



联合国

ICCD/COP(14)/5



防治荒漠化公约

Distr.: General
24 June 2019
Chinese
Original: English

缔约方会议
第十四届会议
2019年9月2日至13日，印度新德里
临时议程项目 3(b)
在国家、分区域和区域层面有效执行《公约》
促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系

秘书处的说明

概要

第 9/COP.13 号决定呼吁审评和评估《联合国防治荒漠化公约》秘书处在促进和加强与其他有关公约、国际组织和机构的关系方面取得的进展。本文件概述部分此类活动，并强调它们在促进和加强这些关系以及加强执行《公约》方面的有效性。关于缔约方会议要处理的其他伙伴关系的详细报告，见相关正式文件。在审查和评估之后，该文件为促进和加强现有关系和新关系提出了一些建议。

GE.19-10483 (C) 010719 030719



* 1 9 1 0 4 8 3 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-2	3
二. 监测和报告.....	3-7	3
三. 性别平等主流化.....	8-11	4
四. 现有伙伴关系和新伙伴关系.....	12-32	5
A. 干旱缺水.....	13-14	5
B. 干旱倡议.....	15-16	5
C. 沙尘暴.....	17	5
D. 昌原倡议.....	18	6
E. 安卡拉倡议.....	19	6
F. 非洲和绿色长城.....	20-22	6
G. 移民和绿色工作.....	23-25	7
H. 和平森林倡议.....	26	7
I. 2020年后全球生物多样性框架和联合国生态系统恢复十年.....	27	8
J. 科学合作.....	28-31	8
K. 媒体.....	32	9
五. 结论和建议.....	33-38	9

一. 背景

1. 第 9/COP.13 号决定要求审查和评估《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)秘书处促进和加强与其它有关公约、国际组织和机构的关系方面取得的进展。本文件概述部分此类活动,并强调它们在促进和加强这些关系以及加强执行《公约》方面的有效性。关于缔约方会议要处理的其他伙伴关系的详细报告,见相关正式文件。
2. 要在实现《公约》和 2030 年《可持续发展议程》的战略目标方面取得重大进展,需要有力和有效的关系,能够利用与任务相重叠或趋同的组织之间的适当协同作用。其中不仅包括《里约公约》和其他多边环境协定,还包括那些关注与可持续土地管理直接相关问题的组织和机构,包括监测和报告、能力建设、性别平等、干旱、沙尘暴、科学—政策联系平台、治理和土地权利、农村发展、移民和冲突、知识和技术转让、媒体外联和通信以及资源调动。

二. 监测和报告

3. 《荒漠化公约》秘书处作为可持续发展目标指标 15.3.1(“退化土地占土地总面积的比例”)的监管机构,继续在可持续发展目标各项指标机构间专家组中发挥积极作用,该专家组目前负责监督联合国统计委员会通过的可持续发展目标指标框架。2017 年 11 月,可持续发展目标各项指标机构间专家组基于秘书处提交的经修订的元数据文件,¹将可持续发展目标指标 15.3.1 提高到二级,认识到该指标概念明确,有国际公认的方法和标准可用,但各国并不定期生成数据。
4. 这一进展得益于合作编制可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南²,首先设立一个由《荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、《联合国粮食及农业组织》、联合国环境规划署和联合国统计司组成的机构间咨询小组。再加上另外几个伙伴,这种合作现在采取下文所述的地球观测组织土地退化零增长倡议的形式。
5. 全球机制和秘书处与作为全球环境基金执行机构的环境署和许多其他伙伴合作,执行了全球环境基金资助的全球支助方案一和二。其中许多伙伴,特别是保护国际、欧洲航天局、欧洲委员会联合研究中心、国际土壤参考资料中心以及澳大利亚联邦科学与工业研究组织,为 2018 年 3 月至 5 月举行的《荒漠化公约》报告区域能力建设讲习班做出了贡献并提供了便利。也有东道国政府参与进来,它们以现金和实物支持举办这些讲习班。更多信息见 ICCD/CRIC(18)/6 号文件。
6. 秘书处利用缔约方在 2018 年国家报告中提交的与 2030 年可持续发展议程执行情况相关的信息,特别是与可持续发展目标指标 15.3.1 相关的数据,并根据可

¹ <<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>>。

² <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-10/Good%20Practice%20Guidance_SDG%20Indicator%2015.3.1_Version%201.0.pdf>。

持续发展目标指标框架内制定的议定书，向 2019 年 7 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛报告区域和全球情况。³

7. 第 9/COP13 号决定请地球观测组织支持缔约方努力，为回应该邀请，2017 年 10 月确立了一项地球观测组织社区活动，利用地球观测来监测土地退化零增长。2018 年 11 月，地球观测组织工作方案正式批准了地球观测组织土地退化零增长倡议⁴ 的职权范围和实施计划。地球观测组织土地退化零增长倡议旨在(a) 加强各国获取和利用全球、区域和国家数据的能力，(b) 为陆基进度指标制定最低质量标准，以及(c) 提高地球观测数据、工具和接口在下一个《荒漠化公约》和可持续发展目标报告周期的政策相关性。

三. 性别平等主流化

8. 开发并推出了一门关于性别与环境的开放式在线课程，现已在网上提供。⁵ 这项工作由全球环境基金和联合国开发计划署小额赠款方案牵头，与全球环境基金性别伙伴关系合作，涉及国际自然保护联盟、妇女署、开发署、环境署和多边环境协定秘书处，包括《荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》以及《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》。该课程旨在向用户提供将性别平等纳入环境政策主流的知识和工具，并成为可持续发展的有效变革者。第四单元的主题为“性别与土地退化”，阐述了土地退化如何与各种社会因素密切相关，认识到必须考虑到性别因素，以便有效应对这一挑战。

9. 开发署继续发挥关键作用，在执行《公约》过程中促进性别平等和增强妇女权能。开发署与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和《荒漠化公约》一道，为第 30/COP.13 号决定通过的《荒漠化公约性别行动计划》的制定做出了实质性贡献。在本两年期内，开发署还通过性别问题服务台提供技术咨询，支持《荒漠化公约》干旱倡议。此外，在妇女署的财政支持下，环境署生态系统恢复力和荒漠化全球政策中心支持伊朗和摩洛哥试点制定促进性别平等的国家抗旱计划。

10. 自通过《防治荒漠化公约性别行动计划》以来，秘书处与妇女署合作加强其能力，以促进性别平等在其工作中主流化，包括提供关于将性别问题纳入《防治荒漠化公约》执行工作的现场技术咨询和政策指导。在国际自然保护联盟的财政支持下，在圣卢西亚、菲律宾和赞比亚组织了三次关于在土地退化零增长方案编制中实现性别平等主流化的技术讲习班，以建设关于设计次区域土地退化零增长转型项目和方案方面的能力。在《公约》执行情况审评委员会第十七届会议(审评委第十七届会议)的边会举行的能力建设培训展览会期间，在得到赞助的性别问题专家的协助下，举办了一次培训以加强《荒漠化公约》利益攸关方的性别专门知识。

³ <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-10/Good%20Practice%20Guidance_SDG%20Indicator%2015.3.1_Version%201.0.pdf>。

⁴ <<https://www.earthobservations.org/activity.php?id=149>>。

⁵ <<https://www.uncclearn.org/open-online-course-gender-and-environment>>。

11. 秘书处和全球机制与国际自然保护联盟的全球性别问题小组密切合作，建立了一个性别问题服务台，负责审查土地退化零增长国家转型项目提案和国家抗旱计划，以评估它们对性别平等问题的敏感度。还提供了与性别问题相关的咨询服务，包括大力支持开发促进对性别平等问题敏感的土地退化零增长项目工具包。

四. 现有伙伴关系和新伙伴关系

12. 第 9/COP.13 号决定还请秘书处和全球机制提请缔约方会议注意已建立的伙伴关系以及为进一步加强执行《公约》和《荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》可能需要的任何新伙伴关系。以下按专题领域概述的是一些最具相关性的问题。

A. 干旱缺水

13. 秘书处是联合国水机制机构间机制的常设成员，并参加一年两次的联合国水机制会议。它有助于监测可持续发展目标 6 “清洁水和卫生”、世界水日的组织、水问题高级别小组和题为“联合国世界水发展报告”的联合国水机制年度出版物的进展。秘书处也是“缺水问题”专家组和“水与气候变化”专家组的成员。

14. 秘书处与总部位于波恩的致力于干旱、缺水和相关问题的国家和国际组织积极合作，如联合国减少灾害风险办公室、德国发展研究所、联合国大学、联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)和波恩大学，共同组织联合活动、网络研讨会、出版物事宜和提高认识活动，以支持国家层面的适当抗旱政策和工具。

B. 干旱倡议

15. 在《荒漠化公约》干旱倡议的框架内，粮农组织、世界气象组织、环境署、全球水事伙伴关系和美国国家干旱缓解中心设立了一个工作组，以促进干旱倡议的实施。工作组合作开发了一个抗旱工具箱，预计将于 2019 年 9 月推出，并在审评委第十七届会议边会期间组织了一次关于干旱问题的培训，2019 年 5 月在土耳其安塔利亚举办了抗旱工具箱验证研讨会。地中海联盟、开发署和美洲开发银行也是实施干旱倡议方面的伙伴。地中海联盟资助了约旦和毛里塔尼亚制定国家抗旱计划，开发署资助了伊朗、索马里和摩洛哥制定国家抗旱计划。

16. 秘书处在全球农业缺水框架内与粮农组织合作，并与世界气象组织、粮农组织、全球水事伙伴关系、联合国教育、科学及文化组织、国际水管理研究所和美国国家抗旱中心等其他成员领导“抗旱筹备”工作组。秘书处是全球水事伙伴关系/气象组织领导的综合干旱管理方案的常设指导委员会成员。在该方案框架内，全球水事伙伴关系向参与干旱倡议的国家提供了技术支持，作为额外的能力建设，并为制定国家抗旱计划提供了案例研究、指导文件和定制的分析。更多信息见 ICCD/COP(14)/16 号文件。

C. 沙尘暴

17. 秘书处是联合国防治沙尘暴联盟的成员，该联盟是应联合国大会第 72/225 号决议的要求在环境管理小组高级官员第 24 次会议上成立的。秘书处与包括环境署、气象组织、科学机构和各国政府在内的其他联合国实体就沙尘暴问题开展

了合作，特别是在发展基于科学的通信、全球沙尘暴源基础图和审评委第十七届会议边会期间的能力建设培训博览会方面。秘书处还与其他技术伙伴和区域实体合作，如东北亚荒漠化、土地退化和干旱网络。更多信息见 ICCD/COP(14)/17 号文件。

D. 昌原倡议

18. 秘书处在执行缔约方会议第十届会议发起的昌原倡议方面继续开展各种合作。其中心愿景是为三个组成部分提供支持，为土地退化零增长作出贡献：(a) 加强《荒漠化公约》的科学进程；(b) 调动额外资源和促进伙伴关系安排；以及 (c) 支持全球框架，推广最佳做法，包括土地滋养生命奖。昌原倡议继续每年为秘书处执行《公约》的工作提供技术、财政和政治支持。在 2018-2019 两年期内，活动包括土地退化零增长目标设定和实施、《全球土地展望》以及衍生的区域专题报告、科学政策相互联系、沙尘暴、绿化旱地伙伴关系、能力建设和南部非洲次区域干旱倡议等。

E. 安卡拉倡议

19. 缔约方会议第十二届会议发起安卡拉倡议，以加强《公约》的执行。该倡议旨在支持全球可持续发展议程，并利用从土耳其土地管理经验和方法中吸取的教训。安卡拉倡议的目标是：(a) 解决影响执行的主要社会经济因素，并将人民置于决策的中心；(b) 提高体制安排的效率；(c) 通过支持易受干旱影响国家的综合土地使用规划来加强决策；(d) 沿着非洲绿色长城创造机会之地。安卡拉倡议支持 3S 工作队的活动、秘书处的能力建设工作方案，特别侧重于为决策创造有利环境、各级民间社会组织的工作、性别平等主流化活动、发展综合抗旱筹备系统和干旱预警系统，以及土地退化零增长目标设定方案框架内的其他活动。

F. 非洲和绿色长城

20. 秘书处与萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会签署了一项合作协议，合作编写《全球土地展望》(GLO)西非专题报告(即 GLO 第二版)，并合作制定基于土地的进展指标，为监测该次区域土地退化零增长的执行情况。此外，秘书处已开始与非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系讨论将现有和未来合作正规化，以支持非洲缔约方执行《公约》。合作领域包括：(a) 监测和实施绿色长城撒哈拉和萨赫勒倡议；(b) 为非洲集团提供谈判技能培训；(c) 关于世界防治荒漠化日、非洲环境日和非洲旱地周的宣传和提高认识活动；(d) 支持区域经济共同体有效参与《荒漠化公约》进程；以及(e) 支持非洲集团的区域协调活动，特别是为缔约方会议和其他附属机构举行的筹备会议。

21. 全球机制与非洲联盟委员会、粮农组织、国际自然保护联盟、联合国资本发展基金和非洲工业研究中心合作，通过实施欧洲联盟委员会供资的绿色欧盟地方环境阵线项目，支持绿色长城撒哈拉和萨赫勒倡议。这包括在萨赫勒发展可持续价值链过程中与社会企业 Aduna 合作。曾获得奥斯卡最佳导演奖提名的费尔南多·梅里尔斯制作的一部关于绿色长城的纪录片，在制作过程中，全球机制通过其世界银行集团气候合作(Connect4Climate)伙伴关系以及爱尔兰援助组织、萨赫

勒救援组织、树木援助组织和 Make Productions 公司与全球环境基金和世界银行等组织结成伙伴关系。全球机制还与爱尔兰政府合作，编写将于 2019 年发布的绿色长城状况报告，并在绿色长城沿线试点项目中与土耳其和意大利政府合作。

22. 全球机制还与英国广播公司、《卫报》和《每日电讯报》等主要媒体合作，提高对该倡议的认识，并向公众宣传关于绿色长城的故事。与绿色长城倡议相关的其他公众参与伙伴关系包括 Brave Bison 等社交媒体公司、VentureThree 等品牌公司，以及通过其课堂教育方案设立的非营利社会影响媒体机构“社会影响媒体奖”。关于绿色长城的虚拟现实电影的制作也促成了与 YouTube、La Geode Imax Cinema 和皇家植物园邱园的合作，以便向公众更广泛地发行该电影。

G. 移民和绿色工作

23. 秘书处和国际移民组织再次承诺发出联合信息，强调解决移民问题的环境根源的重要性。这些努力有助于在《全球移民契约》中认识到荒漠化、土地退化和干旱等是迫使人们离开原籍国的不利驱动因素和结构性因素。欧盟-非洲对话还呼吁在关于移民的区域对话中增加投资，以解决与气候变化和土地退化相关的移民根源问题，即拉巴特进程报告分析(2018 年 10 月)和瓦莱塔行动计划联合结论(2018 年 11 月)。

24. 秘书处委托国际移民组织在国际劳工组织和地中海联盟的协助下，编写一份研究报告，探讨为执行《公约》而采取的措施在解决荒漠化/土地退化和干旱(导致移民的驱动因素之一)方面可以发挥的作用。秘书处和国际移民组织还合作实施非洲可持续、稳定和安全政府间倡议(3S)。国际移民组织正在尼日尔阿加德兹实施第一个示范项目，该项目已恢复了 200 公顷土地，为失业青年、前走私者和返回的移民创造绿色就业机会。此外，500 多名西非移民在等待返回原籍国时，在阿加德兹移民组织过渡中心接受了关于可持续土地管理的培训。更多信息见 ICCD/COP(14)/19 号文件。

25. 秘书处和劳工组织认识到创造基于土地的绿色工作越来越重要，因此编写了一份关于促进采用综合办法应对环境挑战、体面工作和劳工移民的谅解备忘录。这包括承诺在共同商定的领域开展合作，包括政策、宣传、通信、项目开发和资源调动，以支持采取综合办法，促进可持续性，制止荒漠化和土地退化，支持体面工作机会，同时特别关注移民趋势。

H. 和平森林倡议

26. 2018 年 7 月在大韩民国首尔举行的第一届全球土地退化零增长论坛上，和平森林倡议的概念被提出，以展示在跨界冲突后局势中实现土地退化零增长的价值。“和平森林倡议”的目标是作为一个实用平台，促进在跨界冲突后局势中关于土地退化零增长的合作与协作。该平台将与政府、民间社会组织和地方社区等建立伙伴关系，探索设定土地退化零增长共同目标以及联合项目开发和实施。

“和平森林倡议”有潜力通过合作努力，如可持续土地管理、林业和土地恢复，大幅增强信任和建立信心，同时支持实现土地退化零增长和其他可持续发展目标，这些目标最终有助于缓解政治紧张局势、促进和解和/或融入永久的建设和平进程。

I. 2020年后全球生物多样性框架和联合国生态系统恢复十年

27. 秘书处和《荒漠化公约》国家联络点参加了在《生物多样性公约》主持下制定 2020 年后全球生物多样性框架的磋商。在瑞士政府的慷慨支持下，来自四个符合条件的《荒漠化公约》区域执行附件的国家联络点获得资金，以参加 2019 年 6 月在瑞士伯尔尼举行的里约三公约和生物多样性相关公约关于 2020 年后全球生物多样性框架的研讨会。以环境署和粮农组织为牵头机构，里约三公约秘书处应邀为联合国大会于 2019 年 3 月通过的联合国生态系统恢复十年的设计和实施做出贡献。这种新的伙伴关系将侧重于在各自的任务和现有资源范围内确定和制定可能的活动和方案。

J. 科学合作

28. 第 19/COP.13 号决定请科学—政策联系平台继续为处理荒漠化/土地退化和干旱问题的其他国际科学小组和机构做出贡献并与之合作。在科学—政策联系平台 2018-2019 年工作方案期间，开展了与其他政府间科学小组和机构有关的六项协调活动。更多信息见 ICCD/COP(14)/CST/4 号文件。

29. 秘书处作为观察员向《气候公约》附属履行机构和附属科学技术咨询机构科龙尼维亚联合农业工作提交了两份材料，特别强调(a) 评估适应、适应的协同效益和抗御力的方式方法，以及(b) 改善草场和耕地的土壤碳、土壤健康和土壤肥力以及综合系统，包括水管理，关于这两个专题的研讨会将与履行机构第五十届会议和科技咨询机构第五十届会议同期举行。

30. 秘书处和科学—政策联系平台在 2019 年《气候公约》国家适应计划博览会⁶上组织了一次会议，重点是查明了《气候公约》利害关系方在同时开展旨在实现气候变化适应和土地退化零增长目标的项目和方案方面面临的挑战。此次会议表明，解决土地退化和寻求适应气候变化往往是各自独立进行的。最常见的理由是：(a) 对适应和土地退化零增长方针的兼容性缺乏认识；(b) 担心“重复计算”；(c) 正式认可的指导意见有限；(d) 现有项目准备设施不重视这些协同作用。

31. 《荒漠化公约》秘书处和《养护野生动物移栖物种公约》秘书处之间的合作为《养护野生动物移栖物种公约》缔约方会议第十二届会议的决定作出了贡献，这些决定请缔约方考虑探索将生物多样性要求纳入适当规模的土地退化零增长交付工作，以支持《非洲—欧亚区域候鸟行动计划》。科学和技术委员会主席团与《荒漠化公约》、《养护野生动物移栖物种公约》和《保护世界文化和自然遗产公约》秘书处合作，作为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台第七届会议的观察员，为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台 2030 年之前滚动工作方案中的专题定义做出了贡献，特别是关于连通性在确保社会生态系统完整性和复原力方面的作用。

⁶ 国家适应计划博览会是《气候公约》下的最不发达国家专家组与各种机构和组织合作举办的年度外联活动，旨在促进《气候公约》国家联络点、绿色气候基金国家指定主管部门和一系列其他利害关系方之间就如何推进《气候公约》国家适应计划交流经验和建立伙伴关系。

K. 媒体

32. 《荒漠化公约》拓展了与世界上最大的发展中国家记者网络(国际新闻通讯社)的伙伴关系,以支持秘书处和全球机制举措的外联和信息传播。从 2018 年 4 月至 2019 年 3 月,国际新闻通讯社发表了 20 多篇新闻和专题报道,突出介绍了世界不同地区的国家荒漠化/土地退化和干旱举措和活动,包括为《荒漠化公约》的主要活动发表的新闻和专题报道,这些活动包括 2018 年和 2019 年世界防治荒漠化日、审评委第十七届会议和缔约方会议第十四届会议。截至 2019 年 5 月,在国际新闻通讯社的协助下,《荒漠化公约》出版并发布了 10 篇关于其活动的专题报道。

五. 结论和建议

33. 在考虑促进和加强与其它有关公约、国际组织和机构的关系的后续步骤时,应优先考虑那些协助各国执行《公约》的关系。人们普遍承认建立有力和有效的关系,利用与任务相重叠或相趋同的组织之间的适当协同作用,有利于《公约》的执行工作。

34. 要重申第 9/COP.12 号决定所载的三项基于土地的进展指标对于里约三公约和可持续发展目标之下的报告工作十分有用,这些指标与第 22/COP.11 号决定通过的进展指标/衡量标准一致,它们是:(a) 土地覆盖趋势;(b) 土地生产力或土地机能的趋势;以及(c) 地上和地下碳储存趋势。

35. 承认《公约》的秘书处相对较小,与外部机构和专家合作能够产生诸多益处,可帮助各国监测和报告这三项进展指标/衡量标准的情况。

36. 以地球观测组织土地退化零增长倡议为形式的新伙伴关系对秘书处的以下工作至关重要:(a) 促进数据获取和质量标准的制定,以及(b) 创建交互式分析工具/平台和创新能力建设机制,以减轻报告负担并提高各国利用地球观测数据集实现土地退化零增长和其他可持续发展优先事项的能力。

37. 同样,旨在应对性别平等和增强妇女权能、干旱和沙尘暴、移民和就业以及媒体外联的其他新兴伙伴关系对于加强《公约》的执行以及在实现土地退化零增长方面取得进展至关重要。

38. 因此,缔约方会议第十四届会议不妨考虑:

(a) 向地球观测组织土地退化零增长倡议提供财政或实物捐助,并继续与地球观测组织土地退化零增长倡议合作,以解决与陆基进度指标有关的差距,并根据可持续发展目标各项指标机构间专家组和联合国统计委员会制定的数据要求和协议,提高地球观测数据、工具和联系在《荒漠化公约》下一个报告周期(2021-2022 年)和可持续发展目标报告中的政策相关性;

(b) 基于现有伙伴关系,支持在各层面(特别是在国家和次国家层面)将性别平等纳入主流,并请全球环境基金支持里约三公约秘书处应各自缔约方的请求提交的联合请求,这些联合请求旨在加强提高认识和能力建设的协同作用,以便在区域和全球层面促进性别平等;

(c) 加强现有伙伴关系，以支持在沙尘暴、干旱监测、备灾和预警系统、干旱脆弱性评估和干旱风险缓解措施、移民和绿色就业方面的活动，特别是在国家和次国家层面；以及

(d) 在 2020 年后全球生物多样性框架、联合国生态系统恢复十年和新城市议程等新兴问题背景下，寻求建立新伙伴关系，进一步加强《公约》及其 2018-2030 年战略框架的执行。
