



**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Восемнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 3–12 сентября 2019 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Обеспечение дополнительных инвестиций
и отношения с финансовыми механизмами**

**Доклад Глобального механизма о прогрессе,
достигнутом в деле мобилизации ресурсов
для осуществления Конвенции**

**Доклад Глобального механизма о прогрессе, достигнутом
в деле мобилизации ресурсов для осуществления
Конвенции***

Резюме

В настоящем документе изложена информация о прогрессе, достигнутом в деле мобилизации ресурсов для осуществления Конвенции за двухгодичный период 2018–2019 годов, и содержится обзор деятельности Глобального механизма по трем следующим категориям деятельности: а) создание благоприятных условий на национальном уровне; б) оказание поддержки странам – Сторонам Конвенции в получении доступа к существующим источникам финансирования; и с) стимулирование нового финансирования посредством координации работы по формированию новых и инновационных механизмов финансирования.

В заключение в докладе приведены рекомендации для рассмотрения Сторонами на четырнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КС14).

* Настоящий доклад был представлен конференционным службам с опозданием из-за административных трудностей.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение: решения, принятые тринадцатой сессией Конференции Сторон, которыми руководствуется Глобальный механизм в работе по мобилизации ресурсов.....	1–3	3
II. Общие рамки деятельности Глобального механизма	4–6	3
A. Общая структура.....	4–5	3
B. Принципы, которыми руководствуется Глобальный механизм в ходе осуществления решений Конференции Сторон	6	5
III. Создание благоприятных условий.....	7–12	5
A. Программа по установлению добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель	7–8	5
B. Подготовка национальных планов борьбы с засухой.....	9–10	6
C. Осуществление Глобальной программы поддержки II	11–12	7
IV. Облегчение доступа к существующему финансированию.....	13–22	7
A. Разработка трансформационных проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земельных ресурсов	13–16	7
B. Учет гендерной проблематики в деятельности по достижению нейтрального баланса деградации земель и осуществлению Инициативы по противодействию засухе	17–20	8
C. Партнерские связи с Глобальным экологическим фондом и другими финансирующими структурами	21–22	9
V. Содействие привлечению новых финансовых средств и осуществлению инновационных пилотных проектов	23–32	10
A. Содействие деятельности в поддержку введения в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель	23–25	10
B. Информационно-пропагандистская деятельность и новаторские экспериментальные проекты в поддержку инициативы «Великая зеленая стена»	26–32	11
VI. Рекомендации	33	13

I. Введение: решения, принятые тринадцатой сессией Конференции Сторон, которыми руководствуется Глобальный механизм в работе по мобилизации ресурсов

1. На своей тринадцатой сессии Конференция Сторон (КС 13) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) просила Глобальный механизм (ГМ) КБООН представить КС 14 доклад о ходе выполнения решения 14/СОР.13 о мобилизации ресурсов на осуществление Конвенции. В том же решении содержится просьба к ГМ продолжать изучение и разработку инновационных механизмов финансирования и вариантов финансирования для расширения поддержки усилий стран-Сторон по разработке и осуществлению трансформационных проектов и программ и активизации в сотрудничестве с другими международными финансовыми структурами поддержки усилий развивающихся стран по мобилизации ресурсов на поддержку деятельности по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и осуществлению Конвенции.

2. В координации с секретариатом ГМ также участвовал в осуществлении других решений, принятых на КС 13, включая охарактеризованные ниже:

а) оказание поддержки странам-Сторонам в достижении НБДЗ посредством разработки и выполнения добровольных целевых показателей по НБДЗ, согласования национальных программ действий с Рамочной стратегией КБООН на 2018–2030 годы, укрепления международного сотрудничества в рамках трех рيو-де-жанейрских конвенций и других соответствующих инициатив в поддержку НБДЗ (решение 2/СОР.13), а также дальнейшего развития партнерства в поддержку осуществления Конвенции и достижения НБДЗ (решение 3/СОР.13);

б) расширение и активизация взаимодействия с частным сектором в целях содействия осуществлению Конвенции (решение 6/СОР.13);

в) укрепление партнерских связей в поддержку осуществления Конвенции, в том числе для поддержки интеграции гендерной проблематики и мониторинга засухи, деятельности по обеспечению готовности к ней, систем раннего предупреждения, оценок уязвимости и рисков (решение 9/СОР.13); и

г) осуществление Инициативы по противодействию засухе (решение 29/СОР.13).

3. В настоящем документе изложена информация об основных видах деятельности, осуществлявшихся ГМ в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов в поддержку мобилизации ресурсов на осуществление Конвенции в соответствии с решением 14/СОР.13. Такие виды деятельности включают также работу по выполнению вышеупомянутых решений.

II. Общие рамки деятельности Глобального механизма

A. Общая структура

4. Действия, ведущие к мобилизации ресурсов на поддержку осуществления Конвенции, включают набор мероприятий, получивших отражение в широком круге решений, принятых КС в отношении ГМ, особенно на КС 13. На основе содержащихся в этих решениях руководящих указаний ГМ провел эффективную мобилизацию ресурсов в рамках трех следующих категорий деятельности:

а) содействие созданию на национальном уровне благоприятных условий, способствующих стратегическому планированию с учетом конкретных национальных условий стран в целях осуществления Конвенции. Эта работа включает в себя поддержку процессов по:

- i) определению потребностей;
- ii) устранению пробелов;
- iii) выявлению синергии с другими текущими процессами на национальном уровне; и
- iv) поддержке развития и укрепления потенциала и механизмов на национальном и институциональном уровнях;

b) оказание поддержки странам-Сторонам в получении доступа к существующему финансированию путем оказания им помощи в подготовке предложений по трансформационным проектам и программам (ТПП) для достижения НБДЗ и привлечения финансирующих структур к работе по обеспечению согласованности между их соответствующими мандатами и деятельностью по Конвенции в целях облегчения притока ресурсов на поддержку осуществления Конвенции; и

c) поощрение нового финансирования посредством координации работы по формированию новых и инновационных механизмов финансирования, в том числе с участием частного сектора, отставания необходимости наращивать объем ресурсов, выделяемых новыми и существующими финансирующими субъектами на деятельность, связанную с осуществлением Конвенции, поддержки работы над осуществлением инновационных экспериментальных проектов по содействию внедрению надлежащей практики, а также путем облегчения тиражирования и расширения масштабов соответствующей деятельности и содействия распространению информации об извлеченных уроках и наращивания ее объемов.

5. В этом контексте деятельность, осуществлявшаяся ГМ в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, дополнительно рассматривается в настоящем документе в рамках каждой из вышеупомянутых категорий, перечисленных в таблице 1.

Таблица 1

Деятельность Глобального механизма в двухгодичный период 2018–2019 годов

<i>Категория</i>	<i>Виды деятельности</i>
Создание благоприятных условий	<ul style="list-style-type: none"> – Программа по установлению добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) – Подготовка национальных планов борьбы с засухой – Осуществление Глобальной программы поддержки II
Содействие доступу к существующему финансированию	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка трансформационных проектов и программ для достижения НБДЗ – Учет гендерной проблематики в работе по достижению НБДЗ и осуществлению Инициативы по противодействию засухе – Партнерство с Глобальным экологическим фондом и другими финансирующими структурами
Содействие новому финансированию и инновационным экспериментальным проектам	<ul style="list-style-type: none"> – Содействие деятельности в поддержку введения в действие Фонда НБДЗ – Информационно-пропагандистская деятельность и инновационные экспериментальные проекты в поддержку инициативы «Великая зеленая стена»

В. Принципы, которыми руководствуется Глобальный механизм в ходе осуществления решений Конференции Сторон

6. При осуществлении соответствующих решений КС ГМ стремится получить максимальный эффект от оказываемой им поддержки и обеспечить ее полное соответствие национальным приоритетам путем осуществления своей деятельности в соответствии с тремя нижеуказанными принципами:

а) *дополняемость и комплементарность*. При осуществлении Конвенции ГМ стремится устранять пробелы в финансовом и техническом потенциале. Он стремится избегать дублирования уже реализуемых инициатив или конкурирования с ними и обеспечить тем самым, чтобы вся его деятельность оставалась в рамках его возможностей и мандатов и в то же время позволяла добиться синергизма с работой участников других инициатив, осуществляемых на национальном уровне;

б) *ориентация на результаты*. ГМ осуществляет деятельность по мобилизации ресурсов для конкретных страновых или региональных проектов, которые позволяют получать результаты на местах; и

в) *интеграция*. ГМ стремится к расширению и облегчению процесса «объединения разрозненных усилий», с тем чтобы финансовые средства и знания в поддержку Конвенции могли доходить до стран-Сторон.

III. Создание благоприятных условий

А. Программа по установлению добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

7. ГМ представил семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК17) доклад¹ о Программе установления целевых показателей НБДЗ (ПУЦП НБДЗ). В докладе содержится подробное описание целей, основных компонентов, порядка осуществления работы, временных рамок, синергии и первоначальных результатов Программы. ПУЦП НБДЗ тесно связана с реализацией задачи 15.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) на глобальном и национальном уровнях. Реализация ПУЦП НБДЗ полностью согласована с процессом представления отчетности по линии КБОООН и Руководством по надлежащей практике выполнения целевого показателя ЦУР 15.3.1 «площадь деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши»². Со времени представления настоящего доклада на КРОК17 имели место два ключевых изменения:

а) в Программу были включены некоторые ключевые элементы, которые обсуждались странами-Сторонами на КРОК17, и, кроме того, была расширена деятельность ГМ и секретариата КБОООН по ПУЦП НБДЗ, осуществлявшаяся в сотрудничестве с 18 международными партнерами, за счет чего поддержка стала оказываться дополнительным странам, а общее количество участвующих в Программе стран к 31 мая 2019 года достигло 122. Помимо этого, в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов ГМ продолжал всеобъемлющую деятельность по укреплению потенциала и обмену знаниями, направленную на укрепление национального потенциала в области НБДЗ, о чем подробно говорится в документе ICCD/CRIC(18)/8; и

б) как указано в документе ICCD/COP(14)/12, в апреле 2019 года была успешно завершена независимая итоговая оценка ПУЦП НБДЗ. В ходе нее проводилась оценка результативности Программы на основе критериев i) актуальности, ii) действенности, iii) эффективности, iv) прироста эффекта,

¹ Документ ICCD/CRIC(17)/3.

² https://knowledge.unccd.int/sites/default/files/inline-files/Metadata-15-03-01_20180123_1.pdf.

v) устойчивости и vi) межсекторальности – критерия, учитывающего участие и степень, в которой в проекте были учтены гендерные аспекты.

8. Ниже приведены некоторые из основных выводов вышеупомянутой оценки:

a) благодаря своей актуальности ПУЦП НБДЗ в высокой степени соответствует потребностям участвующих стран и приоритетам партнеров по проекту. Многочисленность участвующих стран, разнообразие учреждений в этих странах и широта круга технических и финансовых партнеров, которые оказывали поддержку осуществлению, также способствовали повышению значимости и пониманию НБДЗ и КБОООН, при этом многие заинтересованные круги впервые ознакомились с концепцией НБДЗ;

b) также был сделан вывод о том, что ПУЦП НБДЗ является затратоэффективным процессом, позволяющим экономить время и обеспечивать быстрое получение результатов за счет сочетания хорошо структурированного, легко воспроизводимого процесса и централизованной операционной модели. Особо следует отметить значительную эффективность, достигнутую благодаря большому объему мобилизованного совместного финансирования как в денежной, так и в натуральной форме. Однако в некоторых странах централизованная операционная модель в некоторых случаях приводила к снижению чувства сопричастности;

c) актуальность и эффективность ПУЦП НБДЗ в свою очередь способствовали ее эффективному осуществлению: большинство результатов и итогов проекта было достигнуто, а количество участвующих стран значительно превысило первоначальные прогнозы. Особенно эффективной оказалась работа по достижению основных результатов, связанных с установлением национальных исходных уровней и определением национальных целевых показателей НБДЗ. Однако эффективность по некоторым аспектам могла бы быть выше: работа по управлению знаниями (включая разъяснительную работу и содействие коллегиальному обучению) была проведена в ограниченном объеме, а используемый в ПУЦП НБДЗ подход к наращиванию потенциала и развитию оказался недостаточным для удовлетворения потребностей некоторых стран;

d) одним из ключевых результатов ПУЦП НБДЗ стало создание национальных рабочих групп, которые способствовали повышению заинтересованности в этом процессе и обеспечили относительно широкое участие в нем, хотя и со значительными различиями между странами. Гендерные аспекты ПУЦП НБДЗ не были в полной мере учтены в первоначальной структуре проекта, однако этот пробел был устранен в рамках последующей деятельности по обеспечению более эффективного учета гендерной проблематики в ходе установления целевых показателей НБДЗ и принятия соответствующих мер, как это описано в подразделе IV.В ниже; и

e) крайне важно, что весь этот процесс заложил прочную основу для достижения долгосрочного эффекта от достижения НБДЗ. В большинстве стран-участниц проект помог вызвать значительный интерес к НБДЗ и придать импульс проявляемой в связи с ним активности. Однако в качестве основного риска для устойчивости и долгосрочного эффекта от реализации проекта названа возможность утраты этой первоначальной динамики. Наиболее важным следующим шагом на пути к наращиванию эффекта и устойчивости является разработка концепций трансформационных проектов и привлечение инвестиций для их реализации. В качестве важнейших факторов также названы укрепление политической приверженности, повышение уровня осведомленности о НБДЗ и непрерывное наращивание и развитие потенциала.

В. Подготовка национальных планов борьбы с засухой

9. Секретариат и ГМ совместно осуществляют Инициативу по противодействию засухе. Особое внимание ГМ уделяет поддержке разработки национальных планов борьбы с засухой. Эта работа осуществляется благодаря двум призывам к странам

принять участие в реализации Инициативы. После первого призыва к процессу разработки национальных планов борьбы с засухой присоединились в общей сложности 44 страны, а после второго заинтересованность в присоединении к нему выразили еще 27 стран. По состоянию на 31 мая 2019 года разработку своих национальных планов борьбы с засухой завершили 29 стран.

10. Основные уроки, извлеченные из разработки национальных планов борьбы с засухой в участвующих странах, показывают, что портфель проектов по борьбе с засухой нередко распределяется между разными министерствами и ведомствами стран и что в этой связи необходимо содействовать налаживанию координации между различными министерствами и ведомствами и создать триггерный механизм для принятия последующих мер до, во время и после наступления засухи. Обзор осуществления Инициативы по противодействию засухе содержится в документе ICCD/COP(14)/16 «Последующие действия в отношении основ политики и тематические вопросы: засуха».

С. Осуществление Глобальной программы поддержки II

11. Цель второй Глобальной программы поддержки (ГПП), осуществляемой в рамках проекта, финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), заключается в оказании поддержки странам-Сторонам в представлении отчетности об осуществлении Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы и его мониторинге. В рамках ГПП II странам-Сторонам оказывается помощь в укреплении потенциала путем использования платформ электронного обучения, онлайн-учебных пособий, справочных служб, привлечения региональных экспертов и проведения практической подготовки по применению таких программных средств мониторинга деградации земель, как «Trends.Earth».

12. По линии ГПП II также проведен анализ глобальных финансовых потоков, направляемых на осуществление КБООН (ICCD/CRIC(17)/INF.3). Эта работа включала оценку существующих и формирующихся государственных, а также частных международных и национальных потоков и обзор существующих информационных пробелов в области связанного с КБООН финансирования. В рамках ГПП II планируется провести исследование с целью выявления потенциальных препятствий и возможностей для увеличения финансирования деятельности по осуществлению КБООН.

IV. Облегчение доступа к существующему финансированию

А. Разработка трансформационных проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земельных ресурсов

13. Цель ГМ в процессе поддержки разработки трансформационных проектов и программ (ТПП) для достижения НБДЗ заключается в оказании странам-Сторонам помощи в разработке с учетом итогов проводимой в рамках ПУЦП НБДЗ работы по техническим аспектам и планированию проектов и программ, которые способствовали бы достижению добровольных целевых показателей НБДЗ. Страны-Стороны, в частности, подчеркнули необходимость оказания им поддержки на ранних этапах подготовки проектов. Этот этап работы, на которую выделяется лишь ограниченное финансирование, имеет решающее значение для разработки концепций проектов и программ и привлечения национальных и международных технических и финансовых партнеров, которые могут оказать поддержку в их подготовке и осуществлении.

14. Поддержка, которую ГМ оказывает странам-Сторонам, направлена на разработку и осуществление ТПП НБДЗ, в которых учитываются гендерные аспекты в форме устойчивых и инклюзивных масштабных мер вмешательства (например, в

ландшафты), и предусматриваются инновационные решения путем адаптации к местным условиям технологий и практики, финансовых механизмов (например, смешанное финансирование), а также мер по обращению вспять тенденций к деградации земель и утрате биоразнообразия и по адаптации к изменению климата и его смягчению. В ответ на запросы стран ГМ оказывает странам поддержку в разработке учитывающих гендерную проблематику ТПП НБДЗ по пяти следующим направлениям:

a) оказание технической поддержки при разработке концептуальной записки по ТПП НБДЗ с учетом:

i) принципов Научной концептуальной основы НБДЗ – путем применения контрольного перечня вопросов в отношении ТПП НБДЗ³, который был разработан ГМ совместно с секретариатом и подвергнут научной рецензии Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ) КБООН, и

ii) возможностей ТПП НБДЗ, определенных в контексте ПУЦП НБДЗ;

b) содействие диалогу с национальными и международными заинтересованными кругами, включая партнеров по осуществлению и финансированию;

c) учет гендерной проблематики в ТПП НБДЗ с опорой на партнерство со структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и с Международным союзом охраны природы (МСОП);

d) поддержка разработки полномасштабных предложений по проекту/программе после утверждения концептуальной записки; и

e) создание мощного синергизма с инициативой «Устойчивость, стабильность и безопасность» (3S)⁴ при совместной подготовке концептуальных записок по проекту/программе для поддержки стран, участвующих в инициативе 3S.

15. На основе опыта, накопленного к настоящему времени в рамках деятельности по подготовке ТПП НБДЗ и соответствующего инструментария, ГМ планирует обратиться с призывом о поддержке для оказания помощи другим странам в разработке ТПП НБДЗ при условии наличия ресурсов и на основе запросов стран. Процесс отбора пройдет после КС 14.

16. Ссылаясь на решение 18/СОР.13 (пункты 3 и 4) и учитывая, что страны-Стороны, уже принявшие целевые показатели НБДЗ, все еще находятся на ранних этапах осуществления деятельности, связанной с достижением НБДЗ, было бы преждевременно проводить всеобъемлющий обзор тематических примеров из практики осуществления НБДЗ для обсуждения на КС 14. Напротив, такой обзор можно было бы запланировано на КС 15.

В. Учет гендерной проблематики в деятельности по достижению нейтрального баланса деградации земель и осуществлению Инициативы по противодействию засухе

17. План действий по гендерным вопросам (ПДГВ) КБООН был принят КС 13 (решение 30/СОР.13) для поддержки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы с учетом гендерного фактора в целях укрепления механизма информационно-разъяснительной работы по гендерной проблематике (решение 9/СОР.10). В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов ГМ оказывало поддержку странам-Сторонам в деле учета важнейших элементов ПДГВ в процессе достижения НБДЗ и усилиях по смягчению засухи и ее рисков. Помимо поддержки осуществлению ПДГВ ГМ оказывает поддержку странам-Сторонам в облегчении доступа к существующим источникам финансирования ТПП НБДЗ, поскольку он

³ <https://knowledge.unccd.int/checklistLDNTPP>.

⁴ <http://www.unccd.int/actions/sustainability-stability-security>.

считает, что решение гендерных вопросов является ключевым требованием для получения доступа к большинству источников финансирования, включая ГЭФ.

18. Для оказания поддержки странам-Сторонам в их усилиях по обеспечению более систематического учета гендерных аспектов в контексте НБДЗ и Инициативы по противодействию засухе ГМ наладил партнерские отношения со структурой «ООН-женщины» и МСОП. Помимо технического сотрудничества, ГМ также мобилизовывал на поддержку процесса осуществления соответствующей деятельности ресурсы партнеров.

19. ГМ оказал поддержку странам-Сторонам в обеспечении первоочередного учета гендерной проблематики посредством нижеописанной деятельности.

a) **Служба помощи по гендерным вопросам.** Была создана служба помощи по гендерным вопросам для рассмотрения предложений по ТПП НБДЗ и национальных планов борьбы с засухой, а также для предоставления рекомендаций по усилению их гендерной направленности с целью обеспечения их соответствия гендерным требованиям источников финансирования, включая ГЭФ и Зеленый климатический фонд. Технический обзор предложений по ТПП НБДЗ и национальных планов борьбы с засухой включает рекомендации по определению отправных точек учета гендерной проблематики и соответствующих заинтересованных субъектов, с которыми следует проводить консультации для обеспечения результатов, учитывающих гендерные аспекты.

b) **Рабочие совещания по укреплению потенциала.** Совместно со структурой «ООН-женщины» и МСОП ГМ провел рабочие совещания по укреплению потенциала, на которых предоставлялись технические консультации по вопросам учета гендерных аспектов в ТПП НБДЗ, и по укреплению потенциала стран-Сторон в вопросах учета гендерной проблематики в процессе осуществления КБООН.

c) **Справочное руководство по учету гендерных аспектов в НБДЗ.** ГМ, структура «ООН-женщины» и МСОП разрабатывают справочное руководство, которое должно способствовать учету гендерного равенства в процессе разработки и финансирования ТПП НБДЗ. В этом справочном руководстве приводятся руководящие указания для стран-Сторон относительно поэтапного обеспечения учета гендерных вопросов и поощрения гендерного равенства при разработке ТПП НБДЗ с учетом гендерных требований источников финансирования.

20. На основе опыта и уроков, извлеченных в двухгодичный период 2018–2019 годов, ГМ продолжит партнерские отношения со структурой «ООН-женщины» и МСОП в целях оказания поддержки странам-Сторонам в обеспечении учета гендерной проблематики в ТПП НБДЗ и в национальных планах борьбы с засухой, а также получения доступа к финансированию благодаря проведению рабочих совещаний по укреплению потенциала в области учета гендерной проблематики и работе Службы помощи по гендерным вопросам, которая призвана рассматривать концептуальные записки по ТПП НБДЗ, проектные/программные документы и технико-экономические обоснования.

С. Партнерские связи с Глобальным экологическим фондом и другими финансирующими структурами

21. ГМ продолжил сотрудничать с ГЭФ для поддержки деятельности по КБООН. В ходе нынешнего цикла, ГЭФ-7, секретариат ГЭФ включил концепцию НБДЗ в основную сферу своей деятельности, связанную с деградацией земель. Поддержка ГМ оказывалась по четырем следующим главным направлениям деятельности:

a) содействие на основе спроса разработке концептуальных записок по ТПП, ориентированных на финансирование ГЭФ;

b) разработка контрольного перечня вопросов по ТПП НБДЗ в качестве добровольного руководства для оказания помощи разработчикам проектов на

страновом уровне и их техническим и финансовым партнерам, которые обращаются за финансированием для НБДЗ к ГЭФ и другим финансовым учреждениям;

с) оказание консультативно-технической поддержки на этапе планирования в рамках Программы ГЭФ по воздействию устойчивого лесопользования на устойчивые ландшафты засушливых земель⁵; и

д) сотрудничество с ГЭФ и другими учреждениями-партнерами в деле поддержки стимулирующей деятельности ГЭФ по оказанию странам-Сторонам помощи в выполнении их обязательств по КБОООН, включая содействие достижению функциональному синергизму с соответствующими проектами/программами, например с ГПП⁶ (ГМ является ее учреждением-исполнителем), а также с Зонтичным проектом ЮНЕП.

22. ГМ также привлекает многосторонние финансовые и технические структуры к мероприятиям по укреплению потенциала в целях распространения информации о технических аспектах НБДЗ и содействия обменам с национальными координационными центрами КБОООН и другими заинтересованными кругами. Первое мероприятие состоялось в конце 2018 года в штаб-квартире Западноафриканского банка развития, и проведение аналогичных совещаний по наращиванию потенциала запланировано на вторую половину 2019 года в сотрудничестве с такими учреждениями, как Африканский банк развития и Азиатская организация сотрудничества в области лесного хозяйства.

V. Содействие привлечению новых финансовых средств и осуществлению инновационных пилотных проектов

A. Содействие деятельности в поддержку введения в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель

23. В соответствии с решением 3/COP.12 ГМ возглавил работу по созданию Фонда НБЗД. При поддержке правительств Люксембурга, Норвегии, Франции и Фонда Рокфеллера ГМ приступил к первому этапу проектирования Фонда и провел технико-экономические обоснования и рыночную оценку в целях содействия формированию и введению в действие Фонда. По результатам конкурсного отбора управляющей компанией фонда была выбрана частная фирма по управлению инвестициями «Мирова»⁷.

24. Фонд НБЗД создан в качестве независимого инвестиционного фонда, который должен инвестировать средства в приносящие доход проекты по устойчивому управлению земельными ресурсами и восстановлению земель во всем мире. Ключевым аспектом, выявленным в ходе проектирования общей структуры Фонда НБЗД в дополнение к долгосрочному финансированию со стороны Фонда, явилась необходимость создать механизм для оказания технической поддержки потенциальным получателям инвестиций, с тем чтобы они могли в полной мере использовать ресурсы, предоставляемые Фондом НБЗД. В этой связи в Фонде НБЗД также создан финансируемый донорами механизм по предоставлению грантов на техническую помощь (МТП НБЗД), который обеспечивает техническую поддержку проектов, которые могут получить финансирование из Фонда НБЗД и быть готовыми к инвестированию в течение 24 месяцев. Предынвестиционная помощь по линии МТП НБЗД направлена на улучшение технического, операционного и финансового проектирования и усиление соответствующих структур, а также на обеспечение готовности проектов, учитывающих более широкие социальные и экологические последствия. МТП НБЗД получил 5 млн долл. США в виде донорских взносов от ГЭФ и Французского агентства развития. Фонд НБЗД объявил, что по состоянию на май

⁵ <http://www.fao.org/3/CA2862EN/ca2862en.pdf>.

⁶ Дополнительную информацию см. в документе ICCD/CRIC(18)/6.

⁷ Веб-страница фирмы «Мирова»: <http://www.mirova.com/en-UK/p/Natural-Capital>.

2019 года целый ряд инвесторов взяли на себя обязательства на общую сумму, превышающую 100 млн долл. США, а в январе 2019 года он осуществил свои первые инвестиции.

25. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по финансированию развития, в состав которой входят более 50 учреждений, программ и отделений Организации Объединенных Наций, региональные экономические комиссии и другие соответствующие международные учреждения, в своем последнем докладе подчеркивает важность наличия устойчивых инвестиционных частных рынков для достижения ЦУР⁸. Учитывая наличие многочисленных связей между целями КБОООН и ЦУР, органы Конвенции могли бы рассмотреть вопрос о привлечении двусторонних и многосторонних учреждений, активно участвующих в содействии этим инновационным инициативам в области финансирования и об укреплении экологических и социальных гарантий и элементов гендерной политики в рамках таких инвестиционных процессов. Такое участие способствовало бы лучшему пониманию заинтересованными кругами происходящих на рынке изменений и расширению с помощью КБОООН возможностей влияния на формирующиеся частные парадигмы устойчивого финансирования КБОООН.

В. Информационно-пропагандистская деятельность и новаторские экспериментальные проекты в поддержку инициативы «Великая зеленая стена»

26. «Великая зеленая стена» – это крупная инициатива, осуществляемая под руководством африканских стран и преследующая смелые цели по созданию «зеленой» Африки, простирающейся от атлантического побережья Сенегала до восточного побережья Джибути на 7 775 км. Инициатива «Великая зеленая стена» призвана стать частью решения неотложных глобальных проблем, в том числе изменения климата, обеспечения продовольственной безопасности и миграции. ГМ является одним из ключевых партнеров в этой инициативе: в частности, в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и при софинансировании со стороны Европейской комиссии он занимается осуществлением проекта «Местная экологическая коалиция за «зеленый» союз» (МЭКЗС). В рамках усилий по выявлению новаторских подходов к решению проблемы деградации земель ГМ оказывал поддержку местным властям в укреплении потенциала местных общин для стимулирования инвестиций в восстановление земель и создание «зеленых» рабочих мест по всем ориентированным на спрос производственно-сбытовым цепочкам.

27. В настоящее время ГМ готовит документы, посвященные урокам, которые были извлечены в ходе реализации проекта МЭКЗС, и он планирует опубликовать их позднее в этом году. Хотя в настоящее время проводится окончательная оценка осуществления проекта, члены Руководящего комитета пришли к выводу, что в рамках проекта МЭКЗС были опробованы новаторские концепции (например, концепции производственно-сбытовой цепочки, возобновляемой энергетики), которые можно воспроизвести и которые должны лечь в основу будущих инициатив. Члены Комитета также согласились с тем, что ГМ нашел себе нишу в информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности и повышает с помощью этого проекта заметность инициативы «Великая зеленая стена», масштабы которой должны быть еще более расширены.

28. Разработанная в рамках проекта МЭКЗС модель производственно-сбытовой цепочки ориентирована на поддержку процесса создания «зеленых» рабочих мест по всей этой цепочке – от индивидуальных фермерских хозяйств в Сахели до европейских супермаркетов. Эта работа включает внедрение и расширение масштабов применения методов устойчивого ведения лесного хозяйства и сельскохозяйственного производства, содействие переработке внутри стран ценных продуктов с засушливых

⁸ Inter-agency Task Force on Financing for Development, Financing for Sustainable Development Report 2019 (New York: United Nations, 2019), можно ознакомиться по адресу <https://developmentfinance.un.org/fsdr2019>.

земель (например, моринга, баобаб) в соответствии со стандартами на биологически чистую продукцию для их последующего экспорта на международные рынки, а также установление связей между мелкими производителями и глобальными покупателями для обеспечения сбыта в европейских супермаркетах. Уникальность этой модели заключается в том, что глобальные покупатели берут обязательство закупать продукцию у возглавляемых женщинами кооперативных групп до начала осуществления проекта, обеспечивая тем самым его долгосрочную устойчивость. Ожидаемое в 2019 году успешное завершение этого экспериментального проекта уже позволяет говорить о жизнеспособности модели интегрированной производственно-сбытовой цепочки. ГМ будет оказывать поддержку Буркина-Фасо, Гане и Нигеру в расширении масштабов этого вида деятельности за счет финансовых средств, предоставляемых правительством Италии.

29. В этом контексте ГМ также на экспериментальной основе осуществляет учебную программу «Великие зеленые предприниматели», направленную на стимулирование создания «зеленых рабочих мест на основе использования земельных ресурсов» за счет формирования устойчивых производственно-сбытовых цепочек. Программа основана на партнерстве ГМ с социальным предприятием «Адуна», экспортирующим продукцию из баобаба и моринги на международные рынки, в процессе развития и создания ориентированных на спрос производственно-сбытовых цепочек для ценных продуктов из засушливых районов. Первое учебно-практическое занятие для стран – участниц МЭКЗС прошло в апреле 2019 года. Программа подготовки получит дальнейшее развитие и будет тиражироваться в других странах.

30. ГМ также мобилизовал финансовые средства правительства Ирландии на подготовку доклада о ходе реализации проекта «Великая зеленая стена» в сотрудничестве с партнерами по этому проекту. В этом важном докладе будут представлены общий обзор и подготовленный авторитетными специалистами анализ, включающий всеобъемлющую оценку хода осуществления проекта, очерчены ключевые проблемы и возможности, а также приведены рекомендации и четкая «дорожная карта» по реализации концепции «Великая зеленая стена» до 2030 года. Полученный грант также будет использоваться для финансирования разработки пилотных проектов по устранению недостатков, которые будут выявлены в докладе.

31. В рамках проекта «Великая зеленая стена» ГМ развернул глобальную информационно-пропагандистскую кампанию под названием «Вырастим новое чудо света», которая вызвала значительный интерес у широкой общественности. Кампания направлена на повышение глобальной осведомленности о таких аспектах инициативы «Великая зеленая стена», как деградация земель, продовольственная безопасность и изменение климата, в публичной сфере, среди участников политических дебатов, в средствах массовой информации и в секторах культуры. Ожидается, что такая кампания послужит стимулом для глобального народного движения за осуществление этой инициативы под руководством африканских стран к 2030 году. Ее центральная установка сводится к тому, что инициатива «Великая зеленая стена» является символом надежды перед лицом проблем, обусловленных изменением климата, отсутствием продовольственной безопасности, миграцией и конфликтами из-за ресурсов. Этот вид информационно-пропагандистской деятельности высветил новую роль, которую частный сектор, фонды и широкая общественность могли бы сыграть в предоставлении ресурсов на цели осуществления Конвенции.

32. Благодаря работе со средствами массовой информации, использованию средств виртуальной реальности, проведению мероприятий с участием глав государств и выходу на гражданское общество на сегодняшний день кампанией охвачены миллионы людей. Ожидается, что предстоящая демонстрация документального фильма «Великая зеленая стена», сопродюсером которого выступал ГМ (совместно с номинированным на Оскар режиссером Фернандо Мейреллесом и певицей из Мали Инной Моджа), и презентация сопутствующего музыкального альбома с записями

известных африканских артистов, который был подготовлен с целью сбора средств, откроет широкие возможности для мобилизации ресурсов с задействованием традиционных доноров, а также частного сектора и механизмов сбора пожертвований граждан.

VI. Рекомендации

33. КС, возможно, пожелает рассмотреть на своей четырнадцатой сессии следующее:

а) просить ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами и при условии наличия финансовых ресурсов:

i) продолжить оказание поддержки процессу установления целевых показателей НБДЗ в тех странах-Сторонах, которые, возможно, еще пожелают принять участие в этом добровольном процессе; и

ii) продолжить также обмен соответствующими знаниями и информацией об извлеченных уроках, касающейся результатов национальных процессов установления целевых показателей НБДЗ;

б) просить также ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами и при условии наличия финансовых ресурсов продолжать поддерживать разработку и осуществление национальных планов борьбы с засухой;

в) предложить Сторонам выявить конкретные актуальные примеры из практики достижения НБДЗ и просить:

i) секретариат в сотрудничестве с ГМ собрать эти примеры из практики и подготовить их обобщение для представления КС 15, а

ii) ГМ – внести вклад в рассмотрение результатов этого обобщения;

г) просить ГМ в сотрудничестве с ГЭФ и соответствующими международными партнерами и при условии наличия финансовых ресурсов продолжить оказание поддержки в разработке ТПП НБДЗ на ранних этапах в ответ на просьбы стран – Сторон Конвенции;

д) также просить ГМ в сотрудничестве с секретариатом и соответствующими партнерами и при условии наличия финансовых ресурсов оказывать странам-Сторонам поддержку в создании необходимых благоприятных условий для осуществления КБОООН, в том числе в контексте НБДЗ и связанных с засухой инициатив;

е) просить далее ГМ и впредь играть ведущую роль в разработке инновационных механизмов финансирования в поддержку осуществления Конвенции, в том числе путем привлечения ресурсов, в частности из частного сектора, смешанных источников финансирования и пожертвований граждан;

ж) просить ГМ и впредь формировать партнерские отношения с частным сектором и другими соответствующими партнерами, в частности в целях содействия созданию устойчивых производственно-сбытовых цепочек для продукции, получаемой на засушливых землях;

з) просить также ГМ установить связи с другими органами, участвующими в инновационных формах мобилизации ресурсов, включая Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по финансированию развития, многосторонние финансовые учреждения и национальные банки развития; и

i) просить далее ГМ совместно с соответствующими партнерами продолжить оказание поддержки странам-Сторонам в их усилиях по первоочередному учету гендерной проблематики при осуществлении КБОООН в целях облегчения мобилизации ресурсов, включая оказание странам-Сторонам целевой поддержки в укреплении потенциала, с тем чтобы выполнить гендерные требования целевых источников финансирования.
