее проблема координации деятельности различных органов и организаций в этой сфере остается актуальной. Одним из действенных путей ее решения является развитие системы планирования землепользования на национальном и местном административно-территориальных уровнях с участием всех заинтересованных сторон: государственных и местных органов власти, общественности, землепользователей и др.

Поэтому в 2004-2005 гг. Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды с привлечением научно-исследовательских и общественных организаций разработаны три экспериментальные комплексные схемы землеустройства административных районов в центральной и южной частях страны, в том числе одна в рамках проекта ГЭФ-ПРООН, осуществляемого в Белорусском Полесье. Эти документы рассматриваются, с одной стороны, как программа

устойчивого землепользования на перспективу, с другой, - как инструмент управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений. Одной из основных задач схем землеустройства является предотвращение деградации земель посредством скоординированной деятельности всех заинтересованных сторон. Документы рассмотрены и одобрены районными исполнительными и распорядительными органами и утверждены областными исполнительными комитетами.

В 2004 г. принят Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». Закон определяет содержание и порядок осуществления градостроительного планирования, в том числе функционального зонирования территории для целей градостроительства. Это имеет важное значение для регулирования землепользования, организации рационального использования и охраны земель в первую очередь в населенных пунктах и зонах, выделенных для их перспективного развития. Согласно закону специально уполномоченным государственным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь.

По поручению Президента и Правительства Республики Беларусь разработан и в 2005 г. внесен в Парламент проект новой редакции Кодекса о земле. Документ впервые содержит глоссарий, в котором даются новые термины, например:

деградация земель — процесс снижения качества земель в результате вредного антропогенного или природного воздействия;

деградированные земли — земли, потерявшие в результате деградации земель свои исходные полезные свойства до состояния, исключающего возможность их эффективного использования по целевому назначению;

охрана земель — система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель;

землепользование (использование земельных участков) — хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются полезные свойства земель (земельных участков) и (или) оказывается воздействие на землю;

эффективное использование земель — использование земель, приносящее экономический, социальный, экологический или иной полезный результат;

государственный контроль за использованием и охраной земель — деятельность специально уполномоченных государственных органов и их должностных лиц, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель.

Одним из основных принципов регулирования земельных отношений в новой редакции Кодекса устанавливается принцип приоритета эффективного использования земель, их охраны и улучшения полезных свойств. Вместе с тем, в этом документе вопросы охраны земель, борьбы с деградацией и восстановления деградированных земель регулируются недостаточно полно.

Практическая реализация мероприятий по борьбе с деградацией земель/почв осуществляется в рамках ряда национальных и отраслевых программ (таблица II.1)

В 2005 г. указом Президента Республики Беларусь была утверждена Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы. Целью программы является:

возрождение и развитие социальной и производственной сфер белорусского села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Программой предусмотрены мероприятия по строительству и благоустройству населенных пунктов, развитию инфраструктуры, совершенствованию специализации сельскохозяйственного производства, повышению эффективности использования земель, равноправному развитию различных форм хозяйствования на земле: крупнотоварного сельскохозяйственного производства, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан. Функции координатора Программы возложены на Министерство сельского хозяйства и продовольствия. Реализация намеченных этим документом мероприятий будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию сельских регионов, однако проблемы экологизации сельскохозяйственного производства, борьбы с деградацией сельскохозяйственных земель требуют дальнейшей проработки.

В начале 2006 года Президентом Республики Беларусь принят ряд указов, непосредственно касающихся проблем борьбы с деградацией земель. В целях сохранения наиболее ценных земель, в первую очередь, сельскохозяйственного, природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, а также земель лесного фонда усовершенствован порядок изъятия и предоставления этих земель для целей, не связанных с их назначением.

Приняты меры для предотвращения и устранения случаев деградации земель в населенных пунктах, садоводческих товариществах и дачных поселках, на землях промышленности, транспорта, энергетики, связи, обороны и иного назначения. Для сокращения площади пустующих, заброшенных, в том числе нарушенных строительством земель, с одной стороны, установлены более короткие сроки, упрощенный, но «прозрачный» порядок предоставления земельных участков и оформления прав на них, с другой, - введены нормативные сроки строительства или иного освоения земельного участка, а также ответственность за их нарушение. Отдельным нормативным правовым актом определены меры по упорядочению учета и сокращению количества земельных участков, занятых пустующими и ветхими строениями в сельской местности.

В целях обеспечения надлежащей охраны и рационального использования земель, соблюдения правил благоустройства и содержания населенных пунктов Указом Президента Республики Беларусь повышена административная и экономическая ответственность граждан и юридических лиц за:

- самовольное занятие земельного участка;
- нецелевое использование предоставленного земельного участка;
- нарушение правил благоустройства и содержания населенных пунктов;
- уничтожение плодородного слоя почвы, либо невыполнение правил рекультивации земель, либо загрязнение земель химическими или радиоактивными веществами, отходами производства и потребления, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами, либо иное незаконное повреждение земель.

Кроме того, определена компетенция различных органов государственного управления и их должностных лиц, а также судов в части привлечения правонарушителей к ответственности.

Таблица П.1

Государственные программы и стратегии, затрагивающие вопросы осуществления Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием/деградацией земель в Республике Беларусь

Наименование государственных программ и стратегий	Сроки исполнения	Основные задачи	Ответственный государственный орган за координацию выполнения программ и стратегий
1	2	3	4
Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г.	1997-2004 гг. 2004–2020 гг.	Гармонизация социальных, экономических и экологических аспектов развития как равноценных взаимодействующих составляющих в едином сбалансированном комплексе «человек – окружающая среда – экономика»	Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. Совет Министров Республики Беларусь
Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	2001-2005 гг. 2006–2010 гг.	Осуществление мероприятий экологического и природоохранного характера, направленных на устойчивое использование природных, включая земельные и почвенные, ресурсов	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Республиканская программа «Сохранение и использование мелиорированных земель»	2001-2005 гг. 2006-2010 гг.	Сохранение и восстановление мелиорированных земель/почв для эффективного производства конкурентоспособной экологически чистой сельскохозяйственной продукции, охраны почв и почвенного покрова от деградации, а водных источников от истощения и загрязнения	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Республиканская программа «Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных мест и сельскохозяйственных угодий от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья»	1999-2004 гг. 2005-2010 гг.	Осуществление инженерных мероприятий по защите сельскохозяйственных земель/почв, населенных пунктов и объектов инфраструктуры от затопления, проведение природоохранных мероприятий по защите пойменных земель/почв на реках Полесского региона	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Государственная программа Республики Беларусь по преодолению последствий	2001–2010 гг.	Проблемы реабилитации радиоактивно–загрязненных почв, обеспечение производства экологически чистой сельскохозяйственной и	Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при

катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2001–2005 гг. и на период до 2010 г.		лесохозяйственной продукции. Формирование сети и ведение радиологического мониторинга.	Совете Министров Республики Беларусь Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия	с 1997 г. по настоящее время	Основные мероприятия и направления по поддержанию биоразнообразия в республике, включая вопросы учета взаимосвязи биоразнообразия и сохранения земель	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Стратегический план развития лесного хозяйства Республики Беларусь	1997-2015 гг.	Осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране лесных ресурсов, в том числе связанных с противоэрозионным значением лесной растительности, предотвращением деградации земель	Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь
Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь	2001-2005 гг.	Оптимизация землепользования, включающая исключение из сельскохозяйственного оборота низкоплодородных земель, репрофилирование пахотных земель и направленная на предотвращение деградации и сохранение экологических функций ландшафта	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Государственная программа возрождения и развития села	2005–2010 гг.	Осуществление мер по повышению плодородия почв, сохранению и улучшению продуктивности мелиорированных земель	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Республиканская программа наведения порядка на земле и благоустройства территорий населенных пунктов	2004-2005 гг.	Осуществление мер по предотвращению загрязнения, засорения земель, улучшению санитарного состояния территорий	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Республиканская программа «Дороги Беларуси»	1997–2005 гг.	Сохранение земель и защита их от деградации и загрязнения при строительстве, эксплуатации и реконструкции автомобильных дорог	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь
Государственная программа Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь	2001-2005 гг. 2006–2010 гг.	Ведение мониторинга, оценка состояния, включая земли/почвы, анализ и прогноз изменения окружающей среды под влиянием антропогенных и природных факторов,	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Глава III Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действия

Важным достижением за отчетный период является возросшее понимание в обществе тесной взаимосвязи деятельности человека и состояния окружающей среды, широкое участие разных слоев населения в формулировании приоритетов, планировании и реализации мероприятий, направленных на решение вопросов охраны и рационального использования земель в республике, предотвращения ее деградации.

Межведомственным координационным советом по выполнению положений КБО, действующим при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Национальный координационный орган по выполнению КБО), в соответствии с принципом «bottom-up approach» предпринимаются постоянные усилия по вовлечению в процесс реализации КБО всех заинтересованных сторон, улучшению информирования населения по данным вопросам.

В дополнение к информационным каналам предоставления экологических сведений и знаний, перечисленным в первом национальном докладе Республики Беларусь об осуществлении КБО ООН, за отчетный период были созданы собственный интернет сайт Минприроды www.minpriroda.by, сайт белорусской погоды www.pogoda.by, поддерживаемый Республиканским гидрометеорологическим центром, и специализированный сайт по вопросам выполнения Республикой Беларусь положений КБО ООН www.unccd.minpriroda.by.

Значительно расширено сотрудничество со средствами массовой информации. Вопросы охраны окружающей среды, помимо республиканских изданий широко освещаются в районных и городских периодических изданиях. Около 120 районных и городских газет имеют постоянные экологические вкладыши, тематические странички, экологические рубрики. Периодичность выхода в печать различная, но не реже одного раза в месяц. Издаваемый при поддержке Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды журнал «Родная природа» стал выходить в полноцветном варианте с увеличением периодичности до 12 раз в год. Ежегодно 17 июня проводятся пресс-конференции для работников СМИ, посвященные Всемирному дню борьбы с опутыванием.

Для обеспечения общественности оперативной экологической информацией в 2003 году создана Общественная приемная Минприроды, а во всех областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды продолжили работу «горячие» телефонные линии, позволяющие гражданам республики оперативно запрашивать и получать информацию по острым экологическим проблемам, в том числе связанным с состоянием земельных ресурсов.

В 2002-2004 годах в рамках реализации Орхусской конвенции на территории Республики Беларусь был осуществлен совместный (Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина и Беларусь) проект ТАСИС «Экологическая информация, образование и информированность общественности». В рамках проекта разработаны процедуры участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений на национальном и местном уровнях, подготовлены Руководства по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих и для общественности Республики Беларусь.

В целях аккумуляции и предоставления общественности экологической информации, проведения мероприятий по вовлечению общественности в процесс принятия экологически значимых решений, а также оказания правовых консультаций населению в Минске в 2005 году создан Орхусский центр.

В республике официально зарегистрировано 1326 республиканских и международных общественных объединений, деятельность 55 из которых направлена на

пропаганду идей охраны окружающей природной среды, содействие формированию экологического сознания и экологически правильного поведения людей.

Значительным шагом в развитии демократического участия в процессе принятия экологически значимых решений является создание и функционирование при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Общественного координационного экологического совета. В его состав на сегодняшний день входят представители 17 общественных объединений и организаций экологической направленности. Как отмечает большинство неправительственных организаций, создание Совета открыло возможность для НПО принимать участие в процессе принятия экологически значимых решений и участвовать в обсуждении основных направлений экологической политики. В последние годы получило развитие волонтерское экологическое движение по охране земель от загрязнения, лесовосстановлению, благоустройству территории, которое осуществляется крупнейшим молодежным общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи».

Целям более широкого и действенного вовлечения, прежде всего, общественных и научных организаций, в решение вопросов охраны окружающей среды способствует программа малых грантов ГЭФ, участником которой Республика Беларусь является с 2004 года. В перечень первых выполняемых проектов входят задания, направленные на реализацию инициатив в области устойчивого землепользования на местном уровне.

Важное место в вовлечении молодежи в деятельность по охране окружающей среды, в том числе в решение проблем устойчивого землепользования, принадлежит экологическому просвещению и образованию. Осуществлена разработка Республиканской многоуровневой интегрированной программы по образованию, воспитанию и просвещению в области окружающей среды на 2005-2010 гг., которая, помимо обучения, осуществляемого учреждениями национальной системы образования, предусматривает создание системы экологического просвещения, которое является областью деятельности общественных организаций, СМИ, учреждений культуры (библиотеки, музеи, дома творчества и др.), государственных природоохранных учреждений, организаций спорта и туризма, иных организаций. Просвещение является важным условием достижения устойчивого развития и одним из основополагающих инструментов для улучшения структур потребления и производства.

В целях расширения знаний о деградации земель, последствиях ее проявления, и мерах сохранения земельных ресурсов в условиях глобальных и региональных изменений окружающей среды в отчетный период под эгидой Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды были подготовлены и изданы специальные книги:

- Глобальные природоохранные конвенции: опыт осуществления в Республике Беларусь. Минск, 2002. 196 с.
- Биосферно-совместимое использование лесных и болотных экосистем (мировые тенденции и опыт Беларуси). Минск, 2003. 190 с.
- Деградация земель Беларуси: состояние проблемы и основные направления ее решения. Минск, 2004. 22 с. (на русском и английском языках).

Несмотря на принимаемые меры значительная часть населения Республики Беларусь еще не в полной мере осознает сложный характер взаимоотношений в системе «человек – окружающая среда – экономика», поскольку не имеет достаточных экологических знаний. Требуется совершенствования нормативная правовая база в сфере экологического образования, просвещения и информирования. Недостаточна координация деятельности государственных структур и неправительственных организаций в данной сфере. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров в области охраны окружающей среды не в полной мере соответствуют нынешним потребностям.

С целью популяризации идей охраны окружающей среды и вовлечения населения, прежде всего молодежи, в экологическое движение Министерством природных ресурсов и

охраны окружающей среды Республики Беларусь с 2003 года ежегодно проводится Республиканский экологический форум. Многочисленные мероприятия форума (конкурсы, научные конференции, выставки и др.) носят массовый характер и охватывают районный (городской), областной и республиканский уровни, что позволяет привлечь внимание широких кругов общественности к проблемам окружающей среды, воспитывать бережное отношение к природным ресурсам, а также повысить экологическую культуру граждан. В форуме принимают участие заинтересованные органы государственного управления, республиканские и местные общественные объединения, средства массовой информации, творческие коллективы, население республики.

Основной формой участия заинтересованных сторон в выполнении КБО ООН является разработка Национальной программы действий по борьбе с деградацией земель, проведение консультаций, обмен информацией в процессе определения национальных и местных приоритетов, участие в обучающих семинарах, выступления в средствах массовой информации, организация других совместных мероприятий. Реализуемый в настоящее время в республике проект ГЭФ/ПРООН «Повышение потенциала в области устойчивого землепользования в Республике Беларусь, PDF А» предоставляет для этого дополнительные возможности.

В настоящее время Республика Беларусь продолжает работу по разработке НПД, в связи с этим запланирован ряд региональных семинаров, национальный форум по определению приоритетов НПД, другие мероприятия. Оказание методической, технической и финансовой помощи по линии секретариата КБО ООН, Глобального Механизма, партнеров по развитию позволило бы существенно активизировать эту деятельность в Беларуси.

Глава IV Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами

Республика Беларусь, признавая важность сотрудничества с международными организациями, развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами в деле подготовки и осуществления национальной программы действий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель, продолжала в 2002 – 2005 годах проводить интенсивные консультации с международными партнерами на многосторонней и двусторонней основе.

В первом национальном докладе об осуществлении КБО ООН (2002 г.) констатировалось, что международное сотрудничество в области разработки и реализации мер по борьбе с деградацией земель находится на начальном этапе. За истекший период национальный механизм консультаций, осуществляемый при координации НКО на основе Плана мероприятий по выполнению Республикой Беларусь КБО ООН, удалось направить на решение приоритетных для страны и региона Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) проблем в сфере борьбы с деградацией земель. За истекший период Национальному координационному органу по выполнению КБО при поддержке Секретариата КБО ООН удалось эффективнее использовать механизм консультаций с международными партнерами для активизации сотрудничества с ГЭФ, Глобальным механизмом, ПРООН и другими инструментами в части осуществления Конвенции. Этому способствовало проведение в Минске Регионального совещания КБО ООН по сотрудничеству в ЦВЕ (декабрь 2003 г.). В ходе совещания были определены приоритетные направления для сотрудничества в области науки, обмена технологиями, экспертами и информацией на региональном и субрегиональном уровнях. Кроме того, при координации Секретариата

КБО ООН, были проведены консультации по активизации сотрудничества с представителями международных организаций (ПРООН, ФАО, ЕБРР, Всемирный Банк).

Республика Беларусь является стороной 19 международных многосторонних договоров (конвенций и договоров) в области охраны окружающей среды, среди которых 7 конвенций и 3 протокола носят глобальный характер, 4 конвенции и 3 протокола относятся к европейским соглашениям, 2 конвенции имеют региональный статус.

Республика Беларусь является участницей ряда региональных, межрегиональных и двусторонних соглашений, которые в определенной мере связаны с целями, преследуемыми КБО ООН. Разносторонние контакты в рамках приграничного сотрудничества, инструментов СНГ и региональных структур способствуют активизации консультационного процесса на национальном и международном уровнях. В частности, по итогам Пятой министерской конференции “Окружающая среда в Европе” (Киев, май 2003 г.) была принята Стратегия партнерства в области охраны окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которая, помимо прочего, предусматривает консультации и мероприятия, направленные на борьбу с деградацией земель.

Национальный координационный орган при поддержке Секретариата КБО ООН и национального офиса ПРООН предпринял в 2003 – 2005 гг. действия, позволившие начать осуществление ряда мероприятий по выполнению Конвенции с использованием ресурсов ГЭФ.

В 2003 – 2005 гг. в Беларуси выполнен проект ПРООН/ГЭФ “Национальная самооценка возможностей глобального управления окружающей средой”, в результате которого были приняты стратегия и план действий по совместному выполнению глобальных экологических конвенций, в том числе и КБО ООН.

В августе 2004 г. Беларусь присоединилась к Программе малых грантов ГЭФ (ПМГ), одной из основных целей которой является помощь в интеграции глобальных экологических приоритетов в деятельности по охране окружающей среды на региональном и локальном уровнях. В соответствии с директивными указаниями Операционной Программы Глобальной стратегии ПМГ, утвержденной ГЭФ, одним из тематических приоритетов ПМГ в Беларуси является снятие барьеров в целях устойчивого управления земельными ресурсами и внедрение инновационных и устойчивых методов использования земель на местном уровне с приоритетом в Полесском регионе, где сосредоточено около 65 % торфяников страны. Для осуществления тематического наполнения, контроля за реализацией ПМГ и технического сопровождения отобранных проектов в Беларуси создан и утвержден Глобальным координатором ПМГ Национальный координационный комитет Программы, а также открыт офис ПМГ ПРООН/ГЭФ в г. Минске.

В настоящее время в Беларуси реализуется подготовительная стадия PDF-A среднemasштабного проекта ПРООН-ГЭФ “Повышение потенциала в области устойчивого землепользования в Республике Беларусь”. Главным результатом подготовительной стадии станет среднесрочный проектный документ, подготовленный в соответствии с требованиями ПРООН/ГЭФ. Ожидаемые результаты готовящегося среднemasштабного проекта будут включать:

- создание и укрепление потенциала Беларуси по реализации эффективной политики устойчивого землепользования как средства улучшения состояния и обеспечения целостности окружающей среды, повышения эффективности функционирования экосистем, а также улучшения общей социальной обстановки в стране;
- помощь правительству Беларуси в разработке национальной концепции управления земельными ресурсами, которая станет неотъемлемой частью Национальной программы действий;
- повышение потенциала ключевых вовлеченных организаций, в том числе органов государственной власти, по разработке и выполнению Национальной программы

действий, а также по разработке и применению необходимых законодательных и нормативных актов;

- определение источников финансирования в целях устойчивого землепользования, в том числе, финансовой поддержки от международных партнеров.

В 2003 – 2004 гг. осуществлялось выполнение подготовительной стадии PDF-A проекта ПРООН-ГЭФ “Восстановление и устойчивое управление нарушенными торфяными болотами в Республике Беларусь с целью сокращения выбросов парниковых газов, решения проблем деградации земель и обеспечения сохранения биологического разнообразия”. Успешная реализация подготовительной стадии позволила приступить к осуществлению среднemasштабного проекта ПРООН-ГЭФ “Ренатурализация и устойчивое управление торфяными болотами для предотвращения деградации земель, изменений климата и обеспечения сохранения глобально значимого биологического разнообразия” (2005 – 2009 гг.). Проект будет реализовываться на основе национального и международного опыта и позволит внедрить методы восстановления деградированных торфяных болот. Он призван продемонстрировать потенциал управления деградированными торфяниками, при котором достигаются улучшения по нескольким тематическим областям операционной программы ГЭФ (ОР-12). Этот проект является пилотным для региона ЦВЕ. В рамках проекта будут проводиться работы на 17 базовых территориях, в результате чего будут восстановлены биосферные функции болот на площади более 40 тыс. га.

Кроме этого, в Беларуси осуществлялся ряд других проектов ПРООН-ГЭФ, направленных на сохранение и устойчивое использование ресурсов биологического разнообразия, которые в той или иной степени преследуют цели КБО ООН. К таким проектам, в частности, относятся “Сохранение и устойчивое управление регионом Полесья посредством интеграции интересов глобально значимого биоразнообразия в хозяйственную деятельность на ключевых территориях”, стадия PDF B, (2004 – 2006 гг.), и проект “Реализация первоочередных мероприятий по управлению ключевыми низинными болотами Полесья в Беларуси”, (2002 – 2006 гг.).

В ноябре 2005 г. Республика Беларусь присоединилась к Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН (ФАО). Это открывает республике доступ к программам технического сотрудничества при финансовом обеспечении стран-доноров и международных финансовых учреждений (ВБ, ЕБРР и др.), а также к региональным проектам ФАО для стран ЦВЕ и СНГ. В ряде случаев техническое сотрудничество с ФАО может быть направлено на решение проблем в приоритетных для КБО ООН сферах.

На фоне развивающихся контактов и реальных проектов и действий, реализуемых по линии ГЭФ, ПРООН с помощью других международных партнеров, к сожалению, за отчетный период 2002-2005 гг. не достигнуто какого-либо прогресса во взаимодействии с Глобальным Механизмом. Проектное предложение о поддержке Глобальным Механизмом разработки НПД в Беларуси было подготовлено и передано Республикой Беларусь руководству Глобального Механизма во время КРИК-1 (Рим, 2002 г.). В результате длительного переговорного процесса это предложение было включено в совместную рабочую программу Глобального Механизма и секретариата КБО на 2004-2005 гг. Однако реальных действий не последовало.

Глобальный Механизм – специальный орган Конвенции, созданный для оказания помощи и, прежде всего, в части мобилизации финансовых ресурсов для затрагиваемых сторон КБО ООН, за отчетный период (2002-2005 гг.) не предпринял никакой активности в отношении Республики Беларусь.

Сотрудничество с развитыми странами – Сторонами Конвенции в выполнении КБО ООН развивалось, главным образом, в рамках технической помощи Европейской Комиссии по трансграничным проектам ТАСИС. Европейская Комиссия также приняла Рамочный документ по страновой стратегии и Национальную индикативную программу для Беларуси на 2005 – 2006 гг. В соответствии с этими документами, программа ТАСИС

будет нацелена на поддержку институтов гражданского общества, образования и на реабилитацию территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС (включая компоненты экологической направленности).

Республика Беларусь имеет двусторонние соглашения с соседними государствами – членами Европейского Союза о сотрудничестве по вопросам охраны окружающей среды в приграничных областях. НКО предпринимает усилия по использованию возможностей двусторонних соглашений в целях осуществления двусторонних проектов в поддержку КБО ООН.

В 2005 г. экспертами ЕЭК ООН осуществлена подготовка Второго Обзора экологической деятельности Республики Беларусь. НКО принимал участие в подготовке доклада. Проведенный анализ позволил выявить приоритетные направления по активизации деятельности Республики Беларусь в выполнении глобальных конвенций и сформулировать соответствующие рекомендации, выполнение которых будет способствовать, помимо прочего, привлечению средств стран-доноров и международных финансовых организаций для выполнения проектов в рамках КБО ООН.

Несмотря на определенные действия, предпринимаемые НКО, Республика Беларусь испытывает недостаток финансовой и консультационной поддержки со стороны развитых стран – Сторон КБО ООН по выполнению Конвенции. На это также обращается внимание во Втором Обзоре ЕЭК ООН по Беларуси. Находясь в центре Европы и выполняя разносторонние международные обязательства по транзиту товаров, услуг и перемещению людских ресурсов, а также по выполнению ряда глобальных и региональных экологических конвенций и соглашений, Беларусь вправе рассчитывать на более активное участие развитых стран – Сторон КБО ООН в решении национальных проблем, связанных с деградацией земель.

Глава V Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов и обеспечению их рационального использования, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и борьбе с ним, а также мониторингу и оценке последствий опустынивания и засухи

В Беларуси основные работы по охране почв и земель, предотвращению их деградации и поддержанию почвенного плодородия выполняются в рамках государственных и отраслевых программ, которые координируются и частично финансируются Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии, Министерством лесного хозяйства, Комитетом по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (см. таблицу II.1).

Важной составляющей охраны земель и рационального их использования в Беларуси является оптимизация землепользования. Необходимость её проведения была определена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 1653 «О дополнительных мерах по реализации программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг.». Рекомендации по оптимизации землепользования на основе кадастровой оценки были подготовлены для всех сельскохозяйственных предприятий с площадью обрабатываемых земель более 300 га. В результате ее осуществления около 1,4 млн. га сельскохозяйственных земель, в том числе 801,0 тыс. га пахотных земель с низкой производительной способностью и подверженных деградации, было предложено репрофилировать для менее интенсивного

использования. Всего на 01.01.2006 в Республике Беларусь перепрофилировано под лесные культуры, луга, пастбища более 600 тыс. га низкопродуктивных пахотных земель. Проведение аналогичной работы планируется продолжить в 2006–2010 гг.

В соответствии с Республиканской программой «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000-2005 годы», одобренной Правительством, в стране выполнены работы по восстановлению мелиоративных систем на площади 27,8 тыс. га. Средства, предусмотренные для реализации программы, использовались также на эксплуатацию мелиоративных систем и перезалужение осушенных луговых земель (более 400 тыс. га). Следует отметить, что в связи с выбранной эколого-экономической концепцией новое мелиоративное строительство в 2002–2005 годах не проводилось. Деятельность была направлена исключительно на совершенствование и реконструкцию действующих мелиоративных систем.

В целях обеспечения дальнейшего роста продуктивности мелиорированных земель, повышения их устойчивости к неблагоприятным природным и антропогенным явлениям и процессам посредством осуществления комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению мелиоративных систем, эффективному использованию их технических возможностей постановлением Правительства в 2005 г. утверждена Республиканская программа «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006-2010 годы». Основной задачей Программы является сохранение и восстановление мелиорированных земель для получения конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Программа ориентирована на производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции, охрану земель и почвенного покрова от деградации, а водных источников - от истощения и загрязнения, создание благоприятных условий для жизни и труда сельского населения. Государственным заказчиком и координатором Программы определено Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

На разработку контрмер по предотвращению деградации земель (почв), подверженных радиационному загрязнению в результате аварии на ЧАЭС, нацелена Государственная программа Республики Беларусь по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы на 2001–2005 гг. и на период до 2010 года. В этой программе основное внимание уделено научному обеспечению реабилитации загрязненных радионуклидами территорий, разработке и реализации защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве. Регламент использования земель в зоне радиационного загрязнения определен «Рекомендациями по ведению агропромышленного производства в условиях радиоактивного загрязнения Республики Беларусь» и Правилами ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения.

В отчетный период существенно усилилось научное сопровождение выполнения КБО ООН. С целью реализации КБО ООН Институтом почвоведения и агрохимии НАН Беларуси была составлена и издана в 2004 г. почвенно-эрозионная карта Беларуси в масштабе 1:500000. На карте отражены географические закономерности проявления эрозионных процессов в Беларуси, показаны интенсивность и виды эрозии на обрабатываемых землях. Почвенно-эрозионная карта является основным картографическим документом при планировании использования земель и разработке противоэрозионных мероприятий в Беларуси.

В соответствии с программой фундаментальных исследований в Национальной академии наук Беларуси была создана теоретическая основа для прогноза эрозионных процессов на обрабатываемых землях Беларуси. В результате подготовлены и доведены до заинтересованных служб и землепользователей «Методические указания по прогнозированию водно-эрозионных и дефляционных процессов на обрабатываемых землях Беларуси». Данная разработка позволяет количественно оценить интенсивность эрозии при различном сельскохозяйственном использовании эрозионноопасных земель.

Разрабатываются современные технологии получения и применения мелиорантов на основе торфа, сапропеля и вторичного органического сырья, обеспечивающие

восстановление плодородия деградированных и нарушенных земель, быструю и полную очистку почв от загрязнения нефтью и нефтепродуктами, а также получение экологически чистой сельскохозяйственной продукции на землях, загрязненных тяжелыми металлами. При необходимости эти мелиоранты могут использоваться не только в Беларуси, но и поставляться в другие страны в нужных объемах.

Государственная научно-техническая программа «Агропромкомплекс–2005», наряду с разработкой приемов повышения плодородия почв и эффективности применяемых удобрений, предусматривала и разработку рекомендаций, направленных на предотвращение деградации земель. Наиболее распространенным видом деградации земель в Беларуси как по масштабам распространения, так и по глубине воздействия на окружающую среду является эрозия почв. Результатом выполнения одного из заданий отмеченной программы стала подготовка рекомендаций «Проектирование противоэрозионных комплексов и использование эрозионноопасных земель в разных ландшафтных зонах Беларуси», утвержденных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Их внедрение на пахотных землях республики обеспечивает снижение эрозии до предельно допустимых уровней 0,5–20 т/га в год и предотвращение потерь гумуса и биогенных элементов и загрязнение водных объектов. Объем внедрения – 1443 тыс. га пахотных земель в районах проявления водной эрозии и 101,2 тыс. га – в районах проявления дефляционных процессов.

В результате выполнения Государственной научно-технической программы ориентированных фундаментальных исследований в области сельскохозяйственных наук (2001–2005 гг.) впервые выявлено разнообразие антропогенно-преобразованных почв на территории Беларуси, разработаны методы их диагностики и классификация. Это позволяет отобразить такие почвы на крупномасштабных картах и осуществить их количественный и качественный учет на обрабатываемых землях Беларуси. Установлено, что из всего многообразия антропогенно-преобразованных почв наиболее широкое распространение получили деградированные торфяные почвы, которые образовались вследствие частичной или полной сработки торфа и припахивания подстилающих пород. Разработана их классификация и дифференцированные подходы к использованию.

На протяжении 2004–2005 гг. в рамках Государственной научно-технической программы “Экологическая безопасность” сотрудниками Института почвоведения и агрохимии НАН Беларуси и Белорусского государственного университета дана оценка степени антропогенной деградации почвенного покрова Белорусского Полесья - наиболее сложного в экологическом отношении региона республики. Впервые было выполнено его почвенно-экологическое районирование, определены количественные показатели деградации почвенного покрова, установлена роль дефляционных процессов в снижении производительной способности почв и ухудшении экологической ситуации в Полесском регионе, разработаны модели научно-обоснованного использования и охраны полесских агроландшафтов.

Особое место в оценке деградации почвенно-земельных ресурсов Беларуси занимают мониторинговые наблюдения. Прежде всего, это касается почв, подверженных эрозионным процессам, антропогенной деградации на мелиорированных территориях, а также техногенно загрязненных почв. К настоящему времени в пределах почвенно-экологических провинций республики определены постоянные полигоны для наблюдений за интенсивностью эрозионных процессов, выносом гумуса и биогенных элементов с поверхностным стоком, потерей почвенного плодородия, а также поступлением загрязняющих веществ в водоемы. Кроме того, один раз в 4 года проводится крупномасштабное агрохимическое и радиологическое обследование почв сельскохозяйственных угодий. Результаты обследования являются основанием для грамотного применения агрохимических мероприятий при возделывании сельскохозяйственных культур.

В 2003 г. постановлением Правительства Республики Беларусь утверждено Положение о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, которым определены порядок организации и функционирования этой системы. Положением определены одиннадцать видов мониторинга окружающей среды, в их числе непосредственно связаны с проблемой борьбы с деградацией земель мониторинг земель, мониторинг растительного мира и локальный мониторинг. В соответствии с требованиями и накопленными знаниями о современном состоянии земель/почв республики разработано Положение о мониторинге земель, которое согласовано с заинтересованными сторонами и находится на утверждении Правительства страны.

С целью обучения студентов-географов и экологов навыкам мониторинговых наблюдений за состоянием почвенно-земельных ресурсов в Белорусском государственном университете в учебную программу введен специальный курс «Мониторинг земель», подготовлено и издано учебное пособие.

В целом за отчетный период заметно усилилась научная составляющая выполнения КБО ООН в Республике Беларусь. Однако требуется более эффективная координация научных исследований в этой области, которая может быть успешно осуществлена при принятии Национальной программы действий по борьбе с деградацией земель/почв.

Глава VI Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы с указанием потребностей и их приоритетности

Финансовый механизм обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды в Республике Беларусь основан на:

- возмещении вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, включая вред, приведший к деградации земель;
- платности природопользования, включая плату за землю;
- экономическом стимулировании деятельности, направленной на снижение отрицательного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду, включая рациональное использование и охрану земель.

Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в Республике Беларусь производится за счет средств республиканского и местных бюджетов; средств республиканских и местных целевых бюджетных фондов охраны природы; средств юридических лиц; средств граждан, в том числе иностранных; кредитов банков; иностранных инвестиций; иных привлекаемых для выполнения этих программ и мероприятий внебюджетных источников.

Политика финансирования охраны окружающей среды в Беларуси отличается ориентацией преимущественно на внутренние источники финансирования, доля иностранных источников невелика. В то же время охрана окружающей среды определена в качестве приоритетной области для привлечения международной технической помощи.

Законом «Об охране окружающей среды» определен порядок создания республиканского, областных, Минского городского, районных и городских фондов охраны природы, которые являются государственными целевыми бюджетными фондами, и средства которых используются непосредственно в интересах охраны окружающей среды. Расходование средств этих фондов на цели, не связанные с природоохранной деятельностью, не допускается.

Средства фондов охраны природы среди прочего используются для осуществления мероприятий и выполнения программ по охране окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, наведения порядка на земле и благоустройства территорий

населенных пунктов.

Закон о бюджете Республики Беларусь устанавливает доходную и расходную части Фонда охраны природы, а направления и размеры расходов определяются Указом Президента Республики Беларусь.

В целях более эффективного использования средств бюджетных фондов охраны природы наряду с безвозвратным финансированием (субсидированием) может осуществляться финансирование за счет средств фондов на возвратной основе путем кредитования (выдача беспроцентных ссуд).

Следует отметить, что направления использования средств целевых фондов не всегда четко определены из-за несовершенства системы критериев и правил их распределения.

Законодательство допускает создание общественных фондов охраны природы за счет добровольных взносов юридических лиц, граждан и иных источников, средства которых могут расходоваться на проведение мероприятий по охране окружающей среды, а также на формирование экологической культуры граждан.

Законодательством предусмотрено два вида платежей за природопользование: за использование природных ресурсов и платежи за вредное воздействие на окружающую среду. К первой группе платежей относятся платежи за землю и другие природные ресурсы. Целью платежей за землю является обеспечение экономическими методами рационального использования земель, формирование средств для осуществления мероприятий по землеустройству, повышения качества земель и их охраны, а также социальное развитие территорий. Вся сумма собираемого земельного налога поступает в местные бюджеты, причем подавляющая ее часть – в бюджеты низовых административно-территориальных единиц. Следует отметить, что возможность использования средств от платежей за землю в числе прочего на «социальное развитие территории» (а под этим на практике понимают очень многое) часто не позволяет направлять достаточно средств на охрану земель и землеустройство, а также на материальное стимулирование мер по повышению эффективности землепользования, осуществляемых землевладельцами и землепользователями.

Плата за землю взимается ежегодно и обязательна для землевладельцев и землепользователей. Плата не взимается за земли сельскохозяйственного назначения, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, на которых введены ограничения по ведению сельского хозяйства, за земли природоохранного и историко-культурного назначения, и в некоторых других случаях.

Прямые затраты на охрану окружающей среды в последние годы (2002-2005 гг.) составляют 1,3-1,6 % годового бюджета страны. Около половины затрат возмещаются за счет целевых бюджетных фондов охраны природы. На 2006 год затраты на охрану природы планируются в размере 1,6 % общего бюджета, из которых только 3,5 % непосредственно проходят по статье «Охрана земель». Средства, направляемые на охрану земель и поступающие в бюджет в результате возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных и лесных земель для иных целей, используются на осуществление культуртехнических работ, разработку землеустроительной документации (например, на проведение рекультивации и подготовку перспективных разработок – схем землеустройства отдельных административных районов), благоустройство территории и проведение соответствующих конкурсов, а также для других целей, не всегда прямо связанных с охраной земель.

По линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия ежегодно предусматривается довольно значительная сумма (на 2006 г. – 290,9 млрд. руб.) на сохранение и расширение сельскохозяйственных угодий, используемая преимущественно на реконструкцию и улучшение мелиорированных территорий.

У иностранных инвесторов в последние годы возрастает интерес к конкретным проектам по борьбе с деградацией земель в Беларуси. Даже в проектах, направленных

преимущественно на сохранение биологического разнообразия, обязательно присутствует составляющая, связанная с планированием и рациональным использованием земельных ресурсов.

Основными стратегическими направлениями в борьбе с деградацией земель в финансово-экономической сфере в ближайшей перспективе являются определение дополнительных источников и концентрация финансовых ресурсов, улучшение инвестиционного климата, развитие механизма стимулирования борьбы с деградацией земель, в частности, аккумуляция и целевое использование средств на проведение мероприятий по землеустройству, улучшение (восстановление) и охрану земель.

Разрабатываемая Национальная программа действий по борьбе с деградацией земель будет способствовать решению указанных задач. В частности, путем разработки и выполнения системы мер по рациональному использованию и охране земель, предусматривающей необходимые мероприятия и ресурсы, требующиеся для их осуществления. Приоритетные направления по мобилизации внутренних финансовых ресурсов и привлечения внешней технической помощи на ближайшую перспективу будут определены при разработке и реализации НПД.

Глава VII. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа

Для оперативного отслеживания целевых факторов устойчивого развития в Республике Беларусь применяется ряд индикативных показателей, рекомендуемых «Повесткой дня на XXI век», а также комплексных показателей устойчивого развития, разработанных Евростатом.

Создание и укрепление национального потенциала в области борьбы с деградацией земель предполагает наличие системы наблюдения и контроля за процессами деградации и их динамикой. Процесс деградации земель сложно или невозможно выявить без сопоставления с исходной ситуацией, поэтому важным инструментом оценки является мониторинг земель и земельный кадастр как информационная система.

Законодательством предусматривается ведение мониторинга земель как составной части системы мониторинга окружающей среды. При этом под мониторингом земель понимается система наблюдения за состоянием земель с целью оценки и прогноза изменений их состояния под воздействием природных или антропогенных факторов. Он подразделяется на мониторинг земельных ресурсов, агропочвенный мониторинг и мониторинг техногенно загрязненных земель.

Государственный земельный кадастр представляет собой совокупность систематизированных сведений и документов о правовом положении, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Кодекс о земле (2002 г.), государственный земельный кадастр состоит из единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц, единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, реестра цен на земельные участки, регистра стоимости земельных участков и реестра земельных ресурсов.

Непосредственно данные о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель содержатся в реестре земельных ресурсов. Сведения о состоянии земель, в том числе о процессах деградации земель и деградированных землях вносятся в земельный кадастр по результатам аэрофотосъемки и дешифрирования аэрофотоснимков, массовой инвентаризации земель, почвенного и геоботанического обследования земель и других полевых землеустроительных работ. При этом данные поступают в земельный

кадастр путем государственного учета земель, который заключается в заполнении и утверждении экспликации земель по каждому землепользователю (земельному участку), форма которой утверждена Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь.

На основании экспликации земель по каждой административно-территориальной единице и стране в целом заполняется форма государственной статистической отчетности 22-зем «Отчет о наличии и распределении земель», утвержденная постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь. Далее заполняется республиканская форма 22-зем, на основе которой подготавливается сборник «Государственный земельный кадастр Республики Беларусь», который утверждается постановлением Правительства. Кроме того, с периодичностью в пять лет издается книга «Земля Беларуси», содержащая основные сведения о наличии, распределении и состоянии земельных ресурсов страны и динамике изменения этих показателей.

В числе других данных перечисленные документы содержат сведения, связанные с процессами деградации земель, в частности, о:

- площади нарушенных земель, в том числе при добыче полезных ископаемых, при добыче торфа и сапропелей, при ведении строительства;
- площади, занятой песками, оврагами и промоинами, выгоревшими торфяниками, бывшими сельскохозяйственными землями, загрязненных радионуклидами и прочих неиспользуемых земель;
- площади земель, находящихся в стадии мелиоративного улучшения, восстановления плодородия, добычи полезных ископаемых и строительства, используемых для хранения отходов и т.д.

В стране развивается процесс автоматизации получения, обработки, хранения и использования данных о земле, в том числе о процессах деградации земель, путем внедрения дистанционных методов, создания и эксплуатации земельно-информационных систем (ЗИС) административно-территориальных единиц базового уровня (административных районов). К настоящему моменту ЗИС созданы в 33 районах (на 28 % территории страны), в процессе создания - 28 ЗИС (22 %).

В соответствии с Кодексом о земле государственный земельный кадастр ведется Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь (его территориальными органами и подведомственными организациями) за счет фондов республиканского бюджета. Однако в последнее десятилетие содержание и количество собираемой информации сократилось из-за недостатка финансирования. В частности, резко сокращены объемы почвенных и геоботанических обследований сельскохозяйственных земель, по результатам которых выявляются, картографируются и вычисляются площади земель, в разной степени подверженных деградации различных видов (эрозия, минерализация торфяников, завалуненность, заболачиваемость и др.).

В целом проблема информационного обеспечения борьбы с деградацией земель шире, чем сложившееся содержание земельного кадастра, и находится в сфере задач и функций различных государственных органов, что обуславливает необходимость координации исследований в этой области.

В первую очередь необходимо четкое и однозначное определение понятий «деградация земель» и «деградированные земли», самого термина «земля», толкование которого в разных странах существенно отличается. В проекте новой редакции Кодекса о земле (2005 г.) предлагается использовать следующее определение: *земля (земли)* – земная поверхность, включая почвы, рассматриваемая как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности.

Вместе с тем Гражданским кодексом земельные участки отнесены к недвижимому имуществу. С одной стороны, это тесно связывает земельный участок со всеми объектами,

которые прочно связаны с земной поверхностью и не могут быть перемещены без несоразмерного ущерба их назначению (участки недр, водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения), с другой - определяет его как объект земельно-имущественных отношений.

Таким образом, если понимать под деградацией земель процесс снижения качества земель в результате вредного антропогенного или природного воздействия (см. глава IV), то для определения сущности проявления этого процесса, его изучения и анализа, разработки и обоснования мероприятий по предотвращению деградации и восстановлению деградированных земель их следует дифференцировать в зависимости от свойств земли, на которые влияют процессы деградации в каждом конкретном случае. При этом деградация земли:

как компонента природной среды выражается в дестабилизации и ухудшении окружающей среды;

как средства производства в сельском и лесном хозяйстве – в снижении плодородия почв, ухудшении технологических условий обработки (использования) земельных участков и т.д.;

как пространственной материальной основы хозяйственной и иной деятельности – в несоответствии между местоположением, площадью, конфигурацией, составом, структурой земельных участков и их целевым назначением и характером использования и (или) целевым назначением и характером использования прилегающих земель;

как объекта земельно-имущественных отношений – в любом ухудшении земель, приводящем к снижению стоимости земельных участков или ограничивающем их гражданский оборот.

Анализ и оценка процессов деградации земель, а также разработка и обоснование мероприятий по их предотвращению и восстановлению деградированных земель должны осуществляться с учетом исходного целевого назначения и характера использования земель. Другими словами, процессы деградации оцениваются по определенным критериям и показателям внутри одной категории и вида земель. Земли, потерявшие в результате деградации земель свои исходные полезные свойства до состояния, исключающего возможность их эффективного использования в соответствии с установленным целевым назначением и исходным характером использования, следует считать деградированными. К деградированным они будут относиться до момента восстановления их первоначального состояния или иного состояния соответственно в случае установления нового назначения и (или) характера использования земель. Такой подход позволяет структурировать процессы деградации земель в Беларуси по видам, способам выявления и критериям оценки степени деградации земель (табл. VII.1).

Таблица VII.1

Основные виды деградации земель/почв Беларуси, формы и критерии оценки её проявления

№ п.п.	Виды деградации земель в Беларуси	Характер проявления и последствия деградации земель	Полевые и дистанционные способы выявления деградации земель	Критерии оценки степени деградации земель	Критерии отнесения земель к деградированным
1.	Водная эрозия	Снижение плодородия почв, нарушение земель, загрязнение земель и водных объектов	Почвенные и геоботанические обследования, спектрзональная аэрокосмосъемка, инвентаризация земель	Тип и гранулометрический состав почвы, вид земель, угол склона, степень смывости, мощность плодородного	Невозможность эффективного использования по назначению, появление эрозионных форм рельефа (овраги, промоины)

				слоя почвы	
2.	Ветровая эрозия	Снижение плодородия почв, нарушение земель, загрязнение земель и водных объектов	Почвенные и геоботанические обследования, спектрозональная аэрокосмосъемка	Тип и гранулометрический состав почвы, вид земель, степень увлажнения, мощность плодородного слоя почвы	Невозможность эффективного использования по назначению
3.	Загрязнение земель радионуклидами	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Радиологическое обследование территории, радиационный мониторинг	Плотность загрязнения почв радионуклидами	Невозможность эффективного использования по назначению
4.	Химическое загрязнение	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Специальные исследования	Уровень загрязнения в ПДК	Невозможность эффективного использования по назначению (в соответствии с исходной категорией и видом земель)
5.	Загрязнение (засорение, замусоривание, захламление, загромождение) отходами производства и потребления, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле, негативное влияние на прилегающие земли	Контрольные проверки, инвентаризация земель, специальные ландшафтно-геохимические исследования	Уровень загрязнения по видам и удельному весу в площади участка	Невозможность эффективного использования по назначению
6.	Минерализация (разрушение) осушенных торфяно-болотных почв	Снижение плодородия почв	Почвенные и геоботанические обследования, спектрозональная аэрокосмосъемка	Мощность торфяного слоя, степень увлажнения, зольность торфа	Невозможность эффективного использования по назначению
7.	Выгорание осушенных торфяников	Прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель	-	Невозможность эффективного использования по назначению
8.	Заращение сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью и сорняками	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель	Наличие древесно-кустарниковой растительности и удельный вес сорняков в посевах	Невозможность эффективного использования по назначению
9.	Подтопление и заболачивание	Снижение плодородия почв ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель и мелиоративных систем, почвенные и геоботанические обследования	Уровень грунтовых вод, состав и состояние растительности	Невозможность эффективного использования по назначению
10.	Засоление	Снижение плодородия почв, ограничение или прекращение хозяйственной и иной	Контрольные проверки, почвенные, геоботанические или специальные обследования	Состав и состояние растительности	Невозможность эффективного использования по назначению

		деятельности на земле			
11.	Иссушение	Снижение плодородия почв, ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Контрольные проверки, почвенные, геоботанические или специальные обследования	Уровень грунтовых вод, состояние земной поверхности	Невозможность эффективного использования по назначению
12.	Переуплотнение	Снижение плодородия почв, ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле	Контрольные проверки, почвенные, геоботанические или специальные обследования	Степень уплотнения, состояние земной поверхности	Невозможность эффективного использования по назначению
13.	Закочкаренность, сбитость и вырождение травостоя луговых земель	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле, снижение продуктивности луговых земель	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация луговых земель, почвенные и геоботанические исследования	Степень проявления и удельный вес в площади участка	Невозможность эффективного использования по назначению
14.	Выгорание лесных земель и иное повреждение древесно-кустарниковой растительности (насаждений)	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле, снижение продуктивности лесов	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация лесов	Степень выгорания или иного повреждения по видам и удельному весу в площади участка	Невозможность эффективного использования по назначению
15.	Нарушение земель при разработке месторождений полезных ископаемых, при торфодобыче и добыче сапропелей, при ведении строительных работ и иных раскопках	Ограничение или прекращение хозяйственной и иной деятельности на земле, негативное влияние на прилегающие земли	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель	Отсутствие или нарушение плодородного слоя почвы, степень антропогенного преобразования рельефа	Не приведение в состояние, предусмотренное условиями отвода и (или) проектом, в установленные сроки
16.	Самовольное занятие и нецелевое использование земель	Снижение качества (стоимости) прилегающих земель	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель	-	Отсутствие правоудостоверяющих документов или несоответствие установленного целевого назначения фактическому
17.	Заброшенность (безхозяйность) земель, в том числе занятых пустующими объектами	Снижение качества (стоимости) земель и прилегающих территорий	Контрольные проверки, дешифрирование аэрокосмоснимков, инвентаризация земель	-	Невозможность эффективного использования по назначению и немедленного устранения

С. Страновой профиль по КБО ООН

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Настоящий страновой профиль по КБО ООН представляется:
**Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды
 Республики Беларусь**

Дата: 25.05.06 г.

Почтовый адрес: ул. Коллекторная, 10, 220048 Минск, Беларусь

Телефон: (+375 17) 2005476 Факс: (+375 17) 2007454

Электронная почта: minproos@mail.belpak.by

Биофизические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

1. Климат

- 1.1. Индекс аридности **1.1**
- 1.2. Количество осадков, соответствующее норме **650 мм**
- 1.3. Среднеквадратическое отклонение осадков **25 мм**

Субнациональные территории	мм
1. Северная (Белорусское Поозерье)	600–650
2. Центральная часть Беларуси	650–700
3. Южная (Белорусское Полесье)	550–600

2. Растительность и землепользование

- 2.1 NDVI (нормализованный разностный вегетационный индекс) **0.3**
- 2.2 Площадь растительного покрова (в % от общей земельной площади) **64.4**
- 2.3 Площадь землепользования (% от общей площади земель)

Землепользование	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Пахотные земли под сельскохозяйственными культурами	29,5 %	27,7 %
	Поливные	0,5
	Богарные	29,0 %
Пастбищные угодья	14,7 %	15,9 %
Леса и редколесья	34,7 %	37,8 %
Другие земли	29,6 %	18,6 %

2.4 Альbedo поверхности 25 %

3. Водные ресурсы

3.1 Запасы пресной воды (млн. м³) 35280
 3.2 Ресурсы пресной воды на душу населения (м³) 3600
 3.3 Использование воды в сельском хозяйстве (млн. м³) 133.0
 Использование воды в промышленности (млн. м³) 746.0

4. Энергия

Потребление

4.1 Использование энергии на душу населения
(кг нефтяного эквивалента) 2450
 4.2 Использование энергии в сельском хозяйстве
в расчете на гектар (млн. тут) 319,1

Производство

4.3 Энергия возобновляемых источников, за исключением
топлива из возобновляемых источников и отходов (тыс. тут) 7,1
(% от общего объема предложения) (<1 %)

Возобновляемые источники - Потребление в разбивке по секторам

4.4 Промышленность (% от общего объема потребления
энергии из возобновляемых источников) ~ 15 %
 4.5 Жилищный сектор (% от общего объема потребления
энергии из возобновляемых источников) ~ 65 %
 4.6 Сельское хозяйство (% от общего объема потребления
энергии из возобновляемых источников) ~ 10 %

5. Типы деградации земель

Тип деградации	1990-1999 годы		2000-2005 годы	
	млн. га	% от общей площади	млн. га	% от общей площади
Радиоактивно загрязненные земли	4,80	23,0	4,30	21,0
Дефляционноопасные, включая дефлированные почвы	4,01	19,4	3,90	18,8
Эрозионноопасные, включая эродированные почвы	1,66	8,0	1,41	6,8
Деградация осушенных торфяников	0,19	0,9	0,22	1,0
Химически загрязненные почвы	0,21	1,0	0,21	1,0
Нарушенные земли	0,42	2,0	0,18	0,9

6. Восстановление

Восстанавливаемые земли (ежегодно)	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Восстановление деградированных земель под культурами (км ²)	2838	1710
Восстановление деградированных пастбищных угодий (км ²)	17287	22794
Восстановление деградированных лесов (км ²)	2000	1900

Социально-экономические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

7. Население и экономика

7.1 Население (общая численность)	<u>9,8 млн. чел.</u>
✎ городское население (% от общей численности)	<u>72,0</u>
✎ сельское население (% от общей численности)	<u>28,0</u>
7.2 Прирост населения (годовой процент)	<u>- 0,5</u>
7.3 Ожидаемая продолжительность жизни (число лет)	<u>69,0</u>
7.4 Уровень младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	<u>6,4</u>
7.5 ВВП (в долл. США по текущему курсу)	<u>7600</u>
7.6 ВНД на душу населения (в долл. США по текущему курсу)	=
7.7 Уровень бедности в стране (оценка произведена на основании величины доходов ниже прожиточного уровня, который в марте 2006 г. составлял 75 долларов США на одного человека в месяц) (% от численности населения)	<u>17,8</u>
7.8 Производство продукции растениеводства (тонны)	<u>21 399 200</u>
7.9 Производство продукции животноводства (тонны)	<u>14 131 200</u>
8. Развитие человеческого потенциала	
8.1 Доля лиц, поступивших в начальную школу и закончивших ее (% от числа представителей возрастной группы)	<u>100</u>
8.2 Число женщин, вовлеченных в процесс развития сельских районов (общее число)	<u>1457800</u>
8.3 Уровень безработицы (% от общего числа)	<u>1,9</u>
8.4 Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет)	<u>0,2</u>
8.5 Общая доля неграмотных (% от числа лиц в возрасте 15 лет и старше)	<u>0,3</u>
8.6 Доля неграмотных среди мужчин (% от числа мужчин в возрасте 15 лет и старше)	<u>0,4</u>
8.7 Доля неграмотных среди женщин (% от числа	

женщин в возрасте 15 лет и старше)

0,2

9. Наука и техника

9.1 Число научных учреждений, участвующих
в работе по проблематике опустынивания/деградации земель
(общее число)

15

10. Просьба уточнить источники данных

1. Республика Беларусь. Статистический ежегодник, Минск, 2005. – 610 с.
2. Охрана окружающей среды в Беларуси. Статистический сборник, Минск, 2005. – 198 с.
3. Экономика и общество Беларуси: диспропорции и перспективы развития. Национальный отчет о человеческом развитии 2004–2005. «Альтиора – Живые краски», Минск, 2005. – 956 с.
4. Национальный доклад. О состоянии окружающей среды Республики Беларусь, Минск, 2005. – 107 с.
5. Прогноз изменения окружающей среды Беларуси на 2010–2020 г. г. РУП «Минсктиппроект», Минск, 2004. – 180 с.

SUMMARY

This document is the second National Report of the Republic of Belarus on implementation of the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD). The document describes key measures on the UNCCD implementation undertaken by Belarus on national and international levels since the first National Report was released in 2002.

The main factors of land degradation in Belarus, as before, include water and wind erosion, radioactive and chemical contamination, decrease in fertility of agricultural lands, and degradation of ameliorated peat-bog soils due to unsustainable land use practices.

The area of deflation-prone and deflated soils in 2000—2005 made 3.9 million ha (18.8% of the country area), down 0.1 million ha from 1990—1999. Eroded and erosion-prone soils occupy 1.4 million ha (6.8%, down 0.25 million ha from 1990—1999). Degradation of drained peatlands is recorded within an area of 0.22 million ha (1.0%, up by 30.000 ha). The area of lands contaminated with radionuclides due to the Chernobyl disaster covers 4.4 million ha (21% of the country area). Soils are affected by chemical contamination across 0.21 million ha (1.0%). Over the past four years Belarus has been striving to mitigate a magnitude of natural and technogenic factors of land degradation. These efforts have been supported by organizational, institutional and economic measures aimed at the UNCCD implementation.

The Belarusian state land use policy is implemented in accordance with the National Strategy of Sustainable Development (NSSD-1997), passed by the Government in March 1997. The efforts of national authorities at all levels have been directed toward enhancing regulatory mechanisms and improving state-controlled management of land resources. The most urgent measures for Belarus have included rehabilitation of the areas contaminated with radionuclides, prevention of water and wind erosion, protection of drained lands (particularly peatlands), restoration of degraded lands, reforestation of low-yield agricultural and other useless lands. The elapsed period saw the implementation of the Agricultural Land-Use Programme aimed at redistributing and enhancing management of low-yield lands withdrawn from agricultural use.

With the main objectives of the NSSD-1997 delivered and directions of sustainable development in Belarus in need for re-adjustment, the country embarked on the elaboration of National Strategy of Sustainable Social-Economic Development for the period until 2020, approved by the Government in 2004 (NSSD-2020). Among other key areas, the document defines the objectives, basic principles and priorities in the field of sustainable land use for Belarus for the nearest future. The problems of effective land use and priorities in combating land degradation and soil contamination are defined in a special chapter of NSSD-2020 titled “Rational use of land resources, sustainable development of agriculture and rural regions”. The priorities in ensuring rational land use and preventing land degradation include establishment of a new system of land management and improvement of land-use regulatory mechanisms.

The bulk of activities on protection of lands/soils and prevention of land/soil degradation are carried out in the framework of national and sectoral programmes, coordinated by the Ministry of Agriculture and Foods, Ministry of Natural Resources and Environmental Protection, Committee on Land Resources, Geodesy and Cartography under the Council of Ministers of Belarus, and Ministry of Forestry. These programmes envisage a wide range of measures to increase soil fertility, water management, mitigate negative effects of degradation and elaborate actions focusing on combating land degradation.

Specific actions in the field of environment protection aimed at promotion of sustainable development practices in Belarus are defined in the National Action Plan on Rational Use of Natural Resources and Environmental Protection of Belarus 2001-2005, approved by the Government in June 2001. This document defines organizational, economic, legal, and other mechanisms enabling prevention and mitigation of negative impacts on the environment, including land resources.

At the same time, national and sectoral strategies and programmes focusing on protection and rational use of land resources require significant improvements. There is a need for enhanced

coordination of efforts by different ministries, agencies, scientific and planning organizations, local governments, and land users aimed at combating land degradation. The decision-making process in this area is still quite ineffective. Civil society, non-governmental organizations and local communities are rarely consulted with or involved in the process. It is expected that coordination of efforts of all national stakeholders in the context of the UNCCD implementation will be strengthened through elaboration and implementation of National Action Programme to Combat Land Degradation.

A number of legal mechanisms in effect enable effective UNCCD implementation in Belarus. The Law of the Republic of Belarus on Environmental Protection (2002) defines state environmental management policy, describes economic mechanisms and procedures of environmental protection and use of natural resources, environmental monitoring and environmental impact assessment. Furthermore, it establishes a system of informational support, as well as registration and control measures in the sphere of environmental protection. The Law regulates implementation of environmental protection procedures, establishes rights, obligations and responsibilities of economic entities and individuals in the area of environmental protection, and defines criteria for selecting natural sites for special protection. The Law defines land, including soil, as a component of the environment and is, thus, considered to be the document of principle significance in combating land degradation.

The President and Government of Belarus have initiated preparation of new edition of the Land Code. The draft revised Code has been prepared and submitted to the Parliament in 2005. The revised Land Code sets priority on effective land use, protection and improvement of fertility of land resources as one of the key principles of land resources management. At the same time, land protection, combating land degradation and restoration of degraded lands are paid insufficient attention in the draft Land Code.

A number of decrees directly related to combating land degradation were signed early 2006 by the President of Belarus. The procedure of withdrawal and allocation of land plots for the non-purpose use has been changed in order to preserve the most valuable lands, primarily those possessing agricultural, conservation, recreational and historical value. The measures taken are aimed at prevention and elimination of cases of land degradation in settlements and private households, as well as within the areas occupied by industrial, transportation, energy, communication, defense and other facilities.

The Ministry of Natural Resources and Environmental Protection and the Committee on Land Resources, Geodesy and Cartography under the Council of Ministers of Belarus, as well as their regional and local bodies carry out state control of use and protection of land resources in the country. An effective system of interaction between the responsible controlling bodies is in place.

The regulation on the National System of Environmental Monitoring in Belarus (approved by the Government in 2003) describes procedures for organization and functioning of environmental monitoring system and defines eleven types of monitoring, including monitoring of land resources, monitoring of vegetation and local environmental monitoring, which are directly related to the purposes of combating land degradation.

Environmentally-grounded territorial planning and spatial allocation of land-use systems and protected natural sites are carried out in accordance with the National Scheme of Integrated Territorial Organization of Belarus, approved by the Government in 2000. This Scheme determines the country's territorial development for the period until 2030 and builds on activities for conservation and rational use of land resources, including actions focused on combating land degradation. The important constituent part of territorial planning directed at the implementation of land use policy is the elaboration and approval by local governments of Territorial Organization Schemes for administrative districts. These documents are considered as long-term programmes of sustainable land use, on the one hand, and as the instruments of land use management and regulation, on the other hand. As of now such schemes have been elaborated for three administrative districts in the country. The three schemes are referred to as pilot model

schemes for improvement of land use practices, protection of land resources, arrangement of intra-district territorial complexes and functional zones, as well as for establishment of local land use regime and control system.

In accordance with bottom-up approach, the National Coordinating Body undertakes continuous efforts to involve all stakeholders concerned into the process of UNCCD implementation and to raise public awareness about UNCCD-related issues. During the reporting period, the following Internet sites have been established: the site of the Ministry of Natural Resources and Environmental protection www.minpriroda.by; Belarusian weather site www.pogoda.by, operated by the Belarusian Hydrometeorological Center; and web site on implementation of the UNCCD in Belarus www.unccd.minpriroda.by.

Collaboration with mass media has intensified significantly. Special inserts, thematic pages, and columns dedicated to environmental issues are published by more than 120 district and city newspapers. These newspapers are issued with different periodicity, but more often than once a month.

The joint multilateral TACIS project “Environmental information, education and public awareness” (Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova, Ukraine and Belarus) has been successfully implemented in Belarus in 2002-2004 in the framework of the Aarhus Convention. The Aarhus Center was established in Minsk in 2005 in order to better accumulate and disseminate environmental information, involve general public into environment-based decision-making and to render legal consulting services to the population.

Supported by the UNCCD Secretariat, the National Coordinating Body in 2002-2005 has managed to more effectively use the consultative mechanism with international partners for enhancing collaboration with GEF, UNDP and other instruments in the framework of the UNCCD implementation. The Regional Meeting for Strengthening Cooperation in the Field of Land Resources Management in CEE held in Minsk in December 2003 and participation of Belarusian representatives in Conferences of Parties to the UNCCD and CRICs have contributed significantly to the facilitation of this process, giving opportunity to hold consultations with representatives of UNDP, FAO, EBRD, WB and other organizations on strengthening cooperation.

The National Coordinating Body, supported by the UNCCD Secretariat and the UNDP office in Belarus, took steps in 2003-2005 which allowed starting implementation of measures under the UNCCD using GEF resources. In 2003-2005 the UNDP/GEF project “National Capacity Self-Assessment for Global Environmental Management in Belarus” was implemented. The project enabled to elaborate and start implementation of the Action Plan on the implementation of the UN global conventions, in particular those pertaining to land degradation, biodiversity and climate change. Successful implementation in 2003-2004 of the preparatory stage UNDP/GEF project “Renaturalization of Peatlands in Belarus to Mitigate Climate Change, Combat Land Degradation and Ensure Conservation of Globally Valuable Biodiversity” enabled to start a medium-size project (pilot for the CEE region) that aims at elaborate and introduce methods of renaturalization of degraded peatlands through sustainable management.

In 2005 Belarus joined the GEF Small Grants Programme (SGP) that focused, among other things, on rendering assistance in integration of global environmental priorities into environmental protection practices on regional and local levels. Thematic oversight and technical advice are provided by the SGP National Steering Committee, selected through a consultative process with NGOs, academia and governmental institutions. An SGP office was opened in Minsk to coordinate day-to-day programme activities.

At present preparatory UNDP/GEF project “Capacity Development for Sustainable Land Management in Belarus, PDF-A” is being implemented, that aims to develop a medium-sized project.

Belarus became a Party to the United Nations Food and Agriculture Organization in November 2005. This enables Belarus to access FAO's technical cooperation programmes, including those within the UNCCD priorities.

Unlike obvious improvements in contacts, projects and actions supported by GEF, UNDP and some other international partners, Belarus has not succeeded in achieving any progress in cooperation with the Global Mechanism in 2002-2005. A draft proposal to the Global Mechanism on support for NAP elaboration in Belarus has been prepared and submitted to the GM authorities during CRIC-1 (Rome, 2002). The proposal, through intensive negotiations, was included into the Joint Work Programme between the Global Mechanism and the UNCCD Secretariat for 2004-2005. Nevertheless, real cooperation with the GM has not started as of now.

The Global Mechanism is a special body of the United Nations Convention to Combat Desertification established to render assistance to the effected Country Parties in the UNCCD implementation, in particular in mobilization of financial resources for implementing the Convention. However, the GM has not undertaken any activities with respect to the Republic of Belarus.

In spite of certain activities of the National Coordinating Body, Belarus still lacks financial and consultative support for the UNCCD implementation from developed Country Parties to the Convention. This point was emphasized in the Second Environmental Performance Review for Belarus (UNECE, 2005). Located in the center of Europe and involved into implementation of different international agreements on continental transit of goods, services and human resources, as well as in a number of global and regional environmental conventions, Belarus expects more active participation of developed Country Parties to the UNCCD and international organizations in solving national problems, related to land degradation.

At present the Republic of Belarus continues the process of NAP elaboration. In this context the National Coordinating Body plans to organize regional seminars, national forum on determination of NAP priorities and other events. Therefore methodical, technical and financial assistance from the UNCCD Secretariat, Global Mechanism, international organizations and developed Country Parties will make a great contribution into facilitation of these activities in Belarus.

In the Republic of Belarus programmes and activities directed to a support of sustainable land use and environmental protection are funded predominantly from the following sources: national budget of the Republic of Belarus and budgets of local governments; budgets of national and local environmental protection funds; contributions from state owned and private companies; personal donations from people, including foreign citizens; bank loans; foreign investments; other non-budget sources.

The establishment and functioning of national, regional, district and city environmental protection funds in Belarus, including the respective fund of the Minsk city, are determined by the Law of the Republic of Belarus on Environmental Protection. The resources of these state-controlled special funds are used solely for the purposes of environmental protection.

In 2002-2005 direct environmental protection expenditures in Belarus have reached 1.3-1.6% of the state budget. About half of these expenditures have been covered by the environmental protection funds of the state budget. The environmental expenditures in 2006 are planned to come to 1.6 % of the state budget. Only 3.5% of these planned expenditures will be allocated to the budget item "Land protection".

During the reported period foreign investors have increased their willingness to fund certain environmental protection projects in Belarus. Funded by foreign investors, projects aimed at protection of the Ramsar areas, biological diversity, as well as at mitigating climate change as a rule contain objectives related to environmentally safe land use planning and land management.

In the nearest future the main funding objectives in the field of combating land degradation will include identification of additional financial sources, concentration of the available resources, further improvement of the investment climate, development of enabling

economic mechanisms in combating land degradation and, in particular, accumulation and direct use of funds allocated to financing actions in the field of improved land management, restoration and protection.

Targeted monitoring of sustainable development factors in Belarus is implemented based on the representative indicators, recommended by the “Agenda 21”, as well as on the complex indicators of sustainable development elaborated by Eurostat.

Benchmarks and indicators used to assess the state of land resources are regulated by a number of legal acts. In particular, distribution of land resources by land-use categories, structure, environmental state, and fertility is characterized in the State Land Inventory. The data on the state of land resources, including those on land degradation processes are registered in the Land Cadastre. The existing state system of land use monitoring, based on recording and improvement of land use parameters within the every land plot, provides timely and proper submission of the respective land use information to the Land Cadastre.

The state land inventory documents include, among other factors, the following information on land degradation parameters:

- area of degraded lands, including those affected by mining, peat and sapropel extraction, as well as by construction activities;
- area of lands occupied by open sands, by ravines, gullies, burned out peatlands, out-of-use agricultural lands, contaminated by radionuclides and other useless lands;
- area of lands under amelioration, fertility improvement, mining, construction, waste disposal, etc.

The system of benchmarks and indicators elaborated in Belarus allows categorizing land degradation processes, determining and assessing the degree of land degradation. This system includes about thirty benchmarks and indicators used to evaluate land degradation.

C. UNCCD country profile

REPUBLIC OF BELARUS

This UNCCD country profile has been provided by:

Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus

Date: 25.05.06 г.

Mailing address: Kollektornaya street 10, 220048 Minsk, Belarus

Telephone: (+375 17) 2005476 Telefax: (+375 17) 2007454

E-mail: minproos@mail.belpak.by

Biophysical indicators relating to desertification and drought**2. Climate**

1.1. Index of aridity **1.1**

1.2. Normal rainfall **650 mm**

1.3. Rainfall standard deviation **25 mm**

Sub-national areas	mm
1. Northern (Belarusian Poozerie)	600–650
2. Central part of Belarus	650–700
3. Southern (Belarusian Polesie)	550–600

2. Vegetation and land use

2.1 NDVI (normalized difference vegetation index) **0.3**

2.2 Vegetation cover (% of total land area) **64.4**

2.3 Land use (percent of total land)

Land use	1990-1999	2000-2005
Arable crop land	29,5 %	27,7 %
	Irrigated	0,5
	Rainfed	29,0 %
Pasture	14,7 %	15,9 %
Forest and woodland	34,7 %	37,8 %
Other land	29,6 %	18,6 %

2.4 Surface albedo **25 %**

3. Water resources

3.1 Fresh water availability (million m ³)	<u>35280</u>
3.2 Fresh water resources per capita (m ³)	<u>3600</u>
3.3 Agricultural water use (million m ³)	<u>133.0</u>
3.4. Industrial water use (million m ³)	<u>746,0</u>

4. Energy

Consumption

4.1 Energy use per capita (kg oil equivalent)	<u>2450</u>
4.2 Agricultural energy use per hectare (millions of BTU)	<u>319,1</u>

Production

4.3 Energy from renewables excluding combustible renewables and waste (% of total supply)	<u>7,1</u>
(% of total supply)	<u>(<1 %)</u>

Renewables - Consumption by sector

4.4 Industry (% of total renewable consumption)	~ <u>15 %</u>
4.5 Residential (% of total renewable consumption)	~ <u>65 %</u>
4.6 Agriculture (% of total renewable consumption)	~ <u>10 %</u>

5. Types of land degradation


Type of degradation	1990-1999		2000-2005	
	million ha	percent of total area	million ha	percent of total area
Contaminated with radionuclides	4,80	23,0	4,30	21,0
Deflation-prone, including deflated soils	4,01	19,4	3,90	18,8
Erosion-prone, including eroded soils	1,66	8,0	1,41	6,8
Degradation of ameliorated peatlands	0,19	0,9	0,22	1,0
Soils contaminated by chemicals	0,21	1,0	0,21	1,0
Disturbed lands	0,42	2,0	0,18	0,9


6. Rehabilitation

Lands under rehabilitation (annually)	1990-1999	2000-2005
Rehabilitation of degraded crop land (km ²)	2838	1710
Rehabilitation of degraded rangeland (km ²)	17287	22794
Rehabilitation of degraded forest (km ²)	2000	1900

Socio-economic indicators related to desertification and drought

7. People and economy

7.1 Population (total)	<u>9,8 million</u>
 Population: urban (percent of total)	<u>72,0</u>

 Population: rural (percent of total)	<u>28,0</u>
7.2 Population growth (annual %)	<u>- 0,5</u>
7.3 Life expectancy (years)	<u>69,0</u>
7.4 Infant mortality rate (per 1,000 live births)	<u>6,4</u>
7.5 GDP (current US\$)	<u>7600</u>
7.6 GNI per capita (current US\$)	=
7.7 National poverty rate (assessed based on the income value less than subsistence wage, that was equal to 75 US \$ in March 2006; % of population)	<u>17,8</u>
7.8 Crop production (metric tons)	<u>21 399 200</u>
7.9 Livestock production (metric tons)	<u>14 131 200</u>

8. Human development

8.1 Primary education completion rate (% age group)	<u>100</u>
8.2 Number of women in rural development (total number)	<u>1457800</u>
8.3 Unemployment (% of total)	<u>1,9</u>
8.4 Youth unemployment rate (age 15-24)	<u>0,2</u>
8.5 Illiteracy total (% age 15 and above)	<u>0,3</u>
8.6 Illiteracy male (% age 15 and above)	<u>0,4</u>
8.7 Illiteracy female (% age 15 and above)	<u>0,2</u>

9. Science and technology

9.1 Number of scientific institutions engaged in desertification-related work (total number)	<u>15</u>
--	-----------

10. The data sources

6. The Republic of Belarus. Annual Statistical Report, Minsk, 2005, 610 pp.
7. Environmental Protection in the Republic of Belarus. Statistical Collection, Minsk, 2005, 198 pp.
8. The Economy and Society in Belarus: disproportions and development prospects. National Report on Human Development 2004 – 2005. “Altiora”, Minsk, 2005, 956 pp.
9. National Report on the State of the Environment in the Republic of Belarus, Minsk, 2005, 107 pp.
10. Forecast of the Environmental Change in Belarus for the Years 2010 – 2020. “Minsktipproekt”, Minsk, 2004, 180 pp.