

**Центр гидрометеорологической службы
при Кабинете Министров Республики Узбекистан
(УЗГИДРОМЕТ)**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И ЗАСУХОЙ (КБО)**

Телефон:
(99871)1360758

факс:
(99871)1332025

E-mail:
uzhymet@meteo.uz

Ташкент

Май 2006

Содержание

	Аббревиатура	4
1.	Краткое изложение национального доклада	5
1.1.	Стратегии и приоритетные направления в рамках планов устойчивого развития и политики	5
1.2.	Институциональные меры, предпринятые для осуществления КБО	6
1.3.	Участники процессов внедрения НПД	6
1.4.	Меры, предпринятые или планируемые внутри рамок НПД	6
1.5.	Финансовые ассигнования	6
1.6.	Обзор индикаторов, используемых для оценки прогресса	7
2.	Стратегии и приоритетные направления в рамках планов устойчивого развития и/или политики	7
2.1.	Введение	7
2.2.	Национальные планы и имеющиеся стратегии в других социальных и экологических областях	8
2.2.1.	Национальный план развития	8
2.3.	Национальный план действия или стратегия по окружающей среде	11
3.	Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Республике Узбекистан	13
4.	Институциональные рамки для последовательности и функционирование контроля за опустыниванием	15
4.1.	Меры, принятые для согласования институциональных рамок, совершенствования государственного контроля за состоянием окружающей среды и использованием земельно-водных ресурсов	15
4.2.	Меры, принятые для усиления существующих институтов на местном и национальном уровне, законодательство в области борьбы с опустыниванием и охраны природы	15
5.	Связь Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием с другими природоохранными программами	16
6.	Анализ законодательств по окружающей среде, правовые основы природоохранной политики в области охраны окружающей среды относящихся сфер	18
7.	Органы управления в выполнении НПД	19
7.1.	Роль правительственных органов и государственных институтов	19
7.2.	Местные органы управления	20
7.3.	Неправительственные организации	20
8.	Меры, предпринятые и планируемые внутри рамок НПД	21
8.1.	Мероприятия по борьбе с опустыниванием	21
8.2.	Научные исследования и Государственные научно-технические программы	22
9.	Рамки межрегионального и международного сотрудничества по осуществлению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и засухой	24
9.1.	Межрегиональное сотрудничество	24
9.1.1.	Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО	24
9.1.2.	Ташкентская платформа	29

9.2.	Международное сотрудничество	30
9.2.1.	Инициатива Стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР)	30
9.2.2.	Национальная рамочная программа Республики Узбекистан	33
	Заключение	42
	Приложение 1	44
	Приложение 2	47

Аббревиатура

АБР	Азиатский банк развития
АВП	Ассоциации водопользователей
АН	Академия наук
ВБ	Всемирный банк
ГИС	Географические информационные системы
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИСЦАУЗР	Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами
КБО	Конвенция по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция по сохранению биоразнообразия
МБ	Мировой банк
МСВХ	Министерство сельского и водного хозяйства
МФСА	Международный фонд по спасению Арала
НПО	Неправительственная организация
НПД	Национальный план действий
НРП	Национальная рамочная программа
ООН	Организация Объединенных Наций
ОП15	Оперативная программа Глобального экологического фонда
ПРООН	Программа развития ООН
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
СРПД/БО	Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организации ООН
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Программа ООН по вопросам образования, науки и культуры

1. Краткое изложение национального доклада

Преамбула

Для Республики Узбекистан, 80 % территорий которой занято пустынями и полупустынями, вопросы борьбы с опустыниванием и засухой занимают приоритетное место в обеспечении устойчивого развития.

Около 10 миллионов гектаров пастбищ нуждаются в коренном улучшении. Перевыпас скота, вырубка лесов на топливо и другие цели привели к значительному сокращению древесно-кустарниковой растительности в пустынной зоне. Площадь лесного фонда сократилась, в сравнении с 1965 годом, в два раза.

Подвижные пески на территории Республики Узбекистан занимают около одного миллиона гектаров, двести тысяч из которых возникли в последнее время по периферии орошаемых массивов, что представляет собой серьезную угрозу активизации процессов опустынивания.

Деградация земель происходит и на орошаемой территории, вовлеченной в сельскохозяйственное производство. Более 50% орошаемых земель подвержено вторичному засолению. На площади более одного миллиона гектара пахотных земель развита водная эрозия.

В течение последней четверти века происходит деградация одного из крупнейших замкнутых водоемов мира – Аральского моря, уровень которого понизился на семнадцать метров, а акватория сократилась более чем в два раза. На месте осушенного дна Аральского моря возникла новая песчано-солевая пустыня, площадь которой составляет более тридцати тысяч квадратных километров. Изменение климата, ландшафта, фауны и флоры, увеличение соле-пылепереноса в Приаралье и на прилегающей территории активизируют процессы опустынивания в этом регионе. Ухудшение экологической ситуации оказывает прямое и косвенное негативное влияние на качество жизни 35 миллионов жителей в бассейне Аральского моря, на состояние их здоровья.

Эти обстоятельства объясняют активное участие Республики Узбекистан в работе над подготовкой и осуществлением Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и засухой. Республика Узбекистан первая из всех государств Азиатского региона и СНГ ратифицировала Конвенцию и приняла активное участие во всех этапах ее подготовки.

Правительство Республики Узбекистан выполняет ряд проектов, направленных на борьбу с опустыниванием. Эти проекты, связаны с обеспечением сельского населения чистой питьевой водой, газификацией населенных пунктов, развитием малой энергетики с использованием альтернативных источников энергии. Большие работы проводятся по изменению структуры сельскохозяйственных культур, отказу от монокультуры хлопчатника и увеличению посевов зерновых культур, овощей, кормовых трав.

Выражаем искреннюю признательность Секретариату Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Глобальному Механизму Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Азиатскому Банку Развития, членам Соглашения о стратегическом партнерстве, UNEP, UNDP за поддержку Республики Узбекистан в вопросах осуществления Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и засухой.

1.1. Стратегии и приоритетные направления в рамках планов устойчивого развития и политики.

Для Республики Узбекистан стратегическими целями устойчивого развития определяются:

- обеспечение здоровой и плодотворной жизни каждого гражданина;
- поступательный и стабильный социально-экономический рост и духовное становление нации;
- завершение структурных и институциональных преобразований;
- формирование демократического государства и социально-ориентированной рыночной экономики;
- оздоровление экологической ситуации, преодоление последствий Кризиса Аральского моря;
- рационализация и эффективное земле и водопользование и других природных ресурсов;
- борьба с опустыниванием и улучшение окружающей среды.

1.2. Институциональные меры, предпринятые для осуществления КБО.

В 1995 году Олий Мажлис Республики Узбекистан (Парламент) ратифицировал Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием и засухой.

Создан координационный комитет по выполнению НПД по борьбе с опустыниванием.

Агентством по выполнению КБО ООН определен Узгидромет, который от имени правительства РУз активно участвует в международной деятельности по КБО на республиканском и на локальном уровнях.

В основе правового регулирования экологических отношений положена Конституция Республики Узбекистан, законы, указы, нормативные и правовые акты Президента, Правительства, международные обязательства, ведомственные акты.

1.3. Участники процессов внедрения НПД.

Участниками процесса внедрения НПД в Узбекистане являются правительственные органы и Государственные институты, местные органы управления, неправительственные организации, представители широкой общественности, жители районов, подверженных процессам опустынивания. Широко привлечены ученые, специалисты водного и сельского хозяйства, женщины и молодежь, студенты.

Активное участие во внедрении НПД принимает Секретариат КБО. Разработаны технические мероприятия по борьбе с опустыниванием, проводятся научные исследования, предпроектные и проектные работы по проблемам опустынивания, укрепляется межведомственное, межгосударственное, межрегиональное сотрудничество в решении задач по выполнению КБО.

1.4. Меры, предпринятые или планируемые внутри рамок НПД.

Определен стратегический подход к решению проблем развития страны, национальные цели и приоритеты. Происходит консолидация населения на реализацию национальных целей, привлечение широких социальных слоев к решению задач НПД. Широко используется международная помощь, формируются новые национальные научно-технические кадры. Разрабатываются системы: инвестиционных программ, мониторинга устойчивого развития, укрепления структуры НПД.

1.5. Финансовые ассигнования.

Все взносы Республики Узбекистан на период 1999-2006 гг. в Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием полностью уплачены.

1.6. Обзор индикаторов, используемых для оценки прогресса.

Группой экспертов был подготовлен доклад, в котором отражены потребности и роль национальной системы информации по борьбе с опустыниванием в Узбекистане. В докладе отражены многие идентификаторы, которые являются необходимыми для оценки опустынивания. Эта информация распространена среди заинтересованных организаций государственных, неправительственных, университетов, докладывалась на региональных семинарах. Было предложено, чтобы подготовленные материалы использовались более широко, и были включены в информационную сеть обмена.

2. Стратегии и приоритетные направления в рамках планов устойчивого развития и/или политики.

2.1. Введение.

Целью данной Конвенции является борьба с опустыниванием и смягчение влияния засухи в странах, которые испытывают серьезную засуху и подвержены опустыниванию, путем принятия эффективных мер на всех уровнях, в сочетании с соглашениями о международном сотрудничестве и партнерстве. В рамках комплексного подхода, соответствующего Повестке дня на XXI век и направленного на достижение устойчивого развития в рассматриваемых районах.

Для достижения этой цели необходима долгосрочная комплексная программа, направленная одновременно на повышение продуктивности земель, восстановление, сохранение, устойчивое и рациональное использование земельных и водных ресурсов в целях повышения уровня жизни населения.

Конвенция требует от правительств, подписавших ее стран:

- ❖ Уделять первоочередное внимание борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи и выделять адекватные ресурсы в соответствии с их собственными обстоятельствами и возможностями.
- ❖ Разрабатывать стратегии и устанавливать приоритеты по борьбе с опустыниванием.
- ❖ Создавать благоприятную атмосферу посредством должного усиления существующих законов, а в тех случаях, когда они отсутствуют, посредством издания новых законов и формирования долгосрочной политики и программ действий.

От правительств развитых стран и международных доноров требуется предоставление финансовых ресурсов и других форм поддержки для оказания помощи развивающимся странам - Сторонам Конвенции, эффективно разрабатывая при этом собственные планы и стратегии по борьбе с опустыниванием, а также содействовать и способствовать доступу других стран, особенно развивающихся, к соответствующим технологиям, знаниям и ноу-хау.

Стороны поощряют:

- ❖ Координацию деятельности, осуществляемой в рамках данной Конвенции и в рамках

других соответствующих международных соглашений, в частности Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии.

- ❖ Проведение совместных программ подготовки кадров, систематического наблюдения и обмена информацией.

В тексте Конвенции выражается озабоченность международного сообщества в связи с воздействием опустынивания и засухи на страны Центральной Азии.

Государства – участники Конвенции приняли на себя обязательства бороться с причинами, способствующими образованию пустынь и возникновению засухи, и воспрепятствовать появлению новых пустынных районов.

При этом под образованием пустынь, главным образом, понимается не расширение уже существующих пустынь, а деградация почв засушливых и полузасушливых земель, в основе которой лежат, в первую очередь, деятельность человека и климатические изменения.

Правительство Республики Узбекистан, несмотря на трудности переходного периода, предпринимает энергичные меры по экологическому оздоровлению страны, обеспечению ее нормального социально-экономического развития.

По численности населения Узбекистан лидирует среди стран Центральной Азии и занимает третье место среди государств, входящих в СНГ, уступая лишь России и Украине.

Из стран Центральной Азии в Узбекистане самая высокая плотность населения - 51,4 человек на 1 кв. км.

На начало 2006 года численность населения составила порядка 26 млн. человек, из которых около 40% проживают в городах и поселках городского типа, 60% - в сельской местности. Почти половину населения - 49,6% составляют мужчины, немногим более - 50,4% - женщины.

Наиболее яркая демографическая особенность Узбекистана - высокий уровень рождаемости, что объясняет быстрый рост населения. При этом уровень рождаемости в сельской местности на 40-50% выше, чем в городах. Ежегодно в Республике рождается 600-650 тыс. детей, что выражается в ежегодном приросте населения в 2,3%. Предполагается, что к 2010 году численность населения составит около 30 млн. человек.

2.2. Национальные планы и имеющиеся стратегии в других социальных и экологических областях.

2.2.1. Национальный план развития.

Термин и понятие “Устойчивое развитие” впервые возникли в 1960 годах, в связи с резким увеличением ущерба, наносимого окружающей среде вследствие экономического подъема, быстрого роста населения, и техногенной деятельности человека. Во многих развитых странах нарушение равновесия экологических систем стало главным предметом общественного беспокойства.

Под давлением общественных движений, партий и неправительственных групп по охране окружающей среды, правительства экономически развитых государств стали уделять серьезное внимание охране окружающей среды. При этом росло понимание того, что нельзя ожидать от стран третьего мира возможности самостоятельного решения проблем по защите окружающей среды.

При этом четко определились проблемы необходимости рационального использования природных ресурсов, в тесной увязке с программами экономического развития в целях решения широкомасштабных проблем наций и облегчения жизни наиболее необеспеченных слоев населения: бедность, безработица, медицинское обслуживание, низкий уровень жизни и др.

Конференция, организованная под эгидой ООН в 1972 году по человеческой среде (Стокгольмская конференция по окружающей среде), еще более развила и усовершенствовала данную идею. На конференции было выработано общее понимание того, что дальнейшее развитие мирового сообщества возможно только в том случае, если оно будет осуществляться с условием без ущерба использования природных ресурсов. В дальнейшем концепция была усовершенствована Комиссией ООН по окружающей среде и развитию (комиссия Брутлэнд) в 1987 году, которая определила "устойчивое развитие" как развитие, которое удовлетворяет нужды настоящего поколения, не ставя под угрозу потребности будущих поколений.

Концепция устойчивого развития самым тщательным образом была обсуждена и развита на конференции ООН по окружающей среде и развитию (UNCED), которая проходила в Рио де Жанейро в июне 1992. После долгих дискуссий (в основном между "богатым" севером и "бедным" югом) и поиска компромиссов, представители мировых наций пришли к соглашению по Декларации Рио де Жанейро по окружающей среде и развитию. Декларация состоит из 27 принципов, которым необходимо следовать государствам при определении общих направлений и усилий, предпринимаемых для того, чтобы следовать по пути устойчивого развития "Повестка XXI"(Повестка дня на XXI век).

Результатом Конференции в Рио де Жанейро стало создание Комиссии по устойчивому развитию в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Первоначальной задачей этой организации стала настоятельная рекомендация странам и группам стран по формированию национальных и региональных комиссий по устойчивому развитию для выработки планов и стратегий устойчивого развития и основных направлений ее работы. Для достижения данной цели в регионе Центральной Азии ПРООН организовала Международную конференцию по устойчивому развитию Аральского моря, которая состоялась в Нукусе (Каракалпакстан) в сентябре 1995 года. В результате Президенты пяти стран подписали Декларацию Центрально-азиатских государств и Международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (Нукуская декларация - 95). Данный документ обязывает пять государств региона осуществлять устойчивое развитие, в первую очередь в плане землепользования, водопользования, управления биоресурсами и людскими ресурсами.

Цели и задачи Концепции

Целью Концепции устойчивого развития Узбекистана являются:

- ❖ обоснование необходимости устойчивого развития для процветания нации в наступающем столетии;
- ❖ оценка совокупных социальных, экономических условий страны и состояния окружающей среды;
- ❖ определение общей стратегии для перехода от неустойчивого развития на путь устойчивого развития в 21-ом столетии.

Концепция базируется на рекомендациях, принципах, изложенных в документах Конференции ООН по окружающей среде (Рио де Жанейро, 1992). Она приспособлена и учитывает экономическую, социальную, природную, политическую среду, характеризующую Узбекистан в конце 20 столетия. Например, Концепция включает в себя сложные процессы перехода к рыночно ориентированной экономике, понимания ключевой социальной и экономической роли сельского хозяйства, чрезвычайно усложняющей проблемы водообеспечивания и водопользования, а также предопределяющей ухудшение состояния окружающей среды в государствах бассейна Аральского моря.

В Концепции представлено краткое и четкое описание геополитического положения Узбекистана с позиции устойчивого развития и намечены те шаги, которые необходимо сделать для того, чтобы нация двинулась дальше к устойчивому развитию в следующем столетии. В ней изложены основные меры, которые должны быть предприняты для того, чтобы достичь данной цели. Она послужит основой для последующей выработки стратегии устойчивого развития Узбекистана, в которой будут детально расписаны уже на содержательном уровне действия, которые должны быть предприняты для того, чтобы перейти и осуществить устойчивое развитие. Программа выполнения этих шагов и мониторинга следит за их выполнением. Данная Концепция будет служить своего рода источником информации и пособием для образования общественности Узбекистана по вопросам устойчивого развития и неизбежности ее осуществления.

Основные принципы устойчивого развития Узбекистана

Устойчивое развитие как новая модель внутринациональной политики, становящаяся достоянием все большего числа стран мира, предполагает ряд основополагающих принципов, раскрывающих особенность нового видения общественно-политического и социально-экономического прогресса.

Будучи формой общепланетарного осмысления единства мира и его природно-ресурсного потенциала, нацеленной на человека как центрального субъекта и объекта устойчивого развития (социализация и гуманизация экономического роста при экологических ограничениях), устойчивое развитие, чтобы обеспечить свое атрибутивное определение, должно базироваться на следующих общих принципах:

- ❖ комплексность и системность;
- ❖ гармоничность движения всех составляющих устойчивого развития;
- ❖ экологизация хозяйственной и социальной деятельности человека;
- ❖ рационализация природопользования и восстановление нарушенных экосистем на микро и макро уровнях;
- ❖ выбор базовой социальной группы.

Узбекистан обладает своими особенностями в выборе социальной базы развития. Дело в том, что в Узбекистане основной социальной базой для реализации Программы устойчивости является не социальная группа как таковая, а социально-территориальная общность - махалля. Именно махалля, как форма территориально-общинного расселения узбекского народа, обладает мощным потенциалом устойчивости и социально-психологическим каркасом для проживающих в ней семей.

Для Республики Узбекистан стратегическими целями устойчивого развития являются:

- ❖ обеспечение здоровой и плодотворной жизни каждого ее гражданина при поступательном и стабильном социально-экономическом росте и духовном возрождении нации на основе завершенных структурных и институциональных преобразований;
- ❖ формирование социально-ориентированной рыночной экономики, в отлаженном светском правовом демократическом государстве, интегрированном на достойных условиях в систему мирохозяйственных связей, и отлаженным светским правовым демократическим государством;

- ❖ преодоление последствий экологического кризиса Аральского моря и оздоровление напряженной экологической ситуации в других зонах республики;
- ❖ сохранение и улучшение благоприятной окружающей среды;
- ❖ рационализация и эффективное земле- и водопользование и других природных ресурсов с сохранением их для использования будущими поколениями Узбекистана.

Очевидно, что реализация стратегической цели может быть обеспечена только поэтапно. На каждом этапе решается свой круг задач, призванных заложить основы устойчивости на всех уровнях иерархической системы современного общества.

В решении задач каждого этапа должны быть определены условия обеспечения устойчивости при проведении намеченных системных преобразований.

Этапы перехода к устойчивому развитию.

Достижение цели и решение задач перехода к устойчивому развитию требует длительного времени и поэтапного решения социальных, экономических и экологических проблем.

Стратегия обеспечения устойчивого развития реализуется в три этапа:

Цель первого этапа – макроэкономическая стабилизация и создание необходимых условий для устойчивого экономического роста и восстановления физического износа и обновления морально устаревших технологий.

Цель второго этапа – достижение устойчивого экономического роста с учетом реальных структурных сдвигов в экономике и формирования эффективных рыночных структур, обеспечивающих стабилизацию мер устойчивого развития.

Третий этап – достижение устойчивого развития на базе высокого уровня экономического, технического развития человека с учетом рационального природопользования, вовлечения в сферу производства нетрадиционных ресурсов и источников энергии.

С учетом сложившейся социально-экономической ситуации в стране основными задачами каждого этапа является разработка комплекса экономических, управленческих, технологических, социальных и природоохранных мер, обеспечение их реализации, дифференцированных в различных отраслях экономики страны.

2.3. Национальный план действий или стратегия по окружающей среде.

Рациональное природопользование и природоохранная политика государства.

Концептуальные направления национальной природоохранной политики. Узбекистан, как и другие государства бассейна Аральского моря, развивается в напряженной экономической, водохозяйственной, демографической и экологической обстановке. Концептуальные направления природоохранной политики Узбекистана должны предусматривать, прежде всего, обеспечение благоприятной среды обитания для жизнедеятельности человека, гарантированные Конституцией Республики Узбекистан, основываться на принятых Олий Мажлисом Законе « Об охране природы» и законодательных актах по охране ее важнейших природных компонентов. Одновременно с этим, направления

природоохранной политики в условиях интеграции государства в мировое сообщество, должны отражать конкретные отношения государства к определению создавшейся экономической, демографической и экологической напряженности.

В стратегии устойчивого развития Узбекистана природоохранная политика рассматривается с позиции выработки отношений государства к решению глобальных, региональных и национальных проблем природопользования:

- ❖ глобальные проблемы – последствия прогнозируемого изменения климата, борьба с опустыниванием, сохранение биоразнообразия, выполнение требований Женевской конвенции (1983) по предупреждению трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния;
- ❖ регионально-национальные проблемы: смягчения и ликвидации причин, а также негативных последствий Аральского кризиса – опустынивание Приаралья, охрана качества и рациональное использование водных ресурсов. Оздоровление и восстановление природной среды в локальных зонах экологической напряженности; восстановление оптимального водно-солевого режима орошаемых массивов, восстановление и повышение плодородия почв; борьба с антропогенной эрозией. Охрана биологических ресурсов, заповедников, заказников, национальных парков; сохранение экологического равновесия вновь образовавшихся экосистем типа Арнасайской, Денгизкульской и др. Повышение уровня облесенности территорий Узбекистана, зон формирования стока местных рек.

Природоохранная политика государства должна предусматривать решение приоритетных задач:

- ❖ водосбережение во всех сферах потребления и восстановление качества водных ресурсов;
- ❖ развитие систем водоснабжения населения качественной питьевой водой;
- ❖ восстановление плодородия почв – нормализация водно-солевого режима; повышение содержания в почве гумуса; предотвращение водной и ветровой эрозии почв; рациональное использование и охрана растительного покрова горно-предгорной и пустынно-пастбищной зон.

Развитие работ по смягчению кризиса в Приаралье как одно из основополагающих условий устойчивого развития центрально-азиатского региона.

Смягчение негативных последствий эколого-экономического кризиса в Приаралье должно основываться на комплексном решении взаимосвязанных региональных и национальных проблем.

Ключевыми региональными мероприятиями определяются проблемы, связанные с охраной качества водных ресурсов; одновременное повышение государствами региона КПД оросительных систем и орошаемых полей; финансирование эксплуатации и развитие систем межгосударственного водопользования и водоотведения; кооперация и специализация в сельскохозяйственном производстве; проведение научно-исследовательских работ по приоритетным проблемам природопользования и природоохраны.

Национальные меры по смягчению в Приаралье должны предусматривать: восстановление работоспособности производственных фондов водного и сельского хозяйств; прекращение загрязнения водных ресурсов; создание и развитие систем качественного водоснабжения; проведение комплексных мероприятий по восстановлению и повышению плодородия почв.

Рациональное природопользование и природоохранная политика Узбекистана основаны на принципах международных соглашений, собственной национальной стратегии устойчивого развития и предусматривает:

- ❖ конституционность;
- ❖ использование ресурсов без ущерба будущему развитию страны;
- ❖ реструктуризации экономики и переход на интенсификацию производства вторичных ресурсов;
- ❖ децентрализованность управления;
- ❖ дифференциация территорий по степени экологической напряженности;
- ❖ открытость для общественности;
- ❖ динамизм и поэтапность развития.

В стратегии предусмотрена разработка экономического и правового механизма ее реализации, системы широкого экологического просвещения населения, образования и информационного обеспечения об угрозах, состояния природной среды; мерах, принимаемых правительством, органами местного управления и субъектами хозяйственной деятельности; развитие общественного движения по рациональному использованию и охране природных ресурсов. Смягчение кризиса в Приаралье основывается на реализации комплекса природоохранных мероприятий, позволяющих эффективно решать проблемы восстановления, стабилизации и выхода на устойчивое развитие.

Комплекс реализуемых мероприятий по переводу Республики на рациональное природопользование, экологическое оздоровление, восстановление, стабилизацию и затем на устойчивое развитие обеспечивается надежной общегосударственной системой мониторинга важнейших компонентов природной среды.

3.Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Республике Узбекистан.

Признавая важность решения проблемы опустынивания и борьбы с последствиями засухи, а также другими связанными с ними вопросами, Узбекистан в 1995 году присоединился к Международной Конвенции по борьбе с опустыниванием.

В соответствии с политикой Правительства и во исполнение приоритетных обязательств, взятых на себя в рамках Конвенции, в Республике в 1999 году разработана Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием. Эта программа разрабатывалась коллективом специалистов соответствующих организаций Республики совместно с Центром гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узгидромет), действовавшим в качестве правительственного исполнительного агента.

Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием предусматривает гармоничное сочетание проблем экологии и экономики и включает концептуальные положения, реализуемые в настоящее время в порядке их приоритетности:

- ❖ Создание сети экологических станций.
- ❖ Организация мониторинга за процессами опустынивания на базе Геоинформационных систем.
- ❖ Получение комплексной географической информации.
- ❖ Анализ и оценка экологической ситуации на всех уровнях хозяйствования.

- ❖ Включение мониторинга опустынивания в единую государственную систему экологического мониторинга.
- ❖ Разработка критериев опустынивания по степени их деградации.
- ❖ Создание электронной карты опустынивания территории для использования ее при экологическом районировании.
- ❖ Совершенствование организации территорий в целях недопущения процессов деградации земель, обеспечивающей экологически и экономически целесообразное размещение угодий на ландшафтно-экологической и нормативной основе.
- ❖ Создание законодательных основ по стандартизации и нормированию землепользования. Разработка экономических механизмов щадящего режима природопользования.
- ❖ Поверхностное и коренное улучшение деградированных пастбищно-сенокосных угодий.
- ❖ Восстановление плодородия пахотных земель.
- ❖ Восстановление растительного покрова на выведенных из сельскохозяйственного оборота земель.
- ❖ Предотвращение ветровой и водной эрозии почв.
- ❖ Внедрение водосберегающих технологий орошения при возделывании сельскохозяйственных культур и обводнения пастбищ.
- ❖ Использование нетрадиционных источников энергии (ветровой, солнечной и др.) и развитие на этой базе локальных станций энергосбережения в районах, пострадавших от опустынивания.
- ❖ Осуществление лесовосстановительных работ и лесоразведения на землях гослесфонда и других территориях, пригодных для лесонасаждения.
- ❖ Закрепление песков в целях защиты пастбищ, населенных пунктов и народнохозяйственных объектов.
- ❖ Горнотехническая и биологическая рекультивация техногенно нарушенных угодий с целью возврата их в хозяйственный или рекреационный оборот и санитарно-гигиенического назначения.
- ❖ Мелиорация почв вторичного засоления.
- ❖ Ликвидация техногенного загрязнения почв.
- ❖ Озеленение городов и населенных пунктов с использованием биологически очищенных сточных вод.
- ❖ Обеспечение питьевого водоснабжения в районах сильно опустыненных и безводных.
- ❖ Организация экологического воспитания, образования и повышения информированности населения о проблемах опустынивания в Узбекистане.
- ❖ Развитие системы особо охраняемых природных территорий.

Все экономические планы развития Республики, включающие агропромышленный комплекс, добычу полезных ископаемых, размещение предприятий, населенных пунктов, коммуникаций и другие учитывает защиту окружающей среды от опустынивания и улучшение экологической обстановки.

Борьба с опустыниванием в Узбекистане, забота о сохранении природных ресурсов - общегосударственная задача, которая может быть успешно решена только при непосредственном и активном участии административных организаций, законодательных и исполнительных органов, неправительственных организаций и местного населения.

4. Институциональные рамки для последовательности и функционирования контроля за опустыниванием.

4.1. Меры, принятые для согласования институциональных рамок, совершенствования государственного контроля за состоянием окружающей среды и использованием земельно-водных ресурсов.

Государственный контроль за состоянием окружающей среды и использованием земельно-водных ресурсов играет важное значение в борьбе с опустыниванием.

Совершенствование структуры управления охраной окружающей среды и использования земельно-водных ресурсов предполагает отделение функций государственного контроля от функций эксплуатации природного ресурса.

Учитывая чрезвычайную важность природных ресурсов в развитии Республики Узбекистан, в области управления природными ресурсами предпринято:

- ❖ четко разграничено ответственности между различными правительственными институтами природопользования и усилена роль местной власти и общественности;
- ❖ развито и углублено делегирование управленческих функций по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов из центра на места.
- ❖ привлечение общественности к обсуждению, принятию решений и осуществлению экологических мер, особенно на местном уровне;
- ❖ совершенствование кадрового потенциала природоохранных органов.

С целью усиления контроля за выполнением экологических требований и стандартов разработан пакет законодательных документов, регламентирующих и обеспечивающих эффективное функционирование механизмов экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и экологического аудита.

4.2. Меры, принятые для усиления существующих институтов на местном и национальном уровне, законодательство в области борьбы с опустыниванием и охраны природы.

Законодательная база в области борьбы с опустыниванием и охраны природы постоянно совершенствуется и расширяется, что позволяет поддерживать ее на уровне требований, обеспечивающих проведение экономической реформы в Узбекистане.

В основу базы правового регулирования экологических отношений положены провозглашенные Конституцией Узбекистана права и обязанности граждан, цели государства в части охраны окружающей среды и формы собственности на природные ресурсы.

Это правовое регулирование, в соответствии с Конституцией, включает в себя:

- ❖ Законы, принятые Олий Мажлисом Республики Узбекистан;
- ❖ Указы Президента Республики Узбекистан, имеющие силу Закона, а также другие нормативные и правовые акты Президента;
- ❖ Нормативно-правовые акты Правительства Республики Узбекистан;

- ❖ Международные и иные обязательства Республики Узбекистан;
- ❖ Ведомственные и иные акты.

5. Связь Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием с другими природоохранными программами

С обретением независимости Узбекистан стал страной фундаментальных экологических, политических и социальных изменений. Это вызвало необходимость разработки целого ряда национальных программ, которые в определенной степени связаны с проблемой борьбы с опустыниванием и засухой.

Национальная стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия.

Этот, исполненный на национальном уровне, документ, разработан в связи с присоединением Республики к Конвенции о биологическом разнообразии, в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках этой Конвенции, и одобрен Правительством в апреле 1998 года.

Основными приоритетными элементами стратегии и плана действий являются:

- ❖ учреждение Национальной комиссии по биоразнообразию;
- ❖ оценка современного состояния биоразнообразия;
- ❖ реорганизация и развитие сети особо охраняемых природных территорий;
- ❖ разделение ответственности в управлении биоресурсами;
- ❖ общественная осведомленность, образование и участие в деле сохранения и неразрушающего использования биоразнообразия;
- ❖ конкретные действия и механизмы неразрушающего использования;
- ❖ календарный план, финансовые средства и их источники.

Государственным исполняющим агентством является Госкомприрода.

Узбекистан - изучение страны по изменению климата

Этот исполняемый на национальном уровне проект наращивания потенциала в Узбекистане по выполнению своих обязательств по Рамочной Конвенции об изменении климата отвечает целям Конвенции.

Элементы проекта состоят из подготовки первого Национального доклада Узбекистана Конференции Сторон. Доклад включает в себя инвентаризацию парниковых газов за 1996 год, материалы для расчета трендов эмиссии, общее описание доступных или предусматриваемых мер смягчения климата, оценку уязвимости Узбекистана к изменению климата и общее описание доступных или предусматриваемых мер адаптации.

Элементы состоят:

- ❖ повышения общественного сознания и знаний государственных чиновников, связанных с вопросами изменения климата;
- ❖ развития организационных структур для усиления диалога и сотрудничества правительственных и неправительственных организаций, частного сектора и др.;
- ❖ идентификации проекта относительно изменения климата парниковыми газами.

Государственным исполняющим агентством является Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узгидромет).

Участие Узбекистана в Международных конвенциях в области охраны окружающей среды

После обретения независимости Узбекистан начал формировать свою экологическую политику и проявил инициативу по активизации вступления в международные экологические соглашения.

На данный момент Республика присоединилась к 10 конвенциям

1. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду.

Дата подготовки текста - 18 мая 1977 г.

Дата присоединения Узбекистана - 5 октября 1978 г.

(на правах правопреемственности).

2. Венская Конвенция об охране озонового слоя.

Дата подготовки текста - 22 марта 1985 г.

Дата вступления в силу - 22 сентября 1988 г.

Дата присоединения Узбекистана - 18 мая 1993 г.

(на правах правопреемственности).

3. Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

Дата подготовки текста - 16 сентября 1987 г.

Дата вступления в силу - 1 января 1993 г.

Дата присоединения Узбекистана - 18 мая 1993 г.

(на правах правопреемственности)

4. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Дата подготовки текста - 22 марта 1989 г.

Дата вступления в силу - 5 мая 1992 г.

Дата присоединения Узбекистана - 22 декабря 1995 г.

(на правах правопреемственности).

5. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата.

Дата подготовки текста - 9 мая 1992 г.

Дата вступления в силу - 21 марта 1994 г.

Дата присоединения Узбекистана - 20 июня 1993 г.

6. Конвенция о биологическом разнообразии.

Дата подготовки текста - 5 июня 1992 г.

Дата вступления в силу - 29 декабря 1993 г.

Дата присоединения Узбекистана - 6 мая 1995 г.

7. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/ или опустынивание, особенно в Африке.

Дата подготовки текста - 17 июля 1994 г.

Дата вступления в силу - декабрь 1996 г.

Дата присоединения Узбекистана - 31 августа 1995 г.

8. Конвенция о Международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой

исчезновения.

Дата подготовки текста - 3 марта 1973 г.

Дата присоединения Узбекистана - 1 июля 1997 г.

9. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия.

Дата подготовки текста - 23 ноября 1972 г.

Дата присоединения Узбекистана - 22 декабря 1995 г.

10. Боннская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных.

Дата присоединения Узбекистана - 1 мая 1998 г.

Кроме того, Правительством Республики Узбекистан подписано двенадцать международных соглашений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

6. Анализ законодательств по окружающей среде, правовые основы природоохранной политики в области охраны окружающей среды относящихся сфер.

В настоящее время экологическая безопасность граждан гарантируется Конституцией Республики Узбекистан. Законодательство по охране природы создало экономические и социальные предпосылки экологической безопасности населения на основе общепринятых принципов охраны природы и рационального природопользования.

Соответствующий уровень финансирования экологических программ должен быть достигнут посредством достаточных бюджетных ассигнований, системы территориальных фондов охраны природы, негосударственных экологических фондов и новых финансовых и кредитных механизмов, развивающихся при переходе к рыночной экономике.

Для создания необходимой правовой основы в Узбекистане за годы независимости принято уже около 100 законодательных документов, прямо или косвенно связанных с охраной окружающей среды и природопользованием.

Основным актом, регулирующим экологические отношения является Закон Республики Узбекистан **“Об охране природы”**, принятый 9 декабря 1992 года. Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантирует права граждан на благоприятную окружающую среду. Он направлен на обеспечение стабильного развития Республики в плане охраны окружающей среды и в социальном плане, включая сохранение баланса биологического биоразнообразия, здоровья населения, культурного наследия. Закон определяет основные руководящие принципы охраны природы, полномочия государственных учреждений и ведомств.

Закон Республики Узбекистан **“О государственном санитарном надзоре”** принят 3 июля 1992 года. Регулирует общественные отношения по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, закрепляет права человека на благоприятную окружающую среду, устанавливает санитарные требования для различной экономической деятельности и запрещает деятельность, нарушающую санитарные стандарты, нормы и правила, а также оказывающую негативные воздействия на окружающую среду.

Закон Республики Узбекистан **“О воде и водопользовании”** принят 6 мая 1993 года. Регулирует водные отношения, рациональное использование вод на нужды населения и народного хозяйства, регламентирует охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также права потребителей и граждан в области водных отношений.

Закон Республики Узбекистан **“Об особо охраняемых природных территориях”** принят 7 мая 1993 года. Определяет общие правовые, экологические, экономические, организационные основы создания, управления и охраны уникальных природных комплексов.

Закон Республики Узбекистан **“Об охране атмосферного воздуха”** принят 27 декабря 1996 года. Устанавливает правовое регулирование деятельности государственных организаций, предприятий, учреждений, общественных объединений и граждан в области охраны атмосферного воздуха.

Закон направлен на сохранение естественного состава атмосферного воздуха, предотвращение и уменьшение вредного химического, физического, биологического и иного воздействия на него. Для оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются единые для территории Республики нормы качества. Вводятся стандарты в области охраны атмосферного воздуха, которые определяют режим охраны, методы контроля за его состоянием и иные требования по охране.

Закон ввел обязательные платежи за вредное воздействие на атмосферный воздух.

Закон Республики Узбекистан **“Об охране и использовании животного мира”** принят 26 декабря 1997 года. Регулирует отношения в области охраны, использования, восстановления и воспроизводства животного мира в целях обеспечения условий его существования, сохранения видового состава, целостности естественных сообществ и среды обитания.

Законом установлено, что животный мир является государственной собственностью и охраняется государством.

Закон Республики Узбекистан **“Об охране и использовании растительного мира”** принят 26 декабря 1997 года. Регулирует отношения в области охраны и использования растительного мира, произрастающего в естественных условиях, а также дикорастущих растений, содержащихся в условиях культуры, для их воспроизводства и сохранения генетического фонда.

Законом определено, что растительный мир является собственностью государства и охраняется им.

Приняты законы: **«Закон о лесе»** и **«Закон о земельном кодексе»**.

За нарушение природоохранного законодательства установлены уголовная, административная, гражданско-правовая (материальная), дисциплинарная и имущественная ответственность, что нашло свое отражение в Уголовном кодексе Республики Узбекистан, Кодексе об административной ответственности, Гражданском и Трудовом кодексах.

7. Органы управления в выполнении НПД

7. 1. Роль правительственных органов и государственных институтов.

В Национальной программе действий определены роль правительства, местных общин (махаллей), землепользователей, средств массовой информации.

Для выполнения Национальной программы действий правительством реализуются следующие мероприятия:

- ❖ привлечение населения к разработке, координации и выполнению программ по реализации НПД, содействуя при этом её экологическому образованию;
- ❖ разработан механизм реализации национальной программы действий по борьбе с опустыниванием в составе представителей министерств, ведомств, учреждений, средств массовой информации;
- ❖ проводится анализ состояния окружающей среды с целью оценки причин и последствий опустынивания и определения первоочередных задач;
- ❖ разработаны технические и финансовые программы.

- ❖ содействие комплексному использованию водосборных бассейнов, сохранению и эффективному использованию земельных и водных ресурсов;
- ❖ укрепление сети информации, оценки наблюдений и раннего оповещения о климатических, метеорологических, гидрологических, биологических и других факторах опустынивания.
- ❖ широкое привлечение представителей местной общественности к экологической экспертизе проектов, связанных с преобразованием природы;
- ❖ проведение социологических опросов среди населения по вопросам, относящимся к антропогенному воздействию на природу в регионах повышенного экологического кризиса;
- ❖ осуществление регулярного сбора информации по контролю за экологическим состоянием и тенденциями изменения окружающей среды в регионах проживания;
- ❖ издание научных статей по проблемам борьбы с опустыниванием;
- ❖ выпуск красочных плакатов, буклетов, пропагандирующих передовой опыт борьбы с опустыниванием.

7.2. Местные органы управления

Основными задачами местных органов управления в осуществлении Конвенции и реализации НПД по борьбе с опустыниванием и засухой являются:

- ❖ повышение информированности местного населения о процессах деградации и опустынивания, целях и положениях Конвенции и задачах Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием;
- ❖ сбор информации о процессах опустынивания;
- ❖ участие в реализации новых технологических проектов по восстановлению продуктивности земель;
- ❖ обеспечение максимального участия местного населения в этой работе;
- ❖ принятие мер по улучшению экономических условий и устойчивого развития на местном уровне;
- ❖ внедрение проектов по альтернативным источникам энергии и средств к существованию.

7.3. Неправительственные организации

Основными задачами Неправительственных Организаций в выполнении Конвенции и реализации НПД по борьбе с опустыниванием и засухой являются:

- ❖ НПО должна выполнять роль связующего звена между правительственными структурами и населением на местах.
- ❖ Сеть РИОД созданный в Центральной Азии в 1996 г., использовать имеющийся у них потенциал для координации общей позиции НПО страны в борьбе с опустыниванием.
- ❖ Организация различных тренингов и семинаров по различным аспектам борьбы с опустыниванием, участие в научных исследованиях, развитие информационного обмена и пропаганды Конвенции, особенно, на местном уровне разработки и реализации пилотных проектов разного уровня.
- ❖ Мобилизация широких слоев общества, особенно женщин, молодежи для реализации НПД в том числе через пилотные проекты. Необходимо использовать

опыт НПО по применению PRA-методов и других методик вовлечения местного населения в принятие решений. Важна роль НПО в сборе, анализе и распространении традиционных и местных знаний, технологий и ноу-хау.

- ❖ НПО должны играть важную роль в организации и осуществлении информационного обмена по проблемам опустынивания и деградации земель, реализации и пропаганде КБО как внутри субрегиона, так и на международном уровне.
- ❖ Осуществлять независимую оценку и мониторинг реализации НПД

8. Меры, предпринятые и планируемые внутри рамок НПД.

8.1. Мероприятия по борьбе с опустыниванием.

Противоэрозионные мероприятия.

Важная роль в борьбе с опустыниванием принадлежит противоэрозионным мероприятиям. В комплекс противоэрозионных мероприятий, выполняемых в Республике, входит научно-обоснованная система организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий.

Организационно-хозяйственные и агротехнические мероприятия.

Эти мероприятия направлены на прекращение разрушения поверхностного слоя почвы и способствуют повышению плодородия эродированных земель, а также являются составной частью агротехники возделывания сельхозкультур на эродированных землях.

Ведущее место среди выполняемых мероприятий принадлежит севооборотам. На наиболее эродированных орошаемых землях, а также в районах средней и сильной ветровой деятельности вводятся почвозащитные севообороты.

На особо опасных участках (песчаные, легко развеваемые почвы) применяются 9-метровые буферные полосы из злаково-бобовых трав, которые чередуются с полосами хлопчатника или другими основными культурами шириной до 30м. Хорошо защищают почву от выдувания кулисы из высокостебельных растений, размещаемые поперек вредоносных ветров, через 25-30 м.

В период сильных ветров поддержка почвы осуществляется методом увлажнения, что достигается 1-2 дополнительными поливами.

В составе организационно-хозяйственных мероприятий большое внимание уделяется постоянному надзору за состоянием микрорельефа сельхозугодий, проведению сева и обработок сельхозкультур с соблюдением оптимальных уклонов.

Из всей системы организационно-хозяйственных и агротехнических приемов защиты пастбищных угодий от деградации и в целях повышения их продуктивности наиболее важными являются регулирование выпаса скота и фитомелиоративные мероприятия.

Лесомелиоративные мероприятия.

В состав лесомелиоративных мероприятий входит:

- ❖ создание системы полезащитных лесных полос;
- ❖ обсадка крупной ирригационной и магистральной дорожной сети;
- ❖ создание берегоукрепительных, оврагоукрепительных и стокорегулирующих насаждений;

- ❖ террасирование горных склонов с созданием лесных и плодовых насаждений;
- ❖ закрепление и облесение песков.

Гидротехнические мероприятия

Гидротехнические мероприятия являются наиболее капиталоемкими из всего комплекса противоэрозионных мероприятий и проводятся, как правило, там, где применение лесомелиоративных, агротехнических мер не представляется возможным или они не дают должного эффекта.

В состав гидротехнических мероприятий входят:

- ❖ берегоукрепительные работы;
- ❖ селезащитные мероприятия;
- ❖ реконструкция ирригационной сети и армирование ее противоэрозионными гидротехническими сооружениями;
- ❖ работы по ликвидации карстовых явлений.

Большое значение в борьбе с ирригационной эрозией почв имеет правильная техника полива, во многом зависящая от состояния ирригационной сети и спланированности поливных карт. В настоящее время в реконструкции нуждается 2,5 тыс.км каналов и коллекторов.

При реконструкции ирригационной сети предусматривается:

- ❖ у коллекторов, подверженных эрозии, выполаживание берегов под естественный откос и снижение продольных уклонов до не размываемых путем строительства перепадов;
- ❖ строительство устьевых сооружений в местах сопряжения коллекторов со сбросными дренажами;
- ❖ устройство водосбросных канав с трубчатыми сбросными сооружениями для сброса ирригационных вод в коллекторы;
- ❖ облицовка откосов оросителей, где наблюдаются процессы размыва.

Мероприятия по водосбережению.

Несмотря на дефицит водных ресурсов в Республике, они используются не эффективно. Около 40% воды теряется при орошении земель, (где используется около 85% всех водных ресурсов).

В этих условиях мероприятия по водосбережению играют важное значение и носят приоритетный характер.

Кардинально решить вопросы водосбережения при орошении возможно путем комплексной реконструкции оросительных систем и внедрения современных способов полива, на что потребуются значительные капиталовложения и длительное время. Однако, одновременно с этим, весьма целесообразно осуществлять мероприятия институционального характера, способствующие повышению эффективности использования водных ресурсов.

К ним относятся:

- ❖ совершенствование системы лимитированного водопользования (в первую очередь ужесточение расчетных удельных норм водопотребления);
- ❖ разработка и реализация экономических механизмов по постепенному переходу на платное водопользование при орошении земель;
- ❖ совершенствование организации государственного контроля за использованием водных ресурсов;
- ❖ контроль за самоизливающимися скважинами.

8.2. Научные исследования и Государственные научно-технические программы.

В настоящее время в Узбекистане уделяется особое внимание развитию научно - практических достижений в области борьбы с опустыниванием и смягчения влияния засухи. К ним относятся:

- ❖ разработка агро и инженерно-мелиоративных приемов рассоления почв путем оптимизации параметров мелиоративной системы, подбора сельскохозяйственных культур, технологии возделывания фитомелиорантов, использования минерализованных вод. (Рассоление почв в Сырдарьинской, Джизакской, Сурхандарьинской, Ферганской областях и Южном Каракалпакстане);
- ❖ осуществление эколого- агрохимического районирования зоны хлопкосеяния по миграции и аккумуляции агрохимикатов, тяжелых металлов, радиоактивных элементов; изучение дефляционных и эрозионных процессов и разработка эффективных методов их предотвращения, восстановления, повышения плодородия орошаемых земель и нарушенных земель;
- ❖ разработка методов лесомелиоративного освоения обнаженного дна Аральского моря, горнолесного пояса и технологии плантационного выращивания лесных пород для создания местной базы деловой древесины;
- ❖ разработка эколого - экономических моделей и методов рационального использования водных ресурсов в регионах Южного Приаралья;
- ❖ разработка математических моделей и методов принятия решений в экосистеме Аральского моря и Приаралья;
- ❖ региональные проблемы экологии и разработка обоснованных природоохранных мероприятий по улучшению экологической обстановки в Южном Приаралье и дельте реки Амударья;
- ❖ разработка водосберегающих способов и технологий орошения, накопления и сохранения влаги и рационального его использования. (создание аквасети пустынь);
- ❖ сохранение биоразнообразия растительного мира и охрана природных экосистем;
- ❖ методы очистки и способы утилизации загрязненных речных, коллекторно-дренажных и возвратных вод с применением новых местных композиционных материалов;
- ❖ разработка методов лесомелиоративного освоения обнаженного дна Аральского моря и формирования омоложенных пастбищезащитных лесных полос в пустыне;
- ❖ разработка системы экологически сбалансированного пастбище-использования в каракулеводстве, обеспечивающей стабильно высокую кормовую продуктивность аридных пастбищ;
- ❖ разработка путей регулирования агрофизических свойств и повышения плодородия орошаемых почв в условиях антропогенного опустынивания;
- ❖ эрозионно-дефляционно-опасные орошаемые земли пустынной зоны Узбекистана, пути предотвращения эрозии и восстановления плодородия дефлированных почв;
- ❖ изучение антропогенного загрязнения и биологической активности почв орошаемой зоны Узбекистана.

Экономические и социальные последствия опустынивания.

Пустыни Узбекистана в последние десятилетия стали ареной активной деятельности человека, что способствует решению многих экономических и социальных проблем с одной стороны, а с другой - антропогенный прогресс ведет к нарушению хрупких пустынных

экосистем и ухудшению экологической обстановки в целом. Чрезмерная, экологически несбалансированная эксплуатация пустынных земель и их ресурсов чревата непредсказуемыми последствиями. Примером тому является катастрофа Арала.

Пустынные территории, занимающие большую часть площади в Республике, обладают огромным народнохозяйственным потенциалом.

Эти крайне засушливые территории являются отличными пастбищами; здесь добывают нефть, природный газ, золото и другие полезные ископаемые, на поливных землях выращиваются хлопок, овощи и фрукты. Приметой времени стало активное наступление человека на пустыню; здесь возникают города, а там, где это, возможно, развивается орошаемое земледелие.

В последние годы, в связи с неконтролируемым выпасом скота в пустыне растет и нагрузка на естественные пастбища, что приводит к их деградации: при добыче полезных ископаемых, индустриальном строительстве разрушаются естественные ландшафты. Все эти факторы стали причиной развития опустынивания, которое выражено сокращением растительного покрова, водной и ветровой эрозией почв, их уплотнением, засолением и заболачиванием, расширением зон, покрытых песками, деградацией всех форм органической жизни. В итоге - снижение природно - экономического потенциала.

В аридной зоне Узбекистана около 10 млн. га пастбищ нуждаются в коренном улучшении, более 1,5 млн. га пустынных территорий подвержены вторичному засолению почв, на 0,5 млн. га площади пашни распространена водная, ветровая и ирригационная эрозия. Особенно неблагоприятная обстановка сложилась в Бухарской области, где 192,2 тыс. га охвачены процессами засоления, а около 80 тыс. га плодородных земель под влиянием ветровой эрозии погребены под песчаными барханами. Население пустынных регионов проживает в экстремальных условиях. Во многих регионах ухудшается экологическая обстановка в результате высыхания Аральского моря.

Миграция населения, связанная с опустыниванием и засухой.

При возникновении критических ситуаций, связанных с деградацией земель, засухой, и другими неблагоприятными изменениями условий жизни населения, возникает проблема миграции населения из зон экологического бедствия. При отступлении берега Аральского моря возникла критическая ситуация в Приаралье. Население было занято ловом и переработкой рыбы. Усыхание моря и сокращение улова привели к сокращению количества перерабатываемой продукции. Усугубление экологического кризиса в Приаралье вызвало предпосылки для миграции населения в более пригодные для проживания места. Деградация пастбищ, при интенсивном выпасе скота приводит к необходимости миграции населения в более пригодные для традиционного скотоводства места.

Миграция населения происходит, как правило, в крупные города, увеличивая тем самым избыток неквалифицированной рабочей силы.

9. Рамки межрегионального и международного сотрудничества по осуществлению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и засухой.

9.1. Межрегиональное сотрудничество.

9.1.1. Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО.

Центральноазиатский регион, включающий Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан (в дальнейшем - страны субрегиона), характеризуется общностью культурного и исторического развития. Он представляет собой классический пример аридной и субаридной области, характеризующейся серьезными трансграничными проблемами опустынивания. Нерациональное использование водных ресурсов в регионе вызвало многочисленные экологические последствия, которые оказывают отрицательное воздействие на естественные экосистемы, экономический рост, здоровье населения и увеличивает его миграцию.

В настоящее время все страны субрегиона являются Сторонами Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО). В соответствии с положениями Конвенции все они подготовили Национальные программы действий (НПД) по борьбе с опустыниванием. Поскольку опустынивание и засуха являются трансграничными проблемами и поэтому необходимы совместные действия для борьбы с опустыниванием и засухой, было принято решение о разработке Субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием (СРПД/БО) в контексте КБО.

С учетом положений Конвенции подготовка и осуществление СРПД/БО рассматривается в качестве неотъемлемой части страновых национальных политик в области устойчивого развития. Признается необходимость того, чтобы рамки субрегионального сотрудничества охватывали не только НПД, но и другие национальные планы действий по улучшению социально-экономической и экологической ситуации. Должна быть обеспечена взаимосвязь с другими международными конвенциями и соответствующими юридическими соглашениями, а также региональными и/или глобальными программами, связанными с борьбой с опустыниванием и засухой.

В соответствии со статьей 11 КБО страны-участницы Конвенции могут готовить субрегиональные программы действий для согласования, дополнения и повышения эффективности национальных программ. Основными целями СРПД/БО являются:

- ❖ придание дополнительных импульсов и создание новых механизмов для реализации НПД;
- ❖ согласование субрегиональных интересов, решение проблем взаимного использования трансграничных ресурсов, предотвращение возможных конфликтных ситуаций;
- ❖ расширение внутри регионального и международного обмена информацией и опытом;
- ❖ привлечение двух - и многосторонних доноров к выполнению КБО в субрегионе;
- ❖ обеспечение синергизма при осуществлении в субрегионе экологических конвенций;
- ❖ повышение эффективности участия стран региона в осуществлении Региональной программы действий для Азии, развитие сотрудничества с другими региональными программами, содействие совместному участию в мероприятиях по выполнению КБО, организуемых на международном уровне, в частности в сессиях Конференции Сторон КБО;
- ❖ разработка и осуществление совместных программ;
- ❖ устойчивое улучшение социально-экономических условий и повышение возможностей в плане занятости и получения дохода для малоимущих групп населения, особенно женщин и молодежи.

Приоритетными областями субрегионального сотрудничества являются:

- a) Мониторинг и оценка процессов опустынивания; создание системы раннего предупреждения и смягчения последствий засух.

Для организации субрегиональной системы мониторинга необходимы:

- ❖ разработка систем раннего предупреждения и создания необходимой информационной базы по предупреждению засух;
- ❖ мониторинг и оценка опустынивания с использованием наземных и дистанционных методов;
- ❖ разработка общих и специальных индикаторов по предупреждению засух;
- ❖ составление кратко- и среднесрочных прогнозов по динамике ледников и водных ресурсов;
- ❖ использование системы раннего предупреждения засух для потребностей сельского хозяйства и населения;
- ❖ разработка новых и адаптация традиционных методов борьбы с деградацией земель и засухой на основе использования потенциала населения;
- ❖ оценка и прогноз ущерба от процессов опустынивания и засухи.

б) Улучшение водопользования в сельском хозяйстве; борьба с эрозией, засолением и заболачиванием.

Субрегиональное сотрудничество в этой области будет осуществляться путем:

- ❖ изучения возможностей использования водо-сберегающих методов ведения сельского хозяйства;
- ❖ разработки проектов по предупреждению водной и ветровой эрозии почв;
- ❖ создания сети экспериментальных сельскохозяйственных предприятий, в которых будут разработаны и проверены ключевые сельскохозяйственные и мелиоративные технологии;
- ❖ совместной разработки методики и технологий по оценке химизма и степени засоления почв и грунтовых вод, дренажу и промывке засоленных почв;
- ❖ разработки принципов формирования и развития ассоциаций фермеров и водопользователей и сельскохозяйственного сервиса;
- ❖ распространения наиболее успешного опыта фермерских и семейных растениеводческих и животноводческих хозяйств;
- ❖ разработки и введения сельскохозяйственной системы, ориентированной на свободный рынок.

в) Агролесоводство, управление лесными ресурсами и зонами водосбора.

В области управления территориями водосбора специальное внимание будет уделено:

- ❖ сохранению горных экосистем;
- ❖ интегрированному управлению природными ресурсами в водосборных бассейнах;
- ❖ прогнозированию атмосферных явлений;
- ❖ предупреждению селевых, оползневых, эрозионных и других геодинамических процессов;
- ❖ стабилизации стока рек и сохранению качества воды;
- ❖ совместным разработкам по альтернативным источникам энергии.

г) Управление пастбищами.

Совместные действия будут включать следующие мероприятия:

- ❖ разработка принципов и системы управления пастбищами в субрегионе;
- ❖ внедрение и применение новых технологий улучшения и восстановления деградированных пастбищ;
- ❖ усовершенствование методов оценки состояния пастбищ и сенокосов;
- ❖ разработка и внедрение комплексных систем выпаса, включая пастбище оборот;

- ❖ сбор, анализ и синтез традиционных знаний и опыта по использованию пастбищ;
- ❖ создание информационно-мониторинговой сети и единой базы данных по управлению пастбищами.

д) Сохранение биоразнообразия и охрана природы; развитие эко- и этнотуризма.

Сохранение биоразнообразия является одной из центральных проблем субрегиона ЦА. Для реализации данного направления требуется:

- ❖ создание экосети, включая трансграничные охраняемые территории и инвентаризацию отдельных элементов биоразнообразия и выявление неотложных проблем на уровне субрегиона;
- ❖ разработку стратегий и стандартов по сохранению биоразнообразия, защите природных ландшафтов и экосистем.

е) Повышение экономического потенциала местных сообществ;

Совместные действия в этой области будут осуществляться путем:

- ❖ разработок и обмена опытом по альтернативным источникам доходов;
- ❖ разработок в сфере альтернативных источников энергии;
- ❖ обмена опытом по стимулированию экономического развития сельских общин, особенно отдаленных и труднодоступных районов;
- ❖ обмена информацией по потенциальным рынкам сбыта.

Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием (СРПД/БО) состоит из национальных и субрегиональных проектов.

Национальные проекты:

- ❖ вовлечение в реализацию проекта ресурсопользователей на различных уровнях, включая соответствующие структуры местного управления;
- ❖ вовлечение основных целевых групп в реализацию проекта, в особенности женщин и молодежи;
- ❖ активное участие неправительственных и общественных организаций, местных общин и органов власти, научных и исследовательских институтов;
- ❖ развитие контактов и сотрудничества с другими национальными проектами и региональными структурами Международного фонда спасения Арала (МФСА), Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) и т.д.;
- ❖ применение метода Participatory Rapid Appraisal (PRA-методы), что должно сопровождаться тестированием в рамках пилотных проектов;
- ❖ активная связь между всеми участниками, обучение и повышение квалификации, подготовка информации по наилучшему опыту;
- ❖ внедрение простых методов по наблюдению и оценке результатов.

Субрегиональные проекты:

- ❖ разработка систем раннего предупреждения засух (приоритетная область 4а);
- ❖ составление и издание карты опустынивания ЦА на основе космических снимков в масштабе 1:1 000 000 (приоритетная область 4а);
- ❖ рациональное использование земельно-водных ресурсов (приоритетная область 4б);
- ❖ закрепление и облесение подвижных песков (приоритетная область 4б);
- ❖ сохранение горных экосистем (приоритетная область 4в);
- ❖ рациональное использование пастбищных ресурсов, восстановление и обогащение

- ❖ деградированных лесопастбищных угодий (приоритетная область 4г);
 - ❖ создание трансграничных особо охраняемых природных территорий (приоритетная область 4д);
 - ❖ создание системы обмена информацией по объемам и рынкам сбыта сельхозпродукции и продуктов их переработки (приоритетная область 4е).
- ❖ Центральназиатские страны имеют большой научно-технический потенциал. Эти знания и технологии должны быть доступны для всех заинтересованных сторон. Субрегиональной программой предусмотрено научное сотрудничество в следующих областях:
- ❖ оценку имеющегося научного потенциала и баз данных по проблемам опустынивания в субрегионе, наличие «белых пятен»;
 - ❖ координацию и стандартизацию процесса сбора и анализа научных данных и создание субрегиональной системы информационного обмена и банков данных по проблемам опустынивания;
 - ❖ выбор и планирование научно-исследовательских тем и проектов в рамках намеченных приоритетных областей субрегионального сотрудничества;
 - ❖ передачу и обмен технологиями, включая традиционные знания и ноу-хау и доведение их до уровня локального потребителя;
 - ❖ выделение региональных стипендий на научные исследования (студентам, научным сотрудникам) в рамках проектов по проблемам опустынивания;
 - ❖ сбор, изучение, улучшение и применение местных и традиционных технологий и ноу-хау, проверенных многолетней практикой на уровне локального потребителя.
 - ❖ организацию совместных экспедиций по вопросу изучения процессов опустынивания на трансграничных территориях;
 - ❖ издание совместных публикаций.

Для реализации СРПД/БО будут привлекаться накопленный потенциал НПО и общественных организаций, а также местных органов управления.

НПО в секторе окружающей среды являются одним из связующих звеньев между правительственными структурами и населением на местах. С 1996 г. в ЦА функционирует РИОД по опустыниванию, являющаяся неотъемлемой частью международной сети РИОД.

В НПО субрегиона накоплен значительный научный, методический и информационный потенциал по борьбе с опустыниванием, ими созданы региональные и национальные сайты по проблемам опустынивания, издается ежемесячный электронный бюллетень по данной проблематике, проведен ряд семинаров и иных мероприятий национального и субрегионального уровня.

Сообщество НПО субрегиона обладает значительным потенциалом для: проведения различных тренингов и семинаров по различным аспектам борьбы с опустыниванием; участия в научных исследованиях; развития информационного обмена и пропаганды Конвенции, особенно, на местном уровне; разработки и реализации пилотных проектов разного уровня.

Особенно важна роль НПО и местных органов управления в мобилизации широких слоев общества, особенно женщин, молодежи для реализации СРПД/БО, в том числе через пилотные проекты. Необходимо использовать опыт НПО по применению PRA-методов и других методик вовлечения местного населения в принятие решений. Важна роль НПО в сборе, анализе и распространении традиционных и местных знаний, технологий и ноу-хау.

НПО должны играть важную роль в организации и осуществлении информационного обмена по проблемам опустынивания и деградации земель, реализации и пропаганде КБО в целом и СРПД/БО в частности как внутри субрегиона, так и на международном уровне.

НПО могут осуществлять независимую оценку и мониторинг реализации СРПД/БО.

Мониторинг и координация реализации СРПД/БО будет осуществляться на национальном и международном уровнях.

Национальный уровень:

- ❖ мониторинг и координация реализации СРПД/БО на национальном и субрегиональном уровне;
- ❖ обеспечение интеграции проектов СРПД/БО в общие рамки национальных стратегий устойчивого развития и межведомственной координации;
- ❖ обеспечение мобилизации ресурсов на национальном уровне из государственных бюджетов и иных источников, включая международные;
- ❖ развитие синергетического взаимодействия процесса реализации СРПД/БО, других многосторонних программ, а также международных экологических конвенций;
- ❖ обеспечение взаимосвязи с НКО по КБО других стран ЦА и учреждениями КБО по вопросам СРПД/БО.

Международный уровень:

На международном уровне мониторинг и координация будет осуществляться на уровне Министров и национальных координаторов, с привлечением представителей гражданского общества.

Мобилизация финансовых ресурсов для реализации СРПД/БО будет осуществляться из различных источников, как национальных (бюджетных и частных), так и международных.

9.1.2. Ташкентская платформа.

Деградация земель является серьезной экономической, социальной и экологической проблемой для переходной экономики Центральноазиатских стран (ЦАС) – Казахстана, Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Она оказывает прямое влияние на уровень жизни сельского населения посредством снижения продуктивности земельных ресурсов и негативно влияет на стабильность, связанные с природными системами.

Учитывая это, в июле 2003 года, Стратегическое Партнерство (СПА) организовало субрегиональный форум в г.Ташкенте, Узбекистан под названием «Субрегиональный форум по развитию партнерства в Республиках Центральной Азии: противостояние деградации земель и бедности, путем усиления реализации КБО ООН». В форуме принимали участие представители министерств охраны окружающей среды, финансов, сельского хозяйства, управления земельными ресурсами, гидрометеорологии, экономики, планирования, иностранных дел и международного сотрудничества стран Центральной Азии, исследовательских организаций, субрегиональных органов и гражданского общества, а также представители международных агентств по сотрудничеству и развитию.

Участниками форума подчеркнута связь между бедностью и опустыниванием, выявленную в ходе обсуждения, а также необходимость в сотрудничестве и партнерстве

между национальными, субрегиональными и международными заинтересованными сторонами для поддержки усилий стран Центральной Азии по усилению реализации КБО ООН.

Участники подчеркнули острую необходимость в скоординированной реакции и также призвали к усилению межсекторальной гармонизации и созданию благоприятной политической, законодательной и институциональной среды, включению потребностей и приоритетов местных общин и гражданского общества, и всеобщему усилению совместного принятия решений. Участники согласились с необходимостью эффективного использования природных ресурсов и мобилизации внешней поддержки в виде финансовых ресурсов, технической экспертизы, трансфера чистых технологий и вовлечение частного сектора.

Основываясь на вышесказанном, участники Субрегионального форума приняли **Ташкентскую платформу** по развитию партнерства, предусматривающую:

- ❖ инициировать диалог на высоком уровне по проблемам, связанным с опустыниванием/деградацией земель, и способствовать интеграции социально-экономических и экологических задач;
- ❖ создать благоприятную программную, правовую и институциональную среду, которая будет способствовать местному управлению природными ресурсами, сокращению и восстановлению деградированных земель, и адекватному выделению национальных ресурсов для этих целей;
- ❖ организовать межсекторальную координацию для совместного решения проблем, связанных с опустыниванием/деградацией земель;
- ❖ сотрудничать с организациями гражданского общества в реализации задач КБО ООН, с целью расширения возможностей этих групп, использование и распространения их опыта по передаче и осуществлению передачи инициатив на местном уровне;
- ❖ усилить Субрегиональное сотрудничество в области управления природными ресурсами, а также других вопросов трансграничной важности, связанных с опустыниванием/деградацией земель;
- ❖ создать в каждой стране Центральной Азии Рабочую группу по развитию партнерства и реализации КБО ООН из национальных и международных партнеров, согласно Технического задания, определяющим роль и ответственность членов этой группы.

Участники приветствовали признание международными партнерами проблем и возможностей этого субрегиона в отношении перевода задач КБО ООН в конкретные действия.

По решению Ташкентской платформы в Узбекистане одним из первых в Центральной Азии в 2003 году создана Рабочая группа при Центре гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан, куда вошли представители министерства экономики, финансов, Госкомприроды, Минсельводхоза, АН РУз, Госкомгеологии, Госкомзема, Центра по науке и технологии, неправительственных организаций и стратегического партнерства. Уставом Рабочей группы предусмотрено организация и проведение ежемесячных встреч для обсуждения реализации проектов, выполняемых по линии КБО ООН в Республике Узбекистан. Рабочая группа проводит мониторинг выполнения проектов и оказывает законодательную, институциональную и финансовую поддержку.

9.2. Международное сотрудничество.

9.2.1. Инициатива Стран Центральной Азии

по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР)

Центральноазиатский регион, включающий Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан характеризуется общностью культурного и исторического развития. Он представляет собой классический пример аридной и субаридной области, характеризующийся серьезными трансграничными проблемами опустынивания. Нерациональное использование водных ресурсов в регионе вызвало многочисленные экологические последствия, которые оказывают отрицательное воздействие на естественные экосистемы, экономический рост, здоровье населения и увеличивает миграцию.

Страны Центральной Азии, являющиеся Сторонами Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, в соответствии с положением Конвенции подготовили Национальные и Субрегиональные программы действий по борьбе с опустыниванием и засухой. Осознавая, что опустынивание и засуха являются трансграничными проблемами, Страны Центральной Азии совместно с членами СПА, как продолжение Ташкентского форума, провели семинар в городе Алма-Аты, Казахстан в феврале 2004 года. Во встрече приняли участие 70 участников из стран Центральной Азии, в составе от пяти до девяти членов в каждой делегации, включающей представителей финансовых, экономических, экологических организаций, агентств управления земельными ресурсами, сельского хозяйства, лесоводства, водных ресурсов, гидрометеорологии, неправительственных организаций и научных институтов. Международное сообщество на семинаре представляли действующие члены Стратегического Партнерства реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН (КБО ООН) в странах Центральной Азии (СПА), а также представители США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Глобального Экологического Фонда (ГЭФ), Программы Развития ООН (ПРООН), Исламского Банка Развития (ИБР), Секретариата КБО ООН, Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА), ICVA, и других международных организаций.

Главной задачей семинара было достижение консенсуса по наилучшим путям структурирования инициативы с целью продвижения более координированного и программного подхода к решению проблем деградации земель в Центральной Азии. На семинаре была принята программа по борьбе с деградацией земель и улучшения уровня жизни сельского населения в Странах ЦА. Программой предусматривалось создание Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР).

ИСЦАУЗР является многострановым подходом, акцентирующим широкое участие сторон в проблеме деградации земель, посредством применения одобренных национальных рамочных программ, которые детально и интегрировано подходят к решению проблемы деградации земель. У ЦАС общая история и общие политические, социальные и экономические институты со времен бывшего Советского Союза. В настоящее время эти страны нацелены на переход к рыночной экономике и достигли разных уровней на данном переходном периоде и в своем развитии. Тем не менее, деградация земель является одинаковой проблемой для всех этих стран и причины проблемы, несмотря на их многочисленность, сложность и различия, имеют схожие черты. Поэтому разные методы и подход к решению проблемы деградации земель могут иметь схожие черты, и подлежат активному обмену и адаптации в этих странах. Важно наличие механизма должного содействия данному обмену знаниями, технологиями, опытом и экспертизой. ИСЦАУЗР обеспечит этот многострановый механизм обмена.

ИСЦАУЗР и связанное с ней партнерство между странами и партнёрами по развитию будет основана на национальных рамочных программах стран-участниц (НРП), которые будут включать (i) описание необходимых политических, законодательных и институциональных условий устойчивого управления земельными ресурсами; (ii) описание

подхода к интеграции устойчивого управления земельными ресурсами в национальное планирование развития и бюджетные процессы; (iii) обеспечение эффективных механизмов для расширенного вовлечения участников в формирование, разработку и реализацию мероприятий; (iv) определение приоритетных проблем и факторов, сдерживающих устойчивое управление земельными ресурсами; (v) определение приоритетных инвестиций и потребностей в технической помощи и их последовательность; (vi) определение и совмещение текущих и планируемых инвестиций и программ технической помощи, предоставляемых внешними организациями, и индивидуальными национальными потребностями; и (vii) определение системы мониторинга и оценки, которая идентифицирует задачи, этапы и индикаторы оценки прогресса в отношении базовых данных по устойчивому управлению земельными ресурсами и мобилизации ресурсов.

Посредством НРП ИСЦАУЗР поддержит реализацию 10-летней программу мероприятий и мобилизации ресурсов, предложенных странами (2005–2014) НРП, направленных на (i) укрепление политической, законодательной и институциональной базы для создания благоприятных условий устойчивого управления земельными ресурсами; (ii) повышение потенциала ключевых институтов, ответственных за планирование и осуществление мер по управлению земельными ресурсами, а также потенциала сельских поселений, напрямую пострадавших от деградации земель; и (iii) улучшение управления земельными ресурсами и природными системами посредством комбинированного влияния благоприятных условий и целевых инвестиций проекта. Таким образом, ИСЦАУЗР будет стимулировать применение всеобъемлющего и интегрированного подхода к управлению земельными ресурсами, способствовать обеспечению синергизма между экологией и другими секторами экономики и консолидировать и координировать внешнее финансирование, параллельно сокращая операционные издержки за счёт упрощения проектных процедур партнеров по развитию.

ИСЦАУЗР полностью поддерживает Оперативную Стратегию ГЭФ; задачи Оперативной Программы 15 (ОП 15) по Устойчивому управлению земельными ресурсами в рамках Приоритетной области деградации земель, и стратегические приоритеты целевого наращивания потенциала и реализацию инновационных и традиционных методов устойчивого управления земельными ресурсами; а также, разрабатываемый программный подход ГЭФ. ИСЦАУЗР будет развивать и осуществлять программные рамки, которые интегрируют и актуализируют деградацию земель в рамках национальных стратегий и планирует обеспечение большего и более устойчивого экологического воздействия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Данный результат будет достигнут посредством долгосрочной НРП, которыми владеют и управляют сами страны, сфокусированностью на национальных приоритетах, адаптации открытого и прозрачного процесса участия многих сторон в разработке и реализации, гибкого подхода к эффективному мониторингу и оценке наработок и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, включая гранты, полученные от ГЭФ. Значительные шаги в развитии партнерства по направлению к эффективному программному подходу адресации деградации земель в Центральной Азии уже предприняты.

В ходе подготовки ИСЦАУЗР все усилия были проделаны для обеспечения сильного и широкого вовлечения заинтересованных сторон, и эти усилия будут продолжены в ходе фаз разработки и реализации. Рабочие группы на уровне стран варьируются в своем составе: правительство (представляющее интересы финансов, экономики, сельского хозяйства, лесоводства, управления земельными ресурсами, экологии, гидрометеорологии и управления стихийными бедствиями); научное сообщество; НПО; частный сектор и донорские агентства. АБР и другие организации донорской помощи широко поддерживают расширение этих

рабочих групп с целью вовлечения нетехнических агентств, научного сообщества, гражданского общества и частного сектора.

Основным компонентом ИСЦАУЗР будет мониторинг и оценка. Крайне важным является создание НРП приемлемой системы, соответствующей финансовому и институциональному потенциалу ЦАС, и одновременно отвечающей потребностям должностных лиц стран участниц и внешних агентств доноров. Эта система будет способствовать процессу принятия решений в определении последовательности инвестирования и мероприятий, направленных на наращивание потенциала и финансовых обязательств со стороны Правительств и партнерских организаций доноров. Она должна быть разработана таким образом, чтобы обеспечить успех программе, оценить прогресс каждой фазы программы и определить цели последующих фаз. Для реализации первой фазы определенные базовые данные, цели и механизмы оценки будут определены изначально, а для последующих фаз базовые данные и цели будут варьироваться в зависимости от достигнутого прогресса и доступности финансовых средств. Мониторинг и оценка будут основаны в логических рамках ИСЦАУЗР и будут разрабатывать индикаторы результативности для оценки достижений в отношении задач, результатов, этапов процесса, рисков и предположений.

Как только НРП будут запущены, члены ИСЦАУЗР, включая ГЭФ, начнут финансировать мероприятия, реализуемые в рамках ИСЦАУЗР. 10-летние временные рамки финансовых обязательств были приняты для обеспечения достаточного периода времени, отведенного на внесение необходимых политических и институциональных поправок и достижение конкретного прогресса на местах. Этот 10-летний период поделен на три периода финансирования (совпадающие с восполнением ресурсов ГЭФ), включая двухлетний начальный период (2006–2008) и 2 последующих четырехлетних периода (2008–2011 и 2012–2015). Это позволит финансовым агентствам запланировать свои финансовые вклады и обеспечить более систематизированный, всеобъемлющий и интегрированный метод и гибкое финансирование ЦАС, предположительно размером в \$700 миллионов, с учетом текущих и планируемых мероприятий членов СПА, и с учетом переориентации донорских программ по проблемам деградации земель в Центральной Азии. Финансирование включает \$20 миллионов в рамках ГЭФ 3 и последующие запросы на дополнительные \$80 миллионов в течение реализации 10-летней программы, при условии дальнейшего финансирования ГЭФ и успешной реализации ИСЦАУЗР. Ожидается финансирование размером \$450 миллионов от АБР, \$50 миллионов от двусторонних членов и \$100 миллионов от Правительств, включая вклады в натуральном виде. Эти сметы являются предварительными; структура, размеры отдельных вкладов, и план финансирования ИСЦАУЗР, будут определены в рамках PDF-B, а также ожидается дополнительное внешнее финансирование от других агентств, участвующих в ИСЦАУЗР. Более того, по мере реализации и первых позитивных результатов, ожидается дополнительное финансирование.

9.2.2. Национальная рамочная программа Республики Узбекистан

Целью Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами является борьба с деградацией земель и повышение уровня жизни сельского населения в ЦАС. ИСЦАУЗР является много-страновым и много-донорским партнерством, созданным для развития национальных рамочных программ (НРП), направленных на привлечение координированных инвестиций в усовершенствование землепользования в регионе.

В каждой из пяти стран мероприятия в рамках инициативы ИСЦАУЗР будут управляться Национальными Рамочными Программами (НРП), которые будут включать условия и национальные рамки реализации, необходимые для успешного осуществления концепций и интервенций устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР). В НРП входят приоритеты для УУЗР, которые будут интегрированы в секторальные планы и бюджет, внося свой вклад в общие приоритеты национального развития.

По запросу СПА, разработку Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами возглавил Азиатский Банк Развития. ИСЦАУЗР создаст зонтичные рамки для действий стран по устойчивому управлению земельными ресурсами. Действия под зонтом ИСЦАУЗР создадут базу для устойчивых систем сельского хозяйства, пастбищ и лесоводства в регионе путем политических, законодательных и институциональных реформ совместно с инвестициями для улучшения методов управления земельными ресурсами, которые принесут экономические и экологические выгоды.

Действия в рамках ИСЦАУЗР будут осуществляться в течение 10-летнего периода (2006 – 2015гг.) и поддерживать последовательный набор высокоприоритетных мероприятий по (i) усилению политических, законодательных и институциональных рамок для создания благоприятных условий для устойчивого управления земельными ресурсами; (ii) наращиванию потенциала ключевых организаций, ответственных за планирование и реализацию действий по управлению земельными ресурсами; и (iii) улучшению систем управления земельными ресурсами путем проектных инвестиций.

В последнем квартале 2003 года Секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ) разработал Рамочную инициативу страновых пилотных партнерств для осуществления Операционной программы по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП 15). Учитывая масштабы деградации земель и поддержки СПА, **Центральная Азия была выбрана первым регионом**, где Пилотная инициатива ГЭФ будет осуществлена.

ИСЦАУЗР сформировал Многострановые партнерские рамки и привлек широкий ряд финансирования из различных источников, как в виде грантов и инвестиций, включая грантовые ресурсы ГЭФ. На настоящий момент, АБР выделил около 450 миллионов долларов США из своих программных ресурсов на 10 лет для финансирования мероприятий ИСЦАУЗР, и решен вопрос о выделении 20 миллионов долларов США с третьего пополнения ГЭФ и дополнительные 80 миллионов будут выделены из четвертого и пятого пополнений.

21 по 22 февраля 2004 в г. Алматы, Казахстан был проведен семинар по ИСЦАУЗР главной целью которого, было достижение консенсуса по вопросам концепции и механизма реализации Инициативы. На семинаре Национальными контактными лицами КБО ООН пяти Центральноазиатских стран была подписана Концептуальная Записка для представления в АБР и ГЭФ для рассмотрения вопроса финансирования. Участники семинара договорились, также сформировать Координационный комитет, в состав которой входят по одному представителю от каждой страны и по одному члену СПА. Первая встреча Координационного комитета состоялась в августе 2004 г. в Алматы, Казахстан.

11-15 апреля в Душанбе, Таджикистан состоялся 1-ый многострановый семинар и 2-ая встреча Координационного комитета, задачей которого было достичь полного понимания всеми заинтересованными лицами по процессу, разработке и необходимой информации для формулирования многостранового проектного предложения ИСЦАУЗР – Документа концепции проекта для подачи в Совет ГЭФ в 2006 г.

Представители Узбекистана принимали активное участие на всех этапах подготовки ИСЦАУЗР. В дальнейшем была проведена серия Национальных семинаров с целью запуска фазы разработки PDF-B ИСЦАУЗР в каждой стране. Первый Национальный семинар по подготовке к выполнению ИСЦАУЗР в Узбекистане был проведен 19-20 мая 2005 г. Второй Национальный семинар по обсуждению НРП Узбекистана проведен 1 ноября 2005.

ИСЦАУЗР была утверждена Секретариатом ГЭФ в мае 2004 года, предложение по фазе разработки PDF-B в феврале 2005 года. Фаза разработки PDF-B была начата в апреле 2005 года в Душанбе, Таджикистан. Полный документ концепции проекта завершен в марте 2006 года и подан в Совет ГЭФ на рассмотрение и утверждение в июне 2006 года.

Правительство Республики Узбекистан глубоко озабочено возрастающими социальными, экономическими и экологическими последствиями деградации земель. Современные бедствия, вызываемые периодическими засухами, усилили политическую волю комплексно справиться с этой проблемой. В этом контексте, оно уделяет первоочередное внимание развитию интегрированного управления земельными ресурсами путем внедрения наилучшей практики земле- и водопользования, сохранению биоразнообразия и целостности уязвимых природных экосистем. Последние Правительственные программы и политика реформирования, а также обязательства по глобальным Рио Конвенциям будут способствовать устранению основных препятствий на пути экономического роста путем реализации всеобъемлющего пакета реформ, дополняемых инвестиционными проектами при поддержке международного сообщества. При всех трудностях и ограничениях переходного периода, этот путь является наилучшим способом продвижения вперед.

В Национальной рамочной программе осуществлен всесторонний анализ проблем и корневых причин, вызывающих снижение экономической и экологической продуктивности земельных ресурсов, и определены стратегические приоритеты по борьбе и смягчению деградации природных ресурсов и повышению уровня малообеспеченности. Всеобъемлющей целью НРП Узбекистана является снижение деградации земли, смягчение малообеспеченности и восстановление целостности хрупких природных экосистем. Специфическая задача НРП состоит в оказании поддержке Правительства в создании эффективной системы интегрированного управления земельными ресурсами, чтобы обеспечить их устойчивое сохранение и использование в целях улучшения средств существования и снижения малообеспеченности на селе, и защиты жизнеспособности природных экосистем для будущих поколений. НРП поддерживает Национальную и Субрегиональную Программу Действий по КБО, и тесно связана с КБР ООН и РКИК ООН. Улучшение синергизма между тремя глобальными Конвенциями, актуализирует развитие единых и неделимых подходов по реализации стратегии УУЗР на местном, национальном и глобальном уровнях.

В процессе анализа среди заинтересованных участников возник широкий консенсус, поддерживающий ситуативный анализ проблем и принятые приоритетные направления действий. Этот консенсус возникал постепенно в течение встреч, обсуждений и семинаров РГ КБО и местных консультантов ИСЦАУЗР, с вовлечением общественности и других заинтересованных сторон, за которыми последовали обсуждения участников на областном и местном уровнях.

По определению ГЭФ, устойчивое управление земельных ресурсов (УУЗР) способствует экономическому развитию, экологической устойчивости и социальному равенству, т.е. достижению баланса использования ресурсов земли для жизнеобеспечения и сохранения функциональной целостности экосистем для будущих поколений. Достижение гармоничного взаимодействия между компонентами экосистем требует принятия

комплексных подходов к устойчивому землепользованию на различных уровнях. Интеграция технических мер по защите уязвимых пахотных угодий, пастбищ и лесов, и сохранение видового разнообразия с социальными, экономическими и политическими мерами способствует устранению непосредственных причин нерациональных методов землепользования и препятствий для их улучшения.

Таким образом, УУЗР предоставляет возможность интегрированного подхода к обеспечению скоординированного развития и управления земельными ресурсами, справедливо обеспечивая экономическое и социальное благосостояние, не ставя под угрозу структуры и функционирование жизненно важных экосистем, необходимых для процветания будущих поколений.

В соответствии с программными подходами ГЭФ, Правительство полагает, что Партнерство ИСЦАУЗР будет руководить НРП Узбекистана. Деятельность, финансируемая в рамках НРП, будет содействовать Правительству достижению прогресса в (i) создании условий для укрепления институциональных, правовых и политических рамок; (ii) осуществлению операционных мероприятий по реализации УУЗР; (iii) создании мониторинга деградации земли и оценки; (iv) развитию интегрированных подходов устойчивого управления земельными ресурсами и природными экосистемами через национальную инвестиционную программу; (v) осуществлении мониторинга выполнения проектов и оценки. Особое внимание будет уделено управлению природными ресурсами на местном и областном уровнях, и, связанную с этим деятельность, включая широкое вовлечение всех заинтересованных сторон. Реализация НРП будет осуществляться поэтапно в течение 10 летнего периода. Проект НРП включает четыре интегрированных компонента: (i) укрепление потенциала и институциональной координации на национальном, областном и местном уровнях; (ii) операционные мероприятия для реализации интегрированного управления природными ресурсами; (iii) мониторинг деградации земли и оценка; (iv) национальная инвестиционная программа для развития интегрированных подходов УУЗР и природных экосистем.

Проект НРП «Национальная инвестиционная программа УУЗР» тесно связан с целями и задачами первых трех компонентов (i – iii) и будет обеспечивать тестирование, демонстрацию и реализацию интегрированных подходов УУЗР, и связанные с этим технические интервенции, лесомелиоративные и сельскохозяйственные меры. Другие интервенции будут последовательно размещаться, согласно целям и принципам НРП, в течение деятельности Партнерства ИСЦАУЗР. Они будут осуществляться в гибкой и поэтапной форме, чтобы облегчить бюджетное финансирование за счет применения интегрированных подходов в борьбе с деградацией земли и снижению уровня малообеспеченности сельского населения. Сопутствующим результатом этих совместных интервенций станет предотвращение дальнейшего загрязнения глобальной окружающей среды и повышение у землепользователей чувства ответственности и понимания экономической и экологической ценности природных экосистем.

Компонент 1. Укрепление потенциала и институциональной координации на национальном, областном и местном уровнях

- ❖ Компонент 1 адресован на создание условий и поддержку внедрения всестороннего подхода по борьбе с деградацией земли и смягчению малообеспеченности, проживающего в уязвимых природных экосистемах страны. Этот компонент внесет вклад в преодоление институциональных и технических барьеров путем анализа текущей политики, правовой, организационной и финансовой базы, и укрепления потенциала ключевых ответственных структур управления и институтов, особенно

местного сообщества, а также преодоления технических ограничений, связанных с развитием устойчивого управления земельными ресурсами. В рамках компонента предусмотрена выработка механизмов объединенного управления путем улучшения межсекторального сотрудничества и партнерства на всех уровнях и обеспечения интеграции политики устойчивого землепользования в число приоритетов национальных стратегий и систему планирования.

- ❖ Целевые изучения и действия будут предприняты, чтобы содействовать Правительству в развитии вариантов политики, соответствующих правовым и регулирующим рамкам и внедрению интегрированных подходов в борьбе с деградацией земли для сохранения природных экосистем.

Компонент 2. Операционные мероприятия для реализации интегрированного управления природными ресурсами

- ❖ Компонент 2 будет содействовать в развитии стратегических рамочных подходов для планирования борьбы с деградацией земли в различных областях Узбекистана. Основная цель компонента направлена на снижение деградации земли, повышение доходов и надежности средств существованию через внедрение интегрированных подходов УУЗР. Подобный подход будет продемонстрирован в рамках демонстрационных и инвестиционных проектов (Компонент 4). Компонент предполагает обеспечение экологической, институциональной и социально-культурной и экономической устойчивости. Главной деятельностью станет развитие руководств по планированию специфических интегрированных подходов и их внедрение в регулирующие акты и оперативные пособия. Они будут охватывать различные аспекты, включая: (i) улучшение политики, регулирующей и институциональной среды; (ii) развитие улучшенных подходов и технологий; (iii) определение стоимости и выгод контроля деградации земли, и оценку экологических, экономических и социальных воздействий; (iv) идентификацию альтернативных механизмов финансирования; (v) усиление институционального потенциала и консультативных услуг (сохранение почв и воды, сельское хозяйство, защита леса и окружающей среды и др) путем обучения персонала и всех групп заинтересованных сторон; (vi) развитие мониторинга и системы оценки и др.
- ❖ Основная деятельность будет направлена на расширение осведомленности и уровня знаний и навыков путем подготовки учебных программ и модулей, обучения, семинаров, встреч и консультаций со всеми заинтересованными сторонами, а также на усиление институциональной координации и служб по распространению новых технологий и опыта на областном и местном уровнях и т.д.
- ❖ Компонент 2 будет способствовать развитию и реализации жизнеспособных, эффективных и устойчивых подходов по смягчению деградации земли. Национальные и областные организации остро нуждаются в наращивании потенциала, обучении, оснащении и ресурсах, необходимых для повышения вклада областных и местных участников. Стратегическое планирование и улучшенные подходы по наилучшей практике землепользования, будут предприняты с целью достижения долговременного эффекта в борьбе с деградацией земли.

Компонент 3. Мониторинг деградации земли и оценка

- ❖ В рамках ситуативного и проблемного анализа выявлены значительные отклонения и количественные и качественные расхождения данных, ограничивающих оценку трендов и степени деградации земли для принятия решений, и развитие всесторонних

подходов. Главная причина заключается в недостатках общей базы и методологии мониторинга, слабых мощностях ответственных подразделений на областном и районном уровнях, что затрудняет проведение регулярных и достоверных почвенных изысканий и обследований. Требуют обновления классификации и методики оценки компонентов деградации земли, принятые еще в бывшем Союзе и уже давно устаревшие. Проблемы, связанные с повышением эрозии и засоления почв, ограниченность информации по качеству растительного покрова затрудняют анализ статуса и трендов деградации. Слабая институциональная координация, отсутствие единой системы сбора, обработки и банков данных мониторинга природных ресурсов ограничивают доступ и обмен информацией. Недостаток человеческих и финансовых ресурсов сдерживают внедрение ГИС/ДМ технологий и формирование информационной базы данных, моделирование и картирование для оценки изменений и воздействий, прогнозирования и планирования устойчивого землепользования.

- ❖ Этот компонент внесет вклад в снижение деградации земли и поддержку сельского развития, и повышение доступа к информации путем создания единой системы мониторинга и управления информацией, и инвентаризации земли. Укрепление потенциала и мощностей институтов, усиление межсекторальной координации и связей, особенно на областном и районном уровнях, позволит внедрить новые подходы и инструменты контроля и мониторинга (ГИС/ДМ технологии, программные обеспечения и др). Будут разработаны системы индикаторов, сбора, обработки информации и банки данных, а также стандарты и процедуры природоохранной оценки для всех заинтересованных сторон.

Компонент 4. Национальная Инвестиционная Программа

- ❖ Инвестиционная программа будет состоять из пакета приоритетных инвестиционных и демонстрационных программ и проектов, идентифицированных в процессе всестороннего анализа проблем, обсуждений, встреч и консультаций на различных уровнях. Их реализация позволит генерализировать знания и опыт по интегрированным подходам для устойчивого управления земельными ресурсами и природными экосистемами, будут соответствующим образом протестированы различные подходы адресуемые правовым, политическим и институциональным проблемам и подходам усиления участия. Совместно эти специфические программы и проекты обеспечат получение совокупности уроков и приемлемых моделей по интегрированному управлению в приоритетных экологических регионах риска и возможность Правительству в более широкой адаптации интегрированных подходов. Индивидуально каждый проект будет иметь прямые местные, национальные и глобальные выгоды. С целью максимизации демонстрационных эффектов каждый проект был отобран исходя из критериев пригодности и приоритетности.

Вышеуказанные проектные регионы/области, охватывающие различные природные экосистемы и компоненты деградации земли, представляют собой высоко приоритетные географические площади, поддерживаемые ГЭФ в рамках НРП. Эти регионы имеют (i) глобальную значимость для сохранения разнообразия агроэкосистем, пастбищ и лесов, и повышения потенциала поглощения углекислого газа, (ii) согласуются с целями национальной программы по борьбе с деградацией земли и снижению малообеспеченности; (iii) оказывают позитивное воздействие на предупреждение и контроль деградации земли, (iv) обеспечивают потенциальные возможности для более широкого развития приемлемых моделей по интегрированному управлению земельными ресурсами и природными экосистемами; (v) расширяют осведомленность и участие общественности в борьбе с деградацией земли.

Механизмы реализации

НРП Узбекистана охватывает широкий спектр проектов технической помощи и инвестиций различного масштаба и направленности. Подобный подход обеспечивает ее совместимость с требованиями ГЭФ ОП15.

- ❖ Ключевыми критериями отбора проектов являются: (i) цели устойчивого национального развития; (ii) цели устойчивого землепользования по ГЭФ ОП15; (iii) определение и обеспечение UN CCD, NAP и SRAP; (iv) принципы Ташкентской Платформы и меморандума СПА; (v) потенциал для снижения малообеспеченности и экономического развития и другие секторальные перспективы развития.
- ❖ Процесс согласования и одобрения пакета местных интервенций, адресуемых на улучшение средств существования и экономического благосостояния, и достижение глобальных экологических выгод, осуществляется на основе многосторонних встреч, обсуждений и консультаций с заинтересованными сторонами.
- ❖ Проектные предложения Узбекистана представлены из следующих источников:
 - Национальные проекты, реализуемые Правительством Узбекистана
 - Инвестиционные проекты, финансируемые Международными Финансовыми институтами - АБР, МБ, ОБСЕ, BMZ и др. Это проекты и/или компоненты проектов, которые ныне реализуются или находятся в стадии предварительной подготовки, и деятельность их напрямую адресуется целям и подходам ИСЦАУЗР
 - Гранты технического содействия, финансируемые международными Агентствами Развития, которые также поддерживают цели и подходы ИСЦАУЗР
 - Инвестиционные проекты и гранты, реализуемые для смягчения последствий Аральского кризиса
 - Гранты в поддержку развития потенциала для выполнения обязательств по Глобальным Конвенциям
 - Новые инвестиционные проекты и проекты безвозмездного технического содействия, которые представлены от государственных организаций и институтов на национальном и местном уровнях, международных институтов, университетов, центров, а также совместные проекты/предложения национальных и международных институтов.

Мониторинг и Оценка

- ❖ НРП и Партнерство ИСЦАУЗР является комплексной программой, требующей регулярной и своевременной обратной связи между компонентами, а также объединения располагаемой и новой информации. Это требует адаптации и отработки индивидуальных компонентов и деятельности, с целью усиления эффективности мониторинга и оценки. Предлагаемое совершенствование системы мониторинга деградации земли и оценки (Компонент 3) будет увязан с программой мониторинга проекта и его компонентов, что обеспечит приемлемость оценки воздействий целей ИСЦАУЗР по борьбе с деградацией земли и внедрению УУЗР.

Программа 1. Восстановление агроэкосистем и устойчивое управление сельским хозяйством

- ❖ Эта программа адресуется на основные причины и борьбу с деградацией почв и агроэкосистем путем внедрения интегрированных и целостных подходов по наилучшей практике землепользования и сельскохозяйственному развитию. Приоритетность отобранных проектов расставлена исходя из основных критериев, одобренных ГЭФ, с учетом потенциала их вкладов в борьбу с деградацией земли, улучшению управления

глобально значимого сельского хозяйства, стабилизацию социально-экономической ситуации и снижение малообеспеченности.

- ❖ Деятельность по выполнению проектов программы 1 направлена на: (i) борьбу с эрозией пахотных земель с использованием методов сохранения почв и воды, смягчение засоления и заболачивания земель путем улучшения дренажа, системы обслуживания, водосбережения и адаптации интегрированных приемов наилучшей практики землепользования (ii) укрепление потенциала, обучение, поддержку развития бассейновых принципов управления водой на всех уровнях с вовлечением общественности и местных общин, и реализации приемлемых подходов управления возвратными и сточными водами; (iii) содействие в углублении реформ в сельском хозяйстве путем поддержки программ стимулирования сельхозпроизводителей, организации консультационных услуг и обеспечению альтернативных источников к существованию и занятости на селе.
- ❖ Программа 1 напрямую связана с целевыми приоритетами НРП и поддерживается Правительством Узбекистана. Пакет проектов включает 5 займовых проектов, планируемых Правительством в рамках Национальной Инвестиционной Программы до 2010 и проекты технического содействия.

Программа 2. Сохранение лесов и устойчивое управление лесным хозяйством

- ❖ Текущие тенденции обезлесения привели к широкомасштабной проблеме эрозии ресурсов земли, что оказывает серьезную социальную угрозу и экономический ущерб для всех слоев населения страны. По сравнению с 1930 годом покрытая лесом площадь сократилась почти на треть, в 10 раз уменьшилась площадь пойменных и тугайных лесов. Учитывая глобальную значимость сохранения лесного разнообразия для повышения потенциала поглощения углекислого газа, поддержка в борьбе с обезлесением на различных уровнях и структурах ландшафтов определена как особо важный приоритет НРП.
- ❖ Деятельность по Программе 2 напрямую направлена на укрепление жизнеспособности лесных экосистем и достижение глобальных выгод путем (i) восстановления лесных горных экосистем и создания лесозащитных полос в предгорных равнинах; (ii) защиту пустынных пастбищ и орошаемых оазисов от деградации и опустынивания; (iii) создание лесозащитных полос и облесение орошаемых земель; (iv) создание промышленных плантаций для повышения жизнеспособности экосистем и поддержки местных сообществ.

Программа 3. Сохранение и устойчивое управление пастбищами

- ❖ Программа 3 нацелена на защиту и устойчивое управление пастбищных угодий путем внедрения приемлемых всеобъемлющих подходов и мер по восстановлению инфраструктуры, обводнению и сохранению видового разнообразия, и реализации дополнительных источников для повышения продуктивности экосистем и уровня доходов местного населения.
- ❖ Деятельность по Программе 3 тесно связана с программами 2 и 6 НРП и адресуется на (i) смягчение перевыпаса и повышение продуктивности пастбищ путем внедрения интегрированных подходов и технологий по сохранению растительного покрова и качества почв, и улучшению обводнения и инфраструктуры; (ii) защита пастбищных угодий от подтопления и истощения через осуществление альтернативных мер и

интервенций с целью повышения продуктивности угодий и создания дополнительных источников для существования фермеров, пастухов и местного сообщества.

- ❖ Реализация предлагаемых проектов по Программе 3 продемонстрирует экологические эффекты для пустынных экосистем и социально-экономические выгоды для местного сообщества в среднем течении реки Сырдарья.

Программа 4. Мониторинг и инвентаризация земли и оценка

- ❖ Программа 3 направлена на создание единой системы мониторинга, управления информацией и инвентаризации земли, построенной на принципах использования единых подходов, правового обеспечения, индикаторов, методов и процедур, с учетом интересов всех заинтересованных сторон
- ❖ Пакет программ состоит из трех проектов: i) развитие единой системы мониторинга, управления информацией и инвентаризации земли; ii) развитие и адаптация Автоматизированной Земельно-Информационной Системы Государственного Учета Земель; iii) развитие мониторинга опустынивания и засухи и ее раннее предупреждение.

Программа 5. Укрепление потенциала и участие общественности

- ❖ Деятельность по программе 5 нацелена на: i) укрепление знаний и расширение осведомленности ННО, фермеров и местное сообщество по внедрению интегрированных подходов УУЗР; ii) обеспечению синергизма между проектами по поддержке развития АВП и обучению фермеров; iii) наращиванию потенциала по оценке и контролю деградации земли и др.
- ❖ Пакет проектов включает 8 предложений, которые могут быть включены в деятельность по компонентам НРП.

Программа 6. Смягчение последствий Аральского кризиса

- ❖ Проблемы и последствия деградации земли и опустынивания, связанные с Аральской катастрофой, которые привели к снижению уровня жизни более 2.7 млн. человек в дельте Амударьи и Приаралье весьма очевидны и общеизвестны мировому сообществу. По последним оценкам прямые и косвенные социально-экономические издержки в результате Аральского кризиса составили для Узбекистана 144 млн. долларов США в год, что приблизительно составляет 5.7 доллара США на душу населения и 1.8 % ВВП.
- ❖ Оценка достижений и полученных уроков прошлых и ныне реализуемых проектов и программ за прошедшее десятилетие позволила предварительно идентифицировать три приоритетных направления деятельности, внесших существенный вклад в смягчение деградации экосистемы дельты Амударьи и Приаралья, и стабилизацию опустынивания обсохшего дна Арала. Учитывая региональную и глобальную значимость последствий катастрофы, интервенции по борьбе с деградацией земли выделены как отдельный приоритет НРП, требующий совместных усилий всех заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровнях.
- ❖ Программа 6 состоит из трех проектов: (1) развитие проекта ГТЦ «Лесомелиорация на осушенном дне Аральского моря...», (2) проект «Стабилизация экологической устойчивости на обсохшем дне Аральского моря и пустыне Кызылкум», осуществляемого ПРООН при поддержке ГЭФ на стадии PDF-A; и (3) проект «Создание локальных водоемов на береговой линии Аральского моря и в дельте

Амударьи», который реализуется МФСА в рамках проекта ГЭФ «Управление водными ресурсами и окружающей средой».

- ❖ По первому проекту ГТЦ содействие ГЭФ и других доноров будет направлено на (i) укрепление потенциала (институционального, человеческого и технического) лесохозяйственных организаций на местном, областном и национальном уровнях, (ii) внедрение интегрированных подходов по возобновлению и наилучшей практики облесения (диверсификация культур, селекция, эффективные схемы лесопосадок и др.) и созданию промышленных плантаций; (iii) повышение занятости и снижение малообеспеченности местного населения, подверженного прямым (15,0 тыс. человек) и косвенным воздействиям (дельта Амударьи и северо-запад Кызылкумов); (iv) создание жизнеспособной инфраструктуры для работы в отдаленных районах пустыни Кызылкум и обсохшем дне Арала.
- ❖ Второй проект ГЭФ/ПРООН продемонстрирует приемлемые интегрированные подходы и методы закрепления песков и улучшению жизненных условий местных общин на двух пилотных участках в пределах проектной площади ГТЦ проекта. Третий проект МФСА нацелен на создание малых локальных водоемов на береговой линии Аральского моря и в дельте Амударьи для развития рыбного хозяйства, животноводства (на базе местных кормов – камышового тростника), восстановления биоразнообразия и смягчения изменения климата. С текущего года осуществляются технические интервенции по строительству сооружений, инфраструктуры и др.), предусмотренные ТЭО проекта. Содействие ГЭФ и других доноров будет направлено на поддержку институционального и сельскохозяйственного развития, рыбного промысла и другие нужды для устойчивого сельского развития, а также мониторинг и оценку изменений и воздействий.

Программа 7. Новые технологии и исследования

- ❖ Деятельность по программе 7 напрямую направлена на развитие новых технологий по борьбе с эрозией почв на богарных и орошаемых землях, развитие биотехнологий в животноводстве и улучшение контроля качества семян хлопчатника.

Одобрение НРП Узбекистана

- ❖ Проект НРП Республики Узбекистан подготовлен как внутренний отчет страны под общим руководством Национального Координатора КБО и Рабочей Группы КБО/ИСЦАУЗР. Члены Рабочей Группы и все заинтересованные стороны были вовлечены в подготовку НРП через консультации, дискуссии, интервью и семинары.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие научно-технического прогресса и производительных сил увеличивает масштабы влияния человека на природу. Наряду с позитивными сторонами этого явления интенсифицируются его негативные последствия.

Ярким примером этого является широкое развитие процессов опустынивания в аридной зоне Узбекистана, приводящее к резкому снижению потенциальной продуктивности агроэкосистем и геосистем.

Развитие опустынивания обусловлено особенностями природных условий территории и характером использования естественных ресурсов. Поэтому при планировании мер борьбы

с опустыниванием необходимо применять дифференцированный подход, учитывающий региональные и локальные условия территории.

Проблема опустынивания многопланова и сложна, ее решение связано с многочисленными факторами. Это обуславливает применение метода системного анализа в решении данной проблемы.

Обширность территории Узбекистана, разнообразие ландшафтов, резкая континентальность климата, дефицит водных ресурсов определяют разнообразие природных условий и типов опустынивания.

Все экономические планы устойчивого развития Республики Узбекистан, включающие агропромышленный комплекс, добычу полезных ископаемых, размещение предприятий и населенных пунктов и другие, учитывают защиту окружающей среды от опустынивания и способствуют улучшению экологической обстановки.

Борьба с опустыниванием в Узбекистане, проблема экологической безопасности и охраны окружающей среды являются общегосударственными задачами. Эти задачи успешно решаются при непосредственном и совместном участии государственных органов управления, неправительственных организаций и местного населения.

Борьба с опустыниванием важна для устойчивого развития экономики Республики, сохранения окружающей среды и повышения жизненного уровня населения. Поэтому срочно принимаются меры предотвращения дальнейшей деградации земель, повышения их продуктивности путем разработки и внедрения практических программ и проектов, направленных на ликвидацию опустынивания и смягчение последствий этого процесса.

Широкомасштабное опустынивание приводит не только к потере плодородия почв и подрыву генофонда растений и животных, но и оказывает отрицательное воздействие на экономический потенциал страны, жизненный уровень и здоровье населения.

Со стороны Правительства осуществляются крупные мероприятия по борьбе с опустыниванием, создана правовая база и принято уже около 100 законодательных документов, прямо или косвенно связанных с охраной окружающей среды и природопользованием.

Разработана долгосрочная комплексная программа, направленная на повышение продуктивности земель, восстановление, сохранение, устойчивое и рациональное использование земельных и водных ресурсов в целях повышения уровня жизни населения.

Правительство Республики Узбекистан, несмотря на трудности переходного периода, предпринимает энергичные меры по экологическому оздоровлению страны, обеспечению ее нормального социально-экономического развития.

Осуществляются комплексные мероприятия по обеспечению сельского населения качественной питьевой водой, электричеством, газификация сельских районов, обеспечение возобновляемыми источниками энергии труднодоступных населенных пунктов.

В Приаралье создаются искусственные водоемы для разведения рыб с целью обеспечения населения традиционным занятием. Проводятся мероприятия по созданию защитных лесных полос, закреплению и облесению песков и высохшего дна Аральского моря.

Координально решаются вопросы водосбережения при орошении путем комплексной реконструкции оросительных систем и внедрения современных методов полива. Создана ассоциация водопользователей и разработаны экономические механизмы по постепенному переходу на платное водопользование при орошении земель. Ведется государственный контроль за рациональным использованием водных ресурсов.

В республике реализуется, за счет бюджетных средств, более 50 научно-исследовательских и научно-технических программ по проблемам экологии, охраны окружающей среды, рациональному использованию водно-земельных ресурсов.

Разработана национальная стратегия устойчивого развития и определены этапы ее реализации.

При активном участии Узбекистана разработана, подписана и реализуется Субрегиональная программа Стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО.

Совместно Странами Центральной Азии при поддержке СПА, под руководством Глобального Механизма и Азиатского Банка Развития разработана Инициатива Стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами.

Узбекистаном подготовлена Национальная рамочная программа страны, охватившая приоритетные задачи по устойчивому управлению земельными ресурсами для рассмотрения Советом ГЭФ на предмет её финансирования.

Приложение 1.

Республика Узбекистан

Кабинет Министров Республики Узбекистан

Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан
(Узгидромет)

Адрес: Республика Узбекистан, г.Ташкент, ул. К.Махсумова,72

Тел. (99871) 1334349 факс: (99871)1332025 email: sanigmi @ albatros.uz

Биофизические индикаторы, касающиеся опустынивания и засухи

1. Климат

1.1 Индексы засушливости	0,03-0,2
1.2. Среднее количество осадков	231
1.3. Стандартные колебания осадков	0,2 – 4,8

Территория, область	мм.
1. Каракалпакская автономная Республика	95
2. Хорезмская область	83
3. Бухарская область	132
4. Навоинская область	119
5. Сурхандарьинская область	261
6. Кашкадарьинская область	376
7. Самаркандская область	328
8. Джизакская область	312
9. Ташкентская область	427
10. Наманганская область	221
11. Андижанская область	232
12. Ферганская область	136

2. Растительность и землепользование

2.1. индекс

2.2. растительный покров (в % от общей площади земель) 82

2.3. землепользование (в % от общей площади) 63

землепользование		2005
Площадь земель		28 млн.га
	орошаемых	4,3 млн.га
	неорошаемых	0,8 млн.га
Пастбища		23 млн.га
Леса		8,6 млн.га
Др. Земли		17 млн.га

2.4. Поверхностное альbedo

19-31%

3. Водные ресурсы

3.1. Наличие пресной воды (км³) 59,209

3.2. Ресурсы пресной воды на душу населения (м³) 1081

3.3. Использование воды в сельском хозяйстве (км³) 54,8

3.4. Промышленное использование воды (км³) 1,3

4. Энергия

4.1. Потребление на душу населения (кВт/час) 1841

4.2. Энергия потребления в с/х (млн. кВт,час) 11475

5. Типы деградации почв

Тип деградации	2002-2005	
	Млн. га	% от общей площади
Водная эрозия	0,135	3,14
Ветровая эрозия	0,365	8,48

Вторич.засоление	1,5	35
Деградац.пастбищ	1,7	7,4
Вырубка лесов	0,9	32,4

6. Восстановление

Земли в процессе восстановления	2002-2005
Восстановление деградированных посевных земель (тыс.га)	1256,3
Восстановление деградированных горных земель (тыс.га)	51,6
Восстановление лесов (тыс.га)	1158,6

7. Население и экономика

7.1. Общее население (млн.чел.)	26
Городское население (в % от общего)	36,7
Сельское население (в % от общего)	63
7.2. Рост населения (% в году)	2,3
7.3. Продолжительность жизни (лет)	66,7
7.4. Уровень детской смертности (на 1000 новорожденных)	20

8. Развитие людских ресурсов

8.1. Уровень первоначального образования (% по возрастным группам)	99,2
8.2. Число женщин в сельской местности (млн.чел.)	8,5
8.3. Безработица (% от общего)	

30

9. Наука и технологии

9.1. Число научных институтов в области проблем опустынивания	17
---	----

10. Источники информации:

Минэкономики, Минфин, Минсельводхоз, Узгидромет и др.

1. Институт национального координатора.

Ф.И.О. национального координатора	Назиров Зоҳиджон
Адрес	Республика Узбекистан, г.Ташкент, ул. К.Махсумова, 72 Узгидромет, тел.(99871) 1334349, факс: (99871) 1332025 Email: sanigmi @ albatros.uz
Вэб-сайт, посвященный опустыниванию в стране	1. www.meteo.uz
	2. www.uzhymet.uz
	3. www.econews.uznature.uz

2. Статус национальной программы действия.

Дата утверждения: 1999 года	Кабинетом Министров Республики Узбекистан
Рассмотрение НПД	
НПД была учтена в Стратегии по повышению уровня жизни	Да
НПД была учтена в национальной стратегии развития	Да
Реализация НПД начато с или без заключения соглашения о партнерстве	Да
Имеется окончательный вариант НПД	Да
Формулировка проекта НПД в процессе выполнения	Да
Основные руководящие принципы для НПД определены	Да
Процесс только начат	Начат с 2000 года

3. Член СРПД/БО

Название субрегиональной программы	Участие в тематиках, таких как техника полива, эрозия почв и т.д.
1. Субрегиональная программа по борьбе с опустыниванием Центральноазиатских стран в контексте КБО	Да
2. Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами ИСЦАУЗР	Да

4. Состав Национального Координационного Органа

Название организации		Правительственная (+)	НПО(+)	Муж/жен
1.	Центр гидрометеорологической службы при КМ РУз (Узгидромет)	Генеральный директор Узгидромета		Муж.
2	Научно-исследовательский гидрометеорологический институт	Национальный координатор КБО ООН – зам.директора НИГМИ		Муж.
3.	Министерство экономики	+		Муж.
4.	Министерство финансов	+		Муж.
5.	Министерство сельского и водного хозяйства	+		Муж.
6.	Министерство геологии	+		Муж.
7.	Госкомприроды	+		Муж.
8.	Госкомземгеодезкадастр	+		Муж.
9.	Академия наук	+		Муж.
10.	Сеть РИОД		+	Муж.
11.	Глобальный механизм КБО ООН			Муж.
12.	ИКАРДА			Муж.
13.	ПРООН			Муж.

5. Общее число неправительственных организаций, участвующих в процессе: 37

Сформирован ли неправительственными организациями неправительственный национальный комитет, если да сколько ННО или общественных структур участвует в нем?	Да, 49
--	--------

6. Общее число актов и законов, принятых по КБО ООН: 15

Название 5 наиболее актуальных законов и/или нормативно-правовых актов

Название закона	Дата принятия
1. Закон «Об охране природы»	1992 год
2. Закон «О воде и водопользовании»	1993 год
3 «Закон о земельном кодексе»	1994 год
4. «Закон о лесе»	1996 год
5. Закон «Об охране атмосферного воздуха»	1996 год

7. Консультативный процесс

Список консультативных совещаний по выполнению КБО ООН:

Название совещания	Дата/год	Страны доноры	Вовлеченные международные организации или агентства ООН
1. Субрегиональный форум по развитию партнерства для ЦАС	июль 2003 год,	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
2. ИСЦАУЗР	февраль, 2004 г	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
3. ГТЦ	Июль, 2004 год	ГТЦ, Германия	
4. ИСЦАУЗР	Август 2004 год	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
5. ИСЦАУЗР	Апрель 2005 год	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
6. ИСЦАУЗР	Июнь 2005 год	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
7. ИСЦАУЗР	Ноябрь 2005 год	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН
8. ИСЦАУЗР	Февраль, 2006 год	Соглашение о стратегическом партнерстве	ПРООН, Секретариат КБО ООН

Сторона, принявшая на себя роль Chef de file: Азиатский Банк Развития

8. Проекты, выполняемые прямо или косвенно по КБО ООН

Название проекта		Проект выполнен в рамках НПД/СРПД/РПД да/нет	Временные рамки	Вовлеченные партнеры	Общий бюджет
1	2	3	4	5	6
1.	Концепция устойчивого управления пустынными пастбищами	да	2003-2005гг	ПРООН/ГЭФ	0,35 млн.\$
2.	Развитие мониторинга	да	2002-2004гг	ПРООН/ГЭФ	0,5 млн.\$

1	2	3	4	5	6
	опустынивания и раннего предупреждения засухи				
3.	Создание единой системы мониторинга, управление информацией и инвентаризации земли	да	2000-2003 гг	ПРООН/ГЭФ	1 млн.\$
4.	Защита пустынных пастбищ и орошаемых угодий вокруг Арнасайской системы озер	да	2001-2003гг	ПРООН/ГЭФ	0,5 млн.\$
5.	Сохранение галерейных тугайных лесов в южном Приаралье	да	2001-2005гг	ПРООН/ГЭФ	45 млн.\$
6.	Создание стабильных экосистем на осушенном дне Аральского моря и в пустыне Кызылкум	да	2004-2005	ПРООН/ГЭФ	35 тыс.\$
7.	Система индикаторов состояния окружающей среды	да	2004-2005	ПРООН/ГЭФ	100 тыс \$
8.	Национальная самооценка потенциала Узбекистана для выполнения обязательств по экологическим конвенциям	да	2004-2006гг	ПРООН/ГЭФ	200 тыс \$
9.	Расширение проекта ГТЦ «Лесомелиорация на осушенном дне Аральского моря»	да	2000-2005гг	BMZ ГТЦ	1 млн.\$
10.	Развитие инициатив по восстановлению и сохранению лесов среди сельских общин	да	2003-2006гг.	ПРООН/ГЭФ	2 млн.\$

