



**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Семнадцатая сессия

Джорджтаун, Гайана, 28–30 января 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Оценка осуществления: стратегические цели 1–5

**Предварительный анализ – стратегическая цель 5:
«Мобилизовать существенные и дополнительные
финансовые и нефинансовые ресурсы на поддержку
осуществления Конвенции путем налаживания
эффективного партнерства на глобальном
и национальном уровнях»**

Доклад Глобального механизма

Резюме

В настоящем документе содержится обобщенная и проанализированная информация, которая была представлена странами – Сторонами КБООН по стратегической цели 5 Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы, касающейся мобилизации финансовых и нефинансовых ресурсов на поддержку осуществления Конвенции.

Страны – Стороны Конвенции представили информацию по четырем показателям прогресса в достижении стратегической цели 5. В целом анализ представленной странами-Сторонами информации свидетельствует о том, что помощь в целях развития, которая имеет отношение к осуществлению КБООН, в течение отчетного периода оставалась стабильной, при этом страны отмечали тенденцию к росту внутренних ресурсов. Однако эти ресурсы направляются на борьбу с деградацией земель и опустыниванием лишь косвенным образом. Доклад показывает, что количество партнеров по совместному финансированию либо возросло, либо осталось без изменений. Большое число Сторон не представило информацию о количестве инновационных источников финансирования.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Цель и методология.....	4–12	3
A. СЦ 5-1 «Тенденции в международной двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития»	5–7	3
B. СЦ 5-2 «Динамика внутренних государственных ресурсов»	8	4
C. СЦ 5-3 «Динамика количества партнеров, участвующих в совместном финансировании».....	9	4
D. СЦ 5-4 «Мобилизация ресурсов из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора».....	10–12	4
III. Анализ данных о финансовых потоках, представленных в ходе цикла отчетности 2017–2018 годов	13–26	5
A. Показатель прогресса 5-1 «Тенденции в международной двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития».....	14–17	5
B. Показатель прогресса 5-2 «Динамика внутренних государственных ресурсов».....	18–20	6
C. Показатель прогресса 5-3 «Динамика количества партнеров, участвующих в совместном финансировании»	21–24	7
D. Показатель прогресса 5-4 «Мобилизация ресурсов из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора»	25–26	8
IV. Выводы.....	27–31	9
V. Рекомендации	32–35	9
 Приложение		
Двусторонняя и многосторонняя официальная помощь в целях развития, предоставленная странами – Сторонами Конвенции (в млн долл. Соединенных Штатов)		10

I. Введение

1. В настоящем документе содержится обобщенная и проанализированная информация, которая была представлена странами-Сторонами по стратегической цели 5 (СЦ 5) Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы (Стратегия). Эта стратегия была принята решением 7/СОР.13; на основе пяти СЦ, включая СЦ 5 «Мобилизовать существенные и дополнительные финансовые и нефинансовые ресурсы на поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства на глобальном и национальном уровнях». Кроме того, в решении 15/СОР.13 содержалась просьба к секретариату упростить типовые формы и другие инструменты отчетности для будущих отчетных процессов. Сюда относится вопрос о том, как сделать Систему обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) более удобной для пользователей. Откликаясь на это решение, Глобальный механизм (ГМ) в сотрудничестве с секретариатом разработал упрощенную типовую форму отчетности и, когда это было возможно, предварительно внес в нее относящиеся к СЦ 5 дефолтные данные.

2. В процессе отчетности была задействована помощь со стороны Глобальной программы поддержки II (ГПП II), которая помогла Сторонам в выполнении требований, предъявляемых в ходе цикла отчетности 2017–2018 годов. ГПП II получает финансирование через Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ее осуществление обеспечивает Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а ее практической реализацией занимается ГМ.

3. Настоящий документ имеет следующую структуру: в главе I содержится введение, в главе II изложена методология представления информации о финансовых потоках; в главе III содержится анализ информации, представленной Сторонами в отношении СЦ 5 о финансировании деятельности по осуществлению Конвенции; в главе IV приводятся общие выводы; и в главе V предлагаются рекомендации для возможного рассмотрения Сторонами на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 17).

II. Цель и методология

4. Приведенный в настоящем документе анализ потоков финансовых средств основан на данных, представленных Сторонами в отчетном цикле 2017–2018 годов.

A. СЦ 5-1 «Тенденции в международной двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития»

5. Показатель прогресса по СЦ 5-1 отражает объем двусторонней официальной помощи в целях развития (ОПР), в отношении которого ежегодно давались обязательства в период 2012–2016 годов. Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет ОПР¹ как государственную помощь, которая способствует экономическому развитию и благосостоянию развивающихся стран и конкретно выделяется на достижение этой цели. Кроме того, КСР ОЭСР определяет связанное с опустыниванием финансирование развития как «деятельность, направленную на борьбу с опустыниванием или смягчение последствий засухи в засушливых, полусухих и сухих субгумидных районах путем предотвращения и/или сокращения масштабов деградации земель, восстановления частично деградировавших земель или мелиорации земель, подвергшихся опустыниванию»².

6. В основу анализа по СЦ 5-1 положена информация Сторон, являющихся развитыми странами, которые действуют в качестве стран, предоставляющих ресурсы

¹ www.oecd.org/dac/stats/What-is-ODA.pdf.

² www.international.gc.ca/development-developpement/partners-partenaires/bt-oa/sectorcoding_policy-codageprojets_politiques.aspx?lang=eng.

на осуществление Конвенции. Кроме того, отчетность по этому показателю представил ряд Сторон, получивших ресурсы.

7. Для Сторон, являющихся членами КСР³, в форму отчетности по показателю прогресса СЦ 5-1 были предварительно внесены данные о связанном с опустыниванием финансировании, которые были представлены в отчетности по соответствующему рио-де-жанейрскому маркеру ОЭСР. Этот рио-де-жанейрский маркер указывает потоки, относящиеся к каждой рио-де-жанейрской конвенции. Хотя Сторонам были предоставлены дефолтные данные, странам было рекомендовано провести обзор информации и, при необходимости, внести в нее изменения. В случае внесения изменений в данные давалось указание на то, что речь идет о пересмотренных данных. Сторонам, не являющимся членами КСР, было предложено сообщить о своих двусторонних обязательствах по ОПР в отношении деятельности, имеющей значение для осуществления Конвенции. Сторонам, желающим конкретизировать соответствующую информацию, было предложено предоставить ее в разделе доклада «Дополнительная информация».

В. СЦ 5-2 «Динамика внутренних государственных ресурсов»

8. Показатель прогресса по СЦ 5-2 позволяет получить общее представление о динамике расходов внутренних государственных ресурсов на проведение деятельности, имевшей отношение к осуществлению Конвенции в период 2012–2016 годов.

С. СЦ 5-3 «Динамика количества партнеров, участвующих в совместном финансировании»

9. Показатель прогресса по СЦ 5-3 указывает на динамику изменения количества партнеров по совместному финансированию, имеющему отношение к осуществлению КБОООН.

Д. СЦ 5-4 «Мобилизация ресурсов из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора»

10. Показатель прогресса по СЦ 5-4 дает представление о количестве мобилизованных инвестиций, поступивших из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора. В руководстве по отчетности содержатся пояснения в отношении определения инновационных источников финансирования⁴.

11. Анализ тенденций, отражаемых показателями прогресса по СЦ 5-2, СЦ 5-3 и СЦ 5-4, проведен на основе качественной информации, представленной Сторонами за период 2012–2016 годов. В рамках анализа были рассмотрены ответы всех Сторон. Сторонам было предложено указать в ответах, имели ли соответствующие тенденции повышательную направленность, остались ли они без изменений, были понижательными либо Стороны по-прежнему не осведомлены о них. Сторонам было также предложено предоставить дополнительную информацию в подтверждение указанных ими тенденций, в том числе о движущих факторах и проектах, влияющих на эти тенденции, или любые другие конкретные указания по интерпретации данных.

12. Все доклады были проверены на предмет качества и непротиворечивости данных. Полученная информация была представлена на нескольких языках и впоследствии переведена на английский язык. Для удобства сравнения цифровые

³ 30 членами КСР ОЭСР являются: Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Европейский союз, Ирландия, Исландия, Испания, Италии, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Швейцария и Япония.

⁴ Средства отчетности, необходимые для процесса представления отчетности по КБОООН, доступны на <https://prais.unccd.int/node/7>.

данные, представленные по СЦ 5-1, были переведены в доллары Соединенных Штатов (долл. США) на основе среднегодового обменного курса⁵ за соответствующий год.

III. Анализ данных о финансовых потоках, представленных в ходе цикла отчетности 2017–2018 годов

13. От 197 Сторон КБООН (включая Европейский союз), которым было предложено представить отчетность в текущем цикле 2017–2018 годов, к 17 сентября 2018 года к органам КБООН поступило в общей сложности 140 докладов. Таким образом, доля респондентов составила 71%. На уровне регионов, охваченных региональными приложениями, процентные показатели отчетности являются следующими: Африка (приложение I) – 88%; Азия (приложение II) – 68%; регион Латинской Америки и Карибского бассейна (приложение III) – 81%; Северное Средиземноморье (приложение IV) – 80%; регион Центральной и Восточной Европы (приложение V) – 75%.

A. Показатель прогресса 5-1 «Тенденции в международной двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития»

14. Из 140 докладов, полученных от стран – Сторон Конвенции, о тенденциях в двусторонней и многосторонней ОПР сообщалось в докладах 47 стран, при этом 13 Сторон, являющиеся развитыми странами⁶, предоставляют ОПР в качестве членов КСР ОЭСР. Остальные 34 страны – Стороны Конвенции сообщили о поддержке, полученной ими на борьбу с опустыниванием через национальные, двусторонние или многосторонние учреждения.

15. Если за основу принять отчетность 13 Сторон, являющихся развитыми странами, то финансирование ОПР по линии осуществления Конвенции оставалось относительно стабильным и в период 2012–2016 годов в среднем составляло около 1,1 млрд долл. США в год. Общий объем связанного с опустыниванием финансирования, который был показан в отчетности за отчетный период (2012–2016 годы), достиг 5,7 млрд долл. США. По сравнению со средним значением за предыдущие отчетные годы (2012–2015 годы), в последний год отчетного периода связанное с опустыниванием финансирование увеличилось на 27% (см. диаграмму 1). Основной причиной этого увеличения явился рост финансирования со стороны Франции, Чехии, Германии и Бельгии.

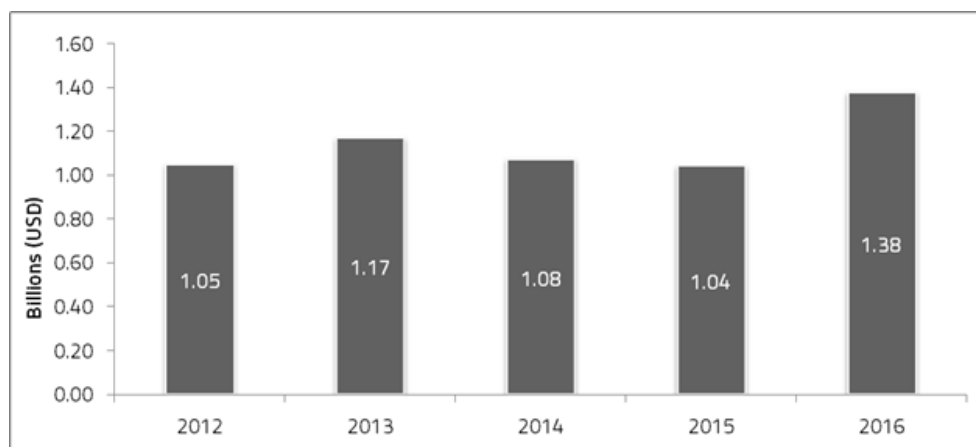
⁵ <https://unstats.un.org/unsd/snaama/dnlList.asp>.

⁶ Этими 13 Сторонами являются: Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Польша, Португалия, Республика Корея, Франция, Чехия, Швейцария и Япония.

Диаграмма 1

Представленная отчетность о двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития, оказанной 13 странами – Сторонами Конвенции

(по текущему курсу долл. США)



16. Согласно представленным данным в первую пятерку доноров общей двусторонней и многосторонней ОПР, предоставленной в 2012–2016 годах, входят Германия – 1 840 млн долл. США (эквивалентно 32% от общего объема связанной с опустыниванием ОПР, о которой сообщили Стороны), Франция – 1 787 млн долл. США (31%), Япония – 733 млн долл. США (13%), Швейцария, предоставившая в рамках двусторонней ОПР 445 млн долл. США (8% от общего объема двусторонней ОПР в области опустынивания), и Италия – 438 млн долл. США (8% от общего объема двусторонней ОПР в области опустынивания).

17. Согласно информации из базы данных КСР ОЭСР, в 2012–2016 годах 30 членов КСР ОЭСР ассигновали на финансирование борьбы со связанными с опустыниванием проблемами в общей сложности 13,1 млрд долл. США⁷. В 2007–2011 годах аналогичный вклад членов КСР ОЭСР в ОПР составил 11,6 млрд долл. США. По сравнению с 2007–2011 годами их вклад в ОПР в 2012–2016 годах увеличился на 12%.

В. Показатель прогресса 5-2 «Динамика внутренних государственных ресурсов»

18. В 140 докладах стран – Сторон Конвенции информацию по показателю СЦ 5-2 представила 121 Страна (86%). 58 стран (41%) сообщили о повышательных тенденциях, 37 (26%) – об отсутствии изменений, 11 (8%) – о понижательных тенденциях, а 15 (11%) – о своей неосведомленности относительно тенденций (см. диаграмму 2). Отчетность о тенденциях в основном подготовлена на основе таких национальных источников информации, как министерства, отчетные доклады/доклады о результативности деятельности правительства, отчеты о государственных расходах и данные национальных статистических управлений.

19. Что касается распределения показателей отчетности на уровне регионов, охваченных региональными приложениями к КБОООН, то 25 стран Африки (эквивалентно 53% стран из приложения, представивших отчетность в приложении), 17 стран Азии (46%), 10 стран Латинской Америки и Карибского бассейна (37%), 1 страна Северного Средиземноморья (11%) и 5 стран Центральной и Восточной Европы (42%) показали тенденцию к увеличению внутренних государственных ресурсов. С другой стороны, тенденцию к снижению объема таких ресурсов продемонстрировали пять стран Африки (11%), одна страна Азии (3%), одна страна

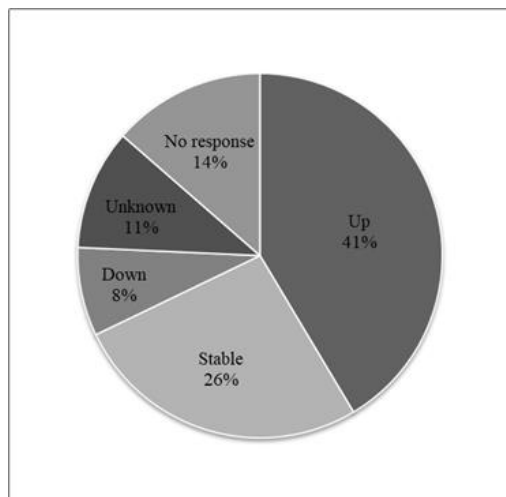
⁷ Этот показатель отражает средний объем помощи, предоставленной 13 Странами из числа развитых стран, которые представили данные в этом отчетном цикле (1,1 млрд долл. США), а также остальными 17 странами – членами КСР ОЭСР.

Латинской Америки и Карибского бассейна (4%), одна страна Северного Средиземноморья (11 %) и две страны Центральной и Восточной Европы (17%).

Диаграмма 2

СЦ5-2 «Динамика внутренних государственных ресурсов»

(процентные доли, рассчитанные на основе данных 140 отчитавшихся Сторон)



20. Из докладов, полученных от Сторон, следует, что у некоторых африканских стран-Сторон, по их данным, эта повышательная тенденция обусловлена увеличением государственных бюджетных ассигнований. Кроме того, Стороны особо отметили, что большинство проектов представляют собой комплексные проекты в области адаптации с компонентами, относящимися к КБОООН. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна назвали основным фактором повышательных тенденций или их сохранения на прежнем уровне увеличение общего бюджета расходов на развитие сельского хозяйства и/или охрану окружающей среды.

С. Показатель прогресса 5-3 «Динамика количества партнеров, участвующих в совместном финансировании»

21. В 140 докладах, полученных от стран-Сторон, отчетность по показателю СЦ 5-3 была представлена 121 Стороной (86%). 50 стран (36%) сообщили об усиливающейся динамике, 44 (31%) – о сохранении динамики на прежнем уровне, 5 (4%) – о ее ослаблении и 22 (16%) – о своей неосведомленности (см. диаграмму 3).

22. Что касается распределения показателей отчетности на уровне регионов, охваченных региональными приложениями к КБОООН, то 21 страна Африки (45%), 13 стран Азии (35%), 10 стран Латинской Америки и Карибского бассейна (37%), 2 страны Северного Средиземноморья (22%), 3 страны Центральной и Восточной Европы (25%) и 1 страна, не включенная ни в одно из региональных приложений⁸ (13%), продемонстрировали повышательную динамику и увеличили число партнеров по совместному финансированию. С другой стороны, понижательная динамика и снижение числа партнеров по совместному финансированию были отмечены в двух странах Африки (4%), одной стране Азии (3%), одной стране Латинской Америки и Карибского бассейна (4%) и одной стране Центральной и Восточной Европы (8%)⁹.

23. В отчетах различных министерств в качестве источников информации чаще всего указывались обзоры расходов и ежегодные отчеты, полученные из национальных источников.

⁸ Предоставить информацию по этому показателю было также предложено странам, не охваченным региональными приложениями, www.unccd.int/convention/regions.

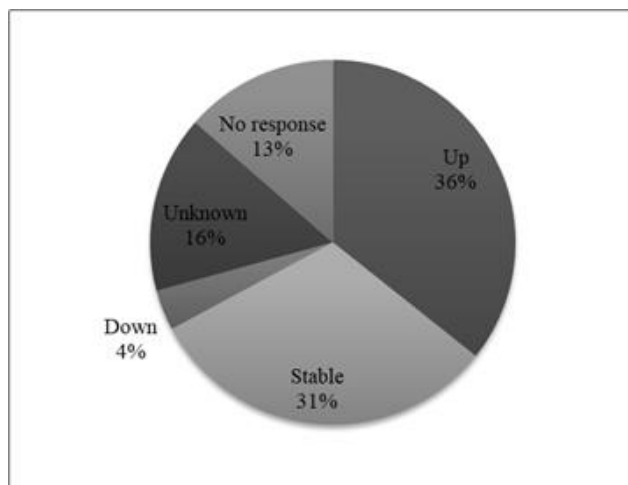
О понижательной динамике не сообщила ни одна из стран этого региона.

⁹ О тенденции к снижению числа партнеров, участвующих в совместном финансировании, не сообщила ни одна из стран Северного Средиземноморья.

Диаграмма 3

СЦ 5-3 «Динамика количества партнеров, участвующих в совместном финансировании»

(процентные доли, рассчитанные на основе данных 140 отчитавшихся Сторон)



24. Некоторые страны Латинской Америки и Карибского бассейна отметили, что причиной этого увеличения являются укрепление потенциала управления земельными ресурсами, а также рост интереса со стороны частных компаний и их инвестиций.

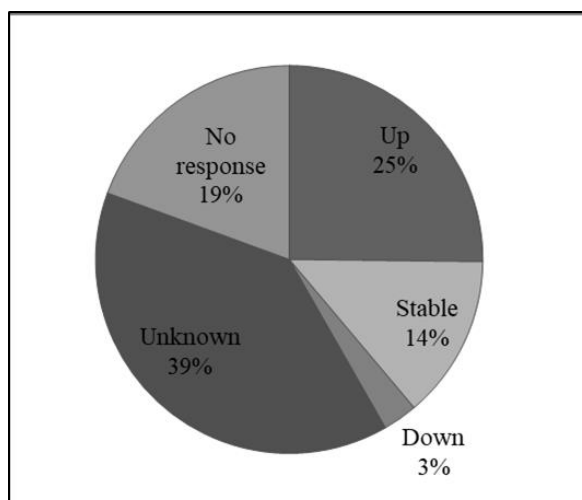
D. Показатель прогресса 5-4 «Мобилизация ресурсов из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора»

25. По показателю прогресса СЦ 5-4 отчетность представили 113 Сторон (80%). 25 стран (25%) сообщили о повышательных тенденциях, 19 (14%) – о стабильных тенденциях, 4 (3%) – о тенденции к снижению и 55 (39%) – о своей неосведомленности относительно тенденций (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4

SO5-4 «Мобилизация ресурсов из инновационных источников финансирования, в том числе из частного сектора»

(процентные доли, рассчитанные на основе данных 140 отчитавшихся Сторон)



26. Что касается региональных приложений к КБОООН, то 10 стран Африки (21%), 13 стран Азии (35%), 7 стран Латинской Америки и Карибского бассейна (26%), 1 страна Северного Средиземноморья (11%) и 4 страны Центральной и Восточной Европы (33%) сообщили о повышательных тенденциях изменения объема ресурсов,

мобилизуемых из инновационных источников финансирования. С другой стороны, о понижающих тенденциях сообщили 3 страны Африки (6%) и 1 страна Латинской Америки и Карибского бассейна (4%).

IV. Выводы

27. По СЦ 5 и относящихся к ней показателям прогресса, характеризующим потоки финансовых ресурсов, направляемых на осуществление Конвенции, было проанализировано в общей сложности 140 представлений стран-Сторон.

28. В период 2012–2016 годов 13 Сторон, являющихся развитыми странами, которые действуют в качестве поставщиков ОПР, в рамках двусторонней и многосторонней ОПР (СЦ 5-1) ассигновали на борьбу с опустыниванием 5,7 млрд долл. США. По данным ОЭСР, с учетом вклада других партнеров по развитию на решение связанных с опустыниванием проблем по линии двусторонней ОПР было предоставлено 13,1 млрд долл. США. Этот вклад в ОПР в размере 13,1 млрд долл. США в период 2012–2016 годов был на 12% больше аналогичного вклада вклада в ОПР в период 2007–2011 годов (когда он составил 11,7 млрд долл. США).

29. По показателям динамики внутренних государственных ресурсов (СЦ 5-2) и количества партнеров, участвующих в совместном финансировании (СЦ 5-3), две трети Сторон сообщили о том, что финансовые потоки, как правило, растут или остаются без изменений. Вместе с тем в отношении показателя прогресса СЦ 5-4, характеризующего мобилизацию ресурсов из инновационных источников финансирования, на тенденции к росту или на стабильность тенденций указали только 39% Сторон.

30. Наибольшая доля (59%) ответов Сторон с указанием на неосведомленность о тенденциях либо непредставленных ответов приходится на показатель прогресса СЦ 5-4, в то время как по показателям СЦ 5-3 и СЦ 5-2 доля таких ответов и непредставленных ответов составила 30% и 24% соответственно.

31. Динамика понижающих тенденций по показателям прогресса СЦ 5-2, СЦ 5-3 и СЦ 5-4 находится на относительно низком уровне, затронув соответственно 8%, 4% и 3% Сторон.

V. Рекомендации

32. Ниже приводятся выводы и рекомендации для возможного рассмотрения Сторонами на КРОК 17.

33. Просить секретариат и ГМ изучить вопрос о налаживании партнерских связей с ОЭСР, многосторонними банками развития, национальными и международными статистическими службами, а также другими агентствами по сбору данных в целях продолжения разработки более всеобъемлющего и систематического подхода к отслеживанию финансовых потоков, направляемых на осуществление Конвенции.

34. Предложить Сторонам использовать роль процесса инвестиций в земельные ресурсы в качестве фактора, ускоряющего достижение других целей и задач в области устойчивого развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

35. Просить секретариат и ГМ и впредь предпринимать усилия по выявлению новых подходов к мобилизации финансовых ресурсов и облегчению доступа к существующим источникам финансирования, а также к новым инновационным источникам финансирования, включая смешанное финансирование.

Приложение

Двусторонняя и многосторонняя официальная помощь в целях развития, предоставленная странами – Сторонами Конвенции (в млн долл. Соединенных Штатов)

<i>Страна</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>Всего</i>	<i>Среднее значение</i>
Германия	285,57	333,01	370,71	379,06	472,57	1 840,92	368,184
Франция	195,46	389,08	269,16	328,20	605,93	1 787,83	357,565
Япония	367,78	115,48	146,94	80,64	22,54	733,38	146,676
Швейцария	31,18	143,00	137,91	64,48	68,87	445,43	89,086
Италия	93,26	48,68	77,36	106,20	113,42	438,91	87,783
Бельгия	28,90	40,57	29,52	28,13	34,86	161,99	32,398
Испания	22,62	35,70	24,16	18,71	21,34	122,53	24,506
Республика Корея	7,60	34,59	9,52	28,27	29,24	109,23	21,845
Австрия	13,33	21,79	4,30	7,92	8,11	55,45	11,091
Чехия	3,87	4,09	5,02	2,44	3,22	18,63	3,727
Польша*	–	4,26	0,41	0,21	–	4,87	1,624
Португалия	1,34	0,98	0,76	0,59	0,47	4,15	0,830
Венгрия	–	–	–	–	0,68	0,68	0,684
Всего	1 050,93	1 171,22	1 075,77	1 044,84	1 381,26	5 724,01	