



联合国

ICCD/COP(13)/CST/7



防治荒漠化公约

Distr.: General  
23 June 2017  
Chinese  
Original: English

缔约方会议

科学和技术委员会

第十三届会议

2017年9月6日至9日，中国鄂尔多斯

临时议程项目3(b)

科学和政策的联系以及分享知识

科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案

## 科学与政策联系平台工作方案(2018-2019)

### 秘书处的说明

#### 概要

根据第 23/COP.11 号和第 19/COP.12 号决定规定的任务，科学与政策联系平台应针对科学知识需求(例如专题评估、科学研究和/或用户指南等)，向科学和技术委员会(科技委)提供有利于执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)的清晰和明确界定的专题指导。

为了确保政策的相关性和着手开展未来的工作，科学与政策联系平台在 2016 年 9 月 19 日至 20 日的会议上请缔约方和《防治荒漠化公约》各利害关系方就考虑列入科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案的专题提出建议。

根据所收到的建议，科技委主席团与科学与政策联系平台合作拟订了科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案草案，载于本文件。

科技委不妨考虑就科学与政策联系平台 2018-2019 两年期拟议工作方案向缔约方会议提出建议。

GE.17-10500 (C) 110717 240717



\* 1 7 1 0 5 0 0 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-5	3
二. 科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案草案.....	6-18	3
A. 目标 .....	7-9	4
B. 协调活动.....	10-17	5
C. 预算 .....	18	7
三. 建议.....	19	7
附件		
建议列入科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案的专题汇编.....		8

## 一. 背景

1. 根据第 23/COP.11 号和第 19/COP.12 号决定规定的任务，科学与政策联系平台应针对科学知识需求(例如专题评估、科学研究和/或用户指南等)，向科学和技术委员会(科技委)提供有利于执行《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)的清晰和明确界定的专题指导意见。

2. 在 2016 年 9 月 19 日至 20 日举行的第四次会议上<sup>1</sup>，科学与政策联系平台同意通过下列方式编写 2018-2019 两年期工作方案草案：(一) 请缔约方和其他《防治荒漠化公约》利害关系方就科学与政策联系平台下一个两年期可能处理的专题问题提出意见；(二) 审评收到的意见，并根据事先商定的一套标准，确定数目有限的优先事项列入科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案草案。

3. 《防治荒漠化公约》秘书处在 2016 年 12 月 14 日的信函中邀请缔约方和利害关系方通过问卷调查就考虑列入科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案的专题提出建议。截至 2017 年 3 月 30 日，共收到 30 份建议。收到的所有材料汇编于 ICCD/COP(13)/CST/INF.2 文件。本文件附件载有所建议专题的汇总表。《防治荒漠化公约》秘书处将所有专题按群组划分为若干主要专题小组，以便选定数目有限的优先事项纳入工作方案草案。

4. 科技委主席团和科学与政策联系平台分别在 2017 年 4 月 26 日和 2017 年 4 月 27 日至 28 日的会议上，修改了所收到的材料，并根据下列标准对建议群组进行了筛选：

(a) 与《防治荒漠化公约》相关并为其增值：专题与了解荒漠化、土地退化和干旱(“荒退旱”)进程直接关联；

(b) 与政策制定相关：专题与新出现的政策优先事项相关；

(c) 与解决知识缺口相关：专题在科学与政策联系平台以往的报告或其他科学专门小组编写的报告中没有述及。

5. 本文件介绍了科技委主席团通过的科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案草案，供科技委第十三届会议审议，随后将提交缔约方会议供核可。

## 二. 科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案草案

6. 科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案草案由两部分组成：目标和协调活动。目标针对具体的专题，而协调活动则涉及与外部进程和机构开展的合作。表 1 和表 2 分别概述了目标和协调活动。科学与政策联系平台将选择最适当的机制开展本项工作，并将与《防治荒漠化公约》秘书处协调落实。表 3 以及 ICCD/COP(13)/8-ICCD/CRIC(16)/2 号文件载有落实 2018-2019 年工作方案的预算提案。

<sup>1</sup> 见科学与政策联系平台第四次会议(2016 年 9 月 19-20 日)报告。可查阅 [http://knowledge.unccd.int/sites/default/files/inline-files/Report\\_4th-SPI-meeting\\_19-20Sept2016.pdf](http://knowledge.unccd.int/sites/default/files/inline-files/Report_4th-SPI-meeting_19-20Sept2016.pdf)。

## A. 目标

### 目标 1:

#### 为落实土地退化零增长(“零增长”)目标提供精确指导意见

7. 理由: 2015 年 9 月由联合国大会通过的《可持续发展目标》包括一项关于“零增长”的具体目标(可持续发展目标 15.3)。为了落实“零增长”的具体目标, 缔约方会议第十二届会议决定在科学与政策联系平台 2016-2017 年工作方案中纳入一项目标, 即为落实自愿“零增长”具体目标提供科学指导意见(第 21/COP.12 号决定)。科学与政策联系平台编写了关于“零增长”的科学概念框架(ICCD/COP(13)/CST/2), 同时考虑到第 3/COP.12 号决定中为制订“零增长”国家具体目标和举措提供指导意见的要求。

8. 基于关于“零增长”的科学概念框架, 需要有关于落实“零增长”的有针对性的指导意见, 以提供:

(a) 咨询意见说明如何确定和设计科学合理、务实和变革性的倡议, 以带来多重环境惠益和与其他里约公约的协同作用。尤其应当注意涉及气候变化适应和减缓行动的基于土地的气候行动, 包括向全球机制提供科学援助, 为有关变革性“零增长”倡议的技术可行性的决定提供支持;

(b) 有关“零增长”对提高受“荒退旱”影响人群的福祉和生计所产生贡献的科学证据。将提供例证展示基于土地的干预措施如何改善人们的福祉和生计, 例如通过可持续土地管理避免和减少新的退化, 或是通过复原和恢复措施扭转土地退化, 以期鼓励采用这类干预措施。

### 目标 2:

#### 提供指导意见以支持采用和实施用于管理和减缓干旱的基于土地的干预措施

9. 理由: 注重基于土地的干预措施(特别是通过可持续土地管理)潜力的抗旱准备框架可以指导开展多阶段和多层次相互交织的进程, 以便采用和实施基于土地的干预措施管理和减缓干旱, 同时考虑到沙尘暴问题。这样一个框架会考虑到实施基于土地的干预措施和监测其效力的各个阶段、工具和要求。因此应该能够实现既提高生态系统和人口的抵御能力, 又降低其脆弱性的双重效益。

表 1

#### 科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案的目标和预期成果

目标	预期成果
1. 为落实“零增长”提供精确指导意见	
1.1 就设计和执行带来多重环境惠益和与其他里约公约的协同作用, 尤其是涉及气候变化适应和减缓行动的变革性“零增长”举措提供咨询意见	(a) 关于如何确定和设计科学合理、务实和变革性的“零增长”举措的指导说明 (b) 向全球机制提供科学援助, 为作出关于变革性“零增长”举措科学可行性的决定提供支持
1.2 就“零增长”提高受“荒退旱”影响人群的福祉和生计的贡献提供科学证据	“零增长”在加强环境安全的同时为提高人民福祉和生计所作贡献的科学证据报告
2. 提供指导意见以支持采用和实施基于土地的干预措施管理和减缓干旱	抗旱准备框架, 注重基于土地的干预措施通过增强生态系统和人口的抗御能力而缓解干旱影响的潜力

## B. 协调活动

10. 在 2018-2019 两年期内，科学与政策联系平台还将采取下列协调活动：

### 协调活动 1：

跟进生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(IPBES)开展的土地退化和恢复专题评估(退化和恢复问题评估)，为该评估做出贡献，审评 IPBES 开展的生物多样性和生态系统服务全球评估及面向政策制定者的相关概述

11. 理由：IPBES 第三次全体会议上，《防治荒漠化公约》被承认是 2015 年至 2018 年开展的退化和恢复问题评估的主要使用者和贡献者。科学与政策联系平台 2016-2017 年工作方案载有支持退化和恢复问题评估的活动(ICCD/COP(13)/CST/5)。

### 协调活动 2：

在政府间气候变化专门委员会(气专委)议程的框架内加强与之的合作，尤其是在特别报告“气候变化和土地”(关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统中温室气体通量的特别报告(SRCCL))以及气专委第六次评估报告方面的合作

12. 理由：气专委的评估报告经常在关于脆弱性的章节述及土地退化和荒漠化问题。最近，气专委决定编写一份特别报告“气候变化和土地”，专门考虑荒漠化问题。<sup>2</sup> 科学与政策联系平台将进一步加强在这些专题领域与气专委的合作(ICCD/COP(13)/CST/5)。

### 协调活动 3：

跟进与政府间土壤技术小组的现有合作，并探索进一步合作的手段和专题

13. 理由：在科学与政策联系平台 2016-2017 工作方案下开展了进一步加强与政府间土壤技术小组合作的活动(ICCD/COP(13)/CST/5)。

14. 在下一个两年期中，将就科学政策联系平台和政府间土壤技术小组共同商定的专题，以及关于土壤有机碳的全球专题讨论会结论中出现的任何后续行动继续开展合作。

### 协调活动 4：

与联合国环境规划署的国际资源委员会合作编写关于土地恢复、生态系统复原力及其对减贫贡献的报告。科学与政策联系平台将为报告的编写和审评作出贡献

15. 理由：国际资源委员会认为土地是有价值的资产。<sup>3</sup> 在下一个两年期的合作将从科学与政策联系平台对编写和审评关于土地恢复、生态系统抗御力及其减贫贡献的报告的贡献开始。基于这份报告，科学与政策联系平台将概述一些政策性备选方案，说明在《可持续发展目标》的背景下土地恢复如何促进“零增长”。

<sup>2</sup> <[www.ipcc.ch/meetings/session45/Decision\\_Outline\\_SR\\_LandUse.pdf](http://www.ipcc.ch/meetings/session45/Decision_Outline_SR_LandUse.pdf)> 和 <http://ipcc.ch/apps/eventmanager/documents/43/090320170624-INF.7-SRLandUse.pdf>。

<sup>3</sup> 环境署，2016 年，《释放土地资源可持续潜力：评估系统、战略与工具》，国际资源委员会土地和土壤工作组报告，Herrick, J.E., O. Arnalds, B. Bestelmeyer, S. Bringezu, G. Han, M.V. Johnson, D. Kimiti, Yihe Lu, L. Montanarella, W. Pengue, G. Toth, J. Tukahirwa, M. Velayutham, and G. Zhang。联合国环境规划署，内罗毕。可查阅 [www.resourcepanel.org/reports/unlocking-sustainable-potential-land-resources](http://www.resourcepanel.org/reports/unlocking-sustainable-potential-land-resources)。

**协调活动 5:  
为编写第二期《全球土地展望》作贡献**

16. 理由：《全球土地展望》是《防治荒漠化公约》关于土地状况及其利用情况的新旗舰出版物。将定期出版。科学与政策联系平台 2016-2017 工作方案中包括了科学与政策联系平台成员参与第一期《全球土地展望》指导委员会和审评进程的活动(ICCD/COP(13)/CST/5)。在编写第二期《全球土地展望》期间将继续提供这种技术和咨询支持。

**协调活动 6:  
与人居署的全球土地指标倡议合作，确保全球土地指标倡议所制订的在全球和国家一级衡量土地保有权保障的土地指标与用于衡量实现“零增长”进展的土地指标相一致**

17. 理由：全球土地指标倡议是为制订一套在全球和国家一级衡量土地保有权保障的核心土地指标而设立的。科学与政策联系平台将探索合作手段，以确保全球土地指标倡议制订的土地指标与用于衡量实现“零增长”进展的土地指标相一致。

**表 2  
科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案协调活动**

协调领域	活动
1. 跟进生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(IPBES)开展的土地退化和恢复专题评估(退化和恢复问题评估)，为该评估做出贡献，审评 IPBES 开展的生物多样性和生态系统服务全球评估及面向政策制定者的相关概述	科学与政策联系平台将审评退化和恢复问题评估，并分析其中与《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)有关的关键信息，提交科学技术委员会第十四届会议 科学与政策联系平台还将审评 IPBES 全球评估与《防治荒漠化公约》有关的关键信息，涉及保护和利用生物多样性和生态系统的备选方案以及它们为人民提供的福利，提交科学技术委员会第十四届会议
2. 在政府间气候变化专门委员会(气专委)议程的框架内加强与之的合作，特别是在关于气候变化和土地的特别报告(SRCCL)以及气专委第六次评估报告方面的合作	根据气专委确定的程序，科学与政策联系平台将为 SRCCL 特别报告和气专委第六次评估报告作出贡献
3. 跟进与政府间土壤技术小组的现有合作，并探索进一步合作的手段和专题	与政府间土壤技术小组的合作将基于科学与政策联系平台与政府间土壤技术小组共同商定的专题。 科学与政策联系平台将参与关于土壤有机碳的全球专题讨论会结论中出现的任何后续行动，包括与气专委及其他组织合作举办可能召开的第二次讨论会。
4. 与联合国环境规划署的国际资源委员会合作编写关于土地恢复、生态系统抗御力及其减贫贡献的报告	科学与政策联系平台将继续为报告的编写和审评作出贡献。 基于该报告，科学与政策联系平台将概述一些政策性备选方案，说明在《可持续发展目标》的背景下土地恢复如何促进“零增长”
5. 为编写第二期《全球土地展望》做出贡献	科学与政策联系平台成员将参与第二期《全球土地展望》的指导委员会和审评进程。
6. 与人居署的全球土地指标倡议合作，确保全球土地指标倡议所制订的在全球和国家一级衡量土地保有权保障的土地指标与用于衡量实现“零增长”进展的土地指标相一致	科学与政策联系平台将向全球土地指标倡议提供意见，基于现有的全球可收集和可比较的数据来源和标准，确保全球土地指标倡议制订的土地指标与《防治荒漠化公约》使用的土地指标相一致。

## C. 预算

18. 执行科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案需要的总预算为 515,000 欧元。表 3 以及 ICCD/COP(13)/8-ICCD/CRIC(16)/2 号文件载有科学与政策联系平台工作的估计费用。缔约方不妨注意，科学与政策联系平台的拟议核心预算和现有预算外资源仅涵盖全面执行工作方案所需的估计总预算 515,000 万欧元中的 310,000 欧元。因此，缔约方或可决定提供补充资源，或根据现有资源对拟议目标和活动进行优先排序。

表 3  
科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案预算

目标/活动	资金来源	费用(欧元)
目标与协调活动	预算外	400,000
科学与政策联系平台年度会议	核心预算	115,000
<b>总计</b>		<b>515,000</b>
拟议核心预算		115,000
现有预算外资源		195,000
预算缺口		205,000

## 三. 建议

19. 科技委不妨建议缔约方会议：

(a) 通过科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案，并决定优先事项；

(b) 请执行秘书：

(一) 在科技委第十四届会议上就科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案所载目标 1.1 提交综合报告，包括政策性建议；

(二) 在科技委第十四届会议上就科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案所载目标 1.2 提交综合报告，包括政策性建议；

(三) 在科技委第十四届会议上就科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案所载目标 2 提交综合报告，包括政策性建议；

(四) 向科技委第十四届会议报告 2018-2019 两年期内开展的协调活动。

## 附件

建议列入科学与政策联系平台 2018-2019 两年期工作方案的  
专题汇编

专题建议按提出建议的缔约方/利害关系方英文字母顺序排列。所有专题按群组划分为下列主要专题小组，以便选定数目有限的优先事项纳入工作方案草案。

(a) 实现土地退化零增长(“零增长”)目标的精确方法指南:

(一) “零增长”监测、报告和核查方法(例如, “零增长”指数、目标制定、地方和全球规模指标、“零增长”评估标准方法);

(二) 关于界定和实施变革性“零增长”项目, 以及扩大有助于实现“零增长”的土地干预措施和政策(例如, 综合土地利用规划、土壤碳储存、农林干预措施、保护性农业以及可持续畜牧)规模的进一步指导意见,

(三) “零增长”的社会层面因素(例如, 关键移民点、土地权利、治理和性别问题、小农户的能力建设);

(b) 确定以土地为基础的干旱管理干预措施(例如, 综合水养管理和沙尘暴评估)

(c) 土地退化的成本和可持续土地管理的益处

表

建议列入科学与政策联系平台 2018-2019 年工作方案的专题汇编<sup>1</sup>

编号	缔约方	专题	群组
1	阿根廷	能够更加充分监测土地退化零增长(“零增长”)行动的一套新的指标、概念框架和方法, 包括地方的规模指标	a.一
2	亚美尼亚	估算土地覆被状况不同区域的固碳情况	a.二
3	孟加拉国	孟加拉国不同农业生态区土壤剖面的时间和空间变化与社会经济状况	a.二
4	比利时	审评生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(IPBES)工作方案预期成果 3 (b)(i): 开展土地退化和恢复方面的专题评估以寻找协同作用	*
5	多民族玻利维亚国	从农村地区的关键移民点到旱地中的城市和城市周边地区逐步推动实现“零增长”的战略和措施	a.三
6	布基纳法索	对土地退化代价的国家评估	c
7	佛得角	就荒漠化情况进行制图	a.一

<sup>1</sup> 所载建议为各缔约方提交建议原文, 只有细微的编辑改动。此外, 布基纳法索、佛得角、乍得、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、圣多美和普林西比和多哥提交的建议从提交语文进行了非正式的翻译。

\* 作为协调活动处理。



编号	缔约方	专题	群组
8	乍得	干旱地区的畜牧业	a.二
9	智利	不作为的原因和对“零增长”总体目标造成的影响和代价	a.三
10	哥伦比亚	减少、减缓和中止世界土壤和土地退化不断增长的战略和行动	a.二
11	古巴	与土地退化和严重干旱进程相关的水与土地的关系	b
12	吉布提	再造林和防治荒漠化	a.二
13	多米尼加共和国	(a) 气候波动效应及其对于干旱区和半干旱区生产率和社会经济层面的影响 (b) 调整和更新土地利用和覆被，包括森林覆被的分布。在受影响地区开展关于土地调整的试点研究	c a.二
14	厄瓜多尔	土地退化的早期预警信息系统	B
15	厄立特里亚	(a) 为减缓“荒退旱”所采取干预措施在厄立特里亚的影响极其对可持续性的长期影响 (b) 以替代能源减缓“荒退旱”，实现“零增长”	a.二 a.二
16	圭亚那	支持编制针对具体国家的土地退化定义和指标	a.一
17	印度尼西亚	(a) 为上下游地区之间的流域管理开发环境服务付费机制 (b) 上下游地区之间的流域管理体制发展 (c) 为水土保持发展竹子种植 (d) 农林业示范发展	C a.二 a.二 a.二
18	利比亚	杰格布卜绿洲开发方案	-
19	马达加斯加	可持续土地管理的治理	a.三
20	马耳他	无专题	-
21	墨西哥	(a) 制定快速评估和确定国家工作和行动需求的标准化方法，改善可能有助于实现“零增长”的土地的可持续管理 (b) 综合和出版使土地适应气候变化的最有效的行动方法，包括再生和可持续土地管理方针、农林恢复技术和整体牧业，以提高土地的生产率和生物多样性 (c) 制定测量、报告和核查方法，监测可持续土地管理行动的有效进展，以在 2030 年之前实现“零增长”国家自愿目标 (d) 制定测量、报告和核查方法，监测为在 2030 年之前实现“零增长”国家自愿目标而实施可持续土地管理行动的国家和国际资金的落实和预期需求	a.一 a.二 a.一 a.一
22	纳米比亚	分析库内内区长期可持续畜牧体系的发展情况	a.二
23	菲律宾	探索制定统一土地退化指数的可能性	a.一
24	南苏丹	保护性农业和在战后南苏丹使用土著植物物种建设气候抗御力	a.二
25	圣多美和普林西比	(a) 小农户的能力建设 (b) 在农村地区为不同的土地使用者提供有关良好农业做法的培训和提高认识活动，以确保农户在荒漠化和土地退化问题方面有更好的了解、培训和认识	a.二 a.二

编号	缔约方	专题	群组
26	斯洛伐克	通过实施水土资源保护和在气候变化背景下正当使用水土资源实现农业生产(种植和畜牧)的可持续和密集管理	a.二
27	阿拉伯叙利亚共和国	沙尘暴综合评估	b
28	多哥	联系土地利用制度和动态对土地退化进行分析	a.二
29	土耳其	关于土地退化直接和间接驱动因素的详细报告	a.二
编号	利害关系方	专题	群组
30	民间社会组织小组	“零增长”实施指南:土地权利和可持续土地管理做法	a.三