



Конференция Сторон

Четырнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 2–13 сентября 2019 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Программа и бюджет

Финансовые показатели целевых фондов Конвенции

Финансовые показатели целевых фондов Конвенции

Записка секретариата*

Резюме

В своем решении 10/COP.13 Конференция Сторон (КС) просила Исполнительного секретаря представить КС на ее четырнадцатой сессии доклад о состоянии целевых фондов, созданных в соответствии с финансовыми правилами. Настоящий документ, представляемый в ответ на эту просьбу, содержит общий обзор поступлений и расходов всех целевых фондов Конвенции за двухгодичный период 2018–2019 годов по состоянию на 31 мая 2019 года.

В соответствии с подходом Организации Объединенных Наций к управлению, ориентированному на конкретные результаты, отчетность о результатах деятельности используется для определения фактического прогресса в реализации ожидаемых достижений в сравнении с обязательствами, изложенными в утвержденном бюджете по программам. Такая отчетность о результатах охватывает все виды деятельности в бюджете по программам. Соответственно Стороны, возможно, пожелают рассмотреть финансовые показатели по целевым фондам Конвенции с учетом степени осуществления программ работы секретариата, Глобального механизма, Комитета по науке и технике и Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. Поэтому настоящий документ следует рассматривать совместно с документом ICCD/CRIC(18)/3, в котором представлена работа органов и учреждений Конвенции на основе достигнутых результатов.

* В связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего документ органа, настоящий документ издается после установленной даты его публикации.



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–4 | 3 |
| A. Мандат | 1 | 3 |
| B. Сфера охвата записки | 2–4 | 3 |
| II. Отчет о поступлениях и расходах..... | 5–16 | 3 |
| A. Целевой фонд для основного бюджета Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием | 5–10 | 3 |
| B. Целевой фонд для содействия участию представителей Сторон, отвечающих установленным критериям, в сессиях, проводимых Конвенции в рамках Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием..... | 11 | 5 |
| C. Целевые фонды для добровольного финансирования деятельности в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием | 12–13 | 6 |
| D. Целевой фонд для финансирования мероприятий по Конвенции, организуемых секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (Боннский фонд)..... | 14–15 | 7 |
| E. Специальный счет для расходов на поддержку программ..... | 16 | 7 |
| III. Поправка к финансовым правилам Конференции Сторон, ее вспомогательных органов и секретариата Конвенции | 17–22 | 8 |
| IV. Выводы и рекомендации | 23 | 9 |
| Приложение | | |
| Проекты и мероприятия, финансируемые по линии Целевого фонда для дополнительной деятельности (секретариат и Глобальный механизм) в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов | | 10 |

I. Введение

A. Мандат

1. В правиле 10 d) правил процедуры Конференции Сторон (КС) предусмотрено, что предварительная повестка дня каждой очередной сессии КС включает в себя, в зависимости от обстоятельств, предлагаемый бюджет, а также все вопросы, касающиеся счетов и финансовых мероприятий. В своем решении 10/COP.13 КС просила Исполнительного секретаря представить КС на ее четырнадцатой сессии (КС 14) доклад о состоянии целевых фондов, созданных в соответствии с ее финансовыми правилами, а также о взносах в основной бюджет, внесенных Сторонами за предыдущие финансовые периоды (до 1 января 2018 года) и полученных в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов.

B. Сфера охвата записки

2. Настоящий документ содержит общий обзор поступлений и расходов всех целевых фондов Конвенции за двухгодичный период 2018–2019 годов по состоянию на 31 мая 2019 года.

3. Секретариат, Глобальный механизм (ГМ), Комитет по науке и технике и Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) планируют и ведут свою работу, а также осуществляют мониторинг прогресса в ней, используя четырехлетние планы работы и рассчитанные по стоимости двухгодичные программы работы. Эти планы и программы работы строятся на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), и после КС 13 в 2017 году они были включены в единый всеобъемлющий план и программу работы КБОООН.

4. В конце каждого двухгодичного периода секретариат и ГМ представляют информацию о результатах их деятельности по осуществлению плана и программы работы. В соответствии с подходом Организации Объединенных Наций к УОКР отчетность о результатах деятельности используется для определения фактического прогресса в достижении целей плана работы в сравнении с обязательствами, изложенными в утвержденном бюджете по программам. Такая отчетность о результатах охватывает все виды деятельности в бюджете по программам. В настоящем документе содержится информация о деятельности целевых фондов Конвенции, и поэтому его следует рассматривать совместно с подробным докладом о деятельности учреждений и вспомогательных органов Конвенции (за 2018–2019 годы)¹.

II. Отчет о поступлениях и расходах

A. Целевой фонд для основного бюджета Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

5. Своим решением 10/COP.13 КС утвердила основной бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 16,2 млн евро (см. таблицу 1). Финансирование утвержденного бюджета осуществляется за счет ориентировочных взносов всех Сторон и принимающего правительства.

¹ ICCD/CRIC/(18)/3.

Таблица 1
Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов
 (в евро)

| | 2018 год | 2019 год | 2018–2019 годы |
|--|------------------|------------------|-------------------|
| Непосредственные расходы на деятельность по программам | 7 162 868 | 7 162 868 | 14 325 736 |
| Расходы на поддержку программ | 931 173 | 931 173 | 1 862 346 |
| Корректировка резервного капитала | 0 | 0 | 0 |
| Общая сумма утвержденного бюджета | 8 094 041 | 8 094 041 | 16 188 082 |
| Взносы правительства принимающей страны | 511 292 | 511 292 | 1 022 584 |
| Ориентировочные взносы всех Сторон | 7 582 749 | 7 582 749 | 15 165 498 |
| Общая сумма поступлений | 8 094 041 | 8 094 041 | 16 188 082 |

6. Тем же решением КС утвердила бюджет в размере 1,8 млн евро из резервов Целевого фонда для основного бюджета Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) на цели реализации Инициативы по противодействию засухе, описанной в решении 29/COP.13.

7. По состоянию на 31 мая 2019 года в Целевой фонд для основного бюджета КБОООН поступило 9,6 млн евро, или 63,4% общего объема ориентировочных взносов на двухгодичный период. На момент составления настоящего доклада добровольный взнос принимающего правительства за 2019 года не был выплачен. В таблице 2 показана фактическая сумма средств, поступивших за истекшую часть двухгодичного периода.

Таблица 2
Сумма средств, поступивших за двухгодичный период 2018–2019 годов
 (в евро)

| | |
|---|-------------------|
| <i>Перенос средств с 2016–2017 годов</i> | 4 463 053 |
| Добровольные взносы за 2018–2019 годы | 9 622 273 |
| Взносы за предыдущие годы | 564 030 |
| Взносы правительства принимающей страны | 510 696 |
| Полученные заранее взносы за будущие годы | 19 058 |
| Проценты и прочие поступления | 192 079 |
| Общая сумма поступивших средств | 15 371 189 |

8. Общая сумма неуплаченных ориентировочных взносов за период 2002–2007 годов составляет 0,71 млн долл. США, а за период 2008–2017 годов – 7 млн евро. В таблицах 3 и 4 приводятся подробные данные о числе Сторон-должников и суммах неуплаченных взносов в разбивке по годам.

Таблица 3
Неуплаченные взносы в целевой фонд в разбивке по годам за период 2002–2007 годов по состоянию на 31 мая 2019 года
 (в долл. США)

| | Количество Сторон | Сумма невыплаченных взносов |
|---|-------------------|-----------------------------|
| Невыплаченные взносы с 1 января указанного ниже года: | | |
| 2002 | 2 | 160 |
| 2003 | 3 | 174 |

| | <i>Количество Сторон</i> | <i>Сумма невыплаченных взносов</i> |
|--------------|--------------------------|------------------------------------|
| 2004 | 5 | 350 |
| 2005 | 5 | 400 |
| 2006 | 7 | 267 343 |
| 2007 | 18 | 438 914 |
| Всего | | 707 340 |

Таблица 4

Неуплаченные взносы в целевой фонд в разбивке по годам за период 2008–2019 годов по состоянию на 31 мая 2019 года

(в евро)

| | <i>Количество Сторон</i> | <i>Сумма невыплаченных взносов</i> |
|---|--------------------------|------------------------------------|
| Невыплаченные взносы с 1 января указанного ниже года: | | |
| 2008–2009 | 25 | 572 905 |
| 2010–2011 | 31 | 75 772 |
| 2012–2013 | 42 | 207 807 |
| 2014–2015 | 50 | 221 893 |
| 2016–2017 | 69 | 383 652 |
| 2018–2019 | 133 | 5 543 619 |
| Всего | | 7 005 648 |

9. Стороны, возможно, помнят, что КС уполномочила Исполнительного секретаря на заключение с любой Стороной, чья задолженность по согласованным взносам остается непогашенной в течение двух или более лет, договоренностей о взаимном согласовании «графика платежей» с целью уплаты такой Стороной всей непогашенной задолженности по согласованным взносам в течение шести лет, в зависимости от финансового положения соответствующей Стороны, и уплаты будущих взносов до истечения установленного срока². Секретариат направил напоминание всем Сторонам, имеющим задолженность по взносам, и предложил Сторонам с двухгодичной или более чем двухгодичной задолженностью заключить договоренности о ее погашении. По состоянию на 31 мая 2019 года ни одна из Сторон не обратилась к секретариату с предложением заключить такие договоренности относительно задолженности по взносам за два года или более. Тем не менее в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов секретариат получил 0,56 млн евро в счет основных взносов за предыдущие двухгодичные периоды.

10. Секретариат будет и впредь направлять Сторонам напоминания относительно не уплаченных ими взносов и ежемесячно размещать на своем веб-сайте информацию о состоянии ориентировочных взносов³.

В. Целевой фонд для содействия участию представителей Сторон, отвечающих установленным критериям, в сессиях, проводимых в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

11. По состоянию на 31 мая 2019 года поступления в Целевой фонд для содействия участию представителей Сторон, отвечающих установленным критериям, в сессиях Конференции КБОООН исчислялись в 0,67 млн евро, включая суммы, перенесенные из предыдущих периодов, и эти средства использовались для финансирования

² Пункт 13 решения 9/COP.9, пункт 26 решения 10/COP.12, и пункт 26 решения 10/COP.13.

³ <https://www.unccd.int/about-us/secretariat>.

участников из Сторон, отвечающих установленным требованиям, назначенных научно-технических корреспондентов из затрагиваемых стран, отвечающих установленным требованиям, и представителей неправительственных организаций. Информация о поступлениях и расходах этого целевого фонда содержится в таблице 5.

Таблица 5

Поступления и расходы Целевого фонда для содействия участию представителей Сторон, отвечающих установленным критериям, в сессиях Конференции КБОООН по состоянию на 31 мая 2019 года

(в евро)

| <i>Поступления</i> | |
|--|----------------|
| Перенос средств с 2016–2017 годов | 444 374 |
| Добровольные взносы за 2018–2019 годы | 202 376 |
| Проценты и прочие поступления | 20 479 |
| Общая сумма поступлений | 667 229 |
| <i>Расходы</i> | |
| Путевые расходы для 83 отвечающих критериям участников КРОК17 ^a | 327 869 |
| Расходы на поддержку программ | 42 448 |
| Общая сумма расходов | 370 317 |
| Остаток средств | 296 912 |

^a Семнадцатая сессия Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.

С. Целевые фонды для добровольного финансирования деятельности в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

12. В таблице 6 показаны поступления и расходы соответствующих целевых фондов для добровольного финансирования деятельности секретариата и ГМ по состоянию на 31 мая 2019 года.

Таблица 6

Поступления и расходы соответствующих целевых фондов для добровольного финансирования деятельности секретариата и Глобального механизма по состоянию на 31 мая 2019 года

(в евро)

| | <i>Секретариат</i> | <i>Глобальный механизм</i> |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------------|
| <i>Поступления</i> | | |
| Перенос средств с 2016–2017 годов | 7 192 450 | 4 221 944 |
| Добровольные взносы за 2018–2019 годы | 2 133 022 | 3 811 094 |
| Проценты и прочие поступления | 223 110 | 354 255 |
| Общая сумма поступлений | 9 548 582 | 8 387 293 |
| <i>Расходы</i> | | |
| Выплаты и обязательства | 3 526 505 | 3 448 552 |
| Расходы на поддержку программ | 345 711 | 219 912 |
| Общая сумма расходов | 3 872 216 | 3 668 464 |
| Остаток средств | 5 676 366 | 4 718 829 |

13. По состоянию на 31 мая 2019 года секретариат получил 2,1 млн евро, а ГМ – 3,8 млн евро.

D. Целевой фонд для финансирования мероприятий по Конвенции, организуемых секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (Боннский фонд)

14. Правительство Германии, являющееся правительством принимающей страны секретариата, поддерживает связанные с Конвенцией виды деятельности и мероприятия, ежегодно внося дополнительный взнос в размере 511 292 евро. Эти средства, известные как Боннский фонд, перечисляются на счета секретариата двумя траншами в год. Из общей суммы взносов на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 1 022 584 евро по состоянию на 31 мая 2017 года секретариат получил взнос за 2018 год, добавившийся к перенесенному остатку и прочим поступлениям.

15. Боннский фонд используется в соответствии с планом расходования средств, который предлагается секретариатом и утверждается правительством Германии. По состоянию на 31 мая 2019 года по таким планам расходования средств, согласованным на 2018 и 2019 годы, было израсходовано 0,49 млн евро. Следует отметить, что на момент составления настоящего доклада взнос за 2019 год еще не был получен. Общие данные об использовании соответствующих средств содержатся в таблице 7.

Таблица 7

Поступления и расходы Боннского фонда по состоянию на 31 мая 2019 года

(в евро)

| <i>Поступления</i> | |
|---------------------------------------|----------------|
| Перенос средств с 2016–2017 годов | 367 473 |
| Добровольные взносы за 2018–2019 годы | 534 532 |
| Проценты и прочие поступления | 36 628 |
| Общая сумма поступлений | 938 633 |
| <i>Расходы</i> | |
| Выплаты и обязательства | 436 336 |
| Расходы на поддержку программ | 53 202 |
| Общая сумма расходов | 489 538 |
| Остаток средств | 449 095 |

E. Специальный счет для расходов на поддержку программ

16. В соответствии со стандартной практикой Организации Объединенных Наций со всех целевых фондов по ставке 13% взимаются средства для покрытия расходов на услуги по поддержке программ. Эти средства на услуги по поддержке программ в основном используются для покрытия расходов на персонал, занимающийся административной поддержкой, и на секретариатский персонал Бюро по связи с Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки. В таблице 8 показано состояние Специального счета для расходов на поддержку программ.

Таблица 8

Поступления и расходы Специального счета для расходов на поддержку программ по состоянию на 31 мая 2019 года

(в евро)

| | |
|---|------------------|
| <i>Поступления</i> | |
| Перенос средств с 2016–2017 годов | 1 680 368 |
| Расходы на поддержку программ в 2018–2019 годах | 1 666 600 |
| Проценты и прочие поступления | 477 989 |
| Общая сумма поступлений | 3 824 958 |
| <i>Расходы</i> | |
| Выплаты и обязательства | 3 003 744 |
| Общая сумма расходов | 3 003 744 |
| Остаток средств | 821 214 |

III. Поправка к финансовым правилам Конференции Сторон, ее вспомогательных органов и секретариата Конвенции

17. В соответствии с пунктом 17 решения 10/COP.13 КС просила Исполнительного секретаря подготовить доклад о методологии и практике установления шкалы взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы проанализировать финансовые правила КС КБОООН, ее вспомогательных органов и секретариата Конвенции.

18. Стороны, возможно, помнят, что своим решением 2/COP.1 КС утвердила финансовые правила КС, ее вспомогательных органов и секретариата Конвенции, в пункте 12 а) которых говорится следующее:

Взносы, вносимые каждый год Сторонами в соответствии с ориентировочной шкалой, принятой консенсусом КС и основанной на такой шкале взносов Организации Объединенных Наций, которая может приниматься время от времени Генеральной Ассамблеей, скорректированные таким образом, чтобы ни одна Сторона не вносила менее 0,01% от общей суммы, чтобы ни один взнос не превышал 25% от общей суммы и чтобы ни один взнос наименее развитой страны, являющейся Стороной Конвенции, не превышал 0,01% от общей суммы взносов.

19. Секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и КБОООН устанавливают ориентировочную шкалу взносов для их основных бюджетов на основе шкалы взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций, утверждаемой Генеральной Ассамблеей, как это можно видеть в решении 14/37 КС КБР об утверждении основного бюджета на двухгодичный период 2019–2020 годов и в решении 21/СР.23 КС КБОООН об утверждении основного бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов. Оба секретариата применяют критерии, изложенные в резолюциях Генеральной Ассамблеи о взносах для распределения расходов Организации Объединенных Наций, последняя из них – резолюция A/RES/73/271, в пунктах 6 f)–h) которой говорится следующее:

- f) минимальная ставка взноса составляет 0,001%;
- g) максимальная ставка взноса для наименее развитых стран составляет 0,01%; и
- h) максимальная ставка взноса составляет 22%.

20. В решении 14/37 КС КБР КС вновь подтверждает методологию установления ориентировочной шкалы, определяя верхний предел взносов в основной бюджет на

уровне 22% и подчеркивая, что ни одна из наименее развитых стран не выплачивает более 0,01% в соответствии с Финансовыми правилами для управления Целевым фондом КБР.

21. Несмотря на то, что в решении КС РКИКООН по основному бюджету не упоминаются применяемые критерии, своим решением 17/СР.4 КС внесла поправки в текст финансовых правил, исключив из них ссылки на конкретные критерии:

Взносы, вносимые каждый год Сторонами в соответствии с ориентировочной шкалой, принятой консенсусом Конференцией Сторон и основанной на такой шкале взносов Организации Объединенных Наций, которая может приниматься время от времени Генеральной Ассамблей;

22. С учетом того что секретариат КБООН применяет критерии, изложенные в резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствующий финансовый период, секретариат КБООН рекомендует КС КБООН рассмотреть вопрос о внесении поправки в пункт 12 а) в соответствии с решением 17/СР. 4 КС КБООН.

IV. Выводы и рекомендации

23. КС, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе, и принять решение о действиях, которые, возможно, необходимо будет предусмотреть в решениях, касающихся бюджета по программам.

Приложение

Проекты и мероприятия, финансируемые по линии Целевого фонда для дополнительной деятельности (секретариат и Глобальный механизм) в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов

| <i>Проект</i> | <i>Поступления (в евро)</i> | <i>Расходы (в евро)</i> | <i>Остаток (в евро)</i> |
|--|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Проведение сессии КРОК в Джорджтауне, Гайана | 158 367 | 157 841 | 526 |
| Участие в мероприятиях на КС 14 | 8 570 | 0 | 8 570 |
| Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой в 2018 году | 8 570 | 8 058 | 512 |
| Повышение потенциала земель: трансформация источников средств к существованию за счет восстановления ландшафтов в Сахеле | 2 500 000 | 0 | 2 500 000 |
| Деятельность по достижению НБДЗ | 283 161 | 159 634 | 123 527 |
| Деятельность ОГО | 188 248 | 106 519 | 81 729 |
| Договоренность о совместном покрытии расходов в Бюро по связи в Нью-Йорке | 174 064 | 160 435 | 13 629 |
| Откомандирование сотрудника по программам в Отделение РКГ в Стамбуле, Турция | 145 690 | 94 108 | 51 582 |
| Анкарская инициатива 2018 года | 1 102 288 | 0 | 1 102 288 |
| Чханвонская инициатива 2018 года | 1 242 650 | 100 774 | 1 141 876 |
| Откомандирование сотрудника по программам в Отделение РКГ КБОООН для Азии в Бангкоке, Таиланд, 2018–2019 годы | 110 810 | 51 369 | 59 441 |
| Поддержка Отделения РКГ в Рабате, Марокко | 104 102 | 51 623 | 52 479 |
| Поддержка составления глобальной карты районов, уязвимых к песчаным и пыльным бурям, «Обзора земель мира» и стратегических руководящих указаний по взаимодействию городских и сельских районов | 179 961 | 27 591 | 152 370 |
| Поддержка секретариата КБОООН в осуществлении решений, принятых на КС 11 | 300 000 | 276 630 | 23 370 |
| Программа присуждения награды «Земля для жизни» | 120 990 | 0 | 120 990 |
| «Великая зеленая стена» | 1 250 000 | 49 768 | 1 200 232 |
| Деятельность в рамках Глобальной программы поддержки | 1 347 682 | 811 319 | 536 363 |
| Всего | 9 225 153 | 2 055 669 | 7 169 484 |

Сокращения: КРОК – Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции; КС 14 – четырнадцатая сессия Конференции Сторон; ОГО – организация гражданского общества; НБДЗ – нейтральный баланс деградации земель; РКГ – региональная координационная группа; КБОООН – Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.