



**Конвенция по борьбе
с опустыниванием**

Distr.: General
21 June 2019
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Четырнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

**Повестка дня в области устойчивого развития
на период до 2030 года: последствия для Конвенции
Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием**

**Учет Цели 15 в области устойчивого развития
и связанной с ней задачи 15.3 в процессе осуществления
Конвенции Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием и деградацией земель
и достижения нейтрального баланса деградации земель**

**Учет Цели 15 в области устойчивого развития
и связанной с ней задачи 15.3 в процессе осуществления
Конвенции Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием и деградацией земель
и достижения нейтрального баланса деградации земель**

Доклад Исполнительного секретаря

Резюме

В решении 3/COP.12 Конференция Сторон (КС) постановила, что стремление к выполнению задачи 15.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) является мощным средством стимулирования процесса осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) в рамках Конвенции. КС поручила секретариату КБОООН и другим соответствующим учреждениям КБОООН проявить инициативу в этом отношении и предложить другим соответствующим учреждениям и заинтересованным сторонам стремиться к сотрудничеству с целью выполнения этой задачи. В своем решении 3/COP.13 КС просила секретариат, Глобальный механизм (ГМ) и соответствующие органы КБОООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ), в рамках их соответствующих мандатов: 1) продолжать развитие партнерских связей в целях содействия осуществлению Конвенции и достижению нейтрального баланса деградации земель; и 2) внести свой вклад в проведение Политического форума высокого уровня 2018 года по устойчивому развитию в целях освещения прогресса, достигнутого странами на пути к осуществлению Конвенции.



В настоящем документе содержится краткий отчет о деятельности секретариата и Глобального механизма по оказанию поддержки странам в деле включения ЦУР 15 и связанной с ней задачи 15.3 в процесс осуществления Конвенции, а также рекомендации в отношении приоритетов будущей работы в этой области.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–2	4
II. Партнерства в поддержку осуществления Конвенции и достижения нейтрального баланса деградации земель.....	3–13	4
A. Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель	3	4
B. Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель	4–6	5
C. Фонд для обеспечения нейтрального баланса деградации	7–8	5
D. Партнерства с многосторонними партнерами по финансированию и техническими партнерами	9–10	6
E. Чханвонская инициатива и Партнерство по озеленению засушливых земель	11–13	6
III. Вклад в проведение Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года	14–17	7
IV. Выводы и рекомендации	18–22	8

I. Справочная информация

1. В решении 3/COP.12 Стороны подтвердили, что стремление к выполнению задачи 15.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) является мощным средством стимулирования процесса осуществления Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, и поручили секретариату КБОООН и другим соответствующим учреждениям КБОООН проявить инициативу в этом отношении и предложить другим соответствующим учреждениям и заинтересованным сторонам стремиться к сотрудничеству с целью выполнения этой задачи. В решении 3/COP.13 КС предложила Сторонам сформулировать добровольные целевые показатели достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и использовать подход к мониторингу и оценке, утвержденный в решении 22/COP.11, с тем чтобы контролировать и оценивать прогресс на пути к достижению целевого показателя НБДЗ и распространять информацию об этом прогрессе.

2. Решением 7/COP.13 КС приняла Рамочную стратегию КБОООН на 2018–2030 годы с целью стремиться в будущем не допускать, свести к минимуму и обратить вспять опустынивание/деградацию земель и смягчить последствия засухи в затрагиваемых районах на всех уровнях и стремиться достичь нейтрального баланса деградации земель во всем мире в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках сферы охвата Конвенции. Руководствуясь Рамочной стратегией КБОООН на 2018–2030 годы и задействуя партнерства для поддержки усилий по достижению НБДЗ, Стороны приняли решительные меры по учету ЦУР 15 и связанной с ней задачи 15.3 в процессе осуществления Конвенции. В настоящем документе содержится краткий отчет о деятельности секретариата и Глобального механизма по оказанию поддержки странам, а также рекомендации в отношении приоритетов будущей работы в этой области.

II. Партнерства в поддержку осуществления Конвенции и достижения нейтрального баланса деградации земель

A. Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

3. В целях оказания странам помощи в определении задачи 15.3 ЦУР на национальном уровне ГМ и секретариат в сотрудничестве с 18 международными партнерами¹ оказывали всеобъемлющую поддержку странам, которые обязались установить свои национальные добровольные целевые показатели НБДЗ. По состоянию на май 2019 года 122 страны участвовали в Программе установления целевых показателей НБДЗ (ПУЦП НБДЗ). Согласно независимой итоговой оценке ПУЦП НБДЗ, эта поддержка была успешной, отчасти благодаря участию широкого круга учреждений и стран, а также широкого спектра технических партнеров и партнеров по финансированию, что способствовало привлечению внимания к НБДЗ и КБОООН и их пониманию².

¹ Венесуэла, Германия, Испания, Люксембург, Республика Корея, Тринидад и Тобаго, Турция, Франция, Европейское космическое агентство, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Международный информационно-справочный центр почвоведения – Всемирный центр информации о почвах, Международный союз охраны природы, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Академия лидерства в вопросах рационального использования почв, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Институт мировых ресурсов.

² <https://www.unccd.int/about-us/evaluation-office>.

В. Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель

4. В целях содействия решению задачи 15.3 ЦУР, как указано в целевых показателях НБДЗ, принятых странами, преобразующие проекты и программы по обеспечению НБДЗ (ППП по НБДЗ) оказывали поддержку странам-Сторонам в деле воплощения результатов технической работы и планирования, проведенных в рамках установления целевых показателей НБДЗ, в практические мероприятия на местах. Кроме того, ГМ и секретариат совместно с экспертами, являющимися членами Механизма научно-политического взаимодействия, разработали добровольный контрольный перечень для ППП по НБДЗ³, призванный оказать помощь разработчикам проектов на страновом уровне и их техническим партнерам и партнерам по финансированию в разработке эффективных и учитывающих гендерную проблематику преобразующих проектов и программ.

5. В соответствии с ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и в целях осуществления Плана действий КБООН по гендерным вопросам (ПДГВ), принятого решением 9/COP.10, ГМ оказывал поддержку странам в разработке эффективных и учитывающих гендерные аспекты ППП по НБДЗ. В этой связи ГМ установил партнерские отношения со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международным союзом охраны природы (МСОП) для оказания помощи странам в разработке учитывающих гендерные аспекты предложений по ППП по НБДЗ. По состоянию на май 2019 года ГМ совместно со структурой «ООН-женщины» и МСОП обеспечивал учет гендерной проблематики при осуществлении различных мероприятий по НБДЗ посредством:

a) рассмотрения восьми предложений по ППП по НБДЗ через службу помощи по гендерным вопросам для содействия обеспечению того, чтобы они отвечали гендерным требованиям источников финансирования, таких как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд; и

b) организации трех преобразующих проектов и программ, рабочих совещаний по укреплению потенциала на Сент-Люсии, Филиппинах и в Замбии.

6. Более 100 участников, включая организации гражданского общества (ОГО) и женские фермерские группы, получили полезные знания в рамках этих рабочих совещаний, посвященных учету гендерных вопросов в цикле реализации проектов по НБДЗ. Информация о партнерствах и мероприятиях по укреплению потенциала, направленных на поощрение гендерно ориентированных подходов в соответствии с ПДГВ, содержится в документах ICCD/COP(14)/5 и ICCD/CRIC(18)/8.

С. Фонд для обеспечения нейтрального баланса деградации

7. В соответствии с решением 3/COP.12, содержащим призыв к ГМ содействовать «созданию независимого фонда для НБДЗ», ГМ наладил тесное взаимодействие с широким кругом государственных и частных партнеров, благотворительных организаций с целью мобилизации частного капитала для достижения НБДЗ и, таким образом, решения проблемы неудовлетворенных потребностей в финансировании. В рамках разработки и обеспечения функционирования Фонда для НБДЗ ГМ сотрудничал на партнерских началах с правительствами Люксембурга, Франции и Норвегии, а также Фондом Рокфеллера, которые оказали поддержку в проведении исследований осуществимости и первоначальной разработке Фонда. Эти партнеры также оказали поддержку в первоначальном структурировании и определении правовой основы Фонда, а также в процессе определения и отбора управляющего фонда из частного сектора, компании «Мирова», на конкурсной основе.

³ <https://www.thegef.org/documents/checklist-land-degradation-neutrality-transformative-projects-and-programmes-draft>.

8. Концепция Фонда для НБДЗ, предусматривающая мобилизацию государственных ресурсов для стимулирования частных инвестиций в поддержку НБДЗ и других видов деятельности по устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР), доказала свою успешность. Фонд демонстрирует свою неизменную способность привлекать преобразующих инвесторов к процессу НБДЗ благодаря использованию финансовых взносов государственных субъектов. Фонд для НБДЗ также вносит вклад в стимулирование других новаторских инициатив, таких как Фонд оказания помощи в финансировании на начальной стадии проектов⁴, поддерживаемый ГЭФ, Фондом Организации Объединенных Наций, Соединенным Королевством и Германией, который стремится мобилизовать частные инвестиции для осуществления устойчивых проектов, включая проекты восстановления лесов и ландшафта.

D. Партнерства с многосторонними партнерами по финансированию и техническими партнерами

9. ГМ активно привлекает многосторонние финансовые и технические учреждения к мероприятиям по укреплению потенциала в целях распространения среди их соответствующих сотрудников информации о некоторых технических аспектах НБДЗ в качестве катализатора достижения ЦУР в целом и решения задачи 15.3 ЦУР в частности; и развитию обменов с национальными координационными центрами КБОООН и другими заинтересованными сторонами.

10. ГМ также тесно сотрудничает с секретариатом ГЭФ в деле поддержки деятельности по осуществлению КБОООН, а также способствует налаживанию синергизма с другими рيو-де-жанейрскими конвенциями в целях стимулирования сопутствующих выгод, способствующих достижению национальных приоритетов в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предстоящего Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем 2021–2030 годов.

E. Чханвонская инициатива и Партнерство по озеленению засушливых земель

11. Принятая на десятой сессии КС Чханвонская инициатива вносит свой вклад в различные усилия по оказанию помощи в осуществлении концепции НБДЗ. Доминирующей темой, мобилизующей большую часть поддержки Инициативы, стала широкая работа по разработке и тестированию концепции НБДЗ. Например, Чханвонская инициатива оказывала поддержку пилотному проекту по НБДЗ и Партнерству по озеленению засушливых земель, которые, в конечном счете, помогли заложить техническую, научную и политическую основу для принятия НБДЗ. Поддержка, оказываемая Инициативой ПУЦП НБДЗ и ППП по НБДЗ, способствовала налаживанию партнерских связей и дальнейшему учету соображений НБДЗ и вопросов земельных ресурсов в глобальной экологической повестке дня и Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы.

12. Партнерство по озеленению засушливых земель, являющееся одной из программ Чханвонской инициативы, представляет собой трехстороннее партнерство между КБОООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Республикой Корея. Три партнера совместно работают над вопросами, связанными с борьбой с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ); восстановлением лесов и экосистем на подвергшихся деградации землях, сохранением биологического разнообразия и смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним. Путем создания благоприятных условий Партнерство по озеленению засушливых земель призвано содействовать повышению уровня жизни затронутых общин; улучшению состояния затрагиваемых экосистем; защите

⁴ <https://www.scaf-energy.org/home>.

биоразнообразия и дальнейшему развертыванию усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

13. С 2011 года в рамках Партнерства по озеленению засушливых земель была оказана поддержка 14 проектам по апробированию и выполнению национальных добровольных обязательств по НБДЗ в сотрудничестве с соответствующими партнерами, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, правительства, ОГО и местные общины. Деятельность на местном уровне включает в себя укрепление потенциала в деле реабилитации и восстановления подвергшихся деградации экосистем, таких как засушливые земли, пастбища, леса, торфяники и водно-болотные угодья, посредством таких мер УУЗР, как агролесоводство и посадка деревьев.

III. Вклад в проведение Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года

14. Секретариат организовал заседание по земельным ресурсам и почвам и принял участие в совещании Группы экспертов по ЦУР 15 и ее роли в содействии устойчивому развитию посредством осуществления Повестки дня на период до 2030 года, состоявшегося в Нью-Йорке в мае 2019 года. Участники заседания подчеркнули возросшую роль КБОООН и международного сообщества в оказании помощи странам в принятии ими на себя ответственности за решение своих задач в рамках ЦУР 15. В качестве примера была приведена уникальная программа КБОООН по укреплению потенциала в области НБДЗ, которая оказывает поддержку многим странам в установлении национальных целевых показателей, а также в осуществлении и мониторинге выполнения задачи 15.3 ЦУР. Итоги этого заседания нашли свое отражение в справочной записке для Политического форума высокого уровня (ПФВУ) 2018 года по названию «Обзор прогресса в достижении ЦУР 15 – встреченные проблемы», представленной Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со всеми партнерами⁵. Кроме того, секретариат представил материалы КБОООН для ПФВУ 2018 года⁶.

15. Секретариат также представил материалы и данные, которые были включены в доклад Генерального секретаря о ходе достижения Целей в области устойчивого развития и целей⁷ и «Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2018 год»⁸.

16. Через свои региональные координационные группы секретариат вел информационно-разъяснительную работу со странами, участвовавшими в добровольных национальных обзорах ПФВУ 2018 года, предоставляя им материалы. Секретариат также внес существенный вклад в подготовку справочного документа по подтеме «Сохранение экосистем суши» для четвертой сессии Африканского регионального форума по устойчивому развитию, которая была проведена в рамках подготовки к ПФВУ по устойчивому развитию 2018 года.

17. Секретариат организовывал различные мероприятия и принимал в них участие, в том числе в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, включая: параллельное мероприятие на тему «Большие пространственные данные и ЦУР», организованное правительством Австралии; презентацию предварительной версии публикации под названием «Лучший мир», в которой основное внимание уделяется ЦУР 15 и задаче 15.3⁹; параллельное мероприятие по

⁵ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/200087.8_Formatted_Background_NoteSDG_15.pdf.

⁶ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17997UNCCD_contribution_to_HLPF_2018_FINAL.pdf.

⁷ <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/secretary-general-sdg-report-2018--EN.pdf>.

⁸ <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2018-EN.pdf>.

⁹ <https://www.unccd.int/publications/better-world-actions-and-commitments-sustainable-development-goals>.

повышению устойчивости, организованное правительством Соединенного Королевства; подписание меморандума о взаимопонимании между КБООН и Международным альянсом по солнечной энергетике, призванного подчеркнуть решающую роль доступных, надежных и устойчивых источников энергии для рационального землепользования и инклюзивного экономического роста; организацию мероприятия по теме борьбы с засухой с участием Группы друзей ОДЗЗ, принимающей стороной которого выступило правительство Канады; и параллельное мероприятие на уровне министров по Инициативе по устойчивости, стабильности и безопасности в Африке, организованное Сенегалом и Марокко, с участием министров из Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республики, Гамбии, Ганы, Марокко, Сенегала и Нидерландов и постоянных представителей Франции, Нигерии, Замбии и Турции, Генерального директората по окружающей среде Европейской комиссии и Италии и представителей Всемирного банка, Международной организации труда и Международной организации по миграции.

IV. Выводы и рекомендации

18. При рассмотрении последующих шагов по дальнейшему учету ЦУР 15 и соответствующей задачи 15.3 в процессе осуществления КБООН и достижения целевых показателей НБДЗ следует признать, что подход НБДЗ и соответствующие мероприятия способствуют осуществлению Конвенции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем улучшения условий жизни и повышения устойчивости затрагиваемого населения и экосистемных услуг при одновременном обеспечении выгод на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

19. В тех случаях, когда проекты и программы являются хорошо спланированными и финансируются должным образом, осуществление концепции НБДЗ может принести многочисленные выгоды, которые могут содействовать ускорению достижения и обеспечению увязки многочисленных ЦУР, а также способствовать мобилизации финансирования, выделяемого на цели устойчивого развития и борьбы с изменением климата, для осуществления Конвенции.

20. Для внесения значительного вклада в борьбу с ОДЗЗ, а также в достижение НБДЗ и выполнение в полном объеме задачи 15.3 ЦУР необходимо налаживать разнообразные партнерства и сотрудничество на всех уровнях.

21. Секретариат КБООН в качестве ведущей организации по вопросам опустынивания/деградации земель и засухи выступил с инициативой и предложил другим соответствующим учреждениям и заинтересованным субъектам, таким как учреждения системы Организации Объединенных Наций, международные организации, финансовые учреждения, организации гражданского общества и частный сектор, налаживать сотрудничество в целях выполнения задачи 15.3 ЦУР, и в настоящее время оказывает помощь в разработке мероприятий и программ с партнерами в рамках предстоящего Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем 2021–2030 годов.

22. Исходя из этого, КС, возможно, пожелает рассмотреть на своей четырнадцатой сессии, целесообразность:

а) вновь подтвердить полезность подхода к мониторингу и оценке для всех Сторон, утвержденного в решении 7/COP.13, включая перечисленные в нем показатели прогресса, и, по мере необходимости, использования дополнительных показателей, с тем чтобы контролировать и оценивать прогресс в решении задачи 15.3 ЦУР и распространять информацию об этом прогрессе посредством, среди прочего, представления отчетности по показателю 15.3.1 ЦУР в рамках системы показателей ЦУР;

b) стимулирования на национальном уровне синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями, включая совместное программирование мероприятий на национальном уровне и при всестороннем участии соответствующих заинтересованных сторон;

c) повышения на национальном уровне степени координации и сотрудничества в целях обеспечения учета задачи 15.3 ЦУР в национальной политике и нормативно-правовых рамках с использованием комплексного подхода к планированию землепользования и ландшафтного подхода в качестве руководства для осуществления преобразующих проектов и программ по борьбе с ОДЗЗ и песчаными и пыльными бурями, которые обеспечивают многочисленные выгоды для общества;

d) дальнейшего развития партнерских связей, способствующих осуществлению Конвенции и ускорению прогресса в достижении НБДЗ, принимая во внимание, в соответствующих случаях, Инициативу по НБДЗ Группы по наблюдениям за Землей, Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, Новую программу развития городов, Чханвонскую и Анкарскую инициативы и другие дополнительные инициативы, для оказания научной и технической поддержки Сторонам путем, в частности: i) разработки руководств и практических инструментов, ii) выявления проектных возможностей и налаживания связей между соответствующими партнерами в целях мобилизации ресурсов, iii) поощрения гендерно ориентированных подходов, и iv) оказания поддержки субъектам и учреждениям, аккредитованным на национальном уровне при учреждениях по финансированию борьбы с изменением климата и устойчивого развития;

e) внесения также дальнейшего вклада в проведение ПФВУ по устойчивому развитию, в частности, путем взаимодействия с ним и, в соответствующих случаях, содействия участию в региональных совещаниях и других мероприятиях на этапе до проведения ПФВУ по устойчивому развитию, и предоставления материалов, включая возможное предоставление материалов в консультации с Президиумом Конференции Сторон в целях освещения прогресса, достигнутого странами на пути к осуществлению Конвенции и, в соответствующих случаях, достижения их добровольных целевых показателей НБДЗ.