



## Convención de Lucha contra la Desertificación

Distr. general  
24 de agosto de 2017  
Español  
Original : Español, francés e inglés  
Español, francés e inglés  
únicamente

### Conferencia de las Partes

#### 13<sup>er</sup> período de sesiones

Ordos (China), 6 a 16 de septiembre de 2017

Tema 5 del programa provisional

#### Fase especial

## Nota sobre la fase especial del 13<sup>o</sup> periodo de sesiones de Conferencia de las Partes

### Nota de la secretaría

#### *Resumen*

En la fase especial de alto nivel del 13<sup>o</sup> período de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP 13), los ministros y otros jefes de delegación llevarán a cabo conversaciones plenarias con el siguiente formato de tres mesas redondas ministeriales y tres sesiones de diálogo interactivo:

- (a) Mesa redonda 1: Degradación de las tierras: un reto para el desarrollo, la prosperidad y la paz;
- (b) Mesa redonda 2: La sequía y las tormentas de arena y polvo: alerta temprana y etapas posteriores;
- (c) Mesa redonda 3: La neutralidad en la degradación de las tierras: “Pasar de los objetivos a la acción... ¿Cómo lograrlo?”;
- (d) Diálogo interactivo 1: Género y derechos sobre la tierra (diálogo con la sociedad civil);
- (e) Diálogo interactivo 2: ¿Cómo pueden ayudar las administraciones locales a hacer frente a los problemas de la degradación de las tierras? (un diálogo con los representantes elegidos de las administraciones locales);
- (f) Diálogo interactivo 3: ¿De qué modo puede invertir el sector privado para contribuir a la neutralidad en la degradación de las tierras? (diálogo con el sector privado).

Se espera que la fase especial de alto nivel suponga un impulso político a las deliberaciones de los países Parte y estimule la participación de los actores implicados en la implementación de la Convención.



## Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Antecedentes .....	1–3	3
II. Organización de la fase especial de alto nivel .....	4–8	3
III. Mesa redonda 1: Degradación de las tierras: un desafío para el desarrollo, la prosperidad y la paz.....	9–15	4
A. Antecedentes.....	9–14	4
B. Cuestión clave: ¿Puede una mejor gestión de las tierras asegurar el desarrollo, la prosperidad y la paz?.....	15	5
IV. Mesa redonda 2: La sequía y las tormentas de arena y polvo: alerta temprana y etapas posteriores .....	16–30	6
A. Antecedentes.....	16–29	6
B. Cuestión clave: ¿Cómo deberían las Partes de la CLD desarrollar sistemas de alerta temprana y protección contra los impactos de las sequías y las tormentas de arena y polvo? .....	30	8
V. Mesa redonda 3: La neutralidad en la degradación de las tierras: “Pasar de los objetivos a la acción... ¿Cómo lograrlo?”.....	31–36	9
A. Antecedentes.....	31–35	9
B. Cuestión clave: ¿Qué será necesario para pasar de los objetivos a la acción? .....	36	9
VI. Diálogo interactivo 1: Género y derecho de tierras (un diálogo con la sociedad civil) .....	37–46	10
A. Antecedentes.....	37–44	10
B. Sugerencias de las organizaciones de la sociedad civil .....	45–46	11
VII. Diálogo interactivo 2: ¿Cómo pueden los gobiernos locales ayudar a hacer frente a los desafíos de la degradación de las tierras? (un diálogo con los representantes electos y los gobiernos locales) .....	47–58	12
A. Antecedentes.....	47–56	12
B. Sugerencias de los gobiernos locales .....	57–58	14
VIII. Diálogo interactivo 3: ¿De qué modo puede invertir el sector privado para contribuir a la neutralidad en la degradación de las tierras? (un diálogo con el sector privado).....	59–63	15
A. Antecedentes.....	59–61	15
B. Sugerencias del sector privado .....	62–63	15
IX. Resultado esperado .....	64	16

## I. Antecedentes

1. Basadas en el programa de trabajo del 13º periodo de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP 13), las sesiones de diálogo interactivo contarán con relevantes actores implicados, incluidos ministros, organizaciones de la sociedad civil (OSC), la comunidad empresarial, la comunidad científica y los representantes electos y gobiernos locales en la CP 13. La fase especial de alto nivel de la CP 13 se celebrará los días 11 y 12 de septiembre de 2017 en Ordos (China).
2. La fase especial de alto nivel será organizada por el país anfitrión y por la secretaría de la Convención de las Naciones de Lucha contra la Desertificación (CLD). Los ministros y jefes de delegación de las 196 Partes de la CLD, junto con los actores implicados arriba mencionados, supondrán un empuje político a las deliberaciones de las Partes y guiarán a los negociadores de manera apropiada.
3. Para asistir a las delegaciones en la preparación de segmento de alto nivel, la secretaría ha preparado esta nota informativa que aborda alguna de las cuestiones, las cuales se invitará a considerar a los ministros y otros jefes de delegación durante las deliberaciones.

## II. Organización de la fase especial de alto nivel

4. Esta fase especial de la CP 13 se centrará en impulsar la participación de interesados en los procesos de aplicación de la CLD. Durante la fase de alto nivel se celebrarán paralelamente tres mesas redondas ministeriales, seguidas de sesiones de diálogo interactivo entre la sociedad civil, los representantes electos y los gobiernos locales, así como el sector privado.
5. Cada mesa redonda contará con dos Presidentes de nivel ministerial. La apertura de los debates relevantes estará a cargo de los Presidentes y éstas serán complementadas por los principales exponentes. Cada mesa redonda ministerial tendrá una duración aproximada de tres horas. Los moderadores guiarán las deliberaciones y asegurarán un uso eficiente del tiempo.
6. La ceremonia de apertura de la fase especial de alto nivel (lunes, 11 de septiembre) empezará con un discurso de bienvenida por parte del Presidente de la CP 13, seguido de una declaración del líder político de China, un mensaje del Secretario General de las Naciones Unidas y otro de la Secretaria Ejecutiva de la CLD.
7. Después de la ceremonia de apertura se harán declaraciones ministeriales en representación de cada uno de los grupos regionales y de interés (África, Asia, América Latina y el Caribe, la Unión Europea, JUSCANZ<sup>1</sup> y Europa Central y Oriental). Los nombres de los interlocutores serán comunicados por la secretaría de la CLD antes o durante la primera semana de la CP 13.
8. Las cuestiones a tener en cuenta tanto en las mesas como en las sesiones de diálogo interactivo incluirán:
  - (a) Mesa redonda 1: Degradación de las tierras: un desafío para el desarrollo, la prosperidad y la paz;

---

<sup>1</sup> Algunos países industrializados no miembros de la Unión Europea se reúnen como grupo (JUSCANZ) para discutir distintos asuntos. El grupo estuvo en primera instancia compuesto por Japón, los Estados Unidos de América, Canadá, Australia y Nueva Zelanda.

- (b) Mesa redonda 2: La sequía y las tormentas de arena y polvo: alerta temprana y etapas posteriores;
- (c) Mesa redonda 3: La neutralidad en la degradación de las tierras: “Pasar de los objetivos a la acción... ¿Cómo lograrlo?”;
- (d) Género y derechos sobre la tierra (diálogo con la sociedad civil);
- (e) ¿Cómo pueden ayudar las administraciones locales a hacer frente a los problemas de la degradación de las tierras? (diálogo con representantes electos y de las administraciones locales);
- (f) ¿De qué modo puede invertir el sector privado para contribuir a la neutralidad en la degradación de las tierras? (diálogo con el sector privado).

### **III. Mesa redonda 1: Degradación de las tierras: un desafío para el desarrollo, la prosperidad y la paz**

#### **A. Antecedentes**

9. Los limitados recursos de las tierras están bajo presión. Se espera que para 2050 la demanda mundial de alimentos, agua y energía se incremente en aproximadamente un 70%, un 55% y un 80% respectivamente. Con todo, más del 25% de las tierras del planeta están ya degradadas por el uso insostenible de las mismas. Se espera que la producción mundial de alimento disminuya hasta un 12% antes de 2040 y se prevé que las tierras agrícolas disponibles se reduzcan entre un 8 y un 20% para 2050<sup>2</sup>. Se calcula que las presiones relacionadas con los recursos vayan en aumento, particularmente allí donde la población aumenta rápidamente. Todo apunta a que los países en vías de desarrollo albergarán el 97% del aumento de la población mundial para 2050<sup>3</sup>. Este aumento de la población podría ralentizar los esfuerzos para combatir la pobreza, especialmente en aquellos puntos en los que los desastres medioambientales, la degradación de las tierras y el cambio climático debilitan los medios de subsistencia.

10. Una estrategia de empleo y de crecimiento verde podría, por ejemplo, generar una táctica de respuesta a los efectos negativos de la degradación ambiental sobre el empleo, a la vez que tendería a reducir el impacto medioambiental de sectores económicos clave a niveles sustentables. Ello integraría empleos que conservaran o rehabilitaran el medio ambiente. Una transformación global para contribuir a una economía más ecológica podría generar entre 15 y 60 millones de puestos de empleo en todo el mundo<sup>4</sup> en las próximas dos décadas y rescatar de la pobreza a decenas de millones de trabajadores, con importantes mejoras tanto en la productividad como en los niveles de ingresos de las comunidades rurales.

11. La falta de acción en este sentido dejará a millones de personas sin capacidad para construir medios de vida estables y sostenibles. El agotamiento de los recursos perpetúa un círculo de desigualdad social y política, especialmente en áreas rurales, caldo de cultivo para futuras frustraciones e insatisfacciones.

12. A menudo sucede que la falta de oportunidades para que se den condiciones de vida viables, particularmente para la juventud rural, pueden agravar quejas preexistentes,

---

<sup>2</sup> Adelphi et al (2015): A new climate for peace, p. 7. Más referencias.

<sup>3</sup> Adelphi et al (2015): A new climate for peace, p. 6. Más referencias.

<sup>4</sup> International Labour Organization (2013): Sustainable development, decent work and green jobs, p. 32.

particularmente allí donde existe una mayor tasa de desempleo<sup>5</sup>. En algunas situaciones vulnerables, o allí donde las opciones de empleo son limitadas, la sequía puede desembocar en actos criminales<sup>6</sup>. En un país tan asolado por la sequía como Nigeria, por ejemplo, las personas encuestadas en los Estados de Brono y Kaduna identificaron el alto índice de desempleo y pobreza como la segunda razón por la que la juventud se alía con la violencia extremista<sup>7</sup>.

13. Por otro lado, se estima que 135 millones de personas estarán en riesgo de ser desplazadas a causa de la desertificación en las próximas décadas. Los grandes movimientos poblacionales han sido ya reconocidos por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas como constitutivos de potenciales amenazas para la paz y la seguridad internacional, particularmente si existen ya tensiones sociales y étnicas. La línea entre los distintos tipos de refugiados -económicos, ecológicos y políticos- se desdibujará. Otro inconveniente de la migración es que una vez que las áreas productivas son abandonadas por los agricultores éstas se transformarán en tierras estériles. En algunos casos, las tierras abandonadas y los recursos naturales se convierten en la base de la expansión de agentes no estatales. Tales zonas tienden a aparecer en áreas periféricas y territorios poco controlados o mal gestionados.

14. La falta de seguridad en la tenencia de tierras y los sistemas inadecuados de administración de las tierras son factores que agravan las tensiones en todo el mundo. Aproximadamente el 70%<sup>8</sup> de la población mundial no disfruta de propiedad única y se apoya en la tenencia consuetudinaria o indígena, en tipos de tenencia informales o en contratos de alquiler. La inseguridad en la tenencia ha supuesto un factor del ciclo de pobreza e inseguridad en muchos lugares, incluidos Angola, Burundi, Colombia, Kirguistán, Papúa Nueva Guinea, el Perú urbano, Ruanda, Tayikistán y Uganda<sup>9</sup>.

## **B. Cuestión clave: ¿Puede una mejor gestión de las tierras asegurar el desarrollo, la prosperidad y la paz?**

15. Éstas son algunas de las posibles cuestiones para tener en cuenta:

(a) ¿Hasta qué punto la degradación de las tierras y la sequía son vectores para el desarrollo invertido?

(b) ¿Será la sociedad capaz de gestionar futuras presiones sobre las tierras -especialmente ahora que el cambio climático se acelera- o bien la degradación desencadenará frustración, migración, radicalización o conflictos violentos?

(c) ¿Será el desarrollo ecológico y la consecuente creación de adecuados puestos de trabajo sostenibles basados en las tierras una estrategia sostenible para mitigar el desempleo juvenil? Si es así, ¿puede la rehabilitación de las tierras suponer una opción viable para combatir los flujos de emigración y contribuir al retorno de emigrantes?

(d) ¿Frenaría la mejora de los sistemas administrativos y la garantía de mejora del derecho a tenencia de tierras los conflictos por los recursos básicos?

<sup>5</sup> Adelphi et al (2015): A new climate for peace, p. 28. Más referencias.

<sup>6</sup> The World Bank (2011): World Development Report 2011, p. 79. Más referencias

<sup>7</sup> United States Institute of Peace (2014): Why Do Youth Join Boko Haram?, p. 5.

<sup>8</sup> UN-Habitat (2016): Scoping and Status Study on Land and Conflict: Towards UN System-Wide Engagement at Scale, p. 22.

<sup>9</sup> United States Agency for International Development. (n.d.): Land & conflict. A toolkit for intervention, p. 3.

(e) De cara al cambio climático, los Estados pueden necesitar conservar el agua o las tierras, redistribuir recursos y desarrollar sistemas de prevención de desastres y mecanismos de respuesta. ¿Cómo puede satisfacerse el incremento de las necesidades de una manera rentable y autosostenible?

## **IV. Mesa redonda 2: La sequía y las tormentas de arena y polvo: alerta temprana y etapas posteriores**

### **A. Antecedentes**

16. Tanto la sequía como las tormentas de arena y polvo (TAP) son fenómenos naturales. Sin embargo, la actividad humana, particularmente aquella que causa degradación de las tierras, están impactando en el coste de la vida y de los medios de subsistencia. Tanto la sequía como las TAP son predecibles y sabemos que se darán de manera reiterada. El enfoque de mantenimiento del *statu quo*, según el cual se reacciona demasiado tarde y se responde con intervenciones de emergencia posteriores al impacto, no puede ser ya una opción viable. Las Partes necesitan entender mejor cómo pueden brindar alertas tempranas y protección en lugar de simplemente recuperarse.

17. Se recomienda así el enfoque de tres pilares para la acción y la preparación: (i) alerta temprana, que va más allá de la meteorología y alcanza a las comunidades locales; (ii) promoción del conocimiento de la vulnerabilidad y del riesgo; y (iii) identificación de actividades de riesgo basadas en enfoques integrados de gestión del agua construidos dentro del marco de planificación de GST.

#### **Sequía**

18. La sequía El Niño más reciente ha sido la peor en décadas. Más de 20 países y regiones declararon el estado de emergencia en 2016, entre los que se cuentan 15 Estados miembros de la Comunidad de Desarrollo de África Austral, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, El Salvador, Etiopía, Malawi, Las Islas Marshall, Filipinas, Somalia y Venezuela (República Bolivariana de); además de producirse declaraciones de emergencia regional en partes de Argentina, Kenia, el sur de Sudán y los Estados Unidos de América. Actualmente se encuentra activa La Niña, pero los impactos de la sequía en los países y regiones se sentirán con fuerza en 2017.

19. Por ejemplo, a principios de 2017 más de 20 millones de personas en el norte de Nigeria, Somalia, el sur de Sudán y Yemen estuvieron en riesgo de inanición. Este hecho supondrá la mayor crisis humanitaria desde la creación de Naciones Unidas, en 1945.

20. A principios de 2017 Sri Lanka, en Asia, fue azotada por la peor sequía en décadas. Cerca de 900.000 personas en nueve provincias se han visto afectadas por la sequía. Se prevé que la actual crisis provoque un devastador impacto en la producción de arroz. Incluso si se dan precipitaciones en los primeros meses del año es altamente improbable que el sector agrícola de Sri Lanka se recupere completamente en 2017.

21. La sequía severa también ha sido relacionada con un incremento de las migraciones y los conflictos, ya que se ha reducido la productividad de las tierras. La gestión pobre de los impactos de la sequía prolongada de 2006 a 2010 en la República Árabe Siria, por ejemplo, puede haber forzado a millones de sirios a abandonar sus tierras.

22. En términos económicos, la sequía es el desastre natural más costoso. Desde 1980, sólo las principales sequías de los Estados Unidos han supuesto desembolsos de más de 100.000 millones de dólares de los EE.UU (en adelante, dólares). Se calcula que la falta de

agua supone para algunas regiones un gasto de alrededor del 6% de su Producto Interior Bruto (PIB).

23. Existen remarcables medidas para mitigar los impactos de la sequía. Entre ellos cabe citar la Conferencia Africana sobre la Sequía, celebrada en Windhoek, Namibia (agosto de 2016), donde se propuso el desarrollo de un protocolo de sequía (vinculante); el Memorando Presidencial de los Estados Unidos de América: “*Building National Capabilities for Long-Term Drought Resilience*”, que institucionaliza la preparación a la sequía (marzo de 2016); el establecimiento de la Comisión Nacional de Gestión de Riesgos en Etiopía (noviembre de 2015) y el *Ending Drought Emergencies strategy* en Kenia (julio de 2014).

### **Tormentas de arena y polvo**

24. Cada año, entre 500 y 5.000 millones de toneladas de polvo se desplazan a lo largo del planeta. Las emisiones mundiales de polvo se han incrementado hasta en un 25% entre finales del siglo XIX y la actualidad. La producción mundial de polvo se ha multiplicado por diez en los últimos 50 años en muchas partes del norte de África. El cambio climático y los cambios antropogénicos de la cubierta terrestre son importantes vectores para ello. Según la Administración Nacional de la Aeronáutica y del Espacio de los Estados Unidos de América (NASA, según sus siglas en inglés) en la actualidad la mitad del polvo de la atmósfera puede ser el resultado de cambios en el medio ambiente causados por la actividad humana, como la agricultura, el sobrepastoreo y la tala de bosques.

25. Los impactos de las TAP son notables e incluyen los siguientes:

(a) En 2009 una tormenta de polvo azotó Sídney, en Australia, impactando sobre la ciudad una masa de polvo que redujo la visibilidad a 100 metros (328 pies). Los niveles de polución alcanzaron cifras 20 veces superiores a los niveles considerados nocivos. La tormenta, que depositó 75.000 toneladas de polvo a la hora en su punto más álgido, se llevó 5 millones de toneladas de la capa superficial del suelo de las tierras agrícolas del interior y las arrojaron al Océano Pacífico. Se estiman unos costes directos inmediatos de 4 millones de dólares.

(b) Un estudio publicado en 2009 sugiere que el incremento de las tormentas de polvo desembocará en pérdidas anuales de 12.700 millones de dólares en el PIB anual de Oriente Medio y el norte de África.

26. Las consecuencias para la salud se extienden por todo el globo, pero golpean especialmente sobre Oriente Medio, el norte de África, el Sáhel, Australia, China, México y el sudoeste de los Estados Unidos. El polvo contaminado puede desplazarse a lo largo de cientos de millas, afectando a millones de personas más allá de las zonas de origen. De hecho, las áreas en las que se originan las tormentas pueden no sufrir las graves consecuencias de las mismas. Las poblaciones, especialmente vulnerables a enfermedades respiratorias y de transmisión fundamentalmente aérea son ancianos y niños, personas que ya sufren enfermedades de corazón y pulmón (como asma, enfermedades pulmonares obstructivas crónicas, enfermedades cardíacas isquémicas y alergias) y peones que trabajan en el exterior.

27. Para aquéllos que viven en zonas en las que las tormentas de polvo estacionales son inevitables, la preparación es la mejor manera de prevenir la pérdida de propiedades y preservar la salud. En áreas donde la actividad humana ha generado fuentes de polvo se ha demostrado que la restauración y preservación de ecosistemas reduce el número de tormentas que devastan las tierras cultivables.

28. Se ha progresado de manera considerable en la alerta temprana y en la mitigación de las TAP en algunos países, especialmente en China.

29. La reunión de alto nivel que tendrá lugar durante la 72ª sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2017 discutirá las recomendaciones orientadas hacia la acción, incluidas las maneras de mejorar la coordinación política sobre TAP a escala mundial.

**B. Cuestión clave: ¿Cómo deberían las Partes de la CLD desarrollar sistemas de alerta temprana y protección contra los impactos de las sequías y las tormentas de arena y polvo?**

30. Algunas cuestiones para tener en cuenta son:

(a) ¿Cómo pueden los sistemas de alerta temprana contribuir a la resiliencia a la sequía?

(b) ¿Qué lecciones se pueden aprender de los impactos de las sequías de El Niño (2015-2016) y La Niña (2016)?

(c) ¿Cuáles son los errores de los sistemas de alerta temprana actuales?, ¿por qué reaccionamos tan tarde?, ¿qué necesitamos mejorar?

(d) ¿Cómo podemos desarrollar sistemas de alerta temprana integrales, que incluyan previsión, información, comunicación y divulgación de riesgos y preparación ante riesgos?

(e) ¿Puede un protocolo `vinculante` ayudar a los países a tratar la sequía y las TAP?, ¿cuáles son los principales elementos que se deben tener en cuenta?

(f) ¿Cómo podemos comprometernos más e integrar a las comunidades locales?

(g) ¿Necesita mejorar la coordinación nacional?, ¿cómo pueden los países integrar políticas sobre sequía y TAP en sus estrategias de desarrollo nacional y en la implementación de la NDT?

(h) ¿Cómo puede la gestión (integrada) de la tierra y el agua contribuir a la disminución del impacto de la sequía y las TAP?, ¿cuál es su papel a la hora de alcanzar los objetivos de la NDT?

(i) ¿Son las tormentas transfronterizas y las sequías un problema?, ¿qué tipo de cooperación o intercambio de conocimiento entre países es necesario?

(j) ¿Existe potencial para el desarrollo de herramientas financieras (por ejemplo, planes de seguro innovadores o fondos fiduciarios) para mitigar los efectos de las TAP y la sequía?, ¿puede incrementarse su actividad?

(k) ¿Es necesaria una mayor inversión del sector privado?, ¿cuáles serían los mecanismos?

(l) ¿Cuál es el papel de la coordinación política internacional a la hora de abordar la sequía y las TAP (ONU-Agua, etc.)?, ¿puede la CLD contribuir a ello?



## V. Mesa redonda 3: La neutralidad en la degradación de las tierras: “Pasar de los objetivos a la acción... ¿Cómo lograrlo?”

### A. Antecedentes

31. La Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 materializa la fuerte ambición internacional de encauzar al mundo hacia una trayectoria más sostenible y resiliente. El objetivo de alcanzar un mundo con una degradación neutra del suelo (meta 15.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)) es un punto crítico de esta agenda. En junio de 2017, las 110 Partes se había comprometido a convertir el punto de los ODS en acciones y objetivos voluntarios específicos de cada país. Esto incluye acciones que generen múltiples beneficios y cumplan distintos ODS, incluidos aquéllos relacionados con la mitigación y adaptación al cambio climático, el programa Hambre Zero, el acceso a agua potable y la creación de oportunidades de trabajo ecológico dignas. La CLD está apoyando a los países en el establecimiento de objetivos relacionados con la NDT.

32. A través de decisiones tomadas por la CP 12 y con vista en las revisiones del borrador en la nueva estrategia de la CLD, las Partes cuentan con una clara hoja de ruta para los próximos 15 años. El desafío es capitalizar este impulso.

33. El Marco científico conceptual para la Neutralidad en la Degradación de las Tierras<sup>10</sup> creado por la Interfaz Ciencia-Política aporta una base científica para la comprensión, la implementación y el monitoreo de la NDT. Nació para tender un puente entre la visión de la NDT y su implementación práctica, definiendo la NDT en términos operacionales.

34. El Programa de Establecimiento de Metas de neutralidad en la degradación de las tierras (PEM NDT)<sup>11</sup>, liderado por el Mecanismo Mundial de la CLD, está apoyado por más de 17 socios bilaterales y multilaterales. El programa ayuda a 110 países a convertir el concepto de NDT en una realidad antes de 2030, aportando herramientas prácticas y guías para el establecimiento de objetivos voluntarios sobre NDT; e identifica programas y proyectos transformadores en materia de NDT.

35. Concretamente, el proceso de establecimiento de objetivos sobre NDT aporta una principal oportunidad para que los países incrementen la coherencia y la magnitud de la movilización de recursos para sus programas y proyectos (i) como de una lente a través de la cual mejorar las políticas, las acciones y los compromisos nacionales; (ii) avanzar de la fase piloto a la dimensión de escala, lo que significa consolidar una gran cantidad de proyectos de pequeña escala -y a veces dispersos y fragmentados- como proyectos audaces, de gran escala y transformadores para alcanzar los objetivos de NDT de los países; y (iii) crear paquetes de financiación combinada para enjugar la transición hacia la NDT y combinar así de manera creativa recursos para el desarrollo y el clima tanto públicos como privados, nacionales e internacionales.

### B. Cuestión clave: ¿Qué será necesario para pasar de los objetivos a la acción?

36. Algunas cuestiones para tener en cuenta son:

<sup>10</sup> <[www2.unccd.int/publications/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality](http://www2.unccd.int/publications/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality)>.

<sup>11</sup> <[www2.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme](http://www2.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme)>.

- (a) Movilización de recursos: ¿Qué se requiere para atraer recursos financieros substanciales para la implementación de la NDT?
- (b) Proyectos: ¿Qué se requiere para diseñar un proyecto transformativo de NDT?
- (c) Desbloquear inversiones del sector privado: ¿Qué supone atraer las inversiones del sector privado para la NDT?

## VI. Diálogo interactivo 1: Género y derecho de tierras (un diálogo con la sociedad civil)

### A. Antecedentes

37. Las OSC llevaron a cabo investigaciones centradas en las implicaciones de la tenencia de tierras a la hora de alcanzar la NDT que arrojaron interesantes conclusiones. Un enfoque basado en los derechos para la Gestión Sostenible de las Tierras (GST) es necesario para garantizar una buena gestión de los recursos de las tierras y la consecución del objetivo 15.3 de los ODS. La tenencia a largo plazo podría crear incentivos para inversiones que generen beneficios a largo plazo. Cerca de 1.200 millones de personas carecen actualmente de derecho al acceso a las tierras o de tenencia formal de las mismas. Cuando las comunidades locales aseguran el acceso a las mismas y controlan sus recursos tienden a invertir en las tierras, a utilizar sus recursos de manera más eficiente y a adoptar las prácticas de GST.

38. El derecho a la tierra de las mujeres se considera algo crítico. En gran parte de los países en vías de desarrollo las tierras se comparten y se asignan según las necesidades y los roles individuales que se concede a hombres y mujeres en sus comunidades. Tales roles dictan los tipos de cultivos y ganado que los hombres y las mujeres cuidarán y el tamaño y calidad de las parcelas que serán asignadas a hombres y mujeres. Esta realidad define los recursos a los que los hombres y mujeres pueden tener acceso, la tecnología que pueden utilizar y la asistencia que reciben del gobierno.

39. Si las mujeres fueran tratadas de manera igual a los hombres, se podría añadir hasta 28 billones de dólares (o lo que es lo mismo, el 26%) al PIB mundial hasta 2025<sup>12</sup>. Eliminar la brecha de género sólo en agricultura incrementaría los rendimientos de las granjas de las mujeres entre un 20 y un 30% y el total de la producción agrícola en los países en vías de desarrollo entre un 2,5 y un 4%<sup>13</sup>. Eliminar las brechas de género en todas las áreas de uso de las tierras, incluida la producción de combustible y agua, podría incrementar los beneficios nacionales incluso más.

40. Los derechos que los hombres y las mujeres tienen al uso, acceso, control, propiedad o venta de las tierras es especialmente relevante. La tierra es el activo más comúnmente utilizado para recurrir a préstamos para la inversión, si bien tener propiedad sobre las tierras resulta a menudo crítico. Disfrutar o no de estos derechos puede suponer importantes diferencias a la hora de evitar o reducir la degradación de las tierras. Los hombres tienen mayores derechos sobre las tierras que las mujeres en absolutamente todas las regiones del mundo<sup>14</sup>. Sólo el 15% de la población femenina mundial tiene derecho a gestionar sus propias tierras. Esta cifra desciende hasta el 5% en Oriente Medio<sup>15</sup>. En el África

---

<sup>12</sup> McKinsey Global Institute. *The Power of Parity*. 2015.

<sup>13</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), 2011. *The State of Food and Agriculture*. 2010–2011.

<sup>14</sup> 2015, FAO. *Gender and Land Statistics*.

<sup>15</sup> *Ibid.*

subsahariana, donde los agricultores hombres igualan en número a las agricultoras, éstas reciben solamente el 10% de los préstamos concedidos a minifundistas y menos del 1% del crédito adelantado al sector agrícola<sup>16</sup>.

41. Los países que se han comprometido con la consecución de la NDT pueden adoptar medidas para promover y proteger el derecho a la tenencia de tierras y recursos, especialmente en lo que se refiere a las mujeres, los pobres y los más vulnerables, por medio de instituciones y legislación apropiada, incluido el derecho a heredar.

42. Las OSC sugieren que los gobiernos establezcan políticas que:

(a) Garanticen autoridad a los gobiernos locales para conferir títulos sobre la tierra para las mujeres;

(b) Aseguren que la legislación nacional incluya mecanismos para hacerse cargo de las necesidades específicas de los grupos críticos, incluidas las mujeres y las personas indígenas;

(c) Aporten una propiedad y un uso limitado en el tiempo de las tierras para jardines polivalentes, donde los grupos de mujeres puedan cultivar alimentos que satisfagan las necesidades de sus hogares;

(d) Destinar a las mujeres algunas de las tierras reservadas para la restauración y alcanzar así la meta 15.3 de los ODS, de modo que las mujeres rehabiliten y luego posean.

43. La responsabilidad que las mujeres (y a veces las niñas) tienen a la hora de satisfacer las necesidades de los hogares hace que las mujeres sean mucho más dependientes de los recursos naturales que los hombres<sup>17</sup>. El consenso mundial alrededor de los ODS y la adopción del nuevo proyecto de estrategia 2018–2030 son oportunidades para los legisladores a la hora de actuar de manera responsable con las cuestiones de género. Las mujeres necesitan medios adecuados para salvaguardar su tierra de la degradación. Es la única manera de que el objetivo 15.3 de los ODS se alcance y siga siendo sostenible pasado el 2030.

44. En lo que se refiere a los derechos de tierras y de género, se han dado importantes progresos en algunos países, especialmente en Etiopía y Uganda.

## **B. Sugerencias de las organizaciones de la sociedad civil**

**45. Las OSC proponen que los enfoques responsables con las cuestiones de género relacionadas con la tenencia de tierras se incorporen de manera eficaz en la implementación del establecimiento de metas sobre NDT.**

46. Algunas cuestiones a tener en cuenta son:

(a) ¿Reconocerán las Partes la relación entre el derecho a las tierras y la degradación de las mismas?

(b) ¿Es la integración de las directrices sobre tenencia de tierras en las políticas nacionales relevante para alcanzar la NDT?, ¿cómo podría darse?

(c) ¿Cómo serían los derechos a las tierras (o a la tenencia de tierras) responsables con las cuestiones de género?, ¿existen ejemplos concretos que estén funcionando?, ¿por qué?, ¿cuáles eran los elementos críticos para el éxito?

<sup>16</sup> Undated, FAO. Agricultural Support System. <[www.fao.org/docrep/005/y3969e/y3969e05.htm](http://www.fao.org/docrep/005/y3969e/y3969e05.htm)>. Consultado el 14 de diciembre de 2016.

<sup>17</sup> 2009, IBRD/World Bank. Gender in Agriculture Sourcebook, p. 425.

- (d) ¿Cuáles son los principales desafíos para implementar regímenes de tenencia responsables con el género?
- (e) ¿Cómo debe cambiar la disposición institucional para abordar estos desafíos?
- (f) ¿Cuál es el rol de la Sociedad civil?
- (g) ¿Cuál es la relación entre crear capacidades de las mujeres en materia de GST y asegurar la tenencia?

## **VII. Diálogo interactivo 2: ¿Cómo pueden los gobiernos locales ayudar a hacer frente a los desafíos de la degradación de las tierras? (un diálogo con los representantes electos y los gobiernos locales)**

### **A. Antecedentes**

47. El equilibrio milenario entre la ciudad y el campo se está transformando. Así, se está produciendo una rapidísima urbanización en todo el mundo, propiciada en gran medida por la migración rural, la cual está resultando en expansión urbana y proliferación de suburbios. Si las proyecciones actuales son correctas, en el año 2050 el 66% de la población mundial vivirá en ciudades. Esto acarreará impactos dramáticos en el medio ambiente y aumentará la presión sobre los limitados recursos de las tierras. Todo apunta a que la futura expansión urbana supondrá la pérdida de algunas de las tierras de cultivo más productivas.

48. En 1990 sólo existían 10 ciudades con más de 10 millones de habitantes<sup>18</sup>. Sin embargo, a principios de 2017 la cifra ascendió a 34; ciudades que albergan cerca del 12% de la población mundial<sup>19</sup>. Las aglomeraciones urbanas, que abarcan múltiples ciudades, áreas suburbanas o periurbanas, se empiezan formando como regiones contiguas e ininterrumpidas<sup>20</sup>. En 2007, el equilibrio mundial de poblaciones rurales frente a urbanas se desestabilizó por primera vez en la historia, contándose más habitantes en áreas urbanas que en áreas rurales<sup>21</sup>. Los niveles de urbanización han variado a lo largo de las regiones. Antes de 2014 se registró una urbanización igual o superior al 80% en América Latina, el Caribe y América del Norte, mientras, mientras que el 73% de los europeos, el 48% de los asiáticos y el 40% de los africanos viven en áreas urbanas<sup>22</sup>.

49. La migración de áreas urbanas o rurales se percibe a menudo como una consecuencia natural del desarrollo regional desigual<sup>23</sup>. Así, las diferencias entre los ingresos de los habitantes rurales y los de los urbanos se consideran el principal incentivo de las personas para moverse<sup>24</sup>. Sin embargo, son muchos otros los factores que afectan a

---

<sup>18</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. 2014. *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision, Highlights* (ST/ESA/SER.A/352).

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> d'Amour, C.B., Reitsma, F., Baiocchi, G., Barthel, S., Güneralp, B., Erb, K-H., Haberl, H., Creutzig, F., and Seto, K.C. 2016. Future urban land expansion and implications for global croplands, Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America (PNAS), doi:10.1073/pnas.1606036114.

<sup>21</sup> Véase nota al pie 18.

<sup>22</sup> Véase nota al pie 18.

<sup>23</sup> Todaro, M. P. 1969. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less-Developed Countries. *American Economic Review* 59:138–148.

<sup>24</sup> Lucas, R. 2015. Internal Migration in Developing Economies: An Overview, KNOMAD Working Paper 6, May 2015.

los flujos migratorios: el acceso a mejores servicios, las posibilidades educativas<sup>25</sup>, la evasión del cambio climático<sup>26</sup> y los desastres relacionados con el medio ambiente<sup>27</sup>. Existen también fuerzas compensatorias que pueden restringir la migración, como las dificultades relacionadas con la migración y las limitaciones financieras, de distancia, en el acceso a la información, en las redes sociales y en las limitaciones policiales<sup>28</sup>. En muchos países, los inmigrantes rurales se consideran de clase inferiores en las ciudades. Cerca de 200.000 personas emigran a las ciudades cada día<sup>29</sup>.

50. Las áreas periurbanas representan la interfaz entre la ciudad y el campo, un paisaje híbrido con características tanto rurales como urbanas. A lo sumo, tales áreas pueden representar un puente seguro entre lo urbano y lo rural, ofreciendo servicios para ambas comunidades, tanto las áreas recreacionales, los mercados o los centros comerciales, como los vertederos de residuos.

51. Sin embargo, también pueden ser obstáculos. La expansión urbana, generalmente definida como crecimiento urbano disperso, excesivo y despilfarrador<sup>30</sup>, puede rápidamente degenerar en suburbios descontrolados, convirtiéndose en zonas prohibidas para todos aquellos que no viven en ellas. La urbanización irregular y no planificada, a menudo exacerbada por estructuras de gobernanza débiles y por la falta de coordinación institucional<sup>31</sup>, puede conducir a la degradación de las tierras, a la pérdida de biodiversidad, a la polución y a la contaminación del agua, a mayores índices de crimen y a la aglomeración.

52. En gran parte del planeta, la impronta de la tierra urbanizada se está expandiendo incluso más rápidamente que las poblaciones urbanas<sup>32</sup>. Mientras que todo apunta a que la población urbana alcanzará los 5.000 millones de personas en 2030 y los 6.300 en 2050<sup>33</sup>, se prevé que las áreas urbanas tripliquen su superficie, frente a la línea de base de 2000 en el mismo periodo<sup>34</sup>, incrementándose en 1,2 millones de kilómetros cuadrados<sup>35</sup>. El sellado del suelo es un problema mundial: entre las ciudades europeas, por ejemplo, varía entre un 23 y un 78%<sup>36</sup> y se considera uno de las principales amenazas para la función del suelo, ya que alrededor de la mitad de la tierra nueva de la Unión Europea está sellada<sup>37</sup>.

53. Además, la huella de las ciudades se extiende lejos de sus fronteras debido a las enormes demandas: de alimento, para el cual un pequeño pero altamente urbanizado país

<sup>25</sup> Clark, W.A.V. and Maas, R. 2015. Interpreting migration through the prism of reasons to move. *Population, Space and Place*. 21: 54-67.

<sup>26</sup> Brown, O. 2008. *Migration and Climate Change*. International Organization for Migration, Geneva.

<sup>27</sup> Internal Displacement Monitoring Centre. 2016. *Global Estimates 2015: People displaced by disasters*. Geneva.

<sup>28</sup> Liang, Z. 2016. China's Great Migration and the Prospects of a More Integrated Society, *Annual Review of Sociology* 42:451-71.

<sup>29</sup> DNV GL AS. 2015. *Global Opportunity Report 2015*, DNV GL AS, Høvik, Oslo.

<sup>30</sup> Fang, Y. and Pal, A. 2016. Drivers of urban sprawl in urbanizing China – a political ecology analysis, *Environment and Urbanization*, 28, 2, doi: 10.1177/0956247816647344.

<sup>31</sup> Song, Y. and Zenou, Y. 2009. How differences in property taxes within cities affect urban sprawl, *Journal of Regional Science* 49, 801-831.

<sup>32</sup> Véase nota al pie 21.

<sup>33</sup> Véase nota al pie 18.

<sup>34</sup> Véase nota al pie 21.

<sup>35</sup> Seto, K.C. Güneralp, B., Hutyrá, L.R., 2012. Global forecasts of urban expansion to 2030 and direct impacts on biodiversity and carbon pools. *PNAS*. 109 (40).

<sup>36</sup> van Delden, H., and Vanhout, R. 2014. In: *ET2050 — Territorial scenarios and visions for Europe*. Volume 5: Land use Trends and Scenarios.

<sup>37</sup> European Environment Agency. 2016. *The direct and indirect impacts of EU policies on land*. European Environment Agency, Copenhagen, Denmark. En: [www.eea.europa.eu/publications/impacts-of-eu-policies-on-land/at\\_download/file](http://www.eea.europa.eu/publications/impacts-of-eu-policies-on-land/at_download/file).

como Holanda requiere de un área de tierra cuatro veces la superficie del país; de agua, ya que la mitad de las ciudades con más de 100.000 habitantes se encuentran en áreas de escasez acuifera, áreas que están secándose (especialmente en tiempos de sequía) debido a que se extrae más agua de la que se recarga; y de energía: las ciudades consumen actualmente entre el 60 y el 80% de toda la energía y producen el 75% de las emisiones de carbono.

54. En teoría, las ciudades pueden facilitar economías de escala con respecto al uso de recursos y a los impactos medioambientales. El concepto de ciudades sostenibles está ganando terreno, pero los planificadores urbanísticos están luchando por poner estos enfoques sostenibles en práctica. El concepto de ciudades sostenibles está ganando terreno, ya que los planificadores urbanísticos están luchando por poner en práctica enfoques sostenibles.

55. Las ciudades necesitan asegurar que tanto el alimento, como el agua el techo y otros servicios están disponibles para el aumento de la población. Los municipios pueden convertirse en actores clave en la GST, abordando los impulsores creados por el hombre de la degradación de las tierras y la sequía. Las ciudades pueden jugar un papel decisivo en la consecución de la NDT y en la promoción de la planificación común, tanto rural como urbana. ¿Liderarán la creación de una relación más armoniosa y productiva entre la ciudad y el país para aportar a las necesidades de sostenibilidad de todos los ciudadanos?

56. Se han dado considerables progresos en el desarrollo sostenible de las ciudades en algunos países, especialmente en Alemania y la República de Corea.

## **B. Sugerencias de los gobiernos locales**

**57. Las municipalidades consideran que pueden ayudar a hacer frente a los desafíos de la degradación de las tierras y proponen una mayor colaboración.**

58. Entre las posibles cuestiones para tener en cuenta se encuentran:

(a) El ODS 11 anima a los países a construir ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. ¿Cuáles son los pasos necesarios para conseguir ciudades sostenibles?, ¿puede ayudar la lucha contra la degradación?

(b) Las ciudades son las principales receptoras de la migración inducida por la desertificación. ¿Cómo podemos colaborar para hacer frente a este desafío?

(c) ¿Cómo pueden los municipios proteger la tierra rural/agrícola, la silvicultura y los espacios abiertos adyacentes contra la degradación de las tierras y los impactos del cambio climático?

(d) ¿Cómo pueden los ciudadanos involucrarse en la consecución de la NDT a nivel local, nacional e internacional?

(e) ¿Qué pueden hacer los gobiernos locales para ralentizar y revertir las tendencias en la degradación de las tierras y ayudar a alcanzar la NDT?

(f) ¿Cómo pueden las ciudades integrar las políticas sostenibles de uso de las tierras en su planificación?, ¿qué actores a escala local, regional y nacionales deberían involucrarse en la planificación urbana?

## VIII. Diálogo interactivo 3: ¿De qué modo puede invertir el sector privado para contribuir a la neutralidad en la degradación de las tierras? (diálogo con el sector privado)

### A. Antecedentes

59. La productividad de las tierras determinará si el planeta puede alimentar a la población (que se espera alcance los 9.999 millones en 2050) manteniendo de manera sostenible los entornos naturales. Las prácticas que reducen los servicios del ecosistema, como los nutrientes en la Tierra, limitan el secuestro de carbono, degradan la capa superficial del suelo y reducen al mínimo la fertilidad y la retención de agua de las tierras y tienen impactos económicos a largo plazo para los negocios y la sociedad. Otros servicios del ecosistema que pueden ser relevantes para los negocios son la producción maderera y de fibra, la prevención de inundaciones, la provisión de recursos genéticos, las plantas y organismos medicinales, la disponibilidad de agua potable, la energía y la producción y reconstrucción de biomasa.

60. Alcanzando la NDT, los negocios pueden promover la producción de alimento, mejorar el acceso a los mercados de los productos locales, mejorar el desarrollo de ingresos locales, fortalecer el equilibrio de género, proteger los bosques y reducir las emisiones derivadas del uso de las tierras, aumentando la productividad de los cultivos y el ganado y utilizando las nuevas tecnologías y enfoques comprensivos para la gestión del suelo y el agua. El sector privado tiene capacidad para invertir en la rehabilitación de más de 500 millones de hectáreas de tierras agrícolas abandonadas y degradadas, derivando de infraestructuras grises a naturales/verdes y verificando cadenas de distribución gestionadas de manera sostenible. Las oportunidades de negocio del desarrollo de un mundo sostenible en el que puedan vivir 9.000 millones de personas podrían representar entre 3 y 10 billones de dólares de los EE.UU al año para 2050.

61. Si bien existen casos exitosos en algunos países, especialmente en Egipto, el sector privado carece de políticas e incentivos fiscales del sector público para invertir en NDT. No existe una cartera fácilmente accesible de proyectos financiables. Los mercados más relevantes, así como la infraestructura comercial no está disponible en algunas regiones.

### B. Sugerencias del sector privado

**62. El sector privado propone que las empresas puedan invertir para ayudar a alcanzar la NDT si las señales y los incentivos son los correctos.**

63. Algunas cuestiones para tener en cuenta son:

(a) ¿Puede un negocio considerarse neutral en términos de degradación de tierras?, ¿lo reconocerían las Partes si una compañía o industria alcanzara tal meta?, ¿cómo puede medirse este objetivo y ser presentado posteriormente por el negocio?, ¿ayudaría la certificación a la consecución de este objetivo?

(b) ¿Cuáles son las brechas de incentivos que deben sellarse?

(c) ¿Qué es necesario para crear un mercado más dinámico (por ejemplo, infraestructura)?

(d) ¿Qué sectores se deben priorizar?

(e) ¿Qué hay del sector de servicios financieros (por ejemplo, las inversiones, el sector bancario y el de servicios)?

(f) ¿Cómo podemos crear proyectos financiados y favorable empresarialmente hablando?

(g) ¿Qué tipo de sistemas y políticas deberían ponerse en práctica para tender hacia infraestructuras verdes?

## **IX. Resultado esperado**

64. El Presidente de la CP presentará un resumen de los resultados de las negociaciones de la mesa redonda ministerial así como de las sesiones de diálogo interactivo. El informe del presidente será transmitido a la sesión plenaria de la CP 13 para futuras consideraciones.

---