



缔约方会议

第十四届会议

2019年9月2日至13日，印度新德里

临时议程项目5

特别会议

关于缔约方会议第十四届会议特别会议的说明

秘书处的说明

概要

在缔约方会议第十四届会议高级别会议上，部长和其他代表团团长将以三个部长级平行圆桌会议和三个连续的互动对话会议的形式进行讨论，具体如下：

- (a) 圆桌会议 1：土地、气候和可再生能源
- (b) 圆桌会议 2：农村和城市社区——兴衰与共
- (c) 圆桌会议 3：加强全球生态系统恢复运动
- (d) 互动对话 1：基于价值观的土地管理方法
- (e) 互动对话 2：健康的土地——健康的人民
- (f) 互动对话 3：为以土地为基础的企业促进可持续的价值链

高级别圆桌会议和对话将从人性角度关注荒漠化/土地退化和干旱。特别会议通过强调改善人类福祉和经济机会，预计将为缔约方协商和促进不同利益攸方参与执行公约带来政治动力。除了上述部长级圆桌会议和互动对话外，部长们还可以选择在专门指定的另一房间发表正式声明。



目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-3	3
二. 高级别会议的组织.....	4-8	3
三. 圆桌会议 1: 土地、气候和可再生能源.....	9-16	4
A. 背景.....	9-15	4
B. 关键问题: 战略性地部署基于土地的解决方案可以 应对气候变化并为所有人提供可再生能源吗?	16	5
四. 圆桌会议 2: 农村和城市社区 — 衰落或共同繁荣.....	17-25	5
A. 背景.....	17-24	5
B. 关键问题: 城乡如何合作可持续地管理土地?	25	7
五. 圆桌会议 3: 加强全球生态系统恢复运动.....	26-37	7
A. 背景.....	26-36	7
B. 关键问题: 我们如何发动和维持全球生态系统恢复运动?	37	9
六. 互动对话 1: 基于价值观的土地管理方法.....	38-48	10
A. 背景.....	38-46	10
B. 新兴领导人和利益攸关方的建议.....	47-48	11
七. 互动对话 2: 健康的土地 — 健康的人民.....	49-62	12
A. 背景.....	49-60	12
B. 卫生部门代表的建议.....	61-62	14
八. 互动对话 3: 为以土地为基础的企业促进可持续价值链.....	63-70	14
A. 背景.....	63-68	14
B. 私营部门的建议.....	69-70	15
九. 预期成果.....	71	16

一. 背景

1. 根据缔约方会议第十四届会议(第 14 届缔约方会议)工作方案, 第十四届缔约方会议高级别会议期间将与有关利益相关方举办圆桌讨论和互动对话。利益相关方包括但不限于部长和代表团团长、国际组织、民间社会和信仰组织(FBO)、商业界和私营部门以及当选和地方政府代表。第 14 届缔约方会议的高级别会议将于 2019 年 9 月 9 日至 10 日在印度新德里举行。
2. 高级别会议将由东道国和“联合国防治荒漠化公约”(“荒漠化公约”)秘书处组织。197 个“荒漠化公约”缔约方的部长和代表团团长以及上述利益攸关方预计将为会议审议带来政治动力, 并据此指导谈判。
3. 为协助各代表团筹备高级别会议, 秘书处编写了本情况说明, 概述了部长和其他代表团团长在会议审议期间将要考虑的一些问题。

二. 高级别会议的组织

4. 高级别会议开幕式将于 9 月 9 日星期一开始, 第 14 届缔约方会议主席致欢迎词, 随后是印度政府高级代表代表联合国秘书长和“荒漠化公约”执行秘书发言。
5. 开幕式结束后, 将发表代表每个区域和利益集团部长级声明。发言者的姓名必须在第 14 届缔约方会议第一周之前或期间通知“荒漠化公约”秘书处。
6. 第 14 届缔约方会议特别会议的其余部分将侧重于加强利益攸关方对“荒漠化公约”执行进程的参与。在高级别会议期间, 将平行举行三个部长级圆桌讨论。部长级圆桌讨论将持续三个小时。如果部长和代表团团长计划参加并在特定圆桌会议上发言, 他们不妨提前通知秘书处。第二天, 在特别会议期间, 将在全会会场与新兴民间社会领导人以及卫生和私营部门的代表举行全体互动对话会议。
7. 每个圆桌讨论和互动对话将由部长级主席主持或由高级别与会者主持。主席将指导会议进程并确保有效利用时间。主席将开启实质性讨论, 并辅以主旨发言人或小组成员的动员性发言。在讨论期间, 鼓励部长们直接参与并回应发言。除了部长级圆桌会议和互动对话外, 部长们还可以选择在指定的另一房间发表正式声明。会议期间将开放注册正式声明的时间, 并将通过会议日刊提供进一步的信息。
8. 圆桌讨论和互动对话讨论的议题将包括以下内容:
 - (a) 圆桌会议 1: 土地、气候和可再生能源
 - (b) 圆桌会议 2: 农村和城市社区——兴衰与共
 - (c) 圆桌会议 3: 加强全球生态系统恢复运动
 - (d) 互动对话 1: 基于价值观的土地管理方法
 - (e) 互动对话 2: 健康的土地——健康的人民
 - (f) 互动对话 3: 促进以土地为基础的产业的可持续价值链

三. 圆桌会议 1：土地、气候和可再生能源

A. 背景

9. 在讨论气候方面，基于土地的解决方案没有得到应有的重视。我们的土地和土地利用为储存碳和减少碳排放提供了尚未开发的机会。土壤是海洋之外的第二大碳库。据估计，从现在到 2030 年，大约三分之一的温室气体减缓需要通过基于土地的解决方案来提供。土地恢复和农业减排技术是该领域特别有用的技术。相同的土地管理方法将提高生态系统的复原力，并帮助社区适应与气候变化相关的洪水和干旱的加剧。在圆桌会议期间，政府间气候变化专门委员会(IPCC)将与部长们讨论关于“气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统中的温室气体通量”的特别报告的结果。

10. 基于土地的解决方案对于适应和减缓也都具有成本效益。在洪水和干旱多发地区实施的水土保持计划已证明每投入 1 美元可能带来 2.3 至 13.2 美元的潜在收益。此外，通过泥炭地恢复减少温室气体的成本可能比借助其他碳捕获和储存技术减少等量温室气体的成本低 15 倍。然而，到目前为止，基于土地的方法仅吸引了 2.5% 的减缓资金。可再生能源和能源效率获得的资金量是土地恢复的十倍。

11. 从根本上扩大采用基于土地的方法来适应和减缓气候变化将成为全球向可再生能源的过渡的补充措施。支持可持续发展目标(SDGs)和“巴黎气候变化协定”是我们在全球能源转型中“不让任何一个人掉队”的承诺。能源是社会和经济福祉的核心。然而，接近 10 亿人根本没有电力供应。目前，全球大约 80% 的能源需求仍然来自不可再生能源，主要是化石燃料，其通过资源开采(如采煤)、能源转化和相关基础设施建设在土地上留下足迹。到 2050 年，全球能源需求预计将增长至少 50%。通过生物质、地热、水力、太阳能和风能等农村社区可获得的可再生能源供应来满足这一需求，将有助于可持续发展和气候战略。这可以减少不可再生资源的土地足迹，减少加剧荒漠化和干旱的气候变化压力。

12. 如果将可再生能源的获取纳入当地经济发展战略，也将启动农村可持续土地经济机会和创造就业。为此，可再生能源发展应反映当地的潜力和需求，并融入更大的农村经济供应链，如农业、林业、传统制造业和绿色旅游业。

13. 然而，如果执行不力，减缓气候变化的可再生能源生产也会对土地需求、土地利用和土地退化率产生影响。任何规模大到足以改善气候的涉及碳捕获和储存的生物质能源发展部署都可能对陆地生态系统构成威胁。它要么需要重在世界最具生产力的 11 亿公顷农业用地(占印度总面积的三倍)或者占用目前 50% 的天然林林地。如果将森林转变为生物质种植园，那么所节省的碳很可能会被转化过程中土壤碳的损失所抵消。

14. 可再生能源的替代来源，如太阳能或风能，可能更有利于保护土地。例如，非洲具有巨大的太阳能潜力。非洲大陆的阳光比德国高出 117%，德国目前拥有最高的太阳能装机容量。有许多策略可以避免或最大限度地减少太阳能系统对土地的影响，如太阳能与农业相结合，与其他可再生能源系统共同建设，或利用退化土地安装太阳能设施。太阳能可以与农业生产共存。所谓的光伏农业系统

的潜力得到越来越多的认可，正在许多地方安装。与用水和生物多样性的冲突，特别是在干旱地区也可以通过适当的土地利用规划和选址，最大限度地减少。

15. 联合国秘书长召集的特别气候峰会将于 2019 年 9 月 23 日在纽约举行。

B. 关键问题：战略性地部署基于土地的解决方案可以应对气候变化并为所有人提供可再生能源吗？

16. 可能需要考虑的问题：

(a) 基于土地的气候变化适应和减缓是否与全球向可再生能源过渡相辅相成？

(b) 联合国气候峰会(以及其他气候讨论)应该如何总结土地或自然解决方案在应对气候变化方面的作用？

(c) 我们如何同时为土地、气候和生物多样性作出贡献？

(d) 我们如何平衡食品、能源以及其他环境服务对土地的潜在竞争需求？

(e) 我们如何才能最大限度地利用农村社区、土地和气候的可再生能源？在这种情况下，我们在土地上进行更多投资的商业案例是什么？

四. 圆桌会议 2：农村和城市社区——衰落或共同繁荣

A. 背景

17. 全球人口每年增加约 8,300 万人。预计世界城市人口比例将从目前的略多于一半增加到 2050 年的 66% 以上。此外，预计到 2030 年，10 万居民以上的城镇扩张将增加 170%。

18. 城市化生活的巨大转变具有深远影响，包括对土地退化和粮食安全的影响。世界上 60% 以上的灌溉农田都位于城市附近。每年，1950 万公顷的农业用地因扩大城市中心和工业发展而转变用途。因此，城市扩张速度最快的非洲和亚洲，预计将损失占全球农田面积 80% 的农地。随着城市向优质农业用地的扩张，损失的影响更为严重，优质农业用地的生产率往往是全国平均水平的两倍。在亚洲，最有价值的农田每损失 3% 导致产量损失 6%，在非洲，导致产量减少 9%。¹

19. 此外，所有人口超过 10 万的城市中有一半目前位于缺水的盆地，由于开采水量多于补给，淡水资源正在枯竭。因此，估计有 1.5 亿人生活在严重缺水的城市。在人口增长和不断增长的消费阶层的推动下，到 2030 年，水需求将增加 40%；到 2050 年，全球对粮食和能源的需求将增加 50%。

¹ 全球土地展望(第 233 页)：<<https://knowledge.unccd.int/glo>>。

20. 农村人口外迁、气候和环境变化、农村地区不平等加剧和不安全导致无计划的农村人口外迁和越来越多的人生活在城市贫民窟和非正规住区。被迫移民的人中约有 58% 生活在城市，从农村到城市的劳务输出人口中，往往有很大一部分² 生活在非正规住区。³ 融合由于武装冲突，快速或缓慢环境因素导致的移民，⁴ 同时为所有人创造健康和公平的生活空间(土地)将是一项重大挑战。

21. 就业和谋生机会变得至关重要。目前，88% 的极端贫困人口生活在农村地区，贫困率是城市地区的四倍，缺少体面工作的情况通常很严重。在非洲国家中，城市就业人数在过去十年中平均增长 6.8% ——是全国平均 3.3% 的两倍。同时，在一些国家的农村地区提供了明显的机会，特别是在人口老龄化的地方，而城市往往与高度集中的失业人员有关：英国、日本、韩国、荷兰和美国的失业率约为 60%。美国则集中在城市地区。

22. 世界城市论坛第十届会议将于 2020 年在阿布扎比举行，展示可持续城市化战略如何对解决社会和环境挑战至关重要。为了使农村和城市社区共同繁荣，土地退化零增长(LDN)和人居三：新城市议程联合办法将具有战略意义。

23. 这种联合办法可包括以下内容：

(a) 土地和水的可持续管理是弹性城市土地利用规划的重要组成部分。这可以转化为长期的城市和地区规划过程以及空间发展实践，其中包括生态系统适应、土地和水资源综合规划和管理，并促进城市、城郊和农村地区水资源的保护和可持续利用。可以把重点放在限制导致土地退化的自然资源消耗的机会上，特别是在诸如循环经济系统等城市中。整体和包容性规划有助于减少对土地、水和其他自然资源的竞争。

(b) 培育农业生产与城市企业之间的协同作用，以帮助发展更有活力的地方经济并创建当地粮食生产链。这可以保证粮食安全，并在农村地区发展初级、二级和三级部门。例如，以土地为基础的绿色增长和就业战略可以成为劳务移民战略的组成部分，通过保护他们免受环境退化对未来就业的有害影响，同时减少关键经济部门对环境的影响，使青年男女受益。这种方法还可以为技术开发和转让以及土著和传统知识系统的适应以及当地资源管理提供机会。信息和通信技术可以为智能、可持续城市的发展提供强有力的工具，并提高人们的生活质量，特别是那些生活在偏远地区的人们。

(c) 加强治理安排，提高实现整个城乡地区共同目标的能力，并推进有助于整合性别和土地权属等具体社会经济问题的共同可持续发展战略。

² 联合国难民事务高级专员，全球趋势。2017 年强迫流离失所(第 60 页)：<https://www.unhcr.org/globaltrends2017>。

³ 世界资源研究所报告，工作文件，迈向更加平等的城市。向上和向外增长：管理 2019 年全球南方更公平城市的城市扩张(第 24 页)：<https://www.wri.org/our-work/project/world-resources-report/world-resources-report-towards-more-equal-city>。

⁴ 快速和缓慢发生的环境因素都可能导致迁移：例如，影响墨西哥干旱地区的荒漠化导致每年有 60 万至 70 万人从这些地区迁移。2008 年 5 月袭击缅甸伊洛瓦底三角洲地区的纳尔吉斯气旋严重影响了 240 万人，导致 80 万人流离失所。(Leighton, M. “荒漠化与干旱相关迁移概述”：为国际移民组织(IOM)/联合国大学移民研究研讨会编写的文件，2008 年 4 月 17 日至 18 日。IOM 政策简报引用，迁移气候变化和环境。2009 年 5 月)。

24. 这些努力还将有助于实现 2030 年可持续发展议程，实现“巴黎气候协定”、联合国“可持续发展用水”十年(2018-2028)和联合国生态系统恢复十年(2021-2030)。

B. 关键问题：城乡如何合作可持续地管理土地？

25. 可能需要考虑的问题：

(a) 城市地区如何能够应对未来的土地压力，特别是在城郊地区？综合规划会有帮助吗？

(b) 循环经济体系会有用吗？

(c) 农村地区的绿色就业能否有助于减少无计划的城市化？

(d) 需要哪些治理方面的变化来提高地方政府权威机构的能力发挥积极作用？

(e) 容易实现的目标会在哪些方面实现互利(双赢)的局面？我们如何帮助创建成功的“rurban” (农村—城市)社区？

五. 圆桌会议 3：促进全球生态系统恢复运动

A. 背景

26. 2019 年 3 月，联合国大会通过一项提案，宣布 2021 年至 2030 年为联合国生态系统恢复十年(UNDER)，⁵ 旨在鼓励和动员政策制定者、私人资金、土地管理者、民间社会和非政府组织(NGO)加大力度，防止、制止和扭转全球生态系统退化。由粮食及农业组织和联合国环境规划署在里约公约的支持下协调的 UNDER 旨在加速实现 2030 年可持续发展议程，其中保护、可持续管理和恢复，共同促进消除极端贫困、确保粮食和水安全、改善人类福祉和复原力。

27. 健康和有效的生态系统为我们提供了氧气、水和食物。然而，我们却在持续摧毁维持我们生存的生命网络，未能在自然与人为之间取得平衡，包括森林和草原、农业和牧场、海洋生态系统以及城市/城郊地区和景观。

28. 据估计，地球上大约 20%至 30%的土地覆盖有可能恢复。这与 2018 年“荒漠化公约”国家报告中及可持续发展目标指标 15.3.1 全球报告中涵盖的土地退化程度相似。⁶ 此外，水生(淡水和海洋)生态系统具有恢复生态系统产品和服务的相似潜力，这些产品和服务对人类生计和福祉至关重要的。

⁵ <https://undocs.org/A/RES/73/284>。

⁶ 2019 年可持续发展目标进展报告。

29. 世界资源研究所在有机会恢复森林和陆地景观的世界⁷中估计：
- (a) 15 亿公顷的土地将最适合恢复森林和树木与其他土地用途(如农业)相结合的混合景观；
 - (b) 高达 5 亿公顷的土地适合大面积恢复郁闭的森林；
 - (c) 有 2 亿公顷无人居住的土地，主要是由于火灾退化的，在远北地区的北方森林中；
 - (d) 还有 10 亿公顷的农田和定居区位于以前是林区的地区。
30. UNDER 鼓励成员国通过制定促进恢复和减少退化的政策，“将生态系统恢复纳入主流”；继续努力实现现有目标、倡议和承诺；全面了解生态系统恢复如何帮助实现其他全球优先事项和挑战；彼此分享经验；并建设能力、科学研究、资源可用性，并通过开展从村庄到国际各个层次的对话营造各级恢复的动力。
31. 重点指出的全球性挑战有：预计到 2040 年全球粮食产量将减少 12%，到 2050 年，可用农田预计将减少 8%至 20%。到 2050 年，发展中国家可能占全球人口增长的约 97%。⁸ 例如，在未来 15 年内，将有 3.75 亿非洲青年进入就业市场。⁹ 景观恢复关乎人民就业、改善生活质量、增加社会稳定、减少冲突和移民。
32. 雄心勃勃的生态系统恢复也将有助于将气候行动提升到一个新的水平：温室气体的吸收和储存(如森林、海洋、湿地和土壤)对减缓气候变化和增强生态系统和社会的复原力至关重要。IPCC 对超出 1.5 摄氏度阈值的后果做出可怕的预测，使政府和公民面临紧迫感。¹⁰ IPCC 已经提交了一份关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统温室气体通量的报告，并将在第一次圆桌会议上介绍了这些成果。
33. 全球生态系统恢复运动将以各级的自愿倡议、目标和承诺为基础，例如波恩挑战，其中近 60 个国家承诺将恢复 1.7 亿多公顷的景观。参与“荒漠化公约”土地退化零增长目标设定方案(LDN TSP)的 121 个国家中的大多数国家已确定了土地复原和恢复目标和措施。同样重要的是要注意到，UNDER 呼吁“所有利益相关方，包括妇女、儿童(根据其不断发展的能力)、年轻人、老年人、残疾人、土著人民和当地社区的充分参与”。
34. 全球生态系统恢复运动可以利用基于自然的解决方案作为重建我们的社区、社会和区域经济的可行途径，其中(重新)创造的整体最终大于其各部分的总和。基于自然的解决方案，例如天然更新、保护性农业和栖息地恢复，会是低价、有效的并广泛提供的商品和服务。

⁷ <https://www.wri.org/resources/maps/atlas-forest-and-landscape-restoration-opportunities>.

⁸ 粮食及农业组织。

⁹ 国际劳工组织。

¹⁰ <https://www.ipcc.ch/sr15/>。

35. 在全球范围内，研究表明，为恢复退化土地而投入的每一美元产生的经济效益估计为 7 至 30 美元，包括增加粮食产量、碳固存和水质。¹¹ 然而，每年，森林砍伐和土地退化使世界上损失的生态系统服务损失 6.3 万亿美元，例如农产品、娱乐机会和清洁空气——相当于 2016 年全球国内生产总值(GDP)的 8.3%。¹² 根据美国的案例研究，每 100 万美元用于生态系统恢复，对经济的贡献为 13 至 32 个工作年和 2.2 至 340 万美元的经济总产出。¹³

36. 尚未充分探讨使用情景模型来改进恢复规划、实施和监测，但这对于指导具有成本效益的恢复干预措施至关重要，特别对于新涌现出的推动前所未有规模的全球恢复承诺至关重要。¹⁴ 将于 2021 年发布的“荒漠化公约全球土地展望”第二版将审查在实现 LDN 和可持续发展目标背景下未来恢复方案的成本和效益。

B. 关键问题：我们如何创建和维持全球生态系统恢复运动？

37. 可能需要考虑的问题：

(a) 我们有多大的雄心壮志？我们如何确保修复带来多种效益？

(b) 确保利益相关方参与的最佳方法是什么，以便生态系统恢复成为一种生活方式？

(c) 我们应该探索地方、国家或区域性的方法吗？是否有我们应该团结支持的特定的地区或倡议？

(d) 我们如何确保将生态系统恢复纳入土地利用规划、政府预算和私营部门投资战略的主流？

(e) 全球生态系统恢复运动能否实现性别平等、权属保障和公平利益？

(f) 如何利用全球生态系统恢复运动来支持创造就业机会或提供可持续的社会经济发展？

(g) LDN 下的机会是否在国家和次国家层面得到充分的说明和理解？120 多个国家正在制定 LDN 目标，其中许多目标包括恢复和修复措施。这些可以与可持续发展目标、国家自主贡献和生态系统恢复十年同步，以利用资源调动吗？

(h) 在设计大型会恢复项目和计划时，即在公私伙伴关系中，有哪些重要的社会、经济和环境保障措施？我们如何提供这些保障措施？

¹¹ <https://www.wri.org/blog/2017/12/restoration-one-most-overlooked-opportunities-economic-growth>。

¹² http://www.eld-initiative.org/fileadmin/pdf/ELD-main-report_05_web_72dpi.pdf。

¹³ <https://pubs.er.usgs.gov/publication/ofr20161016>。

¹⁴ http://www.iis-rio.org/media/publications/Metzger_et_al_2017.pdf。

六. 互动对话 1：基于价值观的土地管理方法

A. 背景

38. 在全球范围内，我们正在目睹过度开采自然资源和支持我们以及地球上所有其他物种的生态系统服务的崩溃。粮食不安全、自然资源的竞争和冲突以及被迫放弃土地的步伐正在加快。根据生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台，土地退化对全世界至少 32 亿人的福祉产生了直接的负面影响。

39. 然而，全球正在转向支持环境管理，即通过保护、恢复和可持续实践负责任地使用和保护自然环境。阿尔多·利奥波德(Aldo Leopold, 1887-1949)倡导环境管理，基于道德管理土地的方法，将管理定义为“处理人与土地及其上生长的动植物的关系”。从伦理和道德的角度来看，我们每个人都有自己独特的环境解释，以及我们作为人类如何对环境负责。然而，领导者正在出现在“荒漠化公约”各利益攸关方的跨部门中，他们以基于价值、伦理和道德的土地管理方法作为其决策的中心。这种转变表现在个人和集体的宣传和行动以及不断变化的消费和生产模式方面。从这个意义上说，我们正在经历价值革命，人们希望通过他们的生活方式、职业生涯和他们购买的产品让世界变得更美好。

40. 在这次对话中，来自信仰民间社会组织(FBO)、土著社区、从事社会责任投资的私营部门和探索代际团结的道德要求的青年团体的新兴领导人和利益攸关方将与部长和代表团团长合作探讨他们在土地问题决策中采用的基于价值观的方法以及对土地管理和“荒漠化公约”进程的影响。

41. 地方、国家和国际各级的参与者和 FBO 数量不断增加，为应对环境挑战做出了实际贡献。环境与发展工作通常被视为有关道德的问题和行动以及信仰的表达。以信仰为基础的团体特别注重表现出与最弱势群体的团结，他们经常在集体的层面开展基本工作，领导与极端贫困作斗争，提供基本服务和减轻痛苦。信仰激励的非政府组织可以利用大量的信仰“资产”，如学校、诊所和医院；具有全球和本地影响力的信仰网络；并深入扎根于地方、国家和国际的宣传工作。

42. 根据皮尤宗教和公共生活论坛 2010 年题为“全球宗教景观”的一项研究，世界上 84%的居民(估计有 69 亿)认同宗教。除了“集体”的信仰表达，信仰在个体和私人层面上运作，赋予身份、影响心态和行为、塑造社会规范、定义我们的居所的描述，使我们社交网络和关系落地。这个过程可以通过宗教经典、信仰领袖和会众关系以多种方式进行。如果有信仰的人选择以不同的方式消费，那么推动土地退化或恢复的个人消费模式可能会受到影响。信仰激励的过程也可以帮助定义一种述说方式，即减少对土地和水等生产性资产的获取冲突，并促进环境管理。其中一个例子就是教皇弗朗西斯的环境与发展通谕 *Laudato Si'*。

43. 同样，土著环境保护主义具有独特的精神成分，因为许多祖传和传统习俗与自然界联系在一起。由于大自然是大多数土著人民的身份、宗教、文化和社区的基石，土著人民觉得有必要保护它。根据世界银行的数据，土著人民仅占世界人口的 5%，但他们拥有、占有或使用世界四分之一的地表面积，并在其祖传的土地上保护世界上 80%的生物多样性。土著人民创造了复杂的系统，以便在土地上繁荣发展，同时又照顾和维护土地。数千年来，人们对陆地景观进行了频繁、低强度的控制焚烧，以维持具有生产力的生态系统并防止野火。已经采用再生性

收获(例如矮林作业/平茬)以及选择性驯化。世界上越来越多的国家转向其土著人民求教,并寻求他们对自然资源管理的了解。

44. 今天,私营部门面临着建立公众信任和保持全球经济竞争力的双重巨大压力。在双重压力下,它们必须以更大的责任感、透明度和诚信行事,同时保持盈利和创新。这就要求活动家和分析师参与进来,要合作也要竞争、要应对社会和环境风险也要应对市场风险,要利用无形资产,也要运用财务和实物资产。一些公司正在做出真诚、合作的努力,从根本上重塑市场和治理结构。创新型公司致力于通过社会责任投资创造价值并维护某些价值观。在这个过程中,他们正在改变游戏规则。然而,掌握这些新规则并不断改变社会期望需要公众明确表达和采用明确的价值观和商业原则,以及设计和成功使用新工具和管理能力。

45. 大部分价值观的变革都归因于气候变化和环境退化的影响。年轻人正在推动这场革命。在经合组织国家中,84%的年轻人认为改善世界是他们的责任。原因越来越明显。二氧化碳是造成气候变化的最常见温室气体,通过温室效应,在大气中停留一百年或更长时间。负面变化略微超出了人类生命的时间范围,产生了代际正义的概念。这一概念表明,正如阶级、性别、种族和国家之间存在正义问题一样,正义也存在于代际之间。在资源有限的世界中,如果环境正在退化,随着时间的推移其产出和支持就会更少,后代就会变得贫困,这意味着当代人基本上是在窃取下一代的资源。

46. 因此,当代青年人以价值为基础的做法不同于前几代人的乐观态度。首先,它必然是务实的,而且越来越紧迫。年轻人认为,企业和政府必须携手合作,解决失业等问题,以及应对土地退化和气候变化等挑战。其次,年轻人感到自己有能力。在数字化连接和开放的世界中,年轻人可以找到推动变革所需的工具。他们可以免费访问、共享和分发世界各地的信息,为促进事业提供充足的机会。最后,年轻人有一种感觉,即做好事,特别是保护环境,应该融入日常生活。

B. 新兴领导人和利益攸关方的建议

47. 以价值观为基础的土地管理办法将有助于利益攸关方参与,改变对土地真正价值的看法,并支持“荒漠化公约”的实施。

48. 对话期间需要审议的问题:

(a) 基于价值的方法对未来消费和生产模式的土地管理以及最终的土地管理战略有何影响?

(b) 以信仰为基础的发展倡议,特别是在土地退化和自然资源供应减少等关键问题上,是否有助于促进社会和平和宗教间的和谐?

(c) 我们如何才能更好地认识和学习土著和传统知识,以及如何更好地认识领导力?

(d) 需要什么来鼓励私营部门进行更具社会责任感的投资?

(e) 代际公正的概念如何适用于“荒漠化公约”的利益攸关方?

七. 互动对话 2：健康的土地——健康的人民

A. 背景

49. 健康的土地是我们生命支持系统的重要组成部分。退化和荒漠化进程使土地在引发生物多样性丧失和气候变化的同时为人类提供有价值的服务。在过去的两个世纪中，估计有 8% 的土壤有机碳(土壤健康指标)在全球范围内因土地转换和不可持续的土地管理做法而丧失 1760 亿吨碳(176 Gt C)。预测到 2050 年土壤中将进一步减少 360 亿吨碳(36 Gt)，特别是在撒哈拉以南非洲地区。

50. 健康的土地为所有陆地物种提供生存和兴旺的手段。它一直是粮食生产等重要产品和服务的有弹性的提供者，人类从土地和水净化中获得超过 99% 的食物卡路里。如果土地的健康和生产力下降，人类健康将受到损害。虽然世界上任何地方都可能受到荒漠化/土地退化和干旱(DLDD)的影响，但某些群体，尤其是那些生活在脆弱环境中的群体，对健康的负面影响却不成比例。¹⁵ 其中包括妇女、土著社区、儿童、老年人、生活在土地容易退化的农村、边缘或脆弱环境中的人、收入较低的人、生活在贫困地区的人和无法轻易获得医疗设施的人。

51. 环境风险因素，例如粮食和水缺乏安全保障、空气和土壤污染、缺乏环境卫生和个人卫生、接触危险化学品、病媒分布和气候相关灾害的变化，导致传染病和非传染病、营养不良、残疾和死亡率。全球 23% 以上的疾病负担由健康的环境因素决定。¹⁶ 在死亡和伤残调整寿命年(DALYs)方面，61 种主要疾病和伤害中至少 29 (48%)种可能与 DLDD 相关。

52. DLDD 对健康的具体影响可能包括但不限于由于土壤中微量营养素耗竭，或在食品生产和消费方面缺乏多样性，导致食物供应总体减少或食物营养价值下降而增加的营养不良风险。例如，单一种植很少能提供传统农业提供的均衡营养的膳食。缺铁会导致贫血；缺维生素 A 会导致夜盲症，缺维生素 C 会导致坏血病。全世界有 8.2 亿人营养不良，20 亿人受到微量营养素缺乏的影响。在非洲，大部分与营养不良相关的健康成本发生在孩子一岁之前。儿童营养不良的累积经济影响可能占国内生产总值的 2% 至 16%。只有当人们在物质和经济上能够获得足够、安全和有营养的食物，满足他们的饮食需求和食物偏好，过上积极健康的生活时，才会有良好的粮食安全。粮食安全也应该始终意味着营养，因为健康不仅仅关乎吃的够，还关乎吃的好。

53. 淡水对生命和人类健康至关重要。全球近一半的人口已经生活在水资源稀缺的地区，他们每年至少有一个月缺水。到 2050 年，受影响的人数将增加到约 48-57 亿人，其中 73% 的受影响人口生活在亚洲。干旱除了对粮食生产影响，还对水资源供应系统造成压力，进一步加剧了水资源短缺。在 2006 年至 2015 年期间，全球共发生 164 起干旱事件，造成超过 20,000 人死亡，并影响了 7.26 亿人。在干旱条件下，地下水和地表水中的污染物浓度增加；与温度升高相关的病原体通常会快速生长；由于水位降低和河流流量减少，水的含盐度提高和流动性

¹⁵ 世卫组织(2012 年)——我们的地球，我们的健康，我们的未来：人类健康和里约公约：生物多样性、气候变化和荒漠化。

¹⁶ 世界卫生组织。

减弱。与缺水相关的疾病包括传染病和寄生虫病、非传染性疾病和与污染有关的疾病。由于卫生条件差，缺乏清洁用水，可能还会有更多的由水和食物传播的疾病发生。土地管理与水循环之间存在着明显的联系，是决定水量和水质的部分原因。

54. 空气污染物可迅速全球扩散，长距离跨越国界、大陆甚至海洋。特别是与沙尘暴或 DLDD 引起的野火导致的空气污染物相关的问题因干旱地区的退化而加剧。空气污染对人类健康(发病率和死亡率)的一般影响是：(a) 由于心血管和呼吸系统疾病、肺癌和急性下呼吸道感染(如肺炎)导致的过早死亡；(b) 呼吸道刺激，引起呼吸系统疾病(如哮喘、气管炎、肺炎、过敏性鼻炎、沙漠肺综合征)；(c) 引起或加重支气管炎、肺气肿、心血管疾病(例如高血压、中风、急性心肌梗塞的风险增加，诱发动脉粥样硬化)、眼部感染、皮肤过敏和脑膜炎球菌性脑膜炎；(d) 其他疾病，例如山谷热，以及与有毒藻华有关的疾病。由于浮尘造成能见度降低和道路交通事故，也可能导致伤亡。

55. 暴露于沙尘危害的最易受危害的人口居住在干旱区及其邻近地区，如中东、北非、萨赫勒和澳大利亚、中国和东亚以及美国西南和墨西哥，尽管沙尘暴可能影响远离这些地区的人口。儿童、老年人和在高暴露情况下具有潜在慢性健康状况的人(例如农业或户外劳动者以及沙漠地区或邻近沙漠的人或产业)遭受的影响最大。由于土地利用变化和气候变化，沙尘暴频率在不断增加。来自奇瓦瓦沙漠的尘埃增加了德克萨斯州埃尔帕索的儿童(1-17 岁)住院哮喘和支气管炎，与男孩相比女孩在尘埃事件后对急性支气管炎更敏感更多住院治疗。在撒哈拉沙尘暴期间，意大利和西班牙的老年人(75 岁或以上)的呼吸道死亡率增加。据估计，全世界每年因森林火灾造成的空气污染造成的过早死亡人数为 26 万至 60 万，其中受影响最严重的地区是撒哈拉以南非洲和东南亚。一些研究表明，干燥的季节，加上低湿度和高空气尘埃浓度，可能导致脑膜炎球菌性脑膜炎爆发和高死亡率，特别是在称为“脑膜炎带”的非洲半干旱地区。

56. 生态系统退化可能导致土壤侵蚀和污染。反过来，土壤污染物会进入地表水，导致水污染。过度使用农药或工业过程造成的土壤和水污染与人体中发现的有毒和致癌毒素的增加率有关。癌症、肾脏、骨骼疾病以及神经损伤和智商降低的风险增加。

57. 最后，到 2050 年，土地退化与气候变化的共同作用，可能迫使 1.5 亿至 7 亿人迁移。随着人口，包括牧民及其牲畜从退化地区迁出，可能导致传染病的传播；源自不确定性以及对家庭和未来的担忧的心理障碍；并且由于医疗保健服务的中断而增加了发病率和死亡率。与人类迁徙并行，人畜共患病(如汉坦病毒或钩端螺旋体病)可能会增加和扩散，并可能导致病媒传播疾病的传播。

58. 评估对风险因素的脆弱性是复杂的，需要了解现有的健康状况。人口的脆弱性不均衡，性别不平等是一个重要因素。风险并非在时间或空间尺度上平均分配。脆弱性和风险评估已经成为缔约方应对干旱准备和沙尘暴的技术指导的组成部分。通过缓解因素管理来降低脆弱性可以减少 DLDD 对公共健康影响的程度。

59. 土地退化和干旱造成的健康不良和疾病是执行“公约”对人的关注。“荒漠化公约”2018-2030 战略框架的战略目标 2 旨在改善受影响人口的生活条件。考虑到这一目标和影响，“公约”缔约方同意将其工作重点放在增强受影响地区

人民的粮食安全和水源供应保障，促进生计改善和多样化，鼓励妇女和青年的赋权和参与以及减少荒漠化和土地退化造成的被迫移民。

60. 从驱动因素、暴露到健康影响的因果途径的每个阶段都需要开展保护健康的行动。最有效的方法是针对最可能引发疾病的病因驱动因素采取行动，而不仅仅是针对疾病的症状治疗。应确保和维持必要的生态系统服务。采取降低 DLDD 发生率的策略会提高人类整体健康。与此同时，为支持人类健康和福祉，公共卫生系统需要适应不断变化的世界和气候变化及 DLDD 引发的疾病变化的现实。

B. 卫生部门代表的建议

61. 如果以多部门方式处理与 DLDD 有关的健康不良驱动因素，有效执行“公约”可对人类健康产生积极影响。

62. 可能需要考虑的问题：

(a) 我们如何促进政府和当地人群提高对 DLDD 引发的人类健康风险因素的认识和意识？

(b) 我们可以从卫生部门成功使用的行为改变沟通方法中学到什么？

(c) 卫生和土地管理部门如何共同运作，以改善土地健康和人民的健康？需要采取哪些行政和监管措施？按性别分类的数据收集怎么样？

(d) 这会增强人们的健康和整体恢复能力吗？这是一项具有成本效益的投资吗？

(e) 数据共享、监测和监督是否应该改善？

(f) 我们是否应该完善我们关于 DLDD 风险、脆弱性、危害和暴露的制图和评估的指导？

(g) 我们是否应该将干旱热点或人为沙尘源区域作为土地恢复的目标？

(h) 卫生服务应该如何发展以适应环境现实？

八. 互动对话 3：为以土地为基础的企业促进可持续价值链

A. 背景

63. 全球旱地是地球上的人类和物理环境的重要组成部分，包括草原、农田、干旱森林和灌木丛。它们占世界约 40% 的陆地面积，为超过 20 亿人口提供支持，其中 90% 人口生活在发展中国家。据估计，25-35% 的旱地已经退化。

64. 如果不释放农村景观固有的经济潜力，就无法有效解决全球旱地的退化问题。这要求当地社区从保护和恢复自然环境中获得明显的经济利益。未来几十年，随着数亿年轻人进入就业市场，创造就业机会和发展生计选择，特别是在农村地区，是当务之急。

65. 虽然传统作物将继续在当地市场的粮食安全中发挥关键作用，但通过创造新的和可持续的收入来赋权社区使其生产和经济活动多样化，需要创造创新、包容和全新的价值链，以释放自然资本的潜力，同时确保恢复严重退化的土地。许

多有利可图的商品可以在不损害其生长的生态系统的情况下生产。开展这种类型的生产依赖于旱地景观的可持续管理、保护和恢复。

66. 旱地是世界上一些利润最丰厚的植物物种的家园，具有相当大的能力，可以为世界上最贫穷的社区带来经济机会。尽管它们具有相当大的市场潜力，但干旱地区的许多最强大的天然物种——例如辣木、猴面包树、福尼奥米、巴兰石——对于世界其他地区来说仍然相对不为人知。

67. 在这种情况下，全球和地方商业领袖可以发挥转型作用，将干旱地区的小农生产者与利润丰厚的当地和国际市场联系起来，同时通过旱地商品创造收入。¹⁷从小规模生产者那里采购原料并赋予其权力，有可能帮助将退化的土地转变为生产性景观，实现 LDN 和恢复目标，同时创造绿色就业机会并提供谋生机会。主要的企业参与者，尤其是食品和化妆品行业，可以通过市场驱动的、气候智能和道德的供应链模式来提高其三重底线并实现规模变化。

68. 各国政府在提供经济机会和粮食安全方面也可发挥重要作用，这可能涉及为环境友好型商品和服务提供价格激励、合作营销和出口补贴以及其他形式的支持。

B. 私营部门的建议

69. 从干旱地区或恢复的土地上采购的产品建立可持续价值链的潜力巨大。

70. 供审议的问题：

(a) 您在从旱地或恢复区域采购产品时有哪些机会？

(b) 需要采取哪些措施来确保将环境可持续性和社会保障纳入全球供应链模型？

(c) 全球消费者的需求创造在多大程度上对于为鲜为人知但利润丰厚的旱地产品开发新的价值链至关重要？

(d) 可能阻碍私营部门在干旱地区投资的瓶颈和风险是什么？如何解决此类问题？

(e) 小农生产者和企业家如何进入开发供应本地或国际市场的新价值链所必需的市场，并获得金融和其他生产资料？

(f) 在具有全球风味的当地食材的世界中，本地产品走向全球并帮助发展新的饮食习惯和文化的潜力何在？

¹⁷ 可持续旱地概况介绍，全球环境基金大会，2018 年越南：https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF%20Assembly_SustainableDrylands%20Factsheet_9.4.18.pdf。

九. 预期结果

71. 缔约方会议主席将介绍部长级圆桌讨论和互动对话会议的成果摘要。主席的摘要将转交缔约方会议第 14 届会议全体会议进一步审议。此外，将根据讨论结果编写“新德里宣言”，供部长们审议。
