



Конференция Сторон

Четырнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**Эффективное осуществление Конвенции
на национальном, субрегиональном
и региональном уровнях**

**Последующие действия в связи с политическими
рамками и тематические вопросы:
гендерные вопросы**

Последующие действия в связи с политическими рамками и тематические вопросы: гендерные вопросы

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 30/COP.13 Конференция Сторон (КС) просила секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Глобальный механизм (ГМ) взять на себя инициативу по поиску партнеров для развертывания Плана действий по гендерным вопросам (ПДГВ) и оказания помощи Сторонам в его реализации на экспериментальной основе. Кроме того, в этом же решении КС просила секретариат способствовать проведению консультаций по вопросу об эффективности ПДГВ и представить доклад о результатах этих консультаций и рекомендации относительно возможных поправок к ПДГВ для их рассмотрения на четырнадцатой сессии КС.

В настоящем документе представлена краткая информация об усилиях, прилагаемых секретариатом, ГМ и их партнерами для оказания странам поддержки в развертывании ПДГВ, и приведены рекомендации по дальнейшему совершенствованию Плана действий и работы по его осуществлению.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–3	3
II. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам – оказание поддержки странам	4–16	3
A. Нейтральный баланс деградации земель	6–12	4
B. Засуха	13–14	5
C. Песчаные и пыльные бури	15	5
D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для осуществления Общесистемной политики Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	16	6
III. Нарращивание потенциала и повышение осведомленности в целях осуществления Плана действий по гендерным вопросам	17–25	6
A. Нарращивание потенциала	17–20	6
B. Мероприятия по повышению осведомленности	21–25	7
IV. Представление отчетности об осуществлении Плана действий по гендерным вопросам	26	8
V. Проведение консультаций по Плану действий по гендерным вопросам на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции	27–29	9
VI. Выводы и рекомендации	30–37	9

I. Справочная информация

1. План действий по гендерным вопросам (ПДГВ) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) был разработан во исполнение решения 30/COP.13 в целях поддержки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы (Стратегия на 2018–2030 годы) с учетом гендерного фактора и в целях активизации осуществления Основ пропагандистской политики по гендерным вопросам (решение 9/COP.10). С момента его принятия на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) ПДГВ служит основой для осуществления связанных с гендерными вопросами мероприятий, проводимых секретариатом и Глобальным механизмом (ГМ).

2. На КС 13 Стороны просили секретариат и ГМ наладить партнерские связи с рيو-де-жанейрскими конвенциями, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, международными организациями и партнерами по развитию для развертывания этого плана действий, оказания помощи Сторонам в его реализации на экспериментальной основе, укрепления синергетических связей и расширения прав и возможностей женщин и девочек в деле осуществления Конвенции. В том же решении (30/COP.13) Стороны просили секретариат: а) способствовать, при условии наличия ресурсов, проведению до КС 14 соответствующих консультаций между Сторонами, учреждениями и органами КБООН, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, по вопросу об эффективности ПДГВ на основе опыта, полученного в ходе его реализации на экспериментальной основе; б) представить Сторонам доклад о результатах этих консультаций и рекомендации относительно возможных поправок к ПДГВ для их рассмотрения Сторонами на КС 14 в целях дальнейшего совершенствования этого плана действий и работы по его осуществлению; и в) представить также доклад об осуществлении настоящего решения на КС 14.

3. В настоящем документе содержится краткая информация об основных мероприятиях, проведенных секретариатом, ГМ и другими партнерами, и поддержке, которая была ими оказана.

II. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам – оказание поддержки странам

4. Стратегия КБООН на 2018–2030 годы, принятая на КС 13, предоставляет Сторонам и секретариату возможность прилагать согласованные усилия для обеспечения ее осуществления с учетом гендерного фактора. В результате принятия на КС Будущей рамочной стратегии (7/COP.13) перед всеми заинтересованными сторонами и партнерами КБООН были поставлены следующие задачи: принимать во внимание необходимость осуществления учитывающих гендерные аспекты стратегий и мер, стремиться обеспечить полное и эффективное участие как мужчин, так и женщин в планировании, принятии решений и осуществлении деятельности на всех уровнях и обеспечивать расширение прав и возможностей женщин, детей и молодежи в затрагиваемых районах. В рамках ПДГВ будет оказываться поддержка осуществлению Стратегии на 2018–2030 годы с учетом гендерного фактора.

5. В течение двухгодичного периода секретариат и ГМ вместе со своими основными партнерами – Структурой «ООН-женщины», Международным союзом охраны природы (МСОП) и Центром глобальной политики по вопросам устойчивых экосистем и опустынивания Программы развития Организации Объединенных Наций (ЦГП-УЭО ПРООН) – уделяли приоритетное внимание поддержке реализации важнейших элементов предлагаемого ПДГВ для оказания помощи сторонам в их усилиях по увеличению доли женщин, извлекающих выгоды от осуществления

концепции нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), а также в их усилиях по смягчению последствий и риска засухи¹.

А. Нейтральный баланс деградации земель

6. В целях оказания поддержки усилиям стран по разработке более систематического подхода к НБДЗ, учитывающего гендерную проблематику, ГМ и секретариат учредили партнерство со Структурой «ООН-женщины» и МСОП для оказания странам помощи в разработке учитывающих гендерную проблематику преобразующих проектов и программ в целях НБДЗ (ППП НБДЗ).

7. Совместно с секретариатом и на основе рассмотрения экспертами, являющимися членами Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ), ГМ составил контрольный перечень для ППП НБДЗ², призванный оказать помощь разработчикам проектов на страновом уровне, их техническим партнерам и партнерам по финансированию в деле разработки эффективных и учитывающих гендерную проблематику ППП НБДЗ. В ходе независимой итоговой оценки, проведенной Программой установления целевых показателей НБДЗ (ПУЦП НБДЗ)³, было показано, что сделанный в этом перечне упор на гендерные вопросы потенциально может «оказать существенное влияние на разработку ППП и, следовательно, на осуществление концепции НБДЗ, особенно с учетом того, что этот контрольный перечень используется Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) для обоснования своих решений о финансировании»⁴.

8. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и МСОП ГМ предоставил технические рекомендации и руководящие указания относительно политики в области учета гендерных аспектов в процессе осуществления КБОООН⁵. В Сент-Люсии было организовано три технических рабочих совещания, посвященных всестороннему учету гендерной проблематики при разработке программ НБДЗ, связанных с субрегиональными преобразующими проектами в Карибском бассейне⁶, на Филиппинах⁷ и в Замбии⁸. По состоянию на май 2019 года более 100 национальных координационных центров (НКЦ), включая организации гражданского общества и женские фермерские группы, прошли подготовку по вопросам учета гендерной проблематики в рамках жизненного цикла проектов в области НБДЗ.

9. Запланировано проведение новых региональных рабочих совещаний в Африке (в партнерстве с Группой Африканского банка развития) и в Азии (в партнерстве с Азиатской организацией сотрудничества в области лесного хозяйства).

10. На КС 14 будет представлено Руководство по содействию учету вопросов гендерного равенства в процессе подготовки проектов в области НБДЗ, в котором отражены опыт и уроки, извлеченные в ходе рабочих совещаний, подготовка которых

¹ В соответствии с основным результатом структуры результатов КБОООН на 2018–2021 годы, стратегическая цель 2: улучшить условия жизни затрагиваемого населения/основной результат в 2018–2021 годах: все более тщательный учет гендерных аспектов в планах по решению проблем опустынивания/деградации земель и засухи (решение 1/COP.13).

² <https://knowledge.unccd.int/sites/default/files/2018-09/LDN%20TPP%20checklist%20final%20draft%20040918.pdf>.

³ UNCCD/IUCN (2019): Land Degradation Neutrality Target Setting Project. Report of the terminal evaluation, <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2019-04/LDNTSP-EvalReport%20final.pdf>.

⁴ UNCCD/IUCN (2019): Land Degradation Neutrality Target Setting Project. Report of the terminal evaluation, p. 22, <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2019-04/LDNTSP-EvalReport%20final.pdf>.

⁵ В соответствии со следующими основными результатами структуры результатов КБОООН на 2018–2021/2018–2019 годы, стратегическая цель 2: улучшить условия жизни затрагиваемого населения/основные результаты в 2018–2019 годах: консультирование по техническим вопросам, руководящие указания в области политики и партнерства в целях обеспечения учета гендерных аспектов в деятельности по осуществлению КБОООН и разработке преобразовательных проектов НБДЗ (решение 1/COP.13).

⁶ Сентябрь 2018 года.

⁷ Октябрь 2018 года.

⁸ Май 2019 года.

осуществлялась Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с МСОП и КБОООН. В этом руководстве приводятся поэтапные руководящие указания для Сторон относительно обеспечения учета гендерных вопросов и поощрения гендерного равенства при разработке преобразовательных проектов НБДЗ.

11. Наконец, для систематического и всестороннего учета гендерных аспектов в области НБДЗ и рассмотрения различных аспектов гендерной проблематики в рамках потенциальных ППП НБДЗ был подготовлен ряд аналитических записок, включая записку по гендерным вопросам и НБДЗ, а также тематические аналитические записки, посвященные лесам, биоразнообразию, водным ресурсам, сельскому хозяйству и т. д., в которых четко прослеживается упор на гендерные вопросы.

12. Кроме того, для повышения эффективности учета гендерной проблематики была создана служба помощи по гендерным вопросам, которая занимается рассмотрением предложений по ППП НБДЗ и национальных планов борьбы с засухой⁹. По состоянию на май 2019 года пять стран и один регион воспользовались услугами этой службы помощи по гендерным вопросам и получили рекомендации и руководящие указания относительно всестороннего учета гендерной проблематики в своих предложениях по проектам в области НБДЗ.

В. Засуха

13. В соответствии с решением 1/COP.13¹⁰ секретариат, ГМ и их партнеры оказали поддержку инициативе по засухе (решение 29/COP.13), предоставив технические рекомендации, касающиеся гендерных вопросов и проблем засухи. В целях оказания помощи соответствующим страновым консультантам в разработке национальных планов борьбы с засухой, учитывающих гендерную проблематику, был подготовлен руководящий документ с указанием отправных точек для включения гендерных аспектов в типовой национальный план борьбы с засухой¹¹. Четыре страны получили дополнительную поддержку со стороны службы помощи по гендерным вопросам, которая рассмотрела представленные национальные планы борьбы с засухой и высказала свои замечания по ним.

14. Кроме того, в настоящее время ЦГП-УЭО ПРООН оказывает поддержку трем странам в разработке на экспериментальной основе национальных планов борьбы с засухой, учитывающих гендерную проблематику.

С. Песчаные и пыльные бури

15. Совместно со Структурой «ООН-женщины» секретариат предпринял первые шаги на пути к всестороннему учету гендерной проблематики в области песчаных и пыльных бурь (ППБ)¹². Был проведен обзор Сборника информации и руководящих указаний по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы обеспечить в нем сквозной учет гендерных аспектов. С этим сборником можно будет ознакомиться на КС 14.

⁹ Национальные планы борьбы с засухой разрабатываются в рамках инициативы по засухе (решение 29/COP.13).

¹⁰ См. сноску 1.

¹¹ UNCCD (2018): Guidelines and Background Documents for Development of National Drought Plan, p. 66-79: <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2018-06/model%20drought%20plan.pdf>.

¹² Решение 31/COP.13.

D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для осуществления Общесистемной политики Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин¹³

16. В результате присоединения к Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций (ОПД-ООН) секретариат сделал значительный шаг вперед в деле укрепления своей подотчетности в вопросах гендерного равенства. Осуществляемый под руководством Структуры «ООН-женщины» ОПД-ООН представляет собой первые единые рамки отчетности, охватывающие общую систему Организации Объединенных Наций, и призван ускорить и поддержать более тщательный всесторонний учет гендерной проблематики и гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин по всем функциям подразделений системы Организации Объединенных Наций. В январе 2019 года секретариат представил свой самый первый доклад по ОПД-ООН, в котором, как ожидается¹⁴, должна быть представлена оценка положения дел в области всестороннего учета гендерной проблематики в КБОООН с указанием потенциальных областей для улучшения.

III. Нарращивание потенциала и повышение осведомленности в целях осуществления Плана действий по гендерным вопросам

A. Нарращивание потенциала

17. В соответствии с общими результатами Обследования по вопросу о потребностях в информации и учебной подготовке для всестороннего учета гендерной проблематики в рамках рيو-де-жанейрских конвенций¹⁵, проведенного среди НКЦ и других заинтересованных сторон соответствующих конвенций, которые четко указали на наличие серьезной потребности в прохождении подготовки в области учета гендерных вопросов при разработке и осуществлении проектов, вопросов гендера и окружающей среды, а также учета гендерной проблематики при разработке и оценке политики, секретариат и его партнеры организовали ряд мероприятий по наращиванию потенциала и повышению осведомленности и внесли свой вклад в их проведение.

1. Открытый онлайн-курс по вопросам гендера и окружающей среды

18. Под руководством ГЭФ и Программы малых грантов и в партнерстве с Гендерным партнерством ГЭФ с участием МСОП, Структуры «ООН-женщины», ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, КБОООН и Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций (БРС), был разработан открытый онлайн-курс по вопросам гендера и окружающей среды¹⁶.

¹³ Общесистемная политика Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (СЕВ/2006/2).

¹⁴ На момент подготовки настоящего документа данные отчетности по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций за 2018 год отсутствовали.

¹⁵ КБОООН/Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) (2017 год): Обследование по вопросу о потребностях в информации и учебной подготовке для всестороннего учета гендерной проблематики в рамках рيو-де-жанейрских конвенций, обобщенные результаты обследования (не опубликовано).

¹⁶ Этот курс является бесплатным, и его можно пройти по адресу <https://www.unclearn.org/open-online-course-gender-and-environment>.

19. В четвертом модуле этого курса, озаглавленном «Гендерные вопросы и деградация земель», показана тесная связь деградации земель с социальными факторами, при этом подчеркивается важность учета гендерных аспектов для эффективного решения данной проблемы и содействия устойчивому развитию. В модуле представлена информация об актуальных международных/национальных документах и приводятся предложения относительно возможных мер, включающие поощрение участия женщин. Слушателям предоставляются сведения и инструменты для всестороннего учета гендерной проблематики и эффективного осуществления преобразований в интересах устойчивого развития. Курс является источником фактических и числовых данных, сведений о ключевых связях между гендерными аспектами и окружающей средой, а также глобальных международных рамках, имеющих отношение к вопросам гендера и окружающей среды. По состоянию на май 2019 года более 300 слушателей успешно прошли четвертый модуль и получили соответствующий сертификат.

2. Учебный курс, посвященный значению гендерных аспектов для концепции нейтрального баланса деградации земель

20. В целях повышения потенциала НКЦ КБООН и других заинтересованных сторон в плане навыков всестороннего учета гендерной проблематики для более эффективного управления ППП НБДЗ на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 17) Структура «ООН-женщины», МСОП и секретариат организовали учебный курс при финансовой поддержке Академии лидерства в вопросах рационального использования почв и Анкарской инициативы. В ходе обучения участникам был представлен конкретный поэтапный подход, в том числе идеи и руководящие указания для разработки успешных с гендерной точки зрения проектов, направленных на повышение эффективности учета гендерной проблематики в рамках ППП НБДЗ, способствующий как обоснованному осуществлению ПДГВ КБООН, так и достижению Целей в области устойчивого развития. Были рассмотрены следующие темы: Раздел 1 – Введение во всесторонний учет гендерной проблематики; Раздел 2 – Правовые рамки и правовая среда в области гендерной проблематики; Раздел 3 – Вопросы гендера и окружающей среды (в том числе гендерные аспекты и НБДЗ); Раздел 4 – Всесторонний учет гендерной проблематики в рамках жизненного цикла проекта; Раздел 5 – Связанные с гендерной проблематикой требования к ГЭФ и Зеленому климатическому фонду; Раздел 6 – Синергетические связи в осуществлении мандатов трех рيو-де-жанейрских конвенций, касающихся гендерной проблематики; Раздел 7 – ПДГВ КБООН. В общей сложности 12 участников¹⁷ прошли этот учебный курс, который был позитивно воспринят и признан успешным.

В. Мероприятия по повышению осведомленности

21. В течение данного двухгодичного периода секретариат, ГМ и их партнеры уделяли приоритетное внимание всестороннему учету гендерной проблематики и оказанию соответствующей поддержки Сторонам посредством проведения мероприятий по повышению осведомленности.

22. 27 сентября 2018 года во время общих прений в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций был организован министерский завтрак высокого уровня под названием «Адаптация к изменению климата, расширение прав и возможностей женщин посредством устойчивого управления природными ресурсами». Это мероприятие было совместно организовано постоянными представительствами Финляндии и Танзании в партнерстве со Структурой «ООН-женщины», КБООН и другими партнерами.

¹⁷ Относительно небольшое число участников объясняется общим низким уровнем участия в работе семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, а также тем, что параллельно было организовано проведение четырех учебных сессий.

23. Были опубликованы две статьи Исполнительного секретаря КБОООН, посвященные вопросам гендерного равенства. Моник Барбю в своей статье¹⁸ сосредоточила внимание на важности гендерного равенства и на том, каким образом ПДГВ КБОООН может оказать поддержку странам в решении гендерных вопросов в рамках процесса осуществления КБОООН. По случаю Международного женского дня 8 марта новый Исполнительный секретарь КБОООН Ибрахим Тхив подчеркнул, что наука и техника могут предоставить сельским женщинам новые возможности для решения повседневных проблем, однако реального прогресса можно достичь только путем создания благоприятных условий для доступа к этим возможностям посредством обеспечения земельных прав, финансирования и образования¹⁹.

24. Кроме того, 8 марта 2019 года вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в Бонне КБОООН отметила Международный женский день. В ходе праздничных мероприятий этого года в центр усилий по устранению барьеров на пути к гендерному равенству, ускорению прогресса в деле расширения прав и возможностей женщин и совершенствованию систем социальной защиты были поставлены инновации, создаваемые женщинами и девочками для женщин и девочек.

25. В марте в связи с 25-й годовщиной КБОООН и в рамках осуществления ее ПДГВ секретариат начал кампанию по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. В первой половине марта секретариат опубликовал материалы о примерах расширения прав и возможностей женщин и девочек, в особенности тех, о которых идет речь в ПДГВ²⁰.

IV. Представление отчетности об осуществлении Плана действий по гендерным вопросам

26. Несмотря на то, что в ПДГВ рекомендуется использовать национальные доклады для документирования усилий по решению вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении КБОООН²¹, из-за позднего завершения разработки ПДГВ в процессе отчетности за 2017–2018 годы не было предусмотрено никаких конкретных отправных точек для представления отчетности по ПДГВ или гендерным вопросам. Предпринятых в дальнейшем усилий по подготовке руководства по отчетности, а также соответствующего обучающего видеоматериала, в которых были указаны отправные точки для представления отчетности по гендерным вопросам и ПДГВ²², оказалось недостаточно. В результате информация по гендерным вопросам или ПДГВ, представленная в рамках отчетности за 2018–2019 годы, по-прежнему ограничивается национальными докладами, содержащими данные об опыте вовлечения женщин и молодежи в деятельность по пропаганде альтернативных источников средств к существованию²³.

¹⁸ Barbut, Monique (2018): We Must Talk to Each Other to Solve Gender Inequality: <http://www.ipsnews.net/2018/03/must-talk-solve-gender-inequality/>.

¹⁹ Thiaw, Ibrahim: (2019): Smart Tech Will Only Work for Women When the Fundamentals for Its Uptake Are in Place: <http://www.ipsnews.net/2019/03/smart-tech-will-work-women-fundamentals-uptake-place/>.

²⁰ <https://www.unccd.int/actions/actions-around-world>.

²¹ UNCCD (2017). Gender Action Plan (GAP). Раздел, посвященный мониторингу и отчетности: https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2018-01/GAP%20ENG%20%20low%20res_0.pdf.

²² https://www.youtube.com/watch?v=MSFfuS0WAnA&list=PLYKtFP8Y-QCIJcCwgUD31xfgDJOC_HvhC&t=0s&index=12.

²³ Сводные результаты процесса отчетности по гендерным вопросам за 2017–2018 годы приводятся в документе ICCD/CRIC(17)/CRP.1: https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-01/ICCD_CRIC%2817%29_CRP.1-1900678E.pdf.

V. Проведение консультаций по Плану действий по гендерным вопросам на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

27. В соответствии с решением 30/COP 13 секретариат способствовал проведению консультаций по вопросу об эффективности ПДГВ между Сторонами, учреждениями и органами КБОООН, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

28. Благодаря проведению консультаций, которые проходили по теме «ПДГВ КБОООН как инструмент улучшения условий жизни затрагиваемого населения. Первый опыт и дальнейшие действия», и соответствующим документам²⁴ возникла хорошая возможность для получения обратной связи и/или обмена первым опытом осуществления ПДГВ и использования экспертных наработок партнеров и Сторон для уточнения подходов на будущее.

29. В ходе обсуждения²⁵ Стороны подтвердили, что ПДГВ является хорошей отправной точкой для действий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, и вновь поддержали идею об активизации укрепления потенциала и информационно-разъяснительной деятельности в целях более активного осуществления ПДГВ путем разработки, среди прочего, практических рекомендаций, инструментов и руководящих указаний политического характера, особенно в отношении ПУЦП и ППП НБДЗ, но не ограничиваясь ими. Стороны также подчеркнули необходимость создания на национальном уровне благоприятных условий для того, чтобы осуществление Конвенции велось с учетом гендерной проблематики и носило преобразующий характер, и рекомендовали осуществлять политику и правовые реформы, направленные на устранение структурных барьеров и дискриминационных норм; принимать меры, направленные на поощрение организации, коллективного выражения мнений и представленности женщин в руководстве и в процессах принятия решений, а также гарантировать земельные права женщин. Для активизации мониторинга и оценки ПДГВ с учетом гендерной проблематики Стороны предложили пересмотреть типовые формы отчетности, включая Систему обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО), с тем чтобы Стороны могли отчитываться о прогрессе, связанном с учетом ПДГВ и его воздействием.

VI. Выводы и рекомендации

30. В ходе двухгодичного периода 2017–2018 годов ПДГВ был источником полезных руководящих указаний и задавал рамки для деятельности секретариата по гендерным вопросам.

31. Для того чтобы ПДГВ принес реальные результаты и привел к тому, чтобы осуществление Конвенции велось с учетом гендерной проблематики и носило преобразующий характер, необходимо создавать благоприятные условия на национальном уровне. Стимулирующая среда характеризуется проведением политики и правовых реформ, направленных на устранение структурных барьеров, препятствующих тому, чтобы женщины и мужчины могли участвовать в мероприятиях и извлекать из них пользу, и тем самым затрудняющих достижение гендерного равенства. При этом подчеркивается, что правительства играют ключевую роль в осуществлении преобразований.

²⁴ ICCD/CRIC(17)/CRP.1. Этот документ был подготовлен секретариатом КБОООН в целях содействия проведению содержательной дискуссии: https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-01/ICCD_CRIC%2817%29_CRP.1-1900678E.pdf.

²⁵ Подробная информация о результатах консультаций содержится в документе ICCD/CRIC(17)/9: <https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-04/cric9%20-%20advance.pdf>.

32. Для того чтобы при осуществлении Конвенции гендерная проблематика учитывалась более эффективно и чтобы ПДГВ мог воплотиться в конкретные действия на национальном уровне, крайне важно обеспечить тесную увязку между целями и приоритетными направлениями деятельности, определенными в ПДГВ, и фактической деятельностью на местах. В связи с этим Стороны прямо заявили, что инициативы, касающиеся земельных ресурсов, должны быть направлены на поощрение согласованных с ПДГВ подходов, учитывающих гендерную проблематику²⁶. Однако для этого прежде всего необходимо понять взаимосвязь между гендерной проблематикой, проблемами, связанными с деградацией земель, и ПДГВ, знать принципы всестороннего учета гендерной проблематики и систематически применять и осуществлять соответствующие инструменты, такие как гендерный анализ, разработка показателей с разбивкой по полу, разработка мер, учитывающих гендерную проблематику, и т. д.

33. В непосредственной связи с вышеизложенным служба помощи по гендерным вопросам и технические рабочие совещания оказали ценную поддержку странам, а также помогли выявить глубокие пробелы в знаниях о всестороннем учете гендерной проблематики на национальном и региональном уровнях.

34. Замечания, сделанные в контексте НБДЗ, можно экстраполировать на засуху и всесторонний учет гендерной проблематики. Первоначальный опыт, накопленный в ходе обзора некоторых национальных планов борьбы с засухой, свидетельствует о необходимости оказания дополнительной помощи. Гендерная проблематика в высшей степени актуальна для национальных стратегий борьбы с засухой, так как медленно надвигающиеся бедствия по-разному сказываются на мужчинах и женщинах. Эти различия должны быть отражены во всех трех основных компонентах²⁷ национальных планов борьбы с засухой.

35. Для мониторинга процесса осуществления ПДГВ и оценки его эффективности необходимо пересмотреть процесс представления отчетности в рамках КБОООН, чтобы лучше выявлять и понимать причины гендерных разрывов, препятствующих осуществлению Конвенции, и разрабатывать меры по их устранению.

36. Для оказания странам-Сторонам помощи в достижении их гендерных целей крайне важно, чтобы секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБОООН, включая МНПВ, на систематической основе проводили всесторонний учет гендерной проблематики на протяжении всего цикла их работы путем учета гендерных различий при рассмотрении любых экологических и/или социальных явлений, политики или процессов в целях обеспечения того, чтобы мужчины и женщины в равной степени пользовались плодами прилагаемых усилий, а для неравенства не оставалось места.

37. Исходя из этого, КС, возможно, пожелает рассмотреть на своей четырнадцатой сессии следующие элементы:

а) важная роль создания на национальном уровне благоприятных условий для того, чтобы осуществление Конвенции велось с учетом гендерной проблематики и носило преобразующий характер, в том числе путем:

i) осуществления политики и правовых реформ, направленных на устранение структурных барьеров, таких как неравные права наследования или землевладения, дискриминационные нормы и гендерные роли и стереотипы; предоставления всем членам общества возможности участвовать в осуществлении Конвенции и извлекать из этого пользу;

²⁶ Решение 3/COP.13.

²⁷ 1) Мониторинг и системы раннего предупреждения засухи, 2) оценка уязвимости и рисков и 3) обеспечение готовности к засухе, смягчение ее последствий и реагирование на нее.

- ii) поощрения организации, коллективного выражения мнений и представленности женщин в руководстве и в процессах принятия решений;
 - iii) поощрения процессов консультаций с участием женщин на всех уровнях – от местного до национального – в целях укрепления ответственности стран за осуществление планов и программ;
 - iv) координации и учета гендерных потребностей в других планах и при разработке проектов с самого начала этого процесса; и
 - v) гарантирования земельных прав женщин;
- b) дальнейшее оказание поддержки странам – Сторонам КБОООН в деле всестороннего учета гендерной проблематики и осуществления ПДГВ путем:
- i) оказания дополнительной поддержки ППП НБДЗ и национальным планам по борьбе с засухой, учитывающим гендерную проблематику, через службу помощи по гендерным вопросам и проведение подготовки в области гендерной проблематики; и
 - ii) организации, предпочтительно на региональном уровне, рабочих совещаний по наращиванию потенциала в области гендерной проблематики в поддержку всестороннего учета гендерных аспектов, в том числе таких инструментов, как гендерный анализ, разработка показателей с разбивкой по полу, разработка мер, учитывающих гендерную проблематику, и т. д.;
- c) обеспечение постоянного сотрудничества и налаживание партнерских связей секретариата и ГМ с рию-де-жанейрскими конвенциями, Структурой «ООН-женщины», органами Организации Объединенных Наций, международными организациями и другими соответствующими организациями в целях:
- i) активизации работы по повышению осведомленности и осуществлению ПДГВ;
 - ii) оказания поддержки Сторонам в осуществлении Плана действий и в укреплении синергетических связей и поощрении расширения прав и возможностей женщин и девочек в рамках осуществления Конвенции; и
 - iii) анализа новых путей совершенствования ПДГВ и разработки новых инструментов и руководящих указаний, которые Стороны могли бы использовать в рамках тематических областей ПДГВ и в рамках осуществления Конвенции с учетом гендерной проблематики;
- d) проведение в сотрудничестве с соответствующими партнерами анализа таких особенностей нынешнего механизма отчетности, как типовые формы и инструменты, в том числе СОРОО, в целях:
- i) сбора данных в разбивке по полу в тех случаях, когда это применимо и возможно;
 - ii) включения в типовые формы отчетности и СОРОО конкретного раздела, чтобы Стороны могли отчитываться о ходе осуществления ПДГВ;
 - iii) включения показателей ПДГВ²⁸ в отчетность по КБОООН;

²⁸ Каждая приоритетная область ПДГВ согласуется с одной из задач Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и соответствующими показателями. Приоритетная область ПДГВ 1 – задача 5.5 ЦУР; соответствующий показатель 5.5.1 (Доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и б) местных органах власти); соответствующий показатель 5.5.2 (Доля женщин на руководящих должностях). Приоритетная область ПДГВ 2 – задача 1.1 ЦУР; соответствующий показатель 1.1.1 (Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту

- iv) разработки руководящих указаний и наращивания потенциала для оказания поддержки Сторонам в выполнении их обязательств по отчетности согласно Конвенции, связанных с ПДГВ; и
 - e) укрепление потенциала секретариата и ГМ в области гендерной проблематики путем:
 - i) предоставления дополнительных людских ресурсов для усиления поддержки в деле осуществления ПДГВ; и
 - ii) обеспечения на регулярной основе подготовки всех сотрудников в области приемов, инструментов и методов всестороннего учета гендерной проблематики в целях усиления систематического всестороннего учета гендерной проблематики во всех областях деятельности и поддержки осуществления ОПДООН по всестороннему учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
-

проживания (городское/сельское)). Приоритетная область ПДГВ 3 – задача 5.a ЦУР; соответствующий показатель 5.a.1 a) (Доля людей, владеющих сельскохозяйственной землей или имеющих гарантированное право пользования ею, в общей численности населения, занимающегося сельским хозяйством, в разбивке по полу) и b) (Доля женщин, владеющих сельскохозяйственной землей или являющихся носителями права владения ею, в разбивке по формам землевладения); связанный показатель 5.a.2 (Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей). Приоритетная область ПДГВ 4 – задача 4.7 ЦУР; соответствующий показатель 4.7.1 (Степень, в которой i) воспитание в духе глобального гражданства и ii) образование в интересах устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, всесторонне учитываются на всех уровнях в а) национальной политике в сфере образования; б) учебных программах; в) программах подготовки учителей; и d) системе аттестации учащихся); соответствующий показатель 5.b.1 (Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу).