



**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Семнадцатая сессия

Джорджтаун, Гайана, 28–30 января 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Оценка осуществления: стратегические цели 1–5

**Прогресс, достигнутый в деле установления
на добровольной основе национальных показателей
в поддержку достижения нейтральности в деградации
земель**

Доклад Глобального механизма

Резюме

Решения 2/COP.12 и 3/COP.12 интегрируют в Цели в области устойчивого развития, в частности задачу 15.3, касающуюся нейтральности деградации земель (НДЗ), в процесс осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и содержат предложения к Сторонам разработать добровольные целевые показатели для достижения НДЗ. В упомянутых решениях содержится также просьба к секретариату и соответствующим органам КБОООН подготовить руководящие указания по разработке национальных целевых показателей НДЗ и инициатив по ней. В ответ на эти решения Глобальный механизм (ГМ) КБОООН учредил совместно с секретариатом «Программу установления целевых показателей НДЗ» (ПУЦП НДЗ).

Тринадцатая сессия Конференции Сторон (КС 13) просила секретариат, ГМ и другие органы КБОООН продолжать оказывать поддержку Сторонам в их усилиях по достижению НДЗ, включая разработку и применение добровольных целевых показателей НДЗ (решение 2/COP.13), и разрабатывать и осуществлять проекты и программы преобразований (решение 14/COP.13).

В соответствии с этими просьбами в настоящем документе содержится доклад об результатах осуществления ПУЦП НДЗ и представлены соответствующие элементы для рассмотрения в целях осуществления НДЗ и выработки добровольных целевых показателей НДЗ Сторонами.

И наконец, в докладе содержатся выводы и рекомендации для рассмотрения на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение: история установления и достижения показателей нейтральности деградации земель	1–4	3
А. Цели в области устойчивого развития и нейтральность деградации земель в рамках Конвенции	1–3	3
В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее тринадцатой сессии	4	3
II. Программа установления целевых показателей НДЗ: цели, основные компоненты, осуществление работы, временные рамки, синергия и результаты	5–25	4
А. Цели	5	4
В. Основные компоненты	6	4
С. Осуществление работы	7–14	5
D. Временные рамки	15	6
E. Синергия	16–17	7
F. Результаты	18–25	7
III. Трансформационные проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земельных ресурсов	26–29	9
IV. Извлеченные уроки	30–35	10
V. Выводы и рекомендации	36	11
Приложение		
Список стран – участниц Программы установления целевых показателей нейтральности деградации земель по состоянию на 30 сентября 2018 года		13

I. Введение: история установления и достижения показателей нейтральности деградации земель

A. Цели в области устойчивого развития и нейтральность деградации земель в рамках Конвенции

1. В сентябре 2015 года мировое сообщество согласовало «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включая 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач. Цель 15 содержит адресованный странам настоятельный призыв к «защите, восстановлению экосистем суши и содействию их устойчивому использованию, рациональному управлению лесами, борьбе с опустыниванием, прекращению и обращению вспять процесса деградации земель и прекращению процесса утраты биологического разнообразия». Задача 15.3 ЦУР направлена на «ведение борьбы с опустыниванием, восстановление деградировавших земель и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремление к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель».

2. В октябре 2015 года на двенадцатой сессии Конференции Сторон (КС 12) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) Стороны одобрили задачу 15.3 ЦУР, которая включает концепцию нейтральности деградации земель (НДЗ) в качестве мощного средства стимулирования процесса осуществления Конвенции (решение 3/СОР.12). В том же решении КС просила также секретариат и соответствующие органы КБООН подготовить руководство по разработке национальных целевых показателей и инициатив в области НДЗ. В ответ на эту просьбу Глобальный механизм (ГМ) КБООН разработал в сотрудничестве с секретариатом КБООН «Программу установления целевых показателей НДЗ» (ПУЦП НДЗ).

3. После КС 12 секретариат взял на себя в качестве наблюдателя в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР роль учреждения, ответственного за показатель 15.3.1 ЦУР (т. е. показатель площади деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши), который был принят Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2017 года. Секретариат взял на себя ведущую роль в отслеживании прогресса на пути к выполнению задачи 15.3 ЦУР в тесном синергическом взаимодействии с процессом отчетности по КБООН. В консультации с членами Межучрежденческой консультативной группы по показателю 15.3.1¹ ЦУР подготовил описание метаданных² и Руководство по надлежащей практике³, которое касалось этого показателя и согласовывалось с подходом, принятым в решении 22/СОР.11.

B. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее тринадцатой сессии

4. В сентябре 2017 года КС 13 еще раз подчеркнула важное значение процесса НДЗ для КБООН:

а) предложив Сторонам сформулировать добровольные целевые показатели для достижения НДЗ в соответствии с их конкретными национальными обязательствами и приоритетами развития (решение 2/СОР.13);

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

² См. <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>.

³ https://prais.unccd.int/sites/default/files/helper_documents/4-GPG_15.3.1_EN.pdf.

b) предложив Сторонам обеспечить, чтобы целевые показатели НДЗ и деятельность по их достижению были напрямую увязаны с национальной повесткой дня по ЦУР и обеспечивали взаимное усиление и синергизм с повестками дня в области изменения климата и биоразнообразия их стран (решение 3/COP.13);

c) призвав Стороны к разработке трансформационных проектов и программ (ТПП) для достижения добровольных национальных целевых показателей НДЗ и продвижения работы по осуществлению Конвенции в попытке перейти от экспериментальных проектов и растущего числа мелких проектов к более масштабным и результативным проектам (решение 14/COP.13); и

d) одобрив научную концептуальную основу НДЗ, кратко изложенную в документе ICCD/COP(13)/CST/2 и разработанную структурой КБООН «Научно-политическое взаимодействие» (НПВ), и призвав Стороны, преследующие цель НДЗ, рассмотреть это руководство, принимая во внимание национальные условия⁴ (решение 18/COP.13).

II. Программа установления целевых показателей НДЗ: цели, основные компоненты, осуществление работы, временные рамки, синергия и результаты

A. Цели

5. На основе решений, принятых КС 12, ГМ и КБООН в тесном сотрудничестве с секретариатом КБООН и при поддержке со стороны 18 международных партнеров⁵ учредили ПУЦП НДЗ для оказания странам содействия в формулировке добровольных целевых показателей для достижения НДЗ.

B. Основные компоненты

6. ПУЦП НДЗ имеет четыре составных элемента:

a) *использование* НДЗ путем катализации ее благ и помещения ее в центр национальных повесток дня, касающихся, в частности, изменения климата, восстановления лесов и ландшафтов (ВЛЛ), сохранения биоразнообразия, «зеленого» роста и искоренения нищеты. Кроме того, ПУЦП НДЗ содействовала активному участию разнообразных учреждений и групп по интересам, в том числе государственных учреждений, научно-исследовательских институтов, гражданского общества, частного сектора и партнеров по развитию, занимающихся земельными вопросами;

b) *оценка* НДЗ путем установления исходных условий и определения факторов деградации земель и тенденций в этой области. Кроме того, ПУЦП поддерживала анализ правовых и институциональных условий, имеющих важное значение для НДЗ, а также тенденций в области деградации земель при одновременном выявлении основных прямых и косвенных факторов, лежащих в основе этих тенденций;

⁴ См. www.unccd.int/sites/default/files/documents/2017-08/LDN_CF_report_web-english.pdf.

⁵ Венесуэла, Германия, Испания, Люксембург, Республика Корея, Тринидад и Тобаго, Турция, Франция, Европейское космическое агентство, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Международный информационно-справочный центр почвоведения – Всемирный центр информации о почвах, Международный союз охраны природы, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Академия лидерства в вопросах рационального использования почв, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Институт мировых ресурсов.

с) *установление* добровольных целевых показателей НДЗ и принятие связанных с этим мер путем определения амбиций стран в плане борьбы с деградацией земель. Сторонам было предложено принять эти целевые показатели на самом высоком правительственном уровне; и

d) *достижение* НДЗ путем выявления возможностей для осуществления ТПП и инновационных возможностей финансирования, которые могут способствовать достижению целевых показателей.

С. Осуществление работы

7. С учетом как высокого спроса – общее число участников составляло 119 стран по состоянию на 30 сентября 2018 года, – так и объема технического участия, необходимого для эффективной поддержки национальных процессов установления целевых показателей НДЗ, ПУЦП НДЗ по своему размаху превратилась в беспрецедентно крупную программу в контексте КБОООН.

8. Осуществление ПУЦП НДЗ стало возможным благодаря финансовой поддержке, предоставленной после КС 12 Турцией (через Анкарскую инициативу), Республикой Корея (через Чханвонскую инициативу) и по линии «Стимулирующей деятельности» Глобального экологического фонда (ГЭФ) (через предоставление Международным союзом охраны природы (МСОП) ПУЦП НДЗ статуса осуществляющего учреждения, а ГМ КБОООН – учреждения-исполнителя).

9. Операции в рамках ПУЦП НДЗ были в основном направлены на непосредственное предоставление услуг участвующим странам в форме: а) *технической поддержки*; б) *предоставления данных*; и с) *финансовой и административной поддержки*.

10. Что касается *технической поддержки*, то были подготовлены основные документы для руководства осуществлением ПУЦП НДЗ⁶. На страновом уровне программа осуществлялась силами региональных и страновых групп, которые, как правило, включали специализирующегося на данной тематике национального эксперта и оказывали непосредственную техническую поддержку национальному процессу, которым руководили Национальный координационный центр КБОООН и национальная группа по НДЗ.

11. Что касается *предоставления данных* в соответствии с решением 22/СОР.11, то секретариат и ГМ КБОООН предоставляли странам стандартные данные, которые должны были использоваться в отсутствие или в дополнение и подкрепление национальных источников данных, касающихся следующих показателей: i) тенденции в почвенном покрове (растительном покрове), подготовленные Инициативой по влиянию изменения климата на почвенный покров Европейского космического агентства⁷; ii) тенденции в области продуктивности или функционирования земель (динамика продуктивности), подготовленные Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии для Всемирного атласа опустынивания⁸, и iii) тенденции в эволюции запасов углерода над и под поверхностью Земли (почвенного органического углерода), подготовленные Международным информационно-справочным центром по почвам – Всемирным центром информации о почвах⁹. Отдельным малым островным развивающимся государствам (МОРАГ), по которым имелись данные, были предоставлены данные с высоким разрешением.

⁶ Основные документы процесса установления целевых показателей нейтрального баланса деградации земельных ресурсов, включая руководящие указания по добровольному установлению целевых показателей на страновом уровне «Нейтральность деградации земель – техническое руководство» и брошюра «Achieving Land Degradation Neutrality at the country level: Building blocks for LDN target setting», имеются по адресу www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programm.

⁷ www.esa-landcover-cci.org/.

⁸ <https://wad.jrc.ec.europa.eu/landproductivity>.

⁹ https://soilgrids.org/#/?layer=TAXNWRB_250m&vector=1.

Наряду с этими данными страны получили «Методологическую записку по установлению национальных добровольных целевых показателей НДЗ с использованием системы показателей КБОООН», в которой приводятся подробные технические указания по использованию национальных или стандартных наборов данных для установления исходного уровня и целевых показателей НДЗ.

12. Работа по предоставлению *финансовой и административной поддержки* велась под руководством Группы административных служб секретариата. Группа координировала финансовую и административную поддержку, оказываемую участвующим странам на основе установленных «деловых стандартов ПУЦП НДЗ», и содействовала, в частности, логистическому и финансовому управлению мероприятиями по организации национальных консультативных совещаний и рабочих семинаров, а также связанных с ними поездок по странам. Кроме того, она способствовала управлению контрактами с консультантами ПУЦП НДЗ.

13. Помимо оказания этих услуг, секретариат и ГМ КБОООН создали веб-сайт ПУЦП НДЗ¹⁰ и платформу для предоставления консультаций по вопросам коммуникации с участвующими странами и организовали многочисленные веб-семинары с целью создания необходимого потенциала для членов страновых групп по осуществлению ПУЦП НДЗ, а также содействия обмену знаниями среди участвующих стран.

14. Недавно Управление по оценке КБОООН в сотрудничестве с МСОП в качестве осуществляющего учреждения ГЭФ приступило к осуществлению проекта по установлению целевых показателей в области НДЗ, который финансируется по линии «Стимулирующей деятельности ГЭФ б». Эта предстоящая оценка: i) позволит получить данные о результатах, достигнутых в области соблюдения требований отчетности, и ii) будет способствовать обучению и обмену знаниями на основе достигнутых результатов и извлеченных уроков, в частности для следующих этапов продвижения в направлении НДЗ в контексте КБОООН.

D. Временные рамки

15. Осуществление ПУЦП НДЗ подразделяется на четыре этапа:

а) *начальный этап* (ноябрь 2015 года – июль 2016 года): была создана внутренняя группа ПУЦП НДЗ и введена в действие справочная платформа. Был организован ряд региональных вводных практикумов для обучения национальных координаторов КБОООН и национальных консультантов ПУЦП НДЗ по научной концептуальной основе НДЗ и процессу установления целевых показателей НДЗ;

б) *этап осуществления* (июль 2016 года – июнь 2018 года): основное внимание в рамках Программы уделялось оказанию странам оперативной поддержки в создании баз данных по НДЗ, установлению целевых показателей в области НДЗ и принятию связанных с этим мер;

в) *этап консолидации* (июль 2018 года – январь 2019 года): в рамках Программы был проведен анализ достигнутых результатов и уроков, извлеченных из опыта участвующих стран к моменту представления отчетности на КРОК 17, при этом Программа продолжала поддерживать еще протекавшие в ряде стран процессы установления целевых показателей, хотя и постепенно свертывала свои операции;

г) *этап завершения и оценки* (февраль–июнь 2019 года): Программа будет и впредь оказывать поддержку нескольким остающимся странам на заключительном этапе процесса установления целевых показателей в области НДЗ и завершит соответствующие мероприятия по внутренней оценке Программы и донорской отчетности.

¹⁰ www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme.

Е. Синергия

16. ПУЦП НДЗ развивала синергические связи с многочисленными глобальными, региональными и национальными инициативами. В качестве примера можно привести следующие:

а) процесс отчетности КБОООН, поскольку типовые формы отчетности и Система оценки и результативности осуществления были разработаны на основе уроков, извлеченных из осуществления ПУЦП НДЗ, включая обработку стандартных данных, касающихся биофизических показателей КБОООН;

б) Глобальная программа поддержки П, финансируемая ГЭФ, была осуществлена Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ГМ в качестве учреждения-исполнителя, а также финансируемая ГЭФ и осуществленная ЮНЕП Зонтичная программа по стимулирующей деятельности в поддержку процесса национальной отчетности КБОООН 2018 года;

в) финансируемый ГЭФ проект «Обеспечение возможности использования глобальных источников данных для оценки и мониторинга деградации земель в различных масштабах» – сотрудничество между организацией «Консервейшн интернэшнл», Национальным управлением по аэронавтике и космическому пространству и Лундским университетом, которым была поддержана разработка Trends.Earth¹¹ в качестве инструмента для оказания странам помощи в установлении исходных показателей НДЗ и понимании тенденций в области деградации земель с использованием национальных и/или стандартных глобальных наборов данных;

г) сотрудничество с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в области установления целевых показателей НДЗ в МОРАГ, включая создание потенциала для применения Collect Earth¹² и в ряде других стран, участвующих в ПУЦП НДЗ;

е) включение национальных данных СВОД+ (сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов) в национальные исходные данные по НДЗ, что имело особо важное значение для улучшения качества данных о лесах.

17. Кроме того, ПУЦП НДЗ поощряла страны к согласованию процесса установления целевых показателей НДЗ с соответствующими инициативами, такими как Айчинские целевые показатели, принятые в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), «Боннский вызов» и соответствующие инициативы (т. е. Африканская инициатива по восстановлению лесных ландшафтов и Инициатива 20x20 для стран Латинской Америки и Карибского бассейна 20x20), определяемые на национальном уровне вклады, рассчитываемые в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), и соответствующие национальные стратегии по снижению риска бедствий (СРБ).

Ф. Результаты¹³

18. По состоянию на 30 сентября 2018 года 119 стран участвовали в ПУЦП НДЗ (см. приложение). 77 стран установили целевые показатели НДЗ и приняли соответствующие меры, и 46 из них официально утверждены правительством.

¹¹ <http://trends.earth/docs/en/#>.

¹² www.openforis.org/tools/collect-earth.html.

¹³ ПРИМЕЧАНИЕ: цифры, содержащиеся в этом разделе, основаны на информации, имевшейся в распоряжении Процесса установления целевых показателей нейтрального баланса деградации земельных ресурсов по состоянию на 30 сентября 2018 года. Они могут отличаться от цифр, полученных в результате анализа информации, представленной странами-Сторонами через систему обзора результативности и оценки осуществления, содержащегося в документе ICCD/CRIC(17)/2 по стратегической цели 1.

Утверждение правительством означает утверждение различными механизмами – от внутриведомственных до межведомственных.

19. В более чем 70% участвующих стран были разработаны планы обеспечения НДЗ. Стратегические исходные положения и меры по достижению НДЗ, обозначенные в планах, включают согласование и синергию, в частности, с национальными планами работы, секторальными планами и политикой в области охраны окружающей среды и/или развития сельского хозяйства, определенными на национальном уровне вкладами, планами адаптации к изменению климата, обязательствами конкретных стран по «Боннскому вызову» и национальными процессами ЦУР.

20. В более чем 80% участвующих стран были созданы консультационные механизмы – так называемые «национальные рабочие группы по НДЗ», – которые часто используют существующие механизмы координации, например связанные с КБООН, РКИКООН и/или КБР, устойчивым управлением земельными ресурсами, национальными программами действий по ЦУР или ВЛЛ.

21. Большинство стран установили исходные показатели по НДЗ. Для установления этих показателей страны учли имеющиеся на национальном уровне наборы данных, а также стандартные данные, получаемые из глобальных баз данных. Согласно 67 окончательным докладам, полученным в рамках ПУЦП НДЗ к настоящему времени, только 64% стран использовали для установления исходных показателей НДЗ стандартные данные, тогда как 36% использовали национальные данные для установления по крайней мере одного показателя НДЗ.

22. Все страны вписали исходные показатели по НДЗ в национальный контекст, определив факторы, влияющие на деградацию земель, с учетом правовых и институциональных условий и тенденций в области деградации земель. К числу выявленных факторов, оказывающих прямое воздействие, относятся обезлесение, неустойчивое управление землепользованием, расширение сельскохозяйственных, промышленных и городских районов, горнодобывающая деятельность и неустойчивое планирование землепользования. К числу основных факторов, оказывающих косвенное влияние, которые были установлены странами, относятся демографическое давление, нищета, отсутствие четких гарантий прав на землю, неадекватное управление, институциональные условия и политика (включая налоги, субсидии и стимулы), а также неадекватные вложения в сельскохозяйственные предприятия (включая доступ к кредиту), недостаточный уровень образования и доступа к получению знаний и услугам по распространению сельскохозяйственных знаний, а также изменчивость и изменение климата (например, засухи, наводнения).

23. Целевые показатели НДЗ, установленные странами, существенно отличаются друг от друга, что отражает широту процессов деградации земель, происходящих в различных масштабах, и широкий характер концепции НДЗ, выработанной странами – Сторонами КБООН с учетом своих национальных условий. В целом большинство стран, участвующих в ПУЦП НДЗ, успешно сформулировали целевые показатели НДЗ, которые: i) являются национальными по охвату; ii) согласованы с периодом до 2030 года с учетом временных рамок осуществления как Повестки дня в области ЦУР, так и стратегических рамок КБООН 2018–2030 годов; iii) содержат четко определенные количественные элементы, которые позволяют осуществлять мониторинг (т. е. проценты, единицы площади и т. д.); и iv) совмещают целевые (под)показатели, ориентированные по крайней мере на два из трех элементов иерархии мер по реагированию на НДЗ (избежание, сокращение, обращение вспять).

24. Стороны определили всеобъемлющий набор технических и политических мер по НДЗ с целью устранения перечисленных выше факторов воздействия. Определенный участвующими странами круг мер по НДЗ варьируется в зависимости от их национальных условий. Для борьбы с факторами, непосредственно влияющими на деградацию земель, страны, как правило, формулировали технические меры, направленные на поощрение лесовосстановления, устойчивого ведения сельского хозяйства, сохранения лесов, повышения содержания органических веществ в почве и улучшения продуктивности земель. Для борьбы с факторами, оказывающими

косвенное воздействие на деградацию земель, Стороны, как правило, формулировали меры по укреплению национального институционального потенциала и/или нормативных основ, включая меры по инкорпорированию концепции НДЗ в (суб)национальные процессы планирования землепользования.

25. Многие страны провели картирование текущих инициатив, связанных с НДЗ, на национальном уровне и выявили конкретные возможности для расширения масштабов существующих проектов или разработки новых проектов по обеспечению НДЗ, включая возможные ТПП и предварительный обзор возможных вариантов финансирования и партнеров по осуществлению. Области принятия мер включают устойчивое управление землями/ландшафтами/лесами, управление водосборными бассейнами, использование возобновляемых источников энергии, сельское хозяйство, рациональное использование пастбищных угодий, доступ к рынкам и торговлю, а также участие частного сектора. К возможным источникам финансирования относятся ГЭФ, Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд, региональные банки развития и другие двусторонние и многосторонние учреждения, либо уделяющие первоочередное внимание проблеме деградации земель, либо стремящиеся обеспечить прямую синергию с смягчением изменения климата и/или адаптацией, сохранением биоразнообразия, ВЛЛ, СРБ и т. д.

III. Трансформационные проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земельных ресурсов

26. На основе руководящих указаний КС ГМ КБОООН проводит курс на содействие поддерживающими странами достижения НДЗ в тесном сотрудничестве с соответствующими структурами партнеров по осуществлению в целях расширения портфеля ТПП, с тем чтобы помочь в достижении добровольных целевых показателей НДЗ. В этом контексте ГМ КБОООН, используя добровольные взносы, мобилизованные с этой целью, сосредотачивает свои усилия на оказании помощи странам-Сторонам, просившим оказать им поддержку в составлении концептуальных записок на ранних этапах осуществления проектов/программ, с тем чтобы помочь в достижении ряда добровольных целевых показателей НДЗ. Эти концептуальные записки нужно переработать в полноценные предложения по проектам, которые могут быть представлены в сотрудничестве с соответствующими партнерами по осуществлению, имеющими непосредственный доступ к подходящим финансирующим структурам.

27. Признавая, что ТПП являются одним из новых направлений работы, и признавая эволюционирующий характер данной инициативы, ГМ и КБОООН определяют набор услуг по содействию осуществлению деятельности по разработке соответствующих проектов и программ. В этом отношении поддержка со стороны ТПП в основном представляет собой техническую поддержку в составлении концептуальной записки по ТПП с учетом принципов научной концептуальной основы НДЗ и возможностей ТПП, выявленных ранее в контексте ПУЦП НДЗ.

28. ГМ КБОООН составил также проект контрольного перечня ТПП по НДЗ в сотрудничестве с секретариатом КБОООН¹⁴. Этот контрольный перечень является одним из инструментов, который был подготовлен с целью помочь тем, кто осуществляет проекты на национальном уровне, и их техническим и финансовым партнерам разработать эффективные ТПП по НДЗ. Он не носит директивного характера и направлен на обеспечение последовательности и полноты процесса достижения НДЗ, открывая путь к позитивным преобразованиям. Эксперты, работающие на обслуживающие МНП КБОООН, провели научный анализ этого контрольного перечня.

¹⁴ <https://knowledge.unccd.int/checklistLDNTPP>.

29. По состоянию на 30 сентября 2018 года с учетом картирования соответствующих возможностей ТПП в рамках ПУЦП НДЗ и имеющихся ресурсов, ГМ КБОООН поддержал/поддерживает следующие инициативы, касающиеся разработки ТПП:

a) подготовка концептуальных записок по ТПП в таких странах, как Кабо-Верде, Колумбия и Филиппины, а также МОРАГ в Карибском бассейне и Тихом и Индийском океанах;

b) интеграция гендерной проблематики в инициативы по ТПП в таких странах, как Армения, Кабо-Верде, Колумбия, Филиппины и МОРАГ Карибского бассейна;

c) разработка широкомасштабных предложений по проектам в таких странах, как Армения и Турция; и

d) установление тесных синергических связей с инициативой УСБ¹⁵ КБОООН для совместной подготовки концептуальных записок по проектам/программам в таких странах, как Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Нигерия и Чад.

IV. Извлеченные уроки

30. ПУЦП НДЗ эффективно поддерживала участвующие страны в: i) разработке добровольных обязательств по достижению НДЗ в участвующих странах; ii) задействовании потенциала земель для достижения других ЦУР; iii) повышении согласованности национальных стратегий и обязательств; iv) вовлечении ключевых заинтересованных сторон из всех секторов; v) укреплении национального потенциала, необходимого для управления данными, касающимися земельных ресурсов; vi) установлении исходных показателей с использованием наилучших имеющихся данных для обеспечения систематического подхода к мониторингу прогресса в направлении НДЗ; vii) создании механизма для определения ключевых мер, направленных на избежание сокращения и на обращение вспять деградации земель; и viii) содействии взаимному обучению и укреплению координации между соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

31. Хотя целевые показатели НДЗ были приняты во многих странах на уровне координирующего министерства (т. е. заместителя министра или министра), в ряде стран уровень принятия целевых показателей НДЗ был повышен до межведомственной структуры, Совета министров и главы государства. Утверждение целевых показателей НДЗ межведомственными или межсекторальными механизмами в целом позволяет получить более широкую реакцию и придает более сильный импульс работе по достижению НДЗ.

32. Установление целевых показателей НДЗ позволило выявить области, в которых необходимо укрепить потенциал на национальном уровне, в том числе в целях эффективного мониторинга целевых показателей НДЗ. Необходимо обеспечить экспертный потенциал, инструменты и подготовку кадров для укрепления национального потенциала в области проведения количественных оценок и соответствующего картирования деградировавших земель в стране. С учетом того, что мониторинг НДЗ и показателя 15.3.1 ЦУР в значительной степени основывается на «Наблюдениях Земли» и геопространственной информации, необходимо подготовить кадры для использования имеющихся средств оценки обработки, анализа и интерпретации данных «Наблюдений Земли», а также методов подтверждения данных. Такая подготовка будет идеально соответствовать потребностям не только основной структуры, ответственной за достижение НДЗ и представление отчетности КБОООН, но и национальных статистических управлений (НС), ответственных за мониторинг/достижение ЦУР и соответствующих специализированных учреждений.

¹⁵ www.unccd.int/actions/sustainability-stability-security.

33. ПУЦП НДЗ помогала страновым группам по НДЗ в установлении связей с национальным процессом достижения ЦУР. Несмотря на значительные усилия, интеграция показателей НДЗ в национальную систему ЦУР по-прежнему является недостаточной. Среди вызовов, с которыми сталкиваются страны, можно отметить отсутствие i) сопоставимых национальных данных и ii) экспертного потенциала на национальном уровне.

34. Ограниченное число стран, использовавших национальные данные для установления исходных показателей НДЗ в контексте ПУЦП НДЗ, свидетельствует об общей нехватке национальных данных, особенно о продуктивности земель и почвенном органическом углероде. Хотя использование глобальных источников данных является приемлемой альтернативой в отсутствие других подходящих национальных наборов данных, наилучшей основой для объективной оценки и мониторинга деградации земель при возможности выявления факторов изменений, имеющих важное значение в конкретной стране, является разработка гармонизированных/стандартизированных национальных методов количественного картирования почвенно-растительного покрова.

35. ТПП НДЗ обладают потенциалом, необходимым для эффективной поддержки стран в их действиях по имплементации путем реальной разработки на местах целевых показателей НДЗ. В процессе ТПП, способствующем проведению диалога и обеспечению координации между всеми заинтересованными сторонами – от правительств до партнеров-исполнителей и источников финансирования, – критически важно обеспечить успешное достижение НДЗ на страновом уровне. Для достижения целевых показателей НДЗ потребуются активизировать усилия по инкорпорированию концепции НДЗ в национальные и местные процессы планирования землепользования. Особое внимание следует уделять интеграции гендерных аспектов в процесс разработки учитывающих гендерную проблематику ТПП по НДЗ.

V. Выводы и рекомендации

36. Ниже приводятся выводы и рекомендации для возможного рассмотрения Сторонами на КРОК 17:

a) призвать Стороны регулярно рассматривать сформулированные целевые показатели НДЗ и прогресс в достижении этих показателей. Просить секретариат и ГМ КБОООН поддержать Стороны в этих усилиях путем целенаправленного укрепления потенциала. Просить ГМ КБОООН подытожить действия, направленные на достижение НДЗ на всех уровнях, с целью выявления и распространения передовой практики;

b) призвать также Стороны в полной мере использовать возможности, обозначенные в планах достижения НДЗ, путем интеграции целевых показателей НДЗ в национальные системы планирования и мониторинга, в том числе в национальные рамочные основы ЦУР, содействуя обеспечению согласованности политики, повышая синергию между добровольно установленными целевыми показателями НДЗ и другими обязательствами (например, восстановление, климат и биоразнообразие) и задействуя инновационные механизмы финансирования, такие как финансирование деятельности, связанной с изменением климата. Просить секретариат КБОООН и ГМ КБОООН поддержать Стороны в этом деле;

c) призвать далее Стороны и просить секретариат и ГМ КБОООН продолжать предоставлять в онлайн-режиме успешные и инновационные примеры/практики/описания мер по достижению НДЗ с целью содействия обмену опытом между странами, в том числе путем интеграции НДЗ в национальные стратегии и политику и обеспечения синергических связей с другими национальными обязательствами, включая рамочную основу ЦУР и кампании по повышению осведомленности;

d) призвать Стороны интегрировать данные о НДЗ в свою национальную инфраструктуру пространственных данных в сотрудничестве с НСУ и соответствующими специализированными учреждениями для обеспечения согласованности с процессом отчетности о достижении ЦУР и долгосрочного курирования данными;

e) предложить группе по «Наблюдениям Земли» (ГНЗ) в рамках своей инициативы НДЗ ГНЗ предоставить экспертные знания и инструментарий и обеспечить подготовку кадров для укрепления национального потенциала, необходимого для использования «Наблюдений Земли» при планировании, достижении и мониторинге НДЗ, и оказать помощь в дальнейшей разработке качественных стандартов, анализе данных и протоколов для целевых показателей при уделении особого внимания увязке национальных и местных масштабов с целью активизации действий по осуществлению на уровне проектов и укрепления связей с национальной отчетностью;

f) призвать Стороны к укреплению взаимосвязей между национальной инфраструктурой пространственных данных и национальными системами управления земельными ресурсами, с тем чтобы сделать соответствующие экологические данные по НДЗ более доступными для процессов планирования землепользования;

g) призвать также Стороны развивать партнерские связи на уровне стран, ведущие к разработке ТПП, при поддержке со стороны соответствующих международных партнеров, многосторонних банков развития, международных финансовых учреждений, занимающихся вопросами развития, и учреждений, финансирующих борьбу с изменением климата. Просит ГМ КБООН поддержать Стороны, международных партнеров, многосторонние банки развития, международные финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, и учреждения по финансированию борьбы с изменением климата в этом деле. Просит также ГМ КБООН продолжать разработку инновационных подходов к финансированию в поддержку соответствующих инициатив по достижению НДЗ, уделяя внимание синергизму;

h) призывает далее Стороны, соответствующих международных партнеров, многосторонние банки развития, международные финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, и учреждения по финансированию борьбы с изменением климата использовать контрольный перечень для ТПП по НДЗ в качестве основы при разработке эффективных мер по достижению НДЗ.

Приложение

Список стран – участниц Программы установления целевых показателей нейтральности деградации земель по состоянию на 30 сентября 2018 года

Африка (приложение I)

1. Алжир
2. Ангола
3. Бенин
4. Ботсвана
5. Буркина-Фасо
6. Бурунди
7. Кабо-Верде
8. Камерун
9. Центральноафриканская Республика
10. Чад
11. Коморские Острова
12. Код-д'Ивуар
13. Демократическая Республика Конго
14. Египет
15. Экваториальная Гвинея
16. Эритрея
17. Эфиопия
18. Габон
19. Гамбия
20. Гана
21. Гвинея
22. Гвинея-Биссау
23. Кения
24. Лесото
25. Либерия
26. Мадагаскар
27. Малави
28. Мали
29. Мавритания
30. Маврикий
31. Марокко
32. Мозамбик
33. Намибия
34. Нигер

35. Нигерия
36. Республика Конго
37. Руанда
38. Сан-Томе и Принсипи
39. Сенегал
40. Сейшельские Острова
41. Сьерра-Леоне
42. Сомали
43. Южная Африка
44. Южный Судан (Республика)
45. Судан
46. Свазиленд (Королевство Эсватини)
47. Того
48. Уганда
49. Объединенная Республика Танзания
50. Замбия
51. Зимбабве

Азия (приложение II)

52. Бангладеш
53. Бутан
54. Камбоджа
55. Китай
56. Индия
57. Индонезия
58. Иран (Исламская Республика)
59. Ирак
60. Иордания
61. Казахстан
62. Кувейт
63. Кыргызстан
64. Лаосская Народно-Демократическая Республика
65. Ливан
66. Монголия
67. Непал
68. Ниуе
69. Пакистан
70. Папуа-Новая Гвинея
71. Филиппины
72. Самоа

73. Шри-Ланка
74. Сирийская Арабская Республика
75. Таиланд
76. Тимор-Лешти
77. Узбекистан
78. Вьетнам

Латинская Америка и Карибский бассейн (приложение III)

79. Антигуа и Барбуда
80. Аргентина
81. Боливия (Многонациональное Государство)
82. Бразилия
83. Чили
84. Колумбия
85. Коста-Рика
86. Доминика
87. Доминиканская Республика
88. Эквадор
89. Сальвадор
90. Гренада
91. Гватемала
92. Гайана
93. Гаити
94. Ямайка
95. Мексика
96. Никарагуа
97. Парагвай
98. Перу
99. Республика Панама
100. Сент-Китс и Невис
101. Сент-Люсия
102. Сент-Винсент и Гренадины
103. Суринам
104. Тринидад и Тобаго
105. Уругвай
106. Венесуэла (Боливарианская Республика)

Страны Северного Средиземноморья (приложение IV) и Центральной и Восточной Европы (приложение V)

107. Армения
 108. Азербайджан
 109. Беларусь
 110. Босния и Герцеговина
 111. Грузия
 112. Италия
 113. Черногория
 114. Республика Молдова
 115. Российская Федерация
 116. Сербия
 117. Бывшая югославская Республика Македония
 118. Турция
 119. Украина
-