



Конференция Сторон

Четырнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года

Пункт 2 b) предварительной повестки дня

**Повестка дня в области устойчивого развития
на период до 2030 года: последствия для Конвенции
Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием
Условия, критерии и круг ведения для проведения
среднесрочной оценки осуществления
Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы**

Условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы

Записка секретариата

Резюме

В своих решениях 7/COP.13 и 13/COP.13 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) утвердила Рамочную стратегию КБОООН на 2018–2030 годы и дала руководящие указания относительно подготовки ее среднесрочной оценки. В соответствии с этими решениями в настоящем документе представляется предложение Президиума КС в отношении условий, критериев и круга ведения для среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы с целью их рассмотрения КС на ее четырнадцатой сессии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Предложение Президиума Конференции Сторон: условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы.	3–23	3
A. Цели среднесрочной оценки	7–8	4
B. Сфера охвата и критерии оценки	9–18	4
C. Порядок и организация работы	19–21	5
D. Предварительное расписание	22–23	6
III. Выводы и рекомендации	24–30	6

I. Введение

1. В своем решении 7/COP.13 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) утвердила Рамочную стратегию КБООН на 2018–2030 годы и рекомендовала Сторонам применять эту стратегию в своих национальных политике, программах, планах и процессах, связанных с опустыниванием/деградацией земель и засухой.

2. В своем решении 13/COP.13 о дополнительных процедурах или институциональных механизмах для оказания содействия КС в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции и в кругу ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) КС далее постановила, что ее Президиум должен подготовить соответствующие условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы с целью их утверждения на четырнадцатой сессии КС (КС 14). Предложение Президиума КС представлено в главе II настоящего документа.

II. Предложение Президиума Конференции Сторон: условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы

3. В своем решении 7/COP.13 КС утвердила Рамочную стратегию КБООН на 2018–2030 годы. В Рамочной стратегии на 2018–2030 годы отражено следующее видение КБООН: «Стремиться в будущем не допускать, свести к минимуму и обратить вспять опустынивание/деградацию земель и смягчать последствия засухи в затрагиваемых районах на всех уровнях и стремиться достичь нейтрального баланса деградации земель во всем мире в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках сферы охвата Конвенции».

4. В Рамочной стратегии на 2018–2030 годы поставлено пять стратегических целей, которые призваны направлять действия всех вовлеченных в процесс КБООН заинтересованных сторон и партнеров в период 2018–2030 годов. Достижение этих долгосрочных целей, как ожидается, будет содействовать реализации вышеописанного общего видения в сфере действия Конвенции с учетом конкретных региональных и национальных условий. Ниже приводится описание стратегических целей:

a) стратегическая цель 1. Улучшить состояние затрагиваемых экосистем, вести борьбу с опустыниванием/деградацией земель, поощрять устойчивое управление земельными ресурсами и способствовать нейтральному балансу деградации земель;

b) стратегическая цель 2. Улучшить условия жизни затрагиваемого населения;

c) стратегическая цель 3. Снизить последствия засухи, адаптироваться к ним и повлиять на эти последствия с целью повышения жизнестойкости уязвимых групп населения и экосистем;

d) стратегическая цель 4. Достичь глобальных экологических выгод за счет эффективного осуществления КБООН; и

e) стратегическая цель 5. Мобилизовать финансовые и нефинансовые ресурсы на поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства на глобальном и национальном уровнях.

5. В Рамочной стратегии на 2018–2030 годы в общих чертах очерчиваются рамки имплементационной деятельности, при этом в ней заявляется, что основную ответственность за осуществление Рамочной стратегии на 2018–2030 годы несут Стороны, и именно они должны будут руководить процессом осуществления в соответствии с их национальными приоритетами и в духе международной солидарности и партнерства. В Рамочной стратегии на 2018–2030 годы отмечается, что

она будет осуществляться главным образом посредством действий на национальном и субрегиональном уровнях при поддержке учреждений КБООН, партнеров и других соответствующих заинтересованных сторон. В ней также ставится ряд практических целей, которые Стороны стремятся достичь с помощью Рамочной стратегии на 2018–2030 годы в следующих аспектах: а) финансовые и нефинансовые ресурсы, б) политика и планирование; и с) действия на местах и установление конкретных обязанностей для учреждений и органов Конвенции.

6. В своем решении 13/COP.13 КС постановила подготовить через посредство своего Президиума соответствующие условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы с целью их принятия на КС 14 в 2019 году. Эти условия, критерии и круг ведения изложены в настоящем документе.

A. Цели среднесрочной оценки

7. Цель среднесрочной оценки заключается в том, чтобы оценить достигнутый прогресс в осуществлении Рамочной стратегии на 2018–2030 годы и в процессе достижения ее пяти стратегических целей. Она позволит определить, идет ли работа по Рамочной стратегии на 2018–2030 годы так, как это предполагалось, отвечает ли деятельность по ее осуществлению поставленным задачам и способствует ли она/каким образом она способствует реализации более широких глобальных приоритетов устойчивого развития. Благодаря оценке Стороны и другие основные заинтересованные стороны получают информацию о достигнутых успехах и проблемах осуществления, и в ходе партисипативного процесса будут сформулированы рекомендации по дальнейшему повышению результативности работы в оставшийся период реализации Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

8. Основную аудиторию пользователей среднесрочной оценки составляют Стороны Конвенции в их качестве участников КС и стран, осуществляющих Рамочную стратегию на 2018–2030 годы, а также учреждения и органы КБООН. Оценка также будет служить источником ценной информации для научного сообщества, участвующего в процессе осуществления КБООН на различных уровнях, партнеров по процессу осуществления и других заинтересованных сторон.

B. Сфера охвата и критерии оценки

9. Среднесрочной оценкой Рамочной стратегии на 2018–2030 годы будут охвачены четыре взаимосвязанных компонента:

- а) сохраняющаяся актуальность Рамочной стратегии на 2018–2030 годы;
- б) прогресс, достигнутый в реализации пяти стратегических целей;
- в) рассмотрение усилий по реализации целей и задач, которые были поставлены в положениях о рамках осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы; и
- г) эффективность отчетно-обзорного процесса, относящегося к Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

10. Кроме того, в качестве сквозного вопроса в среднесрочной оценке будет рассмотрен вопрос о том, как в процессе осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы и в отчетно-обзорном процессе принимаются во внимание гендерно чувствительные политика и меры.

11. В ходе оценки основное внимание будет уделяться двум основным критериям – актуальности и эффективности. В ходе нее также будет проведена оценка эффективности отчетно-обзорного процесса. Ниже приводится общее описание подхода к оценке; он будет далее уточняться по мере приближения момента оценки.

1. Актуальность

12. В ходе среднесрочной оценки будет оцениваться то, в какой степени Рамочная стратегия на 2018–2030 годы продолжает соответствовать меняющимся приоритетам и подходам, используемым в процессе глобального сотрудничества по вопросам устойчивого развития, в особенности тем из них, которые касаются целей в области устойчивого развития (ЦУР) и конвенций по вопросам изменения климата и биоразнообразия. В ходе нее будет также рассмотрен вопрос о согласовании деятельности по осуществлению Рамочной стратегии на 2018–2030 годы с политикой и стратегиями крупнейших многосторонних партнеров и сообщества доноров в целом.

2. Эффективность

13. Среднесрочная оценка позволит оценить достигнутый прогресс на пути к стратегическим целям на основе показателей, которые используются для каждой цели, и с учетом ожидаемого эффекта, который указывается в Рамочной стратегии на 2018–2030 годы. Особое значение будет иметь связь с задачей 15.3 ЦУР по обеспечению нейтрального баланса в деградации земель.

14. Что касается целей в трех аспектах¹, указанных в положениях о рамках осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы, то при выполнении среднесрочной оценки будет сделана попытка определить достигнутые успехи для их возможного тиражирования и выявить недостатки в качестве извлеченных уроков, которые могут быть использованы для улучшения деятельности по осуществлению Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

15. В развитие положений о рамках осуществления в среднесрочной оценке будет оценена эффективность действий, предпринимаемых учреждениями и органами Конвенции для поддержки Сторон в процессе осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы, исходя из задач, указанных для каждой из них в Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

3. Эффективность

16. Поскольку среднесрочная оценка находится в тесной взаимосвязи с оценкой эффективности действий, предпринимаемых учреждениями и органами Конвенции, в ходе нее будет кратко рассмотрена эффективность национального отчетно-обзорного процесса по КБОООН.

4. Сквозной вопрос: гендер

17. В дополнение к вышеизложенным критериям в ходе среднесрочной оценки будет рассмотрен вопрос о том, как именно в процессе осуществления Рамочной стратегии на 2018–2030 годы и в отчетно-обзорном процессе принимаются во внимание гендерно-чувствительные политика и меры.

18. Оценка будет проводиться с опорой на изложенные выше критерии оценки на основе ряда оценочных вопросов, которые будут подробно определены в более близкий к ней период.

С. Порядок и организация работы

19. Оценка будет осуществляться под контролем межправительственной рабочей группы в составе членов группы, которые будут предложены каждой региональной группой и назначены КС. Работу Рабочей группы будет поддерживать секретариат КБОООН.

20. Оценка будет проводиться с опорой на фактические выводы, которые рассматриваются в ходе партисипативного процесса и в конечном счете представляются КС для принятия решения в отношении дальнейших действий. Ниже описываются соответствующие элементы процесса оценки.

¹ Этими тремя областями являются финансовые и нефинансовые ресурсы, политика и планирование, а также действия на местах.

а) Независимая оценка, проводимая под контролем межправительственной рабочей группы и выполняемая внешним экспертом по оценке с использованием критериев оценки. В оценке будут представлены выводы в отношении компонентов оценки (сохраняющаяся актуальность Рамочной стратегии на 2018–2030 годы; прогресс на пути к достижению стратегических целей; рамки осуществления; отчетно-обзорный процесс; и гендерные аспекты), которые основываются на надежных свидетельствах и объективном анализе и четко задокументированы в докладе об оценке. В оценке будут также представлены выводы и предварительные рекомендации в отношении возможных будущих действий для дальнейшей активизации деятельности по осуществлению Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

б) Партиципативные консультации по выводам и рекомендациям независимой оценки, которые будут проведены в ходе межсессионного совещания КРОК.

с) Решение КС, в котором будет представлено соглашение Сторон относительно подлежащих осуществлению действий по дальнейшей активизации деятельности по осуществлению Рамочной стратегии на 2018–2030 годы.

21. Что касается справочных материалов, которые будут использоваться для среднесрочной оценки, то источником основных данных для оценки прогресса в достижении стратегических целей и для рассмотрения целей, поставленных в положениях о рамках осуществления, будут служить национальные доклады, представленные Сторонами в 2018 и 2022 годах.

D. Предварительное расписание

22. Рамочная стратегия на 2018–2030 годы рассчитана на 13 лет, при этом середина периода ее осуществления приходится на 2024 год. Среднесрочная оценка будет проводиться в 2024–2025 годах, так что межправительственная рабочая группа может приступить к своей работе, в частности заказать независимую оценку, в первой половине 2024 года. Во второй половине 2024 года на сессии КРОК должны быть проведены партиципативные консультации, и КС может принять окончательное решение по данному вопросу на ее семнадцатой сессии в 2025 году.

23. Поскольку сроки проведения среднесрочной оценки составляют семь лет начиная с нынешнего момента, подготовительная работа будет завершена на КС 16 в 2023 году. При поддержке своего Президиума КС определит круг ведения межправительственной рабочей группы, разработает дополнительные спецификации для самой группы и произведет назначение членов группы, предложенных каждой региональной группой. Она также при необходимости обновит условия, критерии и круг ведения, изложенные в настоящем документе.

III. Выводы и рекомендации

24. При принятии решения об условиях, критериях и круге ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы на основе предложения своего Президиума КС, возможно, пожелает рассмотреть нижеследующие элементы:

25. *ссылаясь* на решения 7/COP. 13 и 13/COP.13, которыми КС утвердила Рамочную стратегию КБОООН на 2018–2030 годы и дала руководящие указания в отношении подготовки среднесрочной оценки,

26. *признавая* важное значение Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы для повышения эффективности осуществления Конвенции,

27. *отмечая*, что середина периода осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы приходится на 2024 год,

28. *с удовлетворением приветствуя* предложение Президиума КС об условиях, критериях и круге ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы,

29. *принимая в предварительном порядке условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, которые были предложены Президиумом КС в документе ICCD/COP (14)/3,*

30. *постановляет, что на своей шестнадцатой сессии в 2023 году КС продолжит подготовку к проведению среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, и в частности завершит разработку этих условий, критериев и круга ведения и создаст межправительственную рабочую группу для контроля за процессом оценки, и с этой целью:*

а) *просит Президиум КС рассмотреть и, при необходимости, обновить принятые в предварительном порядке условия, критерии и круг ведения для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы с целью их принятия на КС 16;*

б) *также просит Президиум КС охарактеризовать в общих чертах круг ведения межправительственной рабочей группы для проведения среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы, и в частности цели, состав и основной порядок работы межправительственной рабочей группы, для рассмотрения КС на ее шестнадцатой сессии; и*

в) *просит далее секретариат учесть расчетные потребности в ресурсах на проведение среднесрочной оценки осуществления Рамочной стратегии КБОООН на 2018–2030 годы в его предлагаемых программе и бюджете на 2024–2025 годы, которые будут представлены КС на ее шестнадцатой сессии.*
