


**МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ, СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Утверждаю

Министр Экологии, Строительства
и Развития Территории
Республики Молдова

 Г. Дука

“17” апреля 2002 г.

**Национальный Доклад
об осуществлении решений Конвенции ООН
по Борьбе с Опустыниванием**

Кишинев 2002

Оглавление

1. Введение	3
2. Стратегии и приоритеты	4
2.1. Национальные планы и стратегии в других социально-экономических областях.....	4
2.2. Национальные планы и стратегии, относящиеся к области борьбы с опустыниванием.....	5
3. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления КБООН	9
3.1. Национальный координационный орган.....	9
3.2 . Институциональные рамки борьбы с опустыниванием.....	11
3.3 . Процесс участия в осуществлении Программы действий.....	12
3.4 . Нормативно-правовые рамки.....	14
3.4.1. Анализ законодательства в области экологии.....	15
3.4.2.Экономический механизм.....	16
3.5. Участие населения в принятии решений в области окружающей среды.....	16
3.6. Реформы в сельском хозяйстве.....	17
3.7. Децентрализация обязанностей центральных органов.....	17
3.8. Неправительственные экологические организации.....	18
3.9. Поднятие уровня экологического сознания населения.....	18
3.10. Подготовка кадров	19
4. Процесс консультаций	20
5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках НПД	20
5.1. Технические программы по борьбе с опустыниванием.....	20
5.2. Программа действий, определенная приоритетными направлениями КБООН.....	21
5.3. Субрегиональные программы.....	21
6. Финансовые ассигнования в поддержку осуществления НПД	22
6.1. Действующие финансовые механизмы.....	22
6.2. Финансирование НПД.....	22
7. Критерии и показатели, используемые для анализа результатов выполнения КБООН их оценка	23

1. Введение

Республика Молдова присоединилась к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) в 1998 году. Целью настоящего Отчета является подведение итогов, достигнутых в рамках выполнения КБООН и осуществления НПД в Республике Молдова за период с 2000 года.

Республика Молдова расположена в юго-восточной части Европы и занимает большую часть территории между реками Днестр и Прут и узкую полосу земли на левом берегу Днестра. На западе она граничит с Румынией, на севере, востоке и юге - с Украиной. Молдова занимает особую географическую позицию, находясь на стыке трех природных зон. Климатические условия отличаются непостоянством – засушливые периоды чередуются периодами с интенсивными ливнями. Ливневый характер дождей и пересеченный рельеф в условиях предельной освоенности почвенного покрова обуславливают интенсивную эрозию. Смытые почвы, овраги и оползни существенно снижают производительность земельного фонда.

Преобладающую роль в национальной экономике играет сельскохозяйственный сектор, который, вовлекая в оборот 75% территории и подвергая интенсивной обработке приблизительно 70% освоенных земель, представляет собой главнейший дестабилизирующий фактор почвенного покрова.

По состоянию на 1 января 2000 г. земельный фонд республики составил 3 млн. 384 тыс. га. Площади сельскохозяйственного назначения составляют 2 млн. 556 тыс. га, или 75% общей площади, в том числе пахотные земли - 1 млн. 809 тыс. га (53%), сады и виноградники - 370 тыс. га (10%), луга и пастбища - 376 тыс. га (11%). В Молдове, как и в других странах, имеет место уменьшение пахотных площадей на душу населения. Согласно последним данным этот показатель в республике составляет 0,41 га. Пришедшие в негодность земли занимают более 2 млн. га.

Лесной фонд Молдовы не превышает 9.6% территории (средняя лесистость по европейским странам составляет 36%). Лесная растительность Республики Молдова (по состоянию на 1 января 1998г.) занимает площадь около 376 тыс.га. Она представлена участками лесной растительности, находящимися в ведении государственных лесных органов (295 тыс.га лесов), частью лесного фонда, находящегося в хозяйствовании примэрий, сельскохозяйственных предприятий и других обладателей (30 тыс.га), а также

лесозащитными полосами и плантациями деревьев и кустарников вне лесного фонда (51 тыс.га).

Молдова располагает незначительными ресурсами подземных вод. Общие освоенные резервы составляют 1,5 млн. куб. км. На одного жителя приходится в среднем 100 л/сутки, в Кишинэу - 350 л/сутки, при потребности, согласно нормам ООН, 1000 л/сутки. Наиболее бедны водными ресурсами южные районы, где местами на одного человека приходится лишь 17-18 л/сутки.

Доминирование аграрного сектора обуславливает высокую зависимость экономики Молдовы от погодно-климатических условий.

Анализ материалов Гидрометеорологической службы Молдовы за 112-летний период наблюдений (1890 - 2001 гг.) показывает, что засухи в республике – частое явление. В центральной части территории республики они наблюдаются один раз в 6-7 лет, а в южной части – в 3-4 года.

Последствия засух носят социально-экономический характер и существенно влияют на окружающую среду. К числу этих последствий относятся: деградация почвы, снижение урожая сельскохозяйственных культур, снижение запасов водных и лесных ресурсов, нарушение ритмичности в работе промышленности, ухудшение здоровья людей и увеличение смертности.

2. Стратегии и приоритеты

2.1 Национальные планы и стратегии в других социально-экономических областях. В Республике Молдова разработаны различные секториальные стратегические документы, среди них:

- Энергетическая стратегия страны (1997г.);
- Концепция промышленной политики (1996г.);
- Программа борьбы с бедностью (1999г.);
- Национальный план действий в области гигиены окружающей среды (1998г.)
- Национальная Программа по переработке отходов (2000г)

Отдельные элементы этих программ способствуют более глубокому и полному осмыслению характера взаимосвязей хозяйственной деятельности и природной среды, установлению последствий развития процессов опустынивания, а также выявлению возможных мер по их предупреждению.

2.2. Национальные планы и стратегии, относящиеся к области борьбы с опустыниванием. В 2000 году Правительством была утверждена Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием (НПД).

Программа имеет следующие задачи:

- определение факторов, способствующих опустыниванию, разработка и реализация практических мер по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;
- определение задач Правительства, местных общин и землепользователей, относящихся к данной проблеме.

В этих целях Национальная программа:

- предусматривает долгосрочную стратегию борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, увязывая ее с национальной политикой устойчивого развития;
- позволяет вносить изменения в соответствии с обстоятельствами, является достаточно гибкой для ее адаптации на местном уровне к различным социально-экономическим, биологическим и геофизическим условиям;
- проводит политику и укрепляет институциональные структуры, направленные на развитие сотрудничества и координацию на всех уровнях в духе партнерства между сообществом доноров, правительством, местным населением и общинами, облегчает доступ местного населения к соответствующей информации и технологиям;
- требует от участников регулярного анализа и представления докладов о достижениях в этой работе.

Конечной целью Программы является сохранение и повышение плодородия почв в засушливых районах, зависимых от процессов опустынивания.

В этом контексте основными мерами в области охраны окружающей среды являются:

- сохранение плодородия земель, затрагиваемых процессами опустынивания, путем внедрения социально приемлемых и экономически реализуемых экологических систем использования почв;
- охрана земель, не подвергшихся деградации или подвергшихся деградации в незначительной степени, и/или их консервация для природного восстановления;

- осуществление мероприятий обеспечивающих предупреждение засух и других явлений, дестабилизирующих экономику;
- повышение уровня жизни населения районов, затрагиваемых опустыниванием, в том числе охрана общественного здоровья, улучшение санитарных условий и планирование семьи;
- предупреждение отрицательного влияния процессов опустынивания на климатические изменения и изменение биоразнообразия.

Среди наиболее важных Программ и Планов направленных на охрану окружающей среды, в том числе, и на борьбу с опустыниванием, которые были приняты в Молдове в период 2000-2002 гг. следует назвать следующие:

- *"Национальная Стратегия устойчивого развития "Молдова-21" (2000г.)* В ней сконцентрированы накопленные на сегодняшний день знания о механизмах и последствиях взаимодействия социально-экономической и природной сфер. К одним из главных приоритетов Стратегии отнесены разработка и применение как юридического, так и экономического механизма эффективного использования, возобновления и охраны природных ресурсов.
- *"Концепция политики окружающей среды в Республике Молдова" (2002 г.)*. Особое внимание в Концепции уделено охране и использованию природных ресурсов, в том числе мерам по сохранению почв.
- *"Национальная комплексная программа повышения плодородия почв на 2001-2020гг."* (2001 г.). Программа определяет генеральную стратегию и главные направления земельной политики, касающейся защиты, улучшения и рационального использования почвенных ресурсов в сельском хозяйстве на 20-летний период. Цель программы состоит в объединении сельского населения, общества в целом в единый проект, посвященный защите, мелиорации и устойчивому использованию почвенных ресурсов республики. Устойчивое социально-экономическое развитие республики возможно только при условии долговременного поддержания высокой производительности в сельскохозяйственном секторе. При этом необходимо соблюдение принципов по возмещению экономическими агентами нанесенного ущерба природным ресурсам. На перспективу предусмотрено осуществление на практике разработанных и утвержденных планов по защите, рациональному

использованию и повышению плодородия почв. Составной частью этих планов является комплекс мер по улучшению и восстановлению деградированных почв.

- *“Комплексный План мероприятий и конкретные меры по его осуществлению для уменьшения последствий дефицита влаги в почве” (2001г.).* В рамках Комплексного плана была произведена оценка динамики увлажнения почв сельскохозяйственных культур. Разработаны рекомендации по рациональному использованию и сохранению почвенной влаги, организованы и проведены в каждом уезде по одному сельскохозяйственному семинару, кроме того, три курсовых семинара - в южной, центральной и северной зонах.
- *“Комплексная Программа защиты земель от эрозии и улучшения плодородия почв Автономно-Территориального Образования Гагаузия” (2001г.).* В Программе предусмотрены мероприятия по защите земель от эрозии и улучшению ее плодородия, разработка и внедрение Проектов почвозащитной организации территории сельскохозяйственных предприятий. Запланирована посадка лесных культур на деградированных землях, полевых защитных и лесных противоэрозионных полос, прибрежных лесонасаждений вдоль рек и водоемов. Была рассчитана площадь пастбищ, на которых необходимо проведение агротехнических и противоэрозионных мероприятий. Разработаны предложения по восстановлению земель, нарушенных оползнями.
- *“Информационная система качества почвенного покрова Республики Молдова” (2000г.).* На основании фактического материала создан Банк данных по различным аспектам эрозионных процессов и плодородия почв. Дается динамика отдельных форм эрозии, их площадь и интенсивность. Создан Банк данных по качеству, генезису и деградации почвенного покрова. Приведена подробная характеристика агрохимических показателей почв. Представлены статистические параметры состава и свойств почв Молдовы, а также экономический ущерб от деградации почв. Эта работа может служить основой для принятия решений в области борьбы с деградацией земель.
- *“Государственный водный кадастр” (2000-2001гг.).* Водные ресурсы в этом документе представлены информацией о поверхностных, подземных водах и их использовании по состоянию на 1998-1999гг. Дается характеристика уровня загрязнения и химический состав вод, критерии улучшения или ухудшения их

качества, а также использования водных ресурсов по отдельным отраслям экономики.

- *“Программа ликвидации последствий природных стихийных бедствий на период 2002-2008гг.”*. В этом документе предусмотрено принятие срочных мер по ликвидации последствий природных стихийных бедствий, финансируемых из Госбюджета в сумме 81 млн. леев (в том числе 51 млн. – на посадку деревьев).
- *“Первый Национальный Отчет по биологическому разнообразию, выполненный в рамках осуществления Конвенции ООН по биоразнообразию”* (2000г.). В нем рассмотрено текущее состояние различных экосистем, включая лесные, степные, водные, сельскохозяйственные и др. Установлено критическое состояние численности отдельных видов животных и растений. Произведена оценка биологических ресурсов и их динамика за последние десятилетия. Рассмотрена Стратегия и План действий по консервации уникальных экосистем, усовершенствованию законодательства в области защиты природных экосистем. Особое внимание в этом Отчете уделено наиболее уязвимым экосистемам Республики Молдова – экосистемам полуаридных зон, где особенно остро стоят вопросы сохранения животного и растительного мира, столь обедневшего за последнее 10-летие и мероприятиям по предотвращению процессов деградации почв.
- *“Первое Национальное Сообщение по осуществлению Рамочной Конвенции ООН по изменению Климата в Республике Молдова”* (2000г.). Разработка и издание Сообщения важна в контексте существующей взаимосвязи между изменением климата, биоразнообразием и опустыниванием. В этой работе четко прослеживаются специфические условия, которые сложились на засушливых землях Молдовы и особенности их изменения в будущем в связи с ожидаемым изменением климата.

Находятся в процессе разработки:

- *“Программа по восстановлению и облесению территории Лесного фонда на период 2002-2020гг.”*, которая предусматривает выполнение работ на сумму 600 тыс. леев (32 тыс. леев ежегодно) на восстановление и облесение 96тыс. га территории.

- *“Комплексная Программа по освоению новых территорий и повышению плодородия почв на 15-летний период”*, в которой запланирована реализация мер по увеличению Лесного фонда Республики Молдова до 523 тыс. га, что составит 17% лесистости территории (вместо 9,6% - на сегодняшний день).

3. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления КБОООН

3.1 Национальный координационный орган. Выполнение решений КБОООН в Республике Молдова координируется Рабочей группой (РГ), созданной в 2002 году при Министерстве Экологии, Строительства и Развития Территории. Эта Группа была создана на базе Национальной Комиссии, которая успешно координировала разработку НПД, утвержденную Правительством республики в 2000 году. Реорганизация была проведена с целью обновления состава Координационного центра и вовлечения в работу специалистов, непосредственно участвующих в конкретных мероприятиях по осуществлению НПД. Министерство является органом, уполномоченным заниматься природоохранной деятельностью от имени Правительства и отвечает за выполнение соответствующих Конвенций ООН. Члены РГ были делегированы соответствующими учреждениями с учетом знаний и опыта работы в области борьбы с деградацией земель. Количественный и качественный состав РГ был регламентирован Министерством Экологии, Строительства и Развития Территории. РГ имеет многопрофильный и многосекторальный характер. В ее состав входят представители Министерства Экологии, Строительства и Развития Территории, Министерства Сельского Хозяйства и Пищевой Промышленности, Академии Наук, Неправительственных организаций, Государственной лесной службы и др. Деятельность РГ осуществляется в соответствии с планом работы на год, утвержденным координатором Группы. В нем указаны сроки проведения планируемых мероприятий и назначены ответственные исполнители. РГ проводит свои совещания не реже одного раза в квартал, на которых обсуждаются вопросы по проблемам выполнения НПД.

РГ имеет доступ к информации с соответствующими данными, касающимися проблем деградации земель. Эти данные находятся в различных учреждениях и включают в себя информацию о повторяемости и интенсивности засух, распределении агрометеорологических параметров, сведения о растительном покрове, почвах, поверхностных и грунтовых водах.

В процессе выполнения обязательств по Конвенциям ООН по Борьбе с Опустыниванием, по Изменению Климата и Биоразнообразию поддерживаются тесные контакты между Рабочими группами, координирующими соответствующие Конвенции. Совместными усилиями разрабатываются проектные предложения для представления в различные Фонды, поддерживающие природоохранные мероприятия.

В период после представления 1-го Национального отчета (апрель 2000г.) Координационный центр КБОООН в Республике Молдова осуществил ряд мероприятий, в том числе:

- Модернизирован Национальный Банк данных по засухам, деградации земель и водным ресурсам;
- Разработана структура карто-схем по деградации земель и засухам;
- Проведена конференция с привлечением учащихся, женщин и молодежи “Повышение уровня информированности населения о проблемах деградации земель в Республике Молдова”;
- Проведены семинары: “Социально-экономическое развитие регионов, подверженных процессам опустынивания” (Вадул-луй-Водэ, 22-23.09.2000г.); семинары, рабочие встречи с фермерами и с представителями администраций уездов в наиболее засушливой зоне Молдовы (Комрат, Кагул).
- Издана научно-популярная монография “Деградация земель в Республике Молдова” (на румынском и русском языках);
- Создан аудио-видеофильм “Проблемы опустынивания в Республике Молдова”;
- Проведен ряд выступлений в средствах массовой информации, в том числе, круглые столы, посвященные Международному Дню борьбы с опустыниванием (2000, 2001г.);
- Изданы и распространены “Памятка школьнику” к уроку экологии, буклет “Сохраним нашу Землю”, плакат на тему “Опустынивание в Республике Молдова”;
- Создана ассоциация неправительственных экологических организаций “ЭКО” для повышения уровня информированности населения о проблемах опустынивания;
- Организованы встречи с представителями Координационных центров Венгрии и Румынии, на которых обсуждены предложения о создании единой

информационной сети и разработке Субрегиональной Программы Действий в рамках выполнения КБОООН в Юго-Восточной Европе.

Механизм передачи информации о выполнении решений КБОООН заинтересованным партнерам включал в себя следующее:

- интернет;
- применение телефонной и факсимильной связи;
- проведение семинаров и совещаний с участием представителей ПРООН и средств массовой информации.

3.2. Институциональные рамки борьбы с опустыниванием. За период после утверждения Правительством Молдовы НПД (апрель 2000г.) в республике был выполнен ряд мероприятий, направленных на усиление институциональных рамок борьбы с опустыниванием. Расширены рамки полномочий Координационного центра. Продолжался интенсивный обмен информацией между министерствами и ведомствами. Принимались законодательные акты, направленные на стимулирование природоохранных мероприятий. Среди мероприятий, носящих институциональный характер, следует отметить:

Усиление природоохранного потенциала и межведомственное сотрудничество, предусматривающее:

- применение принципов “экономика через экологию” и “затраты-выгоды”;
- укрепление институционального и организационного потенциала;

Регулирование воздействия на окружающую среду, предотвращение ее загрязнения и оздоровление, предусматривающее:

- природоохранный менеджмент на предприятиях и их экологическую сертификацию;
- восстановление и сохранение природного потенциала;
- проведение сельскохозяйственных работ с применением техники и оборудования, севооборотов, других способов производства с возможно минимальным воздействием на окружающую среду, внедрение методов органического земледелия;
- разработку проекта закона об охране почв с использованием, в качестве образца, аналогичных законов европейских стран;
- применение экономических механизмов предотвращения деградации почв;

- усовершенствование действующих нормативных актов, регулирующих обязанности лиц, осуществляющих работы, которые приводят к деградации почв, с установлением ответственности за восстановление плодородия почв;
- составление, с использованием опыта других европейских стран, национальной карты деградированных земель;
- стимулирование восстановления защитных лесополос и применения противозерозийных мер.

Механизмы охраны окружающей среды

К числу механизмов охраны окружающей среды относятся:

экономические механизмы:

- плата за потребленные ресурсы, плата за загрязнение окружающей среды, компенсация ущерба (в том числе разработка механизмов оценки и возмещения ущерба), меры по стимулированию;
- применение принципов “платит загрязнитель” и “платит природопользователь”;

экологическое страхование:

- внедрение и эффективное применение системы экологического страхования, которая позволит снизить риск негативного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду, улучшит менеджмент среды на предприятиях и будет способствовать накоплению дополнительных средств для предупреждения загрязнения окружающей среды и ликвидации его последствий;
- внедрение комплексной системы действий по минимизации воздействия на окружающую среду вредных факторов и осуществление социально-экономической политики, которая создаст благоприятные предпосылки для человеческого развития.

Эти требования являются составной частью стратегий социально-экономического развития и некоторых документов национального значения в области охраны окружающей среды.

3.3. Процесс участия в осуществлении Программы действий. В 2000 году Министерство Экологии, Строительства и Развития Территорий получило финансовую помощь (в размере 35 тыс. долларов США) от Правительства Швейцарии для институциональной поддержки деятельности в Республике Молдова в рамках Конвенции.

Правительство Молдовы содействовало созданию необходимых институциональных, организационных и правовых мероприятий. Экологический фонд субсидирует выполнение природоохранных проектов, в том числе и в области борьбы с деградацией земель.

Были достигнуты определенные результаты в научных исследованиях, относящихся к рациональному природопользованию и охране окружающей среды. Научные исследования для обеспечения аграрно-производственного комплекса проводились в рамках 12 программ. Научно-технические разработки способствовали сохранению и комплектованию генетического фонда растительного и животного мира.

Производителям сельскохозяйственной продукции были предложены 44 технологии и технологических процессов, 26 рекомендаций и методических указаний, 30 технологических и нормативных инструкций, более 60 новых образцов машин, установок, приборов. Для производственных условий были представлены 149 видов и гибридов сельскохозяйственных растений. Внедрены в практику 80 разработок.

Для сельскохозяйственного и продовольственного комплексов были изданы 37 рекомендаций и инструкций, 54 информативных и рекламных бюллетеней. Самые передовые разработки были представлены в рамках 68 экспозиций, конференций и семинаров как республиканских, так и международных.

Были разработаны и изданы:

- *монографии:*

- “Деградация почв и опустынивание”, 2000г.(на румынском и русском языках);
- “Эрозия почв”, 2001г.;
- “Экологическое земледелие в Республике Молдова”, 1999г.;
- “Экологическая геология Республики Молдова”, 2001г.;
- “Эколого-гигиенический мониторинг в Республике Молдова”, 2001г.;
- “Изменчивость и оценка риска экстремальных условий увлажнения”, 2001г.;

- *рекомендации, методические указания, брошюры:*

- “Рекомендации по применению органических удобрений при закладке садово-виноградных плантаций”;
- “Рекомендации по применению удобрений на различных почвах в севооборотах в послеприватизационный период”;
- “Рекомендации по улучшению эродированных почв путём землевания”;

- “Усовершенствованные методические указания для определения и регулирования биофильных элементов в почвах Молдовы”;
- “Модели по рациональному использованию земельного фонда для получения максимальной прибыли”;
- “Остановим деградацию почв ” и др.

3.4. Нормативно-правовые рамки. Необходимость проведения единой политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, соблюдения экологических требований при осуществлении реформирования национальной экономики, политическая ориентация на интеграцию в Европу – все это обусловило пересмотр и разработку новой экологической политики Республики Молдова.

Республика Молдова активно включилась в международное сотрудничество, присоединилась к международным договорам, подписав 17 и ратифицировав 15 Конвенций в области охраны окружающей среды. Это результат радикальных изменений в обществе, нового курса развития, ориентированного к рыночной экономике, тенденции интеграции в европейское сообщество и расширения сотрудничества в регионе и в рамках Сотрудничества Стран Независимых Государств.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями Конституции о преимуществе международных законов над национальными, эти соглашения являются юридической опорой в разработке законоположений по охране окружающей среды в республике.

Следует отметить, что в регионе стран СНГ набрал силу, расширился и продолжается Процесс “Окружающая среда для Европы”, в котором Республика Молдова принимает активное участие, будучи представленной на самом высшем уровне в Специальной Рабочей Группе для ПДОС ОЭСР, в Комитете по Экологической Политике ЕЭК ООН, Европейском Комитете по Окружающей Среде и Здоровью. В стране были разработаны и успешно внедрялись проекты, поддержанные Всемирным Банком, Программой TACIS, ПРООН, ГЭФ, ОЭСР, Правительством Дании и др.

Децентрализация функций государственных органов и усиление роли местной власти, политическая ориентация страны на процессы интеграции в Европу и необходимость внедрения единой политики государства в области окружающей среды и

природных ресурсов потребовали пересмотра существующей природоохранной политики в Молдове.

В отчетный период деятельность по сближению законодательства была продолжена благодаря осуществлению двух проектов:

- Проект “Подготовительная работа по сближению законодательства Молдовы с ЕС в области комплексного контроля и предупреждения загрязнения и управления отходами”, ЕС-РЭЦ Молдова;

Проект “Помощь Молдове во внедрении Орхусской Конвенции”, Правительство Дании.

3.4.1. Анализ законодательства в области экологии. В Республике Молдова политика в области окружающей среды соответствует экологическим требованиям как на национальном, так и на международном уровнях.

Основой нового экологического законодательства являются следующие принципы:

- обеспечение доступа к информации;
- привлечение населения в принятие решений;
- природоохранный менеджмент на предприятиях и экологическая сертификация;
- восстановление и сохранение природного потенциала;
- международное сотрудничество в сфере окружающей среды.

Определение экологической политики связано с принятием законодательных актов:

1. Конституция Республики Молдова, в которую включены ст.37 «Право на здоровую окружающую среду» и ст.59 «Охрана окружающей среды и памятников»;
2. Закон об охране окружающей среды (N 1515-XII от 16.06.93);
3. Кодекс воды (N 1532-XII от 22.06.93);
4. Земельный Кодекс (N 828-XII от 25.12.91);
5. Закон об утверждении Кодекса о недрах (N1511-XII от 15.06.93);
6. Закон о животном мире (N439-XIII от 27.04.95);
7. Закон о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов (N440-XIII от 27.04.97);
8. Кодекс лесов (N 887 от 21.06.96);
9. Закон о режиме вредных продуктов и веществ (N 1236-XIII от 03.07.97);
10. Закон об отходах производства и потребления (N 1347-XIII от 09.10.97);
11. Закон о природных ресурсах (N 1102-XIII от 06.02.97)

12. Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством (N 1538-XIII от 25.02.98);
13. Закон о земельных насаждениях городских и сельских населенных пунктов (N 591-XIV от 27.09.99);
14. Закон об охране атмосферного воздуха (N 1422-XIII от 17.12.97);
15. Закон о государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (N 851--XIII от 29.05.96);
16. Закон о плате за загрязнение окружающей среды (N 1540-XIII от 25.02.98);
17. Закон о промышленной безопасности опасных промышленных объектов (N 803-XIV от 11.02.00);
18. Закон об энергосбережении (N 1136-XIV от 13.07.00);
19. Закон о лесомелиорации деградированных земель (N 1736-II от 13.10.00).

3.4.2. Экономический механизм. Парламентом Республики Молдова принят ряд законов, определяющих лимиты и условия загрязнения окружающей среды, за которые предусмотрены различные платы и таксы. Введен в действие принцип “Загрязнитель платит”. Среди принятых законов следует назвать “Закон об отходах производства и потребления”, “Закон об охране атмосферного воздуха», “Закон о плате за загрязнение окружающей среды», «Закон о промышленной безопасности опасных промышленных объектов».

3.5. Участие населения в принятии решений в области окружающей среды. Конституция Республики Молдова (ст. 34 и 37) предусматривает право населения на получение информации и на здоровую окружающую среду. Республика Молдова была первым государством, присоединившимся к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 1998).

В Положении о консультации населения в процессе разработки и утверждения документов по благоустройству территории и градостроительству, утвержденном Правительством Республики Молдова, предусмотрено, что консультация общественности обязательна, а ответственность за организацию консультаций возлагается на местные публичные органы власти. Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду предусматривает общественную экологическую экспертизу

проектов. Все эти документы способствуют активному участию общественности в принятии решений.

3.6. Реформы в сельском хозяйстве. Законодательством Республики Молдова на современном этапе предусмотрено, что предприятия и организации, которые получают земельные участки для строительства, обязаны согласовать с собственниками данных участков, местными органами публичной власти, местными органами по защите окружающей среды место расположения строительства, размеры участка и условия его эксплуатации в целях комплексного развития предприятий и рационального использования земли.

3.7. Децентрализация обязанностей центральных органов. Согласно проекту Постановления Правительства Республики Молдова существующие в настоящее время 9 уездов и одно Территориально-Административное Образование Гагауз-Ери будут преобразованы в 30 административных районов. Это будет способствовать более гибкому административному управлению на местах, включая решение природоохранных вопросов.

В соответствии со ст. 8 (п.3) Закона о природных ресурсах местные природные ресурсы являются публичной собственностью административно-территориальных органов. В категорию местных природных ресурсов включены грунтовые воды и широко распространенные минеральные ресурсы.

В компетенцию местных публичных органов входит концессия объектов, находящихся под их юрисдикцией.

В права и обязанности местных публичных органов входят также: утверждение лимитов использования местных природных ресурсов, надзор и контроль в области использования и регенерации природных ресурсов, авторизация использования природных ресурсов, разработка и выполнение мер по защите и регенерации природных ресурсов, ведение учета природных ресурсов.

Согласно ст.25 (п.3) Кодекса Вод органы местной публичной власти передают в раздельное пользование водные объекты. Согласно ст.9 Земельного Кодекса органы местной публичной власти осуществляют контроль за использованием земель.

Согласно Кодекса Недр органы местной публичной власти могут передать хозяйственным субъектам участки для разработки наиболее распространенных веществ, а согласно Лесного Кодекса (ст.9) – могут распределять участки из лесного фонда и др.

3.8. Неправительственные экологические организации. Наряду с правительственными учреждениями важная роль в реализации положений Конвенции принадлежит гражданскому обществу: неправительственным организациям (НПО), местным сообществам, различным слоям населения. Среди наиболее важных действий НПО за период 2000-2002гг. можно отметить следующие:

- проведение зональных семинаров для территориальных НПО на местах;
- создание национального центра НПО, действующих в области борьбы с опустыниванием;
- организация круглых столов, пресс-конференций, публикаций в печати, посвященных Всемирному дню борьбы с опустыниванием (ежегодно 17 июня);
- проведение исследований почвы на юге, центре и севере Молдовы общей площадью в 3000 га и разработка компьютерной модели оценки и контроля эрозии почвы MEKES;
- разработка планов противоэрозионных мероприятий в отдельных хозяйствах на юге страны;
- реализация практических действий по смягчению влияния опустынивания на природу Молдовы:
- участие НПО в акции "Дерево нашей жизни" (ежегодно);
- проведение работ по очистке территории и ликвидации неразрешенных свалок;
- осуществление мероприятий по сбережению и обустройству водных источников и рек ("Чистые родники", "Неделя чистых вод", "Река моего детства" и др.).

3.9. Поднятие уровня экологического сознания населения. На Национальном Телевидении за период 2000-2002 гг. были созданы и показаны документальные фильмы о состоянии окружающей среды в Республике Молдова. Фильмы демонстрировались также на различных семинарах и конференциях. На Национальном Радио был проведен конкурс детского рисунка "Деградация земель глазами детей". На Национальном Телевидении транслировался фильм "Проблемы опустынивания в Республике Молдова", созданный совместно представителями Рабочей Группы и режиссерами телевидения. За этот период в рамках проблемы борьбы с опустыниванием было проведено 56 выступлений на телевидении, 120 - на радио. Опубликовано 25 научных статей в журналах и 65 научно-популярных статей в газетах.

В целом по республике ежегодно организуются на Радио и ТВ около 100 передач. На протяжении последних 2-х лет было организовано более 200 передач, репортажей. Эти материалы, как правило, относятся к области публицистики, имеющей целью воспитание и сенсбилизацию населения.

Проблемы борьбы с опустыниванием нашли отражение в периодической национальной и местной прессе. За последние 2 года в газетах и журналах “Логос-Пресс”, “Moldova Suverana”, “Независимая Молдова”, “Flux”, “Новое Время”, “Saptămâna”, “Natura” и других изданиях были опубликованы около 80 статей, репортажей, эссе на тему проблем охраны окружающей среды.

3.10. Подготовка кадров. Национальная Программа действий по борьбе с опустыниванием в Республике Молдова не может увенчаться успехом, если для ее осуществления не будут подготовлены хорошие специалисты.

На сегодняшний день подготовкой специалистов в области охраны окружающей среды занимаются следующие учебные заведения республики: Государственный Университет Молдовы, который ежегодно выпускает 120 молодых специалистов, Институт Реальных Наук – 200 специалистов, Тираспольский Университет ежегодно готовит 270 специалистов, в Кишиневском экологическом колледже обучаются более 300 студентов. В сельскохозяйственных колледжах Республики Молдова (всего их 11) преподается предмет “Защита окружающей среды”.

В последние годы в технических колледжах и во многих университетах преподается курс экологии, охраны окружающей среды, почвоведение. Очень важную роль в организации экологического образования и воспитания играет Министерство Экологии, Строительства и Развития Территории, Академия Наук Республики Молдова, Министерство Здравоохранения и Министерство Образования. В Министерстве Экологии, Строительства и Развития Территории, включая Государственную Экологическую Инспекцию, сотрудничают более 550 профильных специалистов, из них 390 имеют высшее образование, а 35 человек учатся в ВУЗах. В республике более 3,5 тыс. специалистов преподают биологию и географию в школах общего образования.

Однако на нынешнем этапе необходимо повысить качество подготовки и расширить спектр учебных программ (особенно относящихся к практическим работам), модернизировать опытную базу университетских лабораторий, распространить

информационную сеть на учебный процесс и т.д. Сегодня учебный процесс также затронут финансовым кризисом, отсутствием технического и научного оснащения.

Назрела необходимость учреждения курсов по экологии и охране окружающей среды для работников правоохранительных органов и сферы бизнеса.

Министерство Экологии, Строительства и Развития Территории совместно с международными структурами (Всемирный Банк, ПРООН, Программа TACIS) организует курсы и семинары по подготовке кадров в различных областях охраны окружающей среды и биоразнообразия.

Указанные международные структуры оказывают помощь ученым и неправительственным организациям в разработке программ действий по улучшению состояния окружающей среды на местном уровне.

4. Процесс консультаций

В ходе осуществления НПД был проведен целый ряд конференций, семинаров, рабочих встреч с участием заинтересованных сторон и представителями фермерских и коллективных хозяйств.

5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках НПД

5.1. Технические программы по борьбе с опустыниванием. Борьба с опустыниванием является составной частью рационального комплексного использования земельных ресурсов в засушливых районах с целью долгосрочного развития общества. Она предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- Введение в севооборот устойчивых к засухе культур (эспарцет, озимая пшеница, сорго на зерно, суданская трава, райграс итальянский, озимый ячмень);
- Создание регионального мониторинга засух в рамках Национальной Гидрометеорологической Службы и разработка стратегии рационального использования агроклиматического потенциала в зависимости от процессов опустынивания;
- минимизация последствий засух путем их прогнозирования и планирования мероприятий по уменьшению их воздействия на антропогенные и натуральные экосистемы.

- ведение севооборота, при котором соотношение между пропашными, колосовыми и овощными культурами будет способствовать защите плодородия почв;
- интегрирование сектора полевых культур с животноводческим и садоводческим;
- предупреждение и борьба с оползнями;
- реализация мер для защиты и экологического восстановления пастбищ;
- восстановление и расширение облесенных площадей;
- создание соответствующей инфраструктуры для обучения, воспитания и пропаганды новых навыков предупреждения опустынивания и борьбы с ним.

5.2. Программа действий, определенная приоритетными направлениями КБОООН. К числу наиболее значимых мероприятий направленных на борьбу с процессами опустынивания следует отнести:

- повышение плодородия почв, внедрение организационных, агротехнических, почвомелиоративных, фитомелиоративных и гидротехнических мер по борьбе с эрозией;
- разработка и внедрение пилотных фаз проектов по борьбе с опустыниванием на уровне поле-севооборота и территории землепользования села;
- экологическое восстановление деградированных почв;
- экологическое восстановление растительности пастбищ;
- научное обеспечение действий для борьбы с опустыниванием;
- создание системы информирования и просвещения населения по вопросам опустынивания;
- организация мониторинга опустынивания.

5.3. Субрегиональные программы. В рамках субрегиональной деятельности выполняются следующие проекты:

- “Управление водными ресурсами р.Прут”, 2000г. Экспертами данного Проекта были даны рекомендации по улучшению мониторинга количества и качества поверхностных вод р.Прут.

- “Малые реки бассейна р.Прут”, 2001г. Результатами данного Проекта явились рекомендации по реализации мониторинга бассейна р.Прут для более полного анализа состояния водных ресурсов бассейна.

- “Система оповещения об аварийных ситуациях в бассейне р. Дунай” 2000г. Этот Проект осуществляется в течение последнего десятилетия. Он направлен на предупреждение социального, экономического и природного ущерба, носит комплексный характер и выполняется странами бассейна р. Дунай.
- В соответствии с Бухарестской Декларацией совместно с “Regia Apelor” (Ясский филиал, Румыния) проводятся наблюдения за качеством поверхностных вод р. Прут.
- В рамках Конвенции по сотрудничеству в области охраны и рационального использования р. Дунай Республика Молдова совместно со странами Дунайского бассейна проводит наблюдения за загрязнением вод р. Дунай.
- Согласно двухстороннему Соглашению с Украиной, Республика Молдова участвует в обмене информацией о количестве и качестве вод рек Днестр и Прут.

6. Финансовые ассигнования в поддержку осуществления НПД

6.1. Действующие финансовые механизмы. Для реализации НПД предусматривается срок 10 лет (до 2010г). Ядром мер по ее осуществлению является секторальная деятельность, ориентированная на восстановление экологического равновесия, в частности, в зонах, уже подверженных воздействию опустынивания. К приоритетным мерам относятся, в первую очередь, борьба с эрозией почв, экологически сбалансированная организация территории, а также меры по предупреждению расширения зон, уже пораженных опустыниванием. Помимо этого, наиболее приемлемым для условий рыночной экономики является все же экономический механизм стимулирования мероприятий, направленных против развития процессов опустынивания. Естественно, что без правительственной поддержки и придания им законодательной силы (через закон о бюджете) такие механизмы существовать не могут.

6.2. Финансирование НПД. Намеченные Программой действия оцениваются суммой в 568 млн. леев. Значительного финансирования требуют меры по экологической реконструкции почв (почти 50% общей суммы) и ведению сельскохозяйственного производства с позиций устойчивости (47%).

По источникам финансирования общая стоимость мероприятий делится в следующей пропорции: бюджетные ассигнования – 2.7% от общей стоимости; собственные средства экономических субъектов – 93%; поддержка со стороны иностранных финансовых учреждений и правительств других государств – 3.6%; внебюджетные средства – 0.7%.

Для поддержки сельскохозяйственного сектора высший законодательный орган страны принял программу о выделении банковских кредитов и субсидий для фермеров (в 2001г. – 30 млн. леев, 2002г. – 30 млн. леев).

7. Критерии и показатели, используемые для анализа результатов выполнения КБОООН и их оценка

Данные о состоянии окружающей среды и тенденции ее изменения содержатся в ежегодных отчетах о качестве окружающей среды, разработанные Министерством Экологии, Строительства и Развития Территории, отчетах о состоянии здоровья и гигиены населения, разработанные Министерством Здравоохранения и т. п.

Кроме главных информационных источников подготавливаются периодические обзоры о социально-экономическом состоянии страны, разработанные:

- Программой Европейского Союза TACIS (о направлениях социально-экономического развития);
- Международным Банком (о состоянии аграрного сектора и стратегии управления водными ресурсами);
- ПРООН и Международным Валютным Фондом (о состоянии финансовой системы и установления макроэкономики);
- Экономической Комиссией ООН для Европы по изучению экологической деятельности в Республике Молдова и др.