



缔约方会议
第十四届会议
2019年9月2日至13日，印度，新德里
临时议程项目7(a)
程序事项
民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》
的会议和进程

民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议 和进程

秘书处的说明*

摘要

缔约方会议第5/COP.13号决定请秘书处处理多项关于民间社会组织介入《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)进程的问题。缔约方会议请执行秘书为民间社会组织甄选小组成员的任期展续提供便利。它还要求与该小组合作，采取必要措施落实独立评价提出的建议。

在同一决定中，缔约方会议请秘书处向缔约方会议第十四届会议(COP 14)报告本决定的执行情况，包括甄选小组关于其职责履行情况的报告。

本文件载有执行秘书和甄选小组的报告，说明秘书处采取了何种措施来执行上述决定，并提出了相关建议供缔约方会议第十四届会议审议。

* 因文件处理方面的限制，本报告逾期提交。



目录

| | 段次 | 页次 |
|---|-------|----|
| 一. 背景..... | 1-5 | 3 |
| 二. 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》 的会议和进程..... | 6-20 | 3 |
| A. 民间社会组织甄选小组成员任期的展续..... | 6-8 | 3 |
| B. 对民间社会组织甄选小组履行其职责提供的支持..... | 9-13 | 4 |
| C. 落实关于《防治荒漠化公约》支持民间组织参与 的效果的独立审评所提出的建议..... | 14-20 | 4 |
| 三. 民间社会组织甄选小组的报告..... | 21-44 | 5 |
| A. 甄选小组的活动..... | 21-23 | 5 |
| B. 民间社会组织甄选小组的工作..... | 24-28 | 6 |
| C. 民间社会组织甄选小组在《公约》执行情况审评 委员会第十七次会议期间的参与..... | 29-34 | 8 |
| D. 2019 年防治荒漠化会议..... | 35-36 | 9 |
| E. 民间社会组织参加缔约方会议第十四届会议的 筹备工作..... | 37-38 | 9 |
| F. 经验教训..... | 39-44 | 9 |
| 四. 结论和建议..... | 45 | 10 |

一. 背景

1. 第 5/COP.9、5/COP.10、5/COP.11、5/COP.12 和 5/COP.13 号决定为组织和动员民间社会组织参与《防治荒漠化公约》的会议和进程奠定了基础。自那时以来，《防治荒漠化公约》民间社会组织甄选小组一直在确保经缔约方会议认可的所有民间社会组织的协调，并为秘书处和全球机制的工作提供定期指导和反馈。
2. 过去四年来，该小组及其组成部分一直致力于民间社会确定的优先事项，包括土地保有权和性别问题。在缔约方会议第十三届会议上，该小组代表民间社会组织提出了一系列建议，以确保负责任的土地保有权，同时实现土地退化零增长。在这方面，第 5/COP.13 号决定请缔约方考虑该小组关于土地权的建议。
3. 第 5/COP.13 号决定鼓励该小组在设计其工作方案时考虑《荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》和缔约方会议的专题，并审查其工作模式，以提高其在《公约》进程中的效力。
4. 缔约方会议第十届会议要求第十三届会议全面审评经修订的民间组织资格认可程序在提高民间社会介入执行《公约》的效果方面取得的结果。缔约方在第十三届会议上要求秘书处与该小组合作，采取措施，落实独立评价提出的建议。
5. 缔约方还要求秘书处向缔约方会议第十四届会议报告该决定的执行情况。

二. 民间社会组织参与和介入《联合国防治荒漠化公约》的会议和进程

A. 民间社会组织甄选小组成员任期的展续

6. 缔约方会议在第 5/COP.13 号决定第 8 段中，要求秘书处为 2018 年 1 月将民间社会组织甄选小组成员任期展续两年提供便利。根据这一规定并作为与认可的民间社会组织协商的结果，任命了下列成员：
 - (a) Djatougbe Aziaka 女士(多哥福利会)——代表非洲集团；
 - (b) Jijia Luo 女士(中国绿化基金会)——代表亚洲集团；
 - (c) Octavio Perez Pardo 先生(Colegio de Ingenieros Agrónomos de Santiago de Estero)——代表拉丁美洲和加勒比集团；
 - (d) Valentin Ciubotaru 先生(非政府组织)——代表东欧集团；
 - (e) Nathalie van Haren 女士(两全社)——代表西欧和其他集团。
7. 2018 年 2 月以来，甄选小组举行了 12 次会议(三次面对面会议，其余则为电话会议)来履行最初职责。秘书处支持该小组的工作，并为这些会议编写了必要文件，包括支持主席(罗佳佳女士)在小组授权范围内的工作。
8. 目前的甄选小组的任期截至 2019 年底，预计将至少举行四次会议，为缔约方会议第十四届会议作准备。2019 年 6 月 19 日至 22 日，该小组将支持在布基纳法索的瓦加杜古组织的 2019 年防治荒漠化会议。该次会议旨在准备和协调民间社会组织对缔约方会议第十四届会议的投入。

B. 对民间社会组织甄选小组履行其职责提供的支持

9. 根据《防治荒漠化公约》和缔约方会议各项决定，秘书处始终在支持民间社会组织和甄选小组开展工作，确保它们参与在各个层面执行《防治荒漠化公约》。

10. 秘书处继续为认可民间社会组织提供便利。在编写本文件时，另有 57 个组织妥善提交了它们的文件，以获得对其缔约方会议观察员资格的认可。预计在缔约方会议第十四届会议开始之前，将有更多的组织达到这一要求。

11. 此外，秘书处协助民间社会组织包括甄选小组筹措资金，以促进该小组的运作和民间社会组织参加缔约方会议及其附属机构的会议。在这方面，瑞士政府通过瑞士开发与合作署，土耳其政府通过《安卡拉倡议》，提供了该小组过去几年履行职责所需的资金。民间社会组织甄选小组成员获得了额外资源，以履行其日常职责。

12. 除了参加 2019 年 1 月 28 日至 30 日在圭亚那的乔治敦举行的《防治荒漠化公约》执行情况审评委员会第十七届会议外，甄选小组还派 Octavio Perez Pardo 先生出席了土地退化零增长基金指导委员会的第一次会议。他代表了民间社会组织的意见，将其转达给该委员会成员，确保民间社会组织的关切得到考虑。小组还与 Marioldy Sanchez 女士一道积极参与了《防治荒漠化公约》科学-政策联系平台的工作。她每月向甄选小组提交报告，保证小组成员介入科学-政策联系平台的工作及其优先事项。

13. 第三节载有甄选小组的报告，其中包括为进一步调动民间社会组织参与执行《公约》而开展的工作。

C. 落实关于《防治荒漠化公约》支持民间组织参与的效果的独立审评所提出的建议

14. 独立评价确定了四项结论和三项建议，并在缔约方会议第十三届会议第 13/15 号文件中提交给缔约方。第 5/COP.13 号决定请秘书处与民间社会组织甄选小组合作，在资源允许的情况下，采取必要措施落实各项建议。

15. 第一项建议要求甄选小组为民间社会组织参与《防治荒漠化公约》和该小组的运作制定业务准则或职权范围，包括有时限的战略计划。为确保进程的透明度，秘书处协助组织了一次与该小组前任和现任成员代表的会议，目的是完成和商定该小组的业务准则。这一文件将规范该小组今后的工作，并将帮助其成员履行职责。小组现任成员将部分会议用于完成其工作方案，确定必要的资源和筹资来源(内部和外部)。

16. 第二项建议侧重于甄选小组制定沟通计划的必要性。幸运的是，该小组成员之一 Djatougbe Aziaka 女士也是一名训练有素的记者，由于她的电视节目“生态意识”，她在传播领域很有经验。甄选小组利用她的专业知识提出了一项沟通计划，帮助加强这一重要领域。相关信息可在该小组网站上查阅。¹

¹ <<https://www.csopanel.com>>。

17. 最后一项建议要求秘书处继续支持经认可的民间社会组织在全球、区域和国家各级有效参与《防治荒漠化公约》进程，特别注意：(a) 积极调动新的民间社会组织介入《防治荒漠化公约》，以便扩大《防治荒漠化公约》民间社会组织的实质性基础和影响；(b) 促进民间社会组织活动的后续行动，以加深影响。在这方面，秘书处一直在动员某些主要利益攸关方，包括青年组织、地方政府和信仰组织更多地参与《公约》的工作。

18. 秘书处已成为促进青年发展机构间网络的积极伙伴，参与了若干行动，特别是青年绿色就业和青年体面就业行动。此外，里约三公约正在与联合国开发计划署/全球环境基金小额赠款方案和电视促进环保信托基金合作，通过播放关于气候、土地和生物多样性专题的视频，将青年的声音带到 9 月份的秘书长气候峰会上。缔约方会议第十三届会议聚合了青年的参与，因为东道国和中国林业科学院组织了第一次《防治荒漠化公约》全球青年防治荒漠化活动。² 这项活动是《防治荒漠化公约》范围内青年运动的开端，目前正由儿童与青年问题市长小组、青年非政府组织和 120 多名青年代表推进。预计精油世界各地的青年出席缔约方会议第十四届会议，以确保后代享有健康土地的权利。

19. 缔约方会议第十三届会议高级别部分除其他外，重点讨论了地方政府在应对荒漠化、土地退化和干旱挑战方面可以发挥的作用。此后，秘书处一直在与地方环境倡议国际理事会、气候变化框架公约和城市与地方政府联合组织合作，以确保城市有能力管控未来的土地压力，并保持城乡地区与社区之间的可持续平衡。

20. 信仰组织已经在推动应对环境挑战的势头。地方、国家和国际各级的一些宗教团体以切实可行的方式应对环境挑战，其参与程度和数量稳步提高。环境和发展工作经常被视为道德问题，而行动则被视为信仰的表达。秘书处已经着手与信仰组织联系，共同努力保护环境和土地，以及生活在其中的生物。

三. 民间社会组织甄选小组的报告

A. 甄选小组的活动

21. 《防治荒漠化公约》民间社会组织甄选小组是根据缔约方会议第 5/COP.9 号决定于 2009 年设立的。

22. 民间社会组织甄选小组有五名成员，代表五个联合国区域集团。目前的小组是 2018 年 1 月由《防治荒漠化公约》认可的民间社会组织选举产生。小组的组成如上文第 6 段所示。

23. 在 2018 年 2 月 14 日于印度新德里举行的第一次小组会议上，Jiajia Luo 女士当选为常设共同主席，Nathalie van Haren 女士、Djatougbe Aziaka 女士、Octavio Perez Pardo 先生和 Valentin Ciubotaru 先生当选为轮值共同主席，各任期六个月。

² <<https://www.unccd.int/actions/actions-around-world/global-youth-initiative-combating-desertification-starting-point>>。

B. 民间社会组织甄选小组的工作

24. 民间社会组织甄选小组自 2018 年 2 月以来举行了 11 次会议。三次是面对面会议(2018 年 2 月印度的新德里、2019 年 1 月圭亚那的乔治敦和 2019 年 6 月布基纳法索的瓦加杜古)，八次是虚拟会议。

25. 民间社会组织甄选小组在第一次会议上商定了工作方式，并编制了 2018-2019 两年期工作方案，以便履行职责。

26. 必须指出，除了正式的民间社会组织甄选小组会议之外，该小组成员还通过电子邮件或电话进行非正式磋商，以解决和讨论许多不同的问题。此外，民间社会组织甄选小组成员一直与其组成部分保持联系，以确保民间社会的声音在民间社会组织甄选小组讨论中得到反映。

27. 民间社会组织甄选小组还与《防治荒漠化公约》执行秘书、《荒漠化公约》副秘书长、国家政府代表和其他相关利益攸关方举行面对面的会议。民间社会组织甄选小组的成员和国家联络点也本着同样的精神展开讨论。

28. 民间社会组织甄选小组审议的主要问题是：

(a) 与民间社会组织的互动；

(一) 为《防治荒漠化公约》科学—政策联系平台的民间社会组织候选观察员的提名和选举提供便利，他们是来自秘鲁综合调查和发展协会的现任民间社会组织观察员 Marioldy Sanchez 女士的替代和继任者。2018 年 5 月，南非环境监测小组的诺埃尔·奥特尔 Noel Oettle 当选。

(二) 通过民间社会组织甄选小组与派往科学—政策联系平台的民间社会组织观察员之间的会议，跟进民间社会组织会议的讨论；

(三) 支持执行《荒漠化公约》的综合传播战略，包括民间社会组织甄选小组成员(及其组成部分)参与世界防治荒漠化日；

(四) 出版民间社会组织甄选小组时事通讯；是由民间社会组织甄选小组发布和协调了一份时事通讯；

(五) 定期在民间社会组织甄选小组网站上更新该小组和科学—政策联系平台开展的活动；

(六) 除其他外，通过组织拉丁美洲和加勒比民间社会组织区域协调会议，并与西欧和其他集团的民间社会组织交流八份时事通讯，与民间社会组织组成部分保持接触；

(七) 为民间社会组织参加科学和技术委员会、《公约》执行情况审评委员会和缔约方会议的届会提供便利；

(b) 参加正式会议；

(一) 2018 年 2 月于印度新德里召开了世界可持续发展问题首脑会议。在会议期间新选出的民间社会组织甄选小组与前民间社会组织甄选小组举行的一次特别会议上，制定了民间社会组织甄选小组指导原则、业务规则和程序，以改进该小组的运作；

- (二) 西欧和其他国家集团的民间社会组织甄选小组成员 Nathalie van Haren 应土耳其防治水土流失基金会(民间社会组织在土耳其的安卡拉正式庆祝 2019 年世界防治荒漠化日的组织者之一)的邀请,就立足社区的行动对土地退化零增长的贡献以及支持立足社区的行动的有利条件发表意见;
- (三) 在圭亚那乔治敦举行的《公约》执行情况审评委员会第十七次会议之前,促进民间社会组织参与报告《防治荒漠化公约》的正式报告工作;
- (四) 民间社会组织甄选小组参加 2018 年 2 月召开的世界可持续发展问题首脑会议(2018 年世界可持续发展问题首脑会议,建设有复原力的地球伙伴关系)。在首脑会议的框架内,该小组成员应邀介绍了民间社会组织参与土地退化零增长事务的情况;
- (五) 民间社会组织甄选小组两名成员参加了国际土地联盟 2018 年 9 月组织的全球土地论坛。小组成员 Valentin Ciubotaru 和 Nathalie van Haren 与《防治荒漠化公约》秘书处一起组织了一次关于立足社区的行动对土地退化零增长的贡献和采取必要措施,创造有利的政策环境问题的分组会议。在《防治荒漠化公约》国家目标设定进程和 2019 年缔约方会议第十四届会议的框架内,提出了进一步促进负责任的土地治理的可能政策改进,例如粮食及农业组织《关于在国家粮食安全背景下对土地、渔场和林地保有权进行负责任的治理的自愿准则》;
- (六) 民间社会组织甄选小组一名成员参加了在阿克拉举行的非洲气候周, Djatougbe Aziaka 在会上强调了土地恢复作为备选方案之一,在减缓气候变化问题上的重要性,并会见了来自 27 个非洲国家的青年,讨论如何为土地恢复和复原作出贡献;
- (七) 民间社会组织甄选小组三名成员参加了 2018 年 9 月在中国甘肃省举行的“一带一路”生态治理民间合作国际论坛。Djatougbe Aziaka、Jijia Luo 和 Octavio Perez Pardo 与来自一带一路国家的约 20 个民间社会组织和《防治荒漠化公约》副秘书长参加会议,交流可持续土地管理和生态治理方面的非政府合作的最佳做法。
- (八) 动员民间社会组织和其他现有网络;
- (c) 土地退化零增长基金和土地退化零增长基金技术援助设施的活动
- (一) 应邀就全球环境基金的相关建议提供反馈意见,该建议涉及发展技术援助设施,以提供项目筹备和技术援助服务,为土地退化零增长基金确立平衡的有效项目组合。民间社会组织甄选小组针对土地保有权的具体落实、性别、影响和变革行动、合格的项目提议者,以及治理、利益攸关者的参与和作用等提出了问题、评论和建议。反馈意见很受欢迎;
- (二) 参加土地退化零增长基金战略委员会的会议。民间社会组织甄选小组选举小组成员 Octavio Perez Pardo 参加土地退化零增长基金战略委员会,该委员会于 2019 年 1 月举行了面对面会议。

C. 民间社会组织甄选小组在《公约》执行情况审评委员会第十七次会议期间的参与

29. 审评委第十七次会议于 2019 年 1 月 28 日至 30 日在圭亚那的乔治敦亚瑟·钟会议中心举行。民间社会组织甄选小组成员参加了三个平行的培训展览会：

- (a) 土地退化零增长方面的性别问题；
- (b) 落实土地退化零增长的视角；
- (c) 防旱：《防治荒漠化公约》领导的防旱倡议及其他，以及建立沙尘暴抗御力。

30. 甄选小组协调员和促进民间社会组织参与讨论，并在开幕和闭幕会议上发言，并分别就目标 1 至 5、土地退化零增长、性别、财政和信息交流等问题进行了五次发言。在审评委第十七次会议之前，民间社会组织甄选小组在乔治敦促成了与参会民间社会组织的讨论，讨论产生了五个民间社会组织优先事项：

(a) 决策者、金融机构和其他方面承认社区主导的举措正在为土地退化零增长作出贡献；

(b) 必须借助《防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议关于执行《全球治理框架公约》的决定，保障整个社区，特别是妇女和青年的土地保有权安全；

(c) 民间社会，特别是妇女团体参与有关土地退化零增长目标和国家防旱计划的整个决策过程，对于保证可持续性至关重要；

(d) 民间社会组织必须能够获得适当的资金，支持社区特别是妇女实现土地退化零增长和/或监测土地退化零增长项目的执行；

(e) 变革我们的社会，以实现更大程度的可持续性和公平，尤其是性别公平。

31. 民间社会组织甄选小组应邀在性别问题互动会议期间与印度、南非、冈比亚、加拿大和联合国妇女署的代表一起发言。Nathalie van Haren 介绍了保有权安全对妇女的重要性，以及她们通过可持续土地使用和恢复做法对土地退化零增长的贡献。

32. 会议结束时，审评委第十七次会议成立了一个联络小组，负责拟订将由其理事机构，即缔约方会议审议的建议，缔约方会议将于 2019 年 9 月在印度新德里举行会议。民间社会组织甄选小组三名成员获准以观察员身份出席这些会议。

33. 民间社会组织甄选小组还会晤了参加将于 2019 年 9 月在印度新德里举行的缔约方会议第十四届会议的印度代表团。民间社会组织甄选小组请印度政府和《防治荒漠化公约》秘书处支持民间社会组织参加缔约方会议第十四届会议，并建议在周末实地考察一些民间社会组织项目地点。

34. 成员们表示关切的是，由于分配给民间社会组织甄选小组活动的预算有限，除了由《防治荒漠化公约》秘书处赞助的民间社会组织甄选小组成员，没有其他民间社会组织代表得到支持以出席审评委第十七次会议。

D. 2019 年防治荒漠化会议

35. 在编写本报告时，民间社会组织甄选小组正在筹备 2019 年防治荒漠化会议，该会议由民间社会组织，即布基那法索的 SPONG 和法国的 CARI 进行组织，将于 2019 年 6 月 18 日至 23 日在布基那法索的瓦加杜古举行，有来自非政府组织、科学界、地方社区、国际机构、私营和公共部门的 300 多名利益攸关方参加。

36. 民间社会组织甄选小组积极参与会议的组织工作，因为一名小组成员是会议指导委员会的成员。甄选小组成员将组织“解码《防治荒漠化公约》正在进行的谈判”会议，说明民间社会组织从鄂尔多斯到新德里对《防治荒漠化公约》的贡献，并就议程和有关事项与 2019 年防治荒漠化会议的与会者接触，为在印度举行的《防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议作准备。

E. 民间社会组织参与缔约方会议第十四届会议的筹备工作

37. 在编写本报告时，甄选小组正在为民间社会组织参加缔约方会议第十四届会议作准备。

38. 所考虑的主要问题是：

(a) 向秘书处推荐农村发展学会作为缔约方会议第十四届会议的民间社会组织联络点；

(b) 与农村发展学会一起在缔约方会议之前召集民间社会组织筹备会议；

(c) 组织与缔约方的公开对话会议。主题是土地权利和土地保有权安全，这已得到民间社会组织甄选小组所有成员的同意；

(d) 促进民间社会组织的参与；

(e) 每天出版 ECO 时事通讯，以表达民间社会组织的观点，并分发给利益攸关方；

(f) 组织民间社会组织日常磋商；

(g) 决定为来自非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比以及东欧的民间社会组织参加缔约方会议提供资金支持；

(h) 通过社交媒体实施传播战略。

F. 经验教训

39. 甄选小组成员认为，他们在为期两年的甄选小组工作中获取了非常积极和宝贵的经验。

40. 民间社会组织甄选小组的存在确保了民间社会组织之间在全球一级的便利和协调得到改善。

41. 在新德里召开的世界可持续发展问题首脑会议使新当选的民间社会组织甄选小组成员得以会晤前民间社会组织甄选小组成员，这非常有助于知识和经验的交

流，对《防治荒漠化公约》民间社会组织甄选小组的继续存在有很大助益。通过记录民间社会组织甄选小组经常性活动的组织准则，可进一步增进连续性。

42. 民间社会组织甄选小组最好有一个半年计划，因为这将支持该小组的协调、沟通和规划。遗憾的是，并非半年计划中的所有拟议活动都能得到落实，因为对拟议预算的财政承诺往往不很明确。如果在工作计划的早期阶段，例如：在头六个月结束时，该小组清楚组织活动、出版物、协商等的财务空间，这将有助于它进行规划。

43. 提高区域和国家一级的能见度仍然是甄选小组面临的挑战。例如，关于报告工作，只有极少数民间社会组织能从其国家联络点收到反馈。甄选小组建议秘书处帮助加强民间社会组织与国家联络点之间的沟通。

44. 并非所有获得《公约》认可的民间社会组织都处于同一层级。有些组织在沟通和协调方面极为活跃，而其他组织则不免沉寂。甄选小组需要通过大型国际组织的介入，努力鼓励它们的参与。除了时事通讯外，还必须制定更全面的传播战略，包括利用社交媒体。

四. 结论和建议

45. 为了鼓励民间社会更有效地参与《荒漠化公约》的会议和进程，缔约方会议第十四届会议不妨：

(a) 鼓励没有或只有少数民间社会组织获得缔约方会议认可的国家促进其民间社会组织在国际一级参与《防治荒漠化公约》进程，以确保民间社会组织更均衡地参与缔约方会议及其附属机构的届会；

(b) 请秘书处继续与主要利益攸关方，包括青年组织、信仰组织和地方政府合作；

(c) 还请执行秘书根据以往的决定，在 2020 年 1 月为小组成员任期展续两年提供便利；

(d) 敦促发达国家缔约方、国际和金融组织以及民间社会组织和私营部门机构考虑迅速向《公约》补充基金和特别基金提供大量捐款，以确保民间社会组织更广泛地参与《防治荒漠化公约》的会议和进程以及《防治荒漠化公约》甄选小组开展的工作。