



Конференция Сторон

Тринадцатая сессия

Ордос, Китай, 6–16 сентября 2017 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня

Эффективное осуществление Конвенции на национальном, субрегиональном и региональном уровнях

**Дополнительные процедуры или институциональные
механизмы оказания содействия Конференции Сторон
в регулярном рассмотрении осуществления
Конвенции – круг ведения Комитета по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Дополнительные процедуры или институциональные механизмы оказания содействия Конференции Сторон в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции – круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

Записка секретариата

Резюме

Решение 11/COP.9, содержащее круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), предусматривает, что рассмотрение круга ведения КРОК состоится не позднее чем на четырнадцатой сессии Конференции Сторон (КС 14) в 2019 году с целью внесения в него любых необходимых изменений, включая повторное рассмотрение вопроса о необходимости наличия и порядке работы КРОК как вспомогательного органа. Учитывая, что КС 13, как представляется, примет новую стратегию для Конвенции, Президиум КС решил включить рассмотрение круга ведения КРОК в повестку дня КС 13.

В настоящем документе предлагается обновленный с учетом итогов уже проведенных Сторонами обсуждений в ходе предыдущих сессий КРОК круг ведения, приводимый в приложении. За исключением лишь нескольких изменений, предлагается сохранить первоначально принятый круг ведения.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и справочная информация.....	1–3	3
II. Предлагаемые поправки к действующему кругу ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции	4–10	3
A. Заинтересованные субъекты, охватываемые рассмотрением	5–7	3
B. Отчетный период.....	8–10	4
III. Рекомендации	11	5
Приложение		
Обновленный круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции		6

I. Введение и справочная информация

1. Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) был учрежден Сторонами в качестве постоянного вспомогательного органа на девятой сессии Конференции Сторон (КС 9). Решение 11/COP.9 предусматривает, что повторное рассмотрение круга ведения КРОК, его функционирования и графика его совещаний следует провести не позднее чем на КС 14 (2019 год) с целью внесения в них любых необходимых изменений, включая повторное рассмотрение вопроса о необходимости наличия и порядке работы КРОК как вспомогательного органа¹.

2. Обсуждения по некоторым элементам, содержащимся в текущем круге ведения, уже состоялись в ходе тринадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой сессий КРОК; они главным образом касались периодичности сессий КРОК и периодичности представления отчетности². Учитывая, что КС 13, как представляется, примет новую стратегию для Конвенции, Президиум КС в соответствии с решением 11/COP.9 решил включить пункт о рассмотрении круга ведения КРОК в повестку дня КС 13, с тем чтобы обеспечить повторное рассмотрение вопроса о проводимом под эгидой КРОК процессе отчетности и рассмотрения в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) и, при необходимости, внести в него коррективы. Предстоящий процесс представления отчетности, который, как ожидается, должен начаться в конце 2017 года (после КС 13), будет, в случае достижения согласия Сторонами, опираться на скорректированный круг ведения, согласующийся с новой стратегией и заданными ею новыми ориентирами в реализации деятельности по осуществлению и мониторингу на местах.

3. В общем плане следует подчеркнуть, что Стороны выразили свое общее удовлетворение и поддержку КРОК в качестве постоянного вспомогательного органа. В этой связи предлагаемые поправки к его кругу ведения ограничены по объему и касаются лишь нескольких элементов, содержащихся в действующем круге ведения.

II. Предлагаемые поправки к действующему кругу ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

4. Пересмотренный круг ведения, приводимый в приложении к настоящему документу, содержит всего несколько изменений, одно из которых касается отчетного периода. Все другие поправки и изменения были предложены с целью упорядочения и упрощения круга ведения без изменения направленности или порядка рассмотрения КРОК представляемой Сторонами информации. Некоторые разделы, в частности раздел, озаглавленный «Состав», в котором подробно описываются членский состав Комитета и правила избрания Председателя КРОК и его заместителей Председателя, предлагается оставить без изменений. Это также касается разделов, касающихся организации и прозрачности работы, и раздела, касающегося характера рассмотрения и методологии.

A. Заинтересованные субъекты, охватываемые рассмотрением

5. В прошлом заинтересованным субъектам, помимо Сторон, предлагалось представлять отчетность о достижении оперативных целей текущего Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществ-

¹ Решение 11/COP.9, пункт 2.

² Неофициальный документ 2, выпущенный 17 марта 2015 года (представлен на тринадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции).

ления Конвенции (2008–2018 годы) и связанных с ними целевых показателей. В новой стратегии концепция стратегических и оперативных целей более не применяется, а вместо этого рассмотрение твердо ориентировано на отслеживание прогресса в достижении стратегических целей на основе соответствующих показателей прогресса. Кроме того, в новой стратегии особый упор делается на необходимости максимально гибкого обмена информацией об опыте осуществления, т.е. информацией, характеризующей качественные аспекты, и в соответствии с рамками осуществления, содержащимися в новой стратегии.

6. С учетом того что представление отчетности заинтересованными субъектами, помимо Сторон, является добровольным, предлагается ограничить круг заинтересованных субъектов, подлежащих рассмотрению, Сторонами, а межправительственным организациям (МПО), учреждениям Организации Объединенных Наций и другим потенциально заинтересованным субъектам рекомендовать обмениваться опытом осуществления непосредственно со Сторонами в ходе сессий КРОК, посвященных конкретным темам, согласованным Президиумом КРОК. Определенные темы и разделы предлагается рассматривать в рамках интерактивных диалогов, в ходе которых Сторонам и другим заинтересованным сторонам будет предоставлена возможность продемонстрировать накопленный ими опыт осуществления.

7. Предлагаемые изменения будут иметь два основных последствия. Во-первых, они позволят уменьшить нагрузку на секретариат по подготовке типовых форм для представления отчетности на различных языках для ряда отчитывающихся субъектов. Во-вторых, что более важно, они позволят повысить актуальность исходных данных, предоставляемых МПО и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Глобальный экологический фонд (ГЭФ), для процесса рассмотрения благодаря целенаправленному обсуждению предварительно отобранных тем.

В. Отчетный период

8. На трех последних сессиях КРОК Стороны подробно обсуждали вопрос периодичности представления отчетности. В рамках действующего круга ведения (решение 11/COP.9) проводится различие между отчетностью по показателям прогресса (один раз в четыре года) и по показателям результативности (один раз в два года). Стороны пришли к консенсусу по вопросу о том, что данные по показателям прогресса не следует представлять слишком часто, поскольку в этом случае невозможно выявить тренды по биофизическим показателям, а на страны ложится слишком большая нагрузка по представлению отчетности.

9. Информация, представляемая Сторонами в отношении рамок осуществления новой стратегии, призвана содействовать расширению обмена опытом деятельности на местах. Предлагается, чтобы на основе представляемой Сторонами описательной отчетности Бюро КРОК при содействии секретариата и Глобального механизма (ГМ) определяло вопросы и темы, представляющие общий интерес, для проведения интерактивного диалога в ходе сессий КРОК. Выбор вопросов и тем Бюро КРОК перед сессией позволит обеспечить максимальную гибкость и актуальность в рамках процесса рассмотрения и представления Сторонами и другими заинтересованными субъектами дополнительной или новой информации. Этот подход гарантировал бы представление максимально обновленной и полной информации.

10. Исходя из вышеописанного сценария предлагается установить для представления отчетности в рамках КБОООН единый четырехлетний отчетный период. При этом следует уточнить, что представляемая в докладах описательная отчетность будет использоваться в интерактивных диалогах, может обновляться по мере необходимости для сессии и интерактивных диалогов, на которых бу-

дут также рассматриваться материалы и отклики МПО, учреждений Организации Объединенных Наций и ГЭФ.

III. Рекомендации

11. На своей тринадцатой сессии КС, возможно, пожелает:

а) рассмотреть и утвердить обновленный круг ведения, содержащийся в приложении к настоящему документу;

б) поручить Бюро КРОК отбирать вопросы и/или темы на основе информации о качественных аспектах, представляемой Сторонами в рамках официальной отчетности по КБОООН;

в) поручить также Бюро КРОК при содействии секретариата и ГМ организовывать интерактивные заседания КРОК для демонстрации опыта осуществления, в том числе для демонстрации поддержки, оказываемой МПО, учреждениями Организации Объединенных Наций, ГЭФ и другими субъектами;

г) поручить далее секретариату принять меры по организации предстоящего процесса отчетности и ее рассмотрения с учетом обновленного круга ведения и под руководством Бюро КРОК.

Приложение

Обновленный круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

I. Мандат и функции

1. Под руководством и управлением Конференции Сторон (КС) и в качестве неотъемлемого компонента системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) оказывает КС помощь в рассмотрении хода осуществления Конвенции и содействует обмену информацией о мерах, принятых Сторонами в соответствии со статьей 26 Конвенции.

2. В частности, КРОК выполняет следующие функции:

a) проводит оценку хода осуществления Конвенции и Стратегических рамок КБООН на 2018–2030 годы (ниже именуемую «оценка осуществления») путем рассмотрения информации, представляемой Сторонами;

b) проводит обзор результативности работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции (ниже именуемый «обзор результативности») с использованием метода управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), и на основе доклада о двухгодичной программе работы в разверстке по расходам;

3. В рамках функций, определенных выше в пункте 2, КРОК, сообразуясь с подходом УОКР, в соответствующих случаях:

a) рассматривает информацию, касающуюся мобилизации и использования финансовых ресурсов и другой поддержки, в целях повышения их эффективности и действенности в интересах содействия достижению целей Конвенции, включая информацию, получаемую от Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Глобального механизма (ГМ);

b) рекомендует методы, улучшающие сообщение информации, а также качество и формат докладов, подлежащих представлению КС;

c) рекомендует также дальнейшие шаги по осуществлению Конвенции.

4. КРОК регулярно отчитывается перед КС обо всех аспектах своей работы, в частности с помощью:

a) окончательных докладов о работе сессий, проводимых в промежутках между очередными сессиями КС, содержащих его рекомендации относительно дальнейших мер, подлежащих принятию в целях содействия эффективному осуществлению Конвенции;

b) проектов решений, подготавливаемых на его сессиях, проводимых во время очередных сессий КС, когда это необходимо, с целью их рассмотрения и принятия на КС. Эти решения должны содержать существенные элементы, призванные содействовать эффективному осуществлению Конвенции, путем описания целей и распределения обязанностей и ожидаемых финансовых последствий их реализации в случае необходимости.

II. Состав

5. В состав КРОК входят все Стороны Конвенции.

6. Любые другие органы или учреждения, будь то национальные или международные, правительственные или неправительственные, желающие быть представленными на той или иной сессии КРОК в качестве наблюдателей, могут быть допущены к участию в работе, если только против этого не возражает одна треть Сторон, присутствующих на соответствующей сессии.

7. КРОК избирает своих четырех заместителей Председателя, один из которых выполняет обязанности Докладчика. Вместе с Председателем, избираемым Конференцией Сторон в соответствии с правилом 31 правил процедуры, эти четыре заместителя Председателя образуют Бюро КРОК. Председатель и заместители Председателя избираются с должным учетом необходимости обеспечения справедливого географического распределения и надлежащей представленности затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, особенно стран Африки, но без ущемления затрагиваемых стран – Сторон Конвенции из других регионов. Они занимают эту должность не более двух сроков подряд. Председатель КРОК является членом Президиума Конференции Сторон.

8. Председатель и заместители Председателя КРОК избираются на заключительном заседании сессии КРОК, приуроченной к сессии КС, и сразу же приступают к исполнению своих обязанностей.

III. Заинтересованные субъекты, охватываемые рассмотрением

9. В рамках программы работы КРОК проводится рассмотрение информации, представляемой нижеперечисленными отчитывающимися субъектами:

a) оценка осуществления: Стороны;

b) обзор результативности: учреждения и вспомогательные органы Конвенции (секретариат, ГМ, Комитет по науке и технике (КНТ) и КРОК).

10. Информация, касающаяся гражданского общества, включая частный сектор, может представляться Сторонами в их докладах, или же в соответствующих случаях ее можно получить с помощью независимых исследований. Межправительственным организациям (МПО), учреждениям Организации Объединенных Наций и ГЭФ будет предложено представлять информацию о выводах и опыте осуществления непосредственно на сессиях КРОК с учетом тем, определенных КРОК и его Бюро

IV. Сфера охвата процесса рассмотрения

11. Сессии КРОК проводятся в ходе каждой очередной сессии КС и один раз в промежутке между ее очередными сессиями.

12. На сессиях, проводимых между очередными сессиями КС, КРОК в рамках своей работы уделяет особое внимание рассмотрению хода осуществления Конвенции Сторонами, обеспечивая это, в частности, путем:

a) проведения оценки хода осуществления с использованием показателей прогресса каждые четыре года;

b) проведения оценки хода осуществления с использованием информации о качественных аспектах, вытекающих из рамок осуществления, каждые два года;

c) проведения анализа финансовых потоков, направляемых на осуществление Конвенции, каждые два года;

с целью представления КС доклада, упомянутого выше в пункте 4 а).

13. На сессиях, организуемых в промежутках между очередными сессиями КС, рассмотрение хода осуществления проводится на основе докладов, пред-

ставленных в одни и те же сроки отчитывающимися субъектами, упомянутыми выше в пункте 9 а). Для целей рассмотрения материалов, получаемых от частного сектора, при наличии ресурсов будут проводиться независимые исследования с целью изучения достигнутого эффекта.

14. Следует облегчать участие организаций гражданского общества в дискуссиях на всех открытых сессиях, проводимых в промежутках между очередными сессиями КС.

15. На сессиях, приуроченных к очередным сессиям КС, КРОК оказывает КС содействие в:

а) рассмотрении многолетних планов работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции, в том числе на основе показателей результативности;

б) также в рассмотрении его докладов об оценке осуществления (показатели прогресса и/или информация из описательной отчетности), представленной Сторонами, для сессий, проводимых в промежутках между очередными сессиями КС;

в) проведении обзора результативности работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции с использованием концепции УОКР;

г) рассмотрении вопроса о сотрудничестве с ГЭФ во время, определяемое по усмотрению КС;

д) предоставлении консультаций по соответствующим вопросам по просьбе КНТ;

в целях разработки при необходимости проектов решений, упомянутых выше в пункте 4 б).

V. Периодичность сессий

16. Сессии, организуемые в промежутках между очередными сессиями КС, проводятся раз в два года.

17. Продолжительность сессий, организуемых в промежутках между очередными сессиями КС, должна составлять не более одной недели (пять рабочих дней).

18. Внеочередные сессии КРОК проводятся в сроки, определяемые решением КС.

VI. Организация работы

19. Сессии КРОК являются открытыми, если КРОК не принимает иного решения.

20. В начале каждой своей сессии Комитет утверждает повестку дня и порядок организации работы сессии.

21. Предварительная повестка дня сессий КРОК подготавливается Исполнительным секретарем в консультации с Бюро КРОК.

VII. Характер рассмотрения и методология

22. Рассмотрение носит открытый, прозрачный, всеобъемлющий, гибкий и стимулирующий характер и проводится эффективным образом с точки зрения использования финансовых, технических и людских ресурсов и с должным учетом интересов географических регионов и субрегионов. Оно представляет собой процесс обмена опытом и извлечения уроков в интерактивном формате, ко-

торый позволяет выявить достигнутые успехи и имеющиеся препятствия и трудности в интересах улучшения осуществления Конвенции, но при этом речь не идет об оценке соблюдения.

VIII. Прозрачность работы

23. Все доклады и результаты работы КРОК носят общедоступный характер.
