



联合国

ICCD/COP(13)/CST/5



防治荒漠化公约

Distr.: General
20 June 2017
Chinese
Original: English

缔约方会议

科学和技术委员会

第十三届会议

2017年9月6日至9日，中国鄂尔多斯

临时议程项目 2(b)和(c)

科学—政策联系平台 2016-2017 两年期工作方案产生的项目

处理荒漠化/土地退化和干旱、气候变化缓解和适应问题的可持续土地管理
已退化土地的复原、恢复和开垦措施和做法

与其他科学小组的合作

科学—政策联系平台的报告

概要

缔约方会议第 21/COP.12 号决定通过了科学—政策联系平台 2016-2017 两年期工作方案，其中包括与生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台、政府间气候变化专门委员会及政府间土壤技术小组的协调活动。在同一决定中，缔约方会议授权科学—政策联系平台协助《联合国防治荒漠化公约》秘书处编写《全球土地展望》。

同一决定还请科学—政策联系平台向科学和技术委员会(科技委)第十三届会议报告在 2016-2017 两年期开展的协调活动。

本文件报告了科学—政策联系平台与其他科学小组和机构的合作，以及科学—政策联系平台在编写《全球土地展望》第一版方面的主要成果和贡献。科技委不妨考虑科学—政策联系平台在 2016-2017 两年期所取得的进展，并就科学—政策联系平台促进和加强与其他科学小组和机构的现有合作和新合作的今后工作，向缔约方会议提出建议。

GE.17-10167 (C) 280617 060717



* 1 7 1 0 1 6 7 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言和背景资料.....	1-4	3
二. 科学—政策联系平台与其他政府间科学小组及机构的协调 活动报告	5-34	3
A. 与生物多样性和生态系统服务政府间平台的合作.....	5-12	3
B. 与全球土壤伙伴关系政府间土壤技术小组的合作.....	13-24	4
C. 与政府间气候变化专门委员会的合作.....	25-34	6
三. 科学—政策联系平台对《全球土地展望》的贡献.....	35	7
四. 结论和建议.....	36	7

一. 引言和背景资料

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)缔约方会议第十一届会议设立了科学—政策联系平台, 授权该平台除其他外, 与现有的多个科学机制进行互动, 特别是生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台(生物多样性和生态系统服务政府间平台)、政府间气候变化专门委员会(气专委), 政府间土壤技术小组(土壤技术小组)以及其他现有科学网络 and 平台(第 21/COP.11 号决定, 第 3 段)。
2. 根据这一任务, 缔约方会议在第 21/COP.12 号决定中, 通过了科学—政策联系平台 2016-2017 两年期工作方案中的协调活动, 以跟进与生物多样性和生态系统服务政府间平台、土壤技术小组及气专委的现有合作, 或在必要时开启与这些合作机制的新的合作途径。
3. 在同一决定中, 缔约方会议授权科学—政策联系平台作为其 2016-2017 年工作方案的一部分, 为编写《全球土地展望》做出贡献。为执行这项任务, 请科学—政策联系平台加入《全球土地展望》指导委员会, 并参与对其内容的科学审评。
4. 本文件概述了科学—政策联系平台与其他政府间科学小组及机构合作的主要成果, 以及供科学和技术委员会(科技委)第十三届会议审议的结论和建议。

二. 科学—政策联系平台与其他政府间科学小组及机构的协调活动报告

A. 与生物多样性和生态系统服务政府间平台的合作

5. 生物多样性和生态系统服务政府间平台正在开展土地退化和恢复问题专题评估, 作为其 2014-2018 年工作方案的一部分。生物多样性和生态系统服务政府间平台关于这项评估的报告载于 ICCD/COP(13)/CST/INF.1 号文件。
6. 《荒漠化公约》被认为是上述专题评估的一个主要用户和贡献者。在这方面, 生物多样性和生态系统服务政府间平台呼吁与《荒漠化公约》, 特别是与其科学—政策联系平台及科技委开展合作(IPBES-3/1, 附件八, 第 42 页)。为响应这一呼吁, 并按照缔约方第 23/COP.11 和第 21/COP.12 号决定的授权, 科学—政策联系平台和《荒漠化公约》秘书处按照生物多样性和生态系统服务政府间平台规定的程序, 对上述专题评估做出了贡献, 这项活动被列入科学—政策联系平台 2014-2015 年和 2016-2017 年工作方案。目的是确保土地退化和恢复问题专题评估与《荒漠化公约》进程以及缔约方的需要相关。
7. 生物多样性和生态系统服务政府间平台主席于 2015 年 2 月公开呼吁提名专家, 该平台从随后收到的提名名单中选出专家, 组成专家小组, 开展土地退化和恢复问题专题评估。经过与科技委主席团和科学—政策联系平台的磋商, 《荒漠化公约》秘书处邀请了 27 名专家向生物多样性和生态系统服务政府间平台秘书处提交申请。受邀请的 27 名专家中有五人最终提交了申请, 三人被选中。此外, 科学—政策联系平台的两名成员和一名观察员由各自政府或组织提名, 加入了开展土地退化和恢复问题专题评估的专家组。

8. 土地退化和恢复问题专题评估的第一稿草案已发布，于 2016 年 5 月 30 日至 7 月 18 日供外部专家审评。科技委主席和科学—政策联系平台就该专题评估报告的 1-8 章向生物多样性和生态系统服务政府间平台提供了集体投入，概述了科学—政策联系平台的意见。

9. 科学—政策联系平台指出，报告从生物多样性角度定义土地退化，该定义支持“导致丧失生物多样性和丧失生态系统功能的过程”的评价。科学—政策联系平台认为，土地退化和恢复问题专题评估的结论虽然在维护和可持续地利用生物多样性方面有用，但是从生物多样性角度定义土地退化，忽略了土地退化对陆地生态系统供给服务的影响，而这类服务对于土地使用者的可持续生计至关重要，也是维持全人类生命的关键因素。

10. 科学—政策联系平台建议更加全面地评估土地退化，包括考虑农民的观点。科学—政策联系平台认为，应更多地评估土地退化和恢复导致的生态系统服务的变化。科学—政策联系平台建议基于“驱动力—压力—状态—影响—响应”模型编写报告，以尽可能减少各章内容上的重复。

11. 科学—政策联系平台还建议该专题评估报告评估土地退化和恢复与可持续发展目标及其具体目标的联系，尤其是可持续发展目标 15：“保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失”，以及具体目标 15.3：“到 2030 年，防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界”。科学—政策联系平台指出，报告不妨考虑科学—政策联系平台制定的土地退化零增长科学概念框架，这将对报告有用。土地退化零增长为扭转土地退化提供了动力，因此能够弥补生态系统恢复的定量政策选项的不足。

12. 生物多样性和生态系统服务政府间平台启动了对土地退化和恢复问题专题评估第二稿草案和面向政策制定者的摘要的第一稿草案的审评，从 2017 年 5 月 1 日持续到 6 月 26 日。科学—政策联系平台和科技委将按照生物多样性和生态系统服务政府间平台的程序，对这些草案文件提出意见。

B. 与全球土壤伙伴关系政府间土壤技术小组的合作

13. 在第 21/COP.12 号决定中，缔约方会议鼓励科学—政策联系平台继续与土壤技术小组合作，并侧重 2015 年 4 月 20 日举行的土壤技术小组与科学—政策联系平台第一次联合会议商定的以下三个主题：(一) 可持续发展目标 15 和关于土地退化零增长的具体目标 15.3, (二) 促进基于土地和与土壤有关的共同指标，包括履行里约三公约缔约方报告义务的三项基于土地的《荒漠化公约》进展指标，以及(三) 土壤有机碳。

14. 2016 年 3 月，科技委主席和科学—政策联系平台联合主席参加了土壤技术小组第五次工作会议。会议期间，土壤技术小组、科学—政策联系平台和气专委的代表均表示有兴趣举办一场关于土壤有机碳的科学活动，以彰显保持和加强土壤有机碳对实现土地退化零增长目标、减少温室气体排放和加强适应气候变化的重要性。

15. 土壤有机碳问题全球研讨会于 2017 年 3 月 21 日至 23 日在罗马举行，目的是研究土壤和土壤有机碳在气候变化和可持续发展方面的作用。该研讨会由联合国粮食及农业组织(粮农组织)、全球土壤伙伴关系政府间土壤技术小组、气专委、科学—政策联系平台和世界气象组织联合举办。来自 111 个国家的 488 人出席了会议，其中包括国家、主办单位、私营部门和民间社会的代表，以及土壤有机碳及相关领域的科学家和从业者。

16. 研讨会的主要目的是结合气候变化、可持续发展和土地退化零增长，研究土壤和土壤有机碳的作用。研讨会还旨在积累科学证据，供气专委的报告作出评估，包括第六次评估报告、将在第六个评估周期中提出的其他报告、向《联合国气候变化框架公约》和《荒漠化公约》提交的报告以及关于可持续发展目标的报告。

17. 研讨会围绕三大主题：对土壤有机碳的评估、维持和提高土壤有机碳储量、特定类型土壤中的土壤有机碳管理。科学—政策联系平台协助编写了一份筹备研讨会时用到的概念说明。

18. 编写了题为《释放土壤有机碳潜力》的报告，¹ 全面汇总了主要成果，并提出了一系列反映与会者集体意见的详细结论和建议。科学—政策联系平台要强调以下与《荒漠化公约》有关的结论。

19. 有可信的科学证据表明，土壤有机碳的持续增加有助于实现减缓和适应气候变化、粮食安全和土地退化零增长等多重目标。减缓和适应气候变化与土地退化零增长之间经常产生协同增效。提高土壤有机碳储量对于确保粮食安全、适应气候变化，以及通过提高土壤质量、减少土壤侵蚀、提高土壤蓄水能力和抵御干旱的能力来实现土地退化零增长，意义重大。

20. 即将制定的“土壤有机碳议程”的主要优先事项是：进一步防止土壤有机碳流失，在可行的情况下，采取提高土壤有机碳储量的激励措施。这可以通过避免或减少土壤和土地退化实现，如有可能，应同时提高土壤有机碳储量。该战略与土地退化零增长目标一致。

21. 通过可持续土地管理做法实现土壤有机碳的保存和固存，潜力巨大。

22. 要想促使大规模采取可持续做法，带给农民的实实在在的短期和长期效益，例如产量增长、抵御干旱或货币激励措施，必须明显、突出和可实现。需要建立相应机制，促进和激励采取有助于土壤有机碳固存的管理做法，为采用这类做法扫除障碍。

23. 旱地土壤含有全球四分之一以上的有机碳储量，特别容易受土地退化和荒漠化以及相关的土壤有机碳流失的影响，因为随着土壤含水量的减少，土壤有机碳的储量会下降。

24. 国家对土壤有机碳的监测和报告对于落实全球公约和机制变得越来越重要。土壤有机碳反映土地状况的变化，也是土地退化零增长的重要指标。

¹ <www.fao.org/documents/card/en/c/25eaf720-94e4-4f53-8f50-cdfc2487e1f8/>.

C. 与政府间气候变化专门委员会的合作

25. 缔约方会议请科学-政策联系平台在秘书处的支持下, 探讨是否有可能与气专委一同研究气候变化与土地退化之间的联系。

26. 应气专委关于为第六个评估周期的专题报告提议专题的呼吁, 《荒漠化公约》秘书处于 2015 年 7 月在科学-政策联系平台的指导下并基于《荒漠化公约》第三次科学会议的成果, 向气专委提交了一份关于编写“气候变化与土地退化”专题报告的提案。这一提案随后与气专委成员和观察员的类似提案一并列入关于土地利用、土地退化和农业的专题合集。

27. 2016 年 4 月在肯尼亚内罗毕举行的第四十三届会议上, 气专委决定编写一份关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全以及陆地生态系统温室气体通量的特别报告(特别报告)。

28. 特别报告指导委员会在 2017 年 2 月的规划会议之前, 向气专委联络人和观察员组织(包括《荒漠化公约》)发出了一份调查问卷, 征求关于上述报告结构和内容的意见。应《荒漠化公约》秘书处的要求, 科学-政策联系平台回答了问卷, 提出了综合意见。2017 年 1 月 13 日, 科学-政策联系平台成员和《荒漠化公约》秘书处通过电话会议与指导委员会成员讨论了这些意见。已向规划会议的与会者提供了一份调查问卷和概述利益相关方磋商结果的利益攸关方磋商报告。²

29. 粮农组织和气专委于 2017 年 1 月 23 日至 25 日在意大利罗马共同举办了一场关于气候变化、土地利用和粮食安全的专家会议, 以便为气专委特别报告的规划会议提供技术支持。《荒漠化公约》秘书处应邀加入科学咨询委员会, 科学-政策联系平台参加了会议, 并担任主旨发言人、会议主持人 and 小组讨论成员。

30. 在罗马举行的这次会议有 100 多人参加, 围绕五个主题: (一) 气候对陆地生态系统和粮食供应的直接影响、(二) 人类对粮食和陆地生态系统的影响及其对粮食安全的影响、(三) 农业和土地系统的温室气体通量: 减缓方案研究、(四) 粮食和土地系统的适应和恢复力、(五) 土地利用、可持续粮食生产和消费与气候行动方面的政策。

31. 编写了一份报告,³ 全面汇总了会议纪要以及主要讯息和建议。

32. 特别报告的规划会议于 2017 年 2 月 13 日至 16 日在爱尔兰都柏林举行。会议得出一份规划文件草案,⁴ 列出了特别报告的目标和附带说明的提纲, 以及编写进程和时间表。该文件经过了非常有建设性的、以科学为基础的讨论, 《荒漠化公约》秘书处和科学-政策联系平台的代表为此做出了很大贡献。气专委第四十五届会议(2017 年 3 月 28 日至 31 日, 墨西哥瓜达拉哈拉) 批准了《气专委特别报告: 气候变化与土地》的提纲。⁵ 特别报告将在第一、第二和第三工作组的联合科学领导下编写, 第三工作组的技术支持小组将为编写工作提供支持。

² <www.ipcc.ch/report/sr2/pdf/sr2_stakeholder_consultation-final.pdf>.

³ <www.fao.org/documents/card/en/c/d5400b77-1533-4c37-86a7-4945c320ea8d/>.

⁴ <<http://ipcc.ch/apps/eventmanager/documents/43/090320170624-INF.7-SRLandUse.pdf>>.

⁵ <www.ipcc.ch/meetings/session45/Decision_Outline_SR_LandUse.pdf>.

33. 科学—政策联系平台认为，特别报告的提纲为加强科学—政策联系平台与气专委之间的合作提供了一个综合和包容的环境。这将能够研究荒漠化、土地退化与气候变化之间的相互联系及其对生计和人类福祉的影响，从而满足在《荒漠化公约》第三次科学会议上提出的科研需要。⁶

34. 2017年4月，气专委呼吁其成员和观察员提名专家，担任特别报告的撰稿人和审稿编辑。在科学—政策联系平台的指导下，科技委主席团建议《荒漠化公约》秘书处从科学—政策联系平台的当前成员和观察员中提名五人，并提名五名独立专家。

三. 科学—政策平台对《全球土地展望》的贡献

35. 科学—政策联系平台提名了两名成员，担任《全球土地展望》第一版编写工作的协调人。这两名协调人也是《全球土地展望》指导委员会成员，委员会在闭会期间举行了多次会议。他们在报告的规划、目标和结构方面发挥了牵头和指导作用，报告被设计为一项战略宣传品，传播关于土地退化过程的知识，并以具有吸引力和无障碍的格式呈现。此外，他们就有助于编写《全球土地展望》的工作文件的职权范围提供了反馈，并在第一稿的审评和磋商期间安排了科学—政策联系平台的综合评论。科学—政策联系平台作为指导委员会的成员，可继续为编写《全球土地展望》第二版发挥作用，包括参加规划会议和撰稿人会议，为《全球土地展望》提供科学和政策方面的指导，以确保《全球土地展望》内容的可靠性和总体质量。

四. 结论和建议

36. 科学—政策联系平台提议科技委考虑以下建议，建议缔约方会议：

(a) 建议 1：请科学—政策联系平台审阅生物多样性和生态系统服务政府间平台的土地退化和恢复问题专题评估，分析该专题评估与《荒漠化公约》有关的主要讯息，并在科技委第十四届会议上提出一份分析报告；

(b) 建议 2：又请科学—政策联系平台按照气专委规定的程序，及时为编写和审评气专委的特别报告和气专委第六次评估报告做出贡献；

(c) 建议 3：鼓励科学—政策联系平台继续与土壤技术小组合作，跟进土壤有机碳问题全球研讨会结论中提出的任何与《荒漠化公约》有关的活动。这些活动可包括：(一) 衡量、勘查、监测和报告土壤有机碳储量，(二) 通过可持续土地管理进一步量化土壤有机碳的固存潜力，包括全部温室气体的平衡以及与气候变化的相互作用，(三) 考虑到土地利用情况和当地的环境、社会经济、文化和制度背景，以及潜在的采用障碍，为土壤有机碳的保护和固存制定实施战略和土地管理做法；

⁶ ICCP/COP(12)/CST/2 号文件。

(d) 建议 4: 请秘书处通知缔约方、科学—政策联系平台及《荒漠化公约》独立专家名册所列专家, 对特别报告专家审评员的征集启事做出回应;

(e) 建议 5: 又请秘书处为《荒漠化公约》代表参加气专委的会议以及科技委主席以观察员身份加入生物多样性和生态系统服务政府间平台的多学科专家组提供便利;

(f) 建议 6: 还请秘书处为科学—政策联系平台参与指导和审评《全球土地展望》第二版提供便利。
