



---

## **Конференция Сторон**

### **Четырнадцатая сессия**

Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**Эффективное осуществление Конвенции  
на национальном, субрегиональном  
и региональном уровнях**

**Последующие действия в связи с политическими  
рамками и тематические вопросы**

## **Позитивная роль, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания, деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В решении 28/COP.13 содержится просьба к секретариату оказывать поддержку Сторонам, по их просьбе: а) в пропаганде позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции; б) поручить подготовить исследование по этой теме; с) оказывать поддержку региональному и международному сотрудничеству и инициативам, направленным на решение проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции; и d) укреплять межсекторальное сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и заинтересованными сторонами в целях обмена информацией о взаимосвязи между опустыниванием/деградацией земель и засухой и миграцией. В настоящем документе содержится краткое описание мероприятий, проведенных секретариатом, и излагаются рекомендации, основанные на извлеченных уроках.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	1–3	3
II. Прогресс, достигнутый в осуществлении решения 28/COP.13 .....	4–22	3
A. Оказание поддержки Сторонам .....	4–7	3
B. Исследование .....	8–11	5
C. Региональное и международное сотрудничество и инициативы .....	12–14	5
D. Межсекторальное сотрудничество .....	15–22	6
III. Выводы и рекомендации .....	23–29	8
Приложение		
Резюме исследования Международной организации по миграции, посвященного позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/ деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции .....	1–3	10

## I. Справочная информация

1. В преамбуле Конвенции признается, что «что опустынивание и засуха оказывают неблагоприятное воздействие на устойчивое развитие в силу их взаимосвязи с такими важными социальными проблемами, как нищета, плохое здравоохранение и питание, отсутствие продовольственной безопасности, и с проблемами, возникающими в связи с миграцией, перемещением лиц и динамикой изменения демографических факторов». Конвенция стала первым межправительственным природоохранным соглашением, в котором вопросы миграции и перемещения конкретно рассматриваются в контексте изменения окружающей среды.

2. В решении 28/COP.13 содержится просьба к секретариату оказывать поддержку Сторонам, по их просьбе: а) в пропаганде позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции, и укреплять международное сотрудничество и инициативы, направленные на осуществление таких мер. В настоящем документе содержится краткое описание мероприятий, проведенных секретариатом, в ответ на различные просьбы, сформулированные в данном решении.

3. В декабре 2018 года был принят Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В Глобальном договоре о миграции страны вновь признали, что ОДЗЗ является одним из движущих/структурных факторов, вынуждающих людей покидать страны своего происхождения. В принятом тексте Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) также упоминается в числе международных инструментов, на которые опирается Глобальный договор. 152 страны, проголосовавшие за Глобальный договор, обязались создать благоприятные политические, экономические, социальные и экологические условия, которые обеспечивали бы мирную, продуктивную и стабильную жизнь людей в своих странах и позволяли бы им реализовывать свои личные устремления, и следить за тем, чтобы отчаяние и ухудшение условий жизни не вынуждали людей искать средства к существованию в других местах посредством нелегальной миграции. Они также обязались:

а) разработать стратегии адаптации к внезапно и медленно наступающим бедствиям, негативным последствиям изменения климата и ухудшению состояния окружающей среды, включая ОДЗЗ, и противодействия им с учетом возможного влияния на миграцию и при понимании того, что приоритетом является адаптация в стране происхождения; и

б) согласовать и разработать на субрегиональном и региональном уровнях подходы и механизмы, способные ослабить уязвимость лиц, пострадавших в результате внезапных и медленно наступающих стихийных бедствий, путем поддержки рациональных мер, способствующих повышению потенциала противодействия и самодостаточности.

## II. Прогресс, достигнутый в осуществлении решения 28/COP.13

### A. Оказание поддержки Сторонам

4. Несколько африканских стран обратились к секретариату с просьбой оказать поддержку в разработке концептуальных записок по проектам, с тем чтобы продемонстрировать, что восстановление деградированных земель может играть важную роль в стабилизации положения общин и сокращении нелегальной миграции в рамках Инициативы по устойчивости, стабильности и безопасности (УСБ). Инициатива по УСБ – это инициатива государств Марокко и Сенегала, направленная

на то, чтобы заставить прислушаться к «мнению Африки» в дебатах о причинах миграции и нестабильности на континенте.

5. Инициатива по УСБ направлена на преобразование деградированных земель в зоны инклюзивной занятости и возможностей получения дохода. Она направлена на создание 2 млн рабочих мест для уязвимых групп населения путем восстановления 10 млн гектаров деградированных земель. К Инициативе присоединились 14 (четырнадцать) стран: Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Зимбабве, Мали, Марокко, Нигер, Нигерия, Республика Гамбия, Руанда, Сенегал, Центральноафриканская Республика и Чад. Присоединение к этой Инициативе открыто для всех африканских стран, признанных Организацией Объединенных Наций, которые выражают официальную заинтересованность в участии в ней.

6. К числу стран, которые обратились к секретариату с просьбой об оказании поддержки в разработке концептуальных записок по УСБ, относятся Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Мали, Республика Гамбия, Руанда и Центральноафриканская Республика. Были разработаны концептуальные записки по следующим проектам:

- a) Программа «Экодеревни» в Буркина-Фасо;
- b) Восстановление земель и создание рабочих мест для уязвимых групп в лесных «горячих точках» экваториальной зоны;
- c) Восстановление земель для производства продовольствия и создания рабочих мест в зонах северной саванны в Гане;
- d) Восстановление деградированных земель для создания рабочих мест на мельничном производстве для переработки сои и моринги масличной в Мали для производства масла и муки;
- e) Гамбийский бизнес-инкубатор малых «зеленых» предприятий для молодежи и возвратившихся мигрантов;
- f) Восстановление и рациональное использование малых естественных лесов и покрытых кустарниками земель в целях повышения устойчивости к изменению климата и улучшения условий жизни местных общин в восточной Руанде; и
- g) Посадка миллиона деревьев в Замбии.

7. Несмотря на явную национальную специфику, эти проекты имеют ряд общих элементов. Все они включают в себя такие виды деятельности, как:

- a) восстановление деградированных земель, повышение продуктивности и предотвращение дальнейшей деградации;
- b) создание связанных с землей рабочих мест по восстановлению/реабилитации земель для уязвимых групп, а именно для безработной сельской молодежи, возвращающихся мигрантов и женщин, живущих в очагах деградации земель;
- c) сокращение воздействия связанных с деградацией земель факторов миграции/радикализации молодежи и реинтеграция мигрантов (возвращающихся и внутренних) и уязвимой молодежи в производительную и восстановительную деятельность;
- d) укрепление производственно-сбытовых цепочек для местной продукции (например, производимых устойчивым способом лесных и сельскохозяйственных продуктов) или пропаганда ценности такой продукции; и
- e) обеспечение доступа к земле и правам владения землей, подлежащей реабилитации или восстановлению.

## **В. Исследование**

8. Совместно финансируемое Европейской комиссией и Турцией в рамках Анкарской инициативы «Исследование позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции» было заказано Международной организации по миграции (МОМ), которая и подготовила его (резюме приводится в приложении I. Полный текст доклада размещен на веб-сайте КБОООН).

9. Исследование состоит из двух частей. Первая часть содержит обзор литературы о сложных взаимосвязях между миграцией и ОДЗЗ. В этой части исследования объясняется, как существующая динамика миграции изменяется или усугубляется деградацией состояния окружающей среды или опасностями, а не только служит их причиной. Исследование путем демонстрации того, как результаты и воздействие ОДЗЗ на перемещение населения зависят от сочетания подверженности риску и ранее существовавших факторов уязвимости, позволяет глубже понять эти сложные взаимосвязи. В этой части исследования засуха и деградация земель определяются как экологические факторы, которые могут привести к существенным изменениям в будущей миграционной динамике. Например, по сравнению с периодом 2000–2015 годов средние прогнозы указывают на увеличение числа мигрантов под влиянием засухи приблизительно на 22 млн человек в Африке, 12 млн в Южной Америке и 10 млн в Азии за 40 лет.

10. Во второй – и основной – части исследования, проведенного совместно с МОМ, рассматриваются передовая практика и уроки, извлеченные из недавнего призыва секретариата к представлению материалов. В ней освещается позитивное влияние реабилитации/восстановления земель и устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) на миграцию. Благодаря призыву к представлению материалов, с которым обратилась КБОООН, были собраны примеры эффективной практики Сторон КБОООН, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, организаций гражданского общества (ОГО) и исследователей. В целях обеспечения географической сбалансированности в сфере охвата анализируемой передовой практики, а также разнообразия подходов, исследование опирается на обзор передовой практики, отобранной из изученной экспертами литературы и других опубликованных докладов.

11. Третья часть исследования содержит стратегические рекомендации в отношении, как наилучшим образом обеспечить осуществление Конвенции путем укрепления и дальнейшего развития передовой практики путем ее более широкого применения в различных контекстах по всему миру. Исследование завершается анализом сохраняющихся пробелов в исследованиях и политике, а также изложением рекомендаций относительно дальнейших действий.

## **С. Региональное и международное сотрудничество и инициативы**

12. Что касается поддержки регионального и международного сотрудничества и инициатив, то секретариат особенно активно участвовал в осуществлении Инициативы по УСБ в Африке (о которой упоминается в разделе А выше), функции секретариата которой ему было поручено выполнять. Финансовую поддержку осуществлению этой Инициативы оказали Турция, Европейская комиссия и Италия. Инициатива по УСБ предоставляет обеспечивает уникальную платформу для: а) определения практических путей создания новых «зеленых» рабочих мест и производственно-сбытовых цепочек для реинтеграции уязвимых групп населения в общество в сельских районах; б) разработки пилотных страновых проектов на местах, в рамках которых молодежи, женщинам, возвращающимся мигрантам и перемещенным лицам предоставляется доступ к земле/правам владения в качестве предварительного условия для инвестиций в восстановление земель и сельской инфраструктуры; и с) демонстрации участия африканских стран в борьбе с факторами миграции, связанными с деградацией земель.

13. К настоящему времени секретариат уже приложил значительные усилия по оказанию поддержки Инициативе в создании и ведении сети старших должностных лиц (шерпов), консультирующих глав государств и правительств. Этот высокий уровень представительства позволяет членам: а) улучшить координацию вклада различных секторов (окружающая среда, занятость, социальное обеспечение и т.д.); б) взаимодействовать с дипломатическими представительствами, участвующими в многосторонних процессах, и/или основными донорами; и с) непосредственно взаимодействовать с лицами, принимающими решения. Участие стран на высоком уровне также может быть оценено в заявлениях, сделанных соответствующими главами государств и правительств на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ГА ООН) и министрами, участвовавшими в мероприятиях по УСБ.

14. Секретариат также оказывал помощь Инициативе в разработке рамочных и стратегических документов в поддержку управления, руководящих принципов разработки проектов по УСБ, страновых «дорожных карт» и плана осуществления.

## **D. Межсекторальное сотрудничество**

### **1. С Международной организацией по миграции**

15. С 2014 года секретариат и МОМ наладили структурированное сотрудничество по нехитрой взаимосвязи между землей и миграцией на основе меморандума о взаимопонимании (МОВ). Это партнерство направлено на углубление понимания проблем и возможностей, связанных с взаимосвязью между мобильностью людей и деградацией земель, по мере того как мы создаем политический импульс для включения этих вопросов в глобальные политические повестки дня. Стратегия действий МОМ-КБОООН сосредоточена на трех ключевых областях сотрудничества: а) адаптация к изменению климата; б) земельные права и безопасность; и с) устойчивое развитие.

16. За последние два года МОМ и КБОООН добились важного прогресса в достижении целей, установленных для их партнерства. Хотя международное сообщество постепенно признает проблему миграции, обусловленную деградацией земель, КБОООН и МОМ вновь подтвердили свою приверженность распространению совместных заявлений о важности устранения экологических коренных причин миграции. Эти усилия способствовали признанию в Глобальном договоре по миграции ОДЗЗ в числе неблагоприятных движущих и структурных факторов, вынуждающих людей покидать страны своего происхождения. Участники диалога ЕС-Африка по вопросам миграции также призвали к увеличению инвестиций для устранения коренных причин миграции, связанных с изменением климата и деградацией земель, в рамках региональных диалогов по вопросам миграции, а именно в Докладе с анализом Рабатского процесса (октябрь 2018 года) и выводах Совместного Валлеттского плана действий (Аддис-Абеба, ноябрь 2018 года).

17. МОМ также участвует в реализации Инициативы по УСБ. Отделение МОМ в Нигере реализует первый демонстрационный проект в Агадесе, в рамках которого ведется восстановление 200 га земель в целях создания «зеленых» рабочих мест для безработной молодежи, бывших контрабандистов и возвращающихся мигрантов. 500 мигрантов прошли подготовку по УУЗР в период их пребывания в транзитном центре МОМ в ожидании возвращения в свои страны происхождения. В исследовании приводятся ссылки на уроки, извлеченные из этого проекта<sup>1</sup>.

### **2. С Международной организацией труда**

18. Учитывая растущее значение создания связанных с землей «зеленых» рабочих мест для решения проблемы миграции, обусловленной ОДЗЗ, секретариат и Международная организация труда (МОТ) подготовили меморандум о взаимопонимании (МОВ), направленный на поощрение комплексных подходов к

<sup>1</sup> Резюме исследования МОМ приводится в приложении к настоящему документу.

решению экологических проблем, обеспечению достойной занятости и трудовой миграции. В этом МОВ секретариат и МОТ обязались сотрудничать во взаимно согласованных областях, включая политику, информационно-пропагандистскую деятельность, коммуникации, разработку проектов и мобилизацию ресурсов, в поддержку комплексных подходов к обеспечению устойчивости, способствующих прекращению опустынивания, и поддержку создания возможностей получения достойной работы с уделением особого внимания связям с миграционными тенденциями.

19. МОТ также предоставила технические материалы для исследования по миграции, заказанного Конференцией Сторон на ее тринадцатой сессии (КС 13), и внесла вклад в подготовку публикаций, в которых освещаются аспекты возможностей достойной работы, содействующие устранению связанных с деградацией земель факторов миграции и нестабильности.

### **3. Средиземноморский союз**

20. Средиземноморский союз (СМС) проявил особый интерес к осуществлению решения 28/COP.13. Для изучения возможности тиражирования инициативы по восстановлению земель с целью противодействия миграции из сельских районов в города СМС нанял консультанта для отбора практических примеров из Средиземноморского региона в качестве вклада в исследование МОМ, посвященное позитивной роли, которую меры, принимаемые в рамках Конвенции, могут играть в решении проблемы ОДЗЗ в качестве одного из факторов, способствующих миграции, с тем чтобы содействовать достижению целей Конвенции.

### **4. Механизм реагирования на обусловленные климатом риски для безопасности**

21. В качестве секретариата Инициативы по УСБ КБОООН было предложено внести свой вклад в работу Механизма реагирования на обусловленные климатом риски для безопасности, представляющего собой пилотный координационный механизм реагирования на обусловленные климатом риски для безопасности, размещенный в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДОПМ) Организации Объединенных Наций и действующий при поддержке сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. На этот межучрежденческий орган возложена задача представления Совету Безопасности и другим органам Организации Объединенных Наций оценок обусловленных климатом рисков, обобщающих материалы, полученные от различных учреждений Организации Объединенных Наций и внешних экспертов. КБОООН вносит вклад в его работу, представляя информацию о воздействии ОДЗЗ на миграцию и нестабильность в уязвимых районах и материалы об Инициативе по УСБ. Инструментарий по засухе, Система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) и доклады об установлении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель также были представлены в качестве возможных источников для сбора данных для системы оценки обусловленных климатом рисков.

### **5. Многосторонние банки и фонды развития**

22. Африканский банк развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Европейский инвестиционный банк откликнулись на просьбу сопредседателей Инициативы по УСБ о назначении координатора, который мог бы консультировать по вопросам технической и финансовой поддержки осуществления этой Инициативы. Секретариат и указанные три финансовых учреждения сотрудничают в рамках Руководящего комитета Инициативы по УСБ, а также на страновом уровне в целях определения совместных действий по созданию рабочих мест для безработной сельской молодежи, потенциальных и возвращающихся мигрантов.

### III. Выводы и рекомендации

23. Из работы, проделанной со времени КС 13, можно извлечь некоторые уроки. Меры, принимаемые в рамках Конвенции, могут играть позитивную роль в решении проблем, связанных с ОДЗЗ в качестве одного из факторов, вызывающих миграцию. Как продемонстрировала Инициатива по УСБ, страны, ощущающие на себе взаимосвязь между изменением окружающей среды и перемещением населения, стремятся ускорить осуществление Конвенции. Однако имеющиеся данные свидетельствуют о том, что традиционный подход к развитию сельских районов и управлению базой природных ресурсов утрачивает свою актуальность. На деле со стремительным ростом населения он будет становиться все менее эффективным. Смелый новый подход к восстановлению земель наряду с поощрением устойчивого развития сельского хозяйства и связанных с ним производственно-сбытовых цепочек в сочетании с доступом к возобновляемым источникам энергии открывает многообещающие возможности для действий.

24. С учетом того, что большинство из тех, кто мигрируют, делают это в поисках лучших возможностей для трудоустройства, разработка требующих значительной рабочей силы программ по устойчивому управлению земельными ресурсами и восстановлению экосистем обладает большим потенциалом. Для того чтобы они были эффективными и устойчивыми в долгосрочной перспективе, приоритетное внимание следует уделять мерам, которые создают возможности для трудоустройства через восстановление земель, но которые в то же время способствуют расширению доступа к земле и правам владения.

25. Отсутствие гарантий прав на землю и владения ею ведет к дальнейшей деградации земель, существенно снижая возможности для развития сельских районов и усиливая в них нестабильность. Меры политики, направленные на решение проблемы миграции из сельских районов, затронутых ОДЗЗ, будут иметь наибольший эффект, если они будут также способствовать укреплению механизмов землевладения и облегчению доступа к земле для уязвимых групп, включая женщин, сельскую молодежь, беженцев и внутренне перемещенных лиц в сельских и нестабильных районах.

26. Несмотря на растущую урбанизацию в аграрных странах, демографические прогнозы также указывают на значительный рост общей численности рабочей силы и появление большого числа новых участников на сельском рынке труда в будущие десятилетия. В этом контексте деятельность в сельских районах, безусловно, должна привести к созданию большего числа рабочих мест в абсолютном выражении, для того чтобы никто не был забыт. Однако важно учитывать не только абсолютное количество рабочих мест, но и качество занятости. Это, по сути, вопрос о том, могут ли рабочие места приносить доход сверх прожиточного минимума. Жизнеспособные рабочие места в сельском хозяйстве и других секторах должны быть продуктивными, достойными и отвечать чаяниям работников. Возобновляемая энергетика является полезным инструментом и вариантом в этом контексте, поскольку она необходима для раскрытия потенциала отдаленных сельских районов. Сельская возобновляемая энергетика также открывает прямо и косвенно возможности для создания несельскохозяйственных рабочих мест. Потенциал быстрого развертывания минисетей и реализации других решений возобновляемой энергетике на уровне общин позволит производить электроэнергию не только для домашних хозяйств, но и для местной промышленности, например для переработки сельскохозяйственной продукции.

27. Существует широко распространенное мнение о том, что удручающее представление о потенциале и перспективах молодежи в сельских районах, преобладающее в настоящее время, чаще приводит к отрицанию и отчаянию, чем к решительным действиям. Отчаяние и кажущееся отсутствие возможностей, вынуждающие молодых людей покидать общины своего происхождения, усугубляют проблему ОДЗЗ, поскольку это ведет к уходу из сельских районов



лучших и наиболее ярких личностей. Исходя из данных, представленных в исследовании, и уроков, извлеченных из Инициативы по УСБ, других инициатив и передовой практики, затрагиваемые Стороны и Стороны-доноры должны принять меры для всестороннего решения проблем деградации земель и отсутствия возможностей для связанного с землей развития сельских районов в качестве движущих факторов миграции.

28. Для того чтобы меры, принимаемые в рамках Конвенции, играли позитивную роль в решении проблемы ОДЗЗ в качестве одного из факторов, приводящих к миграции, можно разработать новую концепцию рабочих мест и будущих возможностей, основанную на надеждах и чаяниях молодых людей и женщин в сельских районах. Однажды молодежь унаследует свои общины и будет управлять ими. Восстановление экономического, социального и экологического капитала в контексте Конвенции может создать новый позитивный и динамичный образ, позволяющий общинам стабильно жить и процветать.

29. Для этого Стороны и другие заинтересованные субъекты, возможно, пожелают рассмотреть целесообразность:

a) поощрения восстановления деградированных земель в качестве одного из способов изменения представления об общинах, затрагиваемых ОДЗЗ, и создания условий, позволяющих в рамках осуществления КБОООН сосредоточить внимание на новых возможностях и решениях, дающих надежду молодежи;

b) пересмотра политики в области развития, включая политику землепользования и сельскохозяйственную практику, в целях содействия крупномасштабному восстановлению окружающей среды;

c) анализа путей интеграции и обеспечения синергизма с работой по обеспечению доступа к возобновляемым источникам энергии, таким как солнечная и ветровая энергия, как сетевым, так несетевым, в целях активизации восстановления земель и развития предпринимательства в сельских районах;

d) поощрения развития малых и средних предприятий в сельских районах путем создания производственно-сбытовых цепочек для местной продукции, сокращения доуборочных и послеуборочных потерь в сельском хозяйстве и инвестирования в чистые сельскохозяйственные производства;

e) поощрения инвестиций частного сектора и изучения возможностей разработки экономического обоснования, предусматривающего государственное финансирование для снижения рисков для некоторых инвестиций;

f) присоединения к Инициативе по УСБ в Африке и ее поддержки, а также тиражирования ее модели в других регионах в целях содействия созданию рабочих мест для уязвимых групп населения в сельских районах путем восстановления деградированных земель и облегчения доступа к ним и правам владения; и

g) организации конференции по вопросам опустынивания и миграции в целях выполнения рекомендаций Альмерийских конференций II для перехода от политики к действиям.

## Приложение

### **Резюме исследования Международной организации по миграции, посвященного позитивной роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции**

1. Цель Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) заключается в улучшении условий жизни людей, живущих в засушливых районах, путем сохранения и восстановления продуктивности земель и почв и смягчения последствий засухи и адаптации к ним. В контексте реализации Рамочной стратегии на 2018–2030 годы Стороны КБООН стремятся улучшить эти условия жизни с целью существенного сокращения миграции, обусловленной опустыниванием и деградацией земель. Именно в этом контексте Международной организации по миграции (МОМ) в партнерстве со Стокгольмским институтом окружающей среды было поручено подготовить исследование, посвященное «роли, которую могут играть принимаемые в рамках Конвенции меры в решении проблем опустынивания/деградации земель и засухи в качестве одного из факторов, приводящих к миграции». В первой части доклада содержится обзор фактических данных о сложных и взаимных связях, существующих между миграцией и опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ). Обзор фактических данных свидетельствует о сложных взаимодействиях, лежащих в основе перемещения населения в контексте ОДЗЗ, и подчеркивает, что их конкретные виды воздействия и результаты зависят не только от географической подверженности риску, но и в значительной степени от существовавших ранее факторов уязвимости. Даже среди местного населения, подверженного одним тем же экологическим угрозам, степень уязвимости и вероятность миграции зависят от социально-экономического статуса (поскольку имеющие больше первоначальных ресурсов способны адаптироваться на месте и/или посредством миграции), демографических характеристик (возраст, пол и т. д.), а также от проводимой политики в области миграции, окружающей среды и управления ресурсами. Хотя миграция всегда являлась жизненно важной адаптационной стратегией перед лицом проблем ОДЗЗ, перемещения населения, вызванные нуждой, могут способствовать усилению факторов социально-экономической и экологической уязвимости. В этом контексте важно не только не допускать миграции, вызванной нуждой, путем принятия мер, направленных на устранение ее коренных причин, но и укреплять адаптационный потенциал населения для борьбы с ОДЗЗ.

2. Во второй части исследования приводится касающаяся различных частей мира обобщенная информация о надлежащей практике и извлеченных уроках, как в области борьбы с ОДЗЗ в качестве одного из факторов миграции, вызванной нуждой, так и укрепления адаптационного потенциала. Она опирается на материалы, присланные в ответ на соответствующий призыв КБООН, и обзор опубликованных данных. Восстановление земель может значительно сократить масштабы миграции, вызванной нуждой; а адаптивная и достойная миграция может также способствовать восстановлению земель. Обзор передовой практики показывает, что, хотя стратегии устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и реабилитации земель, которые могут помочь справиться с миграцией, вызванной нуждой, характеризуются значительным разнообразием в зависимости от региона, наиболее успешные из них имеют следующие характеристики: а) они обеспечивают защиту и восстановление уязвимых экосистем на основе подхода широкого участия; б) они создают многочисленные и достойные средства к существованию и возможности трудоустройства; и в) они способствуют устранению ранее существовавших факторов уязвимости и неравенства. К числу мер, которые лучше всего подходят для одновременного достижения этих целей, относятся меры, направленные на обеспечение земельных прав и доступа к природным ресурсам для наиболее уязвимых групп населения, меры, учитывающие гендерные аспекты и расширяющие права и

возможности наиболее маргинализированных слоев населения, меры, поддерживающие местные знания, и меры, способствующие укреплению местного институционального потенциала. Примеры свидетельствуют о том, что адаптационный потенциал миграции в контексте ОДЗЗ усиливается, когда: а) миграция осуществляется безопасным, упорядоченным и легальным образом; б) районы назначения готовы к притоку дополнительного населения, обеспечивая предоставление мигрантам достойных возможностей трудоустройства и надлежащие меры по социальной защите и интеграции; в) мигрантам оказывается поддержка в освоении методов УУЗР в месте их назначения; и д) связи между мигрантами и теми, кто остался, укрепляются и поддерживаются посредством социально-экономических денежных переводов и инвестиций в районы происхождения.

3. Третья часть доклада посвящена политическим рекомендациям относительно того, как наилучшим образом осуществлять КБООН в целях предотвращения, устранения и минимизации негативных последствий ОДЗЗ для миграции и наоборот. На международном и межправительственном уровнях ключевое значение будет иметь расширение сотрудничества между основными международными межправительственными организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, сельского хозяйства, миграции и труда. В этой связи в исследовании рекомендуется продолжать и укреплять сотрудничество между КБООН, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и МОМ, особенно в том, что касается совместного осуществления Глобального договора по миграции, КБООН и Парижского соглашения. С учетом настоятельной необходимости укрепления земельных прав и расширения доступа к природным ресурсам для уязвимых групп населения, включая женщин, сельскую молодежь, беженцев и внутренне перемещенных лиц, в исследовании рекомендуется наладить сотрудничество между КБООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования, которые имеют ключевое значение в этом отношении. Кроме того, для обеспечения того, чтобы соображениям гендерного и социального равенства придавалось первоочередное внимание в рамках работы по уменьшению уязвимости, превращающей опасность в бедствия, необходимо поддерживать сотрудничество между КБООН и Международной организацией труда и структурой «ООН-женщины». На региональном уровне и с учетом того, что подавляющая часть миграции в контексте ОДЗЗ будет носить либо внутренний, либо межрегиональный характер, КБООН следует поддерживать межрегиональные инициативы и двустороннее сотрудничество между странами путем расширения масштабов таких ключевых существующих государственных инициатив, как Инициатива по УСБ, которая направлена на создание рабочих мест путем восстановления деградированных земель и облегчения доступа к земле и правам владения, в других странах и регионах, а также устанавливать связи с другими региональными инициативами, такими как Рабатский процесс, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительственный орган по вопросам развития. Помимо этого, и с учетом того, что скотоводство является важным источником средств к существованию в засушливых районах, такие меры, как выдача Международного сертификата отгонного животноводства, инициированная ЭКОВАС, могут быть распространены на другие регионы, такие как Африканский Рог. На национальном уровне крайне важно, чтобы министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства и труда сотрудничали и работали на межсекторальной основе при осуществлении политики, затрагивающей любой из этих трех секторов, и избегали любых потенциальных компромиссов между ними. В этой связи политика в области охраны окружающей среды и сельского хозяйства должна быть тесно увязана с созданием возможностей для достойной работы и наоборот. Кроме того, в целях задействования адаптационного потенциала миграции в контексте ОДЗЗ политика в области трудовой миграции должна расширять права и возможности мигрантов, с тем чтобы они могли максимально наращивать свой человеческий, социальный и экономический потенциал, а также обеспечивать, чтобы общины происхождения были безопасными местами для инвестиций мигрантов. Что касается исследований и фактических данных, то существует необходимость в укреплении

сбора и распространения знаний о связях между ОДЗЗ и миграцией путем поощрения продольных и сравнительных исследований, поощрения и облегчения совместной разработки множественными заинтересованными субъектами основанных на знаниях подходов, привлечения местных исследователей ко всем этапам исследований и применения на практике их результатов и поощрения развития обмена знаниями о передовой практике.

---