



Конференция Сторон
Комитет по науке и технике
Тринадцатая сессия
Ордос, Китай, 6–9 сентября 2017 года
Пункт 2 а) предварительной повестки дня
Вопросы, связанные с программой работы
Механизма научно-политического взаимодействия
на двухгодичный период 2016–2017 годов
Научная концептуальная основа
нейтральности деградации земель

Научная концептуальная основа нейтральности деградации земель

Обзорный доклад Механизма научно-политического взаимодействия

Резюме

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) определяет нейтральность деградации земель (НДЗ) как «состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг и усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или же увеличиваются в конкретно определенных временных и пространственных масштабах и экосистемах».

Научная концептуальная основа НДЗ была разработана Механизмом научно-политического взаимодействия КБОООН в качестве руководства по практическому применению этого определения странами, сделавшими выбор в пользу НДЗ. Эта концепция представляет собой научную базу для понимания НДЗ и служит информационной основой для разработки практического руководства по внедрению НДЗ и мониторингу прогресса в достижении НДЗ.

В настоящем документе содержатся краткая информация об основных научных выводах, касающихся практической реализации концепции НДЗ, а также выводы и предложения для рассмотрения Комитетом по науке и технике на его тринадцатой сессии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–8	3
II. Краткая информация об основных научных выводах	9–34	4
A. Почему нейтральность деградации земель?	9–12	4
B. Общее описание концептуальной основы	13–18	5
C. Элементы концептуальной основы	19–29	7
D. Регулирование, вовлечение заинтересованных сторон и обучение	30–33	12
E. Принципы регулирования нейтральности деградации земель	34	12
III. Выводы и предложения	35–39	13

I. Справочная информация

1. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в который включена цель устойчивого развития (ЦУР) 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия» и задача 15.3 «До 2030 года вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель».
2. На своей двенадцатой сессии Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) признала, что стремление выполнить задачу 15.3 ЦУР является мощным средством стимулирования процесса осуществления КБОООН в сфере охвата Конвенции и предложила Сторонам сформулировать добровольные целевые показатели достижения нейтральности в деградации земель (НДЗ) в соответствии с их конкретными национальными обстоятельствами и приоритетами развития.
3. В решении 3/COP.12 КС одобрила определение НДЗ, гласящее, что «нейтральность деградации земель – это состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг и усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или же увеличиваются в конкретно определенных временных и пространственных масштабах и экосистемах». В рамках КБОООН это определение предназначено для применения в затрагиваемых районах, как они определены в тексте Конвенции.
4. В этом же решении КС также просила секретариат и органы Конвенции подготовить руководящие указания по разработке национальных целевых показателей НДЗ и инициатив по ним. В частности Стороны поручили Механизму научно-политического взаимодействия (МНПВ) КБОООН предоставить научные руководящие указания в отношении практического внедрения добровольного целевого показателя НДЗ (т.е. цель 1 программы работы НДЗ на двухгодичный период 2016–2017 годов, принятой решением 21/COP.12).
5. В ответ на эту просьбу МНПВ разработал научную концептуальную основу НДЗ. Она представляет собой научную базу для понимания и внедрения НДЗ, являющуюся информационной основой для разработки практического руководящего указания по внедрению НДЗ и мониторингу прогресса в достижении НДЗ для Сторон КБОООН, сделавших выбор в пользу достижения НДЗ.
6. Научная концептуальная основа НДЗ была подготовлена в соответствии с установленными КС правилами и процедурами, согласно которым любые выпускаемые научные материалы, подготавливаемые под контролем МНПВ, подвергаются процедуре международного независимого рецензирования (решение 19/COP.12). Концептуальная основа была подготовлена авторской группой в составе двух ведущих авторов и одиннадцати соавторов. Совещание авторской группы состоялось 22–23 февраля 2016 года в Вашингтоне, Округ Колумбия, США; в совещании приняли участие члены МНПВ, а также внешние эксперты по проблеме нейтральности применительно к экологическим проблемам. Подготовленный авторами проект прошел процесс рецензирования из трех этапов, включая внутреннее рецензирование (13 рецензентов), внешнее научное рецензирование (8 рецензентов), а также был рассмотрен Президиумом КС. Ведущие авторы обеспечили надлежащее рассмотрение и учет замечаний, полученных от правительств и экспертов.

7. Научная концептуальная основа НДЗ была опубликована в феврале 2017 года в форме технического доклада¹. Также было опубликовано соответствующее научно-политическое резюме².

8. В настоящем документе изложена краткая информация об основных научных выводах, касающихся практической реализации концепции НДЗ, а также выводы и предложения для рассмотрения Комитетом по науке и технике (КНТ) на его тринадцатой сессии.

II. Краткая информация об основных научных выводах

A. Почему нейтральность деградации земель?

9. Земельные ресурсы не только позволяют производить продукты питания, корма и волокна, но и служат опорой для часто упускаемых из вида регулирующих и поддерживающих услуг, от которых зависят эти ресурсообеспечивающие услуги, а также культурных услуг, предоставляемых здоровыми экосистемами. Давление на существующие в мире ограниченные земельные ресурсы будет возрастать по мере роста населения и повышения его благосостояния. Усиление конкуренции за земельные ресурсы, по всей вероятности, явится причиной повышения социально-политической нестабильности, усугубления проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, нищетой, конфликтами и миграцией. Сохранение способности земельных ресурсов предоставлять экосистемные услуги будет зависеть от повышения сопротивляемости ресурсной базы земель.

10. В то время как спрос на глобальные земельные ресурсы растет, общее состояние и продуктивность земель ухудшаются. Следовательно, важно найти эффективные меры по решению проблемы деградации земель. Недопущение и обращение вспять деградации земель, помимо укрепления продовольственной безопасности и устойчивого развития, позволит получить сопутствующие выгоды в плане смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также сохранения биологического разнообразия.

11. НДЗ является новой парадигмой управления деградацией земель, призванной прекратить продолжающиеся потери здоровых земель в результате неустойчивого управления земельными ресурсами и переустройства земель. Определяемая как «состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг и усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или же увеличиваются в конкретно определенных временных и пространственных масштабах и экосистемах» (решение 3/COP.12) НДЗ призвана поддерживать ресурсную базу земель для обеспечения того, чтобы они и впредь служили источником таких экосистемных услуг, как обеспечение продовольствием и регулирование водных ресурсов и климата, при одновременном повышении сопротивляемости сообществ, которые зависят от земельных ресурсов.

12. Целевой показатель по НДЗ является одним из основных элементов глобальной Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года: НДЗ будет

¹ Orr, B.J., A.L. Cowie, V.M. Castillo Sanchez, P. Chasek, N.D. Crossman, A. Erlewein, G. Louwagie, M. Maron, G.I. Metternicht, S. Minelli, A.E. Tengberg, S. Walter, and S. Welton. 2017. Scientific conceptual framework for land degradation neutrality. A report of the Science-Policy Interface. United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD), Bonn, Germany. ISBN 978-92-95110-42-7 (hard copy), 978-92-95110-41-0 (electronic copy).

² UNCCD/Science-Policy Interface (2016). Land in balance. The scientific conceptual framework for land degradation neutrality. Science-Policy Brief 02. September 2016. United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD), Bonn, Germany, ISBN 978-92-95110-36-6 (hard copy), 978-92-95110-35-9 (electronic copy).

приобретать все большее значение для достижения нескольких ЦУР, связанных с продовольственной безопасностью, сокращением масштабов нищеты, охраной окружающей среды и устойчивым использованием природных ресурсов.

В. Общее описание концептуальной основы

13. Научная концептуальная основа НДЗ закладывает научную базу для планирования, внедрения и мониторинга НДЗ. Она была разработана группой экспертов под руководством МНПВ КБОООН и прошла рецензирование техническими экспертами и разработчиками политики. Согласно рабочему определению основа НДЗ разработана в целях увязывания видения проблемы с его практической реализацией. В ней сформулированы научная основа видения и логическая модель НДЗ и опирающиеся на них стратегия достижения НДЗ, подход к мониторингу положения дел с НДЗ и руководящие указания в отношении интерпретации данных мониторинга.

14. Сформулированные в концептуальной основе цели НДЗ направлены на:

- a) сохранение или улучшение экосистемных услуг;
- b) сохранение или повышение продуктивности в интересах повышения продовольственной безопасности;
- c) повышение сопротивляемости земельных ресурсов и населения, находящегося в зависимости от земельных ресурсов;
- d) поиск синергизма с другими экологическими целями;
- e) укрепление системы ответственного регулирования отношений собственности на землю.

15. Структурно концептуальная основа включает в себя следующие пять «модулей»: *видение НДЗ*, в котором сформулированы желательные цели НДЗ; *система критериев*, вносящая ясность в исходные параметры НДЗ, по которым измеряется достижение; *механизм для нейтральности*, содержащий описание уравновешивающего механизма; *достижение нейтральности*, в котором изложена теория изменения (логическая модель), описывающая пути достижения НДЗ, включая проведение подготовительного анализа и разработку стимулирующей политики; и *мониторинг нейтральности*, в котором изложены показатели для оценки достижения НДЗ. Концептуальная основа описана в докладе с изложением информации об этих пяти модулях при уделении основного внимания аспекту нейтральности НДЗ, характеризующему такими элементами НДЗ, которые отличаются от применявшихся ранее подходов к оценке деградации земель и управления ею.

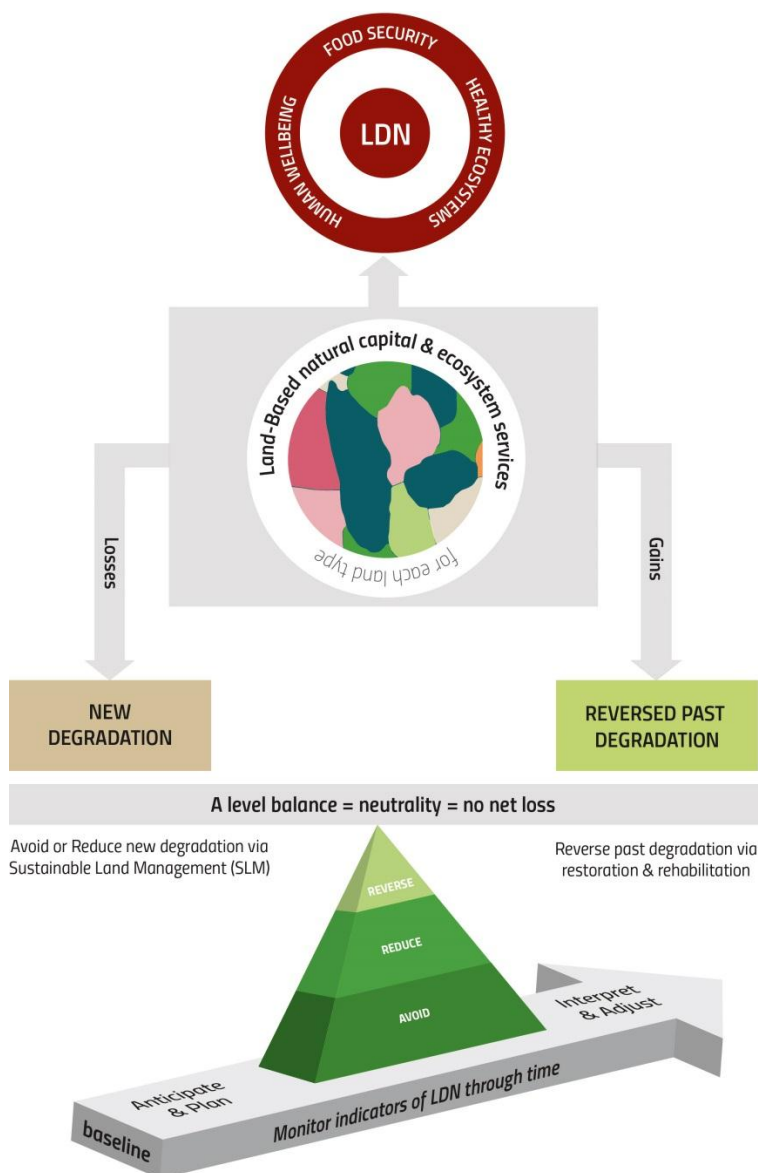
16. Концептуальная основа закрепляет принципы, которых следует придерживаться всем странам, сделавшим выбор в пользу НДЗ. Эти принципы регулируют порядок применения основы и помогают предотвращать нежелательные результаты в процессе внедрения и мониторинга НДЗ. В процессе применения многих принципов допустим гибкий подход, но исходные структура и подход концептуальной основы имеют жесткий характер, позволяющий обеспечивать последовательность и научную строгость. В общих чертах концептуальная основа показана на диаграмме 1.

17. На диаграмме 1 проиллюстрированы взаимосвязи между важнейшими элементами научной концептуальной основы НДЗ. Указанная в ее верхней части цель отражает видение НДЗ, особый упор в котором сделан на связь между благосостоянием человека и природным капиталом земель – запасами природных ресурсов, обеспечением потоков ценных товаров и услуг. Приводимые в центральной части диаграммы «рычажные весы» иллюстрируют механизм достижения нейтральности, благодаря которому деградация земель в будущем (потери) будет компенсироваться (выгоды) за счет запланированных позитивных действий на других землях того же типа (с аналогичными экосистемой и

земельным потенциалом). Точкой опоры «весов» является описание мер реагирования по степени их приоритетности: недопущение деградации является наиболее важным приоритетом, затем идет сокращение масштабов деградации и наконец – обращение вспять имевшей место в прошлом деградации. Стрелка в нижней части диаграммы указывает на то, что нейтральность оценивается путем мониторинга показателей НДЗ относительно зафиксированных исходных показателей. Стрелка также указывает на то, что нейтральность должна сохраняться по прошествии времени за счет планирования землепользования, которое позволяло бы предвидеть потери, планировать выгоды и применять адаптивное обучение (позволяющее за счет отслеживания последствий вносить среднесрочные коррективы, которые способствовали бы сохранению нейтральности в будущем).

18. В рамках задачи ЦУР, направленной на то, чтобы в мире не происходило ухудшения состояние земель, странам было предложено принять на национальном уровне добровольное обязательство по достижению НДЗ. Хотя сфера охвата КБООН ограничивается засушливыми землями, концептуальная основа применима ко всем типам земель, землепользования и экосистем. Следовательно, ввиду ее добровольного характера она могла бы использоваться странами с учетом их конкретных обстоятельств. В этой связи концептуальная основа предназначена для применения ко всем видам землепользования (т.е. на землях, предназначенных для производственных целей, например для сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства, на охраняемых землях, например в охраняемых районах и на землях, занимаемых населенными пунктами и инфраструктурой) и ко всем видам деградации земель, охватывающих широкий спектр внутренних условий страны. Этот подход будет применяться согласованным образом на всей территории стран, решивших проводить курс на достижение НДЗ.

Диаграмма 1
Схематическое отображение научной концептуальной основы
нейтралитета деградации земель



С. Элементы концептуальной основы

1. Видение и исходные параметры

19. Желательная цель НДЗ заключается в поддержании или увеличении природного капитала земельных ресурсов и сопутствующих основанных на земельных ресурсах экосистемных услуг. Следовательно, для достижения НДЗ требуются усилия, позволяющие не допускать дальнейшие чистые потери основанного на земельных ресурсах природного капитала по отношению к базовому или исходному состоянию. В этой связи в отличие от прежних подходов НДЗ определяет цель управления деградацией земель и тем самым поощряет применение двуединого подхода в сочетании с мерами по недопущению или уменьшению масштабов деградации земель, а также с мерами по обращению вспять деградации, имевшей место в прошлом. Поставленная цель заключается в том, чтобы потери уравновешивались выгодами, за счет которых удавалось бы не допускать чистых потерь здоровых и продуктивных земель.

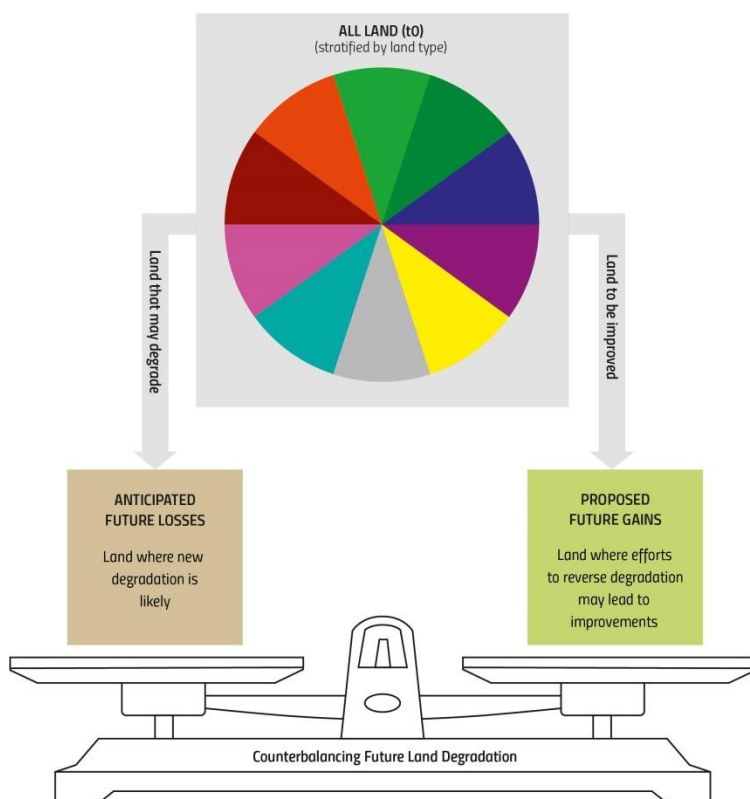
2. Комплексное планирование землепользования и уравнивающий механизм

20. Для достижения НДЗ потребуется отслеживать изменения в землепользовании там, где ожидается деградация, и оценивать совокупные негативные воздействия деградации, а также разрабатывать оптимальный набор мер вмешательства для недопущения или обращения вспять деградации земель и достижения нейтральности в национальном масштабе. Следовательно, концептуальная основа вводит новый подход, который позволяет сочетать управление деградаций земель с планированием землепользования. Директивные органы получают рекомендации и руководящие указания, касающиеся рассмотрения совокупных последствий для здоровья и продуктивности национальных земельных ресурсов в результате совокупного воздействия принимаемых ими отдельных решений, которые оказывают влияние на управление конкретными земельными участками. Благодаря этому подходу концепция НДЗ способствует комплексному планированию землепользования с долгосрочным горизонтом планирования, в котором учитываются возможные воздействия изменения климата.

21. Механизм уравнивания побуждает проводить такие мероприятия, которые позволят получать прирост основанного на земельных ресурсах природного капитала, равный или превышающий по объему предполагаемые потери, вызванные деградацией земель в другом месте (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

Механизм НДЗ для нейтральности заключается в уравнивании ожидаемых выгод и потерь основанного на земельных ресурсах природного капитала в рамках одинаковых типов земель через решения в отношении землепользования и управление земельными ресурсами

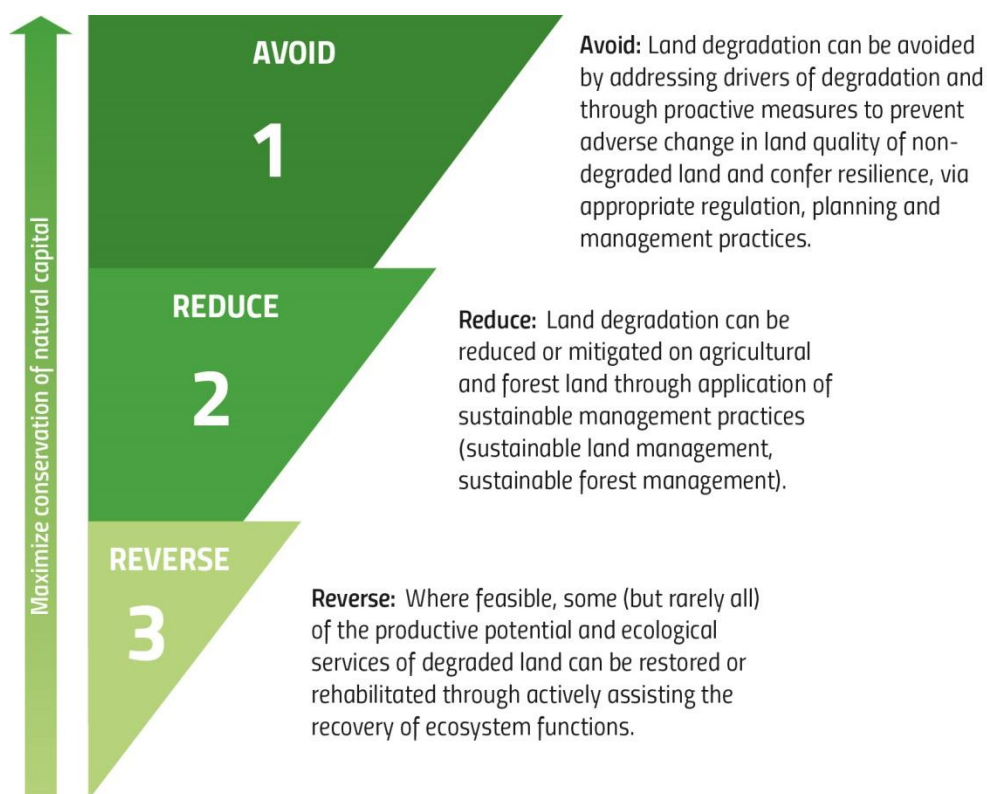


3. Достижение нейтральности

22. Достижение НДЗ включает в себя подходы к устойчивому управлению земельными ресурсами, которые позволяют не допускать деградации или уменьшать ее масштабы, в сочетании с усилиями по обращению деградации вспять путем восстановления или реабилитации деградированных земель. Иерархия мер реагирования «недопущение > сокращение масштабов > обращение деградации вспять» (см. диаграмму 3) отражает степень приоритетности в планировании мер вмешательства в целях достижения НДЗ: приоритетом должно быть недопущение деградации земель, поскольку профилактика лучше лечения, учитывая, что восстановление деградированных земель является длительным и дорогостоящим делом.

Диаграмма 3

Иерархия мер реагирования в целях достижения нейтральности в деградации земель (НДЗ) способствует повсеместному принятию мер по предотвращению деградации земель и сокращению ее масштабов в сочетании с локализованными мерами по обращению процесса деградации вспять для достижения НДЗ для каждого типа земельных ресурсов



23. Управление внедрением НДЗ осуществляется в масштабе ландшафта. Уравновешивание ожидаемых потерь с помощью мер, позволяющих получать эквивалентные выгоды, должно проводиться в отношении каждого типа земельных ресурсов. Типы земельных ресурсов определяются по их потенциалу, отражающему такие присущие им свойства, как тип почвы, топография, гидрология и биологические и климатические особенности.

24. Потенциал земельных ресурсов влияет на состав и продуктивность растительного сообщества и определяет пригодность их использования, например для земледелия, выпаса скота, лесоводства, развития инфраструктуры или городов. Как правило, в оценке уравновешивания потерь и выгод и управлении этим процессом невозможно добиться эквивалентного уравновешивания между землями разного типа. Другими словами, выгодаприобретение на землях одного типа не может уравновесить потери земель другого типа. Кроме того, уравно-

вешивающие земли должны обладать столь же высоким или более высоким природным капиталом, чем те земли, в отношении которых ожидаются потери. Следует также отметить, что земли с одинаковыми биофизическими характеристиками в зависимости от местоположения могут иметь разную ценность с точки зрения благосостояния человека и средств к существованию. Следует избегать уравнивания потерь земель, предназначенных для охранных целей, с выгодами, получаемыми на землях производственного назначения.

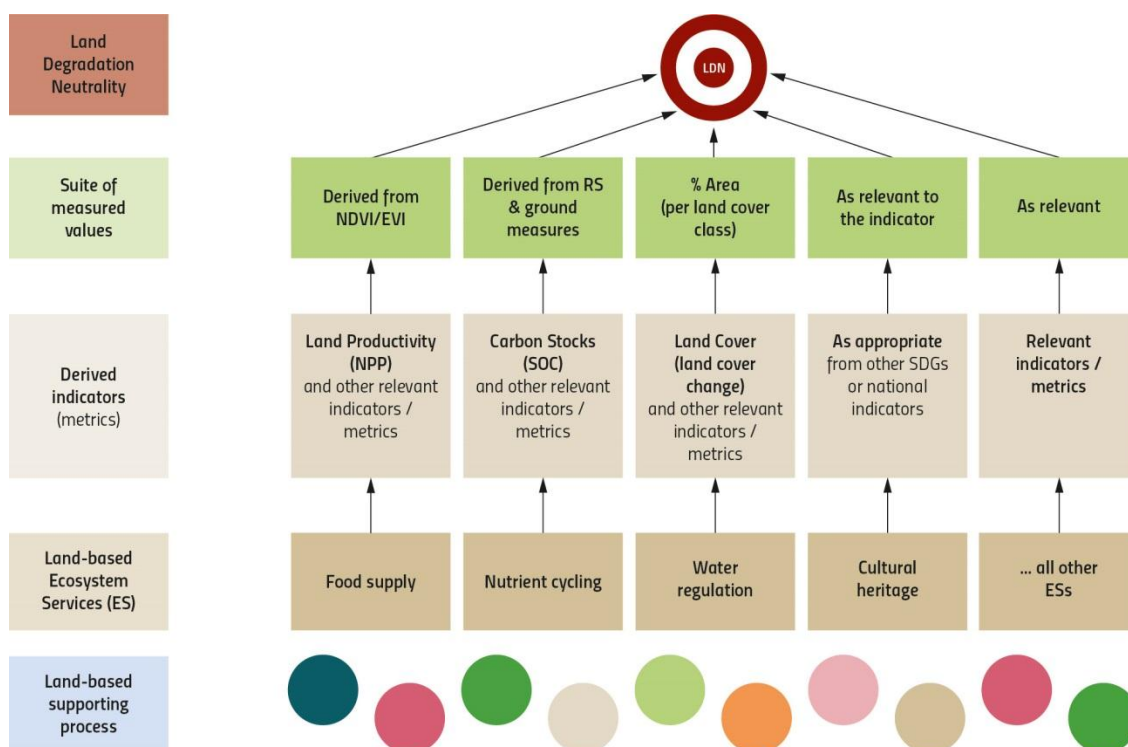
25. Для достижения более широких целей развития КБООН и ЦУР деятельность по достижению НДЗ следует ориентировать на получение беспроигрышных со всех точек зрения результатов, при которых восстановление и реабилитация земель способствовали бы достижению более широких экологических целей и созданию более устойчивых источников средств к существованию. В этой связи при планировании мер по достижению НДЗ следует рассматривать все экологические, социальные и экономические последствия альтернативных вариантов. Эти меры также следует рассматривать и с точки зрения сопротивляемости, с тем чтобы деятельность по восстановлению позволяла уравнивать деградацию в более длительной перспективе.

4. Мониторинг нейтральности деградации земель

26. Мониторинг достижения нейтральности позволит проводить количественную оценку равновесия между выгодой с точки зрения площади земель (значительные положительные изменения в показателях НДЗ = улучшения) и площадью их потерь (значительные негативные изменения в показателях НДЗ = деградация) для каждого типа земельных ресурсов в пределах одного ландшафта. Показатели НДЗ указывают на то, что должно измеряться, в то время как метрики – на то, как оценивается каждый из показателей. Показатели НДЗ были отобраны для отражения основанных на земельных ресурсах экосистемных услуг, поддержке которых служит НДЗ. Взаимосвязь между экосистемными услугами, показателями и метриками проиллюстрированы на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Отбор основанных на экосистемных услугах показателей для целей мониторинга



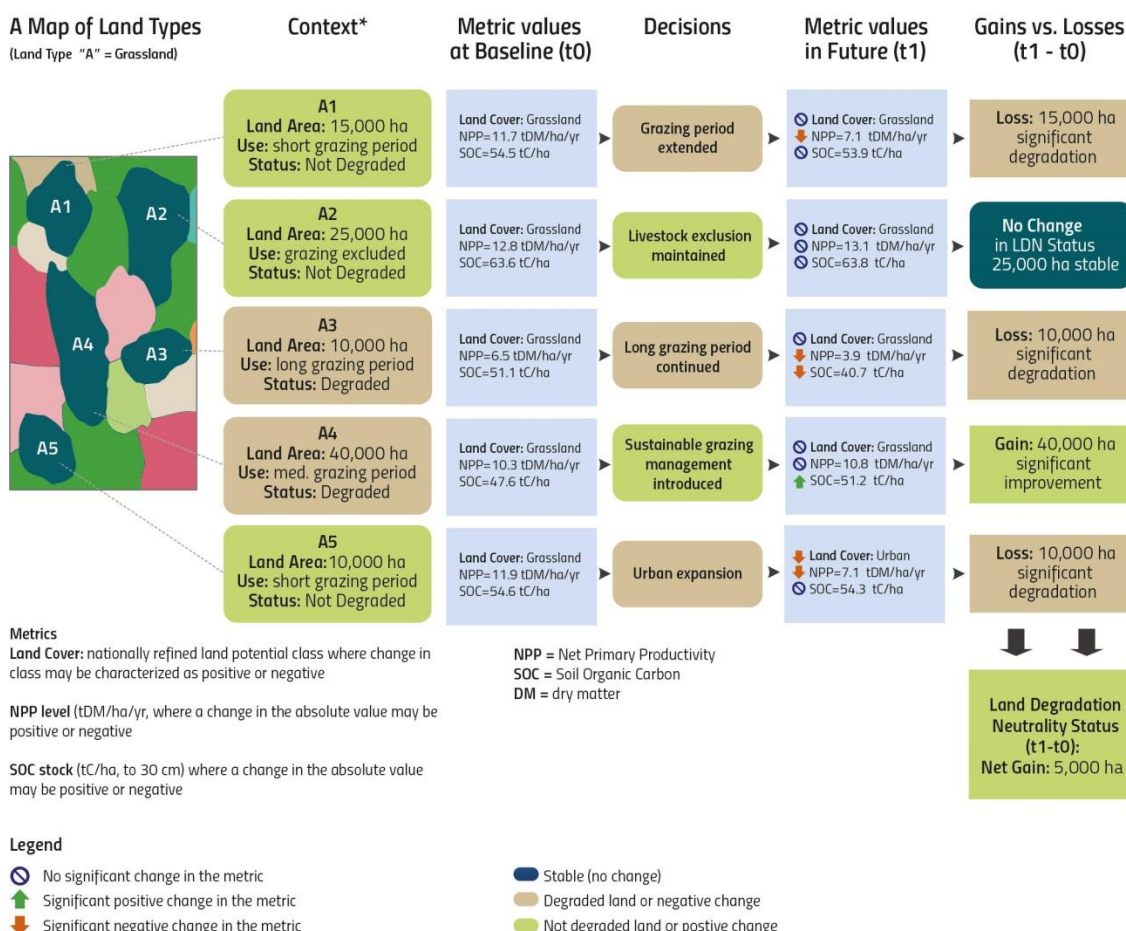
27. Глобальные показатели НДЗ (и сопутствующие метрики) включают в себя земной покров (изменение земного покрова), продуктивность земель (чистая первичная продуктивность) и запасы углерода (запасы почвенного органического углерода). Эти показатели применяются на основе подхода, предполагающего полную взаимозависимость: если один из показателей указывает на значительное негативное изменение, то это означает потерю, и наоборот, если по крайней мере один показатель указывает на позитивную тенденцию и ни один не указывает на негативную тенденцию, это означает выгоду (диаграмма 5).

28. Странам рекомендуется дополнить три глобальных показателя дополнительными показателями для экосистемных услуг, не охватываемыми тремя глобальными показателями, которые могли бы включать в себя и другие показатели ЦУР и/или национальные показатели, имеющие актуальное значение для их контекста, например загрязнение земель или меры воздействия на биологическое разнообразие.

29. Открытый для всех обзор результатов мониторинга поможет обеспечить их точность и актуальность на местном уровне и позволит вносить в них уточнения для учета ложных позитивных данных, например данных об инвазивном настулении кустарников.

Диаграмма 5

Гипотетический пример, показывающий, как проводится мониторинг состояния нейтральности деградации земель на основе изменений значений метрически, с применением подхода, предполагающего полную взаимозависимость к каждой единице земли



* This hypothetical example is designed to explain how LDN can be monitored. The initial status is not necessary for monitoring LDN, but provides context for each of the five examples. This example illustrates a grassland grazed by livestock.

D. Регулирование, вовлечение заинтересованных сторон и обучение

30. Регулирование вопросов НДЗ является важнейшим элементом. В поддержку осуществления НДЗ следует принять надлежащие меры политики. Необходимо предоставить гарантии с целью недопущения выселения уязвимых общин в случае принятия решения о проведении лесовосстановления на занимаемых ими землях. Согласно концептуальной основе рекомендуется принять добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), которые бы являлись практическим руководством по вопросу о том, как защитить права местных землепользователей, особенно тех лиц и общин, которые не представлены в процессе принятия решений по вопросам землепользования.

31. Заинтересованные круги должны участвовать в планировании и внедрении НДЗ, а также в проверке и интерпретации данных мониторинга.

32. На местном, региональном и национальном уровнях существует множество групп заинтересованных субъектов, включая землепользователей, разработчиков политики и регуляторов, участвующих в планировании землепользования и управлении ресурсами, а также экспертов по оценке и восстановлению земель и специалистов по пропаганде сельскохозяйственных знаний. В случаях, когда это доступно и эффективно, для вовлечения заинтересованных кругов в интересах НДЗ следует использовать существующие местные и региональные сети.

33. Обучение является ключевым межсекторальным элементом концептуальной основы. Знания, получаемые на основе данных мониторинга, должны проверяться путем проведения консультаций с участием заинтересованных субъектов, а извлеченные уроки следует использовать для адаптивного управления, т.е. для корректировки планов внедрения НДЗ и будущего управления деградацией земель.

E. Принципы регулирования нейтральности деградации земель

34. Концептуальная основа предлагает следующие принципы регулирования внедрения НДЗ:

- a) сохранение или увеличение основанного на земельных ресурсах природного капитала;
- b) защита прав землепользователей;
- c) уважение национального суверенитета;
- d) нейтральность означает достижение целевого показателя по НДЗ, эквивалентного (равного) исходному показателю;
- e) нейтральность является минимальной целью: страны могут поставить перед собой более амбициозную задачу;
- f) интегрирование планирования и внедрения НДЗ в существующие процессы планирования землепользования;
- g) уравнивание ожидаемых потерь основанного на земельных ресурсах природного капитала мерами вмешательства, направленными на обращение вспять процесса деградации для достижения нейтральности;
- h) управление уравниванием в таких же масштабах, как и планирование землепользования;
- i) эквивалентное уравнивание (в рамках земель одного типа);

- j) сбалансирование экономической, социальной и экологической устойчивости;
- k) обоснование решений в области землепользования на оценках нескольких переменных, учитывающих потенциал земель, состояние земель, сопротивляемость и социальные, культурные и экономические факторы;
- l) иерархическая структуризация мер реагирования при разработке мер вмешательства в интересах НДЗ: недопущение > сокращение масштабов > обращение деградации вспять;
- m) обеспечение широкого участия в процессе: включение заинтересованных субъектов, особенно землепользователей, процессы проектирования, внедрения и мониторинга мер вмешательства в целях достижения НДЗ;
- n) усиление ответственного регулирования: защита прав человека, включая права землевладения; разработка механизма обзора; и обеспечение подотчетности и транспарентности;
- o) мониторинг с использованием трех основанных на земельных ресурсах глобальных показателей КБОООН: земной покров, продуктивность земель и запасы углерода;
- p) использование подхода, предусматривающего полную взаимозависимость, к интерпретации данных по этим трем глобальным показателям;
- q) использование дополнительных национальных и субнациональных показателей для облегчения интерпретации и заполнения пробелов по экосистемным услугам, не охваченным тремя глобальными показателями;
- r) применение местных знаний и данных для проверки и интерпретации данных мониторинга;
- s) применение подхода, связанного с непрерывным обучением: предвидеть, планировать, отслеживать, интерпретировать, рассматривать, корректировать и разрабатывать план на последующий период.

III. Выводы и предложения

35. **Нейтральность деградации земель является новым подходом к управлению деградацией земель, цель которого заключается в поощрении действий по недопущению или сокращению масштабов деградации и восстановлению деградированных земель в интересах достижения цели по недопущению чистых потерь здоровых, продуктивных земель на национальном уровне. Научная концептуальная основа НДЗ представляет собой научно обоснованные руководящие указания для планирования, внедрения и мониторинга НДЗ.**

36. **Для достижения НДЗ страны должны оценить совокупные последствия решений, принимаемых в области землепользования, и мер по восстановлению деградированных земель в целях уравнивания предполагаемых потерь. Увязывание целей НДЗ с существующими механизмами планирования землепользования будет способствовать достижению НДЗ. При планировании мер по достижению НДЗ странам следует рассматривать социальные, экономические и экологические результаты альтернативных вариантов и вовлекать в этот процесс соответствующие заинтересованные круги.**

37. **Уравнивание ожидаемых потерь с помощью мер, направленных на достижение выгод, следует проводить на основе эквивалентного уравнивания в рамках одного типа земель в том же масштабе, как и в случае планирования землепользования.**

38. Для представления отчетности о НДЗ были выбраны три показателя, отражающих основанные на земельных ресурсах экосистемные услуги: растительный покров, продуктивность земель и запасы углерода. Концептуальная основа содержит практические руководящие указания, включая теоретические примеры проведения оценок по показателям. Практический подход, принятый в концептуальной основе, способствовал росту заинтересованности стран: в сентябре 2016 года Глобальный механизм КБОООН объявил о том, что 110 стран, т.е. более половины всех подписавших КБОООН стран, приступили к осуществлению процесса установления национальных целевых показателей для НДЗ.

39. МНПВ предлагает КНТ рассмотреть и рекомендовать КС следующие предложения:

а) *предложение 1:* принять кратко изложенную в настоящем документе научную концептуальную основу НДЗ и рекомендовать провести дополнительную работу по концептуальным вопросам и практической проверке;

б) *предложение 2:* призвать те Стороны, которые желают проводить курс на НДЗ рассмотреть содержащиеся в научной концептуальной основе НДЗ руководящие указания и применять принципы, содержащиеся в разделе II.E настоящего документа;

в) *предложение 3:* предложить Сторонам вести поиск описаний примеров практического опыта по внедрению НДЗ и просить секретариат собрать эти описания и подготовить их обобщение для представления на четырнадцатой сессии КС;

г) *предложение 4:* просить МНПВ проанализировать опыт внедрения НДЗ на основе обобщенных описаний примеров практического опыта и представить доклад об извлеченных уроках, в том числе уточненные руководящие указания по внедрению НДЗ с опорой на научную концептуальную основу НДЗ в рамках своей программы работы на 2018–2019 годы.
