



联合国

ICCD/CRIC(18)/3



防治荒漠化公约

Distr.: General  
22 July 2019  
Chinese  
Original: English

《公约》执行情况审评委员会  
第十八届会议  
2019年9月3日至12日，印度新德里  
临时议程项目 2(c)  
在国家、次区域和区域层面有效执行《公约》  
《公约》各机构和附属机构的业绩

## 《公约》各机构和附属机构的业绩报告(2018-2019年)

### 秘书处的说明

#### 概要

本文件介绍了《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处和全球机制在《防治荒漠化公约》四年成果框架(见第 1/COP.13 号决定)目标和结果方面所取得的进展，进展情况按成果框架所载的结果指标进行评估。本文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2018-2019 两年期内取得的成就和开展的主要活动。此外，本文件概述了 2018-2019 年使用的资源情况。

GE.19-12449 (C) 080819 140819



\* 1 9 1 2 4 4 9 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 支出概况.....	4-10	3
三. 2018-2019 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》 成果框架 .....	11-26	6
A. 战略目标 1：改善受影响生态系统的状况， 防治荒漠化/土地退化，提倡可持续土地 管理，推动土地退化零增长.....	13-14	7
B. 战略目标 2：改善受影响人口的生活条件.....	15-16	9
C. 战略目标 3：减缓、适应和管理干旱的影响， 以加强易受影响的人口和生态系统的抗御力.....	17-19	13
D. 战略目标 4：有效执行《防治荒漠化公约》， 以产生全球环境效益.....	20	13
E. 战略目标 5：通过在全球和国家层面建立切实 有效的伙伴关系，筹措大量额外的财政资源和 非财政资源，以支持《公约》的执行.....	21-26	14
四. 秘书处各单位的成就.....	27-48	16
A. 行政领导和管理.....	27-29	16
B. 对外关系、政策和宣传.....	30-33	16
C. 科学、技术和执行.....	34-42	17
D. 行政事务.....	43-48	18
五. 全球机制的成就.....	49-53	19
六. 结论和建议.....	54	20

## 一. 引言

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处和全球机制利用四年工作计划和列明费用的两年期工作方案，规划、实现和监测了其工作中的进展。这些工作计划和工作方案遵循成果管理制(RBM)办法。在每个两年期结束时，秘书处和全球机制按照成果管理制办法，说明它们在执行工作计划和方案方面的业绩。
2. 本业绩报告在第 1/COP.13 号决定所载《防治荒漠化公约》成果框架的基础上，介绍秘书处和全球机制在 2018-2019 年期间(截至 2019 年 5 月 31 日)取得的成果和利用的资源。本报告按照成果框架所载成果指标进行衡量，概述在实现成果框架的目标和成果方面取得的进展。本文件还简要介绍了秘书处各单位和全球机制在 2018-2019 两年期取得的成就和开展的主要活动。
3. 应结合 ICCD/COP(14)/8 号文件所载关于公约信托基金 2018-2019 年财务业绩的信息阅读本文件。

## 二. 支出概况

4. 表 1 根据两年期头 17 个月的平均汇率，介绍秘书处方案和全球机制在《防治荒漠化公约》核心预算信托基金中截至 2019 年 5 月 31 日的支出，总额为 970 万欧元，占核心预算的 67.5%。还提供了关于缔约方会议核定的 180 万欧元干旱倡议预算支出的补充资料。
5. 表 2 按支出用途介绍了核心预算的支出。
6. 从表 1 和表 2 可见，秘书处在考虑到计划的支出后，预计将在 2019 年底之前落实 98.6%的预算资源。

表 1  
截至 2019 年 5 月 31 日各方案的支出  
(欧元)

	2018-2019 年 核定预算	截至 2019 年 5 月 31 日的 支出	2019 年 6 月 至 12 月 支出预测	截至 2019 年 12 月 31 日的 支出总额	截至 2019 年 12 月 31 日的 预计结存
一. 秘书处方案					
A. 行政领导和管理	2 050 085	1 567 543	690 741	2 258 284	(208 199)
B. 对外关系、政策和宣传	2 172 900	1 335 181	630 108	1 965 289	207 611
C. 科学、技术和执行	3 953 400	2 542 362	1 269 054	3 811 416	141 984
D. 行政事务	2 050 085	1 567 543	690 741	2 492 215	16 836
二. 全球机制					
E. 全球机制	3 640 300	2 494 053	1 103 726	3 597 778	42 522
<b>核心预算总额(A-E)</b>	<b>14 325 736</b>	<b>9 666 259</b>	<b>4 458 723</b>	<b>14 124 982</b>	<b>200 754</b>
干旱倡议	1 815 651	655 817	877 000	1 532 871	282 780

表 2  
截至 2019 年 5 月 31 日秘书处和全球机制在核心预算中按支出用途分列的支出  
(欧元)

支出用途	2018-2019 年 核定预算	截至 2019 年 5 月 31 日的 支出	2019 年 6 月 至 12 月 支出预测	截至 2019 年 12 月 31 日的 支出总额	截至 2019 年 12 月 31 日的 预计结存
工作人员和其他					
人事费用	10 581 075	7 362 884	2 808 803	10 171 687	409 388
顾问	691 100	304 194	463 205	767 399	(76 299)
公务差旅	660 286	623 828	141 862	765 690	(105 404)
培训	154 000	65 822	30 000	95 822	58 178
招待费用	22 000	8 352		8 352	13 648
一般业务费用	1 193 375	469 728	693 300	1 163 028	30 347
用品和设备	92 000	80 140		80 140	11 860
联合行政费用 (UNBONN/UNOG)	931 900	751 311	321 553	1 072 864	(140 964)
<b>共计</b>	<b>14 325 736</b>	<b>9 666 259</b>	<b>4 458 723</b>	<b>14 124 982</b>	<b>200 754</b>

缩写：UNBONN=联合国波恩办事处，UNOG=联合国日内瓦办事处。

7. 表 3 列出了截至 2019 年 5 月 31 日科学和技术委员会核心预算的支出情况。这些支出包括为科技委主席团各次会议作出的安排。

表 3  
截至 2019 年 5 月 31 日科学和技术委员会在核心预算中按支出用途分列的支出  
(欧元)

支出用途	2018-2019 年 核定预算	截至 2019 年 5 月 31 日 的支出	支出占预算的 百分比
顾问	0.0	12 930	0.0
公务差旅	68 400	13 604	20.0
后勤安排	7 600	1 932	25.4
<b>共计</b>	<b>76 000</b>	<b>28 466</b>	<b>37.5</b>

8. 表 4 列出了截至 2019 年 5 月 31 日《公约》执行情况审评委员会核心预算的支出情况。这些支出包括为《公约》执行情况审评委员会主席团各次会议作出的安排。

表 4  
截至 2019 年 5 月 31 日《公约》执行情况审评委员会在核心预算中按支出用途  
分列的支出  
(欧元)

支出用途	2018-2019 年 核定预算	截至 2019 年 5 月 31 日 的支出	支出占预算的 百分比
顾问	0.0	15 097	0.0
公务差旅	68 400	9 380	13.7
后勤安排	7 600	00	0.0
<b>共计</b>	<b>76 000</b>	<b>24 477</b>	<b>32.2</b>

9. 表 5、表 6 和表 7 概述了定期任用的工作人员的员额分布。截至 2019 年 5 月 31 日，55 个员额由秘书处工作人员填补，12 个员额由全球机制工作人员填补。

表 5

截至 2019 年 5 月 31 日秘书处按资金来源所设员额和填补的员额对比

	核心		补充		波恩基金		方案支助费用		共计	
	已批准	已填补	已批准	已填补	已批准	已填补	已批准	已填补	已批准	已填补
USG	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-2	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
D-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
P-5	7	3	0	0	0	0	3	3 <sup>a</sup>	10	6
P-4	7	5	2	2	0	0	4	4 <sup>b</sup>	13	11
P-3	4	6	3	3	1	1	1	1	9	11
P-2	1	2	1	1	0	0	0	0	2	3
<b>小计</b>	<b>21</b>	<b>18</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>36</b>	<b>33</b>
GS	10	9	0	0	3	3	10	10 <sup>b</sup>	23	22
<b>共计</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>59</b>	<b>55</b>

缩写：D=主任，GS=一般事务人员，P=专业人员，USG=副秘书长。

<sup>a</sup> 一名工作人员目前以临时任用方式担任 D-1 职位。

<sup>b</sup> 一个 P-4 和一个 GS 员额的经费由《联合国防治荒漠化公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处分担。

表 6

截至 2019 年 5 月 31 日全球机制按资金来源所设员额和填补的员额对比

	核心		补充		共计	
	已批准	已填补	已批准	已填补	已批准	已填补
D-1	1	1	0	0	1	1
P-5	1	0	0	0	1	0
P-4	2	2	0	0	2	2
P-3	4	4	0	0	4	4
P-2	2	1	1	1	3	2
<b>小计</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>9</b>
GS	4	3	0	0	4	3
<b>共计</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>12</b>

缩写：D=主任，GS=一般事务人员，P=专业人员。

表 7  
截至 2019 年 5 月 31 日按职等分列的所有已填补员额的分布情况

职等	EDM	ERPA	STI	AS	GM	共计
USG	1	0	0	0	0	1
D-2	1	0	0	0	0	1
D-1	0	0	0	0	1	1
P-5	2	2	1	1	0	6
P-4	2	0	8	1	2	13
P-3	1	6	2	2	4	15
P-2	0	1	2	0	2	5
小计	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>42</b>
GS	4	4	2	12	3	25
共计	<b>11</b>	<b>13</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>67</b>

缩略语：AS=行政事务，EDM=行政领导和管理，ERPA=对外关系、政策和宣传，GM=全球机制，STI=科学、技术和执行。

10. 表 8 列出了秘书处和全球机制任用的专业及以上职类工作人员的地域分布和性别情况。

表 8  
截至 2019 年 5 月 31 日专业及以上职类所有已填补员额的地域分布和性别情况

职等	非洲	亚洲	LAC	CEE	WEOG	男性	女性	已填补
USG	1	0	0	0	0	1	0	1
D-2	0	1	0	0	0	1	0	1
D-1	0	0	1	0	0	1	0	1
P-5	3	1	0	0	2	4	2	6
P-4	1	4	2	0	6	7	6	13
P-3	2	3	2	1	7	8	7	15
P-2	1	1	0	0	3	4	1	5
小计	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>18</b>	<b>26</b>	<b>16</b>	<b>42</b>
占总数百分比	<b>19.0</b>	<b>23.8</b>	<b>11.9</b>	<b>2.4</b>	<b>42.9</b>	<b>62.0</b>	<b>38.0</b>	<b>100.0</b>

缩写：CEE=中欧和东欧、D=主任、LAC=拉丁美洲和加勒比地区、P=专业人员、USG=副秘书长、WEOG=西欧和其他国家组。

### 三. 2018-2019 年的主要成就：《联合国防治荒漠化公约》成果框架

11. 第 1/COP.13 号决定所载的 2018-2021 年成果框架是围绕《防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架的五个战略目标而构建。该框架提出了每个战略目标的四年(2018-2021 年)预期主要成果和相关指标，同时考虑到秘书处和全球机制的任务以及缔约方会议确定的优先事项。

12. 在接下来的几页中将阐述 2018-2019 年的成就，简要说明秘书处和全球机制开展的工作如何促进实现战略目标。在每项战略目标之后，还将更详细地说明在实现每项目标四年成果方面取得的进展，侧重于指标中反映的内容。

#### A. 战略目标 1：改善受影响生态系统的状况，防治荒漠化/土地退化，提倡可持续土地管理，推动土地退化零增长

13. 在秘书处和全球机制的支持下，大多数国家缔约方将土地退化零增长(LDN)目标确定为国家优先事项，以有效解决荒漠化/土地退化问题，并致力于采取相关行动。新的《防治荒漠化公约》国家报告制度为持续监测国家执行进展情况奠定了基础。它以现有数据源为基础，确保数据的成本效益和可比性，同时要求各国完善拟议数据，激发国家自主权和能力发展。LDN 目标和《防治荒漠化公约》国家报告都与《可持续发展目标》直接相关，因此有助于全球合作优先事项。

14. LDN 有潜力加速实现可持续发展目标并整合这些目标，也可在固碳和执行《巴黎协定》方面发挥关键作用，这些潜力和作用日益得到认可，也得到联合国大会的承认。秘书处和全球机制为提高人们对 LDN 和相关措施的认识作出了贡献，促进了科学与政策联系平台(SPI)关于 LDN 的工作，并确保不断传播新的 LDN 信息。它们的提高认识和宣传职能以及提供可用于政治决策的科学信息非常重要，有助于各国调集实现 LDN 所需的政治、技术和财政支持。

---

#### 2018-2021 年主要成果 1.1：减少受荒漠化/土地退化影响的区域面积

120 多个受影响国家通过设定 LDN 目标，制定了解决荒漠化/土地退化问题的优先行动国家规划，实施了多个“绿化旱地”项目，提高了对 LDN 和相关措施的认识。

指标 1.1：受影响国家缔约方开展活动，实现它们为处理土地退化和复原而设定的目标。

2018-2019 年，实现这一成果的活动重点是制定 LDN 国家自主目标，并为启动相关项目做准备。截至 2019 年 5 月 31 日，已有 122 个国家加入了全球机制牵头的 LDN 目标设定方案，以设定其 LDN 目标，并制定基线数据，对照这些目标衡量进展情况。支持这些国家建立国家 LDN 工作组，确定 LDN 趋势和驱动因素，确定国家 LDN 基线和目标，并确保实现这些目标的政治承诺。LDN 目标设定方案提供了：(a) 关于 LDN 指标的操作和衡量的技术指导；(b) 用于支持制定基线和设定目标的默认 LDN 数据集；(c) 用于组织国内讲习班、磋商和差旅的财政支持；以及(d) 为大多数参与国雇用一名国家顾问。对于每个国家而言，核心可交付成果是汇编国家分析以及基线和目标的最终报告，以及确认对国家 LDN 目标的政治承诺的高级别说明。

截至 2019 年 5 月 31 日，已有 84 个国家设立了 LDN 自主目标。《防治荒漠化公约》知识中心现可提供 64 个国家关于 LDN 目标的国家信息汇编以及 30 个国家的 LDN 国家概况。67 个国家为变革性 LDN 项目和方案规划了思路。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 关于土地退化零增长变革性项目开发的更多信息，见成果 5.2。

2019年4月完成了对LDN目标设定方案的独立终期评价。本次评价工作根据相关性、效率、成效、产生影响方面的进展和可持续性标准评价了该方案，并考虑了参与情况和性别平等主流化的跨领域标准。评价结果基本上是积极的，尤其赞扬了调动的大量共同融资以及建立国家基线和确定国家LDN目标的结果。发现该方案的知识管理和性别融合方面低于计划水平，但总体而言评价表明，该方案为实现LDN的长期影响成功地奠定了关键基础。

亚美尼亚、白俄罗斯和厄瓜多尔继续实施旨在支持LDN活动的“绿化旱地”项目，贝宁和埃塞俄比亚推进行动规划。这些项目下的大部分活动都是关于土地恢复的；例如，白俄罗斯恢复了900公顷干涸泥炭地。

为了提高对LDN活动和方法的认识，除了知识中心储存库外，还通过定期更新《防治荒漠化公约》社交媒体渠道和图书馆来传播和宣传相关信息和出版物。

2018年可持续发展问题高级别政治论坛提出了LDN问题，该论坛深入审查了在实现关于陆地生物的目标15方面取得的进展。在该论坛的部长级宣言中，参与国承诺在所有方面加大努力，解决荒漠化、土地退化、侵蚀和干旱问题，并呼吁所有联合国会员国和观察员执行《防治荒漠化公约》2018-2030年战略框架，作为实现土地退化零增长世界的框架。

---

## 2018-2021年主要成果 1.2: 荒漠化/土地退化状况的最新信息

成功完成了针对《防治荒漠化公约》战略目标的第一份国家报告，并加强了《防治荒漠化公约》报告和可持续发展目标监测之间的联系。

指标 1.2: 受影响国家缔约方报告土地退化状况和相关活动。

---

开发了运作良好的报告系统，包括更新的业绩审评和执行情况评估系统(PRAIS)。引入了新的报告模板，并将现有资料的默认数据预先填入了每个国家的战略目标报告模板中。为民间社会组织开发了一个特定模板。缔约方可以通过业绩审评和执行情况评估系统门户获得工具，用于处理和验证地理空间数据以及数据可视化，以支持数据分析。

为支持各国编写报告，提供了词汇表和详细手册以辅助填写报告模板。组织了五次区域培训讲习班和一次电子学习课程，在整个报告过程中都有在线服务台提供帮助。数据顾问小组协助确保数据质量，特别是关于统计数据 and 三个基于土地的指标的问题。此外，区域顾问小组为报告进程提供非技术方面的支持。报告的准备活动和报告过程中开展的活动由全球环境基金(全环基金)通过联合国环境规划署实施的全球支助方案提供资金，由全球机制与秘书处合作执行。

141个国家(约占所有缔约方的80%)提交了国家报告。其中，约92%报告了战略目标1下三个关键生物物理指标(土地覆盖、土地生产力和土壤有机碳指标)的定量数据。2019年1月在圭亚那乔治敦举行的审评委第十七届会议审查了在指定期限内提交的127份报告所载数据，并就一系列行动提出了建议，供缔约方会议第十四届会议审议。

为了进一步支持各国处理、解释和验证地理空间数据的能力，秘书处与地球观测组织合作实施一项新的LDN举措。该举措于2018年11月启动，旨在将地球观测数据提供者和各国政府聚集在一起，利用遥感和现场收集的数据，确定加强土地退化监测和报告所需的质量标准、分析工具和能力建设。

《防治荒漠化公约》是可持续发展目标15土地退化指标的监管机构，《公约》下的国家报告有助于就可持续发展目标15.3进行区域报告和全球报告。秘书处积极参与编制了关于可持续发展目标15.3.1指标的良好做法指南，2018-2019年《防治荒漠化公约》报告的结果提供了关于这一可持续发展目标指标的大部分数据。这一数据将于2019年首次出现在可持续发展问题高级别政治论坛的正式文件中，包括进展报告和统计文件。



2018-2021 年主要成果 1.3: 受影响国家缔约方利用源自《防治荒漠化公约》、以科学为基础、与政策相关的信息处理荒漠化/土地退化, 促进可持续土地管理, 并为 LDN 作出贡献

SPI 得到支持, 编写了两份同行审查的技术报告, 以指导 LDN 的实施, 一份报告侧重于提高土壤有机碳, 另一份报告则侧重于创造有利环境。SPI 报告和 LDN 的其他基于科学的政策相关信息在网上传播, 并通过具有代表职能的秘书处进行传播。

指标 1.3: 涉及《防治荒漠化公约》的科学合作产生与政策相关、以科学为基础的信息, 用以处理荒漠化/土地退化、促进可持续土地管理和为 LDN 作出贡献。

SPI 的 2018-2019 年工作方案的第一个目标是通过两个次级目标为 LDN 的实施提供完善的指导: (1) 就设计和执行能够带来多重环境和发展惠益以及与其他里约公约的协同作用(尤其是在气候变化适应和减缓行动方面)的 LDN 有关政策和举措提供咨询意见; 以及(2) 就 LDN 对改善受荒漠化/土地退化和干旱影响的人民的福祉和生计以及环境条件的潜在贡献提供科学证据。就次级目标 1 而言, SPI 编制了一份技术报告, 为各国提供指导以帮助它们(a) 确定适当的针对具体情况的可持续土地管理技术和方法, 以维持或提高土壤有机碳存量, 以及(b) 估计和监测土壤有机碳, 以便规划土地利用和监测 LDN。就次级目标 2 而言, SPI 根据一项全球调查编写了一份技术报告, 以支持各国为 LDN 规划和实施创造有利环境, 该报告侧重于四个方面: 适当和具有包容性的政策和法规、机构参与、筹资渠道以及有效的科学与政策联系。

还发展了《防治荒漠化公约》知识中心, 为国家协调人和其他感兴趣的利益攸关方提供便利以获取 SPI 产品和其他基于科学的政策相关信息, 包括关于可持续土地管理的新章节。2018 年 4 月启动了《防治荒漠化公约》科学与政策博客, 供科学家、专家、从业人员、决策者和记者与《防治荒漠化公约》其他利益攸关方分享他们的见解、专长和想法。

秘书处应研究人员和记者的众多请求, 提供了关于荒漠化/土地退化和干旱、LDN 和可持续土地管理的科学投入, 应要求为相关出版物提供了资料, 并在几个主要的科学大会以及与各国、各组织和基金会的双边会谈中介绍了情况。

## B. 战略目标 2: 改善受影响人口的生活条件

15. 人们越来越认识到基于土地的活动有潜力解决稳定和安全问题, 《防治荒漠化公约》已经成为许多从事相关工作的组织的重要伙伴。非洲可持续、稳定和安全倡议(3S 倡议)提供了政治领导, 并支持参与国将各自的目标转化为具体行动。这些发展有助于更有效地利用《防治荒漠化公约》的执行来解决稳定和安全问题。

16. 妇女的作用对于维持和提高土壤肥力和土地生产力往往至关重要。性别问题已被纳入《防治荒漠化公约》关于 LDN、干旱、沙尘暴活动和方案的所有指导意见中, 旨在确保妇女能够成为积极变革的促进者以及解决荒漠化/土地退化和干旱问题的受益者。

## 2018-2021 年主要成果 2.1：受影响国家缔约方利用基于土地的活动加强稳定性与安全性

秘书处根据良好做法和经验教训，提供了循证信息证明基于土地的活动有潜力解决稳定和安全问题。通过 3S 倡议提供了更多的例子和政治先锋带头项目，并通过新的伙伴关系调动了对国家层面行动的支持。

指标 2.1：基于土地的活动在改善安全和稳定方面的潜力得到承认。

为了提供关于土地退化与安全关系的循证信息，秘书处于 2018 年征集相关良好做法范例。秘书处基于收到的资料委托开展了一项研究，研究内容是为执行《公约》而采取的措施可发挥作用解决荒漠化/土地退化和干旱问题，这是导致移民的驱动因素之一。这项研究查明了研究和政策中仍然存在的差距，并就前进方向提出了政策建议。

在秘书处的支持下，七个非洲国家编写了项目概念说明，以表明恢复退化的土地可以在稳定社区和减少非正常移民方面发挥重要作用。这些概念说明是 3S 倡议的一部分，虽然每个概念说明有其具体的国家目标，但都包括恢复退化土地、提高生产力和帮助避免进一步退化、创造基于土地的工作以恢复/复原土地、减少移民/青年激进化问题与土地退化相关的驱动因素、强化当地产品价值链以及确保获得和保有将要恢复或复原的土地的机会。

秘书处协助 3S 倡议编写战略文件以支持其治理，开发其网站<sup>2</sup> 和通信工具，并开展有效的高级别宣传。3S 倡议国家高级别宣传的例子包括各国国家元首和政府首脑在联合国大会上的发言及其对《移民问题全球契约》进程的投入，从而使人们认识到荒漠化/土地退化和干旱是《契约》中导致移民的驱动因素之一。为了进一步支持 3S 倡议，秘书处正在与非洲开发银行、国际农业发展基金和欧洲投资银行合作，以制定联合行动，为失业的农村青年以及潜在和返回的移民创造就业机会。

秘书处继续与国际移民组织合作，让人们更加了解人口流动与土地退化之间相互联系的相关挑战和机遇，并创造政治势头，将这些问题纳入全球政策议程。土地退化与安全关系的其他重要伙伴包括国际劳工组织、地中海联盟和设在联合国政治和建设和平事务部内的气候安全机制。

## 2018-2021 年主要成果 2.2：在解决荒漠化/土地退化和干旱问题的计划中越来越多地考虑到性别问题

秘书处和全球机制与合作伙伴合作，为缔约方和其他关键利益攸关方提供指导和培训，以便将性别问题纳入有关 LDN、干旱、沙尘暴的活动和方案中。秘书处加入了联合国系统框架，以加强自身对落实性别平等的问责和监测。

指标 2.2：受影响国家缔约方利用《防治荒漠化公约》的指导和技术咨询，将性别问题纳入《防治荒漠化公约》的执行和变革性 LDN 项目的设计中。

根据缔约方会议第十三届会议通过的《性别行动计划》，秘书处和全球机制与妇女署、国际自然保护联盟和联合国开发计划署一道，推动将性别问题纳入有关 LDN、干旱和沙尘暴的活动和方案中。

为设计变革性 LDN 项目和方案提供的指导意见中，编制了一份促进性别平等的核查清单。组织了三次关于将性别观点纳入 LDN 方案编制的技术讲习班，向 100 多位国家协调人以及民间社会组织和妇女农民团体的代表提供了关于如何将性别观点纳入 LDN 项目周期的培训。计划在非洲和亚洲举办更多的区域讲习班。根据讲习班期间获得的经验和教训，妇女署与自然保护联盟和《防治荒漠化公约》合作，编写了一份手册，为缔约方在设计变革性 LDN 项目时纳入性别问题和促进性别平等提供分步式指导。此外，还编写了关于性别和 LDN 的政策简报，并设立了性别问题服务台，以协助 LDN 项目提案应对性别平等问题。

<sup>2</sup> <[www.3s-initiative.org](http://www.3s-initiative.org)>。

在干旱倡议的背景下，秘书处和全球机制就性别问题提供了技术咨询。编写了一份指导文件，强调了国家抗旱计划中的性别切入点，并指定上述性别问题服务台支持根据抗旱倡议编制的国家抗旱计划。开发署目前正在支持三个国家试点制定促进性别平等的国家抗旱计划。

秘书处与妇女署共同采取了将性别观点纳入沙尘暴相关活动的第一步，审查了秘书处与 SPI 以及许多合作伙伴合作编写的沙尘暴简编，以确保在整个出版物中考虑到性别因素。

除了促进将性别问题纳入上述活动和方案之外，秘书处和全球机制还组织并推动了一系列关于性别问题的能力建设和提高认识活动。这些活动包括参与开发全球环境基金(全环基金)牵头的性别与环境开放在线课程，2019 年 1 月在审评委第十七届会议后接踵举办性别平等主流化培训课程，派高级别代表参加侧重于增强妇女权能的选定活动，以及出版各种相关的来论、新闻稿和媒体报道。

为了加强自身在性别平等方面的问责制，秘书处于 2018 年加入了《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，这是联合国系统内第一个旨在加快和支持加强联合国系统各实体所有职能中性别平等主流化的统一问责框架。2019 年 1 月提交了第一份《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》报告，对该报告的审查将评估《防治荒漠化公约》中性别平等主流化的现状，并指出可能需要改进的领域。

### 2018-2021 年主要成果 3.1: 依托《防治荒漠化公约》提供的支助和信息，更好地减缓和管理干旱的影响

70 多个国家加入了《防治荒漠化公约》干旱倡议，旨在制定国家抗旱计划，在线抗旱工具箱为各国提供了可用于减轻干旱影响的最佳做法、方法、证据和知识。SPI 提出了“抗旱智能土地管理”的概念，并对其应用进行了指导。

指标 3.1: 受影响国家缔约方利用《防治荒漠化公约》关于干旱和沙尘暴的指导和技术咨询。

### 2018-2021 年主要成果 3.2: 依托《防治荒漠化公约》提供的支助和信息，越来越多地应用干旱和/或沙尘暴早期预警

秘书处为开展自下而上的干旱脆弱性评估提供了指导，这些评估有助于更广泛的国家和脆弱性评估。

关于沙尘暴，制定了全球基础地图，以提供初始基线数据和源区地图，目的是促进沙尘暴监测、相关规划和风险评估。还正在编写关于评估和应对沙尘暴造成的风险的指导，以及通过试点项目提供进一步实用信息。

与越来越多的合作伙伴开展积极的协作和协调，是抗旱和沙尘暴活动取得成功的一个关键因素。

指标 3.2: 就干旱和/或沙尘暴早期预警建立伙伴关系及合作关系。

由于成果 3.1 和 3.2 的相关活动和产出之间关系密切，下文将一并介绍，其中一部分涉及干旱，另一部分涉及沙尘暴。

干旱：秘书处和全球机制通过三项措施实施了干旱倡议：(a) 支持制定国家抗旱计划；(b) 支持区域工作；以及(c) 开发抗旱工具箱。此外，还对干旱脆弱性评估方法、新的伙伴关系和协作以及能力建设进行了审查。

对于抗旱倡议，秘书处编写了支持国家抗旱规划的背景文件，包括国家抗旱计划范本、技术准则和关于将性别观点纳入抗旱准备工作的手册。全球机制两次呼吁各国表达对参与该倡议的兴趣，第一次呼吁得到 44 份答复，第二次呼吁得到 27 份答复。招募了有资质的国家专家来支持国家进程，并安排了对计划草案的专业审查。

截至 2019 年 5 月 31 日，第一次呼吁有 30 个国家制定了国家抗旱计划，其余 14 个国家将在 2019 年底前完成国家抗旱计划。第二次呼吁的 27 个国家中大部分已经开始参与。

在区域合作方面，秘书处和全球机制已经开始在南部非洲和西非以及中亚设计、检测和实施试点项目。计划为中东欧和中亚国家制定一项侧重于防旱和适应干旱的区域培训措施。

抗旱工具箱是干旱倡议的一部分，通过技术研讨会验证后，于 2019 年 5 月推出。该在线工具箱是与联合国粮食及农业组织、全球水事伙伴关系、内布拉斯加大学国家抗旱中心、环境署—丹麦水文所伙伴关系和世界气象组织合作筹备。它汇编了切实可行的减轻干旱风险的措施和政策选择，目的是让干旱利益攸关方容易获得减轻干旱影响的最佳做法、方法、证据和知识。工具箱是作为《防治荒漠化公约》知识中心的一部分而开发的。

秘书处与粮农组织和气象组织一道，委托开展了一项关于干旱脆弱性评估方法的研究。审查确定了三种方法，可结合这三种方法用于自下而上的脆弱性评估，这有助于更广泛的评估，以确定干旱对其国家支出和经济的长期和短期影响。

《防治荒漠化公约》所有与干旱有关的活动都是与合作伙伴合作开展的。除上述伙伴外，秘书处和全球机制还与东南欧干旱管理中心、国际水管理研究所、国际水青年网络、地中海联盟、开发署、联合国教育、科学及文化组织和联合国水机制等实体合作。

2018-2019 年，SPI 的目标 2 是提供指导意见以支持采用和实施用于管理和减缓干旱的基于土地的干预措施。为实现这一目标，SPI 进行了广泛的科学审查，随后对 4 种土地利用类型的 14 类可持续土地管理措施进行了评估，评估以 LDN 背景下现有的《防治荒漠化公约》举措为基础。该评估载于一份题为“土地与干旱的关系：加强基于土地的干预措施在缓解干旱和风险管理中的作用”的技术报告，为理解土地管理如何有助于缓解干旱和风险管理提供了科学依据，并提出了抗旱智能土地管理新概念和实用指南，将予以推广。已提交其主要调查结果以及相关结论和建议的概要，供科技委审议。

沙尘暴：秘书处与 SPI、环境署和气象组织合作，制定了全球沙尘暴基础地图，该地图提供了初始全球基线数据和包括热点在内的源区图。该地图基于开放获取的全球数据集和信息，包括遥感图像，侧重于土壤表面状况。它旨在协助确定沙尘暴的源模式，包括小规模点源，这对规划缓解、源监测、预警以及关于沙尘暴的风险、影响和脆弱性评估十分重要。在制作基本地图时，启动了国家和区域试点项目，以检测和提高分辨率和准确性，并为数据处理中参数的校准和插值提供资料。正在开发基于网络的用户界面原型。

为提供信息和方法来界定沙尘暴影响的范围并制定应对这些影响的计划，秘书处与粮农组织、SPI、开发署、环境署、联合国减少灾害风险办公室、联合国外层空间事务厅、妇女署、气象组织和世界卫生组织合作，正在制定以科学为基础的通信，其标题为“沙尘暴简编：关于评估和应对沙尘暴造成的风险的信息和指导”。该简编将包括性别汇总数据收集、评估、监测、预测、预警、减缓影响和备灾以及来源制图的方式和方法框架。

已经启动了侧重于减轻沙尘暴影响的试点项目，以协助中国、哈萨克斯坦、科威特、蒙古、尼日利亚、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦制定国家和区域计划和框架。伊拉克、蒙古和巴基斯坦得到援助，将减少沙尘暴源的措施纳入其 LDN 目标制定工作中。

秘书处与加勒比气象和水文研究所、环境署和气象组织合作，于 2019 年 1 月在审评委第十七届会议后接踵举办了沙尘暴培训。基于简编草案，秘书处与环境署和气象组织合作，正在开发关于沙尘暴风险管理的进一步培训模块和电子学习材料。

关于伙伴关系和协调，秘书处出席了 2018 年 7 月举行的联合国大会沙尘暴问题高级别互动对话，讨论以行动为导向的建议，并应对受影响国家面临的挑战，包括改善全球层面政策协调的方法。这次对话促进了 2018 年 9 月联合国防治沙尘暴联盟的启动，该联盟也涉及《防治荒漠化公约》。该联盟旨在制定应对沙尘暴的全球对策，包括一项战略和行动计划，这可能推动制定联合国全系统应对沙尘暴的办法。

秘书处还与东北亚荒漠化、土地退化和干旱网络合作，制定了一项预防和控制沙尘暴的次区域行动计划；并与环境署、气象组织和其他专门机构、机构和国家一起组织关于沙尘暴的会议、培训班和讲习班。

### C. 战略目标 3：减缓、适应和管理干旱的影响，以加强易受影响的人口和生态系统的抗御力

17. 70 多个国家正在制定全面的国家抗旱计划，以促进积极的抗旱准备和风险缓解措施。SPI 提供概念和科学依据以便将这些措施纳入 LDN 执行，指导这些措施的实施，从而有助于更一致和更具成本效益地执行《防治荒漠化公约》。

18. 2018-2019 两年期产生了关于干旱和沙尘暴的重要信息。在线抗旱工具箱、进行自下而上干旱脆弱性评估的指南、全球沙尘暴基础地图和沙尘暴简编旨在为各国开展活动提供实用、易于获取的支持。有针对性的能力建设进一步提高了信息的有用性。

19. 秘书处和全球机制将伙伴关系、协调和协作(包括联合出版物以及参与联合国全系统战略规划)作为所有干旱和沙尘暴活动的至关重要的成功因素。

### D. 战略目标 4：有效执行《防治荒漠化公约》，以产生全球环境效益

20. 秘书处和全球机制支持的许多活动的优先事项是促进实现其他两项里约公约的目标，这些活动包括筹备 LDN 变革性项目和方案、国家报告以及干旱防备和沙尘暴指导。在 2018-2019 两年期内，在联系里约三公约下的科学工作方面也取得了进展，特别是通过 SPI 参与对生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台报告和政府间气候变化专门委员会报告的科学审查。这些报告将指导今后关于生物多样性和气候变化的工作，因 SPI 的参与而产生的投入将有助于将《防治荒漠化公约》优先事项纳入其他公约下的活动，反之亦然。

---

2018-2021 年主要成果 4.1：《防治荒漠化公约》进程促进了与其他里约公约以及气候变化和生物多样性合作进程之间的协同增效，并从中受益

通过 SPI 将《防治荒漠化公约》的投入有效纳入气专委和政府间科学政策平台的工作中。

指标 4.1：气专委和政府间科学政策平台考虑了《防治荒漠化公约》的投入。

指标 4.2：与其他里约公约一起制定联合指标取得进展。

---

在推进与气候变化公约和生物多样性公约的合作与协同增效方面的大部分工作已纳入其他战略目标的成果中。本节重点介绍秘书处对 SPI 的支持，以促进气专委和政府间科学政策平台的工作以及与《气候公约》和《生物多样性公约》活动的合作。

政府间科学政策平台土地退化和恢复评估报告将主要由《防治荒漠化公约》所用，《防治荒漠化公约》也是该报告的主要贡献者。SPI 和秘书处向政府间科学政策平台评估提交了 500 多条意见，旨在确保评估与《防治荒漠化公约》进程及其缔约方的需求相关。秘书处还就评估的关键政策信息与正在进行的 LDN 活动的相关性发表了评论。政府间科学政策平台评估的建议在科技委第十四届会议的正式文件中提交缔约方审议。

SPI 与秘书处密切合作，阐明了与政府间科学政策平台建立更正式关系的潜在利益、成本、条件和程序。在此基础上，编写了一份合作备忘录，并于 2019 年 1 月由政府间科学政策平台秘书处和《防治荒漠化公约》秘书处签署。

SPI 为气专委气候变化和土地特别报告的科学审查做出了贡献，分别就第一稿和第二稿草案提交了 250 条和 461 条意见。SPI 还制定了一项关于审查气专委第六次评估报告的计划，特别是第二工作组对影响、适应和脆弱性的评估和第三工作组对缓解气候变化的评估。秘书处为《气候公约》附属机构关于“科罗尼维亚农业联合工作”的工作提供了投入，特别强调评估适应、适应的协同效益和抗御力的方式方法；草场和耕地的土壤碳、土壤健康和土壤肥力得到改善；以及强调了集成系统，包括水管理。

2019 年 4 月，秘书处和 SPI 在气候变化国家适应计划博览会上组织了一次会议，重点是确定在同时实现气候变化适应和 LDN 目标的项目和方案中面临的挑战。会议表明，解决土地退化和气候变化适应问题往往是独立进行的：(a) 对适应和 LDN 方法的兼容性缺乏认识；(b) 担心“双重核算”；(c) 经正式认可的指导有限；以及(d) 现有项目准备设施不重视这些协同增效效应。

秘书处鼓励制定与所有里约三公约相关的指标，其中有两项举措是核心。在成果 1.2 下提出的地球观测组织 LDN 倡议将侧重于生物多样性和气候变化的地球观测组织倡议联系起来。秘书处还参加了生物多样性指标伙伴关系，已将这些指标添加到与“爱知生物多样性目标”相关的指标清单中。

## **E. 战略目标 5：通过在全球和国家层面建立切实有效的伙伴关系，筹措大量额外的财政资源和非财政资源，以支持《公约》的执行**

21. 全球机制从各种相互支持的角度着手进行资源调动。
22. 向各国提供了实际支持，以根据其 LDN 目标开发“银行可担保”的项目，侧重于在项目筹备的早期阶段避免常见的瓶颈。
23. 全环基金和其他多边金融机构熟悉了 LDN 的主要方面，以便推动将 LDN 融入这些机构的方案拟订框架，从而使 LDN 项目更容易获得资金。
24. 试点了同时恢复退化土地、提高小规模农业生产力和创造基于土地的新就业机会的潜在做法，目的是确定对投资者和捐助者有吸引力并明确可实施的方法。
25. 通过上述试点项目获得的信息和证据被用于进行有效的宣传，特别是关于撒哈拉和萨赫勒地区绿色长城倡议(GGWSSI)的信息和证据，这一倡议的受众达到了前所未有的水平，触及高层决策者和普通公众。
26. 随着投资促进土地恢复，这些活动的影响很可能在《防治荒漠化公约》进程之外实现。虽然可能会在下一轮国家报告中反映这些影响，但目前已获得一项成功：LDN 基金，该基金是在全球机制的积极参与下发展起来的，现已全面运作，已收到超过 1 亿美元的承付款，并于 2019 年 1 月启动了第一个项目。

---

## 2018-2021 年主要成果 5.1: 改善了获得执行资源的机会

全球机制支持 24 个国家将其 LDN 目标转化为“银行可担保”项目，并通过对受影响国家和金融机构的指导，为获得主要资金来源提供了便利。

全球机制探讨了小农生产者的可持续价值链、创造基于土地的绿色就业机会的方法以及旨在促进土地恢复投资的创新伙伴关系。通过全球机制在 GGWSSI 下的活动获得的经验在这方面提供了宝贵的指导，这些经验也是有效宣传的材料。

指标 5.1: 解决土地退化的资金来源范围。

指标 5.2: 受影响国家缔约方将其执行《防治荒漠化公约》的项目理念转化为高质量项目的的能力得到提高。

---

全球机制协助国家缔约方将有关国家 LDN 自主目标的技术和规划工作转化为 LDN 变革性项目和方案。这种援助侧重于项目筹备的早期阶段，鼓励使用适合当地情况的技术和做法、创新的金融机制(例如混合融资)以及解决生物多样性和/或气候变化问题的措施，并鼓励设计促进性别平等的项目。截至 2019 年 5 月 31 日，对那些在制定 LDN 变革性项目和方案方面请求援助的国家，全球机制正在支持制定 24 个项目。这包括提供国家专家，协助国家利益攸关方编写项目提案，就格式和内容提供技术指导，支持将项目与其他正在进行的相关活动联系起来，以及提供培训。

全球机制继续与全环基金协作，支持《防治荒漠化公约》的活动，包括为变革性项目和方案概念说明提供投入，以获得全环基金供资；为 LDN 变革性项目和方案制定一份清单，以帮助国家层面的项目开发及其技术和金融伙伴寻求全环基金和其他融资机构的资助；向全环基金旱地可持续景观可持续森林管理影响方案提供技术咨询；以及支持全环基金根据《防治荒漠化公约》义务开展扶持性活动。全球机制还让其他多边供资和技术实体参与能力建设活动，传播关于 LDN 技术方面的信息，并促进与《防治荒漠化公约》国家协调人和其他关键利益攸关方的交流。

在 GGWSSI 的背景下，全球机制寻求确定并进一步发展创新方法，以解决土地退化问题并确保获得相关资源。全球机制通过绿色联盟地方环境联合会(FLEUVE)，支持地方社区通过需求驱动的价值链增加对土地恢复和创造绿色就业机会的投资。这包括引进和推广可持续森林和农业生产技术，促进有价值的旱地产品(如辣木、猴面包树)在国内加工，使之符合国际出口的有机标准，以及将小农生产者与全球买家连接起来。全球机制还试点了一项“伟大绿色企业家”培训方案，通过建立可持续价值链，带头创造“基于土地的绿色就业机会”。这些活动正在积累以下经验：如何利用基于土地的经济活动来改善农村生计并提供新机会，特别是为干旱地区的弱势青年和妇女提供新机会。全球机制正在将这些经验纳入新项目的设计中，利用土地恢复活动突出萨赫勒丰富的自然和人文资源带来的巨大潜力，从而促进更多投资。

为了提高认识并动员新伙伴加入 GGWSSI，全球机制继续开展“种植世界奇观”的宣传活动，迄今已通过大众媒体外联、虚拟现实、高级别活动和民间社会外联，触及数百万人。《卫报》、《每日电讯报》和英国广播公司等多家媒体都报道了这一活动，从而促使私营和公共行为体为 GGWSSI 提供资金。目前正在编写一份关于 GGWSSI 现状的综合报告，以及一部备受瞩目的纪录片音乐作品。

LDN 基金的发展得到了全球机制的支持，现在是一个充分运作的有影响力的独立投资基金，由私营部门投资管理公司 Mirova 管理。截至 2019 年 5 月 31 日，该公司宣布已收到来自广泛投资者的 1 亿多美元承付款。2019 年 1 月，它对创收的可持续土地管理和土地恢复项目进行了首次投资。此外，提供赠款的 LDN 基金技术援助机制将为有可能获得 LDN 基金的资金并可在 24 个月内准备好投资的项目提供技术支持，该机制现已正常运作并呼吁提交方案，已获得 500 万美元的运作资金。

---



## 四. 秘书处各单位的成就

### A. 行政领导和管理

27. 行政领导和管理方案支持执行秘书为秘书处和全球机制提供战略指导，对外代表该组织，协调与其他组织的合作，并与全球利益攸关方联系，鼓励它们支持《公约》的目标和执行。行政领导和管理部使用注重成果的规划和监测方法，确保秘书处工作的整体有效性和一致性。秘书处继续将活动作为重点并进行优先排序，以便以最佳方式利用有限的资源来应对缔约方赋予的任务。行政领导和管理部还就法律、体制和程序问题提供咨询意见，审查缔约方的全权证书，检查/批准《防治荒漠化公约》对政府间组织、民间社会组织和私营部门实体的认证。

28. 纽约联络处作为行政领导和管理部的一部分，确保《防治荒漠化公约》的问题在联合国大会和安全理事会获得政治关注。它在《2030 年可持续发展议程》高级别政治论坛和其他跟进落实的关键进程中进行宣传。纽约联络处在联合国总部向各成员开展有针对性的外联活动，并就《防治荒漠化公约》的事项向联合国会员国以及特别利益集团和区域集团提供信息和战略咨询意见。该联络处承担“荒漠化/土地退化和干旱问题之友小组”秘书处的职能。纽约联络处还作为与全环基金的联络点，参与了世界银行的各种方案，如土地和贫困问题年度会议，并继续监测全球主要进程和活动(如《移民问题全球契约》)制定议程的工作并为此提供投入。

29. 《防治荒漠化公约》评价办公室属于行政领导和管理部的一部分，在本两年期期间委托进行了四次评价，还将在 2019 年底之前进行两次评价。评价办公室还对《防治荒漠化公约》以前的评价采取了后续行动。

### B. 对外关系、政策和宣传

30. 对外关系、政策和宣传方案协助将土地和干旱问题纳入全球和区域主要议程，并拓展重要利益攸关方和合作伙伴的参与。在 2018-2019 两年期期间，对外关系、政策和宣传方案将主要侧重于四大优先事项：

- (a) 将支持加快执行《公约》的政策纳入主流；
- (b) 加大力度承认土地和水资源管理的改善在加强安全和生计机会方面的作用；
- (c) 建立伙伴关系和协同作用，以使《防治荒漠化公约》的执行产生价值；以及
- (d) 精简和重振《防治荒漠化公约》的宣传。

31. 关于政策主流化，对外关系、政策和宣传部推动 LDN 成为实现多项可持续发展目标的加速器，并倡导以互补的部门办法处理土地退化和干旱问题。该部门负责管理《防治荒漠化公约》性别行动计划的执行，协调《防治荒漠化公约》秘书处对 3S 倡议的支持，并倡导生产性土地在重大全球性移民进程和移民活动中发挥着关键作用。对外关系、政策和宣传部支持执行《防治荒漠化公约》干旱倡议，在制定国家抗旱计划和协调抗旱工具箱的开发方面提供技术和政策专门知识，并根据《防治荒漠化公约》开展了所有与沙尘暴有关的活动。



32. 为确保执行《防治荒漠化公约》的伙伴关系和协同增效产生价值，对外关系、政策和宣传部与对有效执行《公约》至关重要的利益攸关方团体积极合作。其中，民间社会组织尤为重要。对外关系、政策和宣传部支持民间社会组织小组落实 2017 年独立评价的建议，包括：(一) 为民间社会组织参与《防治荒漠化公约》和小组的运作制定操作准则和战略计划；(二) 为小组制定一项沟通计划。此外，根据评价建议，对外关系、政策和宣传部继续支持经认证的民间社会组织在全球、区域和国家层面有效参与《防治荒漠化公约》进程，并为民间社会组织的认证提供便利。截至 2019 年 5 月 31 日，近 60 个新组织提交了文件，以通过认证获得缔约方会议观察员资格。

33. 在推出新的视觉标识、在缔约方会议第十三届会议上通过经修订的《防治荒漠化公约》战略并任命新的执行秘书之后，审查了《防治荒漠化公约》宣传计划的执行情况。完善了宣传的战略方向和传播的作用。更加强调在全球媒体和数字转型中提高能见度。对外关系、政策和宣传与 SPI 以及缔约方合作，制作吸引人的政策相关材料，如小册子、指南和工具，并确保《防治荒漠化公约》企业网站、社交媒体渠道、通讯和图书馆的信息服务充满动态和互动的内容，使通讯的新订阅者增加了约 7,000 人，Twitter 上的关注者增加了 5,000 多人。在社交媒体活动中，2018 年世界防治荒漠化日非常成功：其标签获得了 470 多万次点击量。对外关系、政策和宣传部开展了媒体外联和记者培训，并在有影响力和政策相关的主流新闻媒体中发表观点社论和“评论文章”。对外关系、政策和宣传部还支持《防治荒漠化公约》出现在战略宣传和高知名度活动中，这些活动具有重大影响力和触及面。

### C. 科学、技术和执行

34. 科学、技术和执行方案支持科学合作，为提交国家报告和审查进程提供便利，支持《公约》各区域执行附件中的国家执行《公约》。该部门还负责管理秘书处能力建设方面的职能。

35. 科学合作主要由科技委及其 SPI 提供支持。在 2018-2019 两年期内，科学、技术和执行部支持 SPI 实现其目标，为 LDN 的执行以及基于土地的干旱管理和缓解干预措施提供完善的指导。它还支持 SPI 与其他六个科学机制的协调活动，以及基于这些机制的工作来筹备政策选项。除了实质性支持外，科学、技术和执行部促进了 SPI 成员之间的沟通，并组织了一次协调研讨会和三次正式的 SPI 会议。第四次 SPI 会议计划于 2019 年 8 月举行。科学、技术和执行部负责管理支持 SPI 工作的顾问，并协助筹备和分析 SPI 关于 LDN 的在线调查。

36. 除了支持执行 SPI 工作方案之外，科学、技术和执行部还为科技委主席团会议以及科技委第十四届会议做了实质性筹备工作。它代表秘书处参加科学会议和进程以及与各国、各组织和基金会的双边会谈，为研究人员和记者的请求提供科学投入，并为相关出版物做出贡献。

37. STI 协助缔约方提交 2018-2019 年国家报告，使审评委能够评估《公约》的执行情况，编制与可持续发展目标进程同步的默认数据和指标框架，并促进各缔约方努力使用国家数据。科学、技术和执行部编制了报告模板、详细手册和术语表，管理业绩审评和执行情况评估系统门户网站的更新，安排数据质量检查，并

参与组织区域培训研讨会和电子学习课程。该部门还筹备了审评委主席团会议，并支持主席团安排和处理审评委的会议。

38. 《防治荒漠化公约》在线“能力建设市场”继续吸引访问者：平均每月 2,800 名访客。其提供的内容不断更新，特别注意增加提供法语和西班牙语材料。“能力建设市场”是关于《防治荒漠化公约》关键主题的各种在线培训和电子学习课程渠道，包括 LDN 目标设定方案、变革性项目的开发、国家报告和性别平等主流化。它主办了面向新受众的运动、竞赛和展览，从而提高了公众对《防治荒漠化公约》的认识。

39. 第一届《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会在审评委第十七届会议之前举行。培训课程侧重于四个主题：LDN 的性别问题、LDN 的实施、防旱以及抵御沙尘暴的能力。在参加培训班的近 100 名学员中，大部分是《防治荒漠化公约》国家协调人或科技联络员，许多民间社会组织代表也参加了培训。作为能力建设活动的一部分，科学、技术和执行部在大学和学校提供了关于《防治荒漠化公约》及其优先主题的讲座和简报会。

40. 《防治荒漠化公约》知识中心已发展为一个单一平台，以满足《防治荒漠化公约》所有利益攸关方的知识共享需求。它包括所有 SPI 产品、《防治荒漠化公约》电子图书馆、能力建设市场、可持续土地管理最佳做法数据库、全球土地展望网站、关于 LDN 目标设定和其他国家方案编制工具的信息、国家缔约方报告的知识共享系统数据库、《防治荒漠化公约》专家名册、《防治荒漠化公约》科学与政策博客以及《防治荒漠化公约》抗旱工具箱。知识中心使这些不同知识产品之间相互联系起来。自 2016 年推出以来，每月独立访客数量已增至约 10,000 人。

41. 区域协调股支持《公约》各区域执行附件中的国家执行《公约》。在 2018-2019 两年期内，它们确保了《公约》机构和缔约方之间的有效双向沟通，并为秘书处和全球机制的关键活动作出了贡献。

42. 区域协调股开展了支持 LDN 目标设定方案、干旱倡议和国家报告进程的部分活动。它们代表《防治荒漠化公约》参加该区域的相关活动和进程，并随时向秘书处和全球机制通报相关成果和计划。它们还向《防治荒漠化公约》国家协调人通报了《防治荒漠化公约》及其活动和发展，对协调人的问题作出了答复，并协助协调人就《公约》相关事项作出知情决定。他们支持区域磋商进程，并担任秘书处的联络人，与每个区域执行附件中的协调人以及其他国家和区域利益攸关方联络。

#### D. 行政事务

43. 行政事务方案根据《联合国条例和细则》和《防治荒漠化公约》，负责确保在财务管理、人力资源、差旅、采购和信息技术以及会议服务方面向秘书处和全球机制提供切实有效的服务。

44. 在 2018-2019 两年期内，该单位继续协助秘书处和全球机制处理了 925 次差旅、88 次采购请求、2,300 笔供应商付款以及 110 名工作人员和顾问的征聘；在 45 个国家组织了 116 次讲习班活动；以及最终为 120 名用户推出了新的电子邮件系统。

45. 秘书处已采取措施精简工作流程，在招聘人员之前让联合国全球人力资源服务中心(简称 OneHR)对所有职务进行分类，从而以更低的成本实现更高的服务质量，并缩短周转时间。秘书处将继续在联合国系统内进行此类安排，以精简业务流程。

46. 关于会议服务，秘书处于 2019 年 1 月在圭亚那乔治敦组织了审评委第十七届会议。秘书处为这次会议准备了邀请信、为参加会议提供了便利、开展了相关的会议服务和设施计划，包括组织了两次筹备规划访问。七份需要翻译的会前文件得到及时处理，向联合国日内瓦办事处提交文件的总体合规率为 100%。会议服务为审评委第十七届会议提供了程序支持，包括主持会议进程，为审评委主席准备发言要点，为每日“会刊”准备概述和工作方案，以及起草审评委第十七届会议记录报告。

47. 缔约方会议第十四届会议、审评委第十八届会议和科技委第十四届会议的组织工作正在进行，已经与印度政府签署了东道国协定。秘书处在处理将由联合国日内瓦办事处翻译的 28 份会前文件以及 4 份资料文件。《防治荒漠化公约》与日内瓦办事处和联合国安全和安保部的代表在筹备缔约方会议第十四届会议期间组织了三次规划访问。

48. 为缔约方会议、审评委和科技委主席团在波恩组织了六次会议，应缔约方会议第十三届会议主席的邀请，2019 年 2 月在中国贵阳举行了一次缔约方会议主席团会议。还组织了四次适应基金董事会会议；第五次会议将于 2019 年 10 月举行。

## 五. 全球机制的成就

49. 在 2018-2019 两年期内，全球机制在以下三类活动下有效调动了资源：

(a) 促进在国家层面建立有利的扶持性环境，促进关于执行《公约》的战略规划；

(b) 支持国家缔约方获取现有资金，协助它们编写 LDN 变革性项目和方案并争取资金；以及

(c) 通过带头发展新的和创新的供资机制促进新的供资，倡导新的和现有供资实体增加资源分配，支持实施创新试点项目以促进采用良好做法，并促进复制和推广相关活动和经验。

50. 为了在国家层面建立扶持性环境，全球机制实施了 LDN 目标设定方案和国家报告全球支助方案，并支持根据《防治荒漠化公约》干旱倡议制定国家干旱计划。所有这些任务都涉及许多国家，对于 LDN 目标设定方案和国家干旱计划的编制而言，参与国的最终数量远远超过计划：LDN 目标设定方案的参与国数量从最初计划的 70 个增加到 122 个，正在制定国家抗旱计划的国家数量从计划的 30 个增加至 71 个。这三项任务也要求很高，涉及各种技术细节，是与秘书处协调并在多个伙伴的合作下完成的。

51. 在促进获得现有资金方面，全球机制的重点是支持缔约方将其 LDN 目标转化为变革性项目和方案。这种支持解决了项目编制中的一些常见瓶颈，包括项目理念的概念化和遵守主要捐助方的一般要求。它还协助制定项目以包含多种利益，特别是通过促进其他里约公约的目标，并促进性别平等。

52. 除了支持项目筹备，全球机制还与多边金融机构(特别是全环基金)持续合作，旨在促进获得现有资金。全球机制促进并建议将 LDN 概念纳入指导资源规划的框架和方法中，组织培训并促进与《防治荒漠化公约》国家协调人和其他利益攸关方的交流。

53. 为了获得新资金并打造创新的试点项目，全球机制研究并测试了地方层面支持创造就业和创收的基于土地的投资。与会者特别关注在 GGWSSI 背景下针对小规模生产者的价值链和公私伙伴关系的发展。这些活动的结果也支持了全球机制在提高关于 GGWSSI 认识和宣传方面的努力。

## 六. 结论和建议

54. 缔约方会议不妨审议秘书处和全球机制在 2018-2019 两年期的业绩，并利用这一信息支持对今后几年的工作计划、方案和预算的审议。

---