



联合国

ICCD/CRIC(16)/3



防治荒漠化公约

Distr.: General  
28 June 2017  
Chinese  
Original: English

《公约》执行情况审评委员会  
第十六届会议  
2017年9月7日至13日，中国鄂尔多斯  
临时议程项目 2(c)  
在国家、次区域和区域层面切实执行《公约》  
《公约》各机构和附属机构的业绩

## 《公约》各机构和附属机构的业绩报告(2016-2017年)

### 秘书处的说明

#### 概要

本文件介绍了《联合国防治荒漠化公约》(“防治荒漠化公约”)秘书处和全球机制在《防治荒漠化公约》四年成果框架目标和结果方面所取得的进展，进展情况按成果框架所载的结果指标进行评估。本文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2016-2017 两年期取得的成就和开展的主要活动。此外，本文件概述了 2016-2017 年使用的资源情况。

GE.17-10715 (C) 180717 210717



\* 1 7 1 0 7 1 5 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 支出概况.....	4-10	3
三. 2016-2017 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》成果 框架.....	11-12	7
四. 秘书处各单位的成果.....	13-70	11
A. 行政领导和管理.....	13-15	11
B. 对外关系、政策和宣传.....	16-49	12
C. 科学、技术和实施.....	50-65	17
D. 行政事务.....	66-70	20
五. 全球机制的成就.....	71-86	20
A. 土地退化零增长行动.....	73-77	21
B. 土地、经济和私营部门.....	78-82	22
C. 土地、抵御力和安全。.....	83-86	22
六. 结论和建议.....	87	23

## 一. 引言

1. 按照推进执行《公约》的十年战略计划和框架(2008-2018 年)(“战略”),<sup>1</sup> 秘书处、全球机制、科学和技术委员会(科技委)和《公约》执行情况审评委员会(审评委)利用四年工作计划和列明费用的两年期工作方案,规划、实现和监测了其工作中的进展。这些工作计划和工作方案采用成果管理制办法,自 2015 年《公约》缔约方会议第十二届会议以来,它们已被纳入一项全面的《防治荒漠化公约》的工作计划和方案。在每个两年期结束时,秘书处和全球机制按照成果管理制办法,就它们在执行工作计划和方案的业绩提供信息。
2. 本业绩报告在第 1/COP.12 号决定所载《防治荒漠化公约》成果框架的基础上,介绍秘书处、全球机制、科技委和审评委在 2016-2017 年期间(截止 2017 年 5 月 31 日)取得的成果和利用的资源。本报告按照成果框架所载的成果指标进行衡量,概述在成果框架的目标和成果方面所取得的进展。本文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2016-2017 两年期取得的成就和开展的主要活动。
3. 本文件应结合 ICCD/ICCD/COP(13)/9 号文件所载关于 2016-2017 年《公约》信托基金财务业绩的信息阅读。

## 二. 支出概况

4. 表 1 根据两年期头 17 个月的平均汇率,介绍秘书处方案和全球机制在《荒漠化公约》核心预算信托基金中截至 2015 年 5 月 31 日的支出,总额为 870 万欧元,占核心预算的 61.2%。在缔约方会议为促进审议 2018 年后《公约》战略优先事项的 300,000 欧元和为支持科学与政策联系平台的工作的 12 万欧元所核定的预算的支出方面提供了额外信息。
5. 表 2 按支出用途介绍了核心预算的支出。
6. 从表 1 和表 2 可见,秘书处在考虑到计划的支出后,预计将在 2017 年底之前充分落实预算资源。虽然秘书处拟议在 2018-2019 两年期管理同等资源水平,但缔约方不妨注意,秘书处将难以名义预算零增长持续到 2020-2021 两年期。

<sup>1</sup> 第 3/COP.8 号决定。

表 1  
截至 2017 年 5 月 31 日各方案的支出  
(欧元)

	2016-2017 年 核定预算	截至 2017 年 5 月 31 日的 支出	2017 年 6 月 至 12 月支出 预测	截至 2017 年 12 月 31 日的 支出总额	截至 2017 年 12 月 31 日的 预计结存
一. 秘书处各方案					
A. 行政领导和管理	2 050 085	1 319 918	625 023	1 944 941	105 144
B. 对外关系、政策和宣传	2 172 900	1 365 686	862 871	2 228 557	(55 657)
C. 知识管理、科学和技术	1 515 800	771 405	672 860	1 444 264	71 536
D. 促进监测和执行	2 437 600	1 667 944	703 483	2 371 427	66 173
E. 行政事务	2 509 051	1 643 309	1 299 095	2 942 404	(433 353)
二. 全球机制					
F. 全球机制	3 640 300	1 998 685	1 394 684	3 393 369	246 931
<b>核心预算合计(A-F)</b>	<b>14 325 736</b>	<b>8 766 947</b>	<b>5 558 016</b>	<b>14 324 962</b>	<b>774</b>
促进审议 2018 年后《公约》					
战略优先事项	300 000	214 349	50 000	264 349	35 651
科学与政策联系平台	120 000	0	60 000	60 000	60 000

表 2  
截至 2017 年 5 月 31 日秘书处和全球机制在核心预算中按支出用途分列的支出  
(欧元)

支出用途	2016-2017 年 核定预算	截至 2017 年 5 月 31 日的 支出	2017 年 6 月至 12 月支出预测	截至 2017 年 12 月 31 日的 支出总额	截至 2017 年 12 月 31 日的 预计结存
工作人员费和其他					
人事费	10 581 075	6 481 228	3 555 754	10 036 982	544 093
顾问	691 100	423 772	362 000	785 772	(94 672)
公务差旅费	660 286	538 600	145 563	684 163	(23 877)
培训	154 000	74 808	38 250	113 058	40 942
招待费	22 000	6 339	17 398	23 737	(1 737)
一般业务费用	1 193 375	749 624	797 646	1 547 270	(353 895)
用品和设备	92 000	133 795	66 600	200 395	(108 395)
联合行政费用(联合国 波恩/日内瓦办事处)	931 900	358 780	574 805	933 585	(1 685)
<b>共计</b>	<b>14 325 736</b>	<b>8 766 947</b>	<b>5 558 016</b>	<b>14 324 962</b>	<b>774</b>

7. 表 3 列出了截至 2017 年 5 月 31 日科技委核心预算的支出情况。这些支出包括为科技委主席团各次会议作出的安排。

表 3  
截至 2017 年 5 月 31 日科学和技术委员会在核心预算中按支出用途分列的支出  
(欧元)

支出用途	2016-2017 年 核定预算	截至 2017 年 5 月 31 日的支出	支出占预算 百分比
顾问	0.0	6 470	0.0
公务差旅费	68 400	4 066	5.9
后勤安排	7 600	1 881	24.8
<b>共计</b>	<b>76 000</b>	<b>12 417</b>	<b>16.3</b>

8. 表 4 列出了截至 2017 年 5 月 31 日审评委核心预算中的支出情况。这些支出包括为审评委主席团各次会议作出的安排。

表 4  
截至 2017 年 5 月 31 日《公约》执行情况审评委员会在核心预算中按支出用途分列的支出  
(欧元)

支出用途	2016-2017 年 核定预算	截至 2017 年 5 月 31 日的支出	支出占预算 百分比
公务差旅费	68 400	8 516	12.5
后勤安排	7 600	73	0.9
<b>共计</b>	<b>76 000</b>	<b>8 589</b>	<b>11.3</b>

9. 表 5 和表 6 概述了定期任用的工作人员的员额分布。截止 2017 年 5 月 31 日，51 个员额是秘书处工作人员填补的，12 个员额是全球机制工作人员填补的。

表 5  
截至 2017 年 5 月 31 日秘书处按供资来源所设职位和填补的职位对比

	核心		补充		波恩基金		方案支助费		共计	
	核准	填补	核准	填补	核准	填补	核准	填补	核准	填补
USG	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-2	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
P-5	7	4	0	0	0	0	3	3	10	7
P-4	7	6	1	1	0	0	3.5	3.5 <sup>a</sup>	11.5	10.5
P-3	4	6	2	2	1	1	1	1	8	10
P-2	1	2	0	0	0	0	0	0	1	2
<b>小计</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7.5</b>	<b>7.5</b>	<b>32.5</b>	<b>31.5</b>
GS	10	9	0	0	3	3	7.5	7.5 <sup>a</sup>	20.5	19.5
<b>共计</b>	<b>31</b>	<b>29</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>15.0</b>	<b>15.0</b>	<b>53.0</b>	<b>51.0</b>

缩略语：USG = 副秘书长，D = 主任，P = 专业人员，GS = 一般事务人员。

a 联合国防治荒漠化公约秘书处和生物多样性公约秘书处共同为一个 P-4 和一个一般事务人员的员额供资。

表 6  
截至 2017 年 5 月 31 日全球机制提供资金的已设职位和已充任职位对比

	核心		补充		共计	
	核准	填补	核准	填补	核准	填补
D-1	1	1	0	0	1	1
P-5	1	1	0	0	1	1
P-4	2	2	0	0	2	2
P-3	4	2	1	1	5	3
P-2	2	1	0	0	2	1
小计	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>8</b>
GS	4	4	0	0	4	4
共计	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>12</b>

缩略语：D= 主任，P= 专业人员，GS= 一般事务人员。

10. 表 7 列出了秘书处和全球机制任用的专业人员一级或以上级别工作人员的地域分布和性别情况。

表 7  
截至 2017 年 5 月 31 日工作人员的地域分配和性别情况

职等	非洲	亚洲	拉丁美洲和加勒比	欧洲研究中心	西欧和其他地区集团	男	女	填补
USG	0	0	0	0	1	0	1	1
D-2	0	1	0	0	0	1	0	1
D-1	0	0	0	0	1	1	0	1
P-5	3	1	0	0	4	6	2	8
P-4	1	4	2	0	6	8	5	13
P-3	3	3	2	1	4	8	5	13
P-2	0	1	0	0	2	2	1	3
小计	7	10	4	1	18	26	14	40
占总计的百分比	<b>17.5</b>	<b>25.0</b>	<b>10.0</b>	<b>2.5</b>	<b>45.0</b>	<b>65.0</b>	<b>35.0</b>	<b>100.0</b>

缩略语：LAC= 拉丁美洲和加勒比，CEE= 中欧和东欧，WEOG= 西欧和其他地区集团，USG= 副秘书长，D= 主任，P= 专业人员。

### 三. 2016-2017 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》 成果框架

11. 2016-2019 成果框架载于第 1/COP.12 号决定，它围绕“战略”的四个战略目标编制。它介绍了每一项战略目标的四年(2016-2019)预期主要成果和相关指标，同时考虑到秘书处和全球机制的任务以及缔约方会议确定的优先事项。以下几页介绍 2016-2017 年的成就，作为在四年成果方面取得的进展，重点是指标所反映的内容。还提供了每一成果/指标的一些突出业绩。

12. 可以注意到，秘书处和全球机制在每个成果方面都取得了扎实的进展。主要成就包括：

(a) 向全世界一百多个国家提供制定零增长目标方面的支持；这将履行《防治荒漠化公约》与可持续发展目标的全球合作牢固地联系起来；

(b) 通过积极建立伙伴关系和提供技术咨询，加强减缓和防备干旱和沙尘暴方面的合作；

(c) 日益认识到，土地在解决紧迫的全球问题，尤其是气候变化以及稳定/安全等问题方面的重要性，同时在着手采取行动方面拿出了实际的工具和方法；

(d) 不仅是通过更好地承认实质性联系，而且还在建立共同报告工具方面，在里约三公约之间的具体协同方面进一步采取步骤；

(e) 为更好地将性别问题纳入《防治荒漠化公约》的履行工作而采用实际的工具和政策办法；

(f) 通过建立土地退化零增长基金(零增长基金)以及由于绿色气候基金的兴趣日增而产生了大量新的财政前景，以及目前为全球环境基金(环境基金)下次充资开展的筹备进程；

(g) 持续不断的内部学习、注重成果的规划、良好的协调、知识管理和有效的行政，从而提高了整体效力。

表 8

《联合国防治荒漠化公约》2016-2017 年成果框架：成果概述

指标和衡量方法	业绩亮点
<b>战略目标 1. 改善受影响人口的生活条件</b>	
<b>2016-2019 年主要成果：</b>	
<b>1.1 提高受影响地区人民对气候变化影响的抵御力</b>	
<p>1.1 缔约方履行《防治荒漠化公约》对采用基于土地的办法促进适应气候变化的程度</p>	<p>在纳米比亚干旱会议上，非洲国家承诺制定抵御干旱的政策。</p>
<p>衡量：</p>	<p>科学与政策联系平台提供了关于荒漠化/土地退化和干旱(DLDD)以及气候变化减缓和适应方面的科学与政策指导。</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>向干旱/沙尘暴防备，特别是为早期预警系统提供支持。</li> </ul>	<p>试点项目产生了干旱预警方面以证据为基础的政策建议和指导。</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>为将国家气候适应承诺/优先事项与土地退化方面的活动联系起来向各国提供支持。</li> </ul>	<p>发布了全球沙尘暴评估。</p> <p>通过两个研讨会推进了沙尘暴问题上的实际协作。</p> <p>土地退化零增长目标设定方案(零增长定标方案)支持各国将国家气候适应承诺与零增长目标相联系。</p> <p>与绿色气候基金的合作为以土地为基础的适应提供资金开创了新的机会。</p>
<b>2016-2019 年主要成果：</b>	
<b>1.2 提高对减少与 DLDD 有关的社会经济和环境脆弱性的认识</b>	
<p>1.2 具备关于提高可持续土地管理的社会经济驱动因素的信息，特别侧重《防治荒漠化公约》的优先事项</p>	<p>在秘书处的支持下发起了关于可持续性、稳定和安全的非洲倡议，重点是与土地有关的移民和不稳定。</p>
<p>衡量：</p>	<p>发布了关于通过履行《防治荒漠化公约》解决移民问题的良好做法的信息。</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>《防治荒漠化公约》活动引发在土地和移民/安全之间的联系方面的合作并提高了对这中联系的认识。</li> </ul>	<p>《防治荒漠化公约》活动引起媒体对 DLDD 和移民/安全之间的联系的强大注意。</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>为各国提供以证据为基础的实用信息和政策工具，以支持纳入为《防治荒漠化公约》的履行而提交的性别问题。</li> </ul>	<p>国家一级的个案研究为将性别问题纳入《防治荒漠化公约》的履行提供了切合实际的想法。</p> <p>提供了改进的甄选政策工具和实用办法，包括一项性别行动计划草案，以便将性别问题与履行《防治荒漠化公约》联系起来。</p> <p>将《防治荒漠化公约》在纳入性别问题方面的经验用于与其他里约公约和环境基金的协同作用和协作。</p>



指标和衡量方法

业绩亮点

---

**战略目标 2：改善受影响生态系统的状况**


---

**2016-2019 年主要成果：****2.1 减少受土地退化影响的地区面积**

<p>2.1 受影响国家缔约方确定处理土地退化和恢复具体目标的程度</p> <p>衡量：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 已制定或正在制定零增长目标的国家数量。</li> </ul>	<p>截至 2017 年 5 月 31 日，108 个国家已承诺制定零增长目标。</p> <p>联系平台提供了一个科学概念框架，以支持国家一级零增长的规划、执行和监测。</p> <p>向参加零增长定标方案的缔约方提供了零增长目标的设定和监测方面的技术指导和默认数据。</p> <p>越来越多的伙伴在用知识、资金或参与执行工作来支持零增长的目标设定。</p> <p>为促进确定和编制转换型项目采取了初步步骤。</p> <p>支持‘绿化旱地’项目。</p> <p>在全球性的重大政治进程中，零增长受到越来越大的注意。</p>
--	--

**2016-2019 年主要成果：****2.2 关于 DLDD 状况的最新资料**

<p>2.2 改善关于 DLDD 状况及相关活动的报告工作</p> <p>衡量：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 为启动下一阶段的《防治荒漠化公约》国家报告而进行筹备。</li> <li>• 《防治荒漠化公约》知识管理工具 DLDD 方面的知识、实践和数据，以及获得进一步信息来源的机会。</li> </ul>	<p>起草了《防治荒漠化公约》的新战略，供缔约方会议第十三届会议审议，该战略提出了一些目标，以指导未来的报告。</p> <p>联合国环境规划署和环境基金一起制定了一个全球支助方案，以确保为下一个国家报告周期提供及时的技术援助。</p> <p>业绩审评和执行情况评估系统门户、模板和指南将为下一个报告周期进行更新。</p> <p>新推出了《防治荒漠化公约》综合知识中心，以便利于获多来源的信息。</p> <p>发表第一版《全球土地展望》。</p>
--	--

**2016-2019 年主要成果：****2.3 处理 DLDD 问题的有针对性的科学意见**

<p>2.3 《防治荒漠化公约》方面的科学合作在多大程度上为有效执行提供了详实的数据和意见</p> <p>衡量：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 是否有务实的科学咨询意见和资料可供用于支持执行。</li> </ul>	<p>联系平台制作了两份政策简报，并就三项主要研究/报告，即就零增长科学概念框架开展工作；处理 DLDD 和气候变化减缓和适应问题的可持续土地管理；已退化土地的复原、恢复和开垦措施和做法</p> <p>各科学机构和专家组织帮助支持《防治荒漠化公约》下关于干旱和沙尘暴的合作。</p> <p>定期更新独立专家名册数据库。</p> <p>通过《防治荒漠化公约》知识中心为获得不同类型的信息和最佳做法提供便利。</p>
---	--

---

指标和衡量方法	业绩亮点
<b>战略目标 3: 创造全球利益</b>	
<b>2016-2019 年主要成果:</b>	
<b>3.1 可持续土地管理和防治 DLDD 对气候变化和生物多样性活动以及落实可持续发展目标做出贡献和从中受益</b>	
<p>3.1.a 缔约方采用基于土地方针履行《联合国防治荒漠化公约》在多大程度上有助于减缓气候变化</p> <p>衡量:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>是否有利用土地减缓气候变化的信息。</li> <li>《防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》(气候公约)在指标方面开展合作。</li> <li>为将国家气候减缓承诺/优先事项与土地方面的活动联系起来向各国提供支持。</li> </ul>	<p>联系平台发表了关于土壤碳的政策简报。</p> <p>联合国粮食及农业组织(粮农组织)、政府间土壤技术小组(土壤小组)、政府间气候变化专门委员会(气专委)和世界气象组织(气象组织)在土壤有机碳方面的合作,促成共同组织一次专题讨论会,会议成果将有助于气专委的各种任务。</p> <p>在拟订气专委气候变化和土地问题特别报告时考虑到了《防治荒漠化公约》的投入。</p> <p>零增长定标方案支持各国将国家气候变化减缓承诺零增长目标联系起来。</p> <p>除其他外,设立了一个与所有三项里约公约有关的机构间咨询小组,处理可持续发展目标指标 15.3.1。</p> <p>在里约三公约之间的协同作用方面与环境基金联络。</p>
<p>3.1.b 受影响国家缔约方在多大程度上以协同方式处理 DLDD 和生物多样性的损失</p> <p>衡量:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>政府间生物多样性和生态系统事务平台(政府间平台)土地退化和恢复评估考虑到《防治荒漠化公约》的优先事项。</li> <li>《防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》在指标方面的合作。</li> </ul>	<p>在编写土地退化和恢复评估草案时提供了《防治荒漠化公约》的投入。</p> <p>继续与政府间平台开展能力建设问题的合作。</p> <p>支持《防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》的优先事项联系起来的区域和次区域活动。</p>
<b>战略目标 4: 通过伙伴关系调动资源</b>	
<b>2016-2019 年主要成果:</b>	
<b>4.1 改善获得实施资源的情况</b>	
<p>4.1 防治 DLDD 问题资金来源的范围和程度</p> <p>衡量:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>确定了为 DLDD 活动供资的新机会,为获的这些资金提供了便利。</li> </ul>	<p>建立了一个私营部门管理的基金,以便为成功落实零增长供资(零增长基金)。</p> <p>建立了绿色气候基金与《防治荒漠化公约》之间的合作。</p> <p>分享《防治荒漠化公约》的优先事项,以便在准备环境基金下次充资时予以审议。</p>

指标和衡量方法	业绩亮点
2016-2019 年主要成果:	
4.2 为各级履行《防治荒漠化公约》而改善扶持性政策环境	
4.2 采取措施制订扶持性政策环境，以通过伙伴关系在各级执行《防治荒漠化公约》的国家数目	作为零增长定标方案的一部分，108 个参与国在举办国家参与性讲习班，讨论将零增长纳入国家政策的问题，并支持确定转型方案和项目。
衡量:	作为零增长定标方案的一部分，为参与国制定了进一步的经济概况，以展示土地投资增加所带来的经济和社会利益。
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持 DLDD 问题上的国家宣传和协调。</li> <li>支持绿色欧盟地方环境阵线的项目。</li> <li>区域交流和协调的机会。</li> </ul>	<p>绿色欧盟地方环境阵线的项目为参与国提供更好的能力，以增加对可持续土地管理的投资，并为当地人民创造就业机会。</p> <p>第 15 届审评委员会会议之前举办了一些区域会议，第 13 届缔约方会议开始前将再次举行区域会议。</p>

## 四. 秘书处各单位的成果

### A. 行政领导和管理

13. 行政领导和管理(EDM)方案支持执行秘书为秘书处和全球机制提供战略指导，对外代表本组织，与缔约方协商，协调与其他组织的合作，并与世界各地的利害关系方接触，鼓励它们支持《公约》的目标及其实施。在新任副执行秘书的领导下，行政领导和管理方案采用注重成果的规划和监测方法，确保秘书处工作的整体有效性和一致性。秘书处继续着重和优先它的活动，以最有效地用其有限的资源来应对缔约方交给的任务。行政领导和管理方案还提供法律、体制和程序问题方面的咨询意见，审查缔约方的全权证书，并为《防治荒漠化公约》核查/批准对政府间组织、民间社会组织和私营部门实体的认可。

14. 纽约联络处作为行政领导和管理的一部分，确保《防治荒漠化公约》的问题在联合国大会和安全理事会获得政治关注。它在跟进落实 2015 年后发展议程，特别是可持续发展目标具体目标 15.3 的高级别政治论坛和其他关键进程中继续开展倡导。大会认识到，实现这一具体目标将能够成为加速可持续发展目标的实现。纽约联络处在联合国总部向各成员开展有针对性的外联活动，并就《防治荒漠化公约》的事项向联合国会员国以及特别利益集团和区域集团提供信息和战略咨询意见。它担任“荒漠化/土地退化和干旱问题之友小组”的秘书。纽约联络处还担任与环境基金关系的联络点，支持与环境基金谈判新的谅解备忘录，参加环境基金充资工作。纽约联络处参与了世界银行的各种方案，如土地和贫穷问题年度会议，并继续监测和影响全球主要进程和活动(如关于移民问题的全球契约)制定议程的工作。

15. 《防治荒漠化公约》评价办公室作为行政领导和管理的一部分行使职能，在本两年期期间委托进行了七次评价，还有一次将在 2017 年底之前进行。其中两次评价是作为基于证据的分析而准备的，以支持第 13 届缔约方会议审评进程，而另一些评价则作为提高问责和透明并推动提高效率的内部学习的工具。评

价办公室还跟进《防治荒漠化公约》以前的评价，这特别有助于拟订零增长定标方案、《防治荒漠化公约》的新品牌建设及其对信息通报采取的方法，以及更系统和更有针对性的伙伴关系建设。<sup>2</sup>

## B. 对外关系、政策和宣传

16. 对外关系、政策和宣传方案在 2016-2017 两年期有三个优先事项：

(a) 将可持续发展目标和 2015 年后发展议程的影响转化为《荒漠化公约》进程和缔约方可能采取的行动；

(b) 将 2015 年气候变化承诺的影响转化为《防治荒漠化公约》进程和缔约方可能采取的行动；

(c) 阐明土地退化和干旱是不安全(包括冲突和移民)的驱动因素，可持续土地管理能够带来更大的稳定性。

17. 对外关系、政策和宣传传递重要的战略信息和有说服力的政策信息，促进《公约》品牌，提出科学合理、令人信服的数据和证据，并与关键利害关系方，如民间社会、媒体和私营部门建立伙伴关系。

18. 根据第 3/COP.12 号决定，对外关系、政策和宣传方案与秘书处其他单位和全球机制一起支持各国将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《公约》的实施中。

19. 对外关系、政策和宣传方案分析可持续发展目标对《防治荒漠化公约》的影响，并将零增长方面的经验和最佳做法汇编成宣传材料。出版物“自然而然的解决办法：实现全球可持续发展目标一种联合办法”指出，要实现可持续发展目标，就必须管理可持续发展目标的联系及其综合性，利用协同作用，并尽量减少其内部和各自之间的潜在冲突和抵消。它解释了成功执行具体目标 15.3 如何能将其中许多目标和具体目标之间的点连接起来。

20. 对外关系、政策和宣传方案协调秘书处和全球机制全球合作监测具体目标 15.3 方面的活动。2016 年 2 月，秘书处与《生物多样性公约》，粮农组织以及科学和环境基金技术咨询小组协作，组织了一次专家会议，商定需要进一步开展工作，以利用《防治荒漠化公约》下取得的进展，制订拟出可持续发展目标指标 15.3.1 的良好做法指导意见。随后，秘书处设立了一个正式的机构间咨询小组，由《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、粮农组织、联合国环境规划署(环境署)和联合国统计司组成，以指导一个国际专家小组的工作。对外关系、政策和宣传方案代表秘书处出席可持续发展目标指标问题机构间专家组(IAEG-SDGs)的会议，这是审查和核准可持续发展目标指标的程序，在联合国统计司(统计司)下运作。秘书处的投入包括经修订的元数据文件、一项进一步制订指标的工作计划、一份要求快速审查可持续发展目标指标 15.3.1，予以提升至“二级”地位的说明。目前，可持续发展目标指标问题机构

<sup>2</sup> 关于《防治荒漠化公约》评价的更多信息，请查阅载于 ICCD/COP(13)/14 号文件的《防治荒漠化公约》评价办公室的报告。

间专家组的地理空间信息问题工作组侧重于三个优先事项，其中之一是指标 15.3.1。

21. 《防治荒漠化公约》和粮农组织关于合作支持实现可持续发展目标具体目标 15.3 的联合讲习班于 2017 年 5 月在罗马举行，旨在优化支持各国监测和报告可持续发展目标 15.3 的指标，并商定一个共同的愿景和合作前进之路。该研讨会产生了一份关于合作的路线图，以将指标 15.3.1 提升至二级地位，并帮助零增长定标方案的国家执行和监测可持续发展目标具体目标 15.3。

22. 在 2015 年《气候公约》缔约方会议第 21 届会议以及 2015 年《防治荒漠化公约》缔约方会议第 12 届会议交换意见期间，许多受影响的国家呼吁在应对干旱方面加强合作，之后，秘书处已越来越多地致力于支持制定抗旱准备的政策和方法，作为提高气候变化适应和复原力一个重要工具，特别是通过与良好土地管理建立联系。对外关系、政策和宣传方案 在领导关于这个专题的工作。

23. 2016 年 8 月，秘书处共同举办了由纳米比亚政府承办的非洲干旱会议。本次会议结束时通过了《关于加强非洲抗旱能力的温得和克宣言》，所涉各国承诺在国家一级执行《非洲抗旱备灾战略框架》，并遵循以下六个优先领域：(一) 关于干旱风险管理的干旱政策和治理；(二) 干旱监测和预警；(三) 干旱脆弱性和影响评估；(四) 干旱减缓、准备和应对；(五) 知识管理和干旱意识；(六) 减少干旱风险的根本因素。各国还致力于：(一) 与国家干旱监测机构和早期预警系统一起建立一个非洲全大陆的网络；(二) 与非洲旱地周同时举行两年一度的非洲干旱会议。会议期间强调必需及时改进干旱信息、脆弱性和影响评估，以加强国家、区域和大陆各级的减缓措施。它引发了若干后续行动，其中许多设法解决会议期间确定的知识差距。

24. 其中一项后续行动是关于开发综合性干旱早期预警系统的一系列试点项目(哥伦比亚、纳米比亚和尼日利亚)，以指导加强抗旱准备的政策和行动。试点项目虽然国与国之间略有不同，但重点都是评估各国早期预警系统的状况和提出相关的升级，查明主要干旱影响及脆弱性，并综合公共机构和从业人员应对和管理干旱的现有信息。每个项目都含有一次国家利害关系方总结研讨会，以验证结果。这些项目的初步结果将在缔约方会议第 13 届会议上提交。在此之前，这些试点项目的一些要点还将在有拉丁美洲国家参加的干旱问题会议上介绍，会议将于 2017 年 8 月在玻利维亚举行。

25. 秘书处在产生自 2013 年国家干旱政策问题高级别会议的以下两个方案的框架内继续与气象组织合作：联合国水机制关于支持国家干旱管理政策的能力发展倡议，以及综合干旱管理方案。

26. 与联合国外层空间事务处(外空处)及其附属方案，联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)一起，秘书处正在合作制定一项将空间技术纳入《公约》履行中的 2017-2018 年联合工作方案，包括关于干旱和沙尘暴的政策文件和技术指南，以协助和促进受影响国家缔约方的能力建设。这一合作框架内，秘书处和天基信息平台一直在从事关于加强干旱预警系统的联合项目(SEWS-D)的工作，重点是中美洲干走廊。

27. 秘书处与德国发展研究所(DIE)一起开展了一个研究项目，分析非洲之角的两个国家，即埃塞俄比亚和肯尼亚的干旱和粮食安全政策和方案。该项目也在调查区域网络和对政府间发展管理局成员国的影响。秘书处还与各国家和国际组

织，如联合国大学—环境与人类安全研究所、《联合国气候变化框架公约》、波恩大学，德国发展研究所和外空处等合作，举办一系列讲座，题为“撒哈拉以南非洲的抗旱能力”，以帮助在国家一级制定更好和更相关的干旱政策。秘书处与芬兰赫尔辛基大学 Viikki 热带资源研究所(VITRI)一起努力编写关于干旱的联合出版物，作为网上科学杂志“Silva Fennica”的特刊发表。该特刊整理了与可持续旱地管理有关的生物物理、社会经济和政策方面的现有知识，并引入了许多实例，诸如摩洛哥农牧业和土耳其安纳托利亚地区盐碱土的造林复原。

28. 2016 年 7 月，秘书处出版了一本小册子“连锁反应：减少干旱的影响和建设复原力的一种新方法”。这本小册子凸显了当前旱灾的影响，并提出了对未来的预测。它建议从‘被动’和‘基于危机的’办法转为‘积极主动’和‘基于’风险的办法干旱，并说明在此背景下《防治荒漠化公约》是如何加强其关于干旱和普遍缺水问题的工作的。

29. 作为一种现象，沙尘暴与干旱有许多相似之处。在 2016-2017 两年期，秘书处支持在加强了解沙尘暴并拟订相关的政策和措施方面的合作。

30. 秘书处与环境署在 2016 年 5 月第二届环境署大会上合作支持一项关于沙尘暴的决议。<sup>3</sup> 2016 年 9 月，《防治荒漠化公约》、环境署和气象组织应联合国大会第 70 届常会的要求，提出了一份沙尘暴联合全球评估。<sup>4</sup> 秘书处参加了由气象组织运作的沙尘暴预警咨询和评估系统指导委员会会议，以协调和开展沙尘暴预警方面的联合活动。

31. 秘书处还与环境署和气象组织合作制定关于沙尘暴的预警、经济影响评估、脆弱性测绘、风险评估、管理和来源缓解的政策框架和技术指南草案。在这方面，分别在中国和科威特实施测试脆弱性测绘和经济影响评估的方法的试点项目。这些项目的初步结果将在缔约方会议第 13 届会议上提交。

32. 秘书处协助并联合主办了两次沙尘暴研讨会，一次关于经济影响评估，2016 年 9 月在大韩民国松岛举行，另一次关于沙尘暴的特点、预警、脆弱性、复原力和减缓等问题，于 2016 年 10 月在土耳其伊斯坦布尔举行。

33. 对外关系、政策和宣传方案 协调秘书处关于将性别观点纳入主流的活动，并在 2016-2017 年从四个国家(布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚和塞内加尔)收集了一些个案研究。在其中一个国家，案例研究的重点是将性别问题纳入制定土地退化零增长目标的设定工作，而在其他国家则是记录妇女团体在改进创收，同时推动可持续土地管理或恢复已退化土地方面的作用。这些案例研究作为非洲撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议下地方一级环境能力建设措施(欧洲联盟委员会供资的绿色欧盟地方环境阵线项目)。

34. 秘书处利用从个案研究中获得的真知灼见来提出一个供第 13 届缔约方会议审议的性别行动实用计划，促进与《气候公约》和《生物多样性公约》在性别平等方面的协同作用，并与其他伙伴，如环境基金和联合国训练和研究所(训研所)等开展合作。

<sup>3</sup> UNEP/EA.2/Res.20。

<sup>4</sup> A/RES/70/195。

35. 妇女署支持制定拟议的《防治荒漠化公约》性别问题行动计划，并支持《防治荒漠化公约》在性别观点主流化方面的能力建设。秘书处继续与《生物多样性公约》、环境基金和《气候公约》合作开展性别观点主流化方面的工作，并在环境基金性别伙伴关系下审查了环境基金将性别观点纳入环境基金项目的主流指导原则，以筹备 2017 年 11 月第 7 次环境基金增资会议。正在通过环境基金小额赠款方案和训研所的联合伙伴关系设计一个关于性别平等和妇女赋权与环境的电子课程。里约公约的秘书处性别问题协调中心设计和管理这三项公约的国家联络点的一项联合调查，以确保课程具有有效的针对性，并确定联合能力发展和提高认识方面的潜力。

36. 2017 年 2 月，秘书处出版了一本小册子“扭转潮流——实现土地退化零增长的性别因素”，它审视了性别在土地利用和管理中的作用，有或没有土地权利如何影响土地退化，以及解决土地退化的性别敏感性决策的潜在解决办法等问题。

37. 可持续性、稳定和安全倡议(3S 倡议)是一个政府间的倡议，其目的是提出非洲对与自然资源有关的移民和不稳定的观点。它由摩洛哥和塞内加尔发起，并在 2016 年 11 月《气候公约》第 22 届缔约方会议期间经第 1 次非洲行动首脑会议上的国家元首和政府首脑所核准。3S 倡议力求解决迫使人们移民，引发冲突，增加受极端主义集团威胁的风险等条件，如土地严重短缺、农村失业、保有权无保障和争夺自然资源等。对外关系、政策和宣传方案团队充当 3S 倡议工作队的秘书处。

38. 3S 倡议在宣传和行动层面上是推动伙伴关系的奠基石。例如，国际移徙组织(移徙组织)在对一个为移民创造基于土地的就业机会的 3S 示范项目作出贡献，该项目在尼日尔阿加德兹的移徙组织过境中心主办，目的是帮助移民更容易地重新融入其原籍国。秘书处为移徙组织环境移民地图集作出贡献，移徙组织也为《防治荒漠化公约》的出版物提供了投入。

39. 在支持民间社会参与《防治荒漠化公约》进程中，秘书处通过对外关系、政策和宣传方案继续支持《防治荒漠化公约》民间社会组织小组。2017 年 5 月底，该小组已举行了 11 次会议，并在无会议期间积极开展网上合作。它促进《防治荒漠化公约》认可的民间社会组织之间的信息共享和交流，并确保民间社会组织对《防治荒漠化公约》会议和进程(如联系平台)的投入。该小组在本两年期的工作重点是制定关于土地权的建议，供缔约方审议。支持民间社会组织参加《防治荒漠化公约》情况的一项独立评价<sup>5</sup> (2017 年 6 月)指出，“民间社会组织小组提高了民间社会优先事项的知名度，并加强了将这些优先事项纳入缔约方会议一级的《防治荒漠化公约》的决策。它还在《防治荒漠化公约》的其他进程(如联系平台)中为倡导民间社会组织的优先事项发挥了重要作用。”

40. 对外关系、政策和宣传方案一直积极与未经《防治荒漠化公约》认可的非政府组织和民间社会组织进行接触，特别着重于使对实地执行有重大政治影响、宣传能力和网络的组织参与。截至 2017 年 5 月 31 日，127 个民间社会组织已经正确地提交在第 13 届缔约方会议上获得认可的申请。

<sup>5</sup> 评价报告将在 2017 年 6 月底公布于以下网站：[www2.unccd.int/about-us/evaluation-office](http://www2.unccd.int/about-us/evaluation-office)。

41. 秘书处“2017年荒漠化”会议的组织方之一，这是一次非国家行为者的国际首脑会议，专门讨论土地退化和气候变化。会议将于2017年6月底在法国举行，预计将有来自50多个国家的300多名利害关系方。2017年荒漠化问题首脑会议将包括全体会议和专题研讨会，旨在协助非国家行为者制订和提出其在荒漠化、土地退化和气候变化问题上的立场。

### 信息通报

42. 2016年世界防治荒漠化日(WDCD)纪念活动暨“一带一路”共同行动高级别对话会由中国国家林业局主办。四百人参加了本次活动，包括东道国和其他七个国家庞大的代表人数。除了成功的全球纪念活动外，有87个政府、政府间和民间社会组织向秘书处发来了它们的纪念活动报告。在世界防治荒漠化日100天在线倒计时活动期间，推特和微博实现的社会覆盖面分别达到444,100人和1,196,700人。6月17日那天推特最受欢迎的标签是#2016WDCD。

43. 2017年世界防治荒漠化日于2017年6月15日在瓦加杜古举行，由布基纳法索环境、绿色经济和气候变化部主办。纪念活动期间，在2017年世界防治荒漠化日“我们的土地.我们的家园.我们的未来”的主题下安排了一次高级别部长级论坛。三位国家元首和几位部长和高级官员等四百多人出席了纪念仪式。

44. 旱地大使作出了贡献，参加了2016年世界防治荒漠化日社交媒体和全球纪念活动；在联合国总部举行了“拯救地球，拯救土地”的展览，由潘基文秘书长主持开幕；并在国家活动中充当主旨发言者和专题组成员。

45. 修订了《防治荒漠化公约》的视觉标识；2017年1月发布了新的《防治荒漠化公约》徽标。还对全球机制的徽标作了相应的改动。《防治荒漠化公约》传播和宣传的新产品现在都按照这种‘重订的品牌’。

46. 在2016-2017两年期，秘书处改进和精简了《防治荒漠化公约》信息的传播方式。从2017年1月起，若干电子通讯被合并为两周一次的《防治荒漠化公约》新闻提示，具体着重于最新的消息和事态发展。目前，《防治荒漠化公约》新闻提示有23,000多个订户。2016年11月，网站发起了经改组后的《防治荒漠化公约》。该网站更以用户为主，更易于浏览(借助更强，更能持续适用的视像)，而且结构更加专题化，更加以议题为基础。该网站目前涵盖秘书处和全球机制的工作。自新网站启动以来，来自独立IP地址的访客人数已接近或超过每月50,000人。

47. 秘书处总共编制了17个联合国多语文的出版物。2016年，秘书处还两次正式要求《防治荒漠化公约》利害关系方和联合国荒漠及防治荒漠化十年问题联合国机构间工作队的成员提交给人启迪的动人故事。提交的这些故事作为“土地滋养生命：创造生活，改变生活”系列的一部分出版，该系列以英文本和法文印发。为纪念2017年世界防治荒漠化日，制作了一个3分钟的社交媒体视频和一个27分钟的广播媒体电影，供所有利害关系方免费使用。

48. 《防治荒漠化公约》开展的媒体外联活动主要通过媒体数据库，到本两年期年底，订户已从2009年的1,000个增加到了4,000多个。2016-2017年，通过与联合国其他机构和政府间伙伴的伙伴关系和合作，加强了这一外联活动。在与为全球媒体和通讯社(如路透社、科学与发展网(SciDev.Net)、新华社和《新闻报》(La Prensa))工作的记者个人发展的关系的基础上，继续开展战略外联。《防



治荒漠化公约》与国际新闻通讯社缔结伙伴关系，以支持联络到国家一级的利基读者和平台，这是秘书处通常不能联系到的。

49. 秘书处每年至少散发 30 篇媒体文章，包括意见和访谈。在过去三年中，提到《防治荒漠化公约》在线新闻和广播的数量几乎翻了一番，而且地域分布平衡，包括主要国际出版物的专栏。在本两年期的一项关键成就，是支持国家地理电影的制作，主题是萨赫勒地区荒漠化和气候变化对促使在区域内和向欧洲的移民的综合影响。该倡议和伙伴关系引起了其他全球媒体前所未有的兴趣，英国广播公司、半岛电视台和《世界报》在这时期就该主题发布信息。《纽约时报》就影片发表了三篇专栏文章和一条头版新闻。在本两年期举行了两次个媒体培训。

### C. 科学、技术和实施

50. 科学、技术和实施方案支持科学合作，便利报告和评估缔约方提交的信息；它服务于科技委和审评委及其各自的主席团。区域协调股 (RCUs) 属于科学、技术和实施方案，它们还管理秘书处的能力建设和知识管理职能。

51. 在 2016-2017 年两年期，科学、技术和实施方案的优先事项如下。

(a) 支持《公约》缔约方会议第十二届会议建立的政府间工作组起草一项《防治荒漠化公约》的新战略；

(b) 进一步拟定《防治荒漠化公约》的报告、审评和评估的方法；

(c) 确保零增长的规划、执行和监测具备健全的科学基础，并提供能力建设和技术咨询，以支持国家缔约方制定零增长的目标；

(d) 促进各缔约方和其他利害关系方获得有关土地恢复和复原、有助于气候变化减缓和适应的清洁土地管理做法、干旱减缓等各个方面的科学知识和最佳做法。

52. 加强执行《公约》的《防治荒漠化公约》十年战略规划和框架(2008-2018) (“战略”)定于 2018 年结束，《公约》缔约方会议第十二届会议决定设立一个《公约》未来战略框架问题政府间工作组(未来战略工作组)，任务是审议实施《防治荒漠化公约》方面的任何未来的战略方针。工作组的范围和任务被界定为包括评估当前的战略，包括战略实施的有效性和未来进展指标相关性；审议对《公约》可采取的未来战略方针的各种备选办法；提议《公约》为其未来的战略方向应采取的方针。

53. 未来战略工作组由两位联合主席和 23 名其他成员组成，已开始工作，并在秘书处的协助下分别于 2016 年 4 月、2016 年 7 月和 2016 年 10 月召开了三次会议。在审评委第 15 届会议上提交了在第二次会议上编写的该草案(虽然仍含有一些方括号)，请缔约方提出意见。第三次会议于审评委会议结束后立即举行，工作组完成了对题为“2018-2030 年《防治荒漠化公约》战略框架”的战略草案的建议。该草案将正式提交《公约》缔约方会议第 13 届会议审议，因此工作组将在即将举行的缔约方会议第十届会议的间隙再次举行会议，以期在草案中就第三次会议期间提出的干旱问题融入一项新的战略目标。

54. 新的战略方针，如获通过，将影响今后根据《防治荒漠化公约》的报告。此外，零增长被引入《公约》的工作，在《防治荒漠化公约》下使用的进展指标也将用来衡量实现可持续发展目标具体目标 15.3 方面取得的进展。因此，有许多新的事态发展，需要在定于第 13 届缔约方会议后立即开始的下一次国家报告审议中予以考虑。秘书处和全球机制与环境署和环境基金协商制定了一项全球支持方案，以向即将开始的报告进程提供技术援助，该进程涉及各种活动，从数据收集方面的能力建设，到改进执行情况业绩审评和评估系统门户网站。这一方案将在缔约方就本公约新的战略方向作出决定后立即开始。在国家一级，区域协调股在环境署的协调下，将及时为获得资金提供便利。

55. 关于土地退化零增长，科学、技术和实施方案支持联系平台制定零增长科学概念框架。这一概念框架旨在就规划、执行和监测零增长，向选择推行零增长的缔约方提供一个健全的科学基础。它于 2017 年 2 月以技术报告和科学-政策简报的形式出版。<sup>6</sup>

56. 科学、技术和实施方案还在准备向零增长基线提供默认数据方面发挥关键作用。通过全球机制领导的零增长定标方案向所有参与国提供零增长监测框架中三项指标的这类数据，向越来越多的国家提供额外的流域一级分类数据，向小岛屿国家提供高分辨率数据。

57. 区域协调股有助于零增长定标方案的出台：它们为零增长定标方案提供政治支持，联系国家联络点和区域组织。区域协调股协助区域和国家顾问的征聘，向他们提供政治问题上的咨询意见，并帮助组织区域和次区域启动讲习班和磋商。区域协调股还可以在零增长定标方案的通报和支持项目的管理和监测中发挥作用。

58. 区域协调股积极主张并支持在各自区域内的《防治荒漠化公约》伙伴关系。它们向自己区域内与 DLDD 有关的主要活动和进程提供投入，向国家协调中心和其他利害关系方提供关于《防治荒漠化公约》优先事项和活动的信息，并确定潜在的伙伴组织和机构。它们还与第 15 届审评委会议衔接举办区域会议，并也将在第 13 届缔约方会议前举办类似的会议。

59. 支持联系平台的工作是科学、技术和实施方案在 2016-2017 两年期的最高优先事项之一。按照其工作方案，联系平台就三项主要研究/报告开展工作，即：零增长科学概念框架；处理 DLDD 和气候变化减缓和适应问题的可持续土地管理；已退化土地的复原、恢复和开垦措施和做法它还开展了计划的协调活动，包括：(a) 政府间平台开展的土地退化和恢复评估；(b) 编写《全球土地展望》；(c) 土壤小组；(d) 气专委。

60. 在第十三届会议上，科技委将审评联系平台，秘书处委托对联系平台进行了一次外部评估，以确保科技委会议为联系平台的审评提供以证据为基础的分析资料。该评估的结果“证实联系平台在执行其 2016-2017 年工作方案方面取得了良好的进展。它在就分配给它的所有目标和协调活动开展工作，而且已经提供了许多计划的产出。联系平台已有效地组织其工作，给各成员分配任务；秘书处为

<sup>6</sup> ICCD/COP(13)/CST/2 号文件载有落实零增长方面主要科学发现的概述以及供科技委第 13 届会议审议的结论和建议。

其运作提供了必要的服务。从利害关系方的反馈意见中显而易见，联系平台提出的有用的知识是有坚实的科学基础的。它还成功地影响其他科学进程，在加强使科学界《防治荒漠化公约》的工作，虽然在这些领域仍有许多工作要做”。<sup>7</sup>

61. 2016 年，气专委核准发表一份关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统中的温室气体通量等问题的特别报告，将于 2019 年出版。秘书处与和联系平台的代表已就该报告的结构问题开始与气专委秘书处合作，并参加了划定范围会议，确定了报告的大纲。秘书处是 2017 年 1 月粮农组织和气专委关于气候变化、土地利用和粮食安全问题的专家会议科学咨询委员会的成员。2017 年 3 月，秘书处和联系平台与粮农组织、土壤小组、气专委和气象组织一起联合组织了土壤有机碳问题全球专题讨论会，会议强调了土壤和土壤有机碳管理在推动气候变化和可持续发展议程中的作用。成果文件可望从“关于气候变化和土地的特别报告”起对气专委的定期报告作出贡献，并对改进清单指南和《气候公约》、《防治荒漠化公约》和可持续发展目标下的报告进程作出贡献。

62. 关于政府间平台，秘书处对土地退化和恢复评估的第一和第二稿草案作了审查和评论，包括决策者摘要。秘书处继续通过参加技术会议和专家会议及分享专门知识等等手段促进政府间平台的能力建设进程。

63. 在本两年期，能力建设市场继续在支持《防治荒漠化公约》主要进程中发挥重要作用。它提供了众多的电子学习课程、大学课程和其他能力建设材料，并提供了土地管理方面的公开空缺、研究金和补助金的信息。能力建设市场提供的课程越来越多地用英文以外的其他语文。

64. 科学、技术和实施方案举行了各种能力建设活动。其中有在世界各地的大学举行的 15 次讲座；若干关于《防治荒漠化公约》的展览，编写和出版关于《防治荒漠化公约》进程的四个电子学习课程，若干测验，举行小组讨论和比赛，以及在次区域、国家、地方和社区各级支持能力建设的伙伴关系。

65. 科学、技术和实施方案协调改善《防治荒漠化公约》知识管理的基础设施。2016 年，科学知识媒介门户试点项目有所扩大，并被重新定名为《防治荒漠化公约》知识中心，其目的是作为《防治荒漠化公约》利害关系方的主要知识平台，为获得多来源的信息提供便利。它将提供：

- (a) 支持零增长定标方案的信息；
- (b) 进入大量相关的知识共享系统(到 2017 年 5 月列出了近 950 个知识共享系统)；
- (c) 来自《防治荒漠化公约》电子图书馆的相关出版物、文章和信息资源方面的最新信息；
- (d) 独立专家名册(2017 年 5 月列出了 1,292 名专家)；
- (e) 世界水土保持方法和技术纵览组织平台的最佳做法。

<sup>7</sup> 见 ICCD/COP(13)/CST/6 号文件。

## D. 行政事务

66. 行政事务方案合并了原行政和财务股和会议服务股，负责按照联合国和《防治荒漠化公约》的条列和细则，确保在以下方面向秘书处和全球机制有效和高效地提供服务：财务管理、人力资源、旅行、采购和信息技术以及会议服务。

67. 在 2016-2017 年两年期内，行政事务方案继续实施并推出新的 Umoja 系统的新组成部分，这是一项行政改革举措，旨在帮助联合国更有效地运作，通过针对联合国许多组织的单一全球性解决办法，整合并简化业务流程，管理资金、人力和物力资源。由于本两年期对《防治荒漠化公约》只是新的会计准则下的第二个两年期，因此，该方案将与审计委员会和内部监督事务厅协商，继续努力执行国际公共部门会计准则，总体目标是确保现在向管理层和理事机构提供资产、负债、收入和支出的更新信息。

68. 关于会议服务，秘书处从 2016 年 10 月 18 日至 20 日在联合国内罗毕办事处举办了第 15 届审评委会议，在这之前，与肯尼亚政府和联合国谈判和缔结了一项三方协议。秘书处为这次会议准备了邀请信、为参加会议提供了便利、开展了相关的会议服务和设施计划，包括举行了一次筹备规划访问。按时处理了需要翻译的八份会前文件，向联合国日内瓦办事处提交文件的总体遵守率达到 100%。

69. 缔约方会议第 13 届会议、审评委第 16 届会议和科技委第 13 届会议的组织工作正在进行中，目前正在与中国政府进行谈判。秘书处在处理联合国日内瓦办事处翻译的二十七份文件以及十二份资料文件。《防治荒漠化公约》组织了筹备第 13 次缔约方会议的三个规划访问团，其中包括来自联合国日内瓦办事处和联合国安全和安保部的(安保部)代表。

70. 缔约方会议，审评委和科技委主席团在波恩驻地举行了五次，并于 2017 年 1 月应第 12 届缔约方会议主席的邀请在土耳其伊斯坦布尔组织了一次缔约方会议主席团会议。组织了三次适应基金理事会会议。第四次将于 2017 年 10 月举办。

## 五. 全球机制的成就

71. 2016-2017 年，全球机制支持国家缔约方开始在国家一级推行零增长，并为增加投资开辟新的和创新的机会。全球机制的活动集中于三个主要专题，即：

- (a) 零增长行动；
- (b) 土地、经济和私营部门；
- (c) 土地、抵御力和安全。

72. 在所有这些专题中，全球机制把重点放在选定的关键优先事项，并通过战略伙伴关系利用其工作。

## A. 土地退化零增长行动

73. 根据第 3/COP.12 号决定所载关于制订国家自愿零增长目标的邀请，大多数国家缔约方(截至 2017 年 5 月有 108 个国家)已承诺制定自愿零增长目标，并在制定这些目标和确定实现这些目标的政策和措施方面取得进展。全球机制与秘书处合作，制定了零增长定标方案，目的是支持承诺制定自愿零增长目标的国家缔约方建立国家零增长基线，制定零增长目标，并确定实现零增长的相关措施。

74. 零增长定标方案的基石是：

(a) 利用零增长：零增长的目标设定不是一个孤立的进程，而是提供了为参与土地管理的政府各部和各部门之间提供了协调的机会。通过找到一下问题的共同答案：

- (一) 为什么零增长很重要？
- (二) 我们应当依靠什么？
- (三) 应该请谁参与？

各国就能够成功地利用零增长；

(b) 评估零增长：评估土地退化的现状及其驱动因素是制定零增长目标，就采取何种行动作出知情决定和跟踪进展情况的基础；

(c) 制定零增长目标和相关措施：零增长目标确定一个国家在防治土地退化方面的力度。零增长措施包括一整套避免、减轻或扭转土地退化干预措施；

(d) 实现零增长：一个有利的环境是实现零增长的一个先决条件。它能更容易地使零增长的概念纳入国家政策，并能够确定转换型零增长方案和项目。<sup>8</sup>

75. 截至 2017 年 5 月 31 日，108 个国家已承诺将全球可持续发展目标具体目标 15.3 转变成本国具体的目标和行动。

76. 为了实施 LDN TSP，全球机制在知识、实施和筹资方面与若干国际和国家伙伴建立了伙伴关系。零增长默认数据可通过与欧洲空间局、欧洲联盟委员会联合研究中心、国际土壤参考资料和信息中心等获得。与国际自然保护联盟、环境基金、环境署、开发署、粮农组织和土壤问题领导能力研究所等建立了实施和(或)资金伙伴关系。若干双边伙伴，包括法国政府、德国、卢森堡、大韩民国、西班牙、土耳其、特立尼达和多巴哥等，为零增长定标方案提供了资金支持。全球机制还编写国别概况，展示投资于土地的社会经济多重回报，解释为什么要投资于零增长的理由，以支持国家缔约方推行零增长。

77. 扩大和推广成功的零增长举措和其他可持续土地管理做法，需要有能够理想地促进零增长目标的转换型项目；提供多种惠益(包括气候惠益和可持续发展目标)；以社会影响大的良好做法为基础；加强国家能力；和利用创新资金，包括私营部门。为零增长定标方案的一部分，全球机制正在与选定的零增长试点国家一起努力确定转换型项目的机会。下一步将包括支持各国在已确定的转换型项目和方案中确定转换型零增长项目的机会，向国家实体提供拟订转换型零增长项目方面的进一步咨询服务，与国际伙伴结成伙伴关系，以支持执行转换型项目及拟订和促进性别敏感的方法。

<sup>8</sup> 关于零增长定标方案的更详细信息，载于 ICCD/COP(13)/2 号文件。

## B. 土地、经济和私营部门

78. 考虑到为实现可持续发展目标 15.3 的零增长采取行动可以产生多种好处，因此，零增长有可能成为为实施《公约》而催生大量可持续发展资金，包括气候资金的一条途径。

79. 第 3/COP.12 号决定请全球机制总裁制订用于增加激励办法和资金支持的备选办法，包括在可能的情况下协助设立独立的零增长基金，用于充分实现零增长举措；针对这一要求，自第 12 届缔约方会议以来，零增长基金一直在稳步发展。经过公开招标甄选过程，Natixis 全球资产管理集团负责投资的机构 Mirova 被选定为零增长基金的组成伙伴。全球机制与 Mirova 的公私部门的密切协作一直很有用；最近对零增长基金的发展作了一次独立评价，<sup>9</sup> 确实指出，“零增长基金就联合国系统如何能够与私营部门进行有意义的深层次合作的问题提供了一个难得的案例研究”。

80. 零增长基金的发展进展很好：组建了一个由 70 多个潜在项目组成的强大而多样性的组合，基金的运作的系统和程序，包括市场研究、环境和社会标准，以及监测、报告和核查战略，已接近完成。

81. 以法国、卢森堡和挪威等国政府以及洛克菲勒基金会提供赠款的形式为发展零增长基金和执行“谅解备忘录”筹集资金支持。2016 年 11 月，欧洲投资银行宣布，它们在对零增长基金的基础性投资方面已开始了一项尽责程序。除了欧洲投资银行外，若干公共和私人投资者表示有兴趣利用该基金，在撰写本文件时，其中很多投资者已在开展他们的尽责程序，表明将在今后几个月启动零增长基金及其第一次投资。

82. 为了进一步加强对《公约》的筹资，全球机制已与多边开发银行和与《公约》的实施有关的其他资金来源开始合作。这些活动有：制订了与绿色气候基金(气候基金)的合作路线图，所设想的联合活动包括形成关于气候和土地利用的共同办法，以推动转型式的基于土地的气候行动。

## C. 土地、抵御力和安全

83. 全球机制正在作为“绿色长城倡议”的一部分实施项目。绿色欧盟地方环境阵线项目(2014-2018 年)由欧洲联盟委员会共同供资。绿色欧盟地方环境阵线旨在加强地方社区的能力，以帮助推动土地恢复方面的投资，并创造就业机会或‘绿色工作’。该项目由当地人民自己驱动，以加强社区对土地退化、干旱和气候变异性的抵御力。全球机制还在西非牵头了一项通过创新融资机制在移民高发地区推广可持续土地管理的项目。这是一个为期三年的项目，由意大利政府资助，它通过增加对可持续土地管理的投资，以支持布基纳法索、尼日尔和塞内加尔努力防止土地退化和恢复退化的土地面积。

<sup>9</sup> <[www2.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-03/LDN%20Fund%20development%20evaluation%20report.pdf](http://www2.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-03/LDN%20Fund%20development%20evaluation%20report.pdf)>。

84. 在绿色欧盟地方环境阵线 下，目前有五个萨赫勒国家(布基纳法索、乍得、马里、尼日尔和塞内加尔)的 23 个社区在实施微型投资项目。区域一级的能力建设活动以及传播可持续土地管理和创新融资的良好做法，是对该项目的补充。其结果将不仅有利于参与社区和国家，而且还将有助于表明如何在绿色长城大规模建设抵御力。在 2015 年巴黎《气候公约》缔约方会议第 21 届会议期间，国家元首和主要国际机构的领导人对今后五年认捐 40 亿美元，以加快执行绿色长城倡议。绿色欧盟地方环境阵线的主要伙伴有：非洲联盟、粮农组织、国际自然保护联盟、联合国资本发展基金和环境基金，以及三个以社区为基础的组织网络：萨赫勒荒漠化网络、绿洲可持续发展网络和旱地网络。

85. 《防治荒漠化公约》由全球机制牵头发起了一项关于绿色长城倡议的提高公众认识的运动，该运动被称为“创造世界奇迹”。这场运动的目的是提高公共领域、政策辩论以及媒体和文化部门对该倡议的全球认识，其目的是明确为了启发对该倡议长期的公共和私人投资。

86. 制作了一个虚拟现实电影作为该运动的一部分。这部电影将观众带往实地，那里的社区正在创造这一新的世界奇迹。该影片在 2015 年《气候公约》第 21 届缔约方会议上向世界各国领导人首映，此后便成为全世界主要公共活动的一项内容，包括：里约奥运会开幕式、巴黎 La Geode Imax 电影院和基尤皇家植物园。2016 年 10 月，该影片在 2016 年巴黎 Screen4All 电影节上被授予最佳纪录片奖。还在与英国广播公司合作制作关于绿色长城的纪录片。

## 六. 结论和建议

87. 缔约方会议不妨审议秘书处和全球机制在 2016-2017 两年期的业绩，并利用这一信息支持对今后几年的工作计划、方案和预算的审议。