

**Министерство сельского и водного хозяйства КР
Институт Ирригации**

Национальный центр по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Бишкек - 2000

Содержание

1.	Профиль страны, стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политик устойчивого развития	3
2.	Институциональные меры, принятые для выполнения Конвенции	5
3.	Процесс участия в поддержку подготовки и реализации программы действия	12
4.	Консультативный процесс участия в поддержку подготовки и реализации национальной программы действия и соглашение о партнерстве с развитыми странами-сторонами и другими заинтересованными организациями	20
5.	Меры, принятые или запланированные в рамках национальной программы действия, включая меры, по улучшению экономической среды, по сохранению природных ресурсов, по улучшению институциональных организаций, по улучшению знаний по опустыниванию, и контроль и оценка влияния засухи	21
6.	Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку реализации также как финансовая помощь и техническое сотрудничество, полученное и необходимое, требования по идентификация и приоритетам	30
7.	Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценки	32

1. Профиль страны, стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политик устойчивого развития

Присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием зарегистрировано в ООН 19 декабря 1997 г. В Кыргызстане Конвенция ратифицирована 21 июля 1999 г.

Среди республик Центральной Азии Кыргызстан присоединился к Конвенции последним: были длительные дебаты в Министерских кругах – разве возможно опустынивание в горной стране, богатой водными ресурсами?

Для принятия решения в Бишкеке 10-11 сентября 1997 г. был созван первый Национальный семинар по осведомленности (при поддержке Секретариата КБО).

Организация семинара была поручена Правительством Кыргызскому научно-исследовательскому институту ирригации, проявившему инициативу. 72 участника семинара представили все слои населения республики – от фермерства до Правительства. Заключение было однозначным: факторы опустынивания присутствуют, идеи и задачи Конвенции для республики актуальны.

Профиль страны

Земельный фонд

Общая земельная площадь в использовании	19638,8 тыс.га
в том числе: орошаемая	1066,6 тыс. га
Сельхозугодья	10431,3 тыс.га
(53,1% всех земель)	
в том числе: орошаемая	856,0 тыс. га
Пашня	1306,7 тыс. га
(6,4% всех земель)	
в том числе: орошаемая	843,4 тыс. га
Лесные пастбища	1175,4 тыс. га
(5,9% всех земель)	
Пастбища	8860,9 тыс. га
(45,1% всех земель)	

Засолено - 1170,3 тыс.га (11,74%) с.х. угодий, в т.ч. пашни - 191,4 тыс. га, пастбищ - 960,8 тыс. га: площадь орошаемой засоленной пашни - 109,1 тыс. га, из них - 19,4 тыс. га сильнозасоленные, 1,1 тыс.га - солончаки.

Солонцоватые с.х. угодья - 469,3 тыс. га (4,7%), в т.ч. пашни - 80,1 тыс. га, пастбища - 384,6 тыс. га, площадь солонцоватой орошаемой пашни - 44,3 тыс. га.

Заболочено - 89,3 тыс. га (0,9%) с.х. угодий, в т.ч. пашни - 4,1 тыс. га, пастбищ - 79,1 тыс. га, площадь орошаемой заболоченной пашни - 1,4 тыс. га.

Каменистые - 3808,79 тыс. га с.х. угодий.

Закустарено - 1314,7 тыс. га пастбищ.

Подвержены совместной водной, ветровой, пастбищной эрозии - 5434,8 тыс. га (54,52% с.х. угодий).

Дефляционно-опасные - 5475,34 тыс. га (54,92%), в т.ч.: средне- 2386,83 тыс. га, (23,94%), сильно - 549,7 тыс. га (5,51%).

Подвержены водной эрозии - 5434,9 тыс. га (54,1%), в т.ч.: средне - 2227,5 тыс. га, сильно - 936,7 тыс. га.

Основные пастбищные угодья Кыргызстана

Наименования	Площадь (тыс. га.)
Всего пастбищ по республике	8809,9
в т.ч. весенне-осенние	2663,1
Летние	3882,9
Зимние	2263,9

Площадь деградированных пастбищ Кыргызстана составляет 1874,5 тыс. га.

По материалам лесоустройства и учета лесного фонда покрытая лесом площадь составляла:

№ п/п	Годы	Общая площадь покрытая лесом (тыс. га)
1	1930	1194
2	1956	691,6
3	1966	619,8
4	1978	654,1
5	1993	843,0
6	1998	849,5

Как видно из таблицы за период с 1930 по 1998 гг. т.е. за 68 лет покрытая лесом площадь сократилась на 344, 8 тыс. га.

Масштабы и темпы деградации земель таковы, что самой республике непосильны задачи ее полной остановки, несмотря на наличие планов и программ, косвенно охватывающих проблемы опустынивания. Необходимо принятие целенаправленной государственной политики по борьбе с опустыниванием, ориентированной на привлечение всех внутренних ресурсов и внешней помощи. Конвенция дает в этом плане единственный возможный шанс.

На первом Национальном форуме была одобрена Концепция Национальной Программы Действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане и определены следующие **приоритетные направления действий:**

- Информирование населения о процессах опустынивания, возможных последствиях; просвещение по практическим методам и технологиям использования земельно-водных ресурсов с целью предотвращения опустынивания.
- Институциональные меры с целью укрепления системы управления, способствующей развитию местных инициатив и обеспечению занятости населения.
- Улучшение мелиоративно-неблагополучных земель в Кыргызской Республике предотвращение заболачивания, засоления, водной и ветровой эрозии почв, с целью повышения продуктивности орошаемых земель для роста сельской экономики и преодоления бедности.
- Восстановление потенциала пастбищ и развитие отгонного животноводства.
- Увеличение лесистости: с целью закрепления склонов и легких почв; повышения водности зон формирования стока; решения проблемы топлива и строительных материалов.
- Мониторинг опустынивания, создание и поддержка устойчивого процесса борьбы с опустыниванием.

2. Институциональные меры, принятые для выполнения Конвенции

С 1991 г. Кыргызстан вступил в переходный период на путь развития демократического общества и получила признание международной общественности как островок демократии на юго-востоке Центральной Азии.

Став независимым государством, Кыргызстан столкнулся с серьезными проблемами создания соответствующих государственных структур и определения новой политической и экономической политики.

Для оценки институциональных возможностей страны по осуществлению положений КБО изучены особенности политической и государственной системы, законодательная база.

Институциональный анализ основных государственных органов, имеющих отношение к реализации КБО

Основные министерства и ведомства, имеющие отношение к реализации КБО:

- 1) Министерство сельского и водного хозяйства
- 2) Министерство охраны окружающей среды
- 3) Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне
- 4) Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество (Госземагентство)
- 5) Госагентство по лесному хозяйству
- 6) Местные Советы и местные госадминистрации

Анализ возможностей министерств и ведомств в реализации КБО, а также предложения по их участию приведен в виде таблицы.

Таблица 1

Институциональные возможности органов Госуправления в реализации КБО

Названия	Уставная деятельность	Деятельность и структуры, связанные с задачами КБО		Предложения по участию в реализации КБО
		Задачи, функции	Структурные подразделения, причастные к КБО	
Министерство сельского и водного хозяйства КР	Орган госуправления, осуществляющий единую политику в сельском и водном хозяйстве, перерабатывающей промышленности, мелиорации земель и регулировании водным фондом, проектировании строительстве и эксплуатации водохозяйственных систем и сооружений.	<ul style="list-style-type: none"> - проведение земельной, аграрной и водной реформ - разработка аграрной политики - разработка сбалансированного развития сельского хозяйства. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Управление растениеводства МСХ 2. Центр земельных и аграрных реформ 3. Проект ВБ по службе сельскохозяйственного обучения и консультаций (ССОК) 4. Проект 	<ul style="list-style-type: none"> - более тесное сотрудничество с программами "Земля" (Постановление Правительства КР № 548 от 12.08.98) и Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения (Постан. Прав. КР № 115 от 1.03.99) - пропаганда почвозащитных технологий и мероприятий через проект ССОК - реабилитация "Управления науки и международного сотрудничества" в МСХ - законодательная инициатива по изменениям и дополнениям "земельного кодекса", связанными с реализацией КБО.
Министерство охраны окружающей среды	Орган госуправления охраной окружающей среды, гидрометеобеспечением, контроль за их состоянием и рациональным природопользованием	<ul style="list-style-type: none"> - государственная политика по комплексному управлению охраной окружающей среды, рациональным природопользованием - анализ влияния антропогенной деятельности - разработка госпрограмм, схем комплексного использования и охраны ... земельных ресурсов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Правовой отдел 2. Проект по биоразнообразию 3. Проект по НПОС в Минохране 4. 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствует специализированная служба контроля за качеством земли, деградацией орошаемых и богарных земель и пастбищ и др., принять меры

Продолжение таблицы

<p>Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве КР (Госрегистр КР)</p>	<p>Орган государственного управления единой государственной системой регистрации прав на недвижимое имущество и землеустройства, проводящим единую политику в области регулирования земельных отношений.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ведение земельного кадастра и мониторинга земель, осуществление научных работ по использованию земельных ресурсов землеустройству; - участие в разработке комплекса мер по улучшению сельхозугодий, повышению плодородия почв и охране земель; - осуществление государственного контроля за использованием земель и соблюдением земельного законодательства. 	<ul style="list-style-type: none"> - Институт - Кыргызгипрозем - Госпрограмма "Земля" (до 2005 года) - Госпрограмма "Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения" (до 2005 года) 	<ul style="list-style-type: none"> - Госрегистр КР может быть в будущем основным исполняющим агенством по реализации КБО, уставные задачи включают много функций Минсельхоза и Минохраны. - Необходимо привлечение донорской помощи по выполнению госпрограмм "Земля" и "Мониторинг земель", в которых сформулированы основные задачи по борьбе с деградацией земель до 2005 г.
<p>Министерство по Чрезвычайным ситуациям и Гражданской обороне</p>	<p>Орган исполнительной власти, руководство и координация работ по</p> <ul style="list-style-type: none"> - предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - гражданской обороне; - мобилизационной подготовке хозяйственных отраслей республики 	<ul style="list-style-type: none"> - определение приоритетных направлений и проведение научных и проектных работ по повышению устойчивости функционирования хозяйственных отраслей, по защите окружающей среды; - создание системы наблюдений и контроля за состоянием природной среды. 	<ul style="list-style-type: none"> - Отдел по прогнозированию чрезвычайных ситуаций 	<ul style="list-style-type: none"> - Высокий уровень специалистов по прогнозу деградации горных территорий - Включить МЧС в программу по "Мониторингу земель сельскохозяйственного назначения" (по склоновым землям и пастбищам). - Совместно с Гослесагентством разработать программу защиты земель от оползней и склоновой эрозии методом лесопосадок.

Продолжение таблицы

<p>Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве КР (Гослесагенство)</p>	<p>Государственный орган, проводящий единую политику в области всех лесов, ведения лесного и охотничьего хозяйства.</p> <p>(посадок лесов ?)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление охраны и восстановления всех лесов и животного мира, госконтроля за использованием и защитой лесов; - государственный контроль за соблюдением установленного порядка пользования всеми лесами и землями государственного лесного фонда. - планирование лесохозяйственных работ; - проведение работ по восстановлению леса; создание защитных и противоэрозионных лесных насаждений; - разработка правил, положений по вопросам организации охраны лесов от пожаров и самовольных порубок; - совместно с МСВХ и Госрегистром КР проводит работу по созданию полезащитных лесных полос и защитных противоэрозионных насаждений на неудобных землях с/х предприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> - управление - Швейцарский проект 	<ul style="list-style-type: none"> - Лесопосадки будут одним из основных путей борьбы с опустыниванием. В Гослесгенстве необходимо поднять по линии КБО уровень деятельности: - по созданию защитных и противоэрозионных лесопосадок; - сохранению всех проблемных земель Госфонда перераспределения, передаваемых на местах Гослеагенству; - исследованию новых схем посадок, технологий, пород деревьев и кустарников. <p>Реальным выглядит начало проекта по организованному привлечению населения республики по целевым лесопосадкам (охранные, противоэрозионные, противооползневые и др.)</p>
<p>Местные Госадминистрации</p>	<p>Исполнительно-распорядительный орган в области, г. Бишкеке, в районах</p>	<ul style="list-style-type: none"> - формирует проекты программ социально-экономического развития территории, местного бюджета, представляет на утверждение местных кенешей (советов), организует их исполнение, решает вопросы штрафных санкций; - контроль по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды, за использованием земли. 	<ul style="list-style-type: none"> - Департамент сельского и водного хозяйства - Районные центры по земельной и аграрной реформе - Районные землеустроители - сельские управы - женские советы и суды аксакалов (старейшин) - школы 	<ul style="list-style-type: none"> - Деятельность местных сельских Госадминистраций и всего населения в основном связана с землепользованием. Поэтому районное звено в сельской местности будет основным действующим лицом в реализации КБО. - Необходима государственная поддержка: - в разработке программ развития; - привлечение науки и технологий - отражение в земельных и др. законах - привлечение донорской помощи - задействованные СМИ и НПО

Участники НПД - Местные государственные органы и сельское население (табл. 2)

К местным государственным органам относятся:

- Областные госадминистрации
- Районные госадминистрации
- Сельские управы

Согласно Закону Кыргызской республики о местном самоуправлении, эти органы несут всю ответственность по исполнению законности и социально-экономическому развитию вверенных территорий, а значит и по сохранению земель.

Функционально участниками НПД будут областные и районные (сокращенные названия):

- Департаменты сельского хозяйства
- Земельные управления
- Лесохозяйственные органы
- Центры агроземреформ
- Управления водного хозяйства

Как подчеркивалось выше, основными участниками НПД будут сами земледельцы; члены фермерских и крестьянских хозяйств, сельхозкооперативов. Но и всех работников государственных органов в сельской местности, приведенных выше, также можно отнести к армии земледельцев, так как и они получили земельные доли то ли в своих родных селах (по заявлениям в сельские управы), то ли арендованные из государственного фонда перераспределения (по заявлениям в Центры агроземреформ).

Земельные доли, в том числе и на пастбищах, имеют практически все районные и сельские работники школ, больниц, судов, прокуратур, налоговых инспекций и др.

И не только сельские жители: большинство проживающих в городах государственных служащих и коммерческих работников, материально обеспеченных, знакомых с земледелием, имеют земли в пригородах и сельской местности, и интенсивно их используют, порою даже более эффективно, чем сами сельчане. Поэтому состояние земель, возникающие опасности по их ухудшению интересуют лично и кыргызских министров, юристов, ученых, бизнесменов, депутатов.

Таблица 2

Возможности сельского населения в выполнении НПД

Название	Деятельность	Функции и структуры, связанные с задачами КБО		Пути участия в НПД
		функции	Организационная форма, структуры	
Местные Госадминистрации (орган самоуправления)	Исполнительно-распорядительный орган в области, в районах	<ul style="list-style-type: none"> - формирует проекты программ социально-экономического развития территории, местного бюджета, представляет на утверждение местных кенешей (советов), организует их исполнение, решает вопросы штрафных санкций; - контроль по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды, за использованием земли ... 	<ul style="list-style-type: none"> - Департамент сельского и водного хозяйства - Районные центры по земельной и аграрной реформе - Районные землеустроители - Районные лесхозы - Районные инспекции охраны природы - Сельские управы 	<ul style="list-style-type: none"> - Деятельность местных сельских Госадминистраций и всего населения в основном связана с землепользованием. Поэтому районное звено в сельской местности будет основным действующим лицом в реализации КБО. Необходима государственная поддержка: <ul style="list-style-type: none"> - в разработке программ развития; - привлечение науки и технологий - отражение в земельных и др. законах - привлечение донорской помощи - задействование СМИ и НПО
Общественные и неправительственные организации, средства массовой информации	Буферные органы между государством и населением	<ul style="list-style-type: none"> - интересуются всеми сферами жизни населения и государства - организует деятельность в пользу благополучия населения 	<ul style="list-style-type: none"> - Совет аксакалов, женщин, школ, молодежные, НПО, СМИ. 	<ul style="list-style-type: none"> Необходимо сориентировать и использовать в качестве пропагандистского органа КБО
Землепользователи	Производители сельхозпродукции	<p>Воздействуют на землю при:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пахоте и обработке - посевах и поливах - уборке урожая - пастьбе скота - сенокосах - химобработках - мелиорации - подкормках 	<ul style="list-style-type: none"> - Крестьянские и фермерские хозяйства - Сельхозкооперативы - Ассоциации водопользователей и др. 	<ul style="list-style-type: none"> -

Учреждение Координационного органа по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане

Координационный орган в состав которого входят *Координационный Совет* и *Национальный центр* по борьбе с опустыниванием (исполнительный орган).

Учреждение Национального центра по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане

Для координации действий внутри республики, направленных на борьбу с опустыниванием и связи с Секретариатом КБО, Офисом по борьбе с опустыниванием (UNSO/UNDP), Комитетом науки, ЮНИТАР по решению Семинара по осведомленности 10-11 сентября 1997 при Кыргызском НИИ ирригации Министерства сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики был создан Кыргызский Национальный центр по борьбе с опустыниванием – Кыргыз НЦБО.

Учреждение Координационного Совета.

28 октября, 1999 г. было проведено предварительное собрание руководителей министерств, ведомств, институтов, НПО, ОО, на котором состоялось учреждение Координационного Совета (КС) КБО в Кыргызстане при Министерстве Сельского и Водного Хозяйства, определен состав КС, высказаны предложения и т.д. (повестка дня, материалы прилагаются).

Координационный Совет является органом по осуществлению КБО в Кыргызстане и выполняет следующие функции:

- рассматривает вопросы определения участников и выбора приоритетов, информационного, институционального и финансового обеспечения;
- вносит предложения в Правительство, Жогорку Кенеш, международные организации

Председатель КС - Министр сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики

Зам. Председателя - Вице-Президент Конгресса местных сообществ

Зам. Председателя - Национальный координатор по КБО

Члены КС - представители министерств и ведомств, программ и проектов, местных органов, неправительственных и общественных организаций, СМИ

Анализ институциональной инфраструктуры и выполняемых в Кыргызстане успешных аналогичных КБО программ и проектов приводит к выводу, что на первом этапе нет необходимости в институциональных изменениях и нововведениях. Наиболее важно выработать концепцию реализации КБО и определить механизм взаимодействия НЦБО с существующими структурами, увязать НПД/КБО с реализуемыми в Кыргызстане проектами и законами о землепользовании, и разработать НПД/КБО с участием всех заинтересованных сторон, государственных, общественных и неправительственных организаций.

3. Процесс участия в поддержку подготовки и реализации программы действия

Успешность реализации КБО, направленной на улучшение условий жизни населения планеты, будет зависеть от осведомленности самих людей о КБО, и об усилиях государств в ее реализации. При успешном представлении информации проект приобретает сторонников, рождаются инициативы, осуществляются целенаправленные действия

Работа на этапе присоединения к Конвенции и ее ратификации

Первую информацию о КБО население Кыргызстана получило после проведения Национального семинара по повышению осведомленности 10-11 сентября 1997 г. в г. Бишкек. Программа семинара предусматривала презентацию идей и положений КБО и получение отклика, реакции представителей от всех шести областей республики, государственных учреждений и правительственных органов. Ход семинара освещался в средствах массовой информации, по его материалам опубликован сборник докладов. В Правительство направлено обращение о целесообразности присоединения к Конвенции. В результате документ присоединения к КБО был подписан Премьер-министром Кыргызской Республики 19 сентября 1997 г.

Другим действенным источником информации о КБО была процедура ратификации, завершившаяся в июле 1999 г. В соответствии с требованиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по ратификации текст Конвенции был переведен на кыргызский язык.

В процессе ратификации были подготовлены проекты Закона о присоединении Кыргызской Республики к Конвенции и Постановления о проекте Закона. Далее эти документы были согласованы с Министерствами юстиции, финансов, сельского и водного хозяйства, охраны окружающей среды, здравоохранения, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, иностранных дел.

После согласования со всеми министерствами принятое правительственное Постановление “О проекте закона Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” № 759 от 19.11.98, проект вышеупомянутого Закона КР, также текст Конвенции на кыргызском и русском языках были внесены на рассмотрение в ЖК Кыргызстана.

Законодательным Собранием Жогорку Кенеша (ЗСЖК) были приняты и одобрены Постановление “О принятии закона Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” № 1372-1 от 23 апреля 1999 г. и Закон Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” №85 от 21 июля 1999 г.

Использование средств массовой информации для повышения осведомленности о КБО (печать, радио, ТВ)

Для повышения осведомленности о КБО активно использовались средства массовой информации.

В программах Кыргызского телевидения были даны интервью национальным координатором К. Куловым относительно деятельности по реализации КБО. В частности была предоставлена общая информация о Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, о присоединении Кыргызстана 19 декабря 1997 г. к Конвенции, об обязательствах республики, как члена КБО, преимуществах присоединения, о факторах опустынивания по областям, информация о путях реализации Конвенции в Кыргызской Республике, т.е. возможностях областей и районов в участии в этой программе через НЦБО.

В ряде местных газет были опубликованы статьи о проблемах опустынивания, деградации пастбищ, засолении земель, ветровой и водной эрозии почвы, потере лесных массивов и эффективных мерах по решению данных проблем.

Также было снято несколько видеофильмов, посвященных данной проблеме.

Участники НПД

Первичной задачей Национального центра является определение потенциальных участников НПД, наиболее активных партнеров, с кем необходимо начинать работу.

От Министерств и ведомств на подготовительном этапе к разработке НПД привлекаются по мере необходимости высококвалифицированные специалисты в соответствующих областях. Они потенциальные участники семинаров в качестве докладчиков по отраслевым проблемам опустынивания.

Около 20 официальных лиц от центральных правительственных органов в разной степени участия задействованы в реализации КБО, через 40-50 ответственных государственных чиновников прошли материалы о КБО при процедуре ратификации.

Подходящими для участия в НПД исследовательскими и проектными институтами в Кыргызской Республике являются (сокращенные названия):

1. Институт земледелия
2. Институт почвоведения
3. Институт кормов и пастбищ
4. Институт леса
5. Институт Ирригации
6. Институт «Кыргызгипрозем»
7. Институт «Кыргызгипроводхоз»

Эти институты ведут программы и проекты, связанные с рациональным землеводопользованием и охраной.

Основными участниками НПД будут сами земледельцы; члены фермерских и крестьянских хозяйств, сельхозкооперативов.

Начинающие фермеры (сельхозкооперативы, крестьянские хозяйства и др.)

На данном этапе развития сельского хозяйства Кыргызстана тысячи начинающих фермеров, животноводов начинают самостоятельное хозяйствование на своих участках и полностью заняты производством, ищут семена, топливо, сеют, пашут, убирают, пасут скот, и ни на что другое их невозможно сейчас отвлечь, ни Правительственными решениями, ни деятельностью НПО, ни семинарами, ни конференциями.

Опытные фермеры:

Часть фермеров уже адаптировалась к рыночным условиям и готовы принять новое, в частности, начать диалог о борьбе с процессами опустынивания на их землях.

Эти две группы населения, их различные объединения и ассоциации являются конечными исполнителями НПД на земле. К ним надо искать подходы. Начать с их психологии собственников, с их земельных участков.

Задача нахождения участников на местах может решаться через Областных и Районных координаторов КБО. Постановке такой задачи перед координаторами должно предшествовать их инструктирование в НЦБО или выездное инструктирование. Естественно на таких встречах вопросы выбора участников будут только частью большого комплекса вопросов, связанных с установлением постоянно действующего механизма выполнения НПД.

НПО в поисках участников НПД.

Неправительственная организация «Алейне» наиболее крупная в республике, привлечена для выполнения пилотного проекта по альтернативным источникам средств существования. В процессе выполнения проекта «Алейне» добыла ценную информацию об инициативных тружениках в Иссык-Кульской области, участие которых на Джеты-Огузском пилотном семинаре 17-23 июля 1999 г. придало особое содержание семинару осмысленностью выступлений и готовностью к партнерству. Ближайшей задачей «Алейне» является активизация женского движения в Иссык-Кульской области.

Можно привести еще один пример эффективности такого сотрудничества НПО с НЦБО. НПО «Социум» обратилось в НЦБО за консультацией по составлению заявки на грант. Изучив предыдущий опыт «Социума», мы порекомендовали план по социологическому опросу населения республики по проблемам опустынивания, зная что, донорами поддерживается этот вид деятельности. Для НЦБО собираемый материал также представляет большую ценность.

Возвращаясь к вопросу идентификации участников НПД и НФ необходимо отметить, что наряду с материалами опроса НЦБО получит от Социума большую информацию в банк данных по участникам НПД, из числа опрошенных, показавших эрудицию в вопросах землепользования и готовых быть проводниками идей КБО. Этот список будет очень полезным при проведении областных семинаров в Ошской, Джалал-Абадской, Нарынской, Чуйской и Таласской областях.

Другой пример сотрудничества НЦБО с НПО это взаимодействие с общественным движением «ААРЫ», которое ставит своей основной задачей пропаганду всего положительного, достигнутого в результате демократических реформ. Особый интерес «ААРЫ» направлен на поиск инициативных тружеников на селе. Сотрудничество НЦБО с

«ААРЫ» должно принести ожидаемые результаты по идентификации участников от землепользователей и предпринимателей по развитию альтернативных направлений по продовольственной безопасности, борьбе с бедностью.

Без координирующей работы Кыргыз НЦБО действия НПО и общественных организаций могут не дать положительного результата, потому что действия могут разойтись по различным направлениям, без логической увязки и полезного использования, и средства будут потрачены неэффективно.

Поэтому при Кыргыз НЦБО был организован Координационный офис для работы с НПО и др. структурами (КО НПО). КО НПО оснащается необходимой литературой, наглядными материалами, офисным оборудованием, видеотехникой, и открыт для всех желающих, в том числе НПО, для познания задач КБО, знакомства с проводимой работой в Кыргызстане. НПО Кыргызстана также должны внести свой вклад, чтобы обеспечить деятельность КО НПО.

Идентификация участников через СМИ

Поиск публикаций в газетах и передач по телевидению причастных к задачам КБО материалов служат одним из источников пополнения банка данных о потенциальных участниках НПО в Кыргызстане.

Например, в 1998-1999 гг. в республике развернулась большая работа по лесонасаждениям. Это было вызвано нехваткой топлива и желанием сельчан заложить леса для будущего топлива, а также для строительного материала. Эти мероприятия во всех точках республики освещались в печати и по телевидению. НЦБО поставило задачу своему штату заняться подборкой материалов из газет и телепередач. В результате, в банк данных НЦБО попали списки инициаторов и участников лесопосадок по Нарынской области, Джалал-Абаду и др. Наиболее ценной информацией считаем адреса лесопитомников, создаваемых в различных регионах республики. Эта информация по наличию саженцев будет использована НЦБО при планировании пилотов лесозащитным полосам от ветровой и склоновой эрозии, от оползней и др.

Подходящие к задачам КБО телепередачи переписываются на кассеты НЦБО и хранятся там для показов на семинарах и других встречах.

Задача нахождения участников на местах может решаться также через Областных и Районных координаторов КБО. Постановке такой задачи перед координаторами должно предшествовать их инструктирование в НЦБО или выездное инструктирование. Естественно на таких встречах вопросы выбора участников будут только частью большого комплекса вопросов, связанных с установлением постоянно действующего механизма выполнения НПО.

Обучение Местных координаторов КБО является одной из важных задач в период между первым и вторым Национальными форумами. Для координаторов Иссык-Кульской области, назначенных на Джеты-Огузском областном семинаре, встречу-инструктаж проведем перед Первым Национальным форумом. Другие координаторы будут отобраны на областных семинарах в оставшихся 5 областях в процессе подготовки второго Национального форума.

Районные семинары и их участники

Для подготовки и проведения первого Национального форума в Кыргызстане проведены Иссык-Кульские областные семинары.

Иссык-Кульский регион является уникальным творением природы. Проблемы устойчивого развития области находятся в центре внимания, как всего народа Кыргызстана, так и всей мировой общественности. Принимая во внимание, что проблема состояния земельных ресурсов Иссык-Кульского региона является важнейшим жизненным приоритетом Республики, в с. Джеты-Огуз с 17 по 21 июня 1999 года Национальным Центром по борьбе с опустыниванием земель в Кыргызстане (НЦБО) состоялся областной семинар посвященный проблемам опустынивания.

Основная цель семинара – разъяснить населению области идеи КБО, направление и деятельность НЦБО, услышать население о местных проблемах по опустыниванию, отобрать областного и районных координаторов.

На семинар были приглашены те люди, которые связаны с землей, ее обработкой, охраной, распределением, озеленением, т.е. представители Департаментов сельского хозяйства, землеустройства, охраны окружающей среды, лесного и водного хозяйства, центра аграрной и земельной реформы, айыл окмоту, фермерского хозяйства, НПО и других общественных организаций, СМИ и др.

Семинар открыл Национальный координатор Кубанычбек Кулов. С приветственной речью выступил технический эксперт UNSO А. Сибеналер. Он рассказал о проблемах опустынивания земель на планете и методах борьбы с ними.

Семинар длился 3 дня, участники выступали о проблемах и путях решения, и в заключительный день участникам семинара показаны видеоматериалы, как в Африке обрабатывают землю, используют влагу дождя, а также показаны фильмы о фермере из Израиля, как он борется с водной эрозией (использует капельное орошение), влияние способа полива на урожайность и другие материалы, связанные с процессами опустынивания и методами борьбы с ней.

В заключении принято решение и рекомендации семинара по борьбе с опустыниванием. Для организации работ на местах и поддержание связи с НЦБО отобраны областной и районные координаторы.

Наиболее надежный путь определения участников, особенно из числа новообразованных структур - это непосредственное общение с людьми на местах, что реализуемо при проведении районных семинаров. Такую пилотную работу НЦБО провел при проведении Иссык-Кульского районного семинара в с. Тору-Айгыр 12-14 августа 1999 года. Главной целью районного семинара было привлечение участников НПД на уровне сельских управ и самих фермеров, а также Советов аксакалов (старейшин), женщин, молодежи.

Действующими лицами по выбору участников Районный координатор КБО выбрал председателей сельских управ, которые хорошо знают людей. Главам сельуправ также были доведены задачи семинара, в числе которых было формирование списка опытных землепользователей и привлечение их к программе по борьбе с деградацией земель.

По работе с НПО и ОО был привлечен районный куратор по социальным вопросам, который в сотрудничестве с районным координатором готовил участников от НПО, женских организаций и школ.

В процессе работы семинара из числа его участников по критерию активности формируется список участников НПД в районе. Из числа активных участников районного и областного семинаров отбираются участники Национального форума.

Проведение Первого Национального форума

2-3 ноября 1999 г. прошел Первый Национальный форум, в результате которого была принята Концепция Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ Форума – достижение национального согласия по приоритетам, по координации действий и механизмам для целевого финансирования, в т.ч. от стран-доноров, сторон Конвенции.

УЧАСТНИКИ Для достижения ожидаемых целей были приглашены высокопоставленные представители из:

ПРООН/UNSO (Нью-Йорк, Кыргызстан), Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, ТАСИС, Европейской Комиссии, Евроазиатского фонда, Фонда ноу-хау, ГТЦ, Японского Агентства по международному сотрудничеству, Швейцарского Координационного Офиса, Турецкого Агентства по международному сотрудничеству, Программы по Продовольственной безопасности Европейской Комиссии, ЮСАИД, Фонда Сороса, Посольства Федеративной Республики Германии, Турции, США, Нидерланды, Японии, Объединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии, Туркменистана, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана.

Приняли участие также Представители из Аппарата Правительства Кыргызской Республики, Администрации Президента, Аппарата Премьера Министра, Министерства Сельского и Водного Хозяйства, Министерства Иностранных Дел, Министерства Охраны Окружающей Среды, Министерства Юстиции, Министерства Здравоохранения, Министерства Образования, Науки и Культуры, Министерства Чрезвычайных Ситуаций и Гражданской Обороны, Министерства Финансов, Министерства Труда и Социальной Защиты, Госкомитета по инвестициям, Госагентства по лесному хозяйству при Правительстве КР, Госагентства по регистрации на недвижимое имущество, Национального Центра Развития горных территорий, Национального Фонда по преодолению бедности при Президенте КР, Аграрной Академии, Конгресса местных сообществ; руководители программ и проектов по вопросам борьбы с бедностью, землепользованию, лесовосстановлению и охране окружающей среды, представители наиболее действующих Неправительственных организаций, представители средств массовой информации, касающиеся проблем опустынивания и принимающие решения на политическом уровне. (список участников прилагается).

ОБСУЖДЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ФОРУМА

После бурного обсуждения и многочисленных вопросов, решением участников единогласно была утверждена РЕКОМЕНДАЦИЯ по разработке НПД в Кыргызстане:

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПЕРВОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ФОРУМА
ПО РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В КЫРГЫЗСТАНЕ

г. Бишкек

2-3 ноября 1999г.

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Кыргызской Республикой и ПРООН/Офисом ООН по борьбе с опустыниванием (UNSO) 2-3 ноября 1999 года в г. Бишкек состоялся Первый Национальный Форум по разработке Национальной Программы Действий (НПД) по борьбе с опустыниванием с участием первого Вице - премьер-министра Кыргызской Республики, Министра сельского и водного хозяйства, Чрезвычайных и Полномочных послов Германии и Турции, представителей министерств и ведомств Кыргызской Республики, других стран Центрально-Азиатского региона, а также представителей ПРООН, Всемирного банка, Программа ТАСИС, Фонда по ноу-хау, НПО, СВО.

Участники Национального форума:

Подчеркивая, что Кыргызстан присоединился к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием 19 декабря 1997 г. и ратифицировал ее 21 июля 1999 года и стал реальным и активным ее участником,

Признавая, что проблема устойчивого развития Республики находится в центре внимания, как всего народа Кыргызстана, так и всей мировой общественности,

Принимая во внимание, что проблема состояния земельных и водных ресурсов Республики является важнейшим, жизненным приоритетом

- Выражают благодарность Правительствам Финляндии и Кыргызстана, ПРООН\UNSO, Секретариату КБО за организацию и проведение первого Национального форума, и поддержку действий, направленных на борьбу с опустыниванием в Кыргызстане;
- Отмечают важное значение Конвенции для Кыргызстана;
- Отмечают своевременность проведения Национального форума и необходимость осуществления скоординированных действий как внутренних участников НПД, так и стран-доноров, сторон Конвенции;
- Будут способствовать процессу развития НПД в Кыргызстане и призывают UNSO, Секретариат Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и офис ПРООН в Бишкеке, а также стран-доноров и международные финансовые учреждения расширить оказываемое ими содействие.

Заслушав и обсудив доклады участников, проект Концепции НПД, Национальный форум рекомендует:

1. Способствовать в учреждении Координационного органа в составе Координационного Совета и Национального центра по борьбе с опустыниванием.
 2. Рекомендовать учреждение Национального фонда по борьбе с опустыниванием под контролем Координирующего органа.
 3. Одобрить Концепцию Национальной Программы Действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане, определив при этом следующие ***приоритетные направления действий:***
- Информирование населения о процессах опустынивания, возможных последствиях; просвещение по практическим методам и технологиям использования земельно-

- водных ресурсов с целью предотвращения опустынивания.
- Институциональные меры с целью укрепления системы управления, способствующей развитию местных инициатив и обеспечению занятости населения.
 - Улучшение мелиоративно-неблагополучных земель в Кыргызской Республике предотвращение заболачивания, засоления, водной и ветровой эрозии почв, с целью повышения продуктивности орошаемых земель для роста сельской экономики и преодоления бедности.
 - Восстановление потенциала пастбищ и развитие отгонного животноводства.
 - Увеличение лесистости: с целью закрепления склонов и легких почв; повышения водности зон формирования стока; решения проблемы топлива и строительных материалов.
 - Мониторинг опустынивания, создание и поддержка устойчивого процесса борьбы с опустыниванием.
4. Координационному органу создать рабочие группы по разработке НПД, согласно утвержденной концепции.
 5. Заинтересованным Министерством, Ведомствам, Научным учреждениям, проектным институтам, Вузам и другим правительственным, неправительственным и общественным организациям просить оказать поддержку Координационному органу в разработке НПД.
 6. Координационному органу разработать и провести презентацию НПД для принятия на Втором Национальном форуме и далее представить его Правительству Республики для утверждения.
 7. Координационному органу в период разработки НПД привлечь средства массовой информации с целью пропаганды идей Конвенции и Концепции Национальной Программы Действий.
 8. Координационному органу организовать публикацию материалов Первого Национального форума.
 9. Для эффективного осуществления идей Конвенции Национальному Центру по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане просить Правительство дать соответствующий статус.
 10. Просить ПРООН/UNSO, Секретариат Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, другие международные организации и Правительства стран-доноров оказать техническую, информационную и финансовую поддержку в целях проведения Второго Национального форума по разработке и реализации Национальной Программы Действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане.

ЗАКРЫТИЕ

С заключительным словом к участникам Форума выступил Г-н К. Кулов с подитоживанием решений, результатов Форума с призывом активизировать действия по реализации НПД на национальном и региональном уровнях.

Первый Национальный Форум Кыргызстана завершён принятием конкретных рекомендаций по реализации НПД по борьбе с опустыниванием в Кыргызской Республике.

4. Консультативный процесс участия в поддержку подготовки и реализации национальной программы действия и соглашение о партнерстве с развивающимися странами-партнерами и другими заинтересованными организациями

Вопросы реализации НПД

На начальном этапе выполнения НПД, когда еще нет конкретных предложений и запросов на донорскую помощь, внешнюю поддержку целесообразно планировать в рамках разрабатываемых проектов в республике по линии Всемирного Банка, АБР, ТАСИС и др.:

По Пилотному проекту с ВБ на US \$ 3.5 млн. “Облесение, Контроль эрозии и управление водой” предусматриваются в Джалал-Абадской области мероприятия по защите земель от эрозии и оползней путем лесопосадок и применения противоэрозионных технологий орошения. Проект представлен донорам по линии Межгосударственного фонда по спасению Арала и получает одобрение Финского Правительства (\approx US \$ 300 тыс.);

Идет мониторинг субрегиональных проектов по:

- сохранению биоразнообразия;
- интегрированному управлению водой и солями (GEF).

Другими каналами развития НПД является связь с проектом по малым грантам Потенциал XXI века (ПРООН); программой по подготовке к Международному году гор в 2002 г.; проектами по ирригации и сельскому хозяйству, мониторингу пастбищ, рыночной агроинформации, лесной политике, проводимыми по линии ВБ, АБР и ЕС.

Во всех этих программах НЦБО ищет пути включения задач КБО и получения донорской помощи.

Национальным координатором проведена презентация планов по выполнению КБО 10-13 мая 1999 г. в г. Бишкеке на Международной Конференции по проблемам Горных территорий, с участием официальных представителей из Швейцарии, Германии, Турции и Непала.

Под вниманием НЦБО находятся будущие проекты по созданию Ассоциаций Водопользователей и внутривозвращенной ирригации (ВБ - US \$ 20 млн.) и сельскохозяйственного развития в Чуйской области, включающей улучшение мелиоративного состояния земель (АБР - US \$ 40 млн.)

По инициативе Секретариата и при финансовой поддержке GTZ 17-20 июля 2000 г. Кыргызстан будет принимающей стороной проведения семинара по обсуждению Субрегиональной программы действий (СРПД) для Центральной Азии в контексте проблемы опустынивания в бассейне Аральского моря.

Также институты Кыргызстана являются активными участниками TPN-1, TPN-2, намерены участвовать в TPN-3, TPN-4, TPN-5.

В целях установления новых связей с донорами на семинарах и форумах, СМИ выдается информация о механизме получения помощи, о структурах и программах, к которым необходимо обращаться.

Разрабатывается WEB – страница Кыргыз НЦБО/ООН для Интернета.

5. Меры, принятые или запланированные в рамках национальных программ действия, включая меры, по улучшению экономической среды, по сохранению природных ресурсов, по улучшению институциональных организаций, по улучшению знаний по опустыниванию, и контроль и оценка влияния засухи

Государственная программа “Земля” на период до 2005 г.

Государственная программа “Земля” предусматривает следующие основные направления рационального использования и охраны земельных ресурсов:

- мероприятия по улучшению использования и охране земельных ресурсов;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель в целях соблюдения юридическими и физическими лицами земельного законодательства Кыргызской Республики;
- введение единой системы земельного кадастра и регистрации земель и недвижимости, земельного кадастра и на их основе создание полного банка данных о земле;
- осуществление мониторинга земель;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами;

Основные направления использования земель

Увеличение продуктивности, сохранение и восстановление плодородия земель требуют проведения сельскохозяйственных мелиораций различных видов, и зачастую в их комплексе - гидротехнических, агротехнических, агролесомелиоративных мероприятий.

В использовании каменистых массивов, например, помимо уборки камней, нужен тщательный подбор возделываемых культур, особый подход к созданию и наращиванию пахотного слоя, применение специальных приемов агротехники.

На землях, подверженных эрозии, необходимы внедрение прогрессивных методов орошения, агротехнические, гидротехнические и лесомелиоративные противоэрозионные мероприятия, направленные на предотвращение и ослабление эрозии.

На засоленных землях следует применять комплекс мероприятий, имеющих целью рассоление почвогрунтов: промывной режим орошения, кулисную капитальную планировку, промывки на фоне дренажа, посев солеустойчивых культур - мелиорантов.

Из-за снижения капиталовложений и отсутствия ремонта оросительной и осушительной систем в последние годы повсюду увеличиваются площади мелиоративно-неблагополучных земель (Чуйская долина, Араванский, Баткенский, Сузакский, Тюпский, Таласский и другие районы). Только по одному Кара-Бууринскому району под системой Большого Таласского канала 10 тыс.га (более 30 процентов) орошаемой пашни подвержены заболачиванию.

Необходимо запретить полив земель без дренажа и оросительной сети в северо-западной части Чуйской долины. Задействование для этих целей сильноминерализованных грунтовых вод в течение ряда лет привело к переувлажнению и засолению больших площадей (около 6000 га).

Нуждаются в улучшении солонцеватые земли - глубокая вспашка, гипсование, внесение повышенных доз органических и физиологически кислых минеральных удобрений, нейтрализующих щелочную реакцию почвенного раствора.

Для снижения переуплотнения почв необходимо сокращать число проходов техники, по полю, совмещая различные агротехнические приемы. Уменьшить индустриальное воздействие можно также при условии использования новых сельскохозяйственных машин и орудий с пониженным удельным давлением ходовых систем на почву.

Нуждается в улучшении качественное состояние естественных кормовых угодий. В частности, в орошении, очистке от сорной и ядовитой растительности, внесении удобрений, восстановлении сбитых участков, сведении кустарников, срезке кочек, уборке камней, освоении пастбищеоборотов.

Государственный контроль за использованием и охраной земель

Главной задачей государственного контроля является обеспечение всеми министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, предприятиями, а также землепользователями выполнения требований земельного законодательства республики по использованию и охране земель.

Органы государственного контроля за использованием земель осуществляют контроль за:

- использованием и охраной земель;
- выполнением комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв, защите земель от загрязнения, эрозии и др.;
- сохранением плодородного слоя почвы;
- своевременной и полноценной рекультивацией земель;
- созданием защитных противоэрозионных, противо-селе-оползневых, берего-оврагоукрепляющих насаждений, зеленых зон городов и сел, полезащитных лесных полос;
- восстановлением и увеличением площади лесов, особенно в водоохранных зонах;
- увеличением площади особо охраняемых природных территорий для сохранения и восстановления ландшафтного разнообразия и генофонда природы;
- восстановлением почвенно-растительного покрова пастбищ, особенно присельских, наиболее подверженных антропогенному воздействию;
- уменьшением промышленных и других выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- неукоснительным соблюдением всеми министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, учреждениями, предприятиями, юридическими и физическими лицами решений нормативно-правового характера в области использования и охраны земельных ресурсов.

Государственный земельный кадастр

Государственный земельный кадастр - государственная система регистрации и оформления документов о правах на земельные участки и прочно связанную с ними недвижимость, их учета и оценки, ведущаяся на всей территории Кыргызской Республики.

Задачами государственного кадастра являются: получение, сбор, систематизация,

обработка, хранение, обновление информации о землях Кыргызской Республики, распределение и передача их пользователям, регистрация земель и недвижимого имущества всех землепользователей.

Мониторинг земель

Мониторинг земель предусматривает:

- систему наблюдения за качественным и количественным изменением состояния земель с оценкой направленности и интенсивности выявленных изменений;
- разработку прогноза дальнейших изменений в состоянии земель;
- выработку рекомендаций по предупреждению и устранению негативных процессов;
- информационное обеспечение земельного кадастра.

Международное сотрудничество

В условиях развивающихся рыночных отношений в республике, осуществления земельной реформы большое значение имеет развитие международного сотрудничества для решения задач по рациональному использованию и охране земельных ресурсов.

К первоочередным задачам в области международного сотрудничества на перспективу относятся:

- максимальное изучение и применение передового международного опыта в вопросах землеустройства, ведения земельного кадастра и мониторинга, рационального использования и охраны земель, совершенствования земельных и земельно-правовых отношений;
- привлечение передовых технологий, и оборудования в области землеустройства, землепользования, земельного кадастра и мониторинга земель;
- присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, разработка комплекса мер и выполнение обязательств в рамках Конвенции;
- выполнение обязательств Конвенции по биологическому разнообразию в части создания и защиты особо охраняемых природных территорий;
- выполнение обязательств по другим международным соглашениям и договорам в части охраны и использования земельных ресурсов.

Реализация программы "Земля"

Намечаемые направления комплексного использования и охраны земельных ресурсов и другие меры потребуют соответствующего землеустроительного проектирования: от схем землеустройства регионов и районов к проектам межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства и рабочим проектам на конкретные мероприятия и объекты, то есть стратегическая задача решается на уровне схемы, а ее тактические вопросы - в детальных проектах низшего порядка. Осуществление работ по улучшению использования и охране земельных ресурсов должно подкрепляться научным обеспечением и организационно-экономическими мерами.

Наука призвана проводить исследования по расширенному воспроизводству плодородия почв и их охране; влиянию антропогенных факторов, интенсивных технологий и мелиорации; выявлению потенциальных к освоению земельных резервов, используя

новейшие методы обследования горных территорий (космические, геофизические и др.), и экономическому обоснованию вовлечения их в народнохозяйственный оборот; более рациональному землепользованию в несельскохозяйственных отраслях; улучшению системы учета земельного фонда, земельного кадастра и правовых основ землепользования; разработке прогрессивных методов рекультивации, нарушенных земель, особенно на токсичных породах; разработке республиканской автоматизированной научно-информационной базы о наличии, состоянии и использовании земельных ресурсов и созданию банка земельно-кадастровых данных.

Другие аспекты выполнения программы приведены в приложении 1.

Программа мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики на период с 1999-2005 и последующие годы

Настоящая программа разработана в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, Государственной программой “Земля” и предусматривает поэтапное введение на территории Кыргызской Республики мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, представляющего собой систему наблюдений за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений и оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.

Основными задачами мониторинга земель на период с 1999-2005 и последующие годы являются:

- формирование нормативно-правовой и научно-методической базы мониторинга земель;
- районирование территорий Кыргызской Республики с выделением негативных процессов по видам и степени их воздействия на состояние земель;
- формирование информационной базы мониторинга земель.

В результате выполнения Программы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики будет создана информационная база данных о состоянии земельного фонда. Это позволит обоснованно судить о степени суммарного воздействия негативных процессов и явлений, вскрывать закономерности их развития и своевременно проводить диагностику и оценку этих процессов и явлений, разрабатывать меры техногенного и природного характера, на более высоком качественном уровне осуществлять контроль за состоянием земель, их использованием и охраной.

Программой предусмотрен перечень мероприятий на 1999-2005 гг., определены исполнители – Госагентство по землеустройству и картографии (приложение 2).

Национальная программа “Лес” Кыргызской Республики на период 1995-2000 годы

В настоящее время площадь гослесфонда Кыргызской Республики составляет 2861,3 тыс.га, или 14 территории республики, их них покрытая лесом - 843,0 тыс.га, лесистость республики составляет 4,2, в т.ч. закрепленная за Управлением по лесу 2573,4 тыс.га, из них покрытая лесом 702,1 тыс.га.

Современное состояние лесов Кыргызской Республики вызывает тревогу, т.к. они находятся в неудовлетворительном состоянии. Основной причиной этого является неурегулированная и бессистемная пастьба скота, 56,9 % земель гослесфонда (1465,6

тыс.га) переданы в долгосрочное пользование сельхозпредприятиям Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, которые используются под пастбища. На состояние лесов Кыргызской Республики отрицательно сказалось ведение хозяйства в прошлом, здесь проводились бессистемные сплошные рубки, что привело к уменьшению лесопокрытой площади (покрытая лесом площадь в 1930 году составляла 1194 тыс.га), к настоящему времени она составляет 70,6% по отношению к 1930 году.

Исходя из экологической значимости лесов Кыргызской Республики, Главное управление по лесу разработало Национальную программу "Лес" на 1995 год и на период до 2000 года и предоставляет ее на рассмотрение и утверждение Правительству Кыргызской Республики.

Некоторые основные задачи, рассматриваемые Национальной программой "Лес" в области воспроизводства лесов:

- восстановление и улучшение защитных функций всех лесов республики;
- усиление водоохраных, защитных, климато-регулирующих, оздоровительных и иных природных свойств леса в интересах здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства;
- выращивание посадочного материала для обеспечения лесокультурного производства и в целях озеленения;
- рациональное использование земель государственного лесного фонда;
- проведение мер по содействию естественному возобновлению лесов методами, соответствующими естественным условиям;
- создание по договорам с органами сельского хозяйства, защитных лесных насаждений;

Лесовосстановление

В целом по республике, начиная с 1994 года установить ежегодный объем по лесовосстановлению 3000 га за счет закультивирования редин, прогалин, реконструкции малоценных лесных культур прошлых лет и малоценных насаждений, а также земель, переданных из долгосрочного пользования.

Пойменные леса расположены по поймам горных рек и имеют огромное берегоукрепительное значение.

Направление на восстановление пойменных лесов - их охрана от потрав, поджогов и самовольных порубок.

Защитное лесоразведение

Основным направлением в защитном лесоразведении будет закладка противоэрозионных насаждений из ценных и быстрорастущих древесных пород на землях сельхозпредприятий республики для удовлетворения потребностей в деловой древесине.

Значительное внимание будет уделено созданию лесных насаждений по берегам малых и больших рек и водоемов, созданию защитных полос вдоль автомагистралей и посадке полезащитных лесных насаждений по заявкам сельхозпредприятий республики.

Ежегодное создание противоэрозионных насаждений по республике планируется в объеме 1000 га согласно.

Международное сотрудничество

В международном сотрудничестве находит тесный контакт по развитию лесного хозяйства республики с Швейцарской конфедерацией, Японией и Всемирным банком. Указанными государствами и Всемирным банком намечается техническая и финансовая помощь в проведении лесоустройства, лесовосстановления, охраны лесов и применение новых технологий в лесохозяйственных мероприятиях.

Только зная многогранную роль леса в жизни общества республики, можно правильно, научно определять плановые показатели лесного хозяйства, лесопользования, размещения лесных насаждений, заготовку древесины в порядке рубок ухода и санитарных рубок, размеры государственных ассигнований на охрану, лесовосстановление, уход и улучшение всех лесов республики.

Все эти вопросы охвачены в разработанной Национальной программе "Лес", в соответствии, с которой общая площадь прироста лесных культур за шесть лет (1995-2000 годы) должна составить 18 тыс.га. Кроме того, будут проведены меры содействия естественному возобновлению за этот период на площади 60 тыс.га путем закрытия отдельных лесных урочищ для хозяйственного использования на 10-15 лет, и посадка на этих площадях саженцев древесных пород будет способствовать естественному возобновлению лесов.

Национальный план по охране окружающей среды (НПООС)

В 1996 г. был утвержден Национальный план охраны окружающей среды. Основными целями и приоритетами которого являются вопросы и проблемы охраны окружающей среды, поскольку в Кыргызской Республике в большем размере, чем в более развитых промышленных странах, проблемы окружающей среды и развитие экономики тесно связаны. Особенно в ключевых секторах (сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность) существует ряд важных проблем окружающей среды, которые связаны с экономическим ростом и развитием. В этой связи большое внимание уделяется вопросам земельных ресурсов, рассматриваются причины низкой продуктивности земли в контексте производства сельскохозяйственных культур, управления животноводством и лесным хозяйством.

Основными принципами низкой продуктивности являются эрозия почв, засоление почв, орошаемых неправильным путем. Около 970 тыс.га земли (60%) выведены из-за потери пахотного слоя, 80 тыс. га - из-за засоления почв. Около 60% всей территории пастбищ подвержено эрозии и деградации. Деградация пастбищ в форме эрозии поразила примерно 4,5 млн.га, или половины всей территории, занятой под пастбища. Уплотнение почвы, вызванное выпасом большого поголовья, обычно ускоряет эрозию почвы на пастбищах, расположенных на крутых склонах, ветровая эрозия характерна для неорошаемых пастбищ и луговых пастбищ, расположенных в низовьях. Чернозем во влажных условиях уплотняется, в результате чего теряется способность к инфильтрации и повышается смываемость. Эрозия усиливается при культивации луговых трав на хрупких и крутых склонах, зачастую такие поля вспахивают продольно по направлению к склону, что ускоряет смыв и образование оврагов.

Большинство кыргызского народа живет в сельской местности и прямым или косвенным образом зависит от продуктивности земли. Поэтому особенно важно обеспечивать сохранение и повышение продуктивности земли, для чего скот, сельскохозяйственные культуры и леса должны управляться сбалансированно, а сельское население должно иметь приемлемый уровень жизни. И напротив недостаточное внимание к этим вопросам грозит привести к значительным и растущим экономическим, политическим и социальным издержкам из-за потери продуктивности.

В главе «Основные проблемы окружающей среды» представлен стратегический обзор главных проблем Кыргызстана в области окружающей среды, как основы для определения приоритетов действий. Проблемы окружающей среды связаны с тремя основными вопросами. Это водоснабжение, поскольку оно влияет на продуктивность и имеет воздействие на качество воды и влияет на здоровье человека и экосистемы; земля - плодородие почвы и сохранение биоразнообразия; воздух - поскольку загрязнение пылью и загрязняющими субстанциями воздействует на здоровье человека. Кроме того, НПООС особо подчеркивает создание разумной основы для будущих мероприятий. Это включает определение обязательной информации и создание соответствующих ведомств для решения будущих проблем.

Основная проблема окружающей среды в сельскохозяйственном секторе - деградация, вызванная бесконтрольным выпасом и большим поголовьем животных. Выбивание стало причиной сильного ухудшения пастбищ, в результате чего потеряна продуктивность, имеет место сильная эрозия почв, ветровая эрозия, обезлесение, участились сели. В некоторых местах в водохранилищах появляются наносы. Хотя поголовье скота сократилось, оно все же вдвое превышает возможности земли. Проблему бесконтрольного выпаса и вытаптывания пастбищ будет трудно разрешить в условиях традиционного кочевого скотоводства. Тем не менее, большую пользу может принести ограничение выпаса в определенных зонах и улучшение управления, к примеру введение практики поочередного выпаса. И главным решением является сокращение поголовья скота, должна быть разработана система планирования пользования землей, при которой земля делится на зоны в соответствии с продуктивностью земли. Долговременное владение землей поможет программе в саморегулировании - арендаторы будут контролировать злоупотребления и при необходимости сокращать поголовье до необходимого размера. Кроме того, каждый арендатор должен иметь разрешение на выпас, с указанием количества животных на гектар. Знакомство с практикой управления выпасом, знание зон, не предназначенных для выпаса, и поочередный выпас должны также стать частью требований к арендатору.

В главе « Земля» одной из причин опустынивания являются исчезающие леса, леса покрывают около 843 тыс.га или около 4% территории страны. Вырубка лесов в Кыргызстане является серьезной проблемой: снижение лесного покрова можно сравнить с периодом Второй Мировой Войны и шестидесятыми годами. Исчезновение лесов означает возрастающие трудности для сельских жителей, которые зависят от древесных и не древесных видов топлива. Это также означает ухудшение верхних водоразделов и потерю мест обитания диких животных. Небольшие вложения в лесхозы в настоящее время вполне рациональны, если учитывать, что лесхозы относительно стабильны и во многом могут содействовать улучшению экологии в сельских районах. Поддержка программы лесонасаждений имеет смысл даже в это время, с учетом многосторонней пользы такой программы: существует срочная потребность в местной древесине для

топлива. Увеличение лесного покрова также предотвращает эрозию почвы, оползни и сели в уязвимых верхних водозаборах, а также увеличивает ареал животного мира.

Одной из целей НПООС является помощь в координации деятельности многих иностранных учреждений, предоставляющих помощь в реализации Национального плана по охране окружающей среды. Интересы различных групп не всегда совпадают, и поэтому важно, чтобы Кыргызское Правительство сохраняло контроль и надзор за такой деятельностью. Первым шагом будет подготовка подробного списка деятельности доноров с особым вниманием к работе, связанной с экологией. Со временем целью станет стремление получить максимальную пользу от международной помощи для обеспечения ее соответствия национальной программе, и избежания дублирования действий. Есть также возможность определения новых потенциальных источников финансирования для предотвращения использования редких грантов для второстепенных мер, которые не являются частью плана действий.

Целью НПООС является оказание помощи лицам, принимающим политические решения в стратегическом совмещении формулирования политики и правил охраны окружающей среды с процессом экономического перехода, рассматривая охрану окружающей среды с процессом перехода, как неотъемлемую часть всеобщей экономической и социальной стратегии развития. Задачи, стоящие перед Кыргызстаном, включают:

1. Изменение политики и правил
2. Улучшение институциональной структуры управления окружающей средой
3. Расходы по проектам для рационального природопользования.

Широкое обсуждение проекта НПООС в Кыргызской Республике, а также между кыргызскими экспертами, членами Правительства и Всемирным Банком привело к рекомендациям для действий в течение последующих 2-3 лет. По мере поступления более точной информации по проблемам окружающей среды, эти рекомендации будут постоянно модернизироваться, или изменяться. Рекомендации объединены в три направления: экологическая политика, институциональные меры и инвестирование.

Национальная программа по преодолению бедности “Аракет” (1998-2005 годы)

Постоянное повышение уровня жизни и преодоление бедности в Кыргызстане выдвигается в качестве главного приоритета всей экономической, финансовой и социальной политики государства, конечной цели, проводимых в стране реформ.

Преодоление массовой бедности, охватившей свыше половины населения республики, является долгосрочной стратегической задачей, решение которой зависит от успеха реформ и достижения основных целей перспективного плана социально-экономического развития страны.

На основе анализа масштабов, причин и структуры бедности разработана настоящая национальная программа, определяющая основные пути и методы ее преодоления в стране.

Основная доля бедности приходится на сельское население страны. Это объясняется тем, что в сельской местности проживают 2,7 млн. человек, или более 60 % населения республики.

Основные причины бедности на селе:

- высокий процент социально-уязвимых слоев населения;
- неспособность к самостоятельному ведению хозяйства;
- отсутствие необходимых условий хозяйствования, в частности, техники, удобрения и др.

Многие крестьяне получают со своих земельных наделов мизерные урожаи, полученные доходы зачастую не покрывают затрат.

Успешное преодоление бедности в решающей мере определяется развитием аграрного сектора экономики, подъемом экономики села.

Главный эффект сокращения бедности должна дать активная политика, направленная на трудоспособное население: поддержка фермерства и малого бизнеса.

Необходимо развивать и поддерживать инициативы айыл-окмоту в области занятости населения, особенно в сельской местности, как одних из основных мер активной политики по преодолению бедности.

Активное участие в решении проблем бедности через занятость населения должны принимать НПО.

Выводы и предложения:

Анализ институциональной инфраструктуры и выполняемых в Кыргызстане успешных аналогичных КБО программ и проектов приводит к выводу, что на первом этапе нет необходимости в изменениях и нововведениях. Наиболее важно выработать концепцию реализации КБО и определить механизм взаимодействия НЦБО с существующими структурами, увязать НПД/КБО с реализуемыми в Кыргызстане проектами и законами о землепользовании.

На основании анализа функций министерств и ведомств, проектов и государственных программ наиболее близким партнером НЦБО по реализации КБО в Кыргызской Республике выглядит Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество, выполняющее государственные программы “Земля” и “Мониторинг земель” на период 1999-2005 гг.

Также работа должна вестись в тесном взаимодействии с проектами НПООС, борьбы с бедностью, по биоразнообразию.

Однако выполнение положений КБО имеет свою специфику, которая заключается в необходимости неперенного участия широких слоев населения и в первую очередь землепользователей. Без этого принятие любых государственных программ, мер по реализации КБО не приведет к успеху.

6. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку реализации также как финансовая помощь и техническое сотрудничество, полученное и необходимое, требования по идентификация и приоритетам

Местное финансирование

В настоящее время из Национального бюджета финансируются программы «Земля», «Лес», «Аракет», Программа мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Внешнее финансовое и техническое содействие

В поддержку подготовки НПД через Секретариат КБО получено:

- 1997 г. – 8 тыс. долл. США на проведение Национального семинара осведомленности о КБО и присоединения Кыргызстана к КБО/ООН;
- 1998 г. – 26,3 тыс. долл. США (Японский грант) для поддержки и укрепления Национального центра по борьбе с опустыниванием, выявления участников и основных антропогенных, физических факторов опустынивания;
- 1999 г. – Через UNSO/UNDP для проведения Первого Национального форума и определения Концепции и структуры НПД получено 50 тыс. долл. США (Финский грант).

Финансирование и администрирование проектов проводилось успешно через местный офис ПРООН в Бишкеке.

Полученная финансовая и методическая поддержка от Секретариата КБО и UNSO помогла Кыргызстану значительно продвинуться в понимании населением и госорганами КБО, включении участников в процесс подготовки НПД. Секретариату КБО, UNSO и донорам представлены соответствующие отчеты о проведенной работе.

На 2000 г. через Секретариат получено 33 тыс. долл. США (Швейцарский грант) на определение социально-экономических факторов опустынивания и вовлечение общественности.

Во второй половине 2000 г. проект будет завершен и в целом за период 1998-2000 гг. (июль-август) будут собраны все исходные данные, чтобы составить НПД, провести Второй Национальный форум и принять окончательную версию НПД.

Необходимая помощь

У Кыргызстана существует проблема поиска средств для завершения НПД и проведения Второго Национального форума во второй половине 2000 г. Ведется переписка со странами-донорами: Финляндией, Японией, Швейцарией. О финансовой проблеме поставлены в известность Секретариат КБО, UNSO.

Для завершения НПД и проведения Второго Национального форума необходимо 50 тыс. долл. США. В этом направлении ведутся консультации с АБР. Получено предварительное согласие.

Из-за экономических и социальных трудности переходного периода, были значительное

снижение в государственном финансировании мероприятий по улучшению качества земель и борьбы с опустыниванием. В данной ситуации деятельности по борьбе с опустыниванием должна финансироваться из новых источников финансирования и ресурсов, собранных из местностей/сельских хозяйств, подверженных опустыниванию и частного сектора.

В настоящее время существуют два основных источника государственного финансирования охраны окружающей среды: 1) Республиканский бюджет и 2) внебюджетные средства, полученные в основном в виде штрафов и налогов по охране окружающей среды.

Для привлечения долгосрочных инвестиций для развития инфраструктуры и общественных служб недавно была создана (1995) и осуществляется трехлетняя Программа Государственных Инвестиций. Программа нацелена на развитие государственной инфраструктуры в таких отраслях как: транспорт и, телекоммуникации, энергетика, городская инфраструктура, здравоохранение, образование, сельское хозяйство и охрана окружающей среды.

Основная доля финансирования для Программы поступает из внешних источников на льготных условиях. Внутреннее финансирование сильно ограничено и ожидается в основном в виде вкладов государства к внешним ресурсам в совместных проектах.

Международное финансирование представляет только решение проблемы только в краткосрочной перспективе. Жизненно важно, чтобы эти финансовые механизмы были бы ориентированны на внутренние ресурсы, а также искали новые нетрадиционные подходы. Тогда эти механизмы будут устойчивы в средне и долго срочной перспективе.

Предлагаемый финансовый механизм для реализации НПОО - это Национальный Фонд по Опустыниванию (НФО), которым будет руководить Координационный Совет, состоящий из руководителей государственных агентств и министерств, представителей широких слоев общественности, включая НПО и местные общины, местные органы власти, донорские организации, академические и образовательные институты. Предполагается, что этот Фонд в будущем превратится в важный инструмент финансирования мероприятий по борьбе с опустыниванием и другим мероприятиям по охране окружающей среды.

7. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценки

В связи с тем, что Кыргызская Республика горная страна, где мелиоративный фонд расположен на абсолютной высоте от 396 м до 3500 м над уровнем моря процессы и динамика водной и ветровой эрозии почв более ускорены, чем на равнинной территории Центральной Азии. Засоленные почвы возникли в Центральной части Тянь-Шаня в автоморфной области.

Критерии оценки нарушения почв антропогенной деятельностью и в естественных условиях: засоление, эрозия (водная и ветровая) и пастбищная деградация приведены в табл. 3.

Таблица 3

Критерии оценки нарушенности почв

Форма и степень почвенных нарушений	Показатели нарушенности почв	Критерии оценки	Признаки нарушенных почв
Засоление почв Слабое Умеренное Сильное Очень сильное	Содержание в профиле легкорастворимых солей, %	Менее 0,5 0,5-0,7 0,7-1,0 более 1,0	Содержание растворимых солей в профиле в виде корки, кристаллов, угнетение естественной и развитие галофитной растительности
Эрозия почв Слабая Умеренная Сильная Очень сильная	Разрушение почвенного профиля, см	Менее 5 5-10 10-20 более 20	Разрушение почвенного профиля в результате смыва, намыва, выдувания, навевания, образования промоин, ложбин, барханов и т.д.
Пастбищная деградация Слабая Умеренная Сильная Очень сильная	Глубина разрушения морфологического профиля, см	Менее 5 5-10 10-20 более 20	Разрушение, опесчанивание и уплотнение, образование пастбищных троп, снижение продуктивности угодий