



联合国

ICCD/COP(14)/2



防治荒漠化公约

Distr.: General
21 June 2019
Chinese
Original: English

缔约方会议

第十四届会议

2019年9月2日至13日，印度新德里

临时议程项目 2(a)

2030年可持续发展议程：对《联合国防治荒漠化公约》的影响

将可持续发展目标 15 和具体目标 15.3 纳入《联合国防治荒漠化公约》
的执行与土地退化零增长目标

将可持续发展目标 15 和具体目标 15.3 纳入《联合国防治荒漠化公约》的执行与土地退化零增长目标

执行秘书的报告

概要

缔约方会议在第 3/COP.12 号决定中重申，努力实现可持续发展目标的具体目标 15.3 是在《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)范围内推动《公约》执行的有力工具。缔约方会议请《荒漠化公约》秘书处和适当的《荒漠化公约》机构采取主动行动，邀请其他相关机构和利益攸关方寻求合作，以实现这一目标。缔约方会议在第 3/COP.13 号决定中，请秘书处、全球机制和适当的《荒漠化公约》机构，包括科学与政策联系平台，在各自任务范围内：(1) 继续发展伙伴关系，以支持《公约》的执行和土地退化零增长目标；(2) 为 2018 年可持续发展高级别政治论坛作出贡献，着重介绍各国在执行《公约》方面的进展。

本文件概述秘书处和全球机制为支持各国将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《公约》的执行所做的努力，并就这方面的未来工作重点提出建议。

GE.19-10284 (C) 250619 280619



* 1 9 1 0 2 8 4 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-2	3
二. 支持《公约》执行和土地退化零增长的伙伴关系.....	3-13	3
A. 土地退化零增长目标设定方案.....	3	3
B. 土地退化零增长转型项目和方案.....	4-6	3
C. 土地退化零增长基金.....	7-8	4
D. 与多边供资和技术伙伴的伙伴关系.....	9-10	5
E. 昌原倡议和旱地绿化伙伴关系.....	11-13	5
三. 对 2018 年可持续发展高级别政治论坛的贡献.....	14-17	5
四. 结论和建议.....	18-22	6

一. 背景

1. 缔约方会议在第 3/COP.12 号决定中重申，努力实现可持续发展目标的具体目标 15.3 是推动《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)执行的有力工具，并请《荒漠化公约》秘书处和适当的《荒漠化公约》机构采取主动行动，邀请其他相关机构和利益攸关方寻求合作，以实现这一目标。缔约方会议在第 3/COP.13 号决定中，请缔约方编制实现土地退化零增长的自愿目标，并利用第 22/COP.11 号决定中通过的监测和评估方法监测、评估和交流实现土地退化零增长目标的进展情况。

2. 缔约方会议在第 7/COP.13 号决定中通过了《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》，该框架的未来愿景是避免、最大限度地减少和扭转荒漠化/土地退化局面，减轻各级受影响地区干旱的影响，并努力在《公约》范围内实现一个符合《2030 年可持续发展议程》的土地退化零增长世界。根据《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》，并利用支持实现土地退化零增长的伙伴关系，各缔约方已采取果断行动，将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 纳入《公约》的执行。本文件概述秘书处和全球机制为支持各国所做的努力，并就这方面的未来工作重点提出建议。

二. 支持《公约》执行和土地退化零增长的伙伴关系

A. 土地退化零增长目标设定方案

3. 为支持各国制定国家层面的可持续发展目标 15.3，全球机制和秘书处与 18 个国际伙伴合作¹，向承诺制定土地退化零增长自愿国家目标的国家提供全面支持。截至 2019 年 5 月，有 122 个国家参与了土地退化零增长目标设定方案。根据对这一方案的独立最终评价，支持是成功的，部分归因于多种机构和国家的参与，以及广泛领域的技术和资金伙伴协助提高各国对土地退化零增长和《荒漠化公约》的认识和了解。²

B. 土地退化零增长转型项目和方案

4. 按照缔约国通过的土地退化零增长目标，为了促进可持续发展目标的具体目标 15.3 的实现，土地退化零增长转型项目和方案支持缔约国将土地退化零增长目标设定中的技术和规划工作转化为土地退化零增长实地执行活动。此外，全球机制和秘书处与科学与政策联系平台专家一起编写了土地退化零增长转型项目和

¹ 法国、德国、卢森堡、大韩民国、西班牙、特立尼达和多巴哥、土耳其、委内瑞拉、欧洲航天局、联合国粮食及农业组织、全球环境基金、国际土壤参考和信息中心—世界土壤信息系统、国际自然保护联盟、欧洲委员会联合研究中心、土壤领导力学院、联合国开发计划署、联合国环境规划署和世界资源研究所。

² <<https://www.unccd.int/about-us/evaluation-office>>.

方案的自愿核对清单³，其目的是协助国家一级的项目开发商及其技术和金融伙伴制定切实促进性别平等的转型项目和方案。

5. 根据关于性别平等的可持续发展目标 5，并为了执行第 9/COP.10 号决定通过的《〈荒漠化公约〉性别平等行动计划》，全球机制支持各国制定切实促进性别平等的土地退化零增长转型项目和方案。在这方面，全球机制与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际自然保护联盟(自然保护联盟)进行合作，协助各国编制促进性别平等的土地退化零增长转型项目和方案。截至 2019 年 5 月，全球机制与妇女署和自然保护联盟一起，通过以下方式将促进性别平等纳入了土地退化零增长各种实施活动的主流：

(a) 在性别平等问题服务台的协助下，审查了八个土地退化零增长转型项目和方案，以确保它们符合全球环境基金和绿色气候基金等资金来源的性别平等要求；

(b) 在圣卢西亚、菲律宾和赞比亚组织三次转型项目和方案能力建设讲习班。

6. 包括民间社会组织和妇女农业团体在内的 100 多人参加了这些着重将性别平等观点纳入土地退化零增长项目周期的讲习班。按照《性别行动计划》促进性别平等的伙伴关系和能力建设的信息，可查阅 ICCD/COP(14)/5 号和 ICCD/CRIC(18)/8 号文件。

C. 土地退化零增长基金

7. 第 3/COP.12 号决定呼吁全球机制支持“创建一个独立的土地退化零增长基金”。根据这一决定，全球机制与广泛的公共、慈善和私人伙伴开展了强有力合作，目的是促进私人资本参与实现土地退化零增长目标，从而满足尚未得到满足的融资需求。在土地退化零增长基金的发展和运作过程中，全球机制与卢森堡、法国和挪威政府以及洛克菲勒基金会合作，支持基金的可行性研究和初步设计。这些伙伴还支持基金的初步构建和法律基础，以及通过竞聘过程物色并选择 Mirova 为私营部门基金经理。

8. 土地退化零增长基金是利用公共资源撬动私人投资，以支持土地退化零增长和其他可持续土地管理活动。这一概念已证明是成功的。基金显示了强大的活力，利用公共部门的财政捐款吸引有影响力投资者参与土地退化零增长进程。土地退化零增长基金还在全球环境基金、联合国基金会、联合王国和德国的支持下，积极激励其他创新举措，如种子资本援助基金⁴，以寻求为可持续活动包括森林和景观恢复项目筹集私人投资资金。

³ <<https://www.thegef.org/documents/checklist-land-degradation-neutrality-transformative-projects-and-programmes-draft>>.

⁴ <<https://www.scaf-energy.org/home>>.

D. 与多边供资和技术伙伴的伙伴关系

9. 全球机制一直积极动员多边供资和技术实体参与能力建设活动，向各自的工作人员介绍土地退化零增长的一些技术问题，以加速实现可持续发展目标特别是具体目标 15.3，增加与《荒漠化公约》国家联络点和其他利益攸关方的交流。

10. 全球机制还一直与环境基金秘书处密切合作，支持《荒漠化公约》的执行活动，并促进与其他里约公约的协同作用，以在《2030 年可持续发展议程》和即将到来的“2021-2030 年联合国生态系统恢复十年”的背景下，推进共同利益，促进国家优先事项的实现。

E. 《昌原倡议》和旱地绿化伙伴关系

11. 在缔约方会议第十届会议上发起的《昌原倡议》，在一直推动各种有助于实现土地退化零增长的努力。连接该倡议大部分支持工作的主线是发展和测试土地退化零增长概念的广泛工作。例如，《昌原倡议》支持土地退化零增长试点项目和旱地绿化伙伴关系，最终为通过土地退化零增长目标奠定技术、科学和政治基础。该倡议对土地退化零增长目标设定方案和土地退化零增长转型项目和方案的支持促进了伙伴关系建设，并将土地退化零增长和土地问题进一步纳入全球环境议程和《〈荒漠化公约〉2018-2030 年战略框架》的主流。

12. 旱地绿化伙伴关系是《昌原倡议》下的一个方案，是《荒漠化公约》、联合国环境规划署和大韩民国之间的三方伙伴关系。这三个伙伴在以下一系列相关问题上开展合作：防治荒漠化/土地退化和干旱；退化土地上的森林和生态系统恢复以及生物多样性保护；减缓和适应气候变化。旱地绿化伙伴关系通过创造有利环境，旨在帮助改善受影响社区的生计；改善受影响生态系统的条件；保护生物多样性；并进一步推进减缓和适应气候变化的努力。

13. 自 2011 年以来，旱地绿化伙伴关系与联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、各国政府、民间社会组织和地方社区等相关伙伴合作，支持了 14 个测试和履行土地退化零增长国家自愿承诺的项目。实地一级的活动包括通过农业和植树造林等可持续土地管理措施，修复和恢复退化生态系统，如旱地、牧场、森林、泥炭地和湿地的能力。

三. 对 2018 年可持续发展高级别政治论坛的贡献

14. 秘书处组织了一次关于土地和土壤的会议，并参加了 2019 年 5 月在纽约举行的关于可持续发展目标 15 及其通过执行《2030 年议程》对推进可持续发展的作用的专家组会议。会议强调了《荒漠化公约》和国际社会发挥的突出作用，帮助各国自主制定其可持续发展目标 15 的各项具体目标。会议引述了《荒漠化公约》关于土地退化零增长的独特能力建设方案。该方案支持许多国家制定国家目标以及执行和监测可持续发展目标的具体目标 15.3。会议的成果体现在“2018 年高级别政治论坛背景说明——审查实现可持续发展目标 15 的进展：联合国经济和社会

会事务部与所有伙伴合作提交的各种问题”⁵。此外，秘书处向 2018 年高级别政治论坛提交了《荒漠化公约》的建议。⁶

15. 秘书长关于实现可持续发展目标的进展情况报告⁷ 和 2018 年可持续发展目标报告⁸ 中引述的情景和数据也秘书处。

16. 秘书处通过其区域协调单位，向参加 2018 年可持续发展高级别政治论坛自愿国别评估的国家伸出援手并提供信息。秘书处还为筹备 2018 年可持续发展高级别政治论坛方案而举行的非洲可持续发展区域论坛第四届会议次主题“土地上的生活”的背景文件做出了实质性贡献。

17. 秘书处在 2018 年高级别政治论坛期间组织并参加了各种活动，包括：澳大利亚政府组织的关于“大空间数据与可持续发展目标”的会外活动；预发行题为《更美好的世界》的出版物，聚焦可持续发展目标 15 和具体目标 15.3；⁹ 由联合国政府主办的关于增强复原力的会外活动；《荒漠化公约》和国际太阳能联盟签署了一份谅解备忘录，强调负担得起、可靠和可持续的能源对健全的土地管理和包容性经济增长的关键作用；由加拿大政府主办并有荒漠化/土地退化和干旱之友小组参与的一次干旱问题活动；塞内加尔和摩洛哥主办了非洲可持续、稳定和安全倡议部长级会外活动，布基纳法索、中非共和国、冈比亚、加纳、摩洛哥、塞内加尔和荷兰的部长，法国、尼日利亚、赞比亚和土耳其常驻代表，以及欧洲联盟委员会环境司和意大利、世界银行、国际劳工组织和国际移民组织的代表参加了活动。

四. 结论和建议

18. 在考虑将可持续发展目标 15 和相关具体目标 15.3 进一步纳入《荒漠化公约》的执行和土地退化零增长目标的下一步措施时，应该认识到，土地退化零增长方针和相关活动通过改善受影响人口的生活条件和复原力以及生态系统服务，对地方、国家、区域和全球都有好处，有助于执行《公约》和 2030 年可持续发展议程。

19. 当项目和方案设计良好并得到适当资金时，土地退化零增长的实施可以带来多种利益，有可能成为实现多项可持续发展目标的“加速器”和“整合机制”，以及吸引执行《公约》所需要的可持续发展和气候资金的“催化剂”。

20. 为了对防治荒漠化/土地退化和干旱以及实现土地退化零增长和全面落实可持续发展目标 15.3 做出重大贡献，需要在各级建立不同伙伴关系和开展合作。

⁵ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/200087.8_Formatted_Background_NoteSDG_15.pdf>.

⁶ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17997UNCCD_contribution_to_HLPF_2018_FINAL.pdf>.

⁷ <<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/secretary-general-sdg-report-2018--EN.pdf>>.

⁸ <<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2018-EN.pdf>>.

⁹ <<https://www.unccd.int/publications/better-world-actions-and-commitments-sustainable-development-goals>>.

21. 作为解决荒漠化/土地退化和干旱问题的牵头组织，《荒漠化公约》采取了主动行动，邀请其他相关机构和利益攸关方，如联合国机构、国际组织、金融机构、民间社会组织和私营部门，合作实现可持续发展目标 15.3；作为即将到来的“2021-2030 年联合国生态系统恢复十年”活动的一部分，目前正在与合作伙伴一起制定活动和方案。

22. 因此，缔约方会议不妨在第十四届会议上审议以下问题：

(a) 重申第 7/COP.13 号决定通过的监测和评价方法对所有缔约方的实用性，包括其中的进展指标，并在必要时使用额外指标，用以监测、评价和交流实现可持续发展目标 15.3 的进展，特别是在可持续发展目标指标框架内报告可持续发展目标 15.3.1 的进展；

(b) 促进里约三公约在国家一级的协同作用，包括在相关利益攸关方的充分参与下，联合规划国家一级的活动；

(c) 加强国家一级的协调与合作，以综合土地利用规划和国土规划为基础，将可持续发展目标 15.3 纳入国家政策和监管框架的主流，以指导实施防治荒漠化、土地退化和干旱以及沙尘暴的转型项目和方案，为社会带来多重惠益；

(d) 继续发展伙伴关系，支持《公约》的执行和在实现土地退化零增长目标方面逐步取得进展，同时酌情注意到地球观测组织土地退化零增长倡议、联合国生态系统恢复十年、《新城市议程》、《昌原倡议》和《安卡拉倡议》以及其他补充倡议，以便除其他外，通过以下方式向缔约方提供科学和技术支持：(一) 制定指南和实用工具；(二) 寻找项目机会和各自相关合作伙伴以筹集资源；(三) 促进性别平等办法；(四) 向获得国家认可向气候和可持续发展金融机构融资的行为者和机构提供支持；

(e) 还继续为可持续发展高级别政治论坛作出贡献，参与并酌情促进参与可持续发展高级别政治论坛之前的区域会议和其他活动，并提供投入，包括与缔约方会议主席团协商提交一份可能的文件，目的是强调各国在执行《公约》方面取得的进展，并酌情实现其土地退化零增长自愿目标。