



**ВТОРОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ДОКЛАД
РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИЯ**

**В ИСПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

МАЙ–2006

СОДЕРЖАНИЕ

I. РЕЗЮМЕ.....	4
II. ВВЕДЕНИЕ.....	9
1.0 СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ.....	11
В РАМКАХ ПЛАНОВ И/ИЛИ ПОЛИТИК ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	
1.1 <i>Наличные национальные планы и стратегии в других социально-экономических областях</i>	
1.2 <i>Разработанные Национальные планы и Стратегии в области борьбы с превращением в пустыню предшествовавшие НПД Конвенции</i>	
2.0 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ	15
ПРЕДПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	
2.1 <i>Национальные программы действия как часть Планов об оберегания окружающей среды и Национального экономического и социального развития</i>	
2.2 <i>Постигнутая связь с Субрегиональными и Региональными программами действия</i>	
2.3 <i>Создан и функционирующий Национальный координационный орган</i>	
2.4 <i>Институциональная структура для согласования и функционального контроля по превращению в пустыню</i>	
2.5 <i>Согласована и функциональная правовая и регуляторная рамка</i>	
3.0 ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ.....	24
ПОДГОТОВКИ И ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ	
3.1 <i>Процесс участия включающий гражданское общества</i>	
3.2 <i>Процесс участия включающий неправительственных организаций</i>	
3.3 <i>Процесс участия включающий общинских организаций</i>	
4.0 ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ.....	26
И ВЫПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ И ПАРТНЕРСКИХ СОГЛАШЕНИЙ С РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ – ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	
4.1 <i>Поддержка со стороны международных партнеров для сотрудничества</i>	
5.0 ПЛАНИРОВАННЫЕ ИЛИ ПРЕДПРИНЯТЫЕ.....	27
МЕРЫ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ	

- 5.1 Меры для улучшения экономической среды
- 5.2 Меры для оберегания природных ресурсов и для поощрения их устойчивого пользования
- 5.3 Меры для восстановления деградировавших земель
- 5.4 Меры для повышения знаний по превращению в пустыню
- 5.5 Меры для контроля, наблюдения и оценки превращения в пустыню и засухи

- 6.0 ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ.....38
БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ВЫПОЛНЕНИЯ

- 6.1 Воспринятые финансовые механизмы
- 6.2 Финансирование НИД
- 6.3 Оперативный механизм для мониторинга и оценки
- 6.4 Научные и технические деятельности для контроля превращения в пустыню
- 6.5 Применение рекомендаций Комитета по науке и технологии

I. S U M M A R Y

Bulgaria is a comparatively small country on the Balkan Peninsula, south-west Europe. On the north, it has a common border with the Republic of Romania, on the east – the Black Sea, on the south – the Republic of Turkey and the Republic of Greece, and to the west – the Republic of Macedonia and Serbia and Montenegro.

The territory of Bulgaria is 110 993.6 sq m, with total length of the borders 2 245 km, of which 52.6% land, 30.6% - river and 16.8% marine.

With respect to climate, the territory of Bulgaria is divided in five climate regions – temperate-continental, transitional, continental-Mediterranean, Black Sea and mountain.

Soil-geographical regions of Bulgaria take into account the variety and specific of the soils, subject to the impact of the physical and geographical conditions.

The regions divide the territory of the country in three soil zones that include totally 7 subzones and zones, 28 provinces and 63 regions.

The soil variety in our country is huge. The maroon soils are 30 % of the area, the black earth– 23 %, the grey forest soils – 17 %, the brown forest soils – 15 %, and the other types of soils – 16 %. More than 50 % of the soils, mainly the maroon, grey and a considerable part of the brown forest soils are with weak anti-erosion resistance.

The relief is various; the mountains are high and low, rocky and folded, at places cut by deep valleys, shallow riverbeds and wide plains.

The forestry fund in our country is with area of 4 063 555 ha or 37% of the total area of the country. The planted area is 86.5 % or 3 648 005 ha. The average forestry of the country is 30%, and 50% of the forests are young. Forest in the mountain regions on terrains with slope more than 20 degrees prevail. They are 53%, and the plain forests are only 4%.

The broken relief and the presence of many mountains are the main reasons for the low percentage of arable lands – only 43% of the total territory of the country, whereas the problem for their protection is of significant national importance.

Bulgarian is a country, in which due to the global warming changes of the climate occur, which are represented mainly in warming, during and strengthening of the continental properties of the climate in the northern part of the country and the Mediterranean climate in its southern part.

In Bulgaria, many factors, showing that the processes of desertification take place on the territory of our country, are available. They are mainly complex and are related to the processes of degradation, such as soil erosion in all types of display, acidifying, salinization, pollution, destruction, etc.

Soil erosion remains the most widely spread soil degradation process on the territory of the country.

Approximately **60%** of the total area of the country and about **72%** of the arable area is subject to erosion.

The permanently affected area of **water erosion is 4823011 ha.**

Urgently needing complex anti-erosion actions – **875000 ha.**

Average annual losses of soil from water erosion - **147 million tons.**

Affected of **wind erosion – 1657386 ha.** (1/3 of the arable land).

Annual losses of fertile soil from wind erosion – **30 to 60 million tons.**

Acidifying of soils

About **1500000 ha** of arable lands are with soil acidity.

Out of them:

- **630000 ha** – weak and average acidity;
- **350000 ha** – heavy and very heavy acidity;
- More than **460000 ha** – with harmful for the plants soil acidity, urgently needing melioration.

Saline soils

The secondary saline soils in Bulgaria are about **35000 ha.** Potentially endangered – more than **40000 ha.**

They are located mainly in the lowlands and river valleys, and affect the most fertile soils in the country.

Lands with degrade or destroyed soil profile from extraction and initial processing of non-recoverable natural resources - 25513.9 ha

- The greatest part of disrupted and recultivated terrains (**88%**) is from extraction of fuel-energy resources.

The permanent warming and drying of the territory of our country during the last two decades and the unfavorable similar tendencies for the first decades of this century show that as a result of the change in the climate, the natural conditions have put a start to degradation of the phytoecosystems and soils in Bulgaria and outline a tendency for desertification.

There are regions in the country with permanently degraded quality of the lands, such as the region of Mendovo, Melnik, Rozhen, at the foot of the Ograzhden and Pirin mountains. The high level of land degrading in these regions with a tendency to desertification is due both to the anthropogenous factor (forest cutting, forest fires, excessive pasture, deserted uncultivated agricultural lands), and to the drier Mediterranean climate, water, wind, and irrigation erosion, the bad plantation cover, the soil condition (shallow, rocky, with high degree of water erosion, bad structure and low humus content).

Salinization of the soils in the regions around Belozem in Plovdiv district, the saline flow terraces of the rivers of Danube and Maritsa and the lands along the Black Sea coast also outline a tendency to desertification.

In general, the national policy for control of desertification and drought is not defined clearly enough and respectively reflected in the existing Strategies, Programs, and Plans. For the time being, the legislation basis for the realization of activities for implementation of the Convention is not sufficient.

The main goal of this stage is to achieve compliance with respect both to the cooperation of sector policies and to awarding the actions for more integrated effect of the overall management of the lands and control of desertification.

Therefore, Bulgaria has focused its efforts on the legal regulation of these requirements. A step towards achieving the goals is the development of a new Soils Act and development and adoption of a *National Action Program*, with clearly formulated priorities for their sustainable management and specific strategic actions for control of desertification and sustainable land management, joining the sustainable land management to the local regulation of land management, as well as joining the National Action Program to the forthcoming plans for development of the municipalities and plans for river basins management.

Some of the planned Programs in the projects of the National Action Program include:

- *Program “Improvement and Supplement of the National Legislation for Sustainable Land Management”;*
- *Program “Improvement and Integration of Policies and Strategies for Sustainable Land Management”;*
- *Program “Strengthening of the Institutional Capacity and Development of Mechanisms for Coordination, Communication, and Cooperation”;*
- *Program “Development of Regional Programs and Participation in International Processes for Sustainable Land Management”;*
- *Program “Control of Erosion Processes”;*
- *Program “Recovering and Protection of the Landscape Variety by Implementation of Sustainable Forestry Practices”;*
- *Program “Recovering of Irrigation Agriculture and Protection of Water Resources”;*
- *Program “Sustainable Use of Land Resources in Non-fostered Regions”;*
- *Program “Ecologically Friendly Protection and Use of Waste Agricultural and Forestry Biomass”;*
- *Program “Sustainable Management of Arable lands with High Preserving Value”;*
- *Program “New Practices for Recovering and Effective Use of Land*

resources in the Degraded Territories”;

- *Program “Development and Implementation of Educational programs for Sustainable Development on All Levels of the Educational System”;*
- *Program “Scientific, Information, and Applied Securing of Measures for Sustainable Land Management”;*
- *Program “Participation in International Processes for Exchange of Knowledge, Know-How, and Good practices for Sustainable Land Management”;*

As well as:

- *Actions for improving the economic environment;*
- *Actions for protecting the natural resources and encouraging their sustainable use;*
- *Actions for recovering of degraded lands;*
- *Actions for increase of the knowledge in desertification;*
- *Actions for control, surveillance, and assessment of desertification and drying, etc.*

The control of the performance of the engagements of Bulgaria at national level is performed by the Ministry of Environment and Waters in its capacity of a National Coordination Authority.

*Ministry of Environment and Waters.
22 Maria Louisa Blvd.
Sofia 1000
Bulgaria
Tel. 940 65 32; Fax 980 96 41
E-mail urbansoil@moew.government.bg*

At regional level, the control is performed by the regional offices of the Ministry of Environment and Waters and the Ministry of Agriculture and Forestry – the Regional Inspections of Environment and Waters and the Agriculture Council Offices.

The control of performance of the engagements under the Convention is performed also by the members of the *National Coordination Council in Control of Desertification with the Ministry of Environment and Waters*, within the frames of their institution/organization.

The national Coordination Council was created under *Order No RD-176 dated March 29, 2006* of the Minister of Environment and Waters.

It includes representatives of 10 key ministries with direct relation to the sustainable land management and control of desertification, representatives of 6 National Agencies, National Bodies, National Offices, the non-government sector, a representative of the

municipalities in Bulgaria and the representative of Bulgaria in the Science and Technology Committee to the Convention.

The chairman of the National Coordination Council is Mr. Yordan Dardov – Deputy Minister of Environment and Waters and political coordinator of the Global Environment Facility for Bulgaria.

At local level, the control is performed by the municipal authorities. The mayor of the municipality exercises prevention control for non-admission of actions resulting in degrading of environment components and desertification.

In the process of implementation of the Convention, we should be guided by the opportunity of attracting a wider range of interested parties for implementation of the Convention. Therefore, actions and stimuli for development and increase of the capacity for fulfillment of the obligations under the Convention should be developed, considering that its implementation worldwide is commencing a stage of wider realization.

II. ВВЕДЕНИЕ

Болгария сравнительно малая страна, расположена на Балканском полуострове, в юговосточной части Европы.

Страна граничит на севере с Республикой Румынией, на востоке – с Черным морем, на юге с Республиками Турцией и Грецией, на западе граничит с Республикой Македонией и Сербией и Черной горой.

Территория Болгарии 110 993.6 кв.км, с общей длиной границ 2 245 км, из которых – 52.6% сухоземная, 30.6% - речная и 16.8% морская.

При последней переписи населения в 2001 г. было установлено, что вследствие отрицательного прироста, население Болгарии значительно уменьшается и достигнуло 7,824 млн. жителей, из которых 69% живут в городах. Столица г. София с выше 1 млн. жителей.

В климатическом отношении территория Болгарии разделяется на две основные климатические области – Европейско–континентальная и Континентально–средиземноморская.

Европейско–континентальная область охватывает Северную и Среднюю Болгарию и прилежащие им горы. Климат характеризуется сравнительно холодной зимой и жарким летом.

Континентально–средиземноморская климатическая область охватывает самые южные части страны и Черномория. Климат характеризуется значительно более мягкой и более богатой осадками зимой по сравнению с Европейско-континентальной областью. Летом климатические различия между двумя областями небольшие, но засушливость Континентально–средиземноморской климатической области выражена лучше.

В зависимости от физикогеографических зон наша страна разделяется на: Дунавскую равнину, Балканскую зону, Краищенско-Тунджанскую зону, Осоговско-Родопскую зону и Черноморскую зону.

Почвено–географическое районирование Болгарии сообразно с разнообразием и особенностях почвы, обусловленные взаимодействием физикогеографических условий.

Районирование разделяет территорию страны на три почвенные зоны, включающие в общем 7 подзон и поясов, 28 провинций и 63 района.

Почвенное разнообразие нашей страны велико. Корицевые почвы занимают 30 % площади, черноземы – 23 %, сивые лесные почвы – 17 %, коричневые лесные почвы – 15 %, а остальные типы – 16 %. Выше 50 % почв, в основном корицевые, сивые и значительная часть коричневых лесных почв имеют слабую антиэрозионную устойчивость.

Рельеф разнообразный, горы высокие и низкие, скалистые и нагнутые, прорезанные на местах глубокими долинами, плиткими речными руслами и обширными равнинами.

Лесной фонд у нас занимает площадь в 4 063 555 ха, или 37% общей площади страны. Засаженная площадь представляет 3 648 005 ха. Средняя лесисость страны 30%, а 50% лесов молодые. Преобладают леса в горных районах на участках с наклоном в 20 градусов - 53%, а равнинные леса едва 4%.

Пересеченный рельеф и наличие множество гор является причиной чтобы доля обрабатываемых земель занимала едва 43% общей территории страны, ради чего проблема их оберегания имеет исключительно большое национальное значение.

Болгария страна, в которой в соответствии с глобальном согреванием, устанавливаются перемены в климатическом отношении, выражающиеся в основном в согревании, засухи и усиления континентального характера климата в северную часть страны и средиземноморского в ее южную часть.

Наступившее прочное согревание и засухи на территории нашей страны за последние две десятилетия и неблагоприятные аналогические тенденции за первых десятилетий настоящего века указывают на то, что в результате перемены климата, природные условия поставили начало деградации фитоэкосистем и почв в Болгарии и очерчивают тенденцию к превращению в пустыню.

В Болгарии налицо много факторов, которые указывают, что процессы превращения в пустыню имеют место на территории нашей страны. Они преимущественно комплексные и связаны с деградационных процессов как эрозия почвы во всех ее формах проявления, закисление, засоливание, загрязнение, уничтожение и др.

Существуют районы в стране с прочно ухудшенные качества земель, как Мендовский, Мельнишкий и Роженский в подножиях гор Огражден и Пирин. Высокая степень деградации земель в этих районах, с тенденцией к превращению в пустыню, обязана как антропогенному фактору (высечение лесов, лесные пожары, прекомерная паша, оставленные пустеющие земедельческие земли), так и более сухому средиземноморскому климату, водяной, ветровой и иригационной эрозии, плохому растительному покрову, состоянию почв (плиткие, каменистые, с высокой степенью водяной эрозии, с плохой структурой и с низкому хумусному содержанию).

Засоливание почв в районах около Белозема в Пловдивской области, соленые заливные террасы Дуная и Марицы и земли около Черного моря, тоже черчут тенденцию к превращению в пустыню.

1.0 СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В РАМКАХ ПЛАНОВ И/ИЛИ ПОЛИТИК ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1.1 Наличие национальных планов и стратегий в других социально-экономических областях

В выполнении Национальной Стратегии для присоединения к Европейскому союзу, правительство Болгарии *разработало Национальный план для экономического развития Республики Болгарии за период 2000 -2006 г.*

Национальный план неотделимая часть Национальной программы для принятия достижений законодательства Европейской общности, в которого указаны обязательства каждой страны для достижения Копенгагенских критериев принятия законодательства Европейского союза.

Национальный план экономического развития определяет основную видение на развитие Болгарии и основных стратегических национальных приоритетов.

Стратегическая цель Плана это *“достижение устойчивого низкоинфляционного экономического роста, как предпосылки для повышения доходов и улучшения условий жизни ввиду дальнейшего интегрирования в европейское экономическое и социальное пространство”.*

Национальный план экономического развития имеет широкий секторный охват для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития в региональный аспект.

В документе отражаются конкретные секторные приоритеты ряда отраслевых Стратегий, как:

❖ **Национальная стратегия для окружающей среды и План действия 2000-2006 г.**, принятые Решением Совета Министров от 31 мая 2001 г.

Национальная Стратегия по окружающей среде является стратегическим документом, который определяет видение на развитие национальной политики по отношению окружающей среды и формулирует национальные долгосрочные приоритеты. Она ориентирована в основном *к действиям и мерам для практического приложения принятого законодательства, с целью улучшения качества жизни людей и оберегания природы.*

Правительство подготовило проект Национальной Стратегии по окружающей среде за период 2005-2014 г., и План действия 2005-2009 г., которые являются продолжением Национальной стратегии по окружающей среде 2000-2006 г. и в этот аспект основная долгосрочная цель политики в области окружающей среды остается. Новая Национальная стратегия по окружающей среде сообразная с принципами предотвращения и уменьшения риска для здоровья человека, интегрирование политики по обереганию окружающей среды в

секторных политиках развития экономики и информированности граждан о состоянии окружающей среды.

Это Национальная Стратегия, в которой при определении целей и действий принято во внимание мнение широкого круга представителей – государственных институций, бизнеса, общин, неправительственных организаций и общественности.

Национальная Стратегия по окружающей среде основывается и тесно связана и координирована с рядом других программных документов, принятых Правительством: все национальные экологические секторные программы, принятые в последние два–три года, Национальный план экономического развития Р. Болгарии на 2000-2006 г., Национальная энергийная стратегия, Национальный план развития сельского хозяйства, Национальная программа принятия и применения европейского экологического законодательства, Стратегия по ИСПА , сектор “окружающая среда” и т. д.

Проект Национальной Стратегии по окружающей среде 2005-2014 г. одобрен Советом Министров и внесен для рассмотрения и принятия в Народном собрании.

Другие важные национальные стратегические документы это:

- ❖ ***Среднесрочные стратегические задачи (2000-2006) на развитие транспортной инфраструктуры*** включающие: балансирующее и взаимосвязанное развитие инфраструктуры всех видов транспорта; заканчивание электрифицирования железнодорожных трассе по Паневропейским транспортным корридорам; заканчивание реконструкции и модернизации основных высокоскоростных трассе, включенные в Паневропейских транспортных корридоров; согласование Транспортной Стратегии с требованиями относительно окружающей среды и т. д.
- ❖ ***Энергийная Стратегия Республики Болгарии***, принятая Решением Совета Министров в мае 2002 г. и одобренная Народным собранием в июле 2002 г.

Принятая Советом Министров и одобренная в принципе Народным собранием в 1999 г. Национальная стратегия для развития энергетики и энергийной эффективности до 2010 г. ставит перед собой долгосрочные цели, которые универсалны и отвечают нуждам страны: надежное энергоснабжение, энергийная эффективность, оберегание окружающей среды, ядерная безопасность.

Средства для достижения целей, дефинированных в стратегии, тоже общеприняты: законодательная база в соответствии с европейской, рыночная ориентация, конкуренция, приватизация.

Декларированная здесь политика к сожалению не дала ожидаемые результаты из-за ряда причин, которые в общих линиях можно определить как несоответствие между целями и действиями.

Поэтому предстоят реформы в энергетике - привлечение инвестиций – приватизация

Эта ситуация ставит Болгарию перед уникальным стратегическим шансом: в рамках несколько лет компенсировать отставание в реформах и приблизить нас до стран - членов Европейского союза, по степени развития рыночных отношений в энергетике. Для этой цели необходимы параллельные действия в основном в следующих аспектах:

- ***финансовое переструктурирование:*** создание финансово жизнеспособных коммерциализованных обществ;
- ***институциональные перемены:*** укрепление позиций, автономности и влияния регуляторного органа - Государственной комиссии по энергийному регулированию ;
- ***торговое переструктурирование:*** переход от администрирования к регулированию и к созданию ясных регуляторных правил для участников в рынок;
- ***дерегулирование:*** создание ясных и устойчивых рыночных правил и ясный график для открывания внутреннего и внешнего энергийного рынка для конкуренции, включительно делегирование прав Государственной комиссии по энергийному регулированию для приложения рыночных правил;
- ***законовые перемены:*** обсуждение и принятие нового Закона об энергетике, который создаст законовую возможность для успешного осуществления указанных выше аспектов реформы;
- ***приватизация:*** смена собственности с целью привлечения инвестиций и модернизования управления.

❖ ***Стратегия для развития туризма*** - разработана на базе Закона о туризме, принятого Советом Министров в 1998 г. и Рамкового закона о защите потребителей, принятого Советом Министров в 1999г. В 2005 г. начался процесс разработки новой Национальной Стратегии о развитии туризма Р. Болгарии. Цель новой Стратегии создать руководство для принятия политических решений, правила отраслевых организаций, информация о международных инвесторах и организациях.

❖ ***Стратегия Министерства культуры***, содержащая два основных компонента - культурный туризм и человеческие ресурсы, разработана в период 1998 г. - 1999 г.

❖ ***Секторная стратегия об образовании и науке.*** Стратегия использована для аргументации кредитов с государственными гарантиями образования, а также и для разработки проектов и программ развития образования и обучения по программы ФАР.

- Национальный план интегрирования детей имеющих специальные образовательные потребности и/или с хроническими заболеваниями в системе народного просвещения;

- Национальная Стратегия введения информационных и коммуникационных технологий в болгарских училищах;
- Стратегия образовательной интеграции детей и учеников из этнических меньшинств;
- Национальная Стратегия продолжающегося профессионального обучения за период 2005-2010 г.;
- План действия на 2005 г. в исполнении Национальной Стратегии продолжающегося профессионального обучения за период 2005-2010 г.;
- Национальная Стратегия научных исследований.

❖ **Национальная здоровая Стратегия** – принята в апреле 2001 г. В процесс окончательного обсуждения и одобрения Министерством здравоохранения находится и новая Здоровая Стратегия.

❖ **Стратегия социальной политики и развития человеческих ресурсов** – для ее разрабатывания использованы Закон о защите в случае безработицы и поощрении занятости и соответствующие поднормативные документы его приложения, Закона о социальной помощи и правилник его приложения, Закон о безопасных и здоровых условиях труда, Методическое руководство для разработки региональных программ занятости, правительственная программа "Болгария 2001".

❖ **Стратегия развития промышленности** Республики Болгарии за период 2000 - 2006 г.

1.2 Разработаны Национальные планы и Стратегии в области борьбы с превращением в пустыню предшествовавшие Национальную Программу действия по Конвенции

Разработанные и действующие Национальные планы и Стратегии с прямым или косвенным отношением к борьбе с превращением в пустыню предшествуют Национальную программу действия по Конвенции. Несмотря на то, что проблемы связанные с борьбой с превращением в пустыню не визуируются напрямую, они заступлены косвенно в стратегические программы.

Это:

- ❖ **Национальный стратегический план развития сельских районов 2007 - 2013 г.**
- ❖ **Национальный план развития биологического земледелия в Болгарии 2005 - 2013 г.**
- ❖ **Национальная стратегия „Устойчивое развитие лесного сектора в Болгарии” 2006 - 2015 г.**
- ❖ **Национальная стратегия для регионального развития 2005-2015 г.**
- ❖ **Национальная стратегия для оберегания биологического разнообразия – МС, 1998 г.;**
- ❖ **Национальный план оберегания биологического разнообразия – МС, 2000 г.;**
- ❖ **Национальный план действия по изменению климата** для выполнения обязанностей Болгария проистекающие из Рамковой конвенции ООН и протокола из Киото (1997 г.). Один из основных ангажементов в XXI в.,

- заложенный в нем это засаживание пустующих земель, непригодных для земледелия, объемом в 2,5 млн.дка. – МС, 2000 г.;
- ❖ **Национальный план о развитии сельских районов**, финансируемый по SAPARD и направленный в отношении лесов – мера 1.4. “Лесоводство, засаживание сельскохозяйственных земель, инвестиции в лесном хозяйстве, переработка и маркетинг лесных продуктов”;
 - ❖ **Оперативная программа „Окружающая среда” 2007 – 2013 г.**
 - ❖ **Национальная агроэкологическая программа Болгарии 2007 – 2013 г.**
 - ❖ **Программа для ограничивания и ликвидации загрязнения в чувствительных зонах** (в процессе разработки)
 - ❖ **Национальная оперативная программа „Региональное развитие” 2007-2013 г.**
 - ❖ **Национальная программа о необходимых мерах в условиях тенденции к засухе**
 - ❖ **Национальная программа для постепенного переустройства производства и употребления свинцовых бензинов - принята 1998 г.;**
 - ❖ **Программа о необходимых мерах в условиях тенденции к засухе за период 2001-2010 г. – принята 2001 г.;**
 - ❖ **Национальная программа об уменьшении воздействия засухи и увеличении адаптивных возможностей лесов выжить в экстремальных условиях;**
 - ❖ **Национальная программа для прекращения употребления озоноразрушающих веществ, чье выполнение успешно окончено в 2000 г.;**
 - ❖ **Национальная программа борьбы с пожарами** посредством засаживания уничтоженных лесов, которая предвидит включение людей из рискованной группы “продолжительно безработные” в деятельности по восстановлению уничтоженных пожаром и сохнувших лесов – очищение и подготовка площадей после пожара, засаживание, выращивание культур и семеноводство;

2.0 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

2.1 Национальные программы действия, как часть Планов для оберегания окружающей среды и Национального экономического и социального развития

Национальная Стратегия относительно окружающей среды тесно связана и координирована с рядом других программных документов, принятых Правительством: все национальные экологические секторные программы, принятые в последние два–три года, Национальный план экономического развития Р. Болгарии 2000-2006г., Национальная энергетическая стратегия, Национальный план развития сельского хозяйства, Национальная программа принятия и приложения европейского экологического законодательства /NPAА/, Стратегия по ИСПА , сектор “окружающая среда” и т. д.

Как мы сказали прежде, все эти стратегические документы взаимобязаны с борьбой с превращением в пустыню, как новая проблематика заложенная в

оберегании окружающей среды. Проблемы, связанные с борьбой с превращением в пустыню и решение национальных ангажементов, происходящих из нашего членства в Конвенции заложены в новый **Проект Национальной стратегии по окружающей среде 2005-2014 г.**

2.1.1 В „Секторный анализ” Национальной стратегии относительно окружающей среды 2000-2006 г. отражены все положительные меры, связанные с обереганием окружающей среды в Болгарии и с прямым или косвенным отражением на решение проблем с превращением в пустыню.

Сектор “Воды”:

- Принято современное законодательство в секторе “Воды”, а процесс на гармонизирования с законодательством Европейского союза перед заканчиванием.
- Принята и выполняется программа о необходимых мерах обеспечения воды для питьевого и битового водоснабжения и орошения, а также и для оберегания водных ресурсов за период 2001-2010 г.
- Поставлено начало создания единой системы управления количества и качества вод на бассейновый принцип
- Высокая степень строения водопроводной сети - 99% населения обеспечены поставкой питьевой воды, посредством водоснабдительных систем.
- Существует прочная тенденция нарастания доли очищаемых отброшенных вод.
- Из всех третированных отброшенных вод, около 25% очищаются только механически, а останальные и биологически.
- Около 60% формированных отброшенных предприятиями вод очищаются.
- Существует хорошо организованная система мониторинга качества поверхностных вод.
- Введена контрольно-информационная система о состоянии отброшенных вод.
- Нормативно обеспечено владение минеральных вод, исключительная государственная собственность и прилагается процедура об их предоставлении для пользования.
- Введена такса для водопользования, в качестве экономического регулятора для рационального использования вод.

Сектор „Воздух”:

- Закончен процесс принятия гармонизированного законодательства с Европейским союзом;
- Выполняются принятые страной ангажементы по международным конвенциям;
- Улучшено качество атмосферного воздуха по отношению концентрации почти всех наблюдаемых загрязняющих веществ;

- Сравнительно хорошо развита Национальная автоматизированная система для экологического мониторинга по отношению мониторинга воздуха;
- Редуцированы общие эмиссии основных наблюдаемых загрязнителей в результате не только останавления производства, но и предпринятых для этого мер;

Сектор “Почвы”:

- В последние десят лет значительно уменьшилось использование минеральных удобрений и препаратов для растительной защиты, что повлияло положительно на естественное восстановление почв.
- За небольшими исключениями, в стране не имеются химически загрязненные земли и почти вся территория страны подходящая для производство экологически чистой продукции.
- В стране не зарегистрировано загрязнение земель устойчивыми органическими загрязнителями.
- Существуют работающие и хорошо развитые процедуры по ОВОС для превантивной защитаы земли от загрязнений, включително поставлено требование о рекультивации и последующим контролем решений по ОВОС.
- Хорошо развиты процедуры по предотвращению отнимания земель от лесного и земледельческого фонда для других целей и в целом для оберегания высококачественных земель.
- Хорошо развита система мониторинга состояния почв.

Сектор “Биоразнообразии”:

- Приняты Правительством важные стратегические документы в области биоразнообразия и лесов.
- Постигнута высокая степень гармонизации с европейским законодательством в области биоразнообразия.
- Сравнительно хорошо развита сеть защищенных природных объектов.

2.1.2 “Отраслевой анализ”

Энергетика

- Болгария обеспечивает значительную часть производства электроэнергии Атомной электростанцией, которая не вызывает загрязнения окружающей среды.
- Приняты и реализуются ясные правительственные программы для обеспечения приоритетного для страны вопроса о безопасной эксплуатации и надежности Атомной электростанции в Козлодуй.
- Разработана программа и предприняты действия для решения проблемы с радиоактивными отбросами Атомной электростанции.
- Принят Национальный план действия в связи с изменением климата.
- Принята Национальная стратегия для развития энергетики за период до 2010 г.

Горнорудная промышленность

- Принято новое законодательство, упорядочающее общественные отношения в области изучения, добычи подземных богатств и оберегания окружающей среды в результате горнорудной промышленности.
- Приняты Правительственные Постановления и реализуются меры, финансируемые Государственным бюджетом для устранения последствий для окружающей среды от объектов добывания руды и угля в ликвидации.
- Прилагаются превентивные меры относительно действующих горнорудных объектов и осуществляемых в данный момент исследовательских деятельности с целью своевременного устранения ущерба, нанесенных окружающей среде, в результате осуществления этих деятельности.

Промышленность

- Существует прочная тенденция к уменьшению загрязнения атмосферного воздуха отраслями промышленности в Болгарии (в основном по причине сокращения производства).
- Сокращается число и относительная тяжесть залповых загрязнений окружающей среды /воды, воздуха и почв/ вследствие работы промышленных предприятий на территории всей страны.
- В стране проводится политика устранения прошлых ущербов вследствие деятельности промышленных предприятий, посредством ангажирования государства в этот процесс.
- Приватизационный процесс используется как средство приведения деятельности промышленных предприятий в соответствии с законовыми нормами и требованиями сохранения окружающей среды.

Транспорт

- Принята Национальная программа для постепенного приостанавливания производства и использования свинцовых бензинов в Республики Болгарии после 1 января 2004 г., в результате выполнения которой тот вид бензинов уже не производится и не употребляются у нас.

Сельское хозяйство

- Сельское хозяйство один из отраслей, который сокращает свое вредное воздействие на окружающую среду за последние годы.
- Нормативно регламентированы правила для биологического производства сельскохозяйственных продуктов.

2.2 Постигнута связь с Субрегиональными и Региональными программами действия

2.2.1 Проект „Региональный учебный центр для стран Центральной и Восточной Европы, для подготовки специалистов по обереганию почв от деградационных процессов и для выработки Стратегий и Планов действия в области защиты почвы”.

В 2003 г. Секретариат Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню подготовил Региональную программу о сотрудничестве между странами Центральной и Восточной Европы.

В рамках этой программы мы предложили чтоб в Болгарии создавался “Региональный учебный центр для стран Центральной и Восточной Европы, для подготовки специалистов по обереганию почв от деградационных процессов и для разработки Стратегий и Планов действия в области почвенной защиты.

Проектпредложение получило принципиальное одобрение Секретариата Конвенции, и в данный момент мы в подготовке для открывания Центра.

Предвидится чтоб Центр поставил начало своей учебной деятельности в сентябре юбилейной 2006 г. Региональный учебный центр часть Программы, с которой Болгария отметить десятую годовщину усилий человечества справиться с последствиями глобальных климатических перемен, с превращением в пустыню и смягчение последствий засухи.

2.2.2 Участие в Субрегиональном проекте для создания “Центра управления засухи в Юговосточной Европы, в контекст Конвенции для борьбы с превращением в пустыню”

Цели и задачи Центра следующие:

- служить оперативным Центром Юговосточной Европы для мониторинга и управления засухи;
- создать и координировать субрегиональную сеть национальных метеорологических и гидрологических служб с другими подобными институциями;
- подготавливать критериев о наблюдении и прогнозах по отношению засухи и делать их доступными в реальное время для соответствующих институциях участвующих стран;
- содействовать укреплению технического и научного капитала по мониторингу и управлению засухи стран- членов,
- облегчать обмен знаний, опыта и хороших практик по вопросам засухи;
- облегчать координацию между национальными координационными органами Конвенции с другими международными организациями и научными общностями по вопросам засухи;
- сотрудничать активно с международными исследовательскими структурами и программами, чтобы обеспечить активного участия и сотрудничества между странами Юговосточной Европы.

2.2.3 Проект „Возстановление деградировавших земель в Балканских странах с участием местного населения”

Проект является совместной инициативой Глобального Экологического Фонда, Программы для окружающей среды Объединенных Наций, Университета Объединенных Наций в Токио, Института лесоводства Болгарской Академии наук, Института почвоведения „Н. Пушкиров” и университетов из Сербии и Черной горы, Македонии и Турции.

Цель проекта ограничить отрицательные последствия деградации земель и их постепенное восстановление, посредством приложения хороших практик для устойчивого управления земли, а также улучшение быта и благосостояния населения.

2.3 Создан и функционирующий Национальный координационный орган

12.01.2001 г. Народное собрание Республики Болгария ратифицировало Законом Конвенцию ООН для борьбы с превращением в пустыню в те государства, в которых сильная засуха и/или в ходе процесс превращения в пустыню, особо в Африке (обн. ДВ, бр. 7 от 23.01.2001 г.)

Министерство окружающей среды и вод является институцией, осуществившей акт ратифицирования Конвенции и принявшей ответственности по ее выполнения, а также и функции Национального координационного органа.

Национальный координатор г-жа Татьяна Димитрова, эксперт Дирекции “Земные недра и подземные богатства” в Министерстве окружающей среды и вод.

***Министерство окружающей среды и вод
буль. “Мария Луиза” № 22
г. София 1000
Болгария
Тел. 940 65 32; факс 980 96 41
E-mail urbansoil@moew.government.bg***

Приказом № РД-176 от 29.03.2006 г. был создан Национальный Координационный совет по борьбе с превращением в пустыню к Министерству окружающей среды и вод. В составе Совета входят представители следующих министерств, институций и организаций: Министерства внешних дел, Министерства финансов, Министерства экономики и энергетики, Министерства государственной политики в случае бедствий и аварии, Министерства транспорта, Министерства регионального развития и благоустройства, Министерства земледелия и лесов, Национального управления лесов к Министерству земледелия и лесов, Министерства труда и социальной политики, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Исполнительного агентства по окружающей среде, Исполнительного агентства почвенных ресурсов, Института почвоведения „Н. Пушкиров”, Национальной службы советов в земледелии, Национальной службы растительной защиты, Национального института метеорологии и гидрологии, представитель Национального объединения общин в Болгарии, представитель Неправительственных организаций в Болгарии, представитель Болгарии в

Комитете по науке и технологии к Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню.

Председатель Совета г-н Йордан Дардов – Заместитель министра окружающей среды и вод и политический координатор ГЕФ за Болгарию, заместитель председателя г-жа Татьяна Димитрова – Национальный координатор Конвенции за Болгарию.

Члены Национального Координационного совета обеспечивают координацию деятельности по выполнению Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню в их ведомстве/институции, включающей:

1. Координация деятельности по выполнению Национальной Программы Действия для борьбы с превращением в пустыню:

- Предлагают Годовой план для выполнения деятельности по Конвенции, в соответствии с Национальной программой действия и Годовой План ведомства/институции;
- Предоставляют Годовой отчет о выполнении планированных деятельности по Конвенции ведомству/институции;
- Предоставляют информацию о других сделанных ведомством/институцией непланированные деятельности с отношением к Конвенции.

2. Содействие Национальному Координатору по Конвенции, в процесс подготовки Национальных докладов, для отчитывания деятельности по выполнению Конвенции перед Секретариатом Конвенции;

3. Обеспечение информацией и документами от компетенции их ведомства/институции.

4. Предоставление становищ или согласование по текущим рабочим материалам.

2.4 Институциональная структура для согласованного и функционального контроля по превращению в пустыню

Контроль по выполнению ангажементов Болгарии по приложению Конвенции на национальном уровне осуществляется Министерством окружающей среды и вод, в качестве Национального координационного органа. На региональном уровне осуществляется региональными службами Министерства окружающей среды и вод и Министерства земледелия и лесов - Региональные инспекции окружающей среды и вод и Службы для советов в земледелии. Контроль по выполнению ангажементов по Конвенции упрощают и члены Национального Координационного совета в рамках их институции/организации.

На местном уровне контроль осуществляется общинскими властями. Мэр общины осуществляет превантивный контроль чтобы не допустить деятельности ведущих до повреждения компонентов окружающей среды и до превращения в пустыню.

Общины, как орган местного самоуправления обязаны контролировать выполнение ряда нормативных требований, которые имеют отношение к устойчивому управлению земель и превращения в пустыню. В большей степени общины участвуют в проведении превантивного контроля через механизмов экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду. Этим способом поставляется цель предотвратить реализацию вредных для окружающей среды деятельности,

интегрирование предвидений по отношению к окружающей среде в процесс развития как в целом так и введение принципа устойчивого развития.

2.5 **Согласованная и функциональная законовая и регуляторная рамка**

Применение достижений права Европейского союза является обязательным условием для присоединения нашей страны к Союзу. В этом смысле, гармонизация национального законодательства с том Европейского союза и его применение на практике, являются спешными задачами стратегического значения для Болгарии. Существует прямая связь между выполнением требований Европейского союза и требованиям Конвенции. Следовательно необходимо определить те действия, которые наиболее эффективно будут способствовать для выполнения Европейского законодательства и Конвенции.

Ввиду предстоящего присоединения Болгарии к Европейскому союзу, наша страна переходит через процесс гармонизации национального законодательства с законодательством Общности. Это в большой степени положительный фактор, в том что касается улучшения и усовершенствования нашей национальной законовой рамки для устойчивого развития и оберегания окружающей среды для настоящего и будущих поколений. Достижения законодательства Общности включают около 200 нормативных актов, которые охватывают горизонтальное законодательство, загрязнение воды и воздуха, почв, лесов, ландшафта, управления отбросов и химикалиев. Процесс гармонизации нашего национального законодательства с законодательством Европейского союза, на практике закончился в 2004 г. и на этом этапе предстоит более серьезная задача – применение транспонированного законодательства и соблюдение Директив Европейского союза, связанных с обереганием окружающей среды и ее элементов.

Значение для оберегания почв имеют принятые нормативные акты в Болгарии в результате гармонизации национального с Европейским экологическим законодательством - Директива 91/676/ЕЕС, относительно оберегания вод от загрязнения нитратами из сельскохозяйственных источников представляет основание чтоб Министерство земледелия и лесов определяло уязвимые зоны и разработало программы действия для ограничиваяния загрязнения вод нитратами и утверждало технические проекты употребления осадок в сельском хозяйстве.

Широкая и многообхватная законодательная рамка, с прямым или косвенном отношением к земель в Болгарии. Это Закон об оберегании окружающей среды, Закон об оберегании почвы от загрязнения, Закон об ограничиваяния вредного воздействия отбросов на окружающей среды, Закон об оберегании земельельческих земель, Закон о собственности и пользования земельельческих земель, Закон о государственной собственности, Закон об общинской собственности и Закон об устройстве территории, которые устанавливают порядок в придобытии, управления, оберегания и распоряджения с землей государственная, общинская или частная собственность, как и устойчивого развития национальной территории в целом.

Вопреки того, что законовая уредба, связанная с устойчивым управлением земель, предлагает богатый спектр законовых механизмов для оберегания и управления земли, все еще отсутствует ясно регламентированная взаимосвязь между целями и специфическими распоряджениями этих законов. Одна из основных слабостей, которые наблюдаются в этом отношении, связана с недостаточным нормативном

регламентированием требований для мониторинга и контроля, как и с системой для раннего предупреждения. Теперь действующий Закон об оберегания почв неполный и не предлагает механизмов для контроля качества и превантивных мер для оберегания почв.

В целом, национальная политика борьбы с превращением в пустыню и с засухой не достаточно ясно дефинирована и соответственно выражена в существующих стратегий, программ и планов. К настоящему моменту недостаточна необходимая законовая база для способствования реализации деятельностей по выполнению КБОООН.

- нет разработанных и принятых программ и стратегий для оберегания почв как природный ресурс;
- отсутствует ясная обязанность национальных программ и планов для устойчивого развития с Конвенцией ООН для борьбы с превращением в пустыню и ее основных принципов;
- региональный и местный стратегический и оперативный уровень остаются вне охвата требований по Конвенции;
- отсутствует как адекватная условиям институциональная координация, так и ясно определенные финансовые ресурсы на реализации целях, которые ставит себе устойчивое управление земель.
- часто отсутствие публичности и прозрачности процесса изготовления национальных стратегий и программ ведет до ограничивая их эффективности и изолирования заинтересованных стран, от которых зависит применение и осуществление деятельностей по ним;
- все еще отсутствует ясно регламентированная взаимосвязь между целями и специфическими распоряжениями законов, связанных с устойчивом управлении земель;
- недостаточное нормативное регламентирование требований по превенции и контролю, как и система раннего предупреждения;
- Закон об оберегания почв неполный, устарелый и не предлагает механизмов для качественного контроля и превантивных мер;
- принятые законы не дают достаточной рамки и правил, связанных с применением удобрений, разработки и проведения национальной политики в области повышения продуктивности земледельческих земель и сохранения экологически чистыми земледельческие земли;
- отсутствуют адекватные превантивные меры по отношению земель, незатронутыми деградационными процессами или подвергнутыми деградации в незначительной степени;
- нет нормативного обязательства чтобы определенные органы осуществляли деятельности по управлению, организации и координированию всех вопросов устойчивого управления земных ресурсов с национальным значением.

Основная задача на этом этапе постигнуть синегрии как в отношении взаимодействия секторных политик так и надстроить действия, с целью более интегрированный эффект при целостном управлении земель и борьбы с превращением в пустыню.

В этом смысле Болгария направила свои усилия на правовой регламентации этих требований. Шаг к достижению целей разработка нового Закона о почвах и разработка и принятие **Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню**, с ясно сформулированными приоритетами для их устойчивого управления и конкретными стратегическими мерами для борьбы с превращением в пустыню и смягчение последствий засухи. Приобщение устойчивого управления земель к местному регулированию управления земель, как и приобщение Национальной Программы действия к предстоящим планам развития общин и планам управления речных бассейнов.

С другой стороны Национальная Программа действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню представляет инструмент, посредством которого национальные политики и ресурсы, имеющие отношение к устойчивому управлению земель объединятся, в результате чего будут созданы более благоприятные условия для приложения последовательной поземельной политики в стране.

Национальная программа действия обеспечит взаимосвязь между существующими политиками для устойчивого управления земель и между необходимыми для этой цели финансовыми механизмами и ресурсами. Это по существу в соответствии с основными принципами и политиками, заложенными в Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню.

Разработка Национальной Программы действия устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню в рамках проекта **“Создание емкости для устойчивого управления земель в Болгарии”**. Средства обеспечены Глобальным экологическим фондом и правительством Болгарии. Исполнительное Агентство проекта Министерство окружающей среды и вод Болгарии.

Проект „Создание емкости для устойчивого управления земель” совместная инициатива Программы ООН для развития в Болгарии, Министерства окружающей среды и вод, Министерства земледелия и лесов и неправительственной организации „Природа взаимности”. Проект осуществляется в поддержку приложения Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню. Проект будет способствовать выполнению Стратегического приоритета 1 (создание емкости) по Оперативной Программе 15 Глобального Экологического фонда по деградации и оберегания земель, популяризуя и измеряя достигнутого в создании емкости и способствуя улучшить устойчивого управления земель в Болгарии.

Процесс разработки Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню в Болгарии находится перед финализированием. 22 мая 2006 г. будет проводиться Национальный форум об ее национальном рассмотрении, согласовании и одобрении, после чего предстоит принятие правительством Р. Болгарии и ее приобщение к Национальным стратегическим документам.

3.0 ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ПОДГОТОВКИ И ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ

3.1 Процесс участия включающий гражданское общество и неправительственные организации

В Р. Болгарии демократические перемены начались в 1989 г. сформированием неформальных экологических организаций, которые поставили начало развития гражданского общества. Этот процесс продолжил и в следующие годы, что привело к регистрации выше 500 организаций с нехозяйственной целью, упражняющие деятельности в области окружающей среды и устойчивого развития. Эти организации исключительно разнообразные по отношению структуры, приоритетов и капацитета. Большая часть активных неправительственных организаций занимаются обережением биологического разнообразия и разных природозащитных деятельностей, меньшая часть направили свое развитие на оберегание чистоты воздуха, водных ресурсов, устойчивое управление отбросов, экологическое образование. За последние годы все больше организаций работают в области биологического земледелия, регионального и местного развития, эко- и сельского туризма. Неправительственные организации активный партнер в разработки законодательных рамок, имеют экспертного капацитета для проведения информационных и образовательных кампаний для общественности и в осуществлении публичного контроля по выполнению принятых ангажементов правительством, местными властями и бизнеса.

Накоплен значительный опыт работы по проектам и программам, финансируемым Европейским союзом и другими донорами, работающими в области оберегания окружающей среды, но работающие предимно в урбанизированные территории страны.

Превращение в пустыню, деградация почв и устойчивое управление земель являются приоритетами для очень мало организаций. Причиной этого несколько факторов, сред которых и то, что по Конвенции для борьбы с превращением в пустыню все еще не создан капацитет на национальном, местном и региональном уровне для ее приложения. С другой стороны, устойчивое управление земель и управление лесного сектора считались до сих пор деятельностями исключительно осуществляемыми государством. Важным фактором, влияющим на слабую заинтересованность со стороны неправительственных организаций это и отсутствие финансовых ресурсов, как со стороны национальных, так и со стороны международных доноров в области устойчивого управления земель. В стране слабо развиты экономические лосты как банковское кредитирование успешных проектов или хороших практик, выполняемых неправительственным сектором.

Другая сторона развития неправительственных организаций, работающих в области превращения в пустыню, деградации почв и устойчивого управления земель, прямо зависит и от общего развития сельских районов. Упадок в развитии сельского хозяйства и перемена в сельской экономике, возрастающая централизация, переструктурирование местных властей и уменьшение местной демократии, культурная и экономическая урбанизация, миграция и небалансированные возрастные структуры, глобализация рынков и влияние европейского внутреннего рынка, проблемы не только Болгарии.

Хорошей возможностью для поддержки НПО в сельских районах учитывается создание и поддержка развития Национальной сети для развития сельских районов. Это заложено в Проект Национального Плана развития сельских районов на 2007 - 2013 г. В Сети могут быть членами неправительственные организации,

зарегистрированные в сельских районах, а основные услуги, которые будет предлагать Сеть, в общем определены как:

- Обеспечение информацией членов Сети;
- Предоставление обучающих семинаров и экспертную помощь для развития потенциала членов Сети;
- Содействие для создания и оформления потенциала Местных инициативных групп;
- Проведение кампаний по ключевым проблемам, связанным с развитием сельских районов;
- Укрепление и расширение Сети.

3.3 Процесс участия включающий общинские организации

Общины практически единственный властовый орган, который интегрирует в своей работе все аспекты общественной жизни – социальные, экономические, экологические, образовательные, культурные. Ради этого, они естественный партнер и корректив центральных властей в применении национальной политики.

Общинский совет как законодательный орган на местном уровне, принимает Стратегии, Прогнозы, Программы и Планы для развития общины, принимает Устройственные планы территории, определяет требования для деятельности физических и юридических лиц на территории общины, которые проистекают из экологических, исторических, социальных и других особенностей поселков, как и из состояния инженерной и социальной инфраструктуры. Планирование развития одной общины отражает местные приоритеты и потребности населения, но также переламливает через себя национальную политику. Устойчивое управление земель сравнительно новый подход, который все еще не воспринят общинами в Болгарии и не интегрирован в основные программные документы, которые они разрабатывают и выполняют.

В 2005 г., в соответствии с требованиями Закона о региональном развитии, общины разработали свои Планы на развитие на 2007 – 2013 г. С ними были определены цели и приоритеты в развитии соответствующей общины, а также были созданы Годовые Программы для реализации Общинского плана развития. В них были сделаны подробные анализы о состоянии сельского и лесного хозяйства в соответствующих районах, выведены сильные и слабые стороны в развитии этих отраслей. Планированы деятельности для развития биологического и альтернативного земледелия, для поощрения пользования пустующих земель, для борьбы с эрозией и др. меры для рационального пользования и защиты земных ресурсов. В целом, однако, вопросы о деградации земли недостаточно интегрированы в этих документов и не отражают подход устойчивого управления земель.

В период 2001 – 2004 г., общины разработали и свои Программы для обережения окружающей среды в соответствии с требованиями Закона об обережения окружающей среды. В них были анализированы состояние компонентов и факторов воздействия на окружающую среду. Акцент в этих программах был уменьшение содержания вредных веществ в компонентах среды (воздуха, воды, почв) под предельно допустимых стоимостей. Общинские Программы для обережения окружающей среды хорошая основа для введения устойчивого управления земель .

4.0 ПРОЦЕСС КОНСУЛТАЦИЙ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ И ВЫПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ И ПАРТНЕРСКИХ СОГЛАШЕНИЙ С РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ – ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

4.1 Поддержка международными партнерами в сотрудничестве

Исключительная поддержка, (экспертная и финансовая) правительство Болгарии получает от Секретариата Конвенции для борьбы с превращением в пустыню в процессах применения Конвенции на национальном и субрегиональном уровне. Получаем поддержку и регионального офиса Программы для развития ООН в Болгарии, Глобального экологического фонда, для реализации проектов с ключевым значением для Болгарии:

- **Проект „Создание капацитета для устойчивого управления земель в Болгарии”.**
- **Проект „Региональный учебный центр для стран Центральной и Восточной Европы, для подготовки специалистов по обережению почв от деградационных процессов и для разработки Стратегий и Планов действия в области почвенной защиты”.**
- **Проект „Восстановление деградированных земель в Балканских странах с участием местного населения”**

5.0 ПЛАНИРОВАННЫЕ ИЛИ ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЯ

Болгария в процесс разработки и принятия Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню. Меры, которые предлагаем ниже, это меры предвиденные в проект Национальной Программы действия. Предстоит ее национальное обсуждение и принятие.

5.1 Меры для улучшения экономической среды

Устойчивое использование земель можно управлять посредством разных схем и мер. Акцент однако, следует падать на стимулях и в меньшей степени на административных мерах, ограничениях и санкциях. Меры, налагающие ограничения производителям, должны быть компенсированы государством, так как меры в борьбы с превращением в пустыню это деятельности с низкой финансовой доходностью, но с огромным значением для общества, ради чего они нуждаются в адекватной государственной политике и поддержки.

Предлагаемые меры в проект Национальной Программы действия на улучшение экономической среды включают:

- Применение преференций через дифференцированном налоговым обложением фирм, влагающих инвестиций в деятельности борьбы с превращением в пустыню или принявшие условие устойчиво использовать земных ресурсов (по причине потер или пропущенных польз от ограничений);

- Эффективные санкции для нарушителей на принципе „загрязнитель оплачивает“;
- Дейности, связанные с устойчивым управлением земель надо стимулировать, посредством освобождения от такс, переотступания прав пользования;
- Создать условия и механизмы для более легкого и изгодного доступа бенефициентов до финансового ресурса;
- Преференциальный режим для получения кредита;
- Безпроцентные или с низким процентом займы;
- Более длинный гратисный период для реализации проектов;
- Бизнес обучение и консультантские услуги, увеличивающие предпринимательский потенциал собственников, посредством профессионального обучения по маркетингу, финансам и бизнеспланирования;
- Бизнесконсультации для поддержки процесса разработки бизнес-планов финансирования;
- Содействие заинтересованным странам для облегченного доступа до малых и средних кредитных линий и в поддержки партнерских отношений или договоренности с частным сектором, чтобы увеличить объем инвестиций и стимулировать действия по выполнению Конвенции на местном уровне.
- Собранные средства, по силе природоохранительных законов и нормативных документов, разходовать для поощрения бизнеса и местной власти при осуществления деятельности Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню.

5.2 Меры для обережения природных ресурсов и для поощрения их устойчивого пользования

5.2.1 Правно – нормативные меры включающие:

- Создание нового Закона о почвах;
- Дополнение существующей правовой рамки для обережения земледельческих земель и повышения их продуктивности по отношению правил, связанных с применением удобрений, разработки и проведения национальной политики в области сохранения плодородия земледельческих земель и сохранения экологически чистых земледельческих земель;
- Дополнение Закона об устройстве территории по отношению создания предпосылок для разработки и реализации землеустроительных планов, достижение соответствия между качеством и пригодности земель и направлениях производства при планировании организации территории, а также создание механизмов, поощряющих мер для устойчивого управления земель при создании и выполнении лесоустроительных проектов и целостного долгосрочного, планированного и интегрированного пользования земель;

- Обогащение национальной правовой рамки относительно приложения механизмов для качественного управления орошения и сохранения земель;
- Обособление правовой рамки, через которой прилагаются адекватные превентивные меры по отношению земель, незасегнутыми деградационными процессами или подвергнутые деградации в незначительной степени;
- Дополнение национального законодательства по отношению определения органов которые должны осуществлять деятельности по управлению, организации и координированию всех вопросов устойчивого управления земных ресурсов с национальным значением;

Среди наиважнейших мер, определяющих дальнейшую реализацию и целостное улучшение правовой рамки, связанной с сохранением и устойчивого управления земных ресурсов , это ***принимание Закона о почвах.***

Ожидаемые результаты этих мер:

- Обогащенная и улучшенная национальная правовая рамка, позволяющая преодолению существующих дефицитов долгосрочного устойчивого управления земли и созданная более благоприятная правовая среда для дальновидного и интегрированного применения разных правовых механизмов, надстраивающие усилий для сохранения и эффективного управления земных ресурсов и окружающей среды.

5.3. Мерки для восстановления деградированных земель

5.3.1 Мерки планированные в Национальной Программе действия включают разработки специализированных Программ для сохранения и восстановления природных ресурсов, в том числе:

5.3.1 Программа для "Ограничения эрозионных процессов"

Почвенная эрозия (водная, ветровая и иригационная) как площадное распространение самый серьезный для страны деградационный процесс, который затрагивает как земледельческие, так и лесные территории. Природные условия, начин управления земли (разорванная структура, неустойчивые земледельческие практики) и неэффективное применение законодательства являются предпосылкой для высокой степени риска проявления водной и ветровой эрозии почв и в будущем. Прогнозы на развитие эрозионных процессов на базе годовой эрозионности осадков и ветров, и способ управления земли отмечают тенденцию к интенсификации.

Цель Программы:

Ограничивание эрозионных процессов, которые приведут к восстановлению и сохранению продуктивных, фильтрующих, средообразующих и буферных функций почвы; ограничивание истощения и загрязнения водных ресурсов (наносы, биогенные и токсичные элементы) и обеспечение этим способом более благоприятных условий для функционирования естественных и искусственных экосистем и восстановление и поддержка биоразнообразия.

Планируемые меры превантивные, смягчающие и восстановительные, сообразные со спецификой почвенно-климатических и топографических условий, включающих.

- Оценку и прогнозирования эрозионных процессов посредством применения новых методик и технических средств;
- Определение приоритетных районов для борьбы с эрозией;
- Восстановление, создание и поддержка противоэрозионной инженерно-технической инфраструктуры в земледельческих и лесных территориях, вкл. и для укрепления гидрографической сети;
- Обеспечение защитного покрова почвенной поверхности растительностью или растительных остатков в периодах с высокой эрозионностью осадков и ветра (в т.ч. противоэрозионное покрытие травой, мульчирование, запахивание стерней).
- Применение агротехнических мер для ограничения водяной, ветровой и ирригационной эрозии (понижающие эрозионный риск обработки почвы, поясное земледелие, противоэрозионные севообращения, восстановление и поддержка структуры почвы, в т.ч. и посредством регулирования содержания почвенного органического вещества, поддержка благоприятного режима влажности почвы/ограничение почвенной засухи и переувлажнения);
- Создание ветрозащитных древесных и кустовых поясов в земледельческих территориях и засаживание в лесных территориях на базе научнообоснованного выбора подходящих видов (вкл. и местных видов) в зависимости от почвенных, климатических, топографических и социально-экономических условий;
- Ограничение высекания лесов и уничтожения лесных массивов пожарами, болезнями, вредителями;
- Восстановление затронутых эрозией площадей засаживанием голых и обезлесенных земель, в т.ч. рекультивация нарушенных участков;
- Соображение хозяйственных деятельностей и разных способов землепользования с противоэрозионными требованиями (в т.ч. восстановление и поддержка польских межей и крайречных местообитаний);
- Усвоение сильно эрозированных и пустеющих земель для выращивания альтернативных культур – лекарственные, эфирно-масленные, для производства альтернативных биогорючих;
- Устойчивое пользование пасбищ (относительно пашы, косыбу, поддержки, улучшения состава травы);
- Разрабатывание и реализация образовательной программы, включающей хорошие земледельческие, инженерно-технические и лесохозяйственные практики для оберегания почв от эрозии, теоретического и практического обучения землепользователей, собственников и специалистов для осознания экологических, экономических и социальных польз от ее предотвращения или ограничении;
- Применение экономических стимулов для поощрения собственников и землепользователей, осуществляющих противоэрозионные меры, противоэрозионной организации и устройства территории.

Ожидаемые результаты применения мер:

- Стабилизированное состояние экосистем и увеличенные пользы и услуги от них.
- Сохраненная и увеличенная продуктивность почв.
- Сокращенный твердый отток в водных объектах (реки, водохранилища, напоительные каналы) и пониженная степень загрязнения воды с биогенными элементами.
- Восстановленное биоразнообразие и ограниченный риск наводнений, оползней, ливней.
- Улучшенные визуальные качества ландшафтов.
- Экономическая стабильность в области земледелия в долгосрочном плане.
- Стабилизированная трудовая занятость и улучшенные условия жизни.
- Смягченная бедность и повышенное общественное сознание по отношению оберегания земных ресурсов.

5.3.2 Программа для "Устойчивого использования земных ресурсов в необлагодетельствованных районах"

Наряду с социально-экономическими причинами для экстензивного развития необлагодетельствованных районов, существенный принос имеют и ряд особенностей по отношению земных ресурсов как: низкое естественное плодородие почвенных ресурсов, недостаточные в количественном отношении или неравномерно распределенные водные ресурсы, специфические климатические условия, наличие деградационных процессов.

Цель Программы:

Ограничивание деградационных процессов, повышение продуктивности земель, раскрытие и применение неиспользованных возможностей их экосистемных функций, ограничивание онищания населения и миграционных процессов.

Планируемые меры:

- Изучение возможностей (агроклиматических, научная информация) выращивания нетрадиционных для района и страны культур (в т.ч. и альтернативные энергийные), разработка и пилотное внедрение технологий для их выращивания;
- Увеличение продуктивности почв через подходящих технологий и техник;
- Поддержка и повышение продуктивности пасбищ, лугов посредством улучшения состава трав (вкл. и местными видами), коригирование режима влажности (отводнение/орошение), подходящее третирование удобрениями согласно Правилам для хорошей земледельческой практики;
- Применение биологического земледелия;
- Восстановление эрозированных земель (см Программу для ограничивания эрозионных процессов);

- Повышение информированности населения в необлагодетельствованных районах о возможностях для поддержки инициатив в области УУЗ.

Ожидаемые результаты:

- Повышенная продуктивность почвенных ресурсов;
- Ограниченные эрозионные процессы;
- Стабильные функции экосистем;
- Сохраненное и увеличенное биоразнообразие;
- Больше разнообразие сырья и продуктов из экосистем;
- Больше разнообразие на рынке (в т.ч. и пищевых и фармацевтических товаров);
- Предпосылки для развития ремесел, туризма и др. деятельности в сельской экономике.
- Стабилизированная трудовая занятость и улучшенные условия жизни.
- Смягченная бедность.

5.3.3 Программа “Восстановление и сохранение ландшафтного разнообразия, посредством применения устойчивых лесохозяйственных практик

Настоящее ниво консумации сырья и услуг лесных экосистем, которые характеризуются часто элементами сверхэксплуатации, одна из наиболее встречающихся причин для деградации земных ресурсов. Кроме того пользование пастбищ и лесов группами людей с разными интересами порождает конфликты и безответственности. С другой стороны односторонние или отдельные деятельности в области только лесного сектора не всегда приводят к надежным результатам, как по отношению ландшафта, так и по отношению благосостояния людей в этих преимущественно сельских районах.

Цель Программы:

Восстановление и сохранение лесного ландшафта в обезлесенных и деградированных лесных районах на базе комплекса деятельности, обеспечивающих баланс между экологическими, социальными и экономическими пользами от лесов и лесных земель, а также и их соседних территорий, в рамках более широкой модели устойчивого управления земель .

Планируемые меры:

- Создание и внедрение научно-прикладных разработок, использующие ландшафтный подход, для восстановления лесных территорий и для его популяризации как нового вида системы для устойчивого управления земель ;
- Поддержка разработки и распространения специализированных научных разработок, направленных на оценку влияния лесохозяйственных практик на биологическое и ландшафтное разнообразие;
- Применение ландшафтного подхода в лесные экосистемы из определенных пилотных районов;

- Поощрение участия в двухсторонних, многосторонних и региональных инициативах для устойчивого многофункционального управления лесов в связи с сохранением ландшафтного разнообразия;
- Поддержка развития лесной инфраструктуры, посредством поддержки и построения лесных дорог для использования лесных ресурсов с целью максимально ограничить их отрицательного воздействия на устойчивость земель;
- Поддержка разнообразия лесных сообществ на маленьких площадях ввиду природосообразного управления и пользования лесных насаждений.
- Восстановление и поддержка лесного растительного покрова с целью сохранения ландшафтного разнообразия, сохранение рекреационных и эстетических функций лесов.

Ожидаемые результаты:

- Разработанные и внедренные новые схемы для применения ландшафтного подхода при восстановлении нарушенных лесных территорий посредством пилотных проектов;
- Современные технологии и методы для природосообразного использования лесных ресурсов;
- Сохраненная устойчивость экосистем;
- Восстановленный и сохраненный лесо-растительный покров как предпосылка для ограничивающего деградации земель;
- Восстановлены оттокорегулирующие функции ландшафта;
- Сохраненное и восстановленное биологическое разнообразие;
- Укрепленные и обогащенные рекреационные и эстетические функции лесов.

5.3.3 Программа "Новые практики для восстановления и эффективного использования земных ресурсов в нарушенных территориях"

Нарушенные территории самые критичные зоны, что касается затронутыми деградации земных ресурсов. Темпы рекультивации неудовлетворительны. Барьеры формируются в основном в результате нехватки финансовых средств. Восстановление нарушенных территорий неоспоримая необходимость, ради их продолжающее и со значительным охватом сильно негативное воздействие на земные ресурсы и на экосистемы.

Цель Программы:

Минимализирование или элиминирование источников повреждения и загрязнения и их вредного воздействия на состояние земных ресурсов, а также и ограничивание переноса загрязнителей. Реализация надежных современных практик, обеспечивающие хорошие результаты, относительно визуальных качеств ландшафта и больше возможностей для будущего использования рекультивированных участков.

Планируемые меры:

- Стриктное и заблаговременное применение технической и биологической рекультивации нарушенных участков;

- Изучение местной флоры, относительно легко приспособимые, быстро растущие и устойчивые растительные виды и их применение для биологической рекультивации;
- Разработка адекватных мер управления объектов добывной промышленности как особо серьезный источник загрязнения водных ресурсов и их включение в интегрированные планы управления на бассейновом уровне;
- Детальное изучение загрязнения водных (поверхностных и подпочвенных) источников объектами горнорудной промышленности и выбор технологии для ликвидации загрязнений или их минимизирование до безрисковых границ в зависимости от конкретных условий;
- Применение экологосообразных технологий для минимизирования, рециклирования или безопасного обезвреживания отходов промышленной деятельности;
- Поддержка рекультивированных площадей, в т.ч. и растительного покрова;
- Организация и осуществление мониторинга состояния рекультивированных объектов, хвостохранилищ, объектов в ликвидации добычи урана, руды и угля, как и осуществление поддерживающих мер
- Применение энерго-экономных и экологически чистых технологий производства;
- Применение балансированных структур потребления – посредством поощрения эффективного производства и ограничивая разорительного потребления сырья, материалов и земных ресурсов.

Ожидаемые результаты

- Устраненное или ограниченное загрязнение земных ресурсов в нарушенных территориях;
- Уменьшенное или элиминированное воздействие источников загрязнения на земные ресурсы;
- Укрепленные функции земных ресурсов;
- Восстановленное и обогащенное биологическое разнообразие и пониженный риск для здоровья человека;
- Экономный и экологически чистой цикл производства;
- Возможности для производства сырья, энергии;
- Восстановлены и адаптированы к разнообразным способам использования ландшафты методы производства.

5.4 Меры для повышения знаний по превращению в пустыню

Деятельности, связанные с выполнением ангажементов по Конвенции, успешны, когда выполняются в духе партнерства между населением, неправительственными организациями, общинскими властями, деловыми кругами, местными общностями. Это создает условия привлечь частных инициатив для выполнения восстановительных программ, для обмена полезной информации, для укрепления механизмов сотрудничества между заинтересованными странами.

С целью информирования общественности о постижении целей Конвенции используются программы для общественного информирования и распространения знаний, кампании для выяснения причин и последствий от превращения в пустыню и засухи.

Академическая и научная общность имеют kapacитета организовать и выполнить Программ для информирования общественности и распространения знаний. Ученые организуют курсов для специализации по экологосообразному земледелию, по рациональному использованию почвенных и водных ресурсов, по экологическим оценкам и экспертизам на местном уровне.

Для расширения и обогащения научной и приложной деятельности с целью реализации мер по устойчивому управлению земель, а также и предложение информационной системы приложных знаний для практики земледельского и лесного производства и для обучения производителей в проекте Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню предлагаются меры включающие:

- Создание и внедрение интегрированной информационной системы, включающей приложные знания и примеры хороших земледельческих практик для устойчивого управления земель и в борьбы с превращением в пустыню в Болгарии;
- Проведение научных семинаров, связанных с укрупнением земель в земледельческой и лесной поземельной собственности, с развитием и стабилизированием производства в земледельческих и лесных хозяйствах;
- Оценка тенденций в изменении окружающей среды (превращение в пустыню, уменьшение продуктивности земель, миграция рабочей силы из районов с низкой продуктивностью земель и др.) и предложения Программ для устойчивого управления земель в необлагодетельствованных районах страны;
- Подготовка информационных пакетов знаний и научноприложные Программы общин, неправительственных программ, областных администраций и научных сред, относительно квалификационных курсов для обучения по устойчивому управлению земель ;
- Создание стратегического направления “Устойчивое управление земель” как национальный приоритет для проектов к Национальному совету “Научные исследования” Министерства образования и науки.
- Создание системы для оценки агрохимического статута земель и для рекомендаций по применению удобрений с целью сохранения и улучшения плодородия почвы;
- Консолидация национальной группы признатых экспертов „национальные консультанты” по отдельным вопросам устойчивого управления земель ;
- Создание механизмов сотрудничества между институтами, университетами и агентствами, имеющие отношение к устойчивому управлению земель, для ускоренного применения знаний и опыта в обучении специалистов практики;
- Целенаправленное использование наличного научного kapacитета со стороны государственной администрации в разработке критериев и

индикаторов оценки устойчивости агроэкосистем в борьбы с превращением в пустыню.

На местном уровне, в общинах, где созданы региональные информационные центры, с поддержки Программы для развития ООН, местные неправительственные организации осуществляют деятельности связанных с предоставлением информации по компонентам окружающей среды, обучением, техническим услугам. Целью некоторых из них спровоцировать прямую заинтересованность или стремление среди земледельческих производителей к повышению их квалификации.

Среди неправительственных организаций, работающих в сельских районах, отсутствует однако интерес, финансовый ресурс и потенциал для работы по проблемам устойчивого управления земель. Все еще не достаточно осознана и важная роль, которую исполняет и будет исполнять неправительственный сектор в сфере борьбы с превращением в пустыню, почвенной засухой, деградации почвы и неинтегрированного управления вод. Поэтому необходимо:

- Искать и обеспечить средств для привлечения экспертов для сотрудничества с неправительственными организациями, работающими в сельских районах;
- Проведение семинаров, обучений, круглых столов для повышения осведомленности по устойчивому управлению земель среди неправительственных организаций и местных общностей;
- Выполнение пилотных проектов для применения хороших практик по устойчивому управлению земель .

В Болгарии имеются и много специализированных училищ и университетов, которые обучают студентов по специальностям, имеющим отношение к земледелию и лесам и обеспечивают значительное число образованных в этих областях специалистов. Несмотря на это необходимо разработать новые Программы, включающие новые знания для подготовки специалистов по устойчивому управлению земель. В этом направлении необходимо предпринять меры для:

- Изучения среды, возможностей и готовности для интегрирования принципов устойчивого управления земель в учебных программ специализированных профессиональных училищ;
- Обогащение учебных планов и разработка магистерских и докторских программ по устойчивому управлению земель в университетах;
- Разработка современных учебников и учебных пособий для специализированных средних училищ, колледжей и университетов в соответствии с учебными программами для обучения по устойчивому управлению земель ;
- Разработка специализированных программ обучения по экономической оценки деятельности по устойчивому управлению земель и по борьбы с превращением в пустыню;
- Изготовление программ и лекционных материалов для курсов обучения и квалификации преподавателей и учителей по образовательным программам аккредитированному для обучения

фермеров и специалистов с средним и высшим образованием в области устойчивого управления земель.

Среди наиважнейших мер, определяющих успех участия научной и образовательной общностей в выполнении Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню, это интегрирование принципов устойчивого управления земель в учебных программах специализированных средних училищ, колледжей и университетов, в сочетании с новыми учебными пособиями.

5.5 Меры контроля, наблюдения и оценки превращения в пустыню и засухи

Введение единой и исчерпательной системы мониторинга и оценки степени выполнения Программ в рамках Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню и их эффективности и эфикасности исключительно важный компонент Национальной программы.

В системе мониторинга и оценки выполнения включается определение временного охвата для краткосрочного (2007 – 2008), среднесрочного (2009 – 2011) и долгосрочного (до 2013 г.) наблюдения и выполнения деятельности по Национальной Программе.

Чтобы проследит прогрес в осуществлении Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню, необходимо применение постоянного наблюдения реализации отдельных программ и их компонентов. Элементом методологии для приложения регулярного наблюдения является разработка годовых докладов о прогрессе в реализации, как и Промежуточной оценки (в 2011 г.) и Финальной оценки реализации Национальной Программы действия. В случае когда меры на соответствующий период не выполнены или не применены в достаточной степени принципы включения широкой общественности в выполнении задач по Программе, осуществляется анализ слабостей и разрабатывается набор действий, с помощью которых скоригировать и улучшить целостную реализацию Национальной Программы.

Ответственная институция для применения системы оценки и мониторинга Национальной Программы для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню это Министерство окружающей среды и вод. Основные задачи в этом процессе постоянное наблюдение выполнения Программ, систематизирование информации и данных, через которых возможно проследить прогресс в выполнении Национальной Программы – согласно определенных количественных или качественных индикаторов, следить за степени выполнения и навременной реализации Программ или их элементов и усвоение соответствующих финансовых ресурсов. В этом смысле важна также роль и Национального координационного совета по реализации Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню, созданный на основании чл.4, т.1, Часть II Конвенции ООН для борьбы с превращения в пустыню и чл.4, буква”а” Приложения V к Конвенции, посредством когорого могут выполняться большая часть этих мер/задач и одновременно популяризировать результатов, прогресса или хороших достижений.

Рекомендуется создание подразделений для наблюдения и оценки выполнения Программ, в соответствии с охватом их применения на региональном и местном уровне. Все заинтересованные страны должны участвовать активно не только в процессах принятия решений, но и в наблюдении и оценки осуществленных деятельности по Национальной Программы действия.

6.0 ФИНАНСИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТАМИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ВЫПОЛНЕНИЯ

6.1 Воспринятые финансовые механизмы

6.1.1 Финансовые ресурсы по линии Министерства окружающей среды и вод

Государственный бюджет финансирует экологических объектов посредством целевых субсидий для капиталовых расходов. По предложению министра окружающей среды и вод согласованно с министром финансов, ежегодно Законом о государственном бюджете определяются средства из республиканского бюджета для выполнения приоритетных экологических проектов и деятельности, включенных в Национальные экологические стратегии и Программы.

Министерство окружающей среды и вод, посредством своей финансовой политики до известной степени способствует овладению и ограничению деградационных процессов, в частности и с преобладающих эрозионных, посредством предоставления кредитов без процента для создания и развития экологосообразного земледелия и животноводства в этих районах. Эти средства предоставляются для проектов и деятельности связанных с восстановления, оберегания и поддержки плодородия почвы слабопродуктивных (пустеющих и деградировавших) сельскохозяйственных земель, а также и для оберегания и воспроизводства полезной флоры и фауны в горных и полугорных районах, посредством предприятий по управлению деятельностью по обереганию окружающей среды.

Право на кандидатствование на получение безпроцентных заемов имеют фирмы, частные производители и кооперации. Безпроцентные заемы, отпускаемые Предприятием, в размер до 70 % общей стоимости проекта (между 7 000 – 50 000 евро). Ввиду масштабы проблем, эти средства очень недостаточны.

- ***Средства с посредничеством Предприятия отпускаются и по Программы для необходимых мер в условиях тенденции к засухе***

Эта Программа касается в основном вопросы об эффективном и устойчивом управлении водных ресурсов для питьевых и бытовых нужд и орошения, обеспечение очищения бытовых отбросных вод, заканчивание и создание водохранилищ с наибольшим социальным эффектом, реконструкция водопроводных сетей, борьбы с эрозией и засаживание деревьями и травой эрозированных площадей подходящими засухоустойчивыми местными видами, борьба с лесными пожарами и запрещение зажигать стерней, общественный контроль для предотвращения краж и разхищений.

6.1.2. Экономические инструменты и финансовые ресурсы Министерства земледелия и лесов.

Государственный фонд „Земледелие”

Государственная финансовая поддержка через Государственного Фонда “Земледелие” осуществляется двумя типами источников поддержки – национальное и внешнее и тремя типами финансовых инструментов – инвестиционное кредитирование, капиталовое субсидирование и прямое (текущее) субсидирование. Государственный Фонд “Земледелие” субсидирует сельскохозяйственного, лесного и рыбного секторов и сельских районов в двух основных направлений:

- по программе САПАРД, безвозмездно финансируемые от предприсоединительных фондов Европейского союза - 75% и софинансирование Национальным бюджетом - 25%.
- по “Национальным схемам” для поддержки, финансируемые прямо Национальным бюджетом.

Национальные схемы поддержки Государственного фонда „Земледелие”

Они обособлены в четырех основных типах: прямые производственные субсидии, кредиты, субсидирование процентов по определенным инвестиционным кредитам и пилотные проекты.

Прямые производственные субсидии - это целевые финансовые линии и целевые субсидии, имеющие директное отношение к устойчивому управлению земель по отношению оберегания и обогащения растительного генетического фонда и обработки пустующих частных земледельческих земель.

Кредиты для земледельческих производителей - этот тип схем облегчает доступ до оперативного капитала во время сезонных кампаний в растениеводстве для семени, удобрений, препаратов, горючего. После присоединения Болгарии к Европейскому союзу они будут прекращены, так как будут заменены директными оплачиваниями Общей сельскохозяйственной политики.

Субсидии для земледельческих производителей по трем Инвестиционным программам - “Животноводство”, “Растениеводство” и “Сельскохозяйственная техника” поощряют инвестиций в соответствующих подсекторов, которые могут довести до его развития и модернизации.

Финансирование Пилотных проектов за период 2005 - 2007 г. Применится пилотный проект по мере „***Необлагодетельствованные районы и районы с экологическими ограничениями***” в 6 пилотных общин. Это районы, где земледельческие производители работают в условиях природных ограничений. Они получают компенсаторные оплачивания, через которых стремятся обеспечить предпоставок для устойчивого управления земледельских земель; создания жизнеспособной общности в сельских районов, поддержание ландшафта, поддержка и поощрение создания устойчивой сельскохозяйственной системы, соображенной с требованиями оберегания окружающей среды. Они должны соблюдать хороших фермерских практик, стремящихся к обереганию окружающей среды, устойчивом управлением пасбищ и т.д.

Субсидии в лесном секторе - государственный бюджет субсидирует расходов по содержанию лесной и ловной охраны.

6.1.3 Экономические инструменты и финансовые ресурсы по линии других министерств и институций.

- **Министерство экономики и энергетики**

Министерство имеет известные приносы по осуществляемым деятельности, способствующие для выполнения требований Конвенции для борьбы с превращением в пустыню, которые в основном сводятся до восстановления нарушенных участков. Объектом осуществляемых в последние годы проектов рекультивация горнорудных и нарушенных участков.

- **Министерство труда и социальной политики.**

Министерство труда и социальной политики, совместно с Министерством земледелия и лесов, сформировало группу для управления Национальной программы **“Возобновление и оберегание болгарского леса”**. Группа работает по Программе, финансируемой всецело правительством, и выполняет деятельности в общем контексте Конвенции для борьбы с превращением в пустыню.

В 2004 г. Министерство труда и социальной политики финансировало “Программу для сельскохозяйственных производителей”, с целью обеспечения постоянной занятости посредством предпринимания самостоятельной сельскохозяйственной деятельности, а также улучшения среды развития мелкого бизнеса и поощрения его роста и конкурентоспособности. Программа осуществилась на территории всей страны в два компонента: „Поощрение занятости в области растениеводства” и „Поощрение занятости в области животноводства”.

- **Социальноинвестиционный фонд**

Фонд к министру труда и социальной политики финансирует приоритетных проектов и деятельности, включенных в Национальный план экономического развития и в Национальный план регионального развития. Фонд финансирует проектов для улучшения жизненного стандарта лиц, из “гнезд” бедности, сконцентрированы регионально среди бедных и уязвимых групп, для уменьшения бедности оказывая помощь безработных лиц в неравностойном положении в бедных общностях для развития и использования их труда в ответ на меняющиеся экономические условия и рынка труда; предоставление поддержки и финансового ресурса для процесса децентрализации. Предоставляются возможности общностям направлять и управлять самостоятельно инвестиций для местных приоритетных деятельности.

- **Государственное акционерное общество “Публичные инвестиционные проекты” – ЕАД**

Государственное акционерное общество финансирует создания, реконструкции и эксплуатации объектов по публичным инвестиционным проектам от национального или местного значения – создание и реконструкция дорог, железнодорожных линий, укрепление оползней и стен водохранилищ, проекты энергичной эффективности, для оберегания окружающей среды и др. Созданное общество” Публичные инвестиционные проекты” финансировано государственным бюджетом.

- **Возможности общин для финансирования деятельности по устойчивому управлению земель .**

Финансирование общин осуществляется посредством двух типов источников – собственные и внешние. Для финансирования деятельности по Национальной Программе действия от внешних источников могут быть использованы большая часть перечисленных уже фондов, механизмов и схем.

Средства из общинского бюджета для экологических проектов и деятельности по приоритетам, определенным в общинских программах окружающей среды, являются результатом:

- Приходов от санкций за повреждения или загрязнения окружающей среды над допустимыми нормами;
- Приходов от штрафов и санкций по Закону об оберегании окружающей среды, наложенные мэрами общин, а также доходов от штрафов за нарушение распоряжений, принятых общинскими советами в связи с обереганием окружающей среды;
- Приходов от приватизации объектов собственности общины.

6.2 Финансирование Национальной Программы действия

Национальная Программа действия на период 2007 – 2013 г. как годовой охват обязана с циклом программирования Европейского союза, что создает хорошие предпосылки для целостной координации во времени Национальной Программы действия и остальных национальных стратегических документов Болгарии, изготовленные на тот самый период. Другой положительный эффект это прямая возможность для пользования средств, которые страна будет получать по линии Структурных фондов для реализации Национальной Программы.

Деятельности и меры, посредством которых могут быть постигнуты цели и задачи Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню, связаны с уже действующих или предстоящих стратегий, программ, проектов др. Некоторые из них напрямую направлены на искание подходов и механизмов, а другие - индиректно способствуют за это, ради чего они все могут быть рассмотрены как возможности, механизмы и финансовые ресурсы для реализации Национальной Программы действия.

Финансирование значительного числа стратегических документов будет задачей государства. Соответствующие государственные органы – Министерство земледелия и лесов, Министерство окружающей среды и вод, Министерство регионального развития и благоустройства, Министерство финансов должны способствовать для их осуществления, посредством наличного финансового ресурса по линии Европейского союза, и посредством субсидий, предвиденных в государственном бюджете.

Серьезный акцент падает на роль областных администраций и общин в осуществлении Национальной Программы для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню. Они должны исполнить очень важную задачу реализации местных и региональных инициатив и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Право и отговорность местного самоуправления является осуществление децентрализации при взятии решений по выполнению Национальной Программы действия сообразно локальных приоритетов.

Непосредственная цель это ангажирование безработных участвовать в реализации мер для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню. Конкретные размеры государственного финансирования будут подвергаться ежегодному согласовыванию в рамках бюджетной процедуры и будут определяться сообразно возможностей бюджета на соответствующий год.

Другой важный элемент обеспечения необходимого финансового ресурса для реализации деятельности в рамках Национальной Программы действия, это возможность мобилизации со стороны неправительственных организаций дополнительных средств для осуществления отдельных деятельности и мер Программы. Это может осуществляться при условии, что налицо хорошие механизмы со стороны государственных органов, которые смогли мотивировать и поощрять участие неправительственного сектора в деятельности, связанных с устойчивого управления земель, информированию широкой общественности и популяризированию целей и задач Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню.

Наряду с необходимым финансовым ресурсом для осуществления деятельности в рамках Национальной Программы, исключительно важно наличие технической обеспеченности и технологического обеспечения, актуальных и надежных баз данных, современных подходов и систем наблюдения, раннего предупреждения и оценки наличных природных ресурсов, созданных на базе научно-прикладного принципа, а также и человеческих ресурсов, которые работали бы по созданию публичного и индивидуального сознания по обереганию земных ресурсов и участвовали бы в принятии решений. Поэтому основная роль хорошей политики и координирующих функций со стороны государственных институций будет исключительно важной.

Среди важнейших наличных ресурсов, которые поставлены в основе успешного проведения политик, связанных с устойчивым управлением земель и с борьбы с превращением в пустыню, это человеческие ресурсы страны. Они исполняют существенную роль и способствуют создания публичного и индивидуального сознания по обереганию земных ресурсов и дальновидного формирования и эффективного применения политик для сохранения природной среды.

Болгария располагает значительным потенциалом с долголетним опытом и капацитетом по отношению науки. Это условие несомненно хорошая предпосылка для успешного и адекватного формулирования политик и применения работающих методологий для устойчивого управления земель. Необходимо и создание связей с существующими аналогичными рамками для реализации идей для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню в соседних странах с близкими проблемами. В этот аспект роль научной общности тоже решающая.

Горизонтальный принцип и основной ресурс, посредством которого могут быть мобилизованы много потенциальных возможностей, настроены существующие достижения и активированы эффективные взаимодействия, это партнерство – между институциями, публично-частное, междурегиональное и междуобщинское, как и развитие международного сотрудничества.

6.3 Оперативный механизм мониторинга и оценки

Введение единой и исчерпательной системы мониторинга и оценки степени выполнения деятельности в рамках планированных стратегических мер и их эффективность и эффективность являются исключительно важным компонентом Национальной программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню.

В системе мониторинга и оценки выполнения включается определение временного охвата для краткосрочного (2007 – 2008), среднесрочного (2009 – 2011) и долгосрочного (до 2013 г.) наблюдения и выполнения деятельности по Национальной Программе действия.

Чтобы проследить прогресс по осуществлению Национальной Программы, необходимо применение постоянного наблюдения реализации отдельных программ и их компонентов. Элементом методологии для применения регулярного наблюдения это разработка годовых докладов о прогрессе по реализации, а также и Промежуточной оценки (през 2011 г.) и Финальной оценки для реализации Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню. В случае, когда не выполнены меры на соответствующий период, или не применялись в достаточной степени принципы включения широкой общественности в выполнении задач Программ, осуществляется анализ слабостей и разрабатывается набор действий, через которых можно скорректировать и улучшить целостную реализацию Программы.

Ответственная институция для применения системы оценки и мониторинга Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню это Министерство окружающей среды и вод. Основные задачи в этом процессе постоянное наблюдение выполнения Программ, систематизирование информации и данных, посредством которых можно проследить прогресс в ее исполнении – согласно определенных количественных или качественных индикаторов, следить за степени выполнения и навременную реализацию Программ или их элементов и усвоение соответствующих финансовых ресурсов. В этом смысле важной будет роль и Национального координационного совета по реализации Национальной Программы действия для устойчивого управления земель и борьбы с превращением в пустыню, созданный на основании чл.4, т.1 Часть II Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню и чл.4, буква”а” Приложения V к Конвенции, посредством которого могут осуществляться значительная часть этих мер/задач и одновременно популяризировать результаты, прогресс или хорошие достижения.

Рекомендуется создать подразделения для наблюдения и оценки выполнения Программ, в соответствии с охватом их применения региональном и местном уровне. Все заинтересованные страны должны участвовать активно не только в процессах принятия решений, но и в наблюдении и оценки осуществленных деятельности по НПД.

6.4 Научные и технические деятельности контроля превращения в пустыню

Основная цель мониторинга и оценки это предупреждение о деградации земли и засухи. Отмечается необходимость в выход за рамками настоящей концепции мониторинга превращения в пустыню, ввиду включения и оценок уязвимости и риска, используя прошедших, текущих и будущих реакций воздействия на

человека, животных, природных условий. Необходимы все большие усилия в процессах мобилизации ресурсов (человеческих, финансовых, технических) для координирования действий с разными заинтересованными странами - научные среды, государственные институции, неправительственные организации, частный сектор, и с их помощью создать национальную базу данных, содержащую информацию из специализированного мониторинга и оценки превращения в пустыню.

В этом отношении, Министерство окружающей среды и вод контролирует деятельность Национальной автоматизированной системы экологического мониторинга, организует методическое руководство национальной системы мониторинга вод и содействует созданию мониторинга геологической среды, регистра горнорудной деятельности в стране. Исполнительное Агентство окружающей среды институция, которая осуществляет руководство Национальной автоматизированной системы экологического мониторинга. Систематическое накопление информации о состоянии окружающей среды регламентировано Законом об обереганию окружающей среды, а также и доступа общественности до этой информации. Существует долголетний опыт и традиции в области мониторинга по компонентам окружающей среды. Создана национальная гидрометеорологическая сеть.

Научные среды имеют человеческие и технические ресурсы для создания и укрепления систем для мониторинга и оценки деграционных процессов для земель и засухи. Это институты Болгарской академии наук, Национальный Центр аграрных наук и университеты, в которых имеются подходящие подразделения занимающиеся разработки современных технологий для накопления данных от наблюдений разных факторов превращения в пустыню. Недостаточно делается по отношению социально-экономических аспектов процессов. Общее заключение, что особо наложительно усиление партнерства между заинтересованными странами на национальном и местном уровне. Финансовые и технические ресурсы для этих деятельностей еще недостаточны, а для работы по мониторинговым станциям не достают обученные и квалифицированные кадры.

Прогнозирование процессов превращения в пустыню, посредством климатических моделей в региональном и локальном масштабе, где они могут почувствоваться осязательно, все еще ненадежно по причине отсутствия достаточного количества информации для каждого района в отдельности. Создание прогнозного сценария климатических перемен требует совместных действий заинтересованных институций-партнеров и введение в действие систем для раннего предупреждения. Ученые и специалисты в нашей стране работают по этим проблемам в координации с региональными и глобальными центрами, источниками информации. Используются Географические информационные системы как инструменты для более оперативной и эффективной интеграции данных из разных источников. Используются и разные средства для дистанционных измерений, полевых наблюдений, специально при определении состояния почв, степени эрозионных процессов, состояния растительного покрова.

6.5 *Применение рекомендаций Комитета науки и технологии*

Болгарская научная общность участвовала и принимает участия в формировании национальной политики для оберегания почвенных ресурсов,

включающей оберегание и улучшение почвенного плодородия, ограничивание и предотвращения деградационных процессов почв и стимулирование устойчивого управления природных ресурсов. Как страна по КБООН, Болгария обязывается создавать капацитет для защиты, поощрения и использования подходящих **традиционных и местных технологий, знаний, ноу-хау и практик** для борьбы с превращением в пустыню и деградации земель. Поэтому необходимо адекватно защитить их и обеспечить получения местным населением непосредственной выгоды при справедливые и взаимно согласованные условия. В этот аспект, научные среды в Университетах, БАН и НЦАН имеют реальные успешные решения для применения подходящих технологий, как например: для выращивания земледельческих культур при условиях отсутствия орошения, для выращивания альтернативных культур, для актуализации традиционных технологий при выращивании основных полевых культур, для рекультивации нарушенных и загрязненных участков и др. Часть институтов используют собственные средства для финансирования и технического обеспечения этих деятельности, но они крайне недостаточны. Более хорошая координация между учеными и их участие в рабочих групп по конкретным задачам для внедрения местных технологий будет способствовать для достижения лучших результатов.

Недостаточна координация между научными институтами, с одной стороны и их партнерство с другими заинтересованными странами - с другой. Редко формируются междисциплинарные группы, работающие для создания **систем оценки риска и последствий деградации земель и превращения в пустыню**, что приводит к недостаточного числа междисциплинарных исследований по проблемам устойчивого развития. Слабо заступлено использование дистанционных методов и моделирования при наблюдений, выработки прогнозов и планирования. Недостаточно используются у нас прогнозные модели, которые характеризовали бы деградацию земледельческих и лесных экосистем, учитывая состояние климатических перемен, состояние окружающей среды и социально-экономические условия жизни. Недостаточно используются модели, с которыми разрабатывать сценарии для управления земледельского и лесного производства в условиях прочной засухи с прогнозной оценкой ущербов и последствий. Эти исследования охватывают более долгие периоды времени, чтобы получить объективные результаты, которыми пользовались политики и руководители при принятии управленческих решений. На таких исследований не хватает средств.

Страна приняла на себя ангажементы облегчить трансфер, приобретение, адаптирование и разработку экологично чистых, экономически надежных и социально приемливых технологий. Посредством использования соответствующих информационных систем и тематических программных сетей, надо подпомочь **обмена информацией** о наличных технологиях, об евентуальных экологических рисков, связанных с ними, об условиях их приобретения. В этой связи хорошо предпринять деятельности по созданию рыночных условий, систем для стимулирования, а также и меры для эффективной защиты прав научной и интеллектуальной собственности.

Новаторское развитие альтернативных источников существования ставить себе целью приобретения новых привычек со стороны местного населения в районах с засухой для получения доходов. Это развитие требует **обучение кадров, разработку и применение научно-прикладных проектов и создание экспериментальных площадок** для пополнения баз данных по вопросам

превращения в пустыню. В этом отношении, научные институты содействуют для разработки и внедрения ряда прогрессивных технологических решений связанных с использованием аэрофотосъемок географическо-экологических информационных систем. Недостаточное оборудование и техническая база в этих институтах, как и неполное использование наличного потенциала кадров (из-за отсутствия специализированных структур и финансовую обеспеченность), создают проблемы при выполнении этих деятельности.

Болгария и государства-страны по Конвенции, отчитывают *ведущую роль международного сотрудничества* и акцентируют на: разработки и приложения подрегиональных и региональных программ действия, трансфера технологий научных исследований и разработок, обмена информацией и хорошими практиками, ноу-хау. В этом отношении особо большое значение имеет помощь которую оказывают независимые эксперты, включенные в списках Секретариата Конвенции, и их участие в выполнении международных проектов в стране. Признание важности трансграничного характера деградационных процессов земель привлекает внимание международных институций к нужде в разработки политики для защиты земель и почв на глобальном уровне.

В заключении надо отметить, что при системном улучшении процессов привлечения более широкого круга заинтересованных стран для приложения Конвенции, необходимо разработать меры и стимулы ввиду создания и нарастания потенциала для выполнения обязанностей по Конвенции, имея ввиду, что выполнение КБООН, в мировом масштабе, входит в стадий более широкой реализации. Государства-страны по Конвенции, межправительственные организации и неправительственные организации должны создать и использовать стимулирующую систему для различных уровней, которая будет отчитывать инструментов как: развитие на местном уровне, планирование землепользования с участием всех заинтересованных стран, альтернативные способы для получения доходов, режимы землевладения и содействовать для решения проблемы с необходимостью нарастания потенциала, возникнувшей в процесс выполнения Конвенции ООН для борьбы с превращением в пустыню.

И наконец мы хотели бы выразить наших наискренние благодарности Исполнительному Секретарю Конвенции г-ну Хама Арба Диало, за непрерывную финансовую и моральную поддержку оказываемой Болгарии в года членства нашей страны в Конвенции, а сейчас и для подготовки и разработывания Второго Национального доклада по выполнению Конвенции. Искреннюю благодарность отправляем и г-же Елизабет Дейвид, координатора для Европы, и г-ну Михаилу Уткину из Секретариата Конвенции за их сердечную экспертную и моральную поддержку.

