

Национальный Доклад

Кыргызской Республики по осуществлению
Конвенции по Борьбе с опустыниванием

Бишкек 2006

АББРЕВИАТУРЫ	
АО	Айыл Окмоту (Сельская Управа)
АБР	Азиатский банк развития
АВП	Ассоциация водопользователей
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВБ	Всемирный Банк
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию
ГАООС и ЛХ	Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
ГМ	Глобальный механизм КБО ООН
ГТС	Германское агентство технического сотрудничества
ГосРегистр	Государственное агентство по регистрации права на недвижимое имущество
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
DFID	Департамент международного развития Великобритании
Жогорку Кенеш	Парламент Кыргызской Республики
ИСЦАУЗР	Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами
ИСЦАУЗР/НРП	Национальная рамочная программа ИСЦАУЗР
КР	Кыргызская Республика
КОР	Комплексная основа развития
КБР	Конвенция по биоразнообразию
Кенеш	Местный Совет Депутатов
КБО ООН	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
МВФ	Международный валютный фонд
МАР	Международная ассоциация развития (Группа Всемирного Банка)
МСХВиПП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
МСУ	Местное самоуправление
НРП	Национальная рамочная программа
НРП/УУЗР	Национальная Рамочная Программа по Устойчивому Управлению земельно-водными ресурсами
НПД/КБО	Национальный план действий по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием
НССБ	Национальная стратегия по сокращению бедности
НПО	Неправительственная организация
ПРООН	Программа развития ООН
РКИК ООН	Рамочная Конвенция ООН по изменению климата
CIDA	Канадское агентство международного развития
СРС	Стратегия развития страны
СПБ	Среднесрочный план бюджетирования
СКС	Сельская консультативная служба
СРПД/КБО	Субрегиональная программа действий стран ЦА по борьбе с опустыниванием
ОП15	Оперативная программа ГЭФ по устойчивому управлению земельными ресурсами

ООН	Организация Объединенных Наций
УУЗР	Устойчивое управление земельно-водными ресурсами
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
SDC	Швейцарское Агентство по Сотрудничеству Развития

Содержание

Часть	Раздел	Название	Страницы
		Резюме	5
I		Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития	14
II		Законодательные и институциональные основы и механизмы, принятые для выполнения Конвенции	22
	A.	Присоединение к Конвенции и ее ратификация	22
	B.	Учреждение Координационного органа по борьбе с опустыниванием	22
	C	Законодательные и институциональные основы	23
	D.	Основные элементы государственной институциональной базы, влияющих на борьбу с деградацией земель	24
	E.	Инструменты национальной и секторной политики, относящиеся к управлению действиями, которые положительно или негативно влияют на состояние деградации земли	28
	F.	Ресурсный Человеческий Потенциал	31
	G.	Межсекторальный и многопрофильный характер мероприятий по борьбе с опустыниванием	32
	K.	Препятствия на пути к интегрированию целей НПД/НРП со стороны национальной институциональной базы	35
	L.	Принятые меры в области законодательства	35
	M.	Деятельность Кыргызской Республики на субрегиональном уровне	36
III.		Уровень участия в поддержку подготовки и осуществления НПД/НРП	38
	A.	Роли и обязанности национальных партнеров	38
	B.	Информационный потенциал и базы данных	42
IV.		Потенциал Донорской помощи	42
V.		Инвентаризация текущих проектов в рамках процесса НПД/НРП	43
VI.		Финансирование мероприятий НПД/НРП	44
VII.		Оперативные механизмы мониторинга и оценки	46
VIII.		Научно - техническая деятельность	49
		Приложения	51

Резюме

1. Деградация земли¹ – это серьёзная экономическая и социальная проблема, касающаяся окружающей среды, с которой сталкивается Кыргызская Республика. Она непосредственно влияет на быт сельского населения, уменьшая продуктивность сельхозугодий, также пагубно влияет на стабильность, функциональность и качество ресурсов, производимых живой экосистемой. Причины деградации земель множественны, сложны в различных регионах КР, но в большей степени ухудшение и истощение земельных ресурсов происходит из-за заведомо неверной и губительной для природы аграрной деятельности, чрезмерного стравливания или заброшенности пастбищ, вырубки лесов и кустарников, а также их вырождения, исчезновения биоразнообразия и стихийных бедствий.

2. В Кыргызской Республике проживает более 5 миллионов человек, из которых 3.2 миллиона, а это почти 65% населения, проживают в сельской местности, и все они связаны с земледелием. Кыргызстан был и остается аграрной республикой. Всего 7% территории Кыргызстана (1.4 миллиона гектар) составляют пахотные земли. Более 70% этих земель требуют искусственного полива. Основным природным ресурс – пастбища, в основном горные, составляют 40% от территории страны (более подробная информация представлена в страновом профиле в приложении 1). Главные аграрные проблемы в Кыргызстане – недостаток средств сельскохозяйственного производства, нарушение научно-обоснованных схем возделывания сельскохозяйственных культур и развития традиционного животноводства, деградация пахотных земель и пастбищ, плохая система кредитования и ограничение доступа на рынки сбыта сельхозпродукции. Незаконченная земельная реформа, с введением частной собственности на сельскохозяйственную землю в 1999 году,² привела к тому, что на фоне перераспределения земель не были учтены негативные влияния реформы при изменении управления земельными ресурсами. Это – уменьшение коэффициента земельного использования, необходимость создания дополнительной инфраструктуры (дороги, ирригационные сети) и снижение качественных показателей земельных ресурсов. Законодатели Кыргызстана озабочены малыми площадями наделов фермеров, которые в большинстве нерентабельны и обеспечивают только натуральное производство сельхозпродукции, что, возможно, негативно скажется на развитии товарного производства сельского хозяйства и ориентированной на экспорт части аграрного сектора.

3. После 24 марта 2005 года³ в Кыргызской Республике происходят динамичные преобразования в области управления, а также идет разработка новой редакции Конституции, Стратегии Развития страны и Аграрной политики, в которой принимают участие заинтересованные стороны. Кыргызская Республика признает, что борьба с бедностью является основным приоритетом страны. Реализация Конвенции в Кыргызской Республике ставит своей целью борьбу с деградацией земель, фокусирующейся не только на технической стороне проблемы в местном контексте, но также решающей проблемы неадекватного внимания к политике, законодательству и институтам, имеющим отношение к устойчивому развитию.

4. Первую информацию о КБО ООН население Кыргызстана получило после проведения Национального семинара по повышению осведомленности 10-11 сентября 1997 г. в г. Бишкек. Программа семинара предусматривала презентацию идей и положений КБО и получение отклика, реакции от представителей всех шести областей республики, государственных учреждений и правительственных органов. Ход семинара освещался в средствах массовой информации, по его материалам опубликован сборник докладов. В

¹ ГЭФ определяет деградацию земель как “...любую форму ухудшения природного потенциала земель, которая влияет на целостность экосистемы либо в плане снижения ее устойчивой экологической продуктивности, либо в плане изначального биологического богатства и поддержания ее устойчивости к внешним воздействиям”. ГЭФ. 2003. Программа оперативной деятельности по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОР-15).

² Согласно отчету Госрегитра о наличии и распределении земельных угодий Кыргызской Республики на 01.01.2003г. численность сельского населения получившая земельные доли в частную собственность составила 2,6654 млн. человек из общего населения в 5,14 млн. человек.

³ 24 марта 2005 года – в Кыргызской Республике произошла Революция

Правительство было направлено обращение о целесообразности присоединения к Конвенции. В результате документ о присоединении к КБО был подписан Премьер-министром Кыргызской Республики 19 сентября 1997 г. Другим действенным источником информации о КБО была процедура ратификации, завершившаяся в июле 1999 г. В соответствии с требованиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по ратификации, текст Конвенции был переведен на кыргызский язык. Ответственным органом со стороны государства по осуществлению Конвенции является Министерство Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности, с контактными Офисом (Секретариатом) при Кыргызском Научно-Исследовательском Институте Ирригации (см. табл. 1).

Таблица 1

Название контактного органа	Национальный Центр по Борьбе с Опустыниванием
Адрес, включая адрес электронной почты	Ул. Токтоналиева 4 ^а , г. Бишкек, Кыргызская Республика 720055 Тел: (996-312) 541-168 Факс: (996-312) 540-975 e-mail: kulov@elcat.kg ; cacilm@ktnet.kg
Ве-бсайты по опустыниванию, конкретно касающиеся соответствующей страны	1. www.water.kg 2. www.caresd.net 3. www.lark.kg 4. www.cares.kg 5. сеть RIOD

5. Национальный план действий (НПД-КБО) был одобрен в декабре 2000 года. Кыргызстан предпринимает ряд действий по борьбе с опустыниванием, хотя их результаты оказались неоднозначны. Существует несколько инвестиционных программ⁴, нацеленных на решение приоритетных вопросов, обозначенных в НПД. Несмотря на то, что большинство программ финансируется правительством, все же наиболее эффективные и результативные в достижении целей защиты окружающей среды – это программы, реализуемые на основе международного сотрудничества. При содействии донорского сообщества в феврале 2006 г., в развитие НПД, принята Национальная Рамочная Программа по управлению земельными ресурсами на 2006-2016 гг. (НРП). В таблице 2. представлены данные о нынешнем состоянии НПД/НРП.

Таблица 2

Современное состояние НПД/НРП

Дата утверждения НПД: 8 декабря 2000 года	Министерством Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности Кыргызской Республики
Рассмотрение НПД	28 октября 1999 г.
НПД была учтена в Стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН)	Элементы НПД включались в НССБ до 2005 г. В настоящее время НПД переработана в Национальную Рамочную Программу на 2006-2016гг. Идет процесс включения в Стратегию Развития Страны.
НПД/НРП была учтена в национальной стратегии развития	Нет, хотя работа ведется в настоящее время.
Реализация НПД/НРП начата с заключением или без заключения соглашения о партнерстве	Да. Соглашение о Стратегическом Партнерстве заключено в 2003 г.
Утверждение НПД/НРП ожидается в будущем	Одобрение НРП на уровне Правительства ожидается к середине 2006 г.
Имеется окончательный проект НПД/НРП	Да, имеется

⁴ В настоящее время инвестиционные программы, включающие цели конвенции: Комплексная Основа Развития до 2010 года, Национальная Стратегия по Сокращению Бедности до 2005 года (обновляется в виде Стратегии Развития Страны до 2015 г), Концепция Лесной Отрасли до 2015 года, Концепция Аграрной политики до 2010 года.

Проект НПД/НРП находится на этапе разработки	НРП дополняется новыми проектными концепциями
Составлены базовые руководящие принципы для НПД/НРП	Да. Установлены приоритетные действия, отрабатываются механизмы участия, координации и финансирования.
Процесс только начался	Да
Процесс еще не начал	нет

В настоящее время проходит стадию одобрения на уровне правительства Национальная Рамочная Программа по управлению земельными ресурсами на 2006 – 2016 гг. в рамках Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР), которая предусматривает усиление координации деятельности местных исполнительных агентств и донорских агентств в области борьбы с деградацией земель и устойчивого управления земельно-водными ресурсами на программной основе. Логическая схема реализации проектов НРП представлена на рис.1 и в приложении 3.

НРП Кыргызской Республики представляет собой всеобъемлющую программу преодоления серьезной проблемы деградации земель и обеспечения потребности в устойчивом управлении земельными, водными и природными ресурсами страны. Более ранние усилия по борьбе с деградацией земель, предпринимавшиеся после обретения независимости, не были успешными по причине отсутствия целостного межотраслевого подхода, слабой политической и институциональной основы, отсутствия управленческого потенциала и недостаточных ресурсов. В целом это привело к потере экологической и экономической продуктивности земель. Чтобы добиться УУЗР, нужно преодолеть недостатки существующей практики управления земельными ресурсами, а именно:

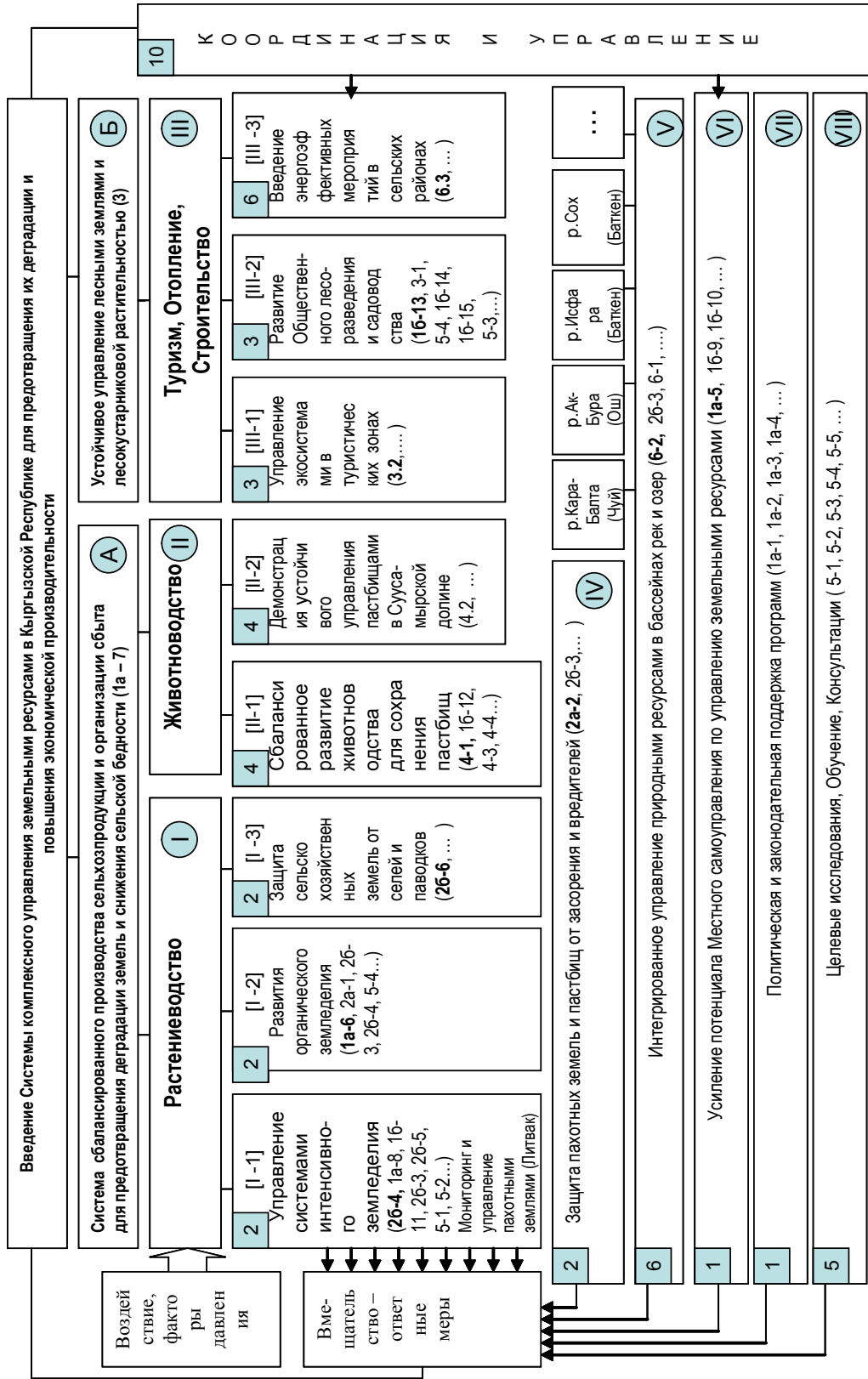
- (i) слабость системы распространения для передачи технологии, знаний и рыночной информации;
- (ii) Сохранение монокультуры без применения севооборота или использования возможностей диверсификации, например, выращивания бобовых;
- (iii) Недостаточный доступ к рынкам и недостаточная кредитная поддержка;
- (iv) Отсутствие участия частного сектора в предоставлении услуг;
- (v) Замедление сельскохозяйственных исследований в силу упадка инфраструктуры исследований; и
- (vi) Отсутствие благоприятных стимулирующих условий.

1. В НРП учтены уроки, извлеченные из этой ситуации, и определены приоритеты деятельности, среди которых меры, направленные на:

- (i) укрепление, политической, законодательной и институциональной основы с целью создания благоприятных условий для УУЗР, в т.ч. на локальном уровне;
- (ii) развитие потенциала основных агентств, ответственных за планирование и реализацию мероприятий в области управления земельными ресурсами; и
- (iii) продвижение системных и устойчивых улучшений управления земельными, водными и природными ресурсами посредством проектных инвестиций в рамках местных программ социального и экономического развития и национальных стратегий сокращения бедности и экономического роста.

2. Ориентировочная стоимость программы составляет \$68,345 млн., при этом большая часть первоначальных затрат будет финансироваться за счет грантовых средств потенциальных доноров, а дополнительные затраты, возможно, за счет ГЭФ, куда была направлена заявка.

**Национальная Рамочная Программа КР по Устойчивому
Управлению Земельными ресурсами (НРП/УЗР-Схема реализации)**



Обозначения:
1 - области программ Инвестиционной таблицы.
II - Группировка проектов для реализации НРП

(2б-4) – Базовые проекты в Инвестиционной таблице
1а-8 – Проекты в Инвестиционной таблице

Механизмы координации действий. В период присоединения к Конвенции (1997 г.) и ее ратификации (1999 г.) вся организационная работа проводилась по инициативе Кыргызского научно-исследовательского института ирригации при Министерстве сельского и водного хозяйства. В этот период времени готовились все обоснования для присоединения, проводились встречи, семинары, исследования социально-экономических факторов опустынивания, разрабатывался Национальный план действий по борьбе с опустыниванием. В 1999 году при Министерстве сельского и водного хозяйства был учрежден Координационный Совет, включающий представителей основных заинтересованных сторон.

В 2004 г. в Кыргызстане создана Рабочая Группа Партнерства (РГП-КБО), включающая представителей Жогорку Кенеша, министерств сельского и водного хозяйства, чрезвычайных ситуаций, экономики и финансов, Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Госагентства по землеустройству (Госрегистр), сети неправительственных организаций РИОД в Кыргызстане и ряда международных донорских организаций. РГП-КБО функционирует в рамках соглашения о Стратегическом Партнерстве в странах Центральной Азии (ССП), подписанного в Женеве в 2001 г. В таблице 3 указан состав Рабочей Группы Партнерства по осуществлению КБО ООН.

Таблица. 3

Состав Национального Координационного Органа

	Название учреждения	Правительственная организация (√)	НПО (√)	Мужчины/женщины
1.	Министерство Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности и его подразделения	√. Председатель НКО - Министр сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики		Мужчины/женщины
2.	Кыргызский Научно-Исследовательский Институт Ирригации	√. Фокал Поинт КБО ООН – Директор Кыргыз НИИ ирригации, зам. Председателя НКО		Мужчины/женщины
3.	Департамент Водного Хозяйства и его подразделения	√.		Мужчины/женщины
4.	Жогорку Кенеш КР (парламент)	√.		мужчины
4.	Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству и его подразделения	√.		Мужчины/женщины
5.	Государственно Агентство по регистрации прав на Недвижимое Имущество и его подразделения	√.		Мужчины/женщины
6.	МЧС, его подразделения	√.		Мужчины/женщины
7.	Местное Самоуправление		√.	Мужчины/женщины
8.	Ассоциации Водопользователей	Председатель федерации АВП	√.	Мужчины
9.	СКС	√.		

10.	Sos - Land		√.	Мужчины/женщины
11.	Сеть Риод		√.	женщины
12.	Академия Туризма		√.	Мужчины
13.	ПРООН			Мужчины
14.	SDC			Мужчины/женщины
15.	GTZ			женщины
16.	ИКАРДА			Мужчины

Из таблицы видно, что в состав РГП-КБО входит весь спектр заинтересованных сторон, включая донорские и международные организации.

Также в процессе осуществления НПД в Кыргызстане уделяется значительное внимание привлечению фермеров и их ассоциаций, таких, как ассоциации водопользователей и НПО. В этом аспекте законодательная среда благоприятствует такому участию. В настоящее время в Кыргызской Республике учрежден Национальный координационный комитет сети НПО РИОД по опустыниванию, в котором участвуют 40 НПО. В целях осуществления принципа интегрированного управления земельно-водными ресурсами, специализированные в области управления земельными и водными ресурсами институты и другие государственные структуры, участники НРП, включая представителей 7 областей республики, объединяются сейчас с НПО и частными структурами в общественную организацию, консорциум по интегрированному управлению земельно-водными ресурсами на местах (ЗЕМ-КОНСАЛТ), который призван осуществлять реализацию деятельности по комплексным проектам в рамках КБО ООН, а также техническую ревизию проектных предложений.

7. Обеспечение устойчивого управления земельными ресурсами. Опыт и эксперименты в управлении земельными ресурсами при сохранении основных принципов постсоветского управления имели отрицательное влияние, но в данное время оказывают огромное воздействие на процесс поиска оптимальной институциональной структуры по устойчивому управлению земельными ресурсами. Сельское хозяйство, как и другие отрасли, требует перестройки в соответствии с законами либеральной рыночной экономики. Для реализации этих требований в Кыргызской Республике проводится поиск гибких и работоспособных рамок в области управления земельными ресурсами в следующих направлениях:

- корректировка политики управления сельским хозяйством и охраной окружающей среды;
- перестройка институциональной структуры управления, направленная на устойчивое управление земельными ресурсами;
- мотивация фермеров и землепользователей к более осмысленному отношению к деградации и повышению плодородности земель сельскохозяйственного назначения;
- расширение понимания взаимосвязи бедности, миграции и безработицы со снижением продуктивности земель.

В настоящее время Кыргызская Республика имеет более 20 законов, касающихся реализации КБО ООН и осуществляет их усовершенствование. В таблице 4 представлен основной пакет нормативно-правовых актов, являющихся актуальными для реализации Конвенции.

Таблица 4

Пять Актуальных законов и/или нормативно-правовых актов.

	Название закона	Дата принятия
1.	Земельный, Водный Кодексы	2003, 2005
2.	Закон об охране окружающей среды	2001 г.
3.	Закон «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения»	2001 г.
4.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения»	1999 г.

	Кыргызской Республики»	
5.	Закон о Местном самоуправлении и местной государственной администрации	2002 г.

Существует два новых документа по секторной политике, касающиеся УУЗР. Первый – Закон Президента Кыргызской Республики о «Новых направлениях и мерах земельной и аграрной реформы» - от 17 апреля 2004 года. Ключевым моментом является сдвиг в пользу широкомасштабного развития кооперативных обществ и развития крестьянской (фермерской) экономики и корпоративных сельскохозяйственных предприятий, с усилением поддержки структур и услуг, действующих совместно. Второй документ – «Концепция Аграрной Политики Кыргызской Республики до 2010 года». Этот документ ставит УУЗР в более широкий контекст сельскохозяйственного развития и сокращения бедности и рассматривает вопросы защиты почвы, растений и пастбищ для предотвращения ухудшения плодородия почвы, защиты водных ресурсов, через установление правовой и нормативной базы для способствования устойчивому использованию земельных ресурсов, а также институциональной реформы водных отношений, рассматривающей децентрализацию управления, переход экономических функций к бассейновым, территориальным и муниципальным уровням и частному сектору. Документ также ставит упор на необходимость развития животноводческого хозяйства, утверждая, что: «Принимая во внимание тот факт, что разведение скота является традиционно прибыльной сельскохозяйственной деятельностью для Республики, а также учитывая его относительно простую технологию и доступность высоко производительных пастбищ, предполагается интенсивное увеличение поголовья скота».

8. Для формирования устойчивой стратегии изыскания финансовых средств для осуществления КБО в ЦА, Глобальный механизм КБО собрал группу заинтересованных организаций, выразивших желание работать совместно в странах ЦА для достижения целей Конвенции. Это ГМ КБО, АБР, Канадское агентство по международному развитию (CIDA), Германское техническое сотрудничество (ГТЦ), Швейцарское Агентство по Развитию Сотрудничества (SDC), Международный Фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), Международный Центр по сельскохозяйственным исследованиям в засушливых регионах (ИКАРДА), которые подписали Соглашение о стратегическом партнерстве (ССП) в 2001 году. Позднее к ССП присоединились ПРООН и ВБ.

Задачей ССП является поддержка центрально-азиатских стран со стороны партнерских донорских организаций в реализации КБО ООН. Стратегическое Партнерство поддержало Инициативу стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами на 2006-2016 годы (ИСЦАУЗР) на Форуме Развития Партнерства в Ташкенте (июнь 2003 г.), которая уже реализуется в Кыргызстане. Она направлена на осуществление скоординированных мер по продвижению устойчивого управления земельными ресурсами в Центральной Азии, по снижению темпов деградации земель и преодолению проблем бедности сельского населения.

9. После предоставления второго национального доклада МСВХ и ПП КР проводило активные действия по участию заинтересованных сторон и его расширению⁵ и проведению консультаций по приоритетным направлениям в области деградации земель и устойчивого управления земельными ресурсами. В таблице 5 представлены консультационные встречи на страновом уровне.

Таблица 5

Страновые консультативные встречи в рамках выполнения КБО ООН

Название консультативного совещания	Дата/год	Участвующие страны-доноры	Участвующие международные организации или учреждения системы ООН
Национальный форум по	2000		ПРООН

⁵ С 2002 по 2006 гг. было проведено 4 встречи координационного органа и 4 семинара по управлению земельными ресурсами.

принятию НПД			
Заседания Рабочей Группы (РГ) при Министре СВХиПП КР по развитию координации действий	18 февраля / 2004	АБР, ГТЦ	ГМ КБО ООН, ПРООН
Заседание РГ при Министре СВХиПП КР по одобрению Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами	29 марта / 2004	SDC, АБР	ГМ КБО ООН, ПРООН
Семинар «Глобальные Экологические Конвенции: взаимодействие на Национальном уровне – Кыргызстан»	18-20 октября / 2004	Секретариат КБО ООН, ПРООН	ГЭФ/ПМГ, ПРООН, Секретариат КБО ООН
Заседание РГ при Министре СВХиПП КР по определению приоритетных направлений Кыргызской Республики в Национальной Рамочной Программе	5апреля / 2005	АБР	ПРООН
1-ый семинар по Инициативе Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами.	26 апреля / 2005	АБР, СИДА, ВБ, ИКАРДА, ЮСАИД, DFID, SDC, ГТЦ	ПРООН, ГМ КБО ООН, ФАО
Заседание РГ при Министре СВХиПП КР промежуточные результаты по разработке Национальной Рамочной Программе Кыргызской Республики	8 сентября / 2005	АБР, SDC	ПРООН
2-ый семинар по Инициативе Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами. Рассмотрение предварительных результатов	9-10 ноября / 2005	АБР, ИКАРДА, SDC	ПРООН, ФАО
3-ий семинар по Инициативе Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами. Рассмотрение и рекомендации для утверждения правительством НРП	6-7февраля / 2006	АБР, ГТЦ, JICA, SDC	ПРООН, ФАО

10. В настоящее время запущено три ключевых проекта, которые реализуются в рамках процесса НПД/НРП ИСЦАУЗР: финансируемый Канадским Агентством Развития (CIDA), Глобальным Механизмом (ГМ) и Программой Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проект «Общинного управления пастбищами в Темир айыл окмоту». Остальные два проекта в настоящее время проходят стадию утверждения ГЭФ. Это проекты: «Интегрированное управление сельским хозяйством и улучшение земель» (исполнительное агентство АБР) и «Демонстрация устойчивого управления горными пастбищами в Суусамырской долине (исполнительное агентство ПРООН). В таблице 6 приведен также список проектных предложений, которые имеют непосредственное отношение к принципам КБО ООН. Более полный список проектов, реализуемых в Кыргызской Республике и отвечающих принципам КБО ООН, представлен в приложении 4.

Таблица 6

Проекты, осуществляемые в Кыргызской Республике

Название проекта	Проект осуществ. в рамках НПД/СРПД/РПД? (да/нет)	Проект осуществ. в рамках...	Сроки Осуществ.	Участвующ. партнеры	Общий бюджет
Развитие товарных и сервисных кооперативов		НССБ	2003--2004 (extended)	GTZ	1,600
Производство органического хлопка и содействие торговле		НССБ	2003--2006	SDC&seco	0,300
Общественное управление пастбищами в Темир Айыл Окмоту	да		2005-2007	CIDA/GM/UN DP	0,213
Кыргызско-Швейцарская программа поддержки лесного хозяйства		НССБ	1995--2007	SDC&seco	15,000
Региональный проект поддержки по выполнению конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в Азии	да		2001-2007	BMZ/ ГТЦ координационный офис в странах	5,200
Интегрированное управление Сельским хозяйством и улучшению земель		ИСЦАУЗР	2006-2010	ГЭФ/ADB	22,5
Управление Горными пастбищами в Суусамырской долине		ИСЦАУЗР	2005-2010	ГЭФ/ПРООН	1,491
Проект поддержки вспомогательных сельскохозяйственных услуг (СКС)		НССБ	1998-2006	SDC, ВБ, Швейцарское Правительство, Британский фонд «Ной-Хау»	30,2
Проект по внутрихозяйственному орошению		НССБ	2000-2007	ВБ	29,13
Проект улучшению управления водными ресурсами			2006-2011	Международная Ассоциация Развития (IDA), ВБ	19,0

I. Национальные планы и стратегии Кыргызской Республики в рамках политики устойчивого развития

Соглашения по Координации Развития. Процесс реализации Комплексных Основ Развития (КОР) и Национальной Стратегии Сокращения Бедности (НССБ) обеспечил возможность для создания соглашений по координации между донорами и Правительством и между донорами. Руководимые Организационным Комитетом Доноров и Правительством под председательством Вице-Премьер-министра, и направляемые Рабочей Группой во главе с Министерством финансов, ключевые усилия по координации доноров включают работу по гармонизации финансового управления и процедуры осуществления закупок и выдачи подрядов, и координацию в разработке секторальных стратегий, особенно по развитию образования, энергетики, здравоохранения, управлению малым и средним бизнесом. Кроме того, Азиатский Банк Развития и Всемирный Банк, два самых крупных донора, энергично действующие в Программе Государственных Инвестиций, недавно провели совместный обзор своего портфеля, для включения в свою сферу деятельности приоритетов страны. Кроме этого, открыт веб-сайт доноров для совместного использования информации о деятельности доноров (<http://www.donors.kg>). Проводится работа по координации политики в нескольких секторах, включая управление, образование и здравоохранение. Необходимо провести большую работу для улучшения координации в Правительстве, и тогда усилия по гармонизации будут полными. В частности, является необходимой более близкая координация между Министерством финансов и Администрацией Президента в отношении взаимодействия между КОР/НССБ и Среднесрочным Планом Бюджетирования, так же как и более качественная координация между деятельностью Министерств, Министерством финансов, и проектными исполнительными органами.

Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики (КОР). Правительством создан Совет по КОР, который работает в качестве основного механизма координации для макроуровневых тенденций развития. С начала 2003 года ежеквартально издается Журнал "Новые Перспективы" национального Совета по КОР, при финансовой поддержке Всемирного Банка. Его целью является разъяснение и популяризация политических реформ, мониторинг практической результативности КОР и НССБ.

Правительством также создан национальный Совет по Добросовестному Управлению под председательством Премьер-министра, чтобы гарантировать добросовестное, открытое, и ответственное управление. Основные задачи национального Совета включают разработку и выполнение конкретных мер по формированию административной государственной системы хорошего качества, как эффективной антикоррупционной стратегии. Процесс НССБ предусматривает механизмы эффективного партнерства между государственными учреждениями, органами самоуправления и неправительственными организациями. Были созданы Координационные Комитеты, возглавляемые руководителями областей, рабочие комиссии и рабочие группы в айыл окмоту, чтобы выполнить сложную работу по координации крупномасштабной социальной мобилизации. Для полной координации была разработана система мониторинга и оценки (М&О) КОР/НССБ, чтобы осуществлять мониторинг хода выполнения программ, и делать своевременные поправки и уточнения и разъяснение параметров цели. Мониторинг и система оценки предлагают более точную координацию действий всех органов государственной администрации, гражданского общества и донорского сообщества в рамках выбранных приоритетов НССБ.

Координация, связанная с Программой Государственного Инвестирования (ПГИ), регулируется Министерством Экономики и Финансов, которое кооперируется с заинтересованными исполнительными агентствами, реализующими проекты и заинтересованными финансирующими агентствами. Каждый проект имеет свои соглашения по внутренней координации, указанные в проектных документах.

Межсекторная координация, которая не находится в противоречии с вышеупомянутым механизмом координации, признается слабой, кроме как в контексте кризисной ситуации.

В контексте Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР), Национальная Рабочая Группа стала полезной моделью межсекторальной координации, обеспечивающей межсекторальную и внутреннюю консультационную платформу, которую нужно будет институционализировать на фазе реализации программы по устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР).

Начальным шагом Кыргызского Секретариата ИСЦАУЗР в этом направлении явилось учреждение на базе НРГ юридического лица в лице общественного центра (консорциум) поддержки деятельности по интегрированному управлению земельно-водными ресурсами, включающего уполномоченных представителей от всех основных стейкхолдеров и бенефициариев НРП (ЗЕМ-КОНСАЛТ). В новой схеме координации ИСЦАУЗР/НРП эта общественная организация будет выполнять функции организационного (технического) Комитета Секретариата по реализации НРП.

Деятельность основных программ и проектов, полученный опыт. Национальный план действий (НПД-КБО) был одобрен в декабре 2000 года. Кыргызстан предпринимает ряд действий по борьбе с опустыниванием, хотя их результаты оказались неоднозначны. Существует несколько инвестиционных программ, нацеленных на решение приоритетных вопросов, обозначенных в НПД:

- Концепция аграрной политики до 2010;
- Концепция развития лесного хозяйства до 2025 года;
- Государственная программа по развитию гидрометеорологических слуг на 1998-2000 до 2005 года;
- Программа «Мелиорация» (2004 г.), направленная на реализацию мер по улучшению мелиоративных условий орошаемых земель на 2004 – 2008 гг.;
- Разрабатывается программа развития животноводства на горных пастбищах;

Программа «Земля» до 2005 г. была направлена на оптимальное использование и сохранение природных ресурсов:

- Действия по улучшению использования земельных ресурсов и их охрана;
- Государственный контроль использования земель физическими и юридическими лицами в соответствии с законом КР о регистрации земли
- Новый единый земельный кадастр и процедура регистрации земель и собственности;
- Всесторонняя база данных по земле;
- Мониторинг земли;
- Управление земельными ресурсами.

Отметим, что последние четыре пункта в рамках Программы «Земля» еще не разработаны, а сама реализация многих проектов затруднялась финансовыми трудностями, хотя некоторые из них вошли в кредитный портфель донорских организаций:

Проект по реабилитации оросительных систем (6 лет, \$46.8 млн.) до 2006 гг.;

Проект по внутрихозяйственной оросительной сети (7 лет, \$20. 0 млн.); до 2007 г.;

Проект по регистрации земель и частной собственности (5 лет, \$11.8 млн.);

Проект поддержки вспомогательных сельскохозяйственных услуг (7 лет, \$30,2 млн.), до 2005 г.;

Проект по региональному развитию сельского хозяйства (7 лет, \$45 млн.), до 2007г.;

В контексте сельскохозяйственного сектора, Правительственная концепция аграрной политики Кыргызской Республики до 2010 года (2004) делает упор на две приоритетные области расширения международного сотрудничества: (i) в контексте членства ВТО, развитие возможностей экспорта сельскохозяйственной продукции и (ii) развитие единого сельскохозяйственного рынка и укрепление аграрной торговли и зарубежных экономических связей.

Результаты, полученные из опыта прошлого и настоящих проектов, перечислены ниже:

Исходя из перспектив УУЗР, главной является следующая проблема: как гарантировать право собственности в стране и непоколебимую приверженность Правительства задачам УУЗР, как это определено в ИСЦАУЗР и ОП-15 ГЭФ. Необходимым является активное вовлечение всех главных стейкхолдеров с самых начальных стадий разработки и запуска программ, чтобы заручиться их участием и ответственностью.

Успех проекта в получении ожидаемых результатов обусловлен в той степени, в которой процесс реализации является управляемым обществом. Основанный на усилиях сообщества децентрализованный подход к выбору местных инициатив и инвестиций уменьшают бюрократию, устраняет узкие административные места, и укрепляет ответственность, отдавая право принятия решений в руки конечных бенефициариев или тех, кто находится рядом с ними⁶. Это будет гарантировать частную собственность на

⁶ Всемирный Банк, Отчет по Оценке Проекта Инвестиций на Селе.

местах и увеличит шансы устойчивости вмешательств и результатов даже после завершения финансирования проекта, когда структуры поддержки перестают существовать. Уязвимые слои населения, особенно женщины, должны принимать бенефициарное участие в проектах для улучшения их результатов.

Имеющаяся в наличии политическая и институциональная среда требует реалистической оценки основополагающих политических и институциональных вариантов и альтернатив. Важно определить ошибочный курс на уровне политики, законов и инструкций, и общественных институтов, с указанием на несоответствия в их выполнении и принудительном применении вследствие недостатка прозрачности и чрезмерного использования дискредитирующих власти подходов в процессах принятия решений.

Основываясь на опыте двух программ финансирования фермеров АБР - Сельскохозяйственной Секторальной Программы и Регионального Проекта Финансирования Сельского Хозяйства, основной полученный опыт можно сформулировать следующим образом: (а) гарантированное право Правительства на программу политических реформ и приверженность к их выполнению; (b) реальная оценка институционального потенциала исполнительного агентства по разработке и поддержке политических реформ; (c) качественный политический анализ перед началом политической реформы и обеспечение внешней экспертизы в тех учреждениях, где потенциал для политической реформы недостаточен.

Опыт, основанный на обширной поддержке Всемирного Банка по приватизации земли, реабилитации ирригационных сооружений и эффективному водораспределению можно сформулировать следующим образом⁷: (а) системы управления финансами должны быть прозрачными, и быть доступными как можно раньше; (b) дизайн проекта, выполненный при быстро меняющихся обстоятельствах и при ограниченном объеме надежной информации, нуждается в гибком подходе в процессе реализации; (c) недостаток опыта в управлении проектом, часто сопровождаемом плохим взаимодействием с иностранной технической помощью, может послужить причиной отсутствия гибкости и медленной реализации; (d) зачастую Правительство вводит некомпетентных консультантов и персонал поддержки; (e) возможности администрации как центральных, так и местных органов власти очень слабы и испытывают недостаток в ресурсах; и (f) существует неадекватное понимание потребности в участии всех стейкхолдеров, или нежелание гарантировать участие всех стейкхолдеров, особенно бенефициариев, в реализации.

В настоящее время осуществляются три ключевых проекта для повышения уровня жизни и доходов населения в сельской местности: Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) – финансировала Программу Сокращения Бедности (ПСБ), Департамент Международного Развития (DFID) – финансировал Программу «Устойчивое Жизнеобеспечение для Сообществ по Выращиванию Крупного Рогатого Скота» (SLLPC), и Всемирный Банк финансировал Проект по Инвестированию Села (VIP). Далее следуют основные уроки, полученные из этих проектов, включая пилотную фазу VIP: (i) проекты по повышению уровня жизни должны быть «ориентированы на людей, » то есть люди должны принять активное участие в определении своих потребностей и принятии решений; (ii) социальная мобилизация является ключевым моментом для создания местного потенциала и развития навыков планирования и реализации для отдельных людей и общественных групп; (iii) бедность – очень сложное явление и, чтобы уменьшить ее, необходимо рассмотреть возможности целостного подхода к деятельности по получению средств к существованию; и (iv) новая деятельность должна строиться на имеющихся силах.

Ознакомительная Миссия АБР по подготовке Проекта по Комплексному Управлению Сельским Хозяйством и Улучшению Земель выдала несколько рекомендаций практического характера, таких, как (i) реализация должна быть точной и детальной, чтобы способствовать запуску проекта в начальной стадии и его дальнейшему выполнению; (ii) действия по компонентам проекта должны быть комплексными и лучше согласованными,

⁷ Проект охватывает: Всемирный Банк SDP, IRP и ASSP проекты, осуществленные MCBX и ПП.

чтобы обеспечить одинаковый приоритет деятельности предприятий и фермерских хозяйств, и работам по реабилитации дренажа и оросительных систем; (iii) отбор пилотных фермерских хозяйств и их объединений должен иметь "групповой" подход, чтобы способствовать распространению полученного опыта.

Значительный институциональный потенциал сформирован в результате реализации донорских проектов в республике: организованы ТОС – территориальные общественные советы, ТИК и ИКС – территориально-инвестиционные комитеты, сельские инвестиционные комитеты; создаются ассоциации водопользователей, жааматы и сервисные сельхозкооперативы; обучены и подготовлены сельские юристы по правам на землю, оценщики земель и др.

В настоящее время в Кыргызской Республике проходит стадию согласования на уровне правительства Национальная Рамочная Программа по управлению земельными ресурсами на 2006 – 2016 гг. в рамках Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР), которая разработана под руководством Министерства сельского хозяйства и АБР и предусматривает усиление координации деятельности местных исполнительных агентств и донорских агентств в области борьбы с деградацией земель и устойчивого управления земельными ресурсами на программной основе.

Программа предназначена, чтобы служить важным практическим и рабочим инструментом, чтобы помочь понять видение НССБ и цели улучшения благосостояния населения и сокращения бедности. Кыргызская Национальная Программа обеспечивает сильную поддержку следующим ключевым элементам, подкрепляющим концепцию УУЗР:

Благоприятная окружающая среда, включающая политические, регулятивные и экономические стимулы для поддержки устойчивого управления земли через эффективную реакцию на местном, национальном и международном уровнях.

Деятельность «на земле», наиболее эффективно облегчающая внедрение новшеств, демонстрацию и тиражирование удачного опыта по устойчивому управлению земельными ресурсами, включая местные системы управления.

Необходимые удобные инструменты, механизмы и побудительные стимулы: (а) увеличение возможностей на местном (в сообществе) и национальном уровнях; (б) синергия между конвенциями по окружающей среде, такими, как КБО ООН, Конвенция по биоразнообразию КБР ООН и РКИК ООН и другие конвенции в сфере общего внимания для усиления воздействия; (с) эффективное участие ключевых стейкхолдеров, включая местные общины, женщин, и социальных мобилизаторов/поставщиков услуг/ мотиваторов; (d) создание партнерства между донорами / общественными органами / гражданским обществом, чтобы обеспечить взаимоувязанную, скоординированную и своевременную предсказуемую помощь; (е) акцент на связь между местными действиями и глобальными экологическими выгодами.

Программа будет использовать разнообразие механизмов участия стейкхолдеров, чтобы гарантировать их активное участие и взаимные обязательства в ее проектах и действиях. Эти механизмы могут принять форму координационного совета, организационного комитета, исполнительного органа, консультативных групп, договорных соглашений, фокусных групп, групп защиты, групп по выработке консенсуса или другие формы механизмов, предназначенных для определенных ролей или функций. Некоторые из этих механизмов будут неотъемлемой частью организационной или исполнительной структуры ИСЦАУЗР, в то время как другие будут ответственными за некоторые специфические типы стейкхолдеров и их взаимосвязь с УУЗР. Особое важное внимание будет уделено роли местных общин в установке приоритетов и в принятии решений в свете политики Правительства по децентрализации и передаче власти.

Главный упор Программа будет делать на: (а) укрепление прав собственности и ответственности за результаты Программы как со стороны Правительства, так и уязвимых слоев населения, зависящих от земельных ресурсов, таким образом, увеличивая

устойчивость; (b) решение социально-экономических проблем людей и их заинтересованности в устойчивых средствах существования; (c) построение эффективного партнерства между исполнительными агентствами и стейкхолдерами; (d) эффективное использование знаний, навыков, и опыта всех стейкхолдеров (неправительственных организаций, общин, органов местного самоуправления, научных учреждений, и частного сектора) в планировании, выполнении, мониторинге проекта и оценке результатов работы; (e) развитие местного потенциала и способностей к руководству своим собственным развитием; и (f) улучшение статуса и поддержку уязвимых социальных групп населения, таких, как женщины и малоимущие.

В Программе зафиксирована главная задача включения концепции УУЗР в основное направление схемы приоритетов Правительства на уровне его политики, учреждений, бюджетных процессов и стратегий развития. Программа через свои проекты поддерживает множество действий, чтобы облегчить и ускорить процедуру включения, с особым акцентом на процессы, которые помогут связать НРП с эволюционирующим процессом НССБ (СРС) и Среднесрочной Программой Бюджетирования.

Ситуационный анализ НРП выдвигает на первый план главные недостатки и ограничения, на которые нужно обратить внимание, с точки зрения перспективы внедрения, тестирования и тиражирования устойчивых методов управления земельными ресурсами для развития кыргызского сельскохозяйственного сектора, чтобы достичь национальных целей, изложенных в стратегии сокращения бедности страны, для обеспечения экономического роста, сокращения бедности и улучшения благосостояния и устойчивых средств к существованию сельского населения. В настоящее время стратегии, программы и планы для сельскохозяйственного сектора, управления пастбищами и лесоводства не руководствуются принципами, рекомендациями и подходами устойчивого управления земельными ресурсами. Причина такого положения вещей заключается в том, что пока еще не существует четких концепций о принципах устойчивого управления землей, ясных подходов и рекомендаций в стратегиях секторов, и при этом пока еще нет необходимого потенциала в смысле определенных знаний и навыков, чтобы внедрять соответствующие подходы и методологии среди профессионалов и штата национальных и местных администраций. Эта ситуация будет разрешаться через национальную Программу, которая будет использовать такие методологии, как: (a) применение экосистемного подхода, с использованием оценок компонентов окружающей среды и функций экосистем; (b) применение динамичных подходов, таких как ландшафтный подход, как предлагается в документах ГЭФ⁸; и (c) применение экономических и финансовых механизмов для интернационализации затрат, связанных с восстановлением деградированных земель или утерей функции ценообразования продуктов и услуг.

НРП предоставляет постоянную национальную программную платформу для руководства деятельностью, финансируемой как внутри страны, так и извне, для решения проблем деградации земли. Национальная Программа также даст стимул большому количеству совместных и взаимосвязанных проектов для усиления реализации КБО ООН. С тех пор как УУЗР связан с использованием экосистемных товаров и услуг людьми для их благосостояния, существуют также значительные местные или национальные выгоды, которые включают: (i) устойчивость средств к существованию (включая продовольственную безопасность, сокращение бедности и землепользование, основанное на сокращении количества конфликтов); (ii) уменьшение миграции населения; и (iii) сдерживание процессов деградации земли, устойчивое развитие сельского хозяйства. Глобальные выгоды будут включать: (a) восстановление разрушенных экосистем обширных ландшафтов; (b) увеличение запасов углерода; (c) увеличение биоразнообразия; (d) уменьшение количества пыльных бурь; и (e) уменьшение давления на трансграничные водные объекты, связанного с отложением осадков и загрязнением.

⁸ Документы ГЭФ о Возможностях и Последовательности деградации земли сообщает, что устойчивое управление земельными ресурсами требует нового всестороннего подхода (ландшафтный подход), для решения проблем деградации земли комплексным способом. Это новый шаг в деятельности ГЭФ для создания нового взаимосвязанного синергетического подхода для решения проблем, являющихся сферой внимания ГЭФ.

НРП показывает, рассматривая снизу вверх, связи между действиями, предпринятыми в соответствии с Кыргызской Национальной Программой (то есть проекты технической помощи, другие действия, предпринятые на грантовой основе, и инвестиционные действия), результатами, которые, как ожидается, будут получены в результате этих действий, и, что наиболее важно, воздействиями, которые последуют за этими результатами, и до какой степени ожидаемые воздействия помогут достичь конечных целей национальной Программы. До некоторой степени, это - цели, которые должны дать старт поиску подходящих вмешательств, чтобы помочь осуществить этих целей. Проекты, которые сначала отобраны по случайным причинам, и теперь пытаются найти цели, оправдывающие их существование, должны быть закрыты как несостоятельные. Логическая структура является важным инструментом планирования и управления для идентификации и удаления несостоятельных проектов, так как логическая структура требует логического процесса, который бы лежал в основе процесса разработки проекта, устанавливая последовательность связей между вкладами в проект, результатами, воздействиями и целями.

Цель НРП предназначена быть инструментом, который помог бы Кыргызстану в достижении цели, которая заключается в восстановлении, поддержке и увеличении продуктивных функций земельных ресурсов Кыргызстана, восстановлении продуктивности природной ресурсной базы, чтобы улучшить экономическое и социальное благосостояние и уменьшить бедность тех, кто зависит от этих ресурсов при сохранении биологического разнообразия и устойчивости экологии и укрепления стабильности экосистем и услуг. Структура Областей Программы НРП, структура сфер деятельности Программы и выбора проектов и направлений деятельности в каждой области программы руководствуется, в первую очередь, этой целью.

Национальная Программа представляет собой пакет проектов и программ, которые подразделены на 7 Программных Областей: 1) Создание потенциала (1а: усиление благоприятной окружающей среды, и 1b: интеграция в планирование и управление землепользованием). 2) Устойчивое сельское хозяйство (2а: пахотные земли и 2b: орошаемые земли). 3) Устойчивое управление лесными угодьями и заповедниками; 4) Устойчивое Управление Пастбищами. 5) Целевые Исследования. 6) Комплексное Управление Ресурсами. 7) Национальная Программа Координации и Управления.

Проекты, включенные в каждую область Программы, внесены в Инвестиционную Таблицу (приложение 3). Продолжительность Инвестиционной Программы составляет более 10 лет, (2006-2016), которые подразделены на три этапа. Исходя из перспективы Логических Рамок, будет правильно сказать, что пакет проектов на этой стадии достаточно серьезен для Стадии 1, хотя даже здесь затраты и источники финансирования будут подкреплены с запуском Программы в середине 2006. Инвестиционная Программа задумана как гибкая программа с новыми проектами, включаемыми в различные Области Программы как продолжение ее реализации. Проекты в каждой программной области связаны с соответствующей приоритетной областью программы по деградации земли и необходимыми действиями для ее решения. Каждый проект, будучи полностью разработанным, должен содержать свои собственные Логические Рамки. В целях логичности общей национальной Программы важно не сосредотачиваться на компонентах или действиях, поддерживаемых отдельными проектами, а скорее концентрироваться на получении достижений, которые вносят вклад в ожидаемые результаты. Например, проекты или действия, финансируемые в рамках программы Создания Потенциала – усиление благоприятной окружающей среды, имеют результаты, такие, как усовершенствование налоговой системы, или разъяснение политических изменений, которые необходимы для проведения УУЗР политики. Проекты в других программных областях фокусируют свое внимание на различных системах землепользования и то, как сделать их устойчивыми. Такие системы землепользования могут быть системами по устойчивому сельскому хозяйству на аридных или орошаемых территориях, лесному хозяйству и пастбищам, чтобы усилить управленческий потенциал некоторых ключевых институтов или ключевых процессов и способствовать внедрению УУЗР. Проекты в других Областях Программы сосредотачиваются на различных системах землепользования и на том, как сделать их более устойчивыми. Такие системы землепользования есть в методах ведения сельского

хозяйства на пахотных землях, лесах и пастбищах. Их мероприятия обращаются к определенным аспектам УУЗР. Проекты в трех оставшихся Программных Облaстях - целевых исследованиях, комплексном управлении ресурсами, и Координации Программы и Управлении - являются комплексными по природе. Текущий пакет проектов ни в коем случае не исчерпывается имеющимися проектами, и не охватывает всего диапазона приоритетов, определенных с помощью анализа проблем. Через какое-то время проектный портфель Программы увеличится, чтобы охватить все ключевые приоритетные области. Наконец, в то время как мероприятия будут широко варьироваться в соответствии с целями и компонентами отдельных проектов, в каждом случае, ожидаемые мероприятия, закончатся результатами и воздействиями, которые, в конечном счете, вносят вклад в цели восстановления и поддержки функциональной целостности услуг экосистемы и ее структуры, снижения бедности через устойчивое увеличение средств к существованию.

Результаты проектов по программной области РА-1а должны быть: улучшенные стимулы для принятия более устойчивых методов управления земельными ресурсами, которые остановят деградацию земли и улучшат средства к существованию. Усиленная поддержка УУЗР будет гарантировать, что приоритеты УУЗР будут отражены в основной политической повестке дня, национальных процессах бюджетирования и национальной стратегии сокращения бедности. Результаты проектов по РА-1b будут следующие: усиление потенциала по интегрированному планированию землепользования, включающему анализ пригодности земли; будут увеличены возможности местных органов самоуправления в осуществлении действий по УУЗР, или информационные технологии станут доступными в отдаленных областях. Проекты РА- 2a и 2b будут иметь результатом повышение плодородия почвы, или уменьшение засоления почвы и заболачивания. Главный результат проектов в РА-3 ожидается следующий: сохранение биологического разнообразия, поглощение углерода и сокращения углеродной газовой эмиссии; создание мер по управлению лесными территориями на основе участия местных сообществ. Проекты в РА-4 должны закончиться устойчивым улучшением экономической продуктивности пастбищ и сбалансированным увеличением поголовья скота. Проекты РА-5 будут иметь результат в виде возросшего потенциала национальных сельскохозяйственных систем и внедрения современных технологий сохранения почвы и орошения. Один "кредитный" проект в РА-6 - "Проект по Интегрированному Сельскохозяйственному Управлению и Мелиорации", использует, на индикативной базе этой стадии, ссуду АБР на 20 миллионов долларов США и грант ГЭФ на 2.5 миллиона долларов США. Его ожидаемый результат должен быть следующим: увеличение продуктивности на уровне ферм в рамках интегрированного сельскохозяйственного управления с потенциалом тиражирования модели вне пилотных областей проекта. Другой пилотный проект в этой области программы может иметь результатом внедрение устойчивого управления природными ресурсами, основанного на водо- почво- сберегающих технологиях, собранных в CAMP. В проектах РА-7 ожидаемыми результатами будет усиление общего руководства и координации Национальной Программы, и усиление участия стейкхолдеров.

Ожидаемые результаты от поддержанных ГЭФом действий по УУЗР должны быть следующими: (a) Увеличивается потенциал институциональных и человеческих ресурсов для улучшения устойчивого планирования управления земельными ресурсами и внедрения, чтобы позволит достичь глобальных выгод для окружающей среды в пределах контекста устойчивого развития. (b) Усиливаются политические, регулятивные и экономические стимулы, чтобы способствовать широкому внедрению устойчивых методов управления земельными ресурсами, поскольку страна имеет множественные требования к земельным ресурсам для экономических действий, сохранению структуры и функциональной целостности экосистем, и других действий. (c) Увеличение экономической продуктивности земли при устойчивом управлении и сохранении или восстановлении структуры и функциональной целостности экосистем. Логические Рамки включают выполнение индикаторов, источники проверки, и главные предположения и риски для достижения главных результатов и воздействий.

Воздействие. В целом, ожидаемое воздействие Национальной Программы будет заключаться в устойчивом сельскохозяйственном росте, сокращении сферы влияния бедности, увеличении средств к существованию и повышении сельского благосостояния –

предполагающее, что главные цели ИСЦАУЗР достигнуты. Другое воздействие Программы будет представлять собой широкое внедрение в стране подходов и методологий УУЗР, которые в результате дадут сокращение сферы охвата земли деградацией и сдерживания развития процессов опустынивания. Это внесет вклад в стабилизацию структуры экосистем и устойчивого использования и обслуживания продуктами и услугами экосистемы людей для их благосостояния. Результатом явятся множественные местные, национальные и глобальные экологические выгоды. Большое количество проектных результатов, устойчивые в долгосрочной перспективе, будут иметь огромное воздействие в обеспечении благоприятной окружающей среды, а именно: (а) политика, благоприятная по отношению к окружающей среде и ориентированная на ее охрану; (b) усиленный институциональный потенциал для поддержки системы УУЗР; (с) благоприятная юридическая и регулятивная система; (d) включение УУЗР в национальное планирование, бюджетирование и стратегию по сокращению бедности и росту благосостояния; (е) эффективная и синергетическая реализация конвенций ООН по окружающей среде (КБО ООН, КБР ООН и РКИК ООН).

II. Законодательные и институциональные основы и механизмы, принятые для выполнения Конвенции

A. Присоединение к Конвенции и ее ратификация

Первую информацию о КБО население Кыргызстана получило после проведения Национального семинара по повышению осведомленности 10-11 сентября 1997 г. в г. Бишкек. Программа семинара предусматривала презентацию идей и положений КБО и получение отклика, реакции от представителей всех шести областей республики, государственных учреждений и правительственных органов. Ход семинара освещался в средствах массовой информации, по его материалам опубликован сборник докладов. В Правительство направлено обращение о целесообразности присоединения к Конвенции. В результате документ присоединения к КБО был подписан Премьер-министром Кыргызской Республики 19 сентября 1997 г. Другим действенным источником информации о КБО была процедура ратификации, завершившаяся в июле 1999 г. В соответствии с требованиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по ратификации, текст Конвенции был переведен на кыргызский язык.

В процессе ратификации были подготовлены проекты Закона о присоединении Кыргызской Республики к Конвенции и Постановления о проекте Закона. Далее эти документы были согласованы с Министерствами юстиции, финансов, сельского и водного хозяйства, охраны окружающей среды, здравоохранения, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, иностранных дел.

После согласования со всеми министерствами принятое правительственное Постановление "О проекте закона Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке" № 759 от 19.11.98, проект вышеупомянутого Закона КР, а также текст Конвенции на кыргызском и русском языках были внесены на рассмотрение в ЖК Кыргызстана. Законодательным Собранием Жогорку Кенеша (ЗСЖК) были приняты и одобрены Постановление "О принятии закона Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке" № 1372-1 от 23 апреля 1999 г. и Закон Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке" №85 от 21 июля 1999 г.

B. Учреждение Координационного органа по борьбе с опустыниванием в Кыргызстане

В период присоединения к Конвенции (1997 г.) и ее ратификации (1999 г.) вся организационная работа проводилась по инициативе Кыргызского научно-исследовательского института ирригации при Министерстве сельского и водного хозяйства КР. В этот период времени готовились все обоснования для присоединения, проводились встречи, семинары, исследования социально-экономических факторов опустынивания,

разрабатывался Национальный план действий по борьбе с опустыниванием. В 1999 году при Министерстве сельского и водного хозяйства был учрежден Координационный Совет, в котором Председателем является Министр сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Должность заместителя Председателя выполняет контактное лицо в КБО ООН от Кыргызстана. Членами КС являются представители министерств и ведомств, программ и проектов, местных органов, неправительственных и общественных организаций, СМИ.

В 2004 г. в Кыргызстане создана Рабочая Группа Партнерства (РГП-КБО), включающая представителей Жогорку Кенеша, министерств сельского и водного хозяйства, чрезвычайных ситуаций, экономики и финансов, Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Госагентства по землеустройству (Госрегистр), сети неправительственных организаций РИОД в Кыргызстане и ряда международных донорских организаций. РГП-КБО функционирует в рамках соглашения о Стратегическом Партнерстве в странах Центральной Азии (ССП), подписанного в Женеве в 2001 г.

В Национальной Рамочной Программе на 2006-2016 гг. предложена новая схема координации действий по ее реализации: Национальный Координационный Совет будет главным механизмом общей координации национальной Инвестиционной Программы ИСЦАУЗР/НРП. Эффективной координации на рабочих уровнях будет способствовать предлагаемый Национальный Организационный Комитет. Каждый проект или программа будут иметь собственный механизм координации, встроенный в их дизайн.

На более широком политическом и институциональном уровне, поддержка ИСЦАУЗР/НРП требует, чтобы координация между Программой и другими ключевыми стейкхолдерами была усилена. Агентства Доноров будут неотъемлемой частью ИСЦАУЗР/УЗР/НКС, которая обеспечит встроенный механизм поддержки и координации. Программа ИСЦАУЗР/УЗР будет активно участвовать в кыргызских национальных механизмах координации, таких, как Национальный Совет по КОР (Комплексные Основы Развития), и других специальных координационных встречах на уровне министерств. НКС будет определять уровень такой координации. Если не принято другого решения, национальный Координатор ИСЦАУЗР будет представлять Программу ИСЦАУЗР/НРП во всех таких координационных механизмах, включая координационный механизм между донорами и Правительством. На координационных встречах между донорами, ИСЦАУЗР/УЗР будет представлен АБР как исполнительным агентством ГЭФ и диспетчера задач ИСЦАУЗР.

С. Законодательные и институциональные основы

Две важные политические реформы, повлиявшие на курс юридических и институциональных рамок, касаются: (i) аграрного реструктурирования через приватизацию земли и ее справедливое распределение; и (ii) децентрализации и развития местных органов самоуправления в сельских районах. Третья реформа, все еще находящаяся в начальной стадии, касается Ассоциаций водопользователей (АВП). Во многих отношениях эти реформы все еще находятся в стадии эволюции, и пока еще не ясно, какие проблемы они охватывают и насколько полно. Например, острый политический вопрос, который должен быть решен, касается малых размеров землевладений. Политический отклик на эту проблему не ясен. Например, все еще нет никакой ясности относительно того, является ли предпочтительной политика создания «сервисных кооперативов», как предлагает ГТЦ, основываясь на своем опыте в организации таких кооперативов в качестве эксперимента (пилотного проекта). По некоторым Правительственным заявлениям создается впечатление, что намерения Правительства поддерживать кооперативы производителей - шаг, который может быть регрессивен. Объединение земель - другая упоминаемая альтернатива. Однако пока нет в наличии никакого меморандума, четко излагающего позиции Правительства по этой теме.

Правовые рамки программы УУЗР включают Земельный Кодекс, Водный Кодекс, и Лесной Кодекс, а также законы и нормативные акты, регулирующие использование пастбищных земель и сельское хозяйство на склоновых землях. Тенденция заключалась в разработке новых законов и нормативных актов, призванных справиться с возникающими проблемами (Приложение 5), однако при этом не уделялось должного внимания устранению внутренних

несоответствий, или обеспечению согласования правовых документов. Например, в области управления водными ресурсами, несмотря на недавние изменения в Водном Кодексе в июле 2005, все еще сохраняется важная проблема повышения устойчивости Ассоциаций водопользователей (АВП), которая не возможна, пока нестабильная рыночная оплата за воду и другие источники финансирования не делают возможным качественное техническое обслуживание каналов второго и третьего порядка. В принципе, через АВП видится перспектива объединения мелко контурных участков для удобства обработки, развития товарного сельскохозяйственного производства. Опять же, лесное законодательство прошлых десятилетий, которое объявило вне закона вырубку при лесовосстановительных инициативах, не способствовало развитию лесоводства. Дополнительными барьерами являются следующие: низкий интерес к сохранению лесопосадок, недостаток создания промышленных плантаций быстрорастущих деревьев, недостаточное развитие питомников и землеустройства, плохо организованный сбор и переработка лесных плодов и ягод, а также лечебных трав.

Основные законы по защите окружающей среды Кыргызской Республики приведены в Приложении 5.

D. Основные элементы государственной институциональной базы, влияющие на борьбу с деградацией земель

Борьба с опустыниванием и деградацией земель становится глобальной проблемой в обеспечении устойчивого управления земельными ресурсами. Опыт и эксперименты в управлении земельными ресурсами при сохранении основных принципов постсоветского управления имели отрицательное влияние. Сельское хозяйство, как и другие отрасли, требует перестройки в соответствии с законами либеральной рыночной экономики. Для реализации этих требований в Кыргызской Республике проводится поиск гибких и работоспособных рамок в области управления земельными ресурсами:

- корректировка политики управления сельским хозяйством и охраной окружающей среды;
- перестройка институциональной структуры управления, направленная на устойчивое управления земельными ресурсами;
- мотивация фермеров и землепользователей к более осмысленному отношению к деградации и повышению плодородности земель сельскохозяйственного назначения;
- расширение понимания взаимосвязи бедности, миграции и безработицы со снижением продуктивности земель.

Основной слабостью проводимых реформ в управлении земельными ресурсами является недостаток юридической поддержки, неэффективное использование ресурсного потенциала, управленческих возможностей и разграничения полномочий и функций министерств и органов планирования. Повышение компетенции и наделение необоснованно широкими полномочиями государственного управления приведет к усилению государственного администрирования и нарушению рыночных механизмов; с другой стороны при недостаточном управлении рыночные механизмы будут неактивными. Оптимальное распределение государственных функций имеет большое значение для устойчивого управления земельными ресурсами. В большинстве случаев экономические цели и инициатива по сохранению земель от опустынивания и деградации имеют разноплановый характер, поэтому на основании опыта развитых стран контрольные функции должны быть отделены от регулирования землепользованием, и осуществляться самостоятельно в других структурах.

Полномочия органов исполнительной власти установлены законодательством Кыргызской Республики.⁹ Качество и уровень регулирования вопросов о полномочиях и функциях министерств и ведомств являются ярким отражением государственной политики и управления в той или иной области экономики.

⁹ КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (от 5 мая 1993 года N 1185-XII).

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О Правительстве Кыргызской Республики» от 25 марта 1997 года N 17.

Основные агентства, вовлеченные в УУЗР, включают в себя: государственные министерства и агентства, научное и академическое сообщество, НПО, частный сектор и группы гражданского общества, а также международное донорское сообщество.

ИСЦАУЗР подчеркивает совместный подход к УУЗР, привлекая всех основных стейкхолдеров. Стейкхолдеры - это отдельные люди, группы людей, или учреждения, которые заинтересованы в результатах Программы ИСЦАУЗР. Это те, на кого потенциально могут повлиять проекты или программы, связанные с УУЗР. Основными стейкхолдерами по устойчивому управлению земельными ресурсами являются землепользователи, местные сообщества, национальные, областные, районные и сельские правительственные органы и учреждения, имеющие отношение к проблеме управления земельными и водными ресурсами, исполнительные агентства, агентства по реализации проектов, группы, нанятые по контракту для выполнения работ по проектам ИСЦАУЗР, частный сектор, неправительственные организации и другие группы гражданского общества, которые могут быть заинтересованы в программе УУЗР в Кыргызской Республике.

Учитывая потребность в конкретных инвестициях для общества на борьбу с деградацией земель, роль неправительственных организаций и общественных объединений для мобилизации фермеров и местных сообществ чрезвычайно важна. Привлечение частного сектора во внутренний сельскохозяйственный рынок Кыргызстана также важно, как предоставление услуг технической поддержки, затраты на производство и выход на рынки сбыта. В этом контексте важна роль финансовых и кредитных учреждений, кредитных союзов, и групп самопомощи в области микрокредитования, и ассоциаций водопользователей в области объективного и эффективного распределения оросительной воды. Ассоциации фермеров, сельскохозяйственные кооперативы, сельскохозяйственные акционерные компании и объединения крестьянских хозяйств (ОКХ) также заинтересованы в реализации УУЗР. На 1 января 2005 зарегистрировано 258,587 сельскохозяйственных предприятий, из которых 255,089 (98 %) являются крестьянскими хозяйствами. Что касается неправительственных организаций, существует более 1200 общественных объединений в Кыргызской Республике, из которых 5 % работают в сельском хозяйстве. Неправительственные организации играют посредническую роль между международными организациями и местными сообществами, являющимися основной бенефициарной группой, для получения помощи от доноров для содействия процессам управления земельными ресурсами. Уязвимые Группы включают женщин и малоимущие слои населения, постоянно проживающих в сельских районах. 2.462 миллиона человек получили наделы земли, и из них 50.8 % - женщины¹⁰.

В соответствии с их функциями, стейкхолдеры могут быть сгруппированы следующим образом: (а) институциональные стейкхолдеры, такие, как правительственные учреждения и ведомства, министерства, банки и т.д., (b) неправительственные учреждения, вовлеченные в социальное посредничество, ассоциации фермеров и водопользователей, (c) конечные пользователи или бенефициарии проектов и действий ИСЦАУЗР, и (d) доноры и специализированные внешние агентства, как поставщики наиболее значительной поддержки в виде инвестиционной или технической помощи и консультационных услуг. С точки зрения программной перспективы, стейкхолдеры могут также быть классифицированы в три группы:

1. первичные стейкхолдеры: люди или группы людей, которые, в конечном счете, обязательно почувствуют воздействие, либо положительное (бенефициарии) либо отрицательное (такие люди, которые чувствуют, что они имеют кое-что, что они могут потерять в результате какого-либо определенного решения или проекта, например, власть или доступ к ресурсам). Первичные стейкхолдеры будут меняться в зависимости от типа проекта, и должны быть проанализированы согласно гендерному критерию, и в зависимости от уровня дохода и от ресурсов.

¹⁰ Отчет Экспертной Группы по Проведению Анализа и Экспертизы Компонета Бедности в аспекте гендерной проблемы.

2. вторичные стейкхолдеры: люди или группы людей, которые играют роль в процессе принятия решений, не будучи непосредственно затронуты результатом. Обычно они являются посредниками в процессе предоставления помощи. Это могут быть финансирующие организации, исполнительные агентства, агентства по реализации проектов, неправительственные организации, и т.д.

3. ключевые стейкхолдеры. Это те, кто может значительно влиять на проект, или те, от деятельности которых зависит успех проекта. Анализ стейкхолдеров каждого проекта обязательно определяет степень важности или влияния различных стейкхолдеров. Например, в контексте ИСЦАУЗР/НРП, МСВХ и ПП и Координационный орган ИСЦАУЗР в КР, Министерство экономики и финансов, органы Местного самоуправления и партнеры по Стратегическому Партнерству являются ключевыми стейкхолдерами.

В настоящее время участие стейкхолдеров является в лучшем случае временным и недостаточным. Частный сектор и местные организации лишены возможности принятия решений по вопросам, связанным с проблемами устойчивого управления земельными ресурсами. Неправительственные и общественные организации обычно вовлекаются в проекты при финансовой помощи международных организаций; но как только финансирование проекта прекращается, неправительственная организация неспособна продолжать свою деятельность. Правительственные агентства редко финансируют проектные инициативы неправительственных организаций, так как при планировании бюджета средства на это не предусматриваются. Новый тип неправительственных организаций – органы местного самоуправления, айыл окмоты, жааматы, территориальные общественные советы (ТОС), сельские инвестиционные комитеты (ИКС). Сотрудничество между органами местного самоуправления и международными организациями по реализации проектов и программ на местном уровне является недостаточно тесным. Обычно международные организации работают с неправительственными организациями и группами взаимопомощи. Административная децентрализация должна повысить уровень участия местных автономных органов власти в устойчивом управлении земельными ресурсами и обеспечить эффективную передачу финансовых и административных ресурсов в айыл окмоту (АО).

Основные министерства и организации, без учета деятельности донорского сообщества, занимающиеся контролем за земельной деградацией и вопросами устойчивого управления земельными и водными ресурсами, перечислены в таблице 7:

Таблица 7.

Министерства и организации, непосредственно занимающиеся вопросами управления земельными и водными ресурсами

Министерства и ведомства	Организации
Управление земельными ресурсами	
1. Министерство Сельского Хозяйства, Водных Ресурсов, и Перерабатывающая промышленность (МСВХ и ПП) 2. Госрегистр Кыргызской Республики 3. Местное Самоуправление (МСУ)	1. Управление по растениеводству 2. Департамент химизации и защиты растений 3. Аграрный Университет 4. Земельная Инспекция 5. Агрохимическая станция 6. Ассоциация сел и поселков КР (АСП КР)
Управление Водными Ресурсами	
1. МСВХ и ПП 2. Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству (ГАООС и ЛХ) 3. Министерство по Чрезвычайным Ситуациям (МЧС)	1. Департамент Водного Хозяйства (ДВХ) 2. Водная инспекция ДВХ и институты 3. Институт ирригации (KSRII) 4. Гидрометеорологическая служба 5. Ассоциации Водопользователей (АВП)

4. МСУ	
Животноводство, луга и пастбищные участки	
1. МСВХ и ПП 2. Госрегистр Кыргызской Республики 3. МСУ	1. Департамент ветеринарии 2. Институт Животноводства, ветеринарии и пастбищ 3. Департамент Пастбищ 4. Ассоциации животноводов
Лесное хозяйство	
1. ГАООСИЛХ 2. Государственный Комитет по Туризму 3. МСУ	1. Департамент Мониторинга лесничества, флоры и фауны 2. Институт Леса и Ореховодства Академии Наук 3. Дирекции биосферных территорий
Сельскохозяйственный маркетинг и альтернативная деятельность	
1. МСВХ и ПП 2. Министерство Финансов 3. Центр нетрадиционной энергетики «КУН» 4. ГАООС и ЛХ 5. МСУ	1. Институт Экономического Развития 2. Национальный Центр (Солнце) 3. Департамент экологии (обмен долгов на экологию) 4. ОсОО РАТИСС-БИ, КАРИС
Информированность	
1. Национальный Статистический комитет (НацСтатКом) 2. МСВХиПП 3. ГАООС и ЛХ 4. Министерство образования 5. МСУ	Сеть РИОД Сельскохозяйственная консультационная служба (СКС) Сельские Советы, АСП КР Другие НПО для повышения осведомленности и информированности будут установлены Научные институты Гидрометеорологическая служба Ассоциации Водопользователей
Частный сектор	Как поставщики услуг на местных уровнях
Источник: К. Кулов. Национальный координатор – КБО ООН / ИСЦАУЗР	

Основная нагрузка по борьбе с деградацией земель падает на органы местного самоуправления (МСУ): **местные государственные администрации**, которые являются децентрализованными исполнительными органами и, как часть центрального правительства, подотчетны ему; **местные органы самоуправления**, которые избираются населением территориальной единицы, **органы территориального общественного самоуправления** (дополнительные органы местного самоуправления, более низкого уровня, чем айыл окмоту).

Местное общественное самоуправление имеет следующую структуру:

(i) **Местные государственные администрации**, существующие на областном и районном уровнях, и управляемые назначенными губернаторами.

(ii) **Местные органы самоуправления**, существующие в подчиненных районах городов и сельских сообществах – т.е. в единицах со статусом местного самоуправления. Они отличаются от местной государственной администрации в следующем: (а) главы избираются косвенно или непосредственно народом и (б) они владеют собственностью и могут получать доход от такой собственности с целью финансирования местных общественных услуг. Существует избираемый Кенеш (совет) и юридически подчиненный ему исполнительный орган. Кенеш и местный исполнительный орган (городская или сельская администрация, или *Айыл Окмоту*, на кыргызском языке) являются органами местного самоуправления. **В первый раз главы Айыл Окмоту были избраны народным голосованием в декабре 2001 года. Они так же возглавили Айыл Кенешы.** До этого момента главы назначались акимами, из числа депутатов Кенешей (в городах) или с согласия местных Кенешей (в сельских сообществах). Мэры городов Бишкек и Ош, а так же

подчиненных областям городов выбираются местными советами из числа кандидатов, выдвигаемых президентом.

(iii) Органы территориального общественного самоуправления. Вступление в силу закона о Местном самоуправлении и местной государственной администрации в январе 2002 года, было значительным прорывом в наделении сообществ полномочиями для ведения собственных дел. Данный закон уточнил обязанности института местного самоуправления и местной государственной администрации на базовом уровне. Дополнительно была установлена юридическая основа, позволяющая жителям всех сел и городов формировать органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), добровольные ассоциации граждан, которые работают на определенной территории с целью реализовать инициативы местной значимости. Эти организации общественного самоуправления от сообществ работают на базовом уровне, ниже, чем Айыл Окмоту или Айыл Кенешу. Они включают в себя квартальные комитеты, советы женщин, кондоминиумы и т.д. и исчисляются в тысячах. ОТОС могут быть зарегистрированы местным Кенешем, или Министерством юстиции и, таким образом, получить юридический статус. ОТОС подотчетны гражданам, которые их сформировали и Кенешам, которые провели их регистрацию. Местные Кенешу, их исполнительные органы, и местные государственные администрации могут делегировать часть своих функций ОТОС в сферах социального и экономического развития, обеспечивать или передавать им материальные ресурсы на контрактной основе.

Е. Инструменты национальной и секторной политики, относящиеся к управлению действиями, которые положительно или негативно влияют на состояние деградации земли

В настоящее время политическая обстановка в Кыргызстане постоянно меняется. Это вызвано тем, что готовится проект новой Конституции для определения реакции общества на ее содержание. Ожидается соблюдение преемственности по основным направлениям демократической системы государства и его реформ, основанных на рыночных принципах и открытой экономике. Текущие политические, законодательные и институциональные системы Кыргызской Республики нужно рассматривать с точки зрения проблем, с которыми столкнется Кыргызстан и остальная часть Средней Азии в перспективе, при достижении, через определенное время, устойчивого использования земельных и водных ресурсов (УУЗР), принимая во внимание серьезную угрозу ее экономическому потенциалу и перспективам сокращения бедности, при существующих тенденциях в деградации земли. На политическом уровне, самые новейшие и важные положения национальной политической программы страны содержатся в ее Национальной Стратегии Сокращения Бедности (НССБ). Политические приоритеты сгруппированы вокруг трех основных направлений НССБ – обеспечение устойчивого экономического роста, построение эффективного государства, и построение справедливого общества, обеспечивающего безопасность и человеческое развитие. Важно, чтобы вопросы деградации земли и программа УУЗР, которая предназначена для решения этих вопросов, отражались в НССБ. К сожалению, пока дело обстоит не всегда так. Программа УУЗР должна найти определенную нишу среди политических целей НССБ (в данное время в развитие НССБ разрабатывается Стратегия Развития Страны (СРС), принципиальной особенностью которой является передача функций координации от Администрации Президента Министерству экономики и финансов).

В вышеупомянутом контексте, главный недостаток в современной политической системе – то, что УУЗР в настоящее время работает в политическом вакууме, пока Правительство не приняло четкого политического решения относительно “концепции УУЗР”, в соответствии со своей концепцией аграрной политики¹¹. В настоящее время нет назначенного должностного лица в Правительстве, ответственного за формулирование государственной политики по УУЗР. Государственная политика в области УУЗР широко рассредоточена между министерствами и ведомствами, имеющими дело с сельским хозяйством и

¹¹ МСВХ и ПП / Проект Политической Поддержки Швейцарской Сельскохозяйственной Программы. «Концепция Аграрной Политики Кыргызской Республики до 2010 года. Резолюция № 265. Дом Правительства, 22 июня 2004 года.

управлением водными ресурсами, деградацией земли и опустыниванием, и реализацией КБО ООН, защитой окружающей среды и управлением природными ресурсами, земельными реформами и вопросами землепользования, пастбищами, лесоводством и охраняемыми территориями, национальной стратегией по сокращению бедности (НССБ), децентрализацией и местным самоуправлением, Законами и Кодексами, касающимися вышеупомянутых областей. В то время как сам характер УУЗР делает неизбежным и даже желательным, чтобы как можно больше агентств были серьезно вовлечены в реализацию УУЗР, назначение одного центрального агентства для УУЗР будет гарантировать, что есть стыковка между политикой по программе УУЗР и координацией при ее выполнении и мониторинге. Национальный координатор КБО ООН занимается реализацией Национального Плана Действий по КБО, однако эта работа осложняется недостатком структур институциональной поддержки, фондов, и поддержки для наращивания потенциала. Реализация программы УУЗР потребует значительного институционального усиления через наделенные полномочиями организационные и властные структуры.

Часто, во время переходного периода, возникает необходимость в создании новых государственных учреждений для выполнения новых политических задач. Эта необходимость возникает вследствие того, что старые государственные структуры не обладают способностью изменяться для функционирования в условиях новой либеральной рыночной среды. Новые органы, являясь межотраслевыми или межведомственными организациями, естественно пытаются захватывать контролируемую и командную власть или дублировать ее. Это ведет к неэффективному управлению и инертности государственного аппарата и становится причиной его низкой эффективности и некомпетентности.

Кроме того, юридические границы функционирования вновь созданных органов порождают дублирование и противоречие в существующих правовых нормах и постановлениях. Это является причиной того, что некоторые юридические регулирующие акты добавлены в законодательство без достаточного изучения, что не позволило сгладить такие несоответствия или дублирование. Результат – избыток неэффективных и противоречивых законов и инструкций.

Другая проблема связана с законами, имеющими дело с техническими вопросами, такими, как охрана почвенных ресурсов, или контроль над эрозией. Это касается использования большого количества не точно определенных терминов и концепций и способствует возникновению конфликтов при интерпретации, какие именно термины нужно использовать.

Другой источник путаницы - дублирование нормативных и юридических актов; перекрывающих функции власти Министерств и различных государственных органов; Принятие на себя регулирующих и регистрационно-разрешительных функций министерствами и государственными учреждениями, без ясных правовых основ; Характер существующих законов и их нечеткость требует принятия многочисленных дополнительных юридических регулятивных актов;

Институциональные рамки характеризуются дублированием и неясным распределением ролей и обязанностей, слабыми управленческими возможностями и непрозрачными и часто предоставленными самим себе процессами принятия решений. Главными институциональными слабостями в управлении администрированием земли, ключевом для программы УУЗР, являются: (а) недостаток юридической помощи и удовлетворения жалоб и механизмов разрешения конфликтов, доступных фермерам и сельским хозяйствам; (б) недостаточное использование персонала и недостаточный потенциал управления персоналом и людскими ресурсами в Правительственных организациях; (с) нечеткое разделение власти и функций между министерствами и органами по планированию, и, далее, между областными, районными и сельскими органами самоуправления¹²; и (д)

¹² Существует три уровня национальной администрации: (а) 7 областей и города Бишкеке и Ош; (б) 45 районов и 10 городов областного подчинения, и (с) 10 городов районного подчинения и 467 сельских сообществ (сел или групп сел).

недостаточная координация как системная проблема. Частая реорганизация Центральных Министерств также создает неопределенность и нарушает их работу.

Основными институциональными ограничениями являются: (i) недостаточно четкие полномочия; (ii) недостаток обученного персонала; (iii) нехватка профессиональных навыков; (iv) недостаток финансирования; и (v) недостаток мотивации.

Программа УУЗР является всеобъемлющей и многомерной концепцией, политические и институциональные проблемы часто охватывают широкий спектр вопросов, таких, как: (a) землевладение и управление; (b) маркетинг и тарифные и нетарифные барьеры для расширения торговли – как внутренней, так и международной; с) защита окружающей среды; (d) эффективное участие местного сообщества и его полномочия; и (h) снижение бедности.

Для обеспечения перспективы устойчивого управления земельными и водными ресурсами должны быть разработаны механизмы участия на уровне села и общества (такие, как группы взаимопомощи, жааматы – группы по интересам, ассоциации водопользователей). Местные органы власти нужно сделать более чувствительными, чтобы придать высокий приоритет проблемам борьбы с деградацией земель посредством основанного на участии общества и управляемом обществом подходе к устойчивому управлению землей. Это ставит в центр внимания потребность в: (i) подотчетных местных органах власти для эффективной работы с широкими слоями населения; (ii) поддержке неправительственных организаций в программах помощи неимущим или нуждающимся в сельских районах и опыте социальной мобилизации; (iii) разработке значительных организационных соглашений посредством четкого распределения функций между уровнями власти – начиная с национальных органов власти и вниз до регионального, районного и поселкового уровня, которые взаимодействуют с местными сообществами; и (iv) разработке устойчивых финансовых механизмов для финансирования местных органов власти, что позволит им развивать собственные источники доходов.

Всеобъемлющим инструментом национальной политики по стратегии экономического роста и сокращению бедности является НССБ Кыргызской Республики, в которой прослеживается на основе годовых отчетов, сопровождаемых Оценкой МВФ и Всемирного Банка, состояние дел в социально-экономической сфере Кыргызской Республики и области управления охраной окружающей среды. Макроэкономическое управление и программа перестройки осуществляется НССБ (или СРС). НССБ может оказывать значительное влияние на вопрос деградации земли несколькими способами: (i) выдвигая на передний план вопросы деградации земли и УУЗР, как вопросы, требующие первоочередного внимания, она может помочь повысить роль КБО ООН и УУЗР при выработке политики; (ii) вынести вопрос на широкое обсуждение в рамках Консультативных Групповых встреч Правительства с донорским сообществом; (iii) оказать содействие в выдвигании на первый план вопроса деградации земли и УУЗР в рамках национального бюджета. С другой стороны, некоторые позиции данной политики, принятые НССБ, могут оказать негативное воздействие на состояние деградации земли. Например, в последнем отчете НССБ о состоянии работ, признавалось, что ключевыми источниками роста должны быть сельскохозяйственные, промышленные, строительные сектора. Игнорирование вопроса земельной деградации в НССБ оказывает негативное влияние, обособляя вопрос деградации земли и УУЗР при выработке политики в данной области на уровне страны.

Другим ключевым инструментом национальной политики, который может в большой степени повлиять на земельную деградацию и УУЗР, является Среднесрочный План Бюджетирования (СПБ). Предполагается, что Среднесрочный План Бюджетирования (СПБ) согласует финансовые альтернативы с приоритетами НССБ. Таким образом, основные усилия должны быть направлены на представление УУЗР основным национальным приоритетом в НССБ и СПБ.

Общая оценка реформ указывает на смешанные результаты. Программа реформ была только частично завершена. Что касается компонента налоговой реформы и создания деловой среды, то, несмотря на реформы, административный аппарат проявляет

тенденцию к возвращению к традиционным методам. Реформы в энергетическом секторе остались незавершенными. Реформы в сельскохозяйственном секторе и УУЗР были нейтральными, и лишь указали на то, что минимально приемлемый уровень доступа к ресурсам и уровень коммунальных услуг предназначен для самых бедных слоев общества¹³.

Другими словами, Программа поддержки¹⁴ КБО ООН, НРП/УУЗР и Национальной Инвестиционной Программы обеспечит поддержку на уровне процессов и содержания в следующих ключевых областях:

- Формальное подтверждение в основном политическом заявлении нового Кыргызского Правительства о Земельной Деградации/УУЗР о его признании в качестве национального приоритета, и поддержке ИСЦАУЗР как приоритетной инициативы, нацеленной на решение проблем деградации земли через комплексный подход в рамках Кыргызской Национальной Стратегии по Сокращению Бедности и Стратегии Экономического Роста.
- Включение Программы УУЗР в четыре основных инструмента планирования и бюджетирования:
 - НССБ
 - Среднесрочный план бюджетирования
 - Отдельная бюджетная линия в Годовом Бюджете.
 - Сельскохозяйственный Раздел Программы Государственных Инвестиций

Ф. Ресурсный Человеческий Потенциал

Общепризнанный и эффективный в советское время подход «кадры решают все» как нельзя кстати стал актуальным для экономики Кыргызстана. Качественное состояние продуктивных земель поддерживалось сильными министерствами, с профессионально подготовленными и технически хорошо вооруженными организациями, с огромными субсидиями от местного и центрального Правительства в Москве. В настоящее время из-за отсутствия финансирования многие организации, как республиканское пастбищное объединение, республиканская мелиоративная служба, Сельхозхимия, Сельхозтехника, которые вели реальную борьбу с деградацией пахотных земель и пастбищ, перестали существовать, а кадры переместились в другие структуры. Только часть этих профессионалов, уже пожилых, по 50-60 лет, сохранилась в министерствах и они могли бы возглавить крупные программы в своих областях деятельности. Но этих государственных программ еще нет, как нет и широкомасштабных работ на уровне фермерских земель, поэтому и нет потребности в специалистах, в то время когда учебные заведения выпускают все новых и новых агрономов, агрохимиков, гидромелиораторов, землеустроителей. Донорские проекты, направляются в основном на более простые задачи, как повышение потенциала, реабилитацию технических систем, мониторинг и др., которые обходят фермерские земли с целым клубком нерешенных проблем деградации: на пахотных землях, по структуре посевов, обработке земли, сохранению гумусного слоя почвы, предотвращению эрозии, засоления, переувлажнения, применение адекватной техники орошения и оптимальных норм полива; на пастбищах, по схемам и регулированию выноса, кормлению, сбалансированному развитию животноводства для сохранения экосистемных услуг пастбищ и др.

Часть профессионалов приглашены в донорские проекты, однако их большая часть никогда на практике не сможет реализовать полученные технические знания: нет государственных программ, а в донорские проекты берут только с опытом.

В научные институты также закрыта дорога, потому что идет сокращение существующего штата из-за недостатка бюджетного финансирования. Доноры не практикуют включение в

¹³ Отчет Всемирного Банка об Окончании Реализации IDA -34200, TF-24833 и TF-50493 CSACs, Июнь 2005

¹⁴ Поддержка касается включения проблем УУЗР в национальные политические приоритеты, ее законодательные и регуляторные рамки, ее институциональные механизмы, и ее планирование и бюджетный процесс. Без такой интеграции, проблемы деградации земли и программы по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами остались бы на окраине национальной политической повестки дня.

проекты научных организаций, а привлекают отдельных ученых. В результате институты не могут принять на работу молодых специалистов, а, значит, научный кадровый потенциал Республики, как и отраслевой, не пополняется молодежью и в скором времени исчезнет совсем. Средний возраст ученых институтов 50-70 лет.

Несмотря на финансовые трудности, все же некоторые специализированные службы продолжают существовать и приспосабливаются к рыночным условиям, включаются в донорские проекты. Но для молодых специалистов там также нет места, потому что привлекаются только профессионалы с сильными CV.

Со стороны донорского сообщества было бы для Республики большой поддержкой для формирования человеческого потенциала заключение прямых контрактов с государственными организациями, с предоставлением им возможностей включать в сметы привлечение молодых специалистов.

В настоящее время Республикой при поддержке ЕС ведутся работы по восстановлению утраченных специализированных структур, таких, как Департамент пастбищ, Мелиоративная служба, Водная инспекция, которые могли бы внести практический вклад в борьбу с деградацией пастбищ и орошаемых земель.

В условиях дефицита бюджета полное включение этих организаций в новые проекты помогло бы им также сформировать в течение 2-3 лет молодой кадровый потенциал.

Опыт, основанный на обширной поддержке Мирового Банка по приватизации земли, реабилитации ирригационных сооружений и эффективному водораспределению в отношении оценки человеческого потенциала можно сформулировать следующим образом¹⁵:

- недостаток опыта в управлении проектом, часто сопровождаемом плохим взаимодействием с иностранной технической помощью, может послужить причиной отсутствия гибкости и медленной реализации;
- зачастую Правительство вводит некомпетентных местных консультантов и персонал поддержки;
- возможности администрации как центральных, так и местных органов власти очень слабы и испытывают недостаток в ресурсах;

Как комментарий к этой оценке международной финансовой организации хотелось бы обратить внимание руководителей донорских организаций, работающих в Кыргызстане, что причины этих позитивных фактов по низкой квалификации местных партнеров отчасти являются следствием сложившейся ситуации, описанной выше.

Мало того, привлечение к проектам отдельных специалистов ведет к внутренним конфликтам в коллективах государственных организаций, потому что эти специалисты или ученые передают заказчику результаты и опыт, накопленные коллективами в течение многих лет, т.е. нарушается закон об интеллектуальной собственности.

Местное самоуправления (МСУ) можно рассматривать как одного из основных обладателей ресурсного потенциала по реализации конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и НПД Кыргызской Республики. Однако в настоящий период система МСУ в республике еще только нащупывает пути своего развития, находясь на этапе становления. В настоящее время продолжает формироваться нормативно-правовая база и процесс децентрализации и разграничения функций между центральными и местными органами власти.

Также в процессе осуществления НПД в Кыргызстане уделяется значительное внимание привлечению фермеров и их ассоциаций, таких, как ассоциации водопользователей и НПО. В этом аспекте законодательная среда благоприятствует такому участию.

G. Межсекторальный и многопрофильный характер реализации НПД/НРП по борьбе с опустыниванием

Опустынивание и деградация земель - это комплексная проблема, которая может быть решена только при взаимных усилиях нескольких секторов экономики и опоре на местное

¹⁵ Проект охватывает: Всемирный Банк SDP, IRP и ASSP проекты, осуществленные MCBX и ПП.

население. Такие проекты не сосредотачиваются на отдельных системах производства, таких, как земледелие, животноводство или управление лесным хозяйством, а скорее охватывают объединенное управление этими системами в полном объеме, например, деятельность в бассейнах рек, озер, которые характеризуются богатыми водными ресурсами.

Эта Область Программы, будут сосредотачиваться на “инвестициях на местах”. Вмешательства на местах для решения проблем деградации земли будут представлять собой пакеты вмешательств с целью увеличения как заработка, так и экономического благосостояния местных жителей (основополагающие действия) и для сохранения или восстановления экосистемной стабильности, ее функций и услуг через эффективное управление земельными ресурсами (деятельность ГЭФ).

Проекты в этой Области Программы основаны на комплексных и много дисциплинарных подходах для решения проблем деградации природных ресурсов. Главные причины деградации земли – нерациональное использование земли, главным образом неудовлетворительные методы ведения сельского хозяйства. Эти методы наиболее распространены в местах, где стоимость земельных, водных и других природных ресурсов занижена. Кроме того, люди, которые не имеют гарантий в землевладении и/или прав на воду, имеют очень низкие стимулы или полное их отсутствие для инвестиций в устойчивое управление земельными ресурсами. Вместо этого они сосредотачиваются на удовлетворении своих краткосрочных экономических потребностей, в ущерб окружающей среде. Поддержка устойчивых сельскохозяйственных методов, в рамках комплексных проектов по комплексному управлению природными ресурсами, помогла бы улучшить и сохранить продуктивность аридных земель.

К примеру, включенный в НРП проект «Интегрированное управление земельно-водными ресурсами в бассейнах рек» будет заниматься укреплением потенциала бенефициариев природных услуг вдоль протяжения всей реки, от зоны водосбора до нижних зон водораспределения: лесных служб, животноводов, водопользователей, фермеров и внедрением устойчивого управления земельными и водными ресурсами на принципе бассейнового подхода.

В проектах этого типа будут демонстрироваться совместные усилия ряда институтов по соединению управленческих действий по всему протяжению пилотной реки от зоны водосбора, где развито животноводство и туризм, предгорной зоны горного земледелия с проблемами водной эрозии, до нижней зоны с проблемами засоления и подъема уровня грунтовых вод. В горной зоне водосбора внимание будет уделено причинам попадания в реку наносов и животноводческих стоков, связанных с ослаблением склонов от вырубок и животноводством. На предгорных пахотных землях с повышенными уклонами усилия будут направлены на предотвращение водной эрозии, потому что неопытные фермеры нещадно смывают при поливах тонкий гумусный слой почвы, который формировался в течение тысячелетий. В нижней зоне действия будут направлены на устойчивое использование орошаемых земель в условиях близкого залегания уровня грунтовых вод и засоления почв. Бассейновый совет реки будет рассматривать вопросы взаимодействия животноводов, водопользователей и землепользователей в целях интеграции действий.

К результатам успешного опыта взаимодействия между органами управления различных уровней по комплексному управлению природными ресурсами относятся следующее:

- создание Рабочей группы партнерства при МСВХиПП для координации деятельности по выполнению обязательств по КБО (РГП КБО), состоящей из представителей государственных структур, а также научных, неправительственных организаций и донорских агентств;
- создание при Госрегистре межведомственной рабочей группы, с участием представителей Центра аграрно-земельной реформы МСВХиПП, зональных центров недвижимости и областных администраций для совместной выработки критериев определения оптимальных размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения;

- открытие зонтичной программы ПРООН по институциональному усилению проектов в области устойчивого развития.

Для выполнения НРП в КР будет создан Национальный Координационный Совет в соответствии с государственными правительственными административными законами и процедурами. Главные функции НКС будут следующие:

- Координация общей реализации проектов и действий, переданных под мандат Национальной Рамочной Программы;
- Наблюдение за выполнением действий, которые являются прямой ответственностью НКС;
- Выполнение мониторинга всех проектов и действий и отчет о результатах Организационному Комитету ИСЦАУЗР;
- Обзор и одобрение предложений для их рассмотрения Организационным Комитетом ИСЦАУЗР.

НКС будет включен в кыргызское Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХ и ПП), но будет функционировать как трехсторонняя управленческая структура, вне формальной правительственной среды, однако с ее активным участием. НКС будет управляться его собственными правилами и процедурами, совместимыми с законами Правительства, управляющими подобными структурами. НКС будет включать представителей Правительства (центральных, а так же местных), доноров (подписавших Соглашение по Стратегическому Партнерству (ССП) и гражданское общество. Институционально, он будет включен в МСВХ и ПП, под председательством Министра сельского хозяйства. Представитель от Кыргызстана в КБО ООН/ИСЦАУЗР будет работать в качестве его Уполномоченного. От Правительства будут включены представители ключевых министерств, как это имеет место в настоящее время с национальной Рабочей Группой, за исключением Национального Координатора ГЭФ. Представители ССП будут включать ключевых доноров в контексте Кыргызстана. Представители гражданского общества будут включать представителей неправительственных организаций, местного самоуправления и их ассоциаций.

НКС может создать постоянный национальный организационный комитет (НОК), чтобы действовать от имени НКС для повседневного управления и координации действий по ИСЦАУЗР/НРП, управления и мониторинга Национальной Инвестиционной Программы. Ожидается, что функции НОК будут выполняться общественной организацией по Интегрированному Управлению Земельными Ресурсами, которая будет зарегистрирована в качестве юридического лица. Это обеспечит широкое участие и независимую работу от бюрократии должностных лиц.

НОК (или Общественный Центр) будет ответственен за выполнение сложных многопрофильных межсекторальных проектов и содействию НКС и Секретариату за фильтрацию проектов для их последующего включения в Программу УУЗР и в распределении финансовых ресурсов из Грантового Фонда УУЗР. НОК может пригласить заинтересованных представителей из Правительства и Областей, Доноров или Гражданского Общества, Национальных Координаторов Конвенций по биологическому разнообразию или изменению климата, когда их участие может оказаться полезным в контексте отдельных проектов или вопросов, которые рассматриваются НОК. Ожидается, что НОК/Общественный Центр, как устойчивая структура, в перспективе обретет функции обеспечения межсекторального взаимодействия, объединяя потенциал и результаты отдельных проектов в систему комплексных мероприятий по устойчивому управлению экосистемами, как, например, скоординированным действиям по всему протяжению многочисленных рек Кыргызстана, в результате чего будет достигаться глобальная цель, к примеру, по уменьшению седиментации и загрязнению водных объектов от управления земельными ресурсами. Накопив обширную базу данных по выполняемым проектам, НОК/Общественный Центр может оказывать полезные услуги Национальному Совету НССБ/СРС в координировании деятельности различных секторов народного хозяйства по повышению благосостояния сельского населения на устойчивой основе.

К. Препятствия на пути к интегрированию целей НПД со стороны национальной институциональной базы

После десятилетий командно-административного управления сельским хозяйством неудивительно, что нынешние управляющие органы имеют мало опыта в разработке и реализации инициатив землепользования, основанных на УУЗР и добровольном участии в основном независимых (неважно, насколько они все еще слабы) землеустроителей (управляющих). Необходимо провести обучение на всех уровнях правительства и обеспечить знакомство с международными практиками развития землепользования, в которых эмпирические и технические основы предлагаемых вмешательств дополнены пониманием социального контекста, осознанием роли финансовых и нефинансовых стимулов, способностью работать со многими партнерами и опытом мониторинга и оценки проектов. Во всех НРП признается, что необходимо укрепить потенциал агентств и заинтересованных сторон, имеющих отношение к землеустройству и водохозяйственному управлению, что, возможно, потребует осуществления территориальных пилотных проектов, нацеленных на тестирование механизмов участия, планирования на местном уровне, координации и реализации.

Управление земельными ресурсами во всех ЦАС затруднено раздроблением обязанностей по мониторингу и управлению данными, относящимися к управлению земельными ресурсами. В ряде случаев дублирование функций мониторинга и поверхностные усилия соседствуют с временным прекращением сбора или отсутствием других важных данных. Несмотря на значительные изменения реальности на местах, мало изменился порядок сбора данных, а информация, собранная в последние годы в ходе реализации проектов развития используется не в полной мере. Таким образом, реформирование управления данными УУЗР, как на макроэкономическом, так и на местном или проектном уровнях, находит отражение в большинстве НРП.

В итоге, основным препятствием является отсутствие эффективной координации всех видов деятельности, связанной с управлением земельно-водными ресурсами.

Л. Принятые меры в области законодательства

Обновленное законодательство в области землепользования, водопользования и лесопользования Кыргызской Республики преимущественно датируется 1999 годом, хотя на протяжении последующего времени в нормативные правовые акты вносились поправки. Практически все законы носят рамочный характер, требуя принятия неопределенного множества подзаконных актов.¹⁶ В приложении 5 в скобках указаны года, когда данные законы были изменены или дополнены, то есть эволюционный процесс нормативно-правовых актов в области управления земельно-водными ресурсами идет постоянно, также это касается природоохранного законодательства – в настоящее время проходит обсуждение экологического кодекса Кыргызстана.¹⁷

К сожалению, на сегодняшний день мы не имеем хорошо апробированной нормативной правовой базы, позволяющей четко защищать собственность на землю и свободно ориентироваться в запутанных земельных отношениях. В отношении землепользования оптимальная правовая база является важным условием для качественного регулирования

¹⁶ КОДЕКС КР от 2 июня 1999 года N 45 "Земельный кодекс Кыргызской Республики".

КОДЕКС КР от 8 июля 1999 года N 66 "Лесной кодекс Кыргызской Республики".

ЗАКОН КР от 2 июня 1999 года N 46 "О введении в действие Земельного кодекса Кыргызской Республики".

ЗАКОН КР от 11 января 2001 года N 4 "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения".

ЗАКОН КР от 14 января 1994 года N 1422-ХII "О воде".

ЗАКОН КР от 25 июня 1997 года N 39 "О рыбном хозяйстве".

ЗАКОН КР от 25 марта 1999 года N 33 "О питьевой воде".

ЗАКОН КР от 23 июля 2001 года N 76 "О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики".

ЗАКОН КР от 15 марта 2002 года N 38 "Об объединениях (ассоциациях) водопользователей".

¹⁷ Информация об экологическом кодексе размещена на сайте <http://www.caresd.net>

отношений, возникающих при использовании земли, воды и при охране их плодородия и качества.

М. Деятельность Кыргызской Республики на субрегиональном уровне

В соответствии со статьей 11 КБО страны-участницы Конвенции могут готовить субрегиональные программы действий для согласования, дополнения и повышения эффективности национальных программ. СРПД стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО ООН была подписана странами ЦА на министерской конференции КОР-6, Гавана, Куба 3 сентября 2003 года. Основными целями СРПД/БО являются:

- Придание дополнительных импульсов и создание новых механизмов для реализации НПД;
- Согласование субрегиональных интересов, решение проблем взаимного использования трансграничных ресурсов, предотвращение возможных конфликтных ситуаций;
- Расширение внутри регионального и международного обмена информацией и опытом;
- Привлечение дву- и многосторонних доноров к выполнению КБО в субрегионе;
- Обеспечение синергизма при осуществлении в субрегионе экологических конвенций;
- Повышение эффективности участия стран региона в осуществлении Региональной программы действий для Азии, развитие сотрудничества с другими региональными программами, содействие совместному участию в мероприятиях по выполнению КБО, организуемых на международном уровне, в частности в сессиях Конференции Сторон КБО;
- Разработка и осуществление совместных программ;
- Устойчивое улучшение социально-экономических условий и повышение возможностей в плане занятости и получения дохода для малоимущих групп населения, особенно женщин и молодежи.

В развитие приоритетов СРПД, рамки ИСЦАУЗР также отражают убеждение ЦАС и участников ССП в том, что многострановые мероприятия придают НПД и НРП дополнительную ценность. Эта дополнительная ценность, скорее всего, будет реализована в четырех видах мероприятий: (i) развитие потенциала, (ii) информационная система для управления земельными ресурсами, (iii) управление знанием и распространение информации и (iv) исследования в области УУЗР.

а. Развитие потенциала

В НРП установлено, что во всех пяти ЦАС существует потребность в приобретении достаточного потенциала для актуализации УУЗР и для того, чтобы сделать это правильно; для создания различных правовых, регулятивных и политических предпосылок УУЗР; для того, чтобы сделать управление земельными ресурсами целостным усилием, в которое должны быть вовлечены различные отрасли знаний, институты и заинтересованные стороны.

В зависимости от масштаба задач по развитию потенциала в каждой ЦАС и важности, которую различные партнеры в деле развития придают реализации при оказании содействия в выполнении этих задач, они будут осуществляться либо как национальные, либо как многострановые мероприятия. Среди различных направлений деятельности программы, осуществляемых при поддержке программы РМПИ, развитие потенциала наиболее явно отражает различия в темпах и характере реформ в каждой стране, и по этой причине, там, где развитие потенциала должно будет финансироваться как многострановое мероприятие, реализация в пределах каждой страны будет отражать специфику данной страны и местные приоритеты.

b. Информационная система для устойчивого управления земельными ресурсами

Во всех НРП подчеркивается плохое состояние мониторинга и информации о деградации земель. Значительная часть данных, представленных в НРП, требует сверки, а в картине нынешнего состояния земельных ресурсов имеются серьезные пробелы. Имеется общее согласие в том, что системы экологического мониторинга и информации, страдающие от сокращений бюджета и плохо приспособленные к меняющимся политическим и институциональным условиям, работают плохо, а в некоторых случаях не работают вообще. Также, в системах МиО почти полностью отсутствуют социально-экономические данные.

Эти недостатки мониторинга и информации широко признаются в научных кругах ЦАС. Среди национальных институтов нет недостатка заинтересованности в том, чтобы наверстать упущенное в период сокращения мероприятий мониторинга после обретения независимости, однако предложения по улучшению состояния дел в этой области в целом не согласованы друг с другом, зачастую определяются соображениями, касающимися оборудования, и лишены единого видения потребностей в мониторинге УЗЗР.

Чтобы преодолеть проблему недостатка координации, ИСЦАУЗР предлагает создать информационную систему устойчивого управления земельными ресурсами (ИСУУЗР). Как и в случае исследований, эта система будет вестись и управляться на многострановом уровне секретариатом ИСЦАУЗР, при этом реализация на национальном уровне будет учитывать потенциал каждой страны и конкретные нужды. Будет составлен единый (общий) набор показателей, который будет отслеживаться (мониторироваться) в каждой стране. В первую очередь, система будет направлена на мониторинг показателей деятельности НРП и логических основах ИСЦАУЗР. Впоследствии эта система будет использоваться для взаимовыгодного сотрудничества ЦАС в деле сокращения деградации сельскохозяйственных земель и для развития торговли.

c. Управление знаниями и распространение информации

Многострановые исследовательские мероприятия (см. ниже) и информационная система УУЗР сформируют ряд выводов и уроков. Здесь также можно добиться значительной экономии посредством распространения этих знаний на многострановом уровне. Однако, чтобы реализовать эту экономию, необходим последовательный подход к (i) формированию знаний, (ii) приобретению знаний и (iii) хранению знаний и информации.

Будет разработан план управления знаниями, состоящий из общего плана формирования, приобретения, хранения и распространения знаний. Помимо извлечения уроков, полученных при реализации проектов, включенных в НРП, и других многострановых мероприятий, этот компонент создаст отдельные информационные продукты. Будет создан двуязычный (на русском и английском языках) веб-сайт, который будет вестись секретариатом ИСЦАУЗР.

d. Исследования в области устойчивого управления земельными ресурсами

Устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) является широкой областью знаний. Принятие стратегий и программ УУЗР должно подкрепляться исследованиями, основанными на потребностях, а также распространением результатов исследований среди целевых групп во всех ЦАС. Стратегические исследования ИСЦАУЗР (i) помогут лучше понять политические и институциональные неудачи, служащие причиной деградации земель и (ii) будут способствовать классификации и принятию инновационных практик и технологий УУЗР. Предлагаемая программа исследований учитывает необходимость в активном вовлечении заинтересованных сторон и в правильном сочетании исследований, направленных на быстрый результат, и исследований, направленных на решение более долгосрочных вопросов, таких, как эрозия почвы или утрата плодородия почвы.

Ожидается, что многострановая программа исследований будет планироваться и координироваться региональным центром, институтом пустынь в Туркменистане, обладающим соответствующей квалификацией, а осуществляться через национальные центры с тем, чтобы информация о наилучшей практике и успехах была легко доступна местным землепользователям и политикам; при этом, однако, должны предприниматься соответствующие действия для быстрой передачи результатов партнерам по ИСЦАУЗР.

Программа исследований в области УУЗР создаст перспективу исследований, которая будет направлять исследовательскую работу на протяжении 10-летнего периода реализации ИСЦАУЗР.

III. Уровень участия в поддержку осуществления НПД/НРП

А. Роли и Обязанности Национальных Партнеров

Роли и Обязанности Каждого Стейкхолдера. Таблица 8, приведенная ниже, кратко излагает роли и обязанности каждого стейкхолдера в контексте УУЗР. Программа ИСЦАУЗР/УЗР предложит механизмы и процессы с привлечением широкого участия стейкхолдеров, как часть выполнения Программы, которые должны будут координироваться и поддерживаться Секретариатом ИСЦАУЗР – внешние источники, подключение к сети, совместные действия, мобилизация сообщества и формирование групп, предоставление технических консультативных услуг, выполнение «на местах», консультативные механизмы, защита и повышение активности.

Таблица 8

Стейкхолдеры в Программе ИСЦАУЗР/НРП

Государственные Органы на Национальном и Местных Уровнях Управления	
Парламент КР	
Комитет по аграрной политике и природопользованию Парламента КР	Развитие законодательной базы по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами.
Министерство Сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности: Ведение аграрной и инвестиционной политики реформ, регулирование растениеводства, животноводства, переработки и сбыта сельхозпродукции	
Департамент водных ресурсов	Управление и контроль по использованию водных ресурсов. Выполнение программ развития водных ресурсов.
Департамент семеноводства	Сертификация семян
Департамент агрохимический	Управление и контроль за применением минеральных удобрений и пестицидов.
Департамент пастбищ	Управление и контроль управлением пастбищ.
Кыргызская агропромышленная Информационная система	Информационные услуги по ценам на сельхозпродукцию, купле-продаже.
Сельская консультативная служба (СКС)	СКС выполняет консультативно-образовательную функцию в процессе устойчивого управления земельными ресурсами в следующих направлениях: Юридический. Судебные консультации и помощь в решении споров и конфликтов в управлении земельными и водными ресурсами. Аграрные технологии в сфере посадки семян и животноводства. Управление в сельском хозяйстве. Проблемы рационального управления земельными и водными ресурсами. Маркетинг в сельском хозяйстве. Проблемы продажи выращенной продукции. Помощь в решении определенных проблем низкого уровня жизни сельского населения.

Исследовательские институты	
Институт земледелия	Научное исследование, разработка и (применение новых технологий в земледелии, демонстрации и консультации
Научно-исследовательский Институт Ирригации	Научное исследование, разработка и применение новых ирригационных технологий.
Институт животноводства и пастбищ	Научное исследование, разработка и применение новых технологий в животноводстве и ветеринарии, демонстрации и консультации
Институт экономики	Научное исследование, разработка программ развития в аграрном секторе экономики, консультации.
ГосАгентство Охраны Окружающей среды и лесного хозяйства	
Управление мониторинга и экологии	Контроль и защита окружающей среды
Государственная лесная служба	Управление и контроль по лесоустройству, лесонасаждением, и общим лесоводством
Государственный регистр:	
Институт Землеустройства	Мониторинг, картирование, распределение и улучшение земель
Земельная Инспекция	Контроль за общим управлением земельными ресурсами
Министерство Промышленности и Торговли и Туризма	
	Выполнение Программ по развитию промышленности, торговли и туризма.
Местное общественное самоуправление	
Областные и Районные администрации	Программы развития органов МСУ, администрирование прав на землю, аренды пастбищ, и использования децентрализованных функций.
Ассоциация сел и поселков КР Айыл окмоты (АО), Районные Кенеши	Управление, Мониторинг, распределение, регулирование юридических отношений на местном уровне в управлении земельными ресурсами
Министерство экономики и финансов КР	
Налоговая Инспекция	Сбор сельскохозяйственных налогов
Финансовые кредитные организации: Кыргызская Сельскохозяйственная Финансовая Корпорация (КСФК), Государственный Фонд Помощи малому и среднему бизнесу при Правительстве КР, Международный Корпус Милосердия (ИМС) "Сельскохозяйственное кредитование" программа, Финансовый фонд «Бай-Тушум»	Финансовые кредитные организации оплачивают сельскохозяйственное развитие, ориентированное на кредиты, в течение максимального периода до 7 лет, при ежегодной процентной ставке от 12 до 60 %, и при обеспечении залога в размере до 150 % от суммы кредита.
Агентство по сельским инвестициям (АРИС)	
	Реабилитация инфраструктуры сел
Неправительственные	
	Главная миссия неправительственных организаций,

организации	работающих в сфере сельскохозяйственного развития и преодоления бедности увеличивает жизненный уровень сельского населения через разработанные проекты, нацеленные на социальную мобилизацию, применение новых сельскохозяйственных технологий, развитие микро кредитования сельских инициатив, охрану ресурсов. Консультации, тренинги, информационные семинары, публикации и микро кредитование - главные инструменты выполнения проектов.
Международные организации	
Азиатский Банк Развития, Мировой Банк, Германской Техническое Сотрудничество (ГТЦ), DFID (Великобритания), ПРООН, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития, Швейцарское Бюро по Сотрудничеству и Развитию; Швейцарская Ассоциация Международного Сотрудничества (Helvetas) и другие.	Главные направления: 1) укрепление потенциала в эффективном планировании и управлении; 2) обучение современным методам управления; 3) поддержка перерабатывающей промышленности; 4) развитие сельскохозяйственных служб и и производственных кооперативов; 5) микро кредитование сельских общин; 6) создание частного арбитража по правам собственности в аграрной сфере в сельских районах; 7) поддержка животноводства в сообществах; 8) укрепление потенциала государственных структур в аграрном секторе; 9) совершенствование общественного подхода к использованию воды и санитарии; 10) восстановление ирригационных систем; 11) обеспечение юридической консультативной помощи сельскохозяйственным производителям.

На более широком политическом и институциональном уровне, поддержка ИСЦАПУЗР/НРП требует, чтобы координация между Программой и другими ключевыми стейкхолдерами была усилена. Агентства Доноров будут неотъемлемой частью ИСЦАУЗР/УЗР/НКС, которая обеспечит встроенный механизм поддержки и координации.

После предоставления второго национального доклада национальный координационный орган в лице координатора КБО ООН Кыргызской Республики проводил активные действия по привлечению заинтересованных сторон и расширению их состава¹⁸ и проведению консультаций по приоритетным направлениям Кыргызской Республики в области деградации земель и устойчивого управления земельными ресурсами. В настоящее время отмечается высокий уровень участия заинтересованных сторон, имеющих активную позицию в свете выполнения НПД КБО ООН и Национальной Рамочной Программы рамках ИСЦАУЗР (в приложении 2 представлено решение третьего семинара), которая уже имеет финансовый потенциал и инвестиционную матрицу для осуществления целей КБО ООН

Общую картину уровня участия в природоохранных мероприятиях можно проследить из табл. 9.

Таблица 9

Уровень участия заинтересованных сторон

Разработка целей	Определение приоритетов	Государство	Частный сектор	Сектор НПО	Донорские и международные организации
Эффективное и прозрачное государственное управление	Реформы государственного управления	XXX	X	XX	XX
	Демократические институты	XXX	XXX	XXX	XX
Правовая	Ликвидация бедности	XXX	XXX	XX	XXX

¹⁸ С 2002 по 2006 гг. было проведено 4 встречи координационного совета и 4 семинара по управлению земельными ресурсами.

защита и развитие людских ресурсов	Повышение квалификации специалистов	XXX	XXX	XXX	XXX
Устойчивый экономический рост и развитие	Развитие частного сектора	XXX	XXX	XX	XXX
	Укрепление финансовой системы	XXX	XX	X	XXX
	Управление внешним долгом	XXX	X	X	XX
	Развитие прямых частных иностранных инвестиций	XX	XXX	X	X
	Развитие иностранной торговли	XX	XXX	X	X
	Развитие транспортной и информационной инфраструктуры	XXX	XX	X	XX
Развитие городов и сельских населенных пунктов	Развитие села, удаленных территорий и горных массивов	XXX	XXX	XX	XX
	Развитие малых городов	XXX	XXX	XX	X
Укрепление безопасности	Сокращение ущерба от стихийных бедствий	XXX	X	X	XX
	Охрана окружающей среды	XXX	XX	XX	XX
	Безопасность государства и народа	XXX	X	X	X
XXX XX X	Активное участие Частичное участие Незначительное участие				
	Приоритетные направления, имеющие непосредственное отношение к проблемам, решаемым КБО ООН				
Источник: «На пути развития Кыргызстана»					
Партнеры Всемирного Банка по основным направлениям	а) ЕБРР осуществляет либо планирует осуществление программ в области: (1) деловой среды; 2) финансов; 3) сделок в добывающей промышленности, энергетическом, телекоммуникационном секторах и агробизнеса. б) АБР осуществляет и планирует новые программы/виды деятельности включая: (1) образование; (2) регулирование расходов с акцентом на Государственную инвестиционную программу; (3) финансы; (4) корпоративное управление; (5) судебная система; (6) развитие села; (7) предоставление услуг; (8) дороги. в) ООН оказывает содействие властям по вопросам относящимся к 1) проблемам детей, 2) миграции; 3) к гражданскому обществу; 4) микро финансированию; 5) мониторингу и оценке ключевых программ. Участие ГМ в реализации КБО ООН. г) На двустороннем уровне доноры оказывают поддержку в различных областях, включая создание малых и средних предприятий (ЮСАИД), инвестиции и торговлю (ЮСАИД), продовольственную безопасность (ЕС), здоровье и санитарии (WHO, DFID, ЮСАИД). Реформу энергетического сектора (DFID) макроэкономическую схему (ЕС DFID), аэропорт дороги и инфраструктуру (Япония), развитие гражданского общества (ЮСАИД, Швейцария), сельскохозяйственные реформы (ЮСАИД, Швейцария). д) IDA совместно с МВФ, АБР и ЕБРР изучают возможность решения проблемы внешнего долга, бедности, а также вопросы развития в пяти странах с низким уровнем дохода на душу населения (Армения, Грузия,				
Источник: Всемирный Банк, Отчет о развитии стран ЦА, ноябрь 2001 г.					

В. Информационный потенциал и базы данных

Основная и достоверная база данных по физически процессам деградации земель и социально-экономическим вопросам накапливается в исследовательских, проектно-исследовательских институтах и специализированных организациях (табл.7).

Гражданское общество должно играть важную роль в качестве главного заинтересованного участника и бенефициария. Однако, информация, которая становится публичной, является достаточно неясной и несвоевременной.

Зачастую различные организации и контрактные консультанты, особенно НПО, собирают данные, требуемые для реализации и осуществления мер в сфере управления земельно-водными ресурсами. Получается, что организации дублируют свои усилия и собранные данные часто непоследовательны, а иногда и противоречивы, что затрудняет их обработку. Это приводит к дополнительным денежным затратам и затратам энергии во время обработки информации, необходимой для страны. В то же время отсутствие надежной и своевременной информации приводит к принятию неадекватных решений, препятствующих процессам борьбы с деградацией земли и неэффективному использованию водно-земельных ресурсов. Проблема будет снята, когда институты и специализированные организации будут непосредственно участвовать в подготовке и реализации проектов.

Другая сфера - это внедрение электронной связи для связи с сельскими общинами. В данном секторе может участвовать частный сектор, например, в сфере предоставления услуг, поставок и маркетинга.

Следует поощрять сотрудничество с существующими сетями, такими как КАРнет (CARNet), КАРИС (CARIS), ЛАРК (LARK), сеть РИОД (RIOD) в Кыргызстане для обмена опытом и обсуждения технических вопросов, вопросов политики и институциональных вопросов, относящихся к деградации земель и управлению земельными ресурсами. Государственные агентства в настоящее время предоставляют информацию и помещают ее на веб-сайты в Интернете. Это также может стать полезным инструментом для обнародования деятельности по УУЗР.

IV. Потенциал Донорской помощи

Реализация НПД/КБО в Кыргызстане сталкивается с двумя лимитирующими факторами: ограниченным информационным потенциалом и бюджетными средствами. Ситуация должна быть пересмотрена на высших уровнях правительства для определения возможности выделения соответствующего финансирования из внутренних средств, для реализации имеющихся приоритетных программ по борьбе с опустыниванием.

Что касается внешней донорской помощи, финансовая поддержка международных партнеров обеспечивается в рамках ПГИ, КОР/НССБ. При этом существуют все условия для того, чтобы многосторонние и двусторонние доноры провели соответствующие изменения в своих приоритетах по программам с целью выделения определенных грантовых средств для ощутимой поддержки КБО ООН в рамках НПД для запуска отдельных мероприятий, которые прямо или косвенно поддерживают цели КБО ООН. Это может стать хорошей отправной точкой для вклада в достижение целей устойчивого управления экологией и окружающей средой, включая процессы сохранения биоразнообразия и изменения климата, а также ликвидации бедности.

Для целей мобилизации финансовых ресурсов КБО учредил Глобальный механизм, который размещен при Международном фонде сельскохозяйственного развития в Риме (IFAD). ГМ имеет своего представителя в Центральной Азии, что свидетельствует об огромном интересе международного сообщества к этому региону.

Для закладки надежного фундамента для мобилизации финансовых средств в широком масштабе ГМ собрал группу заинтересованных организаций, выразивших желание работать совместно в странах ЦА для достижения целей Конвенций и организовал Ташкентский Субрегиональный форум по развитию партнерства для республик ЦА в 2003 году, на котором были представители Канады, Германии, Швейцарии, Японии, США, Турции, ЕС, АБР, ИФАД, ГЭФ, ПРООН, ИБР, ИКАРДА, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ВФОП и Секретариата КБО. Форум принял Ташкентскую общую платформу действий с определением необходимых мероприятий, в т.ч. для разработки устойчивой стратегии мобилизации средств.

Принято решение незамедлительно начать подготовку предложения по использованию новых возможностей, предлагаемых Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) в рамках его Операционной программы по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП-15), как по наращиванию потенциала, так и по инвестиционным проектам.

В рамках ССП АБР разработал Концепцию программы «Устойчивое управление земельными ресурсами» на 2006-2016 годы для включения в ОП-15 ГЭФ. Стратегическим приоритетом ГЭФ являются: УУЗР-1 - Целевое наращивание потенциала и УУЗР-2 - Внедрение инновационных и традиционных методов устойчивого управления земельными ресурсами.

Данная концепция программы, а именно Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР) и связанное с ней партнерство основывается на национальных рамочных программах (НРП) стран ЦА, которые включают направления приоритетных инвестиций (см. Приложение 3) и потребностей в технической помощи, приоритезацию и совмещение текущих и планируемых инвестиций и программ технической помощи, представляемых внешними организациями, с национальными потребностями.

Многограновой подход ИСЦАУЗР имеет дополнительные преимущества, такие, как участие всех доноров, даже тех, которые активно не работают в ЦАС; согласованные принципы и подходы в мероприятиях доноров; снижение затрат на транзакционные издержки всех донорских партнерских организаций; экономию вследствие сокращения накладок и дублирования работы; смещение фокуса со специальных проектов к более интегрированным подходами в отдельных странах; стимулирование совместных действий и софинансирование мероприятий.

В организационном плане, Рабочие группы партнерства в странах ЦА, имеют теперь систематическое сотрудничество с донорским сообществом по ССП и ГЭФ через ИСЦАУЗР, включающее национальных Операционных фокал пойнтов ГЭФ. Они способны выполнять функции мобилизации финансовых ресурсов для выполнения комплексных задач конвенций, включающих сокращение бедности, приоритеты Повестки-21.

V. Инвентаризация текущих проектов в рамках процесса НПД/НРП

В настоящее время запущено три ключевых проекта, которые реализуются в рамках процесса НРП ИСЦАУЗР. Один из них - финансируемый Программой Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Канадским Агентством Развития (CIDA) и Глобальным Механизмом (ГМ) проект «Общинного управления пастбищами в Темир айыл окмоту». Остальные два проекта в настоящее время проходят стадию утверждения ГЭФ. Это проекты: «Интегрированное управление сельским хозяйством и улучшению земель» (исполнительное агентство АБР) и «Демонстрация устойчивого управления горными пастбищами в Суусамырской долине» (исполнительное агентство ПРООН).

Ниже приводятся важные уроки, полученные на основе этих проектов: (i) проекты устойчивого заработка должны быть направлены на людей, т.е. люди должны играть активную роль в определении своих нужд и принятии решений; (ii) социальная мобилизация имеет важное значение для построения местного потенциала и развития навыков и умения

планирования и реализации для отдельных общинных групп; (iii) бедность является сложным явлением и, в связи с этим, требуется рассматривать целостный подход к ее сокращению; и (iv) новая деятельность должна опираться на имеющиеся сильные стороны.

Миссия АБР по сбору фактического материала для подготовки Второго Проекта по Развитию сельскохозяйственного сектора выявила ряд уроков операционного характера, таких как: (i) постановка целей проекта должна быть конкретной и детальной для облегчения старта и его выполнения; (ii) лучше планировать последовательность деятельности по проектным компонентам и ее интеграции для обеспечения равной приоритетности деятельности: по развитию фермерских хозяйств и предприятий; реабилитации дренажной и ирригационной систем; (iii) при отборе ферм осуществлять четкий «групповой» подход для достижения масштабного влияния. В приложение 4 указан список проектов, осуществляемых в Кыргызской Республике и имеющих отношение к реализации КБО ООН.

VI. Финансирование мероприятий НПД/НРП

Разрозненные данные относительно прошлого финансирования сельскохозяйственной отрасли малодоступны. В течение 1999 – 2005 годов общие плановые расходы министерств и департаментов, имеющих отношение к борьбе с опустыниванием, были оценены в 7 миллиардов сомов (\$175 млн.), предоставленных через национальный бюджет и специальные средства министерств и департаментов (см. таблицу 10). Использование этих фондов отражено в таблице 11. Идентифицируемые затраты, непосредственно касающиеся расходов по борьбе с опустыниванием в течение указанного периода, составляют 5.2 миллиарда сомов, или 74.2 % от общей суммы ассигнований.

Доля бюджетных ассигнований, направленных на контроль деградации и опустынивания земель (см. Таблицу 10) в общем национальном бюджете, и затрат, направляемых ежегодно на мероприятия по борьбе с опустыниванием, составляли 5 % общего бюджета страны. Например, в 2004 году, объединенный бюджет страны составлял 18,3 миллиарда сомов, а фактические затраты на мероприятия по борьбе с опустыниванием составляли 0.95 миллиарда сомов, что едва составляло 5 % от общего консолидированного бюджета. По данным Обзора Всемирного Банка о государственных расходах (2003 г.) выяснилось, что исследования по землепользованию и земельные реформы оказались недостаточно профинансированными.

Бюджетные ресурсы, выделенные на исследовательскую деятельность в области землепользования, были недостаточны для удовлетворения потребностей исследовательских приоритетов, таких как, контроль засоленности, эффективное водопользование, вопросы плодородия почвы, улучшение разновидностей сельскохозяйственных культур, адаптированных к почвам с низкими качественными показателями и ухудшение качественного состояния природных пастбищ, кормопроизводства и выращиванию домашнего скота.

Таблица 10

**Предоставление бюджетных ресурсов ключевым министерствам и ведомствам,
реализующим действия по борьбе с опустыниванием - 1999- 2005 (в миллионах
сомов)**

	Всего	Включая министерства и ведомства				
		Министерство и экологии чрезвычайных ситуаций	Министерство с/х и водных ресурсов	Государственная лесная служба	Государственное агентство по регистрации не	Министерство защиты окружающей среды
1999, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	734,6	422	223,6	38	31	20
Включая						
Бюджетные средства	689,2	422	207,8	14,4	26,4	18,6
Специальные средства	45,4	0	15,8	23,6	4,6	1,4
2000, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	720	307,1	309,6	37,6	44,2	21,5
Включая						
Бюджетные средства	678,7	307,1	292,3	18,9	40,8	19,6
Специальные средства	41,3	0	17,3	18,7	3,4	1,9
2001, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	680,2	292,5	331	0	56,7	0
Включая						
Бюджетные средства	635,2	278	306,9	0	50,3	0
Специальные средства	45	14,5	24,1	0	6,4	0
2002, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	929,8	301	503,9	76	48,9	0
Включая						
Бюджетные средства	842,5	292,4	464,7	46,8	38,6	0
Специальные средства	87,3	8,6	39,2	29,2	10,3	0
2003, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	1191,9	475,6	577,3	92,2	46,8	0
Включая						
Бюджетные средства	1077,8	459,8	530,9	52,4	34,7	0
Специальные средства	114,1	15,8	46,4	39,8	12,1	0
2004, фактическое ассигнование						
Республиканский бюджет	1393,4	596	645,1	98,5	53,8	0
Включая						
Бюджетные средства	1255,5	584,2	582	52,8	36,5	0
Специальные средства	137,9	11,8	63,1	45,7	17,3	0
2005, ожидаемое ассигнование						
Республиканский бюджет	1360,8	508,2	713,9	82,3	56,4	0
Включая						
Бюджетные средства	1202,9	495,6	608,1	52,1	47,1	0
Специальные средства	157,9	12,6	105,8	30,2	9,3	0
Общая сумма с 1999 по 2005 гг						
Республиканский бюджет	7010,7	2902,4	3304,4	424,6	337,8	41,5
Включая						
Бюджетные средства	6381,8	2839,1	2992,7	237,4	274,4	38,2
Специальные средства	628,9	63,3	311,7	187,2	63,4	3,3

Использование бюджетных средств министерствами и ведомствами, реализующими действия по борьбе с опустыниванием, согласно основным целям, 1999-2005 гг (млн. сом)

Общие бюджетные ассигнования по деятельности КБО (1999-2005 гг.)	млн. сом
Сооружение новых и починка существующих селе- и водо- защитных сооружений	2330.2 (44.7%)
Затраты по финансированию управления природопользования	125.3 (2.4%)
Затраты на техническое обслуживание гидрометеорологического центра	70.1 (1.5%)
Затраты лесного хозяйства на поддержание управленческих структур на всех уровнях	460.9 (8.8%)
Затраты на управление земельным фондом	174.3 (3.3%)
Затраты на создание картографического материала для мониторинга земель	163.5 (3.1%)
Затраты на техническое обслуживание и детальный осмотр оросительных систем	1886,6 (36.2%)
Источник: Министерство экономики и финансов КР	

Правительство Кыргызской Республики в связи с ограниченными бюджетными ресурсами для финансирования действий ИСЦАУЗР, в большой степени зависит от внешней грантовой помощи, поэтому оно не способно эффективно осуществлять предложенную Инвестиционную Программу за счет собственных средств. Финансирование Национальной Инвестиционной Программы будет изыскано Кыргызским Правительством совместно с АБР/ИСЦАУЗР и Глобальным Механизмом, от АБР, Всемирного Банка, ПРООН, и других членов Стратегического Партнерства (SPA), ГЭФ, и других многосторонних или двусторонних донорских агентств, корпоративных социальных инвестиционных источников, неправительственных Фондов.

Будет создан Грантовый Фонд УУЗР, в который будут вкладываться все "не зарезервированные для определенной цели" грантовые вклады, с прозрачными правилами по использованию таких фондов для проектов и действий по Программе ИСЦАУЗР/НРП. Авансовые фонды, полученные от ГЭФ или АБР, будут сохраняться на отдельных специальных счетах.

VII. Оперативные механизмы мониторинга и оценки

Правительство Кыргызской Республики издало Указ № 115 "Обеспечение контроля за сельскохозяйственными землями Кыргызской Республики" от 1 марта 1999 для обеспечения своевременного обнаружения изменений в использовании сельскохозяйственных земель, оценке таких изменений и предотвращения / устранения негативных процессов и последствий. Государственному Регистру Кыргызской Республики были переданы полномочия по организации и обеспечению мониторинга земель. Необходимо решение следующих задач по мониторингу земель:

- Систематический мониторинг и своевременное обнаружение происходящих изменений качества земли и растительного покрова природных пастбищ и сенокоса;
- Оценка современных условий с анализом процессов, отрицательно влияющих на состояние почвенного и растительного покрова природных пастбищ;
- Разработка рекомендаций по предотвращению отрицательных процессов и ликвидации их последствий;

- Обеспечение клиентов надежной информацией о землепользовании с соответствующими предложениями по предотвращению и ликвидации негативных процессов.

Объектами мониторинга земель являются все сельскохозяйственные земли независимо от видов собственности, ведомственной принадлежности и форм управления. Во время мониторинга земель проводится анализ всех факторов, влияющих на состояние земли:

- Эволюционный (связанный с естественно историческими событиями);
- Циклический (связанный с ежедневными, сезонными, ежегодными и другими периодами времени и характерных для них природных изменений);
- Антропогенный (связанный с человеческой деятельностью);
- Чрезвычайные ситуации (связанные с катастрофами, несчастными случаями, стихийными и экологическими бедствиями и другими).

Теоретически, результаты систематических наблюдений, обзоров, исследований, учета, архивных записей и других данных относительно качественного и количественного состояния земель служат источниками информации по мониторингу земель. Проектный институт "Кыргызгипрозем" Государственного Регистра Кыргызской Республики наряду с учеными института почвы и биологии КР Национальной Академии Наук разработали методические инструкции по мониторингу сельскохозяйственных земель. Мониторинг сельскохозяйственных земель подразделяется на: (i) Мониторинг почв пахотных земель; и (ii) Мониторинг кормовых культур (пастбища и сенокосы). Государственный регистр Кыргызской Республики, институт "Кыргызгипрозем" и Республиканская агрохимическая станция начали работу по мониторингу почв пахотных земель в Чуйской, Иссык-Кульской и Нарынской областях республики. Для этих целей были выбраны два стационарных участка в Иссык-Кульской области (Джеты-Огузский район – светло-бурые почвы, Иссык-Кульский район – бурые почвы) и Нарынской области (Кочкорский и Джумгалский районы). Далее, в течение 2005 года, было запланировано провести мониторинговые исследования по всей республике, но большого прогресса в этой области не удалось достичь.

В Кыргызстане Государственным регистром на данный момент проводится такая уникальная работа, как системная (непрерывная) регистрация прав на недвижимое имущество, включая права на землю, в рамках Правительственного проекта Кыргызской республики и Всемирного Банка «Регистрация земли и недвижимого имущества». Во время системной регистрации, государственная регистрация прав проводится бесплатно для владельцев недвижимого имущества с предоставлением им гарантируемой безопасности.

Мониторинг сельскохозяйственных земель – это структурная часть экологического мониторинга. Он включает в себя систему операционных, периодических, прогнозируемых и основных (начальных) наблюдений по качественному и количественному состоянию сельскохозяйственных земель. Однако действительность состоит в том, что в течение последних лет невозможно было получить надежные данные относительно базовых индикаторов состояния почвы, включая степень перегона, питательных веществ, накопления солей, щелочности, накопления тяжелых металлов, радиоактивных нуклидов, нитратов и т.д. Почвенные, агрохимические, эрозийные и мелиорационные исследования прошлых лет учитываются в ограниченном количестве или не используются вовсе из-за дефицита ресурсов. Данные относительно качественного состояния почв не обновлялись с 1990 года.

В настоящий момент возникла необходимость установить информационную систему управления и взаимосвязанную систему мониторинга, сосредоточенных на устойчивом управлении землями, обеспечивающих объединенный краткий обзор статуса и тенденций деградации земель, так же как и их прогресса на комплексном уровне УУЗР. В руководстве по землепользованию Агентства по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО)/Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) изложены следующие основные принципы сбора данных, являющиеся одинаково применимыми в контексте УУЗР:

- Сбор информации и данных должны быть объективно-пригодными для использования и отвечать требованиям пользователей. Сбор данных должен быть

оперативным, сосредоточенным на минимальных наборах данных, куда можно было бы вносить любые новые дополнительные данные.

- Сбор информации и данных должен быть направлен на достижение понимания функций экосистемы земли/землепользования. Какие процессы привели к каким типам земельной и водной деградации. Какие свойства почвы наносят ущерб землепользованию.
- Как влияет земельная деградация на землепользование, продуктивность и производство, заработки и доходы.
- Физические данные нуждаются в специальной форме, как карты или GIS-наблюдения. Специфические разновидности земельных ресурсов являются основой для планирования землепользования.
- Сбор информации должен стать частью непрерывного процесса. Необходимо наметить строгий план по сбору данных.

Компоненты мониторинга и оценки

Система МиО на национальном уровне будет нацелена на четыре вида показателей:

- (i) Показатели деградации земель и устойчивого управления земельными ресурсами в логических основах;
- (ii) Соответствие экологическим и социальным охраняемым мероприятиям, которые могут быть предписаны в соглашениях о софинансировании между членами ССП;
- (iii) Реализация проектов, в том числе фиксирование и отслеживание сдвигов в реализации рабочего плана, все проектные вложения и все мероприятия; а также
- (iv) Финансы проектов, включая ежегодное освоение средств, присужденные контракты и ежегодную финансовую отчетность, проверенную аудиторами.

Мониторинг и оценка будут также поддерживаться информационной системой устойчивого управления земельными ресурсами (ИСУУЗР), организованной на многострановом уровне, но реализуемой в каждой стране и направленной на мониторинг показателей деятельности в логической основе НРП, но с более широким приложением в качестве инструмента долгосрочного мониторинга и оценки деятельности по деградации земель и УУЗР в Кыргызской Республике.

Компоненты мониторинга и оценки будут включать:

- Процедуры, протоколы и правила получения данных, включая все необходимые инструменты опросов/обследований, методы выборки, методы анализа и формы отчетности;
- Актуальные экономические, социальные и экологические данные и информацию по проектам НРП/ИСЦАУЗР;
- Компьютеризированные базы данных и аналитические программы, включая географические информационные системы, для хранения и анализа данных и информации;
- Компьютеризированные системы, включая географические информационные системы, для представления результатов и формирования отчетов о результатах мониторинга программы; и
- Правила/процедуры для использования группами полевого мониторинга при сборе и представлении необходимых экономических, социальных и экологических данных и информации.

VIII. Научно-техническая деятельность

Научные исследования в аграрном секторе проводятся институтами МСВХ и ПП КР, куда входят Институты Земледелия; Животноводства, ветеринарии и пастбищ; Ирригации; Аграрной экономики. После развала Советского Союза, исследовательские учреждения в Кыргызстане испытывают сильные финансовые затруднения. Большинство научного оборудования является устаревшим и не функционирует, и ученые представляют собой группу дезориентированных людей, которые ищут внешней грантовой помощи для оживления научных исследований. Финансирование, предназначенное для осуществления мелиорации земель и мер ее защиты, для планирования землепользования, а также проведения почвенных и гео-ботанических исследований, является недостаточным. Кроме того, нет никаких средств для обновления картографического материала.

Поддержка качества кадастровой оценки, являющейся необходимой для проведения налогообложения земель, не отвечает современным требованиям. Механизмы налогообложения земель остаются несовершенными, в то время как сумма полученных платежей посредством налогов, поступавших в бюджет, была несоизмеримо малой.

Продолжающиеся научно-исследовательские работы перечислены в описи выполняемых в настоящее время проектов в Приложении 4 (см. Раздел В: Наука и Технология). Кроме того, Кыргызстан участвует в совместных исследованиях в нескольких областях в партнерстве с ИКАРДА и центрами CGIAR в рамках «CGIAR Совместная Исследовательская Программа по Устойчивому Сельскохозяйственному Развитию в Средней Азии и Кавказе»¹⁹: (i) Проект АБР «Улучшение качества жизни через проект по эффективному управлению внутрихозяйственным орошением и плодородием почвы в Средней Азии», (2004), с возможным долгосрочным привлечением ИКАРДА для прикладных исследований; (ii) демонстрационный участок в Чуйской долине Кыргызстана с фокусом на исследованиях в области повышения КПД использования воды и использования маргинальных вод для сельхозпроизводства; (iii) исследования по глубокой защитной вспашке (на глубину 25-28 см) на богарных территориях Кыргызстана; (iv) исследования по дискретному орошению в бороздах, которое экономит 20-40 % воды и повышает урожайность сои, кукурузы и томатов; (v) Проект IWMI-SDC по эффективному использованию воды; (vi) Проект ФАО по системе водораспределения на уровне АВП; (vii) Проект «Хелветас» по информационным услугам для переработчиков сельхозпродукции; (viii) Исследовательские работы Института Земледелия, Института Живодноводства и пастбищ, Института Ирригации, финансируемые из бюджета, в большинстве своем соответствуют целям и задачам НПД/НРП, а также СРПД/КБО.

Дополнительные консультационные услуги предоставляются Сельскохозяйственной консультационной службой (СКС) и ОсОО Кыргызская агропромышленная рыночная информационная система (КАРИС).

Международный опыт показывает, что условием для устойчивого сельскохозяйственного роста является предоставление и внедрение технических инноваций, необходимых для обеспечения фермеров. В Кыргызстане технологии возделывания сельскохозяйственных культур должны компенсировать ограниченность площади пахотных земель. Опыт тропической Азии показывает, что биологические инновации, внедренные в производство улучшенных семян разновидностей культур, удобрения и небольшие затраты на технологический процесс дают более эффективные результаты по сравнению с вводом новых земель. Прирост совокупного домашнего скота (производство молока, мяса, шерсти и яиц) за 1995-2002 годы был очень мал.

В настоящее время существует критическая брешь между научными подразделениями Кыргызстана в области управления земельными ресурсами и бенефициарами, поэтому необходимо создание механизмов для передачи имеющихся технологий фермерам. Усилия по поддержке развития рыночных отношений должны быть расширены инструментами,

¹⁹ ИКАРДА в Средней Азии и на Кавказе

увеличивающими внедрение технологий, посредством которых повышается урожайность у фермеров. Из вышеизложенного следует, что необходимо привлечение местного научного потенциала к распространению знаний и информации и инновационных технологий.

Научный потенциал республики, который может реализовывать программы и проекты по реализации КБО, представлен следующими институтами:

Проектно-изыскательские работы по землеустройству выполняются проектным институтом «Кыргызгипрозем», в составе которого существуют отделы землеустроительного проектирования, учета земель, инженерных изысканий, бонитировки почв, оценки земель, почвенная лаборатория, геоботаническая экспедиция;

Проектирование водохозяйственных объектов, гидромелиоративных, оросительных и дренажных сетей производит проектный институт «Кыргызгипроводхоз», в данное время АО «Кыргызсуудолбор»;

Научные разработки по классификации и изучению почв на территории республики производятся Научно-исследовательским институтом земледелия и почвоведения и Республиканской почвенно-агрохимической станцией;

Научные основы систем земледелия разрабатываются Институтом Земледелия;

КыргызНИИ ирригации осуществляет научные разработки в сфере применения информационных технологий в управлении сельским хозяйством, автоматизации ирригационных систем, проведения гидромелиоративных исследований, определения технической политики по дренажу и орошению, а также проводит тренинги и консультации на местном уровне, используя учебные базы Департамента водного хозяйства и широкой сети ассоциаций водопользователей.

Институт животноводства и пастбищ разрабатывает основы развития животноводства и рационального использования пастбищ в республике;

В Кыргызском аграрном университете им. К.И.Скрябина образован Институт управления природными ресурсами с факультетом землеустройства и геодезии. В его составе кафедры землеустройства, кадастров, геодезии и картографии. Факультет является единственным в республике центром по подготовке специалистов в области мелиорации, землеустройства, кадастров, геодезии и картографии.

Страновой профиль по КБООН

Кыргызской Республики

Настоящий страновой профиль по КБО ООН представляется: Кыргызским Научно Исследовательским Институтом Ирригации при Министерстве Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности Кыргызской Республики

Дата: 31.05. 2006 г.

Почтовый адрес: Токтоналиева 4^а 720055

Телефон:(996-312) 54 – 11 -65; Факс: (996-312) 54-09-75 Электронная почта: kulov@elcat.kg

Биофизические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

1. Климат

1.1. Индекс аридности²⁰ 0,3

1.2. Количество осадков, соответствующее норме 417

1.3. Среднеквадратическое отклонение осадков 107

Субнациональные территории	мм
1.Северо-западная Киргизия	270
2.Северная Киргизия	380
3.Северо - восточная Киргизия	380
4. Северное приферганье	550
5. Южное приферганье	340
6. внутренний Тянь Шань	250

2. Растительность и землепользование

2.1 NDVI (нормализованный разностный вегетационный индекс) 0,2-0,4

2.2 Площадь растительного покрова (в % от общей земельной площади) 75,5

2.3 Площадь землепользования (% от общей площади земель) 62%

Землепользование	1990-1999 годы, млн.га	2000-2005 годы, млн.га
Пахотные земли под сельскохозяйственными культурами	1,36	1,34
Поливные	1,077	1,059
Богарные	0,283	0,281
Пастбищные угодья	9,086	9,188
Леса и редколесья	2,6	2,66
Другие земли	5,589	5,467

2.4 Альbedo поверхности²¹ 0.5

3. Водные ресурсы

²⁰ Индекс аридности - это отношение количества осадков к потенциальной эвапотранспирации (P/PET). В приложение могут быть включены карты климатических зон, если они имеются в масштабе 1 : 1 000 000.

²¹ При наличии карты альbedo поверхности она может быть включена в приложение

3.1 Запасы пресной воды (млн. м3)	47 000
3.2 Ресурсы пресной воды на душу населения (м3)	4,078
3.3 Использование воды в сельском хозяйстве (млн. м3)	44 180
3.4 Использование воды в промышленности (млн. м3)	1410

4. Энергия

Потребление

4.1 Использование энергии на душу населения (кг нефтяного эквивалента)	600
4.2 Использование энергии в сельском хозяйстве в расчете на гектар (млн. БТЕ)	X

Производство

4.3 Энергия возобновляемых источников, за исключением топлива из возобновляемых источников и отходов (% от общего объема предложения)	54%
---	-----

Возобновляемые источники - Потребление в разбивке по секторам

4.4 Промышленность (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	22%
4.5 Жилищный сектор (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	9%
4.6 Сельское хозяйство (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	14%

5. Типы деградации земель

Тип деградации	1990-1999 годы		2000-2005 годы	
	млн. га	% от общей площади	млн. га	% от общей площади
Эрозия (водная ветровая и пастбищная)	5,4	27	5,7	28,5
Засолено	1,17	5,85	1,18	5,9
Заболоченные	0,09	0,005	0,12	0,006
Каменистые	3,8	19	4,0	20

6. Восстановление

Восстанавливаемые земли	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Восстановление деградированных земель под культурами (км2)	X	X
Восстановление деградированных пастбищных угодий (км2)	X	X
Восстановление деградированных лесов (км2)	X	X

Социально-экономические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

7. Население и экономика

7.1 Население (общая численность)	5 138 700
• городское население (% от общей численности)	35%

• сельское население (% от общей численности)	<u>65%</u>
7.2 Прирост населения (годовой процент)	<u>0,8</u>
7.3 Ожидаемая продолжительность жизни (число лет)	<u>68,2</u>
7.4 Уровень младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	<u>29,7</u>
7.5 ВВП (в млн. долл. США по текущему курсу)	<u>2 419</u>
7.6 ВНД на душу населения (в долл. США по текущему курсу)	<u>X</u>
7.7 Уровень бедности в стране (% от численности населения)	<u>39,3</u>
7.8 Производство продукции растениеводства (тыс. тонны)	<u>3867,8</u>
7.9 Производство продукции животноводства (тыс. тонны)	<u>345</u>

8. Развитие человеческого потенциала

8.1 Доля лиц, поступивших в начальную школу и закончивших ее (% от числа представителей возрастной группы)	<u>98,7</u>
8.2 Число женщин, вовлеченных в процесс развития сельских районов (общее число)	<u>1 250 696</u>
8.3 Уровень безработицы (% от общего числа)	<u></u>
8.4 Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет)	<u>4,13</u>
8.5 Общая доля неграмотных (% от числа лиц в возрасте 15 лет и старше)	<u>X</u>
8.6 Доля неграмотных среди мужчин (% от числа мужчин в возрасте 15 лет и старше)	<u>X</u>
8.7 Доля неграмотных среди женщин (% от числа женщин в возрасте 15 лет и старше)	<u>X</u>

9. Наука и техника

9.1 Число научных учреждений, участвующих в работе по проблематике опустынивания (общее число)	<u>7</u>
--	----------

10. источники данных

1. Правительственные положения по регистрации земель 1999-2003 гг.
2. ООН Европейская экономическая комиссия: Обзор работы по охране окружающей среды, Кыргызстан
3. http://earthtrends.wri.org/pdf_library/country_profiles/ene_cou_417.pdf
4. <http://www.stat.kg/Rus/Annual/demogr.html>
5. Отчет экспертной группы о проведении анализа и экспертизы деятельности компонента по бедности на предмет гендерной чувствительности, реализованного Программой ПРООН по социальному управлению в период с января 1998 по декабрь 2002 года
6. <http://www.stat.kg/Rus/Home/express.html>
7. <http://www.fao.org/countryprofiles/index.asp?lang=en&iso3=KGZ&subj=2>

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО/ООН)
Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
КР
«Инициатива стран ЦА по управлению земельными ресурсами» (ИСЦАУЗР)

Решение семинара

по принятию Национальной Рамочной Программы (НРП)
по Устойчивому Управлению Земельными Ресурсами

3-й Национальный семинар Бишкек, Кыргызская Республика
6-7 февраля 2006 г.

Национальная рабочая группа по разработке «Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами» (ИСЦАУЗР) во время третьего национального семинара, проходившем в Бишкеке 6-7 Февраля 2006 года, с участием представителей республиканских и областных органов власти, ведомств и служб, неправительственных, общественных и международных организаций (список прилагается), рассмотрела проект Национальной рамочной программы Кыргызской Республики по Устойчивому управлению земельными ресурсами (НРП/ИСЦАУЗР).

Семинар определил, что Кыргызская Республика, с момента присоединения к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в 1997 году по инициативе Министерства сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики, прилагает активные усилия для устойчивого управления земельно-водными ресурсами и борьбе с бедностью сельского населения, в соответствии принятыми обязательствами по Конвенции.

Участники семинара и рабочей группы пришли к согласию относительно актуальности Программы и считают, что Национальная Рамочная Программа формирует твердую основу для осуществления практических действий по устойчивому управлению земельно-водными ресурсами Кыргызской Республики и развитию аграрного сектора КР, одобрили намеченные приоритеты, представленные в Национальной Рамочной Программе.

Участники семинара должны предоставить свои комментарии по Национальной Рамочной Программе до 13 февраля 2006 года, которые будут учитываться при развитии и реализации программы.

Третий Семинар ИСЦАУЗР РЕКОМЕНДУЕТ:

- Просить Правительство Кыргызской Республики утвердить Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики ответственной организацией по выполнению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Национальной Рамочной Программы;
- Одобрить проект Национальной Рамочной Программы, с учетом замечаний и предложений, как документ, востребованный государством и общественностью для устойчивого управления земельно-водными ресурсами и привлечения технической помощи международных организаций и стран-доноров;
- Направления НРП/УУЗР увязать с сельскохозяйственной политикой Кыргызской Республики, в частности, положениями Концепции Аграрной Политики и деятельностью проекта АБР по формулированию аграрной политики КР, с ориентированием на разработку государственных программ по рациональному использованию пастбищных и лесных угодий, богарных земель и орошаемых земель;

- Одобрить деятельность Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР и органов КБО, включая Секретариат и Глобальный Механизм Конвенции, и донорского сообщества при лидерстве АБР, по поддержке реализации КБО и ИСЦАУЗР;
- Одобрить создание эффективного механизма и структур по развитию и реализации НРП/УУЗР с упором на широкое участие государственных и общественных организаций;
- Уделить больше внимания: (i) механизмам координации среди заинтересованных сторон в Правительстве, а также среди международных доноров, а также (ii) организационной структуре и механизму финансирования секретариата, технической отборочной и наблюдательной структуре, состоящей из местных и международных консультантов на постоянной основе;
- Больше сосредоточиться на интегрированных подходах к устойчивому управлению земельными ресурсами и на межотраслевой интеграции, включая признание связи между окружающей средой и уровнем жизни, а также подходы в области устойчивого жизнеобеспечения;
- Координационному Совету по осуществлению КБО при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР организовать:
 - 1) Принятие НРП/ИСЦАУЗР на правительственном уровне;
 - 2) Включение, через Секретариат НССБ-2 и др., проектных предложений НРП/УУЗР в соответствующие подразделы национальной стратегии по сокращению бедности (НССБ-2);
 - 3) Включение, через Министерство экономики и финансов КР и др., проектных предложений Национальной Рамочной Программы в Программу Государственных Инвестиций и Среднесрочный План Бюджетирования (СПБ);
 - 4) Оказание, через Жогорку Кенеш и др., законодательной поддержки деятельности по НРП/УУЗР;
 - 5) Через МСВХ и ПП оказать содействие в усилении потенциала и поддержки научных исследований и разработок в области борьбы с деградацией земель и устойчивого управления земельно-водными ресурсами в КР и обеспечить более тесную связь между исследовательскими работами и практическими мероприятиями в области развития, чтобы знания применялись на практике; в том числе местные знания и опыт, традиционные методы землепользования, соединение социально-экономических и экологических исследований для решения более широких вопросов УУЗР и для выхода за пределы технических решений;
 - 6) Усиление практики социальной экспертизы, социально-экономической и экологической оценки промежуточных и итоговых результатов хода выполнения проектов по УУЗР;
 - 7) Через средства массовой информации и НПО организовать широкое освещение и продвижение вопросов Устойчивого Управления Земельными Ресурсами, Деградации Земель и Борьбы с Бедностью в Сельской Местности.

Председатель Семинара ИСЦАУЗР,
Первый заместитель министра
МСВХиПП КР

К.Касымов

Секретарь, Руководитель
Рабочей Группы ИСЦАУЗР

К.Кулов

Инвестиционная таблица.

Инвестиционная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами

Программы	Проекты	Смета (в Тыс. Долл. США)	Финансирование			ИА (Исполнительное агентство)	Срок выполнения	Финансовые обязательства: - Утверждено - Должно быть получено (ДБП) - Другое
			Прав- во	Доноры	ГЭФ			
1а Создание потенциала – Усиление благоприятной среды	1. Программа по усилению политики в аграрном секторе	1,500	50	700	750	МСВХИПП и АБР	2006-2008	ДБП Есть опыт АБР и SDC
	2. Программа по усилению институциональной благоприятной среды	1,900	100	850	950	Аппарат Премьер-Министра, АБР	2006-2008	ДБП Есть опыт АБР и ЕС
	3. Программа по усилению законодательства и поддержка УУЗР в Нормативно-правовых актах	800	50	150	600	Парламент, АБР	2009-2013	ДБП Есть интерес IFAD Есть опыт ЕС
	4. Усиление деятельности по бюджетированию основных направлений Устойчивого землепользования и их механизмов	350	50	200	100	Министерство экономики и финансов, АБР	2006-2008	ДБП Есть опыт ВБ, Немецкого Банка Развития
	5. Построение потенциала по поддержке местных администраций и совместные механизмы – пилотные проекты	800	50	350	400	МСУ, ARIS	2006-2008	ДБП Есть опыт ВБ, Немецкий Банк Развития

1b Создание потенциала - Интегрирование в процесс планирования и управления земельными ресурсами	6 Устойчивое развитие сельского хозяйства через установление новых рыночных инструментов – эксертификация для сельскохозяйственных продуктов	1, 695	100	1345	250	МСВХиПП Управление Аграрной политики и инвестиций, АБР	2006-2011	ДБП Есть опыт Южной Кореи, ГТЦ, IFOAM
	7. Создание системы управления по сбалансированному производству сельхозпродукции и обеспечению сбыта продукции	750	100	500	150	Общественный центр по интегрированию земельными ресурсами (ОЦ ИУЗР)	2006-2009	ДБП Есть опыт CIDA, SDC, JICA
	Итого РА-1а	7,795	500	4095	3,200			
	8. Построение потенциала МСУ в совместном планировании и бюджетировании землепользования – Пилотный проект (ы)	500	50	300	150	Ассоциация сел и поселков КР, АБР	2008-2013	ДБП Есть опыт АБР, ВБ, USAID
	9. Борьба с деградацией и бедностью путем мобилизации сообществ	300	10	240	50	Сеть НПО RIOD, GTZ	2006-2009	ДБП Есть опыт GTZ/КБО
	10. Мониторинг пахотных земель и водохозяйственных условий с целью предупреждения деградации земельных ресурсов	1266	236	480	550	МСВХ и ГП, Госрегістр, АБР	2007-2009	ДБП
	11. Усиление потенциала местных служб по управлению пастбищами и мониторингу их деградации	458	80	134	244	Департамент пастбищ, АБР	2006-2008	ДБП

	12.Повышение потенциала государственных лесных служб на местном уровне в общественном управлении лесным хозяйством	1500	100	900	500	Гос. Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству, ОЦ ИУЗР, SDC	2006-2013	ДБП Есть опыт ФАО, SDC
	13. Создание GIS поддержки для принятия решений в области управления земельными ресурсами	1000				МСВХ и ПП Гос. Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	2007-2011	
	14. Разработка и внедрение системы экосистемного мониторинга лесов и пастбищ с помощью систем индикаторов	200				МСВХ и ПП Гос. Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству		
	Итого РА-1b	5,224	476	2,054	1,494			
2a Устойчивое ведение Сельского Хозяйства – Пахотные Земли	1. Организация кооперативов и введение севооборотов сельхозкультур для повышения плодородия пахотных земель	1170	50	700	420	Институт Земледелия и Институт Аграрной экономики	2006-2009	ДБП, Есть опыт ГТЦ
	2. Защита пахотных земель и пастбищ от засорения сорной растительностью и сельскохозяйственных вредителей	5,000	1,000	3,000	1,000	МСВХ и ПП Госдепартамент и защиты растений, ЕС	2007-2011	ДБП Есть опыт ЕС
	Итого РА-2a	6170	1050	3700	1 420			

2b. Устойчивое ведение Сельское Хозяйства – орошаемые пахотные земли	3. Устойчивое повышение уровня жизни на селе путем сокращения деградации орошаемых земель	720	70	310	340	МСВХ и ПП и and Agrarian Science Department, ICARDA	2006- 2012	ДБП Есть опыт ICARDA
	4. Управление оросительными системами на уровне Ассоциаций водопользователей	470	10	300	160	Кыргыз НИИ Ирригации АБР,	2006- 2010	ДБП Есть опыт ФАО, ВБ
	5. Защита продуктивных земель от селей и паводков	5,000	2,000	3,000	--	МЧС Управление по Сельводзащите , ВБ	2007- 2011	ДБП Есть опыт ВБ
	Итого PA-2b	6190	2080	3610	500			
	1. Реабилитация и сохранение прибрежной лесистой местности Биосферной территории Иссык-куль	1,510	385	375	750	Государственн ое агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	2006- 2010	Утверждено ГТЦ ДБП - ГЭФ Есть опыт ГТЦ, ФАО
3. Устойчивое управление лесным хозяйством и лесохозяйственной растительностью	2. Устойчивое управление экосистемами в туристических зонах Кыргызстана	600	50	350	200	ФАО, ОЦ ИУЗР, Академия туризма, АБР	2006- 2010	ДБП Заинтересован IFAD Есть опыт SDC, JICA, GTZ
	Итого PA-3	2110	435	725	950			
4. Устойчивое управление пастбищами	1. Сбалансированное развитие животноводства на горных пастбищах	10,200	200	8,200	1,800	МСВХиПП Институт Животноводств а	2006- 2013	ДБП Заинтересован Есть опыт WB, IFAD JICA
	2. Демонстрация устойчивого управления пастбищами в Суусамырской долине (Кыргызстан)	1,491	170	321	1000	МСВХиПП ПРООН	2006- 2011	Утверждено ПРООН ДБП – ГЭФ Есть интерес ПРООН

5.Целевые Исследования	3. Устойчивое управление аридными землями через кочевое животноводство	250	10	40	200	МСВХиПП	2006-2008	ДБП Заинтересован ПРООН, IFAD
	4. Прерывание цикла «бедность – деградация земель» для населения горных областей Центральной Азии	1,500	140	1 360	-	МСВХ и ПП, ICARDA, Институт животноводств а и пастбищ	2006- 2009	Заинтересован ICARDA Есть опыт ВБ, IFAD, DFID
	Итого РА-4	13441	520	9921	3000			
	1. Создание системы раннего предупреждения подъема уровня грунтовых вод	415	10	315	90	МСВХиПП Кыргызский НИИ Ирригации	2006- 2010	Есть опыт и интерес АБР
	2.Применение противозерозийных технологий орошения в предгорной зоне	700	50	300	350	Кыргыз НИИ Ирригации	2006- 2008	ДБП Опыт Израиля и ИНТЭК
3 Создание смешанных защитных лесов на эродированных землях	180	10	70	100	Институт леса	2006- 2010	ДБП Опыт SDC	
4. Деятельность общин в интегрированном рыночном производстве кормов и продукции животноводства на Кавказе и в Центральной Азии	1200				МСВХ и ПП КР ICARDA, ILRI Институт землепользова ния Маколея (Великобритан ия) Университет Мэдисон- Висконсин (США)	2006- 2008		
5. Сохранение, документирование и использование генетических ресурсов в Центральной Азии и на Кавказе (фруктовые и ягодные ген. Ресурсы в Иссык-Кульской области)					МСВХ и ПП КР ICARDA	2004- 2007		

Итого РА-5		1295	70	685	540			
6. Комплексное управление ресурсами	1. Проект по Комплексному Управлению Сельским Хозяйством и улучшению земель	23,200	n.a.	20,000 —ADB, JF-700	2,500	МСВХиПП <i>АБР</i>	2006-2011	Утвержден Опыт и интерес АБР
	2. Интегрированное управление земельно-водными ресурсами в бассейнах рек (Чуйская область, Жайыльский Район)	1,500	100	ТА 1000 АБР+СС П	400	ОЦ ИУЗР Госрегистр	2006-2011	ДБП Опыт АБР Интерес ГМ
	3. Введение водосбережения и энергоэффективных мероприятий в сельских районах	180		100	80	«КАМП Алатоо» МСУ	2006-2008	Утверждено GTZ/SDC ДБП - ГЭФ
	Итого РА-6	24880	100	21800	2980			
7. Координация и Управление Национальной программы	Национальный Координационный Совет (НКС) и его национальный организационный комитет Годовой Бюджет	58	5	38	15	ОЦ ИУЗР <i>ADB</i>	2006	ДБП
	НКС/Национальный организационный комитет 1 фаза	116	10	71	35	ОЦ ИУЗР	2007-2008	ДБП
	НКС/Национальный организационный комитет 2 фаза	173	23	100	50	ОЦ ИУЗР г	2009-2012	ДБП
	Секретариат ИСЦАУЗР Годовой бюджет	145	20	85	40	Секретариат ИСЦАУЗР <i>ADB</i>	2006	ДБП

	Секретариат ИСЦАУЗР 1 фаза	291	41	170	80	Секретариат ИСЦАУЗР	2007- 2008
	Секретариат ИСЦАУЗР 2 фаза	457	82	255	120	Секретариат ИСЦАУЗР	2009- 2012
	Итого РА-7	1240	181	718	340		
Всего		68,345	5,412	47,308	14,424		

Текущие проекты проводимые в Кыргызской Республике которые могут быть включены в деятельность КБО ООН

А. Сельское хозяйство и водный сектор						
Название проекта	Финансирующая организация	Продолжительность проекта	Стоимость проекта	Выполняющее агентство Со стороны КР	Контакты	
RWSSP	DFID	2002--2007	7,207	МСВХиПП	DFID: Dr. Jason Lane; T: +996 312 690232; +996 312 690292; F: +996 312 690231; bishkek@dfid.gov.uk	
Построение возможностей в Баткенской области	GTZ	2002--2005	2,050	ГТЦ	GTZ: Ms Aisuluu Apsultanova; T: +996 312 610017; +996 312 662639; F: +996 312 660676; E: reception@gtz.kg	
Развитие товарных и сервисных кооперативов	GTZ	2003--2004 (extended)	1,600	ГТЦ	GTZ: Ms Aisuluu Apsultanova; T: +996 312 610017; +996 312 662639; E: reception@gtz.kg	
Производство органического хлопка и содействие торговли	SDC&seco	2003--2006	0,300	SDC&seco	SDC&seco: Ms Djamilia Moldakhmatova; T: +996 312 666480; +996 312 666481; F: +996 312 666489; djamilia.moldakhmatova@sdsc.net	
Business information, knowledge and skills	USAID	2003--2004 (ongoing)	2,257	Корпорация ПРАГМА, Международный центр развития удобрений, корпорация Гарана	USAID: Ms Fatima Kasmanova; T: +996 312 551241; +996 312 551242; F: +996 517 777203; E: fkasmanova@usaid.gov	
Общественная инвестиционная программа действий	USAID	2003--2004 (ongoing)	0,643	ACDI/VOCA	USAID: Ms Fatima Kasmanova; T: +996 312 551241; +996 312 551242; F: +996 517 777203; E: fkasmanova@usaid.gov	
Автоматизация канала в ферганской долине	SDC&seco	2002--2005	1,300	НИЦ МКБК; BWO Syrdarya	SDC&seco: Ms Djamilia Moldakhmatova; T: +996 312 666480; +996 312 666481; F: +996 312 666489; djamilia.moldakhmatova@sdsc.net	
Интегрированное управление водными ресурсами в ферганской долине	SDC&seco	2002--2005	2,300	IWMI, НИЦ МКБК	SDC&seco: Ms Djamilia Moldakhmatova; T: +996 312 666480; +996 312 666481; F: +996 312 666489; djamilia.moldakhmatova@sdsc.net	

Улучшение совместного управления водными ресурсами в Центральной Азии	ADB		2003--on going	0,700	МСВХиПП	<u>ADB Kyrgyzstan</u> : Valeri Tian; T: +996 312 627343; F: +996 312 627344; E: adbkyrm@adb.org
Проект внутрихозяйственного орошения	World Bank		2000--2007	20,000	МСВХиПП	<u>WB</u> : Ms. Jyldyz Djakypova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakypova@worldbank.org
Поддержка вспомогательных сельскохозяйственных услуг	World Bank IBRD/IDA		1998 - 2005	30,200	МСВХиПП	Schreiber, Gotz A.
Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов	ADB		2000--2006	36,000	МСВХиПП	<u>ADB</u> : Ms Gulkayr Tentieva; T: +996 312 610870; +996 312 900445; F: +996 312 610993; E: gtentieva@adb.org
Проект по сельскому водоснабжению и санитарии	World Bank		2002--2007	15,000	МСВХиПП	<u>WB</u> : Ms. Jyldyz Djakypova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakypova@worldbank.org
Реабилитация Ирригационных систем	World Bank		1998--2005	46,800	МСВХиПП	<u>WB</u> : Ms. Jyldyz Djakypova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakypova@worldbank.org
Проект Сельских Инвестиций	World Bank IBRD/IDA		2003-2008		Агентство Развития и Инвестирования Сообществ КР	
Региональное Развитие Иссык-Кульской Области	EU TACIS		2003--2006	2,143	EU TACIS	<u>EU TACIS</u> : Ms Gulnara Botobaeva; T: +996 312 690131; +996 312 690132; F: +996 312 690133; E: gulnara.botobaeva@ces.eu.int
Региональный центр по гидрогеологии (Фаза I и II) (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан)	SDC		2002--	1,500	Швейцарский федеральный офис по воде и геологии	<u>SDC Tashkent</u> : Sandjar Djalalov; T: (+998 71) 120 54 54; F: (+998 71) 120 54 56; E: tashkent@sdc.net

JICA	2004–2007	0,000	МСВХМП	<u>JICA</u> : Ms Bakygoul Koubaryfchbekova; T: +996 312 665774; +996 312 665451; F: +996 312 661322; E: jicajocv@infotel.kg		
UN FAO	2004–2007	2,842	ФАО; Министерство Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности	FAO: Theodor Friedrich; T: +39 065705 5694; F: +39 065705 6798; E: Theodor.Friedrich@FAO.org		
CIDA	2000-2005	1,500	НИЦ МКВК; Уневирситет МакГилла; Горный Королевский Колледж (Канада)	SIC ICWC: Pulat Umarov; T: (+998 712) 658244; F: (+998 71) 1665095; E: umarovp@icwc-aral.uz		
USAID	2005	1,500	Офис ЮСАИД в Кыргызстане	USAID Bishkek: Clifford Brown; T: +996 312 551241		
B. SCIENCE AND TECHNOLOGY						
Project Title	Funding Agency	Project Duration	Project Cost	Implementing Agency/ Counterpart	Local	Contacts
Разрушение запрещенных пестицидов в КР	ISTC	active in 2005	0,000	Департамент химизации и защиты растений КР; Государственный Исследовательский Институт Органической Химии и Технологий; ЮНЕП; ФАО; US EPA;		KG: Kalybek Shakirov; T: +996 312 294397; 224903; F: +996 312 224606; E: kalyl_shakirov@chat.ru
Биотехнологические достижения в создании новых ботанических пестицидов и молекулярно-биологические аспекты их вредного влияния на организмы	ISTC	active in 2005	0,000	Кыргыз НИИ животноводства, ветеринарии и пастбищ; университет Британской Колумбии		KG: Anara Chakaeva; T: +996 312 540181; F: +996 312 543027; E: achakaeva@yandex.ru; anara@hotmail.ru
Защита и использование гермаплазмы в дикой флоре для управление	ISTC	active in 2005	0,000	НАН КР / институт биотехнологии биокорбинат "Айтул-Тамуг"		KG: Anara Umralina; T: +996 312 464993; F: +996 312 242533; E: anara@biotech-kyrgyzstan.zzn.com

генетическими и селекционными работами и экономическими аспектов в КР	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,0105		<u>KSRRI. Mrs. Gossu Lia T. :+996 312 42-63-15</u>
Эффективность мелиорации засоленных земель на примере опытных участков в КР	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,010125		<u>KSRRI. Mr. Naloychenko Aleksandr T. :+996 312 42-63-42</u>
Разработать в опытно-производственных условиях противозерозионные типовые технику и технологию полива сельхозкультур предгорной зоны Чуйской долины	Kyrgyz Republic	2005-2008	0,0075		<u>KSRRI. Mr. Kulov T. :+996 312 54-11-65</u>
Оценка деградации и опустынивания орошаемых земель КР и разработка ответных мер	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,0075		<u>KSRRI. Mr. Belokon Sveta T. :+996 312 54-11-65</u>
Эколого-химическая оценка качества воды в оросительных сетях и системах рек Чуйской долины и возможности ее улучшения в целях предотвращения засоления и осолонцевания почв	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,00975		<u>KSRRI. Mr. Shablovskiy Vitaliy T. :+996 312 54-11-64</u>
Разработка современных средств учета водоподачи сельхозпроизводителям	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,00975		<u>KSRRI. Mr. Litvak Rafael T. :+996 312 54-11-65</u>
Создание компьютерной постоянно обновляемой системы хранения и анализа данных режима уровней грунтовых вод	Kyrgyz Republic	2004-2006	0,00975		<u>KSRRI. Mr. Litvak Rafael T. :+996 312 54-11-65</u>

Чуйской долины									
Разработать базу данных водных ресурсов КР с применением геоинформационных технологий	Кыргыз Republic	2004-2006	0,015						<u>KSRIL Mrs. Zemienskaja Natalia T.</u> <u>+996 312 54-11-65</u>
Работка и внедрение ресурсосберегающих системы и устройств для скважинного водоснабжения	Кыргыз Republic	2006	0,006375						<u>KSRIL Mr. Pak Eduard T.</u> <u>+996 312 54-11-65</u>
C. Environment									
Project Title	Funding Agency	Project Duration	Project Cost	Implementing Agency/ Counterpart	Local	Contacts			
Проект реабилитации чрезвычайных ситуаций	ADB	2003--2007	5,000	Министерство Чрезвычайных Ситуаций		ADB: Ms Gulkyrg Tentieva; T: +996 312 610870; +996 312 900445; F: +996 312 610993; gtentieva@adb.org			
Повышение потенциала систем управления экологической информацией в странах Центральной Азии	ADB; Government of Finland	2003--on going	0,800	ГАООС иПХ		ADB: Ms Gulkyrg Tentieva; T: +996 312 610870; +996 312 900445; F: +996 312 610993; gtentieva@adb.org			
Программа малых грантов ГЭФ	GEF; UNDP	2001--on-going	0,000	ПМГ ГЭФ офис в КР		GEF Small Grants Program Bishkek Office: T: +996 312 664355; E: gefilfe@elcat.kg; Web: http://gef.undp.kg			
Национальная оценка возможностей по выполнению глобальных экологических конвенций	GEF; UNDP	2004--2005	0,195	ПРООН КР		UNDP: Zharas Takenov; T: +996 312 611213; F: +996 312 611217; E: zharas.takenov@undp.org			
План развития Иссык-Кульской зоны	JICA	2003--2006	0,000	Государственная комиссия по Архитектуре; Государственное агентство по геодезии и картографии		КГ: Ms Bakygoul Koubarytchbekova; T: +996 312 665774; +996 312 665451; F: +996 312 661322; jicajsov@infotel.kg			

Центрально-Азиатская Горная Программа	SDC&seco	2000--2006	4,700	Университет Берна/ центр развития и окружающей среды	<u>SDC&seco:</u> Ms Djamilia Moldakhmatova; T: +996 312 666480; +996 312 666481; F: +996 312 666489; djamilia.moldakhmatova@sdc.net
Местные инициативы для городской среды (LIFE)	UNDP	ongoing		ПРООН КР	<u>UNDP:</u> Zharas Takenov; T: +996 312 611213; F: +996 312 611217; E: zharas.takenov@undp.org
Предупреждение Чрезвычайных ситуаций	World Bank	2005--	0,000	Министерство Чрезвычайных Ситуаций	<u>WB:</u> Ms. Jyldyz Djakupova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakupova@worldbank.org
D. DESERTIFICATION/ LAND DEGRADATION					
Общественное управление пастбищами в Темир Айыл Окмоту	CIDA/GM/UNDP	2005-2007	0,213	ПРООН КР/МСВХиПП/ГМИ/ссык-Кульская Обл гос. Администрация	<u>CIDA:</u> Linda Cloutier; T: +7 3272 501151; F: +7 3272 582493; E: linda.cloutier@dfait-maeci.gs.ca
Региональный проект поддержки по выполнению конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в Азии: региональная деятельность и поддержка пилотной деятельности по снижению бедности и контролю деградации земель в странах ЦА	BMZ	2001-2007	5,200	ГТЦ координационный офис в странах	<u>GTZ:</u> Dr. Anneke Trux; Project Coordinator Central Asia and Mediterranean; T: +49 (0) 228-98371-11; F: +49 (0) 228-9837125; E: Anneke.Trux@gtz.de, national contacts: see pilot projects
Борьба с вредителями Можжевельника	EU TACIS	2004--2007	1,176	Государственное лесная служба	<u>EU TACIS:</u> Ms Guinara Botobaev; T: +996 312 690131; +996 312 690132; F: +996 312 690133; guinara.botobaeva@cec.eu.int
Кыргызско-Швейцарская программа поддержки лесного хозяйства	SDC&seco	1995--2007	15,000	Intercooperation	<u>SDC&seco:</u> Ms Djamilia Moldakhmatova; T: +996 312 666480; +996 312 666481; F: +996 312 666489; djamilia.moldakhmatova@sdc.net
Регистрация земель и недвижимого имущества	World Bank	2000--2007	11,840	ГОрегистр	<u>WB:</u> Ms. Jyldyz Djakupova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakupova@worldbank.org

Уменьшение несчастных случаев	GEF; World Bank	2004--2010	11,760	Министерство Чрезвычайных Ситуаций	<u>WB</u> : Ms. Jyldyz Djakurova; T: +996 312 610650; +996 312 610157; F: +996 312 610356; E: djakurova@worldbank.org
Возможность устойчивого управления через отгонное животноводство на аридных землях (Аргентина, Бенин, Буркина Фасо, Иран, Кыргызстан , Мали, Морокко)	GEF; UNDP	2005--2008	2,875	ПРООН КР	-
Устойчивое использование природных ресурсов в семи-аридных горных регионах ЦА – Пилотный проект КБО	BMZ	2002- on going		Центрально-Азиатская Горная Программа	<u>CAMP Alabo</u> : Janyl Koshomuratova; Ul. Frunze 338, 720011 Bishkek, Kirgistan; T: +996-312-68 09 28; F: 996-312-68 08 75; janyl@camp.eicat.kg; <u>GTZ</u> : Ilka Lindt; 40, Orbita 1, 480043 Almaty, Kazakhstan; T: +7-3272-292619, F: +7-3272-607057; lindt.gtzcdd@web.de

Новые проекты которые отвечают требованиям конвенции КБО ООН

Название проекта	Финансирующая организация	Продолжительность проекта	Стоимость проекта	Выполняющее агентство Со стороны КР	Контакты
Проект по агробизнесу и маркетингу	Мировой банк	N/A	13,470	Министерство Сельского Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности	Cook, Edward C.
Второй Сельскохозяйственный проект развития в южных областях КР	АБР & ГЭФ	2007 - 2011	44, 000	Министерство Сельского Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности	
Управление горными пастбищами в суусамырской долине	ПРООН & ГЭФ	5-4 years	1,500	ПРООН КР/Министерство Сельского Водного Хозяйства и	<u>UNDP</u> : Zharas Takenov; T: +996 312 611213; F: +996 312 611217; E: zharas.takenov@undp.org

					Перерабатывающей Промышленности	UNDP: Talaybek Makeyev T: (996 312) 664 355 Fax: (996 312) 549 266 e-mail: t.makeev@up.elcat.kg <u>UNEP</u> : Alain Lambert, T: +240 20 624085; E: Alain.lambert@unep.org
Натуральные/внутрихозяйственное сохранение и использование сельскохозяйственного биоразнообразия (садоводство и дикорастущие фруктовые растения) в ЦА	ГЭФ; IPGRI; Quantech SAL; Governments	2005--2010	12,239	UNEP; ГАООС и ЛХ		
Институциональное усиление возможностей развития в малом бизнесе в горных регионах	ФАО	2005--2006	0,244	UN FAO; Министерство Сельского Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности		<u>FAO</u> : Theodor Friedrich; T: +39 065705 5694; F: +39 065705 6798; E: Theodor.Friedrich@FAO.org

Будущие проекты которые отвечают требованиям конвенции КБО ООН

Название проекта	Финансирующая организация	Продолжительность проекта	Стоимость проекта	Выполняющее агентство Со стороны КР	Контакты
Creation of the early warning system a high groundwater level forecasting system for flood- prone areas of the Chu Valley using Tokmok town and its outskirts as an	Не определен	3 года	0.260	Кыргыз НИИ Ирригации Университет штата Монтана	Litvak R. G. Head of the Hydrogeology and Water Economy Problems Laboratory. Toktonaliev 4a, Bishkek, 720055, Kyrgyz Republic. E-mail: <u>Lit1@elcat.kg</u> . Phone: (996 312) 541175. Fax: (996 312) 541175

<p>example</p> <p>Оценка влияния ирригационных потерь на подтопление грунтовыми водами мелиоративно-неблагополучных земель Чуйской долины, разработка и реализация мер, снижающих опасность подтопления</p>	<p>Не определен</p>	<p>4 года</p>	<p>0.390</p>	<p>Кыргыз НИИ Ирригации</p>	<p>Litvak R. G. Head of the Hydrogeology and Water Economy Problems Laboratory. Toktonalievа 4а, Bishkek, 720055, Kyrgyz Republic. E-mail: Lit1@elcat.kg. Phone: (996 312) 541175. Fax: (996 312) 541175</p>
<p>Тренинги и полевые демонстрации ресурсосберегающих технологий орошения и водораспределения для предотвращения ирригационной эрозии предгорной зоны КР.</p>	<p>Не определен</p>	<p>2006-2010</p>	<p>0.170</p>	<p>Кыргыз НИИ Ирригации</p>	<p>Naloiichenko A. O. Head of Irrigation and soil research laboratory. Toktonalievа 4а, Bishkek, 720055, Kyrgyz Republic. E-mail: kulov@elcat.kg. Phone: (996 312) 426343. Fax: (996 312) 541165</p>

Основное законодательство о защите окружающей среды Кыргызской Республики

Законы	Объект закона или охраняемый ресурс	Год принятия (поправки)
Закон об особо охраняемых территориях	Парки и заповедники	1994
Закон о водных ресурсах	Вода и наводнения	1994 (1995)
Закон о рыболовстве	Рыбный ареал	1997 (1998)
Закон о недрах	Mining rehabilitation	1997 (1999)
Закон о территории биосферы	Резервы биосферы	1999
Закон о питьевой воде	Качество воды	1999 (2003)
Закон об охране окружающей атмосферы	Качество воздуха	1999 (2003)
Лесной кодекс	Управление лесным хозяйством	1999 (2003)
Закон о радиоактивной безопасности населения	Источники радиоактивной опасности	1999 (2003)
Закон об экологической экспертизе	Проекты	1999 (2003)
Закон о живой природе / фауне	Вымирающие виды	1999 (2003)
Закон об охране окружающей среды	Основные способы охраны	1999 (2003)
Земельный кодекс	Управление земельными ресурсами	1999 (2003)
Закон о химизации и защите растений	Пестициды/ агрохимикаты	1999 (2003)
Закон об охране исторического и культурного наследия	Сохранение культуры	1999
Закон об охране и использовании флоры	Охрана биоразнообразия	2001
Закон о хвостохранилищах	Управление хвостохранилищами	2001
Закон об отходах и потреблении	Управление отходами	2001
Закон «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения»	Управление земельными ресурсами	2001
Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики»	Управление земельными ресурсами	1 марта 1999 г. № 115

Источник: CEA UN, 2000 и www.law.gov.kg