

**Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием  
Кыргызская Республика**

**Рассмотрен и одобрен на Координационном  
Совете по осуществлению КБО при  
Министре сельского, водного хозяйства и  
перерабатывающей промышленности  
Кыргызской Республики  
22 апреля 2002 г.**

**ВТОРОЙ РАУНД  
НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА  
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

**Бишкек - 2002**

## I. Содержание

Резюме:

II. Введение.....	4
III. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических областях.....	5
IV. Законодательные и институциональные основы и механизмы, принятые для выполнения Конвенции.....	5-6
V. Процесс участия в поддержку осуществления НПД.....	6
VI. Консультативный процесс в поддержку осуществления национальной программы действия и соглашения о партнерстве с развитыми странами-сторонами и другими заинтересованными структурами.....	6-8
VII. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий.....	8-9
VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие. Процессы по идентификации их требований, областей финансирования и установления приоритетов.....	9-11
IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка.....	11
Доклад.....	12-28
Предложения по учреждению многопрофильного Центра по проблемам опустынивания и комплексной мелиорации на базе Института Ирригации. (Приложение 1)	
Соглашение о партнерстве с USAID (Приложение 2)	
Заявочные материалы для доноров ((Приложения 3 (а), 3 (б), 3 (в), 3 (г))	
Приложения:	
V-1. Пилотные предложения по Участию.	
VI-1. Пилотное предложение по сохранению биоразнообразия и развитию экотуризма (GTZ).	
VI-2. Пилотное предложение по предотвращению лесных пожаров (CIDA).	
VI-3. Пилотное предложение по сотрудничеству в ЦА при межгосударственном использовании пастбищ (GEF).	
VI-4. Пилотные предложения для программы малых грантов GEF.	
VI-5. Пилотное предложение по интегрированному управлению земельно-водными ресурсами в водосборных зонах (ВБ).	

## II. Сокращения и аббревиатуры:

### Сокращения:

КБО(CCD).....	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием;
НПООС.....	Национальный план по охране окружающей среды;
КОР/НССБ.....	Комплексные Основы Развития; Национальная стратегия сокращения бедности
КС КБО.....	Координационный Совет по осуществлению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;
НЦКБО.....	Национальный центр по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием;
НПД.....	Национальный План Действий;
НПО.....	Неправительственная организация;
СРПД.....	Субрегиональный План Действий;
ТРН.....	Тематические сети;
ЦА.....	Центральная Азия

### Аббревиатуры:

CCD.....	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием;
ВБ.....	Всемирный Банк;
АБР.....	Азиатский Банк Развития;
GTZ.....	Германское Техническое Сотрудничество;
UNDP.....	Программа развития ООН;
UNEP.....	Программа ООН по охране окружающей среды;
FAO.....	Всемирная Продовольственная Организация;
USAID.....	Агентство Международного развития США;
CIDA.....	Канадское Агентство Международного Сотрудничества;
GEF.....	Глобальный Экологический Фонд;
ЕС/TASIS.....	Европейский Союз;
ГМ.....	Глобальный механизм;
SDC.....	Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству

*Примечание:*

*Наклонным шрифтом* - выделены меры и потребности страны, направленные в будущее, либо что было сделано после первого отчета.

## РЕЗЮМЕ

### II. Введение. Концептуальные основы осуществления Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане.

Опустынивание для горного Кыргызстана в настоящее время, это:

- водная эрозия от орошения и осадков на склоновых землях, засоление и заболачивание в низменностях;
- перевыпас присельных пастбищ, зарастание и лесные пожары на бывших отгонных пастбищах;
- вырубка лесонасаждений на топливо и как следствие этого, ветровая эрозия, оползни, снижение водного потенциала зон формирования стока рек.

Основная причина этих явлений:

- не отсутствие осведомленности населения и правительственных органов, а экономическая несостоятельность принимать достаточные адекватные меры;
- больше мер осуществляется на правительственном уровне, но теперь возникает острая необходимость найти пути включения в борьбу низовых звеньев.

Несмотря на существование общих рекомендаций по осуществлению Конвенции, каждая страна должна найти свой более короткий путь.

Например, в Кыргызстане, осуществляющего реальную децентрализацию управления, и принявшем институты частной собственности на землю и местного самоуправления, все менее эффективным становится управление через государственную власть.

Только на местах, где реально происходит опустынивание, будет более эффективно начать пилотные действия через органы самоуправления, сельские комитеты и на их примере доводить до людей идеи Конвенции.

На примере конкретной административной единицы, местности, например, речного бассейна, горного села, должны стартовать пилотные проекты.

От местных проблем, опыта их решения, необходимо переходить к более масштабным государственным решениям и рекомендациям организационного и законодательного характера. Если начинать сверху, от Министерств и столичных НПО, будет потрачено много усилий и средств, и мало сделано для конкретной проблемы на местах.

Поэтому органы управления и неправительственные организации в Кыргызской Республике проявляют политическое согласие в вопросах осуществления Конвенции и считают, что основными приоритетами в этой области являются:

- Укрепление институтов общественного управления природными ресурсами;
- Повышение экономических возможностей сельского населения для борьбы с опустыниванием (борьба с бедностью).

На этих принципах разработан Национальный план действий по борьбе с опустыниванием, предназначенный для реализации политики по борьбе с опустыниванием, а также для ориентации агентств-доноров в направлении поддержки деятельности в Кыргызстане.

Положения НПД созвучны с формулировкой концепции устойчивого развития для Кыргызстана, выдвинутой на семинаре UNDP – Минэкологии в марте 2002 года по подготовке Национального доклада к Рио+10:

Устойчивое развитие для Кыргызстана – это выбор направлений экономического развития, основанных на использовании:

- уникальных природных даров горно-долинных экосистем; (водно-энергетические, минеральные ресурсы, рекреационные парки, сказочные ландшафты, альпийские луга, развитие яководства, пчеловодства, фитобизнеса и др.);
- геостратегического положения и достигнутого геополитического имиджа (доктрина Шелкового пути, членство в ВТО, флагман демократии, глобальные инициативы);
- древне-кыргызского менталитета и современного интеллектуального потенциала (трехтысячелетняя история и мудрость предков, традиционное гостеприимство, выдающиеся личности, приверженность информационным технологиям).

### III. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических

**областях:**

Государственная программа «Земля» на период до 2005 г, предусматривающая:

- создание полного банка данных о земле;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами.

Национальный план по охране окружающей среды (НПООС), утвержден в 1996 году.

*НПООС будет обновлен при поддержке ТАСИС.*

Национальная программа по преодолению бедности «Аракет».

Согласно Национальной стратегии по преодолению бедности – борьба с бедностью является долгосрочной стратегической задачей, от которой зависит успех реформ и социально-экономического развития страны.

Государственная программа «Лес» на период до 2005 года, с целью увеличения лесистости от 4,2 до 7-10 %.

Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики на период до 2010 года.

Выполнение КОР предусматривает достижение следующих основных показателей:

- увеличение к 2010 году в два раза валового внутреннего продукта на душу населения по сравнению с 1998 годом;
- снижение в три раза уровня бедности населения нашей республики;
- достижение доли малого бизнеса в промышленном производстве республики до уровня не менее 30 %;
- снижение среднегодового уровня инфляции до 3-5 %;
- преодоление дефицита государственного бюджета.

#### **IV. Законодательные и институциональные основы и механизмы, принятые для выполнения Конвенции**

Существующие законодательства, в правовых рамках которых необходимо выполнять положения Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием:

- Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Земельного кодекса Кыргызской Республики» от 2 июня 1999 г. № 46
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики» от 1 марта 1999 г. № 115
- Положение о мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики
- Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 г. № 66
- Закон Кыргызской Республики «О крестьянском (фермерском хозяйстве)» от 3 июня 1999 г. № 47
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике» от 19 апреля 1991 г. № 437-ХП
- Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке» от 21 июля 1999 г.
- Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. № 53
- Закон Кыргызской Республики «Об ассоциациях водопользователей» от 15 марта 2002 г. № 35

На Первом Национальном форуме 2-3 ноября 1999 г. был учрежден Координационный Совет (КС) КБО в Кыргызстане при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, определен состав КС, включающий представителей министерств и неправительственных организаций.

Для координации действий внутри республики, направленных на борьбу с опустыниванием Кыргызскому НИИ Ирригации Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики были даны функции Национального центра по борьбе с опустыниванием – НЦ КБО (исполнительный орган).

*Обсуждается предложение по учреждению многопрофильного Центра по проблемам опустынивания и комплексной мелиорации на базе Института Ирригации. (Приложение 1)*

*Потребностью страны является донорская поддержка Национального Центра при Институте Ирригации для финансовой возможности осуществления текущей деятельности. Неустойчивый местный бюджет не позволяет содержать необходимый штат и оплачивать услуги связи.*

#### **V. Процесс участия в поддержку осуществления НПД,**

Определение представителей различных социальных и институциональных категорий происходило по принципу принадлежности к различным проблемам.

Главными исполнителями НПД являются сами земледельцы; фермерские и крестьянские хозяйства, сельхозкооперативы, НПО, женские и молодежные организации, местные органы самоуправления.

*В связи с введением частной собственности на землю и институтов местного самоуправления, сложностью транспортного сообщения при территориальной разобщенности горными грядками стало затруднительным управление из республиканского и областных центров. Поэтому разработана Национальная стратегия информатизации, для оперативной связи через E-mail и Интернет, как между отдельными районами республики, так и с внешним миром.*

*При поддержке USAID Институт Ирригации – НЦ КБО поддерживает WEB-страницу [www.water.kg](http://www.water.kg), которую Координационный орган CCD планирует использовать в качестве информационного центра по осуществлению CCD.*

*На настоящее время по проекту Реабилитации Ирригационных Систем (ВБ) все районные и областные структуры Департамента водного хозяйства укомплектованы компьютерами. Институт Ирригации при содействии FAO подключит электронную почту (E-mail) и Интернет для установления оперативной связи Центра и периферии республики.*

*Подготовлено три пилотных проекта по расширению участия с применением информационных технологий: (Приложение V-1)*

- *Информационная система поддержки сельхозпроизводителей;*
- *Присоединение кыргызской сельской периферии к информационной сети для улучшения экономической базы, образования и культуры;*
- *Повышение доступа сельского населения к агроэкологической информации через средства массовой информации.*

#### **VI. Консультативный процесс в поддержку осуществления национальной программы действия и соглашения о партнерстве с развитыми странами-сторонами и другими заинтересованными структурами**

После принятия 8 декабря 2000 г. НПД по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане идет консультативный процесс его осуществления.

*Организована работа по включению элементов и приоритетов НПД/КБО в другие национальные и субрегиональные планы устойчивого развития. Национальный центр КБО участвует и проводит идеи CCD:*

- *В разработке Стратегии и плана действий по развитию горных территорий (проект АБР);*
- *В Координационном Совете при Премьер-министре по развитию туризма в Кыргызстане (по инициативе GTZ);*
- *В рабочей группе Министерства экологии по составлению Национального доклада по Устойчивому развитию к Rio +10 (при поддержке UNDP);*
- *В разработке Регионального плана действий по охране окружающей среды в ЦА, раздел «Деградация земель» (UNEP, UNDP, ADB);*
- *В работе Межгосударственной Комиссии по Устойчивому развитию Центральной Азии.*

*3 специалиста Кыргызстана прошли обучение в Ташкенте-Самарканде в 2001 году на курсах GTZ/ZEL по составлению пилотных проектов.*

*Кыргызская Республика нуждается в финансовой поддержке от доноров для старта таких пилотных проектов, которые будут способствовать улучшению экономического положения в сельской местности, где в основном идут процессы опустынивания. Только в такой ситуации люди смогут направить часть доходов на*

экологические мероприятия, как лесосохранение, улучшение пастбищ, улучшение техники полива и др.

Что касается мотивации сельских жителей к вложению в экологические технологии, введение институтов местного самоуправления и частной собственности на землю на порядок подняло ответственность самого населения за качество окружающей среды там, где они проживают. Ограничивающим фактором может быть только отсутствие финансовых и технических возможностей. Такие выводы получены также при разработке Национального доклада Кыргызстана к Rio+10, Субрегионального плана действий ЦА по охране окружающей среды, в которых НЦ КБО принимал активное участие.

*При содействии Секретариата CCD и Глобального Механизма CCD, а также на основе Соглашения о партнёрстве между ГМ, АБР, GTZ, CIDA проводятся нижеследующие консультации:*

*В ГМ направлена просьба в финансовой поддержке трех пилотных проектов для Устойчивого управления трансграничными экосистемами в ЦА и Информационной поддержке сельхозпроизводителей, в том числе по маркетингу и сбыту сельхозпродукции (Приложение V-1).*

*Идет переговорный процесс Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР с Японской стороной об открытии проекта по сельскому маркетингу с бюджетом 499 тыс. \$ США.*

*Поддержка ГМ КБО на этом этапе была бы очень важной.*

*Пилотный проект предложен в рамках КОР/НССБ (раздел 1)*

#### *Консультации с GTZ/BMZ*

*На встрече министров Центральной Азии в 2001г (при поддержке GTZ) по обсуждению Субрегионального плана действий принято согласованное решение, что, Кыргызстан стартует с проекта по сохранению горных экосистем и экотуризму, что было связано с объявлением 2001 года - годом Туризма и 2002 года – годом Гор, отвечает концепции возрождения древнего Шелкового пути и будущей важной ролью отрасли туризма для экономики страны.*

*Составление проекта по экотуризму было предметом изучения для кыргызской группы на семинаре GTZ/ZEL в Ташкенте.*

*От имени Первого вице премьер-министра Н. Танаева подготовленное проектное предложение направлено в BMZ на имя парламентского госсекретаря г-же У. Айде, копии - в Секретариат CCD, г-ну Г. Винклеру и в местный офис GTZ в Кыргызстане. Проектное предложение по развитию экотуризма передано также делегацией Кыргызстана на COP-4 представителям Швейцарии, Финляндии и Японии. (Приложение VI-1)*

*Пилотное предложение включено в КОР/НССБ (раздел 5)*

#### *Консультации с CIDA*

*Центральноазиатский офис CIDA в Алматы открыл ряд грантовых программ по местным инициативам и изменению климата.*

*В связи с острой проблемой зарастания дальних неиспользованных пастбищ и частых лесных пожаров на горных склонах, подготовлено и направлено в CIDA проектное предложение по улучшению использования горных пастбищ. (Приложение VI-2)*

#### *Консультации с SDC*

*В развитие проекта ЛЕСИК Швейцарского агентства от Гослесной службы и НЦ КБО подготовлены пилотные предложения по Национальному лесоустройству Кыргызской Республики. (Приложение VI-6)*

*Консультации с ESCAP, UNEP, GEF*



По просьбе Национального центра КБО в Кыргызстане ESCAP (проф. Рак Сит Лоу) оказывает консультативную поддержку в подготовке и продвижении совместно с UNEP и GEF Субрегионального проекта для пяти стран Центральной Азии по сохранению биоразнообразия при межгосударственном использовании пастбищно-лесных ресурсов. Все пять Национальных Координаторов заявили о заинтересованности в данном проекте с целью восстановления экономического сотрудничества через эту область, которая была актуальной в период существования Советского Союза. (Приложение VI-3)

#### Консультации с UNDP/GEF

В местном офисе UNDP в Бишкеке с начала 2002 г. открыта программа малых грантов GEF (до 50,0 тыс. долларов), доступная для НПО и местных сообществ.

Из списка пилотных проектов НПО/КБО подано 3 заявки на участие в первом туре конкурса, в т.ч. по лесонасаждениям, предложенный в КОР/НССБ (раздел 5)

Будет организована работа также на подготовку заявок на второй тур до августа 2002 г. (Приложение VI-4)

#### Консультации с ВБ

Под руководством ВБ в 1995-1997 гг. были разработаны проекты ВБ по Программе 6 «Интегрированное управление земельными и водными ресурсами в зоне формирования стока рек бассейна Аральского моря», а также по Программам 3.1.A «Оценка и управление качеством воды» и 3.1.B «Улучшение качества воды сельскохозяйственного применения».

От Кыргызстана исполнителем этих проектов был назначен Кыргыз НИИ Ирригации.

Кыргызстан посетила миссия ВБ во главе с г-ном Денисом Трейем с целью установления причин бедности населения республики, в том числе в Ферганской долине, в бассейне Аральского моря.

Национальный координатор обратился в местный офис Всемирного Банка с предложением рассмотреть возможность запустить эти проекты для решения некоторых проблем бедности, связанных с опустыниванием. (Приложение VI-5)

#### Консультации с USAID

Заключено Соглашение о партнерстве между Институтом Ирригации (НИЦ КБО) и Проектом USAID по совершенствованию управления основными природными ресурсами в пяти Центральноазиатских странах (NRMP). (Приложение 2)

При поддержке USAID и Посла США в Кыргызстане г-на Джона О'Кифа осуществлено открытие WEB-сайта [www.water.kg](http://www.water.kg) по водным ресурсам, который при дальнейшей поддержке USAID мог бы выполнять также функции информационного центра Координационного органа Кыргызстана по осуществлению Конвенции. (Приложение VI-6)

### **VII. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий.** (планируемые – выделены наклонным шрифтом)

К мерам Правительства, связанным с решением проблем социально-экономического плана, включающих опустынивание, относятся следующие завершённые, продолжающиеся и планируемые проекты:

На кредитной основе:

- Реабилитация ирригационных систем - целями которого являются увеличение производства сельскохозяйственной продукции и восстановление ирригационной инфраструктуры (Международная ассоциация развития - 35 млн. долл. США);

- Внутрихозяйственное орошение - целью которого является увеличение производства урожая посредством равноправного и жизнеспособного водораспределения (Международная ассоциация развития - 20 млн. долл. США);

- Региональное развитие сельского хозяйства в Чуйской области - включает улучшение мелиоративного состояния земель (АБР - 36 млн. долл. США);

- Развитие овцеводства – направлен на повышение рентабельности и эффективности овцеводства и производства шерсти, повышение эффективности использования и сохранения природных пастбищных ресурсов

(Международная ассоциация развития - 11,58 млн. долл. США, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития - 3,5 млн. долларов США);

- Поддержка вспомогательных сельскохозяйственных услуг - (Международная ассоциация развития - 14,98 млн. долл. США, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития - 7,9 млн. долларов США);

- Проект по сельскому водоснабжению и санитарии – реставрация и улучшение систем водоснабжения и санитарии на уровне населенных пунктов и малых городов в Ыссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях. (Международная ассоциация развития - 15 млн. долл. США);

- Проект по предоставлению инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов - институциональное усиление и реабилитация источников водоснабжения в селах и маленьких городах, вопросы санитарии, мини-ГЭС, сельские дороги, контроль за наводнениями. Чуйская, Ошская и Джалал-Абадская области. (АБР – 36 млн.долл. США);

- *Второй Проект Регионального Сельскохозяйственного Развития в Чуйской области (АБР – 30 млн. долл. США, 2003-2009);*

- *Сельское развитие. Сокращение бедности – главное внимание будет уделено вопросам сокращения бедности в свете стратегии смягчения бедности, принятой АБР (АБР – 40 млн. долл. США, 2002-2008);*

На грантовой основе:

- Развитие ассоциаций водопользователей – создание потенциала по формированию и управлению ассоциациями водопользователей (АБР – 0,9 млн.долл. США);

- Региональное развитие сельского хозяйства в Чуйской области (АБР – 0,8 млн.долл.США);

- Проект по предоставлению инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов (АБР – 0,6 млн.долл. США);

- *Второй Проект Регионального Сельскохозяйственного Развития в Чуйской области (АБР – 0,7 млн. долл. США);*

- *Сельское развитие. Сокращение бедности (АБР – 0,65 млн.долл. США);*

- Пилотный проект по ирригации на внутрихозяйственном уровне (ФАО – 0,4 млн.долл. США);

- Обучение по вопросам землепользования (Ноу-хау Фонд, Великобритания – 0,3 млн.долл. США);

- Национальный План Действий по Реабилитации Ирригации (ЕС/ТАСИС – 0,2 млн. ЭКЮ);

- Проект земельной реформы – деятельность проекта сконцентрирована на взаимосвязанных сферах земельной реформы на селе, земельной реформы в городах, правах водопользователей, и аспектах пост приватизации и агробизнеса (ЮСАИД – 1,0 млн.долл. США);

- Министерство Охраны Окружающей Среды Кыргызской Республики совместно с Германским Обществом по Техническому Сотрудничеству осуществляет проект «Основные направления экологически ориентированного планирования социально-экономического развития Ыссык-Кульской области («Биосферная территория Ыссык-Куль»).

Создание биосферной территории в Ыссык-Кульской области является национальным вкладом Кыргызстана в 21 век. Что свидетельствует об ответственности Кыргызской Республики перед соседними государствами, чьей жизненной основой являются резервы пресной воды великого и седого Хан Тенгри – Тянь-Шаня.

- Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству (SDC) финансирует программу Дома Гор, с ежемесячными мероприятиями по вопросам горной продукции, энергетики, туризма, водных ресурсов, горных поселков, изменению климата, использования земель.

SDC финансирует также Центральноазиатскую горную программу (СAMP).

Проект «Развитие туризма на основе сообществ». (Хельветас).

#### Планируемые меры по линии НПД/КБО:

1. *Меры по уменьшению внешней задолженности через осуществление проектов по борьбе с опустыниванием.*

2. *Подготовка и продвижение комплексных проектов по борьбе с опустыниванием, начиная со стартовых (п. VI), направленных на создание экономических возможностей сельского населения для экологических мероприятий.*

### **VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие. Процессы по идентификации их требований, областей финансирования и установления приоритетов**

Местное финансирование.

В настоящее время из национального бюджета для выполнения НПД/КБО начинается финансирование научных исследований по мониторингу процессов засоления орошаемых земель.

Объемы финансовой помощи и технического содействия в рамках других национальных программ показаны в п.VII.

*По линии RETA, проекта технической помощи АБР и ГМ выделяется 450 000 долларов США на 9 стран Азии, в то время как Германия выделила около 1.5 миллиона долларов США на осуществление КБО в Азии, включая страны ЦАР. ГМ выделил 100 000 долларов США для процесса СПД. Также будут доступны другие ресурсы, например Международного фонда сельскохозяйственного развития (IFAD), в натуральном выражении. В рамках Партнерства дальнейшие действия будут продолжены совместно ГМ, проектом КБО GTZ и CIDA, в частности через Фонд CIDA по поддержке изменения климата для Южной Европы и Центральной Азии.*

*Финансовая поддержка в размере 100 000 долларов США была выделена через Программу ГМ по тренингу и обмену опытом между общинами для НПО, задействованных в проекте КБО GTZ, для мобилизации действий НПО и традиционных институтов в регионе.*

*Для Кыргызстана актуальны резолюции COP4/3/Add 9. В (d) укрепление программы по облегчению долгового бремени, с учетом расходов на охрану природы в счет погашения долга А (f). В настоящее время по инициативе Министерства Экологии Кыргызской Республики готовятся материалы по осуществлению этой возможности.*

*Большинство осуществляемых Кыргызстаном кредитных проектов прямо или косвенно направлены на охрану и улучшение состояния природных ресурсов (п.VII) и могут рассматриваться как природоохранные для уменьшения долгового бремени.*

Области необходимой финансовой помощи показаны в п.IV и VI.

*Требуется также обновление и дополнение НПД, проведение второго Национального форума после Rio+10 в связи с динамичным продвижением реформ, созданием новых образований по общественному управлению природными ресурсами.*

### **IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка**

По вопросу обзора критериев и показателей не произошло изменений по сравнению с первым национальным докладом.

## **Доклад**

### **III. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политик устойчивого развития.**

Государственная программа «Земля» на период до 2005 г, предусматривающая следующие основные направления рационального использования и охраны земельных ресурсов:

- мероприятия по улучшению использования и охране земельных ресурсов;
- осуществление государственного контроля над использованием и охраной земель в целях соблюдения юридическими и физическими лицами земельного законодательства Кыргызской Республики;
- введение единой системы земельного кадастра и регистрации земель и недвижимости, и на их основе созданием полного банка данных о земле;
- осуществление мониторинга земель;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами.

Национальный план по охране окружающей среды (НПООС):

В 1996 году был утвержден Национальный план охраны окружающей среды. В НПООС определено пять основных экологических проблем, имеющих в республике:

- нерациональное управление водными ресурсами и их загрязнение;
- деградация земель;
- чрезмерная эксплуатация лесных ресурсов;
- угроза биологическому разнообразию;
- неэффективная, экологически грязная практика горнодобывающей и перерабатывающей промышленности.

*НПООС будет обновлен при поддержке ЕСТАСИС.*

Национальная программа по преодолению бедности «Аракет»:

Постоянное повышение уровня жизни и преодоление бедности в Кыргызстане выдвигается в качестве главного приоритета всей экономической, финансовой и социальной политики государства, конечной цели проводимых в стране реформ. На основе анализа масштабов, причин и структуры бедности разработана Национальная программа, определяющая основные пути и методы ее преодоления в стране.

Государственная программа «Лес» на период до 2005 года:

Некоторые основные задачи, рассматриваемые Национальной программой «Лес» в области воспроизводства лесов:

- восстановление и улучшение защитных функций лесов республики;
- усиление водоохраных, защитных, климаторегулирующих, оздоровительных и иных природных свойств леса в интересах здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства;
- выращивание посадочного материала для обеспечения лесокультурного производства и в целях озеленения;
- рациональное использование земель государственного лесного фонда;
- проведение мер по содействию естественному возобновлению лесов методами, соответствующими естественным условиям;
- создание по договорам с органами сельского хозяйства, защитных лесных насаждений.

Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики на период до 2010 года:

Национальной стратегией по устойчивому человеческому развитию поставлена цель разработать и реализовать национальные программы в сфере управления, децентрализации, преодоления основных угроз человеческой безопасности, прежде всего- бедности, экономического развития, охраны окружающей среды, развития человеческого и социального потенциала и интеграции общества.

Комплексные Основы Развития (КОР) Кыргызстана на период до 2010 года имеют целями определение и создание предпосылок для устойчивого экономического роста и преодоления бедности. Этот программный документ направлен, прежде всего, на повышение уровня и качества жизни народа. Преодоление бедности на основе обеспечения устойчивого экономического роста и демократизации системы государственного управления.

Присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием зарегистрировано в ООН 19 декабря 1997 г. В Кыргызстане Конвенция ратифицирована 21 июля 1999 г.

Среди республик Центральной Азии Кыргызстан присоединился к Конвенции последним: были длительные дебаты в Министерских кругах – разве возможно опустынивание в горной стране, богатой водными ресурсами?

Для принятия решения в Бишкеке 10-11 сентября 1997 г. был созван первый Национальный семинар по осведомленности (при поддержке Секретариата КБО).

Организация семинара была поручена Правительством Кыргызскому научно-исследовательскому институту ирригации, проявившему инициативу. 72 участника семинара представили все слои населения республики – от фермерства до Правительства. Заключение было однозначным: факторы опустынивания присутствуют, идеи и задачи Конвенции для республики актуальны.

Масштабы и темпы деградации земель таковы, что самой республике непосильны задачи ее полной остановки, несмотря на наличие планов и программ, косвенно охватывающих проблемы опустынивания. Необходимо принятие целенаправленной государственной политики по борьбе с опустыниванием, ориентированной на привлечение всех внутренних ресурсов и внешней помощи. Конвенция дает в этом плане единственный возможный шанс.

#### **IV. Законодательные и институциональные основы и механизмы, принятые для выполнения Конвенции**

Действенным источником информации о КБО была процедура ратификации, завершившаяся в июле 1999 г. В соответствии с требованиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по ратификации текст Конвенции был переведен на кыргызский язык.

В процессе ратификации были подготовлены проекты Закона о присоединении Кыргызской Республики к Конвенции и Постановления о проекте Закона. Далее эти документы были согласованы с Министерствами юстиции, финансов, сельского и водного хозяйства, охраны окружающей среды, здравоохранения, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, иностранных дел.

После согласования со всеми министерствами принятое правительственное Постановление “О проекте закона Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” № 759 от 19.11.98, проект вышеупомянутого Закона КР, также текст Конвенции на кыргызском и русском языках были внесены на рассмотрение в ЖК Кыргызстана.

Законодательным Собранием Жогорку Кенеша (ЗСЖК) были приняты и одобрены Постановление “О принятии закона Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” № 1372-1 от 23 апреля 1999 г. и Закон Кыргызской Республики “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке” №85 от 21 июля 1999 г.

С 1991 г. Кыргызстан вступил в переходный период на путь развития демократического общества и получила признание международной общественности как островок демократии на юго-востоке Центральной Азии.

Став независимым государством, Кыргызстан столкнулся с серьезными проблемами создания соответствующих государственных структур и определения новой политической и экономической политики.

Для оценки институциональных возможностей страны по осуществлению положений КБО изучены особенности политической и государственной системы, законодательная база.

#### ***Институциональный анализ основных государственных органов, имеющих отношение к реализации КБО***

Основные министерства и ведомства, имеющие отношение к реализации КБО:

- 1) Министерство сельского и водного хозяйства

- 2) Министерство охраны окружающей среды
- 3) Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне
- 4) Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество (Госземагентство)
- 5) Госагентство по лесному хозяйству
- 6) Местные Советы и местные госадминистрации

***Учреждение Координационного органа по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане.***

***Координационный орган*** в состав которого входят *Координационный Совет* и *Национальный центр* по борьбе с опустыниванием (исполнительный орган).

**Учреждение Национального центра по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане**

Для координации действий внутри республики, направленных на борьбу с опустыниванием и связи с Секретариатом КБО, Офисом по борьбе с опустыниванием (UNSO/UNDP), Комитетом науки, ЮНИТАР по решению Семинара по осведомленности 10-11 сентября 1997 при Кыргызском НИИ ирригации Министерства сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики был создан Кыргызский Национальный центр по борьбе с опустыниванием – Кыргыз НЦБО.

**Учреждение Координационного Совета.**

28 октября, 1999 г. было проведено предварительное собрание руководителей министерств, ведомств, институтов, НПО, ОО, на котором состоялось учреждение Координационного Совета (КС) КБО в Кыргызстане при Министерстве Сельского и Водного Хозяйства, определен состав КС, высказаны предложения и т.д. (повестка дня, материалы прилагаются).

Координационный Совет является органом по осуществлению КБО в Кыргызстане и выполняет следующие функции:

- рассматривает вопросы определения участников и выбора приоритетов, информационного, институционального и финансового обеспечения;
- вносит предложения в Правительство, Жогорку Кенеш, международные организации

Председатель КС - Министр сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики

Зам. Председателя - Генеральный директор Департамента водного хозяйства

Зам. Председателя - Национальный координатор по КБО

Члены КС - представители министерств и ведомств, программ и проектов, местных органов, неправительственных и общественных организаций, СМИ

Анализ институциональной инфраструктуры и выполняемых в Кыргызстане успешных аналогичных КБО программ и проектов приводит к выводу, что на первом этапе нет необходимости в институциональных изменениях и нововведениях. Наиболее важно выработать концепцию реализации КБО и определить механизм взаимодействия НЦБО с существующими структурами, увязать НПД/КБО с реализуемыми в Кыргызстане проектами и законами о землепользовании, и разработать НПД/КБО с участием всех заинтересованных сторон, государственных, общественных и неправительственных организаций.

**V. Процесс участия в поддержку подготовки и реализации программы действия.**

**Процесс участия, который включает гражданское общество, НПО, организации местного сообщества.**

Успешность реализации КБО, направленной на улучшение условий жизни населения планеты, будет зависеть от осведомленности самих людей о КБО, и об усилиях государств в ее реализации. При успешном представлении информации проект приобретает сторонников, рождаются инициативы, осуществляются целенаправленные действия

**Работа на этапе присоединения к Конвенции и ее ратификации.**

Первую информацию о КБО население Кыргызстана получило после проведения Национального семинара по повышению осведомленности 10-11 сентября 1997 г. в г. Бишкек. Программа семинара предусматривала презентацию идей и положений КБО и получение отклика, реакции представителей от всех шести областей республики, государственных учреждений и правительственных органов. Ход семинара освещался в средствах массовой информации, по его материалам опубликован сборник докладов. В Правительство направлено обращение о целесообразности присоединения к Конвенции. В результате документ присоединения к КБО был подписан Премьер-министром Кыргызской Республики 19 сентября 1997 г.

**Использование средств массовой информации для повышения осведомленности о КБО (печать, радио, ТВ).**

Для повышения осведомленности о КБО активно использовались средства массовой информации.

В программах Кыргызского телевидения были даны интервью национальным координатором К. Куловым относительно деятельности по реализации КБО. В частности была предоставлена общая информация о Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, о присоединении Кыргызстана 19 декабря 1997 г. к Конвенции, об обязательствах республики, как члена КБО, преимуществах присоединения, о факторах опустынивания по областям, информация о путях реализации Конвенции в Кыргызской Республике, т.е. возможностях областей и районов в участии в этой программе через НЦБО.

В ряде местных газет были опубликованы статьи о проблемах опустынивания, деградации пастбищ, засолении земель, ветровой и водной эрозии почвы, потере лесных массивов и эффективных мерах по решению данных проблем.

Также было снято несколько видеofilьмов, посвященных данной проблеме.

**Участники НПД**

Первичной задачей Национального центра является определение потенциальных участников НПД, наиболее активных партнеров, с кем необходимо начинать работу.

От Министерств и ведомств на подготовительном этапе к разработке НПД привлекаются по мере необходимости высококвалифицированные специалисты в соответствующих областях. Они потенциальные участники семинаров в качестве докладчиков по отраслевым проблемам опустынивания.

Около 20 официальных лиц от центральных правительственных органов в разной степени участия задействованы в реализации КБО, через 40-50 ответственных государственных чиновников прошли материалы о КБО при процедуре ратификации.

Подходящими для участия в НПД исследовательскими и проектными институтами в Кыргызской Республике являются (сокращенные названия):

1. Институт земледелия
2. Институт почвоведения
3. Институт кормов и пастбищ
4. Институт леса

5. Институт Ирригации
6. Институт «Кыргызгипрозем»
7. Институт «Кыргызгипроводхоз»

Эти институты ведут программы и проекты, связанные с рациональным землепользованием и охраной.

Основными участниками НПД будут сами земледельцы; члены фермерских и крестьянских хозяйств, сельхозкооперативов.

#### Начинающие фермеры (сельхозкооперативы, крестьянские хозяйства и др.)

На данном этапе развития сельского хозяйства Кыргызстана тысячи начинающих фермеров, животноводов начинают самостоятельное хозяйствование на своих участках и полностью заняты производством, ищут семена, топливо, сеют, пашут, убирают, пасут скот, и ни на что другое их невозможно сейчас отвлечь, ни Правительственными решениями, ни деятельностью НПО, ни семинарами, ни конференциями.

#### Опытные фермеры:

Часть фермеров уже адаптировалась к рыночным условиям и готовы принять новое, в частности, начать диалог о борьбе с процессами опустынивания на их землях.

Эти две группы населения, их различные объединения и ассоциации являются конечными исполнителями НПД на земле. К ним надо искать подходы. Начать с их психологии собственников, с их земельных участков.

Задача нахождения участников на местах может решаться через Областных и Районных координаторов КБО. Постановке такой задачи перед координаторами должно предшествовать их инструктирование в НЦБО или выездное инструктирование. Естественно на таких встречах вопросы выбора участников будут только частью большого комплекса вопросов, связанных с установлением постоянно действующего механизма выполнения НПД.

Без координирующей работы Кыргыз НЦБО действия НПО и общественных организаций могут не дать положительного результата, потому что действия могут разойтись по различным направлениям, без логической увязки и полезного использования, и средства будут потрачены неэффективно.

Поэтому при Кыргыз НЦБО был организован Координационный офис для работы с НПО и др. структурами (КО НПО). КО НПО оснащается необходимой литературой, наглядными материалами, офисным оборудованием, видеотехникой, и открыт для всех желающих, в том числе НПО, для познания задач КБО, знакомства с проводимой работой в Кыргызстане. НПО Кыргызстана также должны внести свой вклад, чтобы обеспечить деятельность КО НПО.

#### **Идентификация участников через СМИ**

Поиск публикаций в газетах и передач по телевидению причастных к задачам КБО материалов служат одним из источников пополнения банка данных о потенциальных участниках НПД в Кыргызстане.

Например, в 1998-1999 гг. в республике развернулась большая работа по лесонасаждениям. Это было вызвано нехваткой топлива и желанием сельчан заложить леса для будущего топлива, а также для строительного материала. Эти мероприятия во всех точках республики освещались в печати и по телевидению. НЦБО поставило задачу своему штату заняться подборкой материалов из газет и телепередач. В результате, в банк данных НЦБО попали списки инициаторов и участников лесопосадок по Нарынской области, Джалал-Абаду и др. Наиболее ценной информацией считаем адреса лесопитомников, создаваемых в различных регионах республики. Эта информация по наличию саженцев будет использована НЦБО при планировании пилотов лесозащитным полосам от ветровой и склоновой эрозии, от оползней и др.

Подходящие к задачам КБО телепередачи переписываются на кассеты НЦБО и хранятся там для показов на семинарах и других встречах.



Задача нахождения участников на местах может решаться также через Областных и Районных координаторов КБО. Постановке такой задачи перед координаторами должно предшествовать их инструктирование в НЦБО или выездное инструктирование. Естественно на таких встречах вопросы выбора участников будут только частью большого комплекса вопросов, связанных с установлением постоянно действующего механизма выполнения НПД.

Обучение Местных координаторов КБО является одной из важных задач в период между первым и вторым Национальными форумами. Для координаторов Иссык-Кульской области, назначенных на Джеты-Огузском областном семинаре, встречу-инструктаж проведем перед Первым Национальным форумом. Другие координаторы будут отобраны на областных семинарах в оставшихся 5 областях в процессе подготовки второго Национального форума.

*В связи с введением частной собственности на землю и институтов местного самоуправления, сложностью транспортного сообщения при территориальной разобщенности горными грядками стало затруднительным управление из республиканского и областных центров. Поэтому разработана Национальная стратегия информатизации, для оперативной связи через E-mail и Интернет, как между отдельными районами республики, так и с внешним миром.*

*При поддержке USAID Институт Ирригации – НЦ КБО поддерживает WEB-страницу [www.water.kg](http://www.water.kg), которую Координационный орган CCD планирует использовать в качестве информационного центра по осуществлению CCD.*

*На настоящее время по проекту Реабилитации Ирригационных Систем (ВБ) все районные и областные структуры Департамента водного хозяйства укомплектованы компьютерами. Институт Ирригации при содействии FAO подключит электронную почту (E-mail) и Интернет для установления оперативной связи Центра и периферии республики.*

*Подготовлено три пилотных проекта по расширению участия с применением информационных технологий: (Приложение V-1)*

- *Информационная система поддержки сельхозпроизводителей;*
- *Присоединение кыргызской сельской периферии к информационной сети для улучшения экономической базы, образования и культуры;*
- *Повышение доступа сельского населения к агроэкологической информации через средства массовой информации.*

## **VI. Консультативный процесс участия в поддержку подготовки и реализации национальной программы действия и соглашения о партнерстве с развивающимися странами-партнерами и другими заинтересованными организациями**

*Организована работа по включению элементов и приоритетов НПД/КБО в другие национальные и субрегиональные планы устойчивого развития. Национальный центр КБО участвует и проводит идеи CCD:*

- *В разработке Стратегии и плана действий по развитию горных территорий (проект АБР);*
- *В Координационном Совете при Премьер-министре по развитию туризма в Кыргызстане (по инициативе GTZ);*
- *В рабочей группе Министерства экологии по составлению Национального доклада по Устойчивому развитию к Rio +10 (при поддержке UNDP);*
- *В разработке Регионального плана действий по охране окружающей среды в ЦА, раздел «Деградация земель» (UNEP, UNDP, ADB);*
- *В работе Межгосударственной Комиссии по Устойчивому развитию Центральной Азии.*

*3 специалиста Кыргызстана прошли обучение в Ташкенте-Самарканде в 2001 году на курсах GTZ/ZEL по составлению пилотных проектов.*

Кыргызская Республика нуждается в финансовой поддержке от доноров для старта таких пилотных проектов, которые будут способствовать улучшению экономического положения в сельской местности, где в основном идут процессы опустынивания. Только в такой ситуации люди смогут направить часть доходов на экологические мероприятия, как лесосохранение, улучшение пастбищ, улучшение техники полива и др.

Что касается мотивации сельских жителей к вложению в экологические технологии, введение институтов местного самоуправления и частной собственности на землю на порядок подняло ответственность самого населения за качество окружающей среды там, где они проживают. Ограничивающим фактором может быть только отсутствие финансовых и технических возможностей. Такие выводы получены также при разработке Национального доклада Кыргызстана к Rio+10, Субрегионального плана действий ЦА по охране окружающей среды, в которых НЦ КБО принимал активное участие.

#### Консультации с GTZ/BMZ

На встрече министров Центральной Азии в 2001г (при поддержке GTZ) по обсуждению Субрегионального плана действий принято согласованное решение, что, Кыргызстан стартует с проекта по сохранения горных экосистем и экотуризму, что было связано с объявлением 2001 года - годом Туризма и 2002 года – годом Гор, отвечает концепции возрождения древнего Шелкового пути и будущей важной ролью отрасли туризма для экономики страны.

Составление проекта по экотуризму было предметом изучения для кыргызской группы на семинаре GTZ/ZEL в Ташкенте.

От имени Первого вице премьер-министра Н. Танаева подготовленное проектное предложение направлено в BMZ на имя парламентского госсекретаря г-же У. Айде, копии - в Секретариат CCD, г-ну Г. Винклеру и в местный офис GTZ в Кыргызстане. Проектное предложение по развитию экотуризма передано также делегацией Кыргызстана на COP-4 представителям Швейцарии, Финляндии и Японии. (Приложение VI-1)

#### Консультации с CIDA

Центральноазиатский офис CIDA в Алматы открыл ряд грантовых программ по местным инициативам и изменению климата.

В связи с острой проблемой зарастания дальних неиспользованных пастбищ и частых лесных пожаров на горных склонах, подготовлено и направлено в CIDA проектное предложение по улучшению использования горных пастбищ. (Приложение VI-2)

#### Консультации с SDC

В развитие проекта ЛЕСИК Швейцарского агентства от Гослесной службы и НЦ КБО подготовлены пилотные предложения по Национальному лесоустройству Кыргызской Республики. (Приложение VI-3)

#### Консультации с ESCAP, UNEP, GEF

По просьбе Национального центра КБО в Кыргызстане ESCAP (проф. Рак Sum Low) оказывает консультативную поддержку в подготовке и продвижении совместно с UNEP и GEF Субрегионального проекта для пяти стран Центральной Азии по сохранению биоразнообразия при межгосударственном использовании пастбищно-лесных ресурсов. Все пять Национальных Координаторов заявили о заинтересованности в данном проекте с целью восстановления экономического сотрудничества через эту область, которая была актуальной в период существования Советского Союза. (Приложение VI-3)

#### Консультации с UNDP/GEF

В местном офисе UNDP в Бишкеке с начала 2002 г. открыта программа малых грантов GEF (до 50,0

тыс. долларов), доступная для НПО и местных сообществ.

*Из списка пилотных проектов НЦД/КБО подано 3 заявки на участие в первом туре конкурса.*

*Будет организована работа также на подготовку заявок на второй тур до августа 2002 г. (Приложение VI-4)*

#### Консультации с ВБ

*Под руководством ВБ в 1995-1997 гг. были разработаны проекты ВБ по Программе б «Интегрированное управление земельными и водными ресурсами в зоне формирования стока рек бассейна Аральского моря», а также по Программам 3.1.A «Оценка и управление качеством воды» и 3.1.B «Улучшение качества воды сельскохозяйственного применения».*

*От Кыргызстана исполнителем этих проектов был назначен Кыргыз НИИ Ирригации.*

*Кыргызстан посетила миссия ВБ во главе с г-ном Денисом Трейем с целью установления причин бедности населения республики, в том числе в Ферганской долине, в бассейне Аральского моря.*

*Национальный координатор обратился в местный офис Всемирного Банка с предложением рассмотреть возможность запустить эти проекты для решения некоторых проблем бедности, связанных с опустыниванием. (Приложение VI-5)*

#### Консультации с USAID

*Заключено Соглашение о партнерстве между Институтом Ирригации (НЦ КБО) и Проектом USAID по совершенствованию управления основными природными ресурсами в пяти Центральноазиатских странах (NRMP). (Приложение 2)*

*При поддержке USAID и Посла США в Кыргызстане г-на Джона О'Кифа осуществлено открытие WEB-сайта [www.water.kg](http://www.water.kg) по водным ресурсам, который при дальнейшей поддержке USAID мог бы выполнять также функции информационного центра Координационного органа Кыргызстана по осуществлению Конвенции. (Приложение VI-6)*

**VII. Меры, принятые или запланированные в рамках национальных программ действия, включая меры, по улучшению экономической среды, по сохранению природных ресурсов, по улучшению институциональных организаций, по улучшению знаний по опустыниванию, и контроль и оценка влияния засухи**

#### **Государственная программа “Земля” на период до 2005 г.**

Государственная программа “Земля” предусматривает следующие основные направления рационального использования и охраны земельных ресурсов:

- мероприятия по улучшению использования и охране земельных ресурсов;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель в целях соблюдения юридическими и физическими лицами земельного законодательства Кыргызской Республики;
- введение единой системы земельного кадастра и регистрации земель и недвижимости, земельного кадастра и на их основе создание полного банка данных о земле;
- осуществление мониторинга земель;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами;

#### Основные направления использования земель

Увеличение продуктивности, сохранение и восстановление плодородия земель требуют проведения сельскохозяйственных мелиораций различных видов, и зачастую в их комплексе - гидротехнических, агролесомелиоративных мероприятий.

В использовании каменистых массивов, например, помимо уборки камней, нужен тщательный подбор

возделываемых культур, особый подход к созданию и наращиванию пахотного слоя, применение специальных приемов агротехники.

На землях, подверженных эрозии, необходимы внедрение прогрессивных методов орошения, агротехнические, гидротехнические и лесомелиоративные противоэрозионные мероприятия, направленные на предотвращение и ослабление эрозии.

На засоленных землях следует применять комплекс мероприятий, имеющих целью рассоление почвогрунтов: промывной режим орошения, кулисную капитальную планировку, промывки на фоне дренажа, посев солеустойчивых культур - мелиорантов.

Из-за снижения капиталовложений и отсутствия ремонта оросительной и осушительной систем в последние годы повсюду увеличиваются площади мелиоративно-неблагополучных земель (Чуйская долина, Араванский, Баткенский, Сузакский, Тюпский, Таласский и другие районы). Только по одному Кара-Бууринскому району под системой Большого Таласского канала 10 тыс.га (более 30 процентов) орошаемой пашни подвержены заболачиванию.

Необходимо запретить полив земель без дренажа и оросительной сети в северо-западной части Чуйской долины. Задействование для этих целей сильноминерализованных грунтовых вод в течение ряда лет привело к переувлажнению и засолению больших площадей (около 6000 га).

Нуждаются в улучшении солонцеватые земли - глубокая вспашка, гипсование, внесение повышенных доз органических и физиологически кислых минеральных удобрений, нейтрализующих щелочную реакцию почвенного раствора.

Для снижения переуплотнения почв необходимо сокращать число проходов техники, по полю, совмещая различные агротехнические приемы. Уменьшить индустриальное воздействие можно также при условии использования новых сельскохозяйственных машин и орудий с пониженным удельным давлением ходовых систем на почву.

Нуждается в улучшении качественное состояние естественных кормовых угодий. В частности, в орошении, очистке от сорной и ядовитой растительности, внесении удобрений, восстановлении сбитых участков, сведении кустарников, срезке кочек, уборке камней, освоении пастбищеоборотов.

#### Государственный контроль за использованием и охраной земель

Главной задачей государственного контроля является обеспечение всеми министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, предприятиями, а также землепользователями выполнения требований земельного законодательства республики по использованию и охране земель.

Органы государственного контроля за использованием земель осуществляют контроль за:

- использованием и охраной земель;
- выполнением комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв, защите земель от загрязнения, эрозии и др.;
- сохранением плодородного слоя почвы;
- своевременной и полноценной рекультивацией земель;
- созданием защитных противоэрозионных, противо-селе-оползневых, берего-оврагоукрепляющих насаждений, зеленых зон городов и сел, полезащитных лесных полос;
- восстановлением и увеличением площади лесов, особенно в водоохраных зонах;
- увеличением площади особо охраняемых природных территорий для сохранения и восстановления ландшафтного разнообразия и генофонда природы;

- восстановлением почвенно-растительного покрова пастбищ, особенно присельских, наиболее подверженных антропогенному воздействию;
- уменьшением промышленных и других выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- неукоснительным соблюдением всеми министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, учреждениями, предприятиями, юридическими и физическими лицами решений нормативно-правового характера в области использования и охраны земельных ресурсов.

#### Государственный земельный кадастр

Государственный земельный кадастр - государственная система регистрации и оформления документов о правах на земельные участки и прочно связанную с ними недвижимость, их учета и оценки, ведущаяся на всей территории Кыргызской Республики.

Задачами государственного кадастра являются: получение, сбор, систематизация, обработка, хранение, обновление информации о землях Кыргызской Республики, распределение и передача их пользователям, регистрация земель и недвижимого имущества всех землепользователей.

#### Мониторинг земель

Мониторинг земель предусматривает:

- систему наблюдения за качественным и количественным изменением состояния земель с оценкой направленности и интенсивности выявленных изменений;
- разработку прогноза дальнейших изменений в состоянии земель;
- выработку рекомендаций по предупреждению и устранению негативных процессов;
- информационное обеспечение земельного кадастра.

#### Международное сотрудничество

В условиях развивающихся рыночных отношений в республике, осуществления земельной реформы большое значение имеет развитие международного сотрудничества для решения задач по рациональному использованию и охране земельных ресурсов.

К первоочередным задачам в области международного сотрудничества на перспективу относятся:

- максимальное изучение и применение передового международного опыта в вопросах землеустройства, ведения земельного кадастра и мониторинга, рационального использования и охраны земель, совершенствования земельных и земельно-правовых отношений;
- привлечение передовых технологий, и оборудования в области землеустройства, землепользования, земельного кадастра и мониторинга земель;
- присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, разработка комплекса мер и выполнение обязательств в рамках Конвенции;
- выполнение обязательств Конвенции по биологическому разнообразию в части создания и защиты особо охраняемых природных территорий;
- выполнение обязательств по другим международным соглашениям и договорам в части охраны и использования земельных ресурсов.

#### Реализация программы "Земля"

Намечаемые направления комплексного использования и охраны земельных ресурсов и другие меры потребуют соответствующего землеустроительного проектирования: от схем землеустройства регионов и районов к проектам межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства и рабочим проектам на конкретные мероприятия и объекты, то есть стратегическая задача решается на уровне схемы, а ее тактические вопросы - в детальных проектах низшего порядка. Осуществление работ по улучшению использования и охране земельных ресурсов должно подкрепляться научным обеспечением и организационно-экономическими мерами.

Наука призвана проводить исследования по расширенному воспроизводству плодородия почв и их охране;

влиянию антропогенных факторов, интенсивных технологий и мелиорации; выявлению потенциальных к освоению земельных резервов, используя новейшие методы обследования горных территорий (космические, геофизические и др.), и экономическому обоснованию вовлечения их в народнохозяйственный оборот; более рациональному землепользованию в несельскохозяйственных отраслях; улучшению системы учета земельного фонда, земельного кадастра и правовых основ землепользования; разработке прогрессивных методов рекультивации, нарушенных земель, особенно на токсичных породах; разработке республиканской автоматизированной научно-информационной базы о наличии, состоянии и использовании земельных ресурсов и созданию банка земельно-кадастровых данных.

#### **Программа мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики на период с 1999-2005 и последующие годы**

Настоящая программа разработана в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, Государственной программой “Земля” и предусматривает поэтапное введение на территории Кыргызской Республики мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, представляющего собой систему наблюдений за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений и оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.

Основными задачами мониторинга земель на период с 1999-2005 и последующие годы являются:

- формирование нормативно-правовой и научно-методической базы мониторинга земель;
- районирование территорий Кыргызской Республики с выделением негативных процессов по видам и степени их воздействия на состояние земель;
- формирование информационной базы мониторинга земель.

В результате выполнения Программы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики будет создана информационная база данных о состоянии земельного фонда. Это позволит обоснованно судить о степени суммарного воздействия негативных процессов и явлений, вскрывать закономерности их развития и своевременно проводить диагностику и оценку этих процессов и явлений, разрабатывать меры техногенного и природного характера, на более высоком качественном уровне осуществлять контроль за состоянием земель, их использованием и охраной.

Программой предусмотрен перечень мероприятий на 1999-2005 гг., определены исполнители – Госрегистр (приложение 2).

#### **Национальная программа “Лес” Кыргызской Республики на период 1995-2000 годы**

В настоящее время площадь гослесфонда Кыргызской Республики составляет 2861,3 тыс.га, или 14 % территории республики, из них покрываемая лесом - 843,0 тыс.га, лесистость республики составляет 4,2, в т.ч. закрепленная за Управлением по лесу 2573,4 тыс.га, из них покрываемая лесом 702,1 тыс.га.

Современное состояние лесов Кыргызской Республики вызывает тревогу, т.к. они находятся в неудовлетворительном состоянии. Основной причиной этого является неурегулированная и бессистемная пастьба скота, 56,9 % земель гослесфонда (1465,6 тыс.га) переданы в долгосрочное пользование сельхозпредприятиям Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, которые используются под пастбища. На состояние лесов Кыргызской Республики отрицательно сказалось ведение хозяйства в прошлом, здесь проводились бессистемные сплошные рубки, что привело к уменьшению лесопокрытой площади (покрываемая лесом площадь в 1930 году составляла 1194 тыс.га), к настоящему времени она составляет 70,6% по отношению к 1930 году.

Исходя из экологической значимости лесов Кыргызской Республики, Главное управление по лесу разработало Новую лесную политику.

Некоторые основные задачи, рассматриваемые Национальной программой “Лес” в области воспроизводства лесов:

- восстановление и улучшение защитных функций всех лесов республики;

- усиление водоохранных, защитных, климато-регулирующих, оздоровительных и иных природных свойств леса в интересах здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства;
- выращивание посадочного материала для обеспечения лесокультурного производства и в целях озеленения;
- рациональное использование земель государственного лесного фонда;
- проведение мер по содействию естественному возобновлению лесов методами, соответствующими естественным условиям;
- создание по договорам с органами сельского хозяйства, защитных лесных насаждений;

#### Лесовосстановление

В целом по республике, начиная с 1994 года установить ежегодный объем по лесовосстановлению 3000 га за счет закультивирования редины, прогалин, реконструкции малоценных лесных культур прошлых лет и малоценных насаждений, а также земель, переданных из долгосрочного пользования.

Пойменные леса расположены по поймам горных рек и имеют огромное берегоукрепительное значение.

Направление на восстановление пойменных лесов - их охрана от поправ, поджогов и самовольных порубок.

#### Защитное лесоразведение

Основным направлением в защитном лесоразведении будет закладка противоэрозионных насаждений из ценных и быстрорастущих древесных пород на землях сельхозпредприятий республики для удовлетворения потребностей в деловой древесине.

Значительное внимание будет уделено созданию лесных насаждений по берегам малых и больших рек и водоемов, созданию защитных полос вдоль автомагистралей и посадке полезащитных лесных насаждений по заявкам сельхозпредприятий республики.

Ежегодное создание противоэрозионных насаждений по республике планируется в объеме 1000 га согласно.

#### Международное сотрудничество

В международном сотрудничестве находит тесный контакт по развитию лесного хозяйства республики с Швейцарской конфедерацией, Японией и Всемирным банком. Указанными государствами и Всемирным банком намечается техническая и финансовая помощь в проведении лесоустройства, лесовосстановления, охраны лесов и применение новых технологий в лесохозяйственных мероприятиях.

Только зная многогранную роль леса в жизни общества республики, можно правильно, научно определять плановые показатели лесного хозяйства, лесопользования, размещения лесных насаждений, заготовку древесины в порядке рубок ухода и санитарных рубок, размеры государственных ассигнований на охрану, лесовосстановление, уход и улучшение всех лесов республики.

Все эти вопросы охвачены в разработанной Национальной программе "Лес", в соответствии, с которой общая площадь прироста лесных культур за шесть лет (1995-2000 годы) должна составить 18 тыс.га. Кроме того, будут проведены меры содействия естественному возобновлению за этот период на площади 60 тыс.га путем закрытия отдельных лесных урочищ для хозяйственного использования на 10-15 лет, и посадка на этих площадях саженцев древесных пород будет способствовать естественному возобновлению лесов.

#### **Национальный план по охране окружающей среды**

В 1996 г. был утвержден Национальный план охраны окружающей среды. Основными целями и

приоритетами которого являются вопросы и проблемы охраны окружающей среды, поскольку в Кыргызской Республике в большем размере, чем в более развитых промышленных странах, проблемы окружающей среды и развитие экономики тесно связаны. Особенно в ключевых секторах (сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность) существует ряд важных проблем окружающей среды, которые связаны с экономическим ростом и развитием. В этой связи большое внимание уделяется вопросам земельных ресурсов, рассматриваются причины низкой продуктивности земли в контексте производства сельскохозяйственных культур, управления животноводством и лесным хозяйством.

Основными принципами низкой продуктивности являются эрозия почв, засоление почв, орошаемых неправильным путем. Около 970 тыс.га земли (60%) выведены из-за потери пахотного слоя, 80 тыс. га - из-за засоления почв. Около 60% всей территории пастбищ подвержено эрозии и деградации. Деградация пастбищ в форме эрозии поразила примерно 4,5 млн.га, или половины всей территории, занятой под пастбища. Уплотнение почвы, вызванное выпасом большого поголовья, обычно ускоряет эрозию почвы на пастбищах, расположенных на крутых склонах, ветровая эрозия характерна для неорошаемых пастбищ и луговых пастбищ, расположенных на низовьях. Чернозем во влажных условиях уплотняется, в результате чего теряется способность к инфильтрации и повышается смываемость. Эрозия усиливается при культивации луговых трав на хрупких и крутых склонах, зачастую такие поля вспахивают продольно по направлению к склону, что ускоряет смыв и образование оврагов.

Большинство кыргызского народа живет в сельской местности и прямым или косвенным образом зависит от продуктивности земли. Поэтому особенно важно обеспечивать сохранение и повышение продуктивности земли, для чего скот, сельскохозяйственные культуры и леса должны управляться сбалансированно, а сельское население должно иметь приемлемый уровень жизни. И напротив недостаточное внимание к этим вопросам грозит привести к значительным и растущим экономическим, политическим и социальным издержкам из-за потери продуктивности.

В главе «Основные проблемы окружающей среды» представлен стратегический обзор главных проблем Кыргызстана в области окружающей среды, как основы для определения приоритетов действий. Проблемы окружающей среды связаны с тремя основными вопросами. Это водоснабжение, поскольку оно влияет на продуктивность и имеет воздействие на качество воды и влияет на здоровье человека и экосистемы; земля - плодородие почвы и сохранение биоразнообразия; воздух - поскольку загрязнение пылью и загрязняющими субстанциями воздействует на здоровье человека. Кроме того, НПООС особо подчеркивает создание разумной основы для будущих мероприятий. Это включает определение обязательной информации и создание соответствующих ведомств для решения будущих проблем.

Основная проблема окружающей среды в сельскохозяйственном секторе - деградация, вызванная бесконтрольным выпасом и большим поголовьем животных. Выбивание стало причиной сильного ухудшения пастбищ, в результате чего потеряна продуктивность, имеет место сильная эрозия почв, ветровая эрозия, обезлесение, участились сели. В некоторых местах в водохранилищах появляются наносы. Хотя поголовье скота сократилось, оно все же вдвое превышает возможности земли. Проблему бесконтрольного выпаса и выпатывания пастбищ будет трудно разрешить в условиях традиционного кочевого скотоводства. Тем не менее, большую пользу может принести ограничение выпаса в определенных зонах и улучшение управления, к примеру введение практики поочередного выпаса. И главным решением является сокращение поголовья скота, должна быть разработана система планирования пользования землей, при которой земля делится на зоны в соответствии с продуктивностью земли. Долговременное владение землей поможет программе в саморегулировании - арендаторы будут контролировать злоупотребления и при необходимости сокращать поголовье до необходимого размера. Кроме того, каждый арендатор должен иметь разрешение на выпас, с указанием количества животных на гектар.

Знакомство с практикой управления выпасом, знание зон, не предназначенных для выпаса, и поочередный выпас должны также стать частью требований к арендатору.

В главе «Земля» одной из причин опустынивания являются исчезающие леса, леса покрывают около 843 тыс.га или около 4% территории страны. Вырубка лесов в Кыргызстане является серьезной проблемой: снижение



лесного покрова можно сравнить с периодом Второй Мировой Войны и шестидесятью годами. Исчезновение лесов означает возрастающие трудности для сельских жителей, которые зависят от древесных и не древесных видов топлива. Это также означает ухудшение верхних водоразделов и потерю мест обитания диких животных. Небольшие вложения в лесхозы в настоящее время вполне рациональны, если учитывать, что лесхозы относительно стабильны и во многом могут содействовать улучшению экологии в сельских районах. Поддержка программы лесонасаждений имеет смысл даже в это время, с учетом многосторонней пользы такой программы: существует срочная потребность в местной древесине для топлива. Увеличение лесного покрова также предотвращает эрозию почвы, оползни и сели в уязвимых верхних водозаборах, а также увеличивает ареал животного мира.

Одной из целей НПООС является помощь в координации деятельности многих иностранных учреждений, предоставляющих помощь в реализации Национального плана по охране окружающей среды. Интересы различных групп не всегда совпадают, и поэтому важно, чтобы Кыргызское Правительство сохраняло контроль и надзор за такой деятельностью. Первым шагом будет подготовка подробного списка деятельности доноров с особым вниманием к работе, связанной с экологией. Со временем целью станет стремление получить максимальную пользу от международной помощи для обеспечения ее соответствия национальной программе, и избежания дублирования действий. Есть также возможность определения новых потенциальных источников финансирования для предотвращения использования редких грантов для второстепенных мер, которые не являются частью плана действий.

Целью НПООС является оказание помощи лицам, принимающим политические решения в стратегическом совмещении формулирования политики и правил охраны окружающей среды с процессом экономического перехода, рассматривая охрану окружающей среды с процессом перехода, как неотъемлемую часть всеобщей экономической и социальной стратегии развития. Задачи, стоящие перед Кыргызстаном, включают:

1. Изменение политики и правил
2. Улучшение институциональной структуры управления окружающей средой
3. Расходы по проектам для рационального природопользования.

Широкое обсуждение проекта НПООС в Кыргызской Республике, а также между кыргызскими экспертами, членами Правительства и Всемирным Банком привело к рекомендациям для действий в течение последующих 2-3 лет. По мере поступления более точной информации по проблемам окружающей среды, эти рекомендации будут постоянно модернизироваться, или изменяться. Рекомендации объединены в три направления: экологическая политика, институциональные меры и инвестирование.

### **Национальная программа по преодолению бедности “Аракет” (1998-2005 годы)**

Постоянное повышение уровня жизни и преодоление бедности в Кыргызстане выдвигается в качестве главного приоритета всей экономической, финансовой и социальной политики государства, конечной цели, проводимых в стране реформ.

Преодоление массовой бедности, охватившей свыше половины населения республики, является долгосрочной стратегической задачей, решение которой зависит от успеха реформ и достижения основных целей перспективного плана социально-экономического развития страны.

На основе анализа масштабов, причин и структуры бедности разработана настоящая национальная программа, определяющая основные пути и методы ее преодоления в стране.

Основная доля бедности приходится на сельское население страны. Это объясняется тем, что в сельской местности проживают 2,7 млн. человек, или более 60% населения республики.

Основные причины бедности на селе:

- высокий процент социально-уязвимых слоев населения;

- неспособность к самостоятельному ведению хозяйства;
- отсутствие необходимых условий хозяйствования, в частности, техники, удобрения и др.

Многие крестьяне получают со своих земельных наделов мизерные урожаи, полученные доходы зачастую не покрывают затрат.

Успешное преодоление бедности в решающей мере определяется развитием аграрного сектора экономики, подъемом экономики села.

Главный эффект сокращения бедности должна дать активная политика, направленная на трудоспособное население: поддержка фермерства и малого бизнеса.

Необходимо развивать и поддерживать инициативы айыл-окмоту в области занятости населения, особенно в сельской местности, как одних из основных мер активной политики по преодолению бедности.

Активное участие в решении проблем бедности через занятость населения должны принимать НПО.

#### Выводы и предложения:

На основании анализа функций министерств и ведомств, проектов и государственных программ наиболее близким партнером НЦБО по реализации КБО в Кыргызской Республике выглядит Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество, выполняющее государственные программы “Земля” и “Мониторинг земель” на период 1999-2005 гг.

Также работа должна вестись в тесном взаимодействии с проектами НПООС, борьбы с бедностью, по биоразнообразию.

Однако выполнение положений КБО имеет свою специфику, которая заключается в необходимости непереносимого участия широких слоев населения и в первую очередь землепользователей. Без этого принятие любых государственных программ, мер по реализации КБО не приведет к успеху.

К мерам Правительства, связанным с решением проблем социально-экономического плана, включающих опустынивание, относятся следующие завершенные, продолжающиеся и планируемые проекты:

На кредитной основе:

- Реабилитация ирригационных систем - целями которого являются увеличение производства сельскохозяйственной продукции и восстановление ирригационной инфраструктуры (Международная ассоциация развития - 35 млн. долл. США);
- Внутрихозяйственное орошение - целью которого является увеличение производства урожая посредством равноправного и жизнеспособного водораспределения (Международная ассоциация развития - 20 млн. долл. США);
- Региональное развитие сельского хозяйства в Чуйской области - включает улучшение мелиоративного состояния земель (АБР - 36 млн. долл. США);
- Развитие овцеводства – направлен на повышение рентабельности и эффективности овцеводства и производства шерсти, повышение эффективности использования и сохранения природных пастбищных ресурсов (Международная ассоциация развития - 11,58 млн. долл. США, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития - 3,5 млн. долларов США);
- Поддержка вспомогательных сельскохозяйственных услуг - (Международная ассоциация развития - 14,98 млн. долл. США, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития - 7,9 млн. долларов США);
- Проект по сельскому водоснабжению и санитарии – реставрация и улучшение систем водоснабжения и санитарии на уровне населенных пунктов и малых городов в Ыссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях. (Международная ассоциация развития - 15 млн. долл. США);
- Проект по предоставлению инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов - институциональное усиление и реабилитация источников водоснабжения в селах и маленьких городах, вопросы

санитарии, мини-ГЭС, сельские дороги, контроль за наводнениями. Чуйская, Ошская и Джалал-Абадская области. (АБР – 36 млн.долл. США);

- *Второй Проект Регионального Сельскохозяйственного Развития в Чуйской области (АБР – 30 млн. долл. США, 2003-2009);*

- *Сельское развитие. Сокращение бедности – главное внимание будет уделено вопросам сокращения бедности в свете стратегии смягчения бедности, принятой АБР (АБР – 40 млн. долл. США, 2002-2008);*

На грантовой основе:

- Развитие ассоциаций водопользователей – создание потенциала по формированию и управлению ассоциациями водопользователей (АБР – 0,9 млн.долл. США);

- Региональное развитие сельского хозяйства в Чуйской области (АБР – 0,8 млн.долл.США);

- Проект по предоставлению инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов (АБР – 0,6 млн.долл. США);

- *Второй Проект Регионального Сельскохозяйственного Развития в Чуйской области (АБР – 0,7 млн. долл. США);*

- *Сельское развитие. Сокращение бедности (АБР – 0,65 млн.долл. США);*

- Пилотный проект по ирригации на внутрихозяйственном уровне (ФАО – 0,4 млн.долл. США);

- Обучение по вопросам землепользования (Ноу-хау Фонд, Великобритания – 0,3 млн.долл. США);

- Национальный План Действий по Реабилитации Ирригации (ЕС/ГАСИС – 0,2 млн. ЭКЮ);

- Проект земельной реформы – деятельность проекта сконцентрирована на взаимосвязанных сферах земельной реформы на селе, земельной реформы в городах, правах водопользователей, и аспектах пост приватизации и агробизнеса (ЮСАИД – 1,0 млн.долл. США);

- Министерство Охраны Окружающей Среды Кыргызской Республики совместно с Германским Обществом по Техническому Сотрудничеству осуществляет проект «Основные направления экологически ориентированного планирования социально-экономического развития Ыссык-Кульской области («Биосферная территория Ыссык-Куль»).

Создание биосферной территории в Ыссык-Кульской области является национальным вкладом Кыргызстана в 21 век. Что свидетельствует об ответственности Кыргызской Республики перед соседними государствами, чьей жизненной основой являются резервы пресной воды великого и седого Хан Тенгри – Тянь-Шаня.

- Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству (SDC) финансирует программу Дома Гор, с ежемесячными мероприятиями по вопросам горной продукции, энергетики, туризма, водных ресурсов, горных поселков, изменению климата, использования земель.

SDC финансирует также Центральноазиатскую горную программу (СAMP).

Проект «Развитие туризма на основе сообществ». (Хельветас).

Планируемые меры по линии НПД/КБО:

1. *Меры по уменьшению внешней задолженности через осуществление проектов по борьбе с опустыниванием.*

2. *Подготовка и продвижение комплексных проектов по борьбе с опустыниванием, начиная со стартовых (п. VI), направленных на создание экономических возможностей сельского населения для экологических мероприятий.*

**VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку реализации также как финансовая помощь и техническое сотрудничество, полученное и необходимое, требования по идентификация и приоритетам.**

#### **Местное финансирование**

В настоящее время из Национального бюджета финансируются программы «Земля», «Лес», «Аракет», Программа мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

#### **Внешнее финансовое и техническое содействие**

Поддержка подготовки НПД через Секретариат КБО:

- 1997 г. – проведение Национального семинара осведомленности о КБО и присоединения Кыргызстана к КБО/ООН;
- 1998 г. – поддержка и укрепление Национального центра по борьбе с опустыниванием, выявления участников и основных антропогенных, физических факторов опустынивания;
- 1999 г. – Через UNSO/UNDP проведения Первого Национального форума и определения Концепции и структуры НПД.

Финансирование и администрирование проектов проводилось успешно через местный офис ПРООН в Бишкеке.

Полученная финансовая и методическая поддержка от Секретариата КБО и UNSO помогла Кыргызстану значительно продвинуться в понимании населением и госорганами КБО, включении участников в процесс подготовки НПД. Секретариату КБО, UNSO и донорам представлены соответствующие отчеты о проведенной работе.

На 2000 г. через Секретариат определены социально-экономические факторы опустынивания и вовлечение общественности.

В конце 2001 г. проект завершен и разработан и принят НПД.

### **Необходимая помощь**

Из-за экономических и социальных трудностей переходного периода, были значительное снижение в государственном финансировании мероприятий по улучшению качества земель и борьбы с опустыниванием. В данной ситуации деятельности по борьбе с опустыниванием должна финансироваться из новых источников финансирования и ресурсов, собранных из местностей/сельских хозяйств, подверженных опустыниванию и частного сектора.

В настоящее время существуют два основных источника государственного финансирования охраны окружающей среды: 1) Республиканский бюджет и 2) внебюджетные средства, полученные в основном в виде штрафов и налогов по охране окружающей среды.

Основная доля финансирования для Программы поступает из внешних источников на льготных условиях. Внутреннее финансирование сильно ограничено и ожидается в основном в виде вкладов государства к внешним ресурсам в совместных проектах.

Международное финансирование представляет только решение проблемы только в краткосрочной перспективе. Жизненно важно, чтобы эти финансовые механизмы были бы ориентированны на внутренние ресурсы, а также искали новые нетрадиционные подходы. Тогда эти механизмы будут устойчивы в средне и долго срочной перспективе.

Предлагаемый финансовый механизм для реализации НПД - это Национальный Фонд по Опустыниванию (НФО), которым будет руководить Координационный Совет, состоящий из руководителей государственных агентств и министерств, представителей широких слоев общественности, включая НПО и местные общины, местные органы власти, донорские организации, академические и образовательные институты. Предполагается, что этот Фонд в будущем превратится в важный инструмент финансирования мероприятий по борьбе с опустыниванием и другим мероприятиям по охране окружающей среды.

В настоящее время из национального бюджета для выполнения НПД/КБО начинается финансирование научных исследований по мониторингу процессов засоления орошаемых земель.

Объемы финансовой помощи и технического содействия в рамках других национальных программ показаны в п. VII.

*По линии RETA, проекта технической помощи АБР и ГМ выделяется 450 000 долларов США на 9 стран Азии, в то время как Германия выделила около 1.5 миллиона долларов США на осуществление КБО в Азии,*

включая страны ЦАР. ГМ выделил 100 000 долларов США для процесса СРПД. Также будут доступны другие ресурсы, например Международного фонда сельскохозяйственного развития (IFAD), в натуральном выражении. В рамках Партнерства дальнейшие действия будут продолжены совместно ГМ, проектом КБО GTZ и CIDA, в частности через Фонд CIDA по поддержке изменения климата для Южной Европы и Центральной Азии.

Финансовая поддержка в размере 100 000 долларов США была выделена через Программу ГМ по тренингу и обмену опытом между общинами для НПО, задействованных в проекте КБО GTZ, для мобилизации действий НПО и традиционных институтов в регионе.

Для Кыргызстана актуальны резолюции COP4/3/Add 9. В (d) укрепление программы по облегчению долгового бремени, с учетом расходов на охрану природы в счет погашения долга А (f). В настоящее время по инициативе Министерства Экологии Кыргызской Республики готовятся материалы по осуществлению этой возможности.

Большинство осуществляемых Кыргызстаном кредитных проектов прямо или косвенно направлены на охрану и улучшение состояния природных ресурсов (п.VII) и могут рассматриваться как природоохранные для уменьшения долгового бремени.

Области необходимой финансовой помощи показаны в п.IV и VI.

Требуется также обновление и дополнение НПД, проведение второго Национального форума после Rio+10 в связи с динамичным продвижением реформ, созданием новых образований по общественному управлению природными ресурсами.

#### **IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка.**

Общий мониторинг окружающей среды осуществляется службами Департамента экологии и мониторинга окружающей среды Министерства экологии Кыргызской Республики.

Мониторинг состояния земельных ресурсов осуществляется Государственным институтом по землеустройству Госрегистра.

Для мониторинга состояния орошаемых земель создается Водная инспекция при Департаменте водного хозяйства.

Целевое использование пахотных земель и пастбищ контролируется Министерством сельского и водного хозяйства.

Местные структуры Государственной лесной службы контролируют состояние лесных угодий.

Национальный Центр по борьбе с опустыниванием Координационного Совета КБО составляет обзор деятельности различных Министерств по проблемам деградации и опустынивания, в том числе осуществляемые через международные проекты.