

**МИНИСТЕРСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
И БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**Утверждаю**

**Министр Окружающей Среды и  
Благоустройства Территории  
Республики Молдова**

\_\_\_\_\_ Д-р А.Капчеля  
“ 20 ” апреля 2000 г.

**Национальный Доклад  
об осуществлении решений Конвенции  
по Борьбе с Опустыниванием**

**Кишинев, 2000**

## Оглавление

1. Введение .....	3
2. Стратегия и приоритеты .....	4
2.1. Национальные планы и стратегии в других социальных и экономических областях.....	4
2.2. Национальные планы и стратегии, относящиеся к области борьбы с опустыниванием.....	4
3. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления КБОООН.....	8
3.1. Координационный орган.....	8
3.2. Институциональные рамки борьбы с опустыниванием.....	10
3.3. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программы действия.....	12
3.4. Нормативно-правовые рамки.....	13
3.4.1. Анализ законодательства в области экологии.....	13
3.4.2. Экономический механизм.....	14
3.5. Участие населения в принятии решений в области окружающей среды.....	14
3.6. Реформы в сельском хозяйстве.....	15
3.7. Децентрализация обязанностей центральных органов.....	16
3.8. Неправительственные экологические организации.....	17
3.9. Поднятие уровня экологического сознания населения.....	17
3.10. Подготовка кадров .....	18
4. Процесс консультаций.....	18
5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках НПД.....	18
5.1. Анализ прошлого опыта.....	18
5.2. Технические программы по борьбе с опустыниванием.....	18
5.3. Программа действий, определенная приоритетными направлениями КБОООН.....	20
5.4. Подрегиональные программы.....	21
6. Финансовые ассигнования в поддержку осуществления НПД.....	22
6.1. Действующие финансовые механизмы.....	22
6.2. Финансирование НПД.....	23
7. Критерии и показатели, используемые для анализа результатов выполнения КБОООН их оценка.....	25

# **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕШЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

## **1. Введение**

Молдова небольшая (33.8 тыс.кв. км) и густонаселенная (129 чел/кв. км) страна, расположенная между западной границей Украины и восточной границей Румынии.

Климат Молдовы умеренно континентальный. Зима мягкая, короткая, лето жаркое, продолжительное. Средняя годовая температура составляет в северной части республики +8, +9<sup>0</sup>С, в центральной - +9, +9.5<sup>0</sup>С, в южной - +9.5, +10<sup>0</sup>С. Среднегодовое количество осадков колеблется в пределах 380-550 мм.

Общая экономическая ситуация в Молдове характеризуется непрекращающимся после 1990 года падением Внутреннего валового продукта (ВВП), хотя его темпы в течение последних лет замедлились. В 1999 году ВВП составил 12204 млн. леев (в текущих ценах).

Преобладающую роль в национальной экономике играет сельскохозяйственный сектор, который, вовлекая в оборот 76% территории и подвергая интенсивной обработке приблизительно 70% освоенных земель, представляет собой главнейший дестабилизирующий фактор почвенного покрова.

Доля сельскохозяйственных земель, находящихся в частной собственности, составляет 95.6%. Однако большинство приватизированных земель остается в коллективной собственности, а доля земель, находящихся в собственности фермеров или их ассоциаций, 14.7%.

Лесной фонд Молдовы составляет 9.6% территории (средняя лесистость по европейским странам составляет 36%).

Биологическая устойчивость лесов низка из-за порослевого происхождения (56.6%). Период 1992-1997 годов характеризуется активным распространением в лесах Молдовы очагов болезней и вредителей (в пропорции 30% от покрытой лесом площади).

Вместе с тем, с 1993 года одновременно с обострением бюджетно-финансовой ситуации резко сократились посадки леса в Государственном лесном фонде (с 3 до 1-1.4 тыс. га в год). Акцент вновь был сделан на природное возобновление лесов (порослевое). За

последние 4 года не было посажено ни одного гектара полезащитных лесных полос или массивных лесонасаждений на деградированных землях.

Доминирование аграрного сектора обуславливает высокую зависимость экономики Молдовы от погодно-климатических условий.

Воздействие засух отражаются на запасах водных ресурсов, ритмичности работы промышленных предприятий, здоровье людей.

Анализ материалов Гидрометеорологической службы Молдовы с 1890 по 1999 годы (период инструментальных наблюдений) показывает, что из 109-летнего периода засушливым бывает один год из трех.

В сочетании с антропогенными факторами рост числа засух в зонах с естественным дефицитом осадков ведет к деградации почв - опустыниванию.

## **2. Стратегии и приоритеты**

### **2.1 Национальные планы и стратегии в других социальных и экономических областях**

В Республике Молдова были разработаны различные секториальные стратегические документы, среди них:

- Энергетическая стратегия страны (1997г., в настоящее время пересматривается);
- Концепция промышленной политики (1996г.);
- Программа развития отдельных отраслей сельского хозяйства – винодельческой, табачной, садоводства, животноводства (1997-1998гг., единой программы развития сельского хозяйства пока не существует);
- Программа борьбы с бедностью (1999г.);
- Национальный план действий в области гигиены окружающей среды (1998г.)

Отдельные элементы этих программ будут способствовать более глубокому и полному осмыслению характера взаимосвязей хозяйственной деятельности и природной среды, установлению последствий развития процессов опустынивания, а также выявлению возможных мер по их предупреждению.

### **2.2. Национальные планы и стратегии, относящиеся к области борьбы с опустыниванием**

Главным документом, определяющим цели, приоритеты и основные направления устойчивого развития страны, является “Стратегические ориентиры социально-экономического развития Молдовы до 2005 года”, утвержденным Постановлением

Правительства (1998). В качестве одного из стратегических приоритетов в этом документе названо интегрирование экологических требований в секториальную политику и формирование экологического сознания на всех уровнях. Правительством разработан проект Национальной Стратегии устойчивого развития “Молдова-21” (1999г.). В ней агрегированы накопленные на сегодняшний день знания о механизмах и последствиях взаимодействия социально-экономической и природной сфер.

К основным негативным факторам, воздействующим на национальную безопасность страны, Стратегия относит: сниженные финансовые возможности реализации; депрессию реальной экономики и неэффективное управление использованием природных ресурсов; политическую нестабильность; инвестиционный дефицит; масштабы теневой экономики.

К одним из главных приоритетов отнесены разработка и применение как юридического, так и экономического механизма эффективного использования, возобновление и охраны природных ресурсов.

Политика и действия, предусмотренные Стратегией, будут направлены на достижение главных целей:

- Поддержание макроэкономической стабильности как необходимого условия экономического роста (инфляция не выше 6-8%, бюджетный дефицит снизить до 2%, уровень накопления обеспечить на уровне 20-30% ВВП, поток иностранных инвестиций довести к 2005 году до 500 млн. долларов США, секториальную политику увязывать с макроэкономической политикой, при формировании бюджета придерживаться принципов устойчивого развития);
- Достижение и поддержание такого уровня и условий жизни населения, который благоприятствовал бы социально-экономической стабильности. Главный критерий социальной безопасности населения – формирование среднего социального класса, носителя национальной традиции и главной опоры демократического государства;
- Внедрение более чистых технологий, рациональное использование и возобновление природных ресурсов.

В этом контексте интегрирование проблем окружающей среды в систему принятия социально-экономических решений называется важнейшим условием реализации Национальной стратегии устойчивого развития “Молдова-21”. В связи с этим признается необходимым совершенствование структуры исполнительных органов в области окружающей

среды, децентрализация и деконцентрация системы планирования и администрирования, внедрение специальных программ применения законов и периодической оценки эффективности их действия, применение рыночных механизмов в управлении использованием природных ресурсов и др.

Первым стратегическим документом в природоохранной сфере явилась Долгосрочная комплексная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на период до 2005 года (1987г.).

Главная цель Программы – обеспечить существенное снижение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, повысить экологическую устойчивость природо-хозяйственных геосистем, существенно улучшить условия жизни населения.

Среди основных ее приоритетов следует отметить, в первую очередь, сохранение плодородия почв путем реализации гидротехнических противоэрозионных мероприятий, восстановления плодородия эродированных земель землеванием, лесомелиоративных мероприятий, закрепления и восстановления оползневых земель.

Следует отметить, что в Молдове эрозионно-опасными являются 81% земель, каждый третий гектар сельскохозяйственных угодий эродирован в той или иной степени.

На реализацию мер по охране и рациональному использованию земельных ресурсов предполагалось направить 31% общих капитальных вложений на природоохранные мероприятия.

Другим важнейшим приоритетом является существенное увеличение площади лесных насаждений и создание лесного каркаса территории. Предполагалось довести защищенность пашни (долю площади полевых защитных лесных полос в площади пашни) до 4%, а общую лесистость территории – до 13.3%.

Целевые установки Долгосрочной комплексной программы были развиты и детализированы в Территориальной комплексной схеме охраны природы до 2010 года (ТерКСОП) (1990 г.). Ключевой задачей ТерКСОП является формирование устойчивого экологического каркаса территории посредством увеличения доли природных территорий примерно до 30 процентов (лесные массивы, пастбища и сенокосы, болота и водные пространства и другие, не включенные в интенсивный сельскохозяйственный оборот

территории). К сожалению, реализация Долгосрочной программы и ТерКСОП были прерваны распадом бывшего Советского Союза и последовавшим за этим экономическим кризисом.

Определенной вехой в природоохранном планировании и прогнозировании стали Национальная стратегическая программа (1996г.) и Национальный план действий (1997г.) в области охраны окружающей среды, разработанные и принятые в соответствии с решениями конференции в Рио-де-Жанейро при финансовой поддержке Мирового Банка.

Национальная программа и план действий по широте охвата экологических проблем и анализу секториальной политики, их вызывающей, наиболее приближены к выяснению проблемы опустынивания и формулированию путей ее решения. Программа нацелена на осуществление таких взаимосвязанных изменений в экономике, окружающей среде и социальной сфере, которые обеспечат устойчивое развитие цивилизованного и здорового общества при высоком уровне жизни населения.

Особое внимание в Программе уделено почвам, являющимся главным национальным богатством Молдовы. Из-за ускоренного развития эрозионных процессов, площадь эродированных земель увеличивается в среднем за год на 0.86%.

Планируется разработка и внедрение проектов противоэрозионной организации территории, проведение мер по восполнению потерь гумуса, подготовка рекомендаций по созданию само регулируемых устойчивых ландшафтов и др.

Ежегодные экономические издержки, обусловленные эрозией сельскохозяйственных земель, оцениваются экспертами-авторами Национального плана, в 3% ВВП. Отмечается, что к числу экологических проблем, вызванных острыми финансовыми трудностями в сельскохозяйственном секторе, относятся резкое ограничение применения естественных удобрений, что повлекло за собой еще большее истощение почвы, а также значительное сокращение лесопосадок. К стратегическим документам, в которых косвенно затрагиваются проблемы борьбы с опустыниванием, относятся Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия. Эти документы включают действия, направленные на развитие устойчивого сельского хозяйства, отвечающего экологическим требованиям, а также призванные создать экологический каркас территории. Стоимость реализации Плана действий оценивается примерно в 0.14% ВВП, причем на решение проблем лесных экосистем планируется направить почти 32% общих предполагаемых затрат. Фактические расходы, связанные с сохранением биологического разнообразия, достигают 0.3% ВВП.

В ряду документов, реализация которых позволит предупредить развитие процессов опустынивания, стоит и Стратегия развития лесного хозяйства. Ее важнейшими целями являются:

- a) расширение площади лесного фонда (для обеспечения экологических защитных функций лесов лесистость территории предполагается довести до 15%);
- b) создание зеленых коридоров между более чем 800 разрозненными лесными массивами.

Это является ключевым звеном в цепи действий по предупреждению опустынивания. Что касается структуры управления лесным хозяйством, то, следуя изменению территориально-административного устройства страны и руководствуясь необходимостью децентрализации административных функций, предполагается переместить центр тяжести лесохозяйственной деятельности в лесничество, подчиненные уездным филиалам центрального лесохозяйственного органа.

Кроме того, нельзя не упомянуть в данном контексте и Проект по укреплению управленческого потенциала, призванного интегрировать в процесс планирования, в программы и политику действия, направленные на предупреждение изменений климата либо смягчение последствий уже произошедших изменений.

В прошлом какие-либо специальные стратегии или планы по борьбе с опустыниванием не разрабатывались. Однако, вышеперечисленные документы в той или иной мере касаются проблем, порожденных этим явлением, и намечают возможные способы и пути предупреждения либо смягчения неблагоприятных последствий.

### **3. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления КБООН**

**3.1. Национальный координационный орган.** Выполнение решений КБООН координируется созданной в 2000 году при Министерстве Окружающей Среды и Благоустройства Территории Национальной Комиссией по борьбе с опустыниванием (НК). Министерство является органом, уполномоченным заниматься природоохранной деятельностью от имени Правительства и отвечает за выполнение соответствующих Конвенций ООН. Члены НК были делегированы соответствующими учреждениями с учетом знаний и опыта работы в области борьбы с деградацией земель. Количественный и качественный состав НК был регламентирован Министерством Окружающей Среды и Благоустройства Территории.



НК имеет многопрофильный и многосекторальный характер. В его состав входят представители Госканцелярии, Правительства, Министерства Окружающей Среды и Благоустройства Территории, Министерства Экономики и Реформ, Министерства Сельского хозяйства и Перерабатывающей Промышленности, Академии Наук, неправительственных организаций, высших учебных заведений. Члены НК являются официальными лицами Правительства, руководителями природоохранных учреждений и исследовательских институтов.

В своей деятельности НК руководствуется мандатом по осуществлению решений КБООН, утвержденным в марте 2000 г. министром Окружающей Среды и Благоустройства Территории. Общий контроль за деятельностью НК осуществляется указанным министерством.

В 1995 году совместными усилиями экспертов ВМО со специалистами Национальной Гидрометеорологической Службы был разработан проект мониторинга засух, который вошел в региональный проект мониторинга засух в Юго-Восточной Европе (Венгрия, Румыния, Болгария, Республика Молдова).

В 1997 году была проведена Национальная Конференция по КБООН. На форуме было принято обращение к Парламенту и Правительству Республики Молдовы присоединиться к КБООН и разработать Национальную Программу Действий по борьбе с опустыниванием (НПД).

Сознавая опасность усиливающейся деградации земель, Парламент Республики Молдова в 1998 году ратифицировал Конвенцию. В 1999 году Правительством Республики Молдова утверждено Постановление о разработке НПД.

В 1999 году распоряжением Министра Окружающей Среды была создана межведомственная рабочая группа по разработке НПД.

В январе 2000 года Правительство Республики Молдова утвердило Национальную Программу Действий борьбы с опустыниванием в Республике Молдова.

В основе деятельности НК лежит план работы на год, утвержденный руководителем Совета, в котором указаны сроки проведения планируемых мероприятий и назначены ответственные исполнители. НК не реже одного раза в квартал проводит свои совещания, на которых обсуждаются вопросы по проблемам НПД.

НК имеет доступ к информации с соответствующими данными, касающимися проблем деградации земель. Эти данные находятся в различных учреждениях, и включают в себя информацию о повторяемости и интенсивности засух, распределении агрометеорологических параметров, сведения о растительном покрове, почвах, поверхностных и грунтовых водах. В республике отсутствует единый банк данных по проблемам опустынивания.

В процессе выполнения обязательств по Конвенциям ООН по опустыниванию, об изменении климата и биоразнообразию поддерживаются тесные связи между координационными советами. Национальным координатором по вопросам изменения климата и борьбы с опустыниванием является Директор Национальной Гидрометеорологической Службы. В составе Координационного Совета по биоразнообразию участвуют члены НК по вопросам опустынивания.

После своего образования НК осуществила ряд мероприятий, в том числе:

- издан текст КБОООН на румынском языке;
- переведены с английского на румынский, адаптированы к условиям Молдовы и изданы материалы КБОООН в популярном изложении;
- распространен среди заинтересованных организаций информационный материал о состоянии дел в области опустынивания в республике;
- проведены просветительские кампании в виде семинаров, лекций и выступлений в средствах массовой информации.

**3.2. Институциональные рамки борьбы с опустыниванием.** Временная последовательность разработки упомянутых выше документов не только предполагает, но и диктует проведение согласованного анализа ранее подготовленных материалов для учета произошедших изменений в изучаемой сфере.

Проблема сохранения плодородия почв, являющихся национальным достоянием страны, во всех документах природоохранного направления является ключевой. Круг специалистов высокой квалификации, способных анализировать эти проблемы, не так уж широк. Потому в разработке такого рода документов принимают участие, как правило, одни и те же специалисты, что и определяет, с одной стороны, взаимную дополняемость документов, а с другой стороны, позволяет избежать дублирования или несогласованности действий при их разработке.

Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием, в принципе, не является стратегической основой для более масштабного плана развития, каковым естественно было бы считать Национальную стратегию устойчивого развития “Молдова-21”. Вместе с тем, принципиальные выводы НПД и основные намечаемые в нем действия являются составным элементом стратегии устойчивого развития.

Во всех стратегических документах, может быть, за исключением отдельных секториальных, в качестве основного потенциала для дальнейшего развития включены природные ресурсы - земельные, лесные и водные, сельское хозяйство и другие жизненно важные для страны области. А природная комплексность и экологическая системность факторов природной среды предполагает их рассмотрение на основе взаимоувязанных и взаимодополняющих подходов.

Программный подход, участие ведущих ученых и специалистов в подготовке документов, партнерство различных учреждений как научных, так и управленческих, позволяет интегрировать принципы КБОООН в другие планы в области окружающей среды и развития.

В свою очередь, основные цели и действия утвержденных программ включаются в Программу деятельности Правительства и, следовательно, будут подкреплены институциональными, экономическими и финансовыми мерами как на местном, так и на национальном уровнях.

В 50-60 годы одновременно с внутрихозяйственным землеустройством сельскохозяйственных предприятий была создана сеть полезащитных и водорегулирующих лесополос.

Были разработаны “Республиканские схемы организации территории и предотвращения эрозии почв”. Разработанные “Схемы” представляли ряд документов, карт и проектов на республиканском уровне, включая соответствующие мероприятия и расчеты, направленные на организацию предотвращения эрозии. Проектный институт “Молдгипрозем” разработал конкретные проекты противоэрозионной организации полей в системе речных бассейнов.

Проекты организации территории сельскохозяйственных предприятий, разработанные в 60-90 годах, имели противоэрозионный характер и содержали ряд конкретных мер, направленных на регулирование поверхностного стока, на накопление осадков и снижение эрозии почв.

Районные комплексы противоэрозионных мероприятий были разработаны и испытаны Институтом почвоведения и агрохимии “Н.Димо”. Они включают организационные, агротехнические, фитомелиоративные и гидротехнические мероприятия. Внедрения в комплексе этих мероприятий обеспечивают не только снижение (до допустимого уровня) эрозии, но также и уменьшение процессов опустынивания.

Другая радикальная и эффективная возможность предотвратить опустынивание – орошение. В Республике Молдова было запроектировано и подготовлено для орошения более 300 тыс. га земель.

В 60-70 годах было запроектировано и построено много оросительных систем, в основном на сравнительно ровных террасах для орошения водами Днестра и Прута. Для целей орошения было построено более 3,5 тыс. водохранилищ с зеркальной площадью 33 тыс.га. Однако не все воды оказались пригодными для орошения из-за высокой их минерализации.

**3.3. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программы действий.** В 1997 году Министерство Охраны Окружающей Среды получило финансовую поддержку (в размере 10 тыс. долларов США) от Секретариата КБОООН для проведения Национальной Конференции по Конвенции и издания материалов на румынском языке.

В 1999 году помимо вклада из бюджета на покрытие текущих расходов Министерство получило поддержку (в размере 10 тыс. долларов США) от Секретариата КБОООН на разработку НПД и распространение материалов КБОООН.

Правительство Молдовы содействовало созданию необходимых институциональных, организационных и правовых мероприятий. Министерство Экономики и Реформ информировало администрации уездов об основных положениях НПД и регламентировало условия ее выполнения. Организованный в Республике Молдова экологический фонд субсидирует выполнение природоохранных проектов, в том числе и в области борьбы с деградацией земель. В связи с малочисленностью НПО в уездах, а также с проведением социально-экономических реформ на селе, низовые общины недостаточно вовлечены в реализацию НПД. В дальнейшем выполнение НПД будет происходить с учетом традиционных знаний населения, проведения консультаций и исследований по вопросам защиты земель от деградации.

При подготовке НПД основой партнерских отношений послужили неформальные консультации РК с ответственными исполнителями блоков Программы для выработки единого подхода. Был проведен семинар по обсуждению первого варианта НПД, в котором приняли участие представители социальных групп, включая местные органы власти, преподавателей, молодежи, женщин, учащихся и др.

Механизм передачи информации о выполнении решений КБОООН заинтересованным партнерам включал в себя следующее:

- применение телефонной и факсимильной связи;
- проведение семинаров и совещаний с участием представителей ПРООН и средств массовой информации.

### **3.4. Нормативно-правовые рамки.**

**3.4.1. Анализ законодательства в области экологии** и других областях позволяет разработать меры, которые предусматривают повышение ответственности общества и гарантий, касающихся собственности на землю.

Определение экологической политики связано с принятием законодательных актов:

1. Конституция Республики Молдова, в которую включены ст.37 “Право на здоровую окружающую среду” и ст.59 “Охрана окружающей среды и памятников”;
2. Закон об охране окружающей среды (N 1515-XII от 16.06.93);
3. Кодекс воды (N 1532-XII от 22.06.93);
4. Земельный Кодекс (N 828-XII от 25.12.91);
5. Закон об утверждении Кодекса о недрах (N1511-XII от 15.06.93);
6. Закон о животном мире (N439-XIII от 27.04.95);
7. Закон о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов (N440-XIII от 27.04.97);
8. Кодекс лесов (N 887 от 21.06.96);
9. Закон о режиме вредных продуктов и веществ (N 1236-XIII от 03.07.97);
10. Закон об отходах производства и потребления (N 1347-XIII от 09.10.97);
11. Закон о природных ресурсах (N 1102-XIII от 06.02.97)
12. Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством (N 1538-XIII от 25.02.98);
13. Закон о земельных насаждениях городских и сельских населенных пунктов (N 591-XIV от 27.09.99);

14. Закон об охране атмосферного воздуха (N 1422-XIII от 17.12.97);
15. Закон о государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (N 851--XIII от 29.05.96);
16. Закон о плате за загрязнение окружающей среды ( 1540-XIII от 25.02.98);

Другой важный шаг в развитии национальной политики в области окружающей среды - адаптирование национального законодательства и стандартов с международными. В этом направлении важно подчеркнуть, что Республика Молдова ратифицировала 13 международных Конвенций и активно участвует в их реализации.

Поэтому можно сказать, что в Республике Молдова вырисовывается политика в области окружающей среды и она соответствует экологическим требованиям как на национальном, так и на международном уровнях.

**3.4.2. Экономический механизм.** В этом направлении уже разработан и утвержден ряд законодательных актов, направленных на введение в действие принципа “Загрязнитель платит”. Среди них можно назвать “Закон об отходах производства и потребления” (1997 г.), “Закон об охране атмосферного воздуха (1997 г.), “Закон о плате за загрязнение окружающей среды (1998 г.)

Эти законодательные акты определяют лимиты и условия загрязнения, за которые предусмотрены различные платы и таксы.

**3.5. Участие населения в принятии решений в области окружающей среды.** Существующее законодательство предусматривает информирование населения и его участие в принятии решений в области защиты окружающей среды.

Конституция Республики Молдова предусматривает в ст. 34 и 37 право населения на получение информации и на здоровую окружающую среду. Республика Молдова была первым государством, присоединившимся к Конвенции о доступе к информации, участием общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 1998).

В Положении о консультации населения в процессе разработки и утверждения документов по благоустройству территории и градостроительству, утвержденное Правительством Республики Молдова, предусмотрено, что консультация общественности обязательна, а ответственность за организацию консультаций возлагается на местные публичные органы власти. Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на

окружающую среду предусматривает общественную экологическую экспертизу проектов. Все эти документы способствовали активному участию общественности в принятии решений.

Общественные организации участвовали в обсуждении проблемы создания Регионального Экологического Центра в целях консолидации общественности в экологической деятельности. В результате, в 1998 г. в Республике Молдова Европейской Комиссией и Правительством США был основан REC-Moldova.

Активное участие принимало население в обсуждении проекта “Терминал Джурджулешты”, который строится на р.Дунай на границе с Украиной и Румынией. Большинство предложений общественности были учтены проектантами.

Ежегодные экологические экспедиции по р.Днестр и р.Прут имеют целью информирование широких слоев населения об экологическом состоянии вод, почв, лесов флоры и фауны в данных зонах и привлечение населения для участия в мероприятиях по охране окружающей среды.

Эту же цель преследовала и экологическая экспедиция “Ciulus 99”, которая была организована неправительственной организацией “Izvor-ECO” и финансируется Региональным Экологическим Центром Молдовы (REC-Moldova). Экспедиция провела анализ качества воды при участии населения в колодцах всех населенных пунктов в бассейне реки Чулук (Большой, Средний, Малый). Население было проинформировано об ухудшении качества питьевой воды, ее загрязнении нитратами и о причинах, приведших к катастрофическому ухудшению ее качества. Общественность была проинструктирована о мерах, которые должны быть предприняты в целях улучшения качества воды и устранения причин, приводящих к деградации окружающей среды и качества питьевой воды.

**3.6. Реформа в сельском хозяйстве.** Реформа в сельском хозяйстве, в системе собственности крестьян, началась с принятия Закона о земельном кодексе (N 828-XII от 25.12.91) и изменений, внесенных согласно Закону N 369-XIII от 10.02.95.

В ст.16 этого Закона предусмотрено, что предприятия и организации, которые получают земельные участки для строительства, обязаны согласовать с собственниками данных участков, местными органами публичной власти, местными органами по защите окружающей среды место расположения строительства, размеров участка и условий его эксплуатации в целях комплексного развития предприятий и рационального использования земли.

**3.7. Децентрализация обязанностей центральных органов.** В настоящее время идет процесс децентрализации обязанностей центральных органов, в том числе природоохранных, и расширение круга обязанностей местных органов.

В соответствии со ст. 8 (п.3) Закона о природных ресурсах местные природные ресурсы являются публичной собственностью административно-территориальных органов. В категорию местных природных ресурсов включены грунтовые воды и широко распространенные минеральные ресурсы.

В компетенцию местных публичных органов входит концессия объектов, находящихся под их юрисдикцией.

В права и обязанности местных публичных органов входят и: утверждение лимитов использования местных природных ресурсов; надзор и контроль в области использования и регенерации природных ресурсов; авторизация использования природных ресурсов; разработка и выполнение мер по защите о регенерации природных ресурсов; ведение учета природных ресурсов.

Согласно ст.25(3) Кодекса вод органы местной публичной власти передают в раздельное пользование водные объекты. Согласно ст.9 Земельного Кодекса органы местной публичной власти осуществляют контроль за использованием земель.

Согласно Кодекса Недр органы местной публичной власти могут передать хозяйственным субъектам участки для разработки наиболее распространенных веществ, а согласно Лесного Кодекса (ст.9) – могут распределять участки из лесного фонда и др.

Необходимо отметить, что был разработан и находится на рассмотрении в Правительстве Республики Молдова проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Так, изменена ст.22 Закона об охране окружающей среды и ст.7 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия .

Для ознакомления населения с законами, положениями, другими нормативными актами Министерство Окружающей Среды и Благоустройства Территории опубликовало сборники: “ Экологическая экспертиза. Постановления Правительства. Положения. Другие нормативные акты”, и “Качество окружающей среды. Менеджмент и окружающая среда. Экологический аудит. Чистая продукция”, практическое пособие “Роль местных властей в области охраны окружающей среды и ведении природных ресурсов” (1999 г.). На протяжении последних пяти лет Государственная Экологическая Инспекция опубликовала 10 информационных



бюллетеней с законодательными документами, касающимися деградации почв и других природных ресурсов.

Экологическое Общество Республики Молдова “Biotica” опубликовало ряд собраний с экологическим законодательством Республики Молдова и другими международными законодательными актами.

**3.8. Неправительственные экологические организации.** В настоящее время в Республике Молдова действуют, в основном в городах республики, свыше 200 неправительственных экологических организаций (НПО) и их филиалов, которые ведут обширную деятельность в области защиты окружающей среды, в том числе, по борьбе с опустыниванием. Самой многочисленной НПО является Экологическое Движение Молдовы, которое имеет 17 филиалов на местах и численность членов и симпатизирующих ей составляет 5 тыс. человек.

Большинство организаций поставили себе целью разрешение различных проблем в области охраны окружающей среды, но лишь немногие из них содействуют реализации практических действий по борьбе с опустыниванием.

Среди них: Экологическое Движение Молдовы, “Bios”, “Agroeco” и “BiotIca”, которые проводят различные практические действия по сенсбилизации общественного мнения о необходимости минимизации процессов опустынивания.

**3.9. Поднятие уровня экологического сознания населения .** Анализ передач Радио и ТВ на протяжении последних пяти лет показывает, что журналисты и репортеры создали ряд документальных фильмов о состоянии окружающей среды и деградации земель в Республике Молдова, которые были показаны на различных семинарах, конференциях, на Национальном ТВ. Так, в передачах “Ecoampriza”, “Vector”, “Epicentru”, “Almanah științific” были подняты вопросы, связанные с эрозией почв.

В целом по республике ежегодно организуются на Радио и ТВ около 300 передач, т.е., на протяжении последних 5 лет было протранслировано более 1.5 тыс. передач, репортажей. Эти материалы, как правило, относятся к области публицистики, имеющей целью воспитание и сенсбилизацию населения.

Проблемы борьбы с опустыниванием нашли отражение в периодической национальной и местной прессе. За последние 5 лет в газетах и журналах “Moldova Suverana”, “Независимая Молдова”, “Flux”, “Săptămâna”, “Natura”, и других изданиях были опубликованы около 2000 статей, репортажей, эссе на тему проблем окружающей среды.

Специалисты Министерства Окружающей Среды и Благоустройства Территории постоянно проводят соответствующие курсы на различных радиоволнах, пишут статьи в прессу, проводят пресс-конференции и “круглые столы”.

**3.10. Подготовка кадров.** В Министерстве Окружающей Среды и Благоустройства Территории и в Государственной Экологической Инспекции сотрудничают 546 профильных специалистов, 80 человек обслуживающего персонала, из них 388 имеют высшее образование, 99 – среднее специальное и 33 человека учатся в высших учебных заведениях. В стране более 2 тыс. специалистов преподают биологию, зоологию, анатомию в школах общего образования.

На сегодняшний день подготовку специалистов в области окружающей среды проводят следующие учебные заведения: Государственный Университет Молдовы, который ежегодно выпускает 120 молодых специалистов, Институт Реальных Наук – 200 специалистов, Тираспольский Университет, эвакуированный в г.Кишинев в 1993 г., ежегодно готовит 270 специалистов, в Кишиневском экологическом колледже обучаются 344 студента. В сельскохозяйственных колледжах Молдовы (всего их 11) преподается предмет “Защита окружающей среды”.

#### **4. Процесс консультаций**

В ходе разработки НПД был проведен целый ряд последовательных рабочих встреч с участием всех заинтересованных сторон для обсуждения структуры, координирования и увязки разделов, выявления пробелов и недочетов и др.

#### **5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках НПД**

**5.1. Надлежащий анализ прошлого опыта ( см. п. 2.2.)**

**5.2. Технические программы по борьбе с опустыниванием.** Считается, что процессу опустынивания подвержена вся территория Республики Молдова, включая северную ее часть, где гидротермический коэффициент составляет  $K=0,65-0.90$ .

Действия, которые предлагаются для борьбы с опустыниванием, вызванным засухами, включают:

- создание на всей территории республики зеленого экологического каркаса из лесных полос, кустарников для улучшения гидрологического и гидротермического режимов сельскохозяйственных земель;
- агроклиматическая аргументация норм и сроков орошения сельскохозяйственных культур в зависимости от гидротермического режима территории;
- введение в севооборот устойчивых к засухе культур (эспарцет, озимая пшеница, сорго на зерно, суданская трава, райграс итальянский, озимый ячмень);
- обоснование рационального использования природных ресурсов, направленное на стабилизацию экологического баланса ландшафтов в условиях засушливого климата;
- создание регионального мониторинга засух в рамках Национальной Гидрометеорологической Службы и разработки стратегии рационального использования агроклиматического потенциала в зависимости от процессов опустынивания;
- минимизация последствий засух путем их прогнозирования и планирования мероприятий по уменьшению их воздействия на антропогенные и натуральные экосистемы.

Борьба с опустыниванием включает действия, которые являются составной частью рационального комплексного использования земельных ресурсов в засушливых, полусушливых и субгумидных районах с целью долгосрочного развития общества.

Цели этих действий следующие:

- предупреждение или минимизация деградации земли;
- восстановление деградированных территорий;
- восстановление территорий, подверженных процессам опустынивания.

Новые действия, которые предлагаются для борьбы с опустыниванием территорий в результате деградации почвенного покрова, включают:

- разработка методов оценки процессов деградации почв и опустынивания территорий;
- организация территорий;
- структуризация и реконструкция ландшафтов;
- ведение севооборота, при котором соотношение между пропашными, колосовыми и овощными культурами будет способствовать защите плодородия почв;
- интегрирование сектора полевых культур с животноводческим и садоводческим ;
- антиэрозионное благоустройство территории в обязательном порядке;

- предупреждение и борьба с оползнями;
- экологическое восстановление деградированных почв путем принятия фитомелиоративных и почвомелиоративных мер для борьбы с опустыниванием;
- реализация мер для защиты и экологического восстановления пастбищ;
- восстановление и расширение облесенных площадей;
- разработка и внедрение региональной (на уровне уезда) политики устойчивого развития;
- внедрение в практику комплекса экономических и правовых механизмов регулирования и стимулирования на национальном и местном уровнях, осуществление мер по предупреждению опустынивания и борьбы с ним;
- создание соответствующей инфраструктуры для обучения, воспитания и пропаганды, новых навыков предупреждения опустынивания и борьбы с ним;
- создание и содержание интегрированного мониторинга процессов опустынивания, разработки прогнозов и уведомления о выполнении срочных мер по предупреждению опустынивания и борьбы с ним.

### **5.3. Программа действий, определенная приоритетными направлениями КБОООН.**

Основными мероприятиями, направленными на борьбу с опустыниванием, являются:

- совершенствование институциональной и правовой базы;
- разработка и внедрение социально-экономической и демографической политики региональных стратегий и локальных планов действий для зон, сильно подверженных засухам и опустыниванию;
- разработка методов оценки уровня опустынивания (деградации) и учет периметров территорий, затрагиваемых засухой;
- разработка и внедрение мер по предупреждению и борьбе с засухами и различных форм деградации почв и экосистем;
- внедрение системы экономических и правовых механизмов для регламентации и стимулирования мер по минимизации последствий опустынивания и борьбы с ним;
- проведение устойчивого земледелия;
- разработка эффективной системы финансирования мер для борьбы с опустыниванием;
- организация и противоэрозионное благоустройство территорий; реструктуризация сельскохозяйственных угодий, введение противоэрозионных севооборотов; устойчивое

- повышение плодородия почв, внедрение организационных, агротехнических, почвомелиоративных, фитомелиоративных и гидротехнических мер по борьбе с эрозией;
- ведение Кадастра и осуществление мониторинга и внедрение мер по предупреждению и борьбе с оползнями;
  - разработка и внедрение пилотных фаз проектов по борьбе с опустыниванием на уровне поле-севооборота и территории землепользования села;
  - экологическое восстановление деградированных почв;
  - восстановление орошаемой сети и постепенное расширение орошаемых территорий;
  - экологическое восстановление растительности пастбищ;
  - восстановление и расширение облесенных площадей и биоразнообразия;
  - устойчивое использование водных ресурсов;
  - рациональное использование существующих и возобновляемых энергоисточников;
  - научное обеспечение действий для борьбы с опустыниванием;
  - создание системы информирования и просвещения населения по вопросам опустынивания;
  - организация мониторинга опустынивания.

Программа действий в части выполнения основных направлений, предусмотренных в Конвенции, включает:

- планируемые меры по консервации природных ресурсов;
- меры по улучшению институциональной базы;
- меры по расширению знаний об опустынивании как природного явления;
- меры по мониторингу и оценке последствий опустынивания;
- меры по улучшению экономической ситуации.

**5.4. Субрегиональные программы.** Республика Молдова является стороной Дунайской Конвенции и на протяжении 1993-1999 г. выполняла Субрегиональную Программу в рамках этой Конвенции, которая затрагивает и вопросы предотвращения опустынивания.

Были выполнены исследования по количественной оценке загрязнителей, в первую очередь азота и фосфора, и их влияния на окружающую среду, их привнос с подземными и поверхностными водами, поверхностным стоком с различных сельскохозяйственных ландшафтов, осадками. Впервые была отмечена роль влажных и затопляемых зон в удалении загрязнителей.

Был разработан Стратегический План Действий по охране окружающей среды в Дунайском Бассейне. Страны Бассейна, включая Республику Молдова, подписали указанный План, который предусматривает предупреждение процессов эрозии, затопления, а также планируется восстановление влажных зон и гидрологического режима, водных экосистем, сохранение (соблюдение) уровней грунтовых и подземных вод, регламентирование использования вод в различных целях.

В 1996 г был разработан проект “Баланс питательных веществ в бассейне Дуная и источники загрязнения поверхностных и подземных вод”.

В 1997 г. была провозглашена Программа Сокращения Загрязнения в бассейне р.Дунай и в течение года пересмотрен План Действий уточнены цели и объективы Программы и установлены сроки представления информации местными консультантами.

Затем был подготовлен Национальный отчет в рамках данной Программы. Особое внимание было уделено управлению влажными зонами, внедрению самых прогрессивных промышленных технологий, работе муниципий, сельскому хозяйству и др.

В течение 1993-1999 г. за счет Программы ЕС TACIS был разработан и реализован ряд проектов технической помощи, среди которых “Менеджмент вод в бассейне р.Прут”

В течение 1997-1998 гг. в рамках Дунайской Программы была оказана помощь неправительственным организациям в виде грантов на сумму 50 тыс. американских долларов для осуществления ряда природоохранных мероприятий.

## **6. Финансовые ассигнования в поддержку осуществления НПД**

**6.1. Действующие финансовые механизмы.** Для реализации Плана действий по борьбе с опустыниванием предусматривается срок 10 лет. Главным его компонентом являются меры, ориентированные на восстановление экологического равновесия территорий, подверженных процессам опустынивания.

Мероприятия направлены на достижение стратегических целей борьбы с опустыниванием:

- создание предпосылок для политики в этой области (юридический и институциональный аспекты, социально-экономический и демографический факторы);
- общая деятельность;

- секториальная деятельность (продвижение устойчивого сельского хозяйства, противоэрозионная организация территории, предупреждение и борьба с оползнями, экологическая реконструкция почв, охрана лесов, использование воды, научное обеспечение, воспитание и мониторинг).

Ядро мер составляет секториальная деятельность, ориентированная на восстановление экологического равновесия, в частности, в зонах, уже подверженных воздействию опустынивания. К приоритетным мерам относятся, в первую очередь, борьба с эрозией почв, экологически сбалансированная организация территории, а также меры по предупреждению расширения зон, уже пораженных опустыниванием.

**6.2. Финансирование НПД.** Намеченные Программой действия оцениваются суммой в 568 млн. леев. Значительного финансирования требуют меры по экологической реконструкции почв (почти 50% общей суммы) и ведению сельскохозяйственного производства с позиций устойчивости (47%).

По источникам финансирования общая стоимость мероприятий делится в следующей пропорции: бюджетные ассигнования – 2.7% от общей стоимости; собственные средства экономических субъектов - 93%; поддержка со стороны иностранных финансовых учреждений и правительств других государств – 3.6%; внебюджетные средства – 0.7%.

Следует отметить, что действия, предусмотренные Планом, практически не требуют дополнительного финансирования. Ежегодно значительные средства расходуются на обработку почвы, на организацию территории, и даже на борьбу с эрозией почв. Эта деятельность, как правило, финансируется экономическими субъектами за счет собственных средств. Однако, эти действия, а следовательно и затраты, не будучи увязанными с природными ограничениями и экологическими условиями соответствующей территории (с ее так называемой “экологической емкостью”), приводят к нарушению равновесия.

Таким образом, предусмотренные Программой действия направлены на переориентацию существующей деятельности, в направлении сохранения равновесия природных систем без расширения финансирования.

Следует отметить, что, благодаря финансовой поддержке со стороны Секретариата Конвенции, к работе над НПД были привлечены ведущие специалисты и ученые страны. Были проведены два информационных семинара с участием членов Парламента и Правительства Республики Молдова, большого круга заинтересованных представителей министерств,

ведомств и средств массовой информации. Был издан текст Конвенции и две брошюры о борьбе с засухами и опустыниванием.

Недавно принятые законы, регламентирующие полномочия и ответственность органов местной публичной власти, в частности, законы о местной публичной администрации, публичных финансах и публичной собственности, четко разграничили ответственность местной публичной власти различных уровней, в том числе и по вопросам, имеющим непосредственное отношение к проблемам опустынивания.

Как уже отмечалось выше, основная финансовая нагрузка в мероприятиях ляжет на экономических агентов. При этом, чтобы они действовали в рамках требований устойчивости, нужны не только и не столько административные воздействия, сколько целенаправленная и постоянная разъяснительная работа и оказание конкретной консультативной и другой помощи, особенно вновь создаваемым фермерским хозяйствам, что и предусмотрено НДП, причем предполагается долговременный характер намеченных действий.

Для реализации этой части мер могут быть привлечены средства иностранных доноров.

Помимо этого, наиболее приемлемым для условий рыночной экономики является все же экономический механизм стимулирования мероприятий, направленных против развития процессов опустынивания. Естественно, что без правительственной поддержки и придания им законодательной силы (через закон о бюджете) такие механизмы существовать не могут.

Никаких особенных условий участия тех или иных сторон в финансировании деятельности по борьбе с опустыниванием не существует. Существуют лишь определенные, законодательно установленные, рамки ответственности этих сторон по реализации конкретных мер. Например, разработка законодательных и нормативных актов, регламентирующих эту сторону деятельности, относится к обязанности и ответственности правительства, а следовательно, финансируется из государственного бюджета. Реализация конкретных агротехнических мероприятий относится к обязанности экономических субъектов.

В этом плане существенную поддержку в макроэкономическом планировании, разработке налоговой политики, внедрении конкретных механизмов финансирования и других управленческих аспектов оказывают международные партнеры. Например, в 1998 году общая внешняя помощь Молдове только в секторе экономического управления составила примерно 39 млн. долларов. Еще 23 млн. долларов внешней помощи было направлено на поддержку процесса планирования, разработки политики и развитие услуг в аграрном секторе страны.



Понимая, что без государственной поддержки сельскохозяйственный сектор не сможет выполнить стоящие перед ним задачи, высший законодательный орган страны включил в расходную часть государственного бюджета специально предназначенные для поддержки фермеров средства (75 млн. леев в 1999 году, на 2000 год – 90 млн. леев).

## **7. Критерии и показатели, используемые для анализа результатов выполнения КБОООН и их оценка**

В настоящее время единая система мониторинга изменений состояния окружающей среды в РМ отсутствует. Наиболее полно проявление засух отражается в информации, которая основывается на ежедневных гидрометеорологических наблюдениях, проводимых Национальной Гидрометеорологической Службой. Используемый при этом инструментарий к настоящему времени значительно устарел и требуется его срочное обновление. В рамках НПД разработан механизм мониторинга засух и деградации почв, осуществление которых из-за экономической ситуации в стране не представляется возможным.

Состояние окружающей среды определяется, в первую очередь, по данным системы мониторинга Министерства Окружающей Среды и Благоустройства Территории (Служба “Hidrometeo”, Государственная Экологическая Инспекция, Национальный Институт Экологии) и других министерств и департаментов.

Данные о состоянии окружающей среды и тенденции ее изменения содержится в документах:

- ежегодные отчеты о качестве окружающей среды, разработанные Министерством Окружающей Среды и Благоустройства Территории;
- ежегодные отчеты о состоянии здоровья и гигиены населения, разработанные Министерством Здравоохранения;
- периодические отраслевые отчеты, касающиеся состояния некоторых природных составляющих, таких как: земельные ресурсы (почвы), качество воды, лесные ресурсы и др.;
- данные Департамента Статистических и Социологических исследований о токсичных отходах, инвестиции в охрану окружающей среды.

Кроме главных информационных источников подготавливаются периодические обзоры о социально-экономическом состоянии страны, разработанные Программой Европейского Союза TACIS (о направлениях социально-экономического развития);

Международный Банк о состоянии аграрного сектора, стратегии управления водными ресурсами и др.; Программа ООН для Развития; Международный Валютный Фонд о состоянии финансовой системы и установления макроэкономики и др.; Экономическая Комиссия ООН для Европы по изучению экологической деятельности в Республике Молдова и др.

В настоящее время методология и технология работ, уровень оснащённости лабораторий в рамках сложившихся организационных структур и в силу экономических трудностей не соответствуют международным требованиям.

В условиях Республики Молдова на национальном уровне разрабатывается методология комплексного мониторинга процессов борьбы с опустыниванием, которая включает:

- совершенствование существующей проблемы экологического мониторинга, основанной на децентрализации функций и создание подсистемы мониторинга процессов опустынивания ;
- методическое обеспечение мониторинга - Национальный Экологический Институт , Академия Наук ;
- техническое обеспечение мониторинга - Министерством Окружающей Среды и Благоустройства Территории, Министерством Сельского Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности, Министерством Транспорта и Связи;
- создание материальной базы, сбор и обработка данных мониторинга - компетентные министерства ;
- интегрирование, обработка информации, координация действий в данной области.