



联合国

ICCD/CRIC(18)/8



防治荒漠化公约

Distr.: General
28 June 2019
Chinese
Original: English

《公约》执行情况审评委员会
第十八届会议
2019年9月3日至12日，印度新德里
临时议程项目5
为进一步推动《公约》的执行制定
和推广有针对性的能力建设活动

关于为进一步推动《公约》的执行制定和推广有针对性的能力建设活动的报告

秘书处的说明*

概要

《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)缔约方会议第十三届会议通过了关于能力建设的第 8/COP.13 号决定，同时铭记能力建设对于执行《防治荒漠化公约》，特别是对执行其 2018-2030 年战略框架的重要性和必要性，并铭记执行《防治荒漠化公约》必然为有效执行《2030 年可持续发展议程》发挥的促进作用。该决定授权秘书处采取具体行动，促进这一能力建设进程。

本文件报告了秘书处为努力遵守第 8/COP.13 号决定的规定开展的活动，报告还载有结论和建议，缔约方会议在审议今后为支持《防治荒漠化公约》框架内的能力建设而可能采取的行动时，不妨考虑这些结论和建议。

* 本文件因文件处理程序限制迟交。

GE.19-11036 (C) 090719 170719



* 1 9 1 1 0 3 6 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 支持执行的、有针对性的能力建设	4-21	3
A. 对有针对性的能力建设的普遍支持	5-19	3
B. 支持缔约方实现土地退化零增长	20-21	6
三. 促进能力发展的伙伴关系	22-38	8
A. 发展伙伴关系以加强有针对性的能力建设	22-25	8
B. 加强伙伴关系，以促进国家抗旱规划、预警、 风险和脆弱性评估方面的能力发展	26-35	9
C. 加强伙伴关系以减缓沙尘暴的影响	36-37	10
D. 加强伙伴关系，以建设将性别问题纳入《公约》 执行工作的主流的能力	38	10
四. 进一步开发和推广成本效益高的能力建设工具	39-47	10
A. 开发和推广电子学习工具	40-41	11
B. 进一步发展能力建设市场	42-43	11
C. 知识中心	44-47	12
五. 结论和建议	48-66	12
A. 结论	49-56	13
B. 建议	57-66	13

一. 引言

1. 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)缔约方会议第 8/COP.13 号决定授权秘书处在现有资源范围内:

(a) 继续开展有针对性的能力建设以支持执行《公约》，包括支持缔约方的土地退化零增长工作。并在此过程中与缔约方和有关政府间组织以及私营部门、民间社会组织和其他利害关系方开展合作;

(b) 也继续提升伙伴关系，为能力发展提供便利，以除其他外，促进：国家防旱规划、干旱早期预警、风险和脆弱性评估、减缓升高的干旱风险和沙尘暴影响;

(c) 进一步发展和推广用于在《公约》之下开展具有成本效益的能力建设的工具，除其他外，包括能力建设市场和《防治荒漠化公约》知识中心;

(d) 发展和加强伙伴关系，培养将性别问题纳入《公约》执行工作主流所需的能力，以提升妇女和青年在防治荒漠化/土地退化和干旱方面的作用，并提高容易因荒漠化/土地退化和干旱而受害的妇女的抗御力; 及

(e) 与伙伴合作，通过《防治荒漠化公约》知识中心向《公约》利害关系方提供科学知识和最佳做法，除其他外，旨在扩大可持续土地管理做法并增长《公约》利害关系方的知识、提升他们的科学和技术技能;

2. 缔约方会议在这项决定中进一步规定，秘书处应向缔约方会议第十四届会议报告决定的执行情况。

3. 按照上文第 2 点的规定，本文件详细介绍了秘书处为履行第 8/COP.13 号决定规定的任务而开展的活动。文件还概述了在开展这些活动时面临的一些挑战，从而提供了一些补充资料，缔约方在确定为支持执行《公约》开展能力建设方面所需的额外行动时，不妨在讨论过程中使用这些补充资料。

二. 支持执行的、有针对性的能力建设

4. 缔约方会议考虑到，为促进《防治荒漠化公约》执行进程，普遍需要开展能力建设，因此在第 8/COP.13 号决定第 1 (a)段中决定，秘书处应继续开展有针对性的能力建设以支持执行《公约》，包括支持缔约方实现土地退化零增长，并在此过程中与缔约方和所有其他利害关系方合作。报告的这一节列出了秘书处为执行第 1 (a)段的规定采取的行动及行动取得的成就。

A. 对有针对性的能力建设的普遍支持

5. 在本报告所述期间，秘书处、全球机制和其他伙伴开展并继续开展了若干活动，以促进有针对性的能力建设。这些活动详列如下。

1. 改进《联合国防治荒漠化公约》实习生方案

6. 秘书处认识到有必要为年轻的专业人员和大学毕业生提供更多机会，接受与《防治荒漠化公约》进程相关的学科的培训，因此扩大了实习生方案，包括为此

与几所大学直接合作。在本报告所述期间，50 多名实习生在《防治荒漠化公约》能力建设办公室接受了培训。秘书处所有其他单位以及全球机制也接受实习生。实习生中的绝大多数人在实习结束后能够在处理土地和环境及/或可持续发展问题的各种机构找到专业职位。

2. 通过外联进行有针对性的能力建设

7. 在报告所述两年期内，秘书处开展了一项针对学校和大学的大规模外联方案，教育学生如何切实加强《防治荒漠化公约》的执行。这一外联方案包括讲座、展示和展览，以及邀请年轻专业人员观察秘书处的工作。此外，秘书处组织了一次摄影、论文和视频竞赛，来自世界 80 多个国家的青年参加了竞赛。还在一些特殊场合，如在可持续发展目标全球行动节、《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)附属科学技术咨询机构第四十八届会议和世界防治荒漠化日期间举办了另一些展览，尤其侧重能力建设主题。的确，由于旅行费用昂贵，所有这些实际的面对面外联活动都是在秘书处所在地——德国的学习机构进行的。

3. 通过电子学习促进有针对性的能力建设

8. 秘书处非常重视利用电子学习作为提供有针对性的能力建设的主要方式。在本报告所述期间，《防治荒漠化公约》能力建设办公室直接开发了六门新的电子学习课程，其中一门课程提供英语和西班牙语培训，旨在为最近的报告进程提供便利。秘书处目前正在筹备另外六门课程，将于今年晚些时候或 2020 年初推出。通过使用其能力建设市场和新的《防治荒漠化公约》电子学习平台(见第三节)，缔约方和其他感兴趣的利害关系方可以获得世界银行、全球环境基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国环境规划署(环境署)和联合国开发计划署(开发署)、大学和其他学习机构以及民间社会组织等机构提供的其他与能力建设相关的电子学习材料。这些材料目前以英语、西班牙语和法语提供。

4. 有针对性的面对面能力建设

9. 为了通过加强报告实体的能力，特别是加强受影响国家缔约方的能力来促进 2018 年报告进程，秘书处和全球机制与包括环境署在内的其他伙伴一起，在全球环境基金的支持下，组织了一系列区域研讨会。这些活动旨在向报告实体提供必要的知识、技能和其他能力，帮助其满足报告进程的所有要求。已针对《公约》所有附件举办了这类培训活动。更多信息，见 ICCD/CRIC(18)/6 号文件。

10. 依照第 22/COP.11 号决定，关于就《防治荒漠化公约》基于土地的进展指标编制默认国家数据问题，已在寻求方法统一方面取得了重大进展，同时建立了缔约方利用国家/地方提供/计算的数据，同时使用共同的基本方法，核实或替换默认国家数据方面的技术能力。开放源工具/插件(如由“养护国际”经与《防治荒漠化公约》秘书处协商开发的 Trends.Earth 等)中商定算法标准化的自动化为这一工作提供了便利。

11. 大多数国家缔约方使用默认数据报告基于土地的进展指标，强调以全球一致的方式编制数据的实用性、适用性和必要性，减少了许多国家的报告障碍。¹ 此

¹ ICCD/CRIC(17)/2。

外，国家缔约方称其使用了 Trends.Earth，能够根据官方国家边界调整默认数据并引入国家数据集，同时采用与计算默认数据相同的方法、类别和基本算法。因此，无论是直接使用默认数据，还是通过在 Trends.Earth 中分析国家数据，大多数国家报告《防治荒漠化公约》进展指标的方法是统一的。

12. 《防治荒漠化公约》第一届能力建设培训博览会在《公约》执行情况审评委员会第十七届会议(审评委第十七届会议)前夕在圭亚那乔治敦举行。该博览会主要面向国家联络点和科学技术联络员，但也吸引了大量民间社会组织的广泛参与，博览会的重点是在秘书处目前工作的以下四个重点领域创建、发展和加强能力，以支持《防治荒漠化公约》的执行：

- (a) 与土地退化零增长相关的性别事务；
- (b) 实现土地退化零增长的前景；
- (c) 作好干旱准备；及
- (d) 对沙尘暴的抗御力。

13. 本次博览会的具体目的是向与会者提供实用知识，使他们能够更有效地执行《防治荒漠化公约》。² 来自 100 多个国家缔约方的国家联络点和科技联络员与来自 25 个以上民间社会组织的代表参加了这些活动。培训是在圭亚那共和国政府、国际自然保护联盟(自然保护联盟)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、加勒比气象和水文研究所、世界气象组织(气象组织)、环境署、粮农组织、全球环境基金秘书处、绿色气候基金秘书处、非洲开发银行、西非开发银行、开发署、德国国际合作署和世界水土保持方法和技术纵览组织的合作和协作下组织和举办的。土壤问题领导能力研究所提供了实质性财政支持。

14. 与加勒比共同体(加共体)加勒比可持续土地管理倡议伙伴关系秘书处合作组织了一次特别培训课程。在这次培训中，来自加勒比次区域的国家联络点和民间社会组织代表接受了《防治荒漠化公约》进程在全球、区域、次区域和国家各级所涉不同方面的培训。

15. 通过与民间社会组织 Argeste 基金会的合作与协作，秘书处为在西班牙 Pontevedra 举办的一次大型能力建设活动提供了支持。

16. 秘书处通过其能力建设办公室在各大大学组织了一系列讲座，向学生介绍《防治荒漠化公约》的总体进程以及衡量土地退化零增长的指标等关键问题。在德国科隆大学、意大利圣玛丽亚自由大学、欧洲国际培训中心和荷兰瓦赫宁根大学等大学举办了讲座。

17. 秘书处为记者开展了能力建设活动，大多数活动与《防治荒漠化公约》的主要活动衔接进行。其中包括为筹备审评委第十七届会议在圭亚那乔治敦举行了为期一天的媒体研讨会。14 名与会者出席了会议，包括该区域赞助的 3 名与会者。在编写本报告时，正在设想举办另外三个研讨会。计划于 2018 年 6 月 16 日至 19 日在土耳其安卡拉举办为期一天的国际媒体研讨会；以及在国际土壤大会期间举办为期一天的专题培训班、一次实地考察和为期三天的科学研讨会。计划

² 更多信息，见第 19、25 和 35 段。

在 7 月份为印度和南亚地区的 30 名记者举办为期两天的能力研讨会，并计划在缔约方会议第十四届会议期间举办为期一天的研讨会、为期两周的专题简报会和一次实地考察。得到赞助参加这些活动的记者经历了严格的竞争性选拔过程，旨在吸引对报道这一主题有明确兴趣的记者，他们或者是非常优秀的作者，或者是有潜力的优秀培训师。这些过程中收到的材料表明，许多对报道该主题感兴趣的记者的写作技能很差。因为缺乏专门资源、或需要确保对接受赞助候选人的投资得到回报，所以常常是来自同一国家或地区的有经验的记者受到青睐。一些媒体网络，如地球新闻网已帮助许多发展中国家记者发展了报道气候变化和生物多样性进程的能力。

18. 第二届《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会计划与审评委第十九届会议同时举行。所有经《防治荒漠化公约》认证的缔约方和民间社会组织将应邀参加这一活动，该活动将借鉴第一次活动的经验，暂时侧重于以下领域的能力建设：

- (a) “绿色企业培训方案”；
- (b) 干旱问题(“干旱工具箱”的实际应用)；及
- (c) 性别问题和将性别问题主流化的具体方式。

19. 秘书处通过安卡拉倡议与土耳其共和国政府合作，正在为附件一缔约方准备两次面对面的能力建设活动。这些活动将于 2019 年底在土耳其共和国举行，侧重实现土地退化零增长、减轻干旱，以及土地所有权和性别平等等问题。

B. 支持缔约方实现土地退化零增长

20. 《防治荒漠化公约》全球机制和秘书处支持各国通过土地退化零增长目标设定方案实现土地退化零增长，包括支持制定 ICCD/CRIC(17)/3 号文件概述的土地退化零增长转型项目和方案。在土地退化零增长转型项目和方案下开展的能力建设活动包括：

(a) 编写了重要的技术准则，以支持各国制定土地退化零增长目标及执行土地退化零增长，如：“土地退化零增长——技术指南”；³“在国家一级实现土地退化零增长：制定土地退化零增长目标的组成部分”小册子；⁴“利用《防治荒漠化公约》指标框架制定土地退化零增长国家自愿目标的方法说明”⁵；及“土地退化零增长转型项目和方案检查单”⁶；

(b) 组织全球、区域和专题网络研讨会，以建设土地退化零增长目标设定方案国家交付小组的必要能力，并促进参与国之间关于土地退化零增长目标设定方案组成部分的知识共享，这些组成部分包括利用土地退化零增长、评估土地退

³ <https://knowledge.unccd.int/publication/ldn-target-setting-technical-guide>。

⁴ <https://www.unccd.int/publications/achieving-land-degradation-neutrality-country-level-building-blocks-ldn-target-setting>。

⁵ <https://knowledge.unccd.int/publication/ldn-methodological-note>。

⁶ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/access-capacity-policy-support-technology-tools/checklist-land>。

化零增长、设定土地退化零增长自愿目标、制定相关措施以及实现土地退化零增长；

(c) 维护土地退化零增长目标设定方案网站⁷，可在该网站查阅所有重要技术文件(见上文)，以及土地退化零增长目标设定方案的最后国家报告和实现土地退化零增长目标的国家承诺；⁸

(d) 在大约 90 个国家组织了 300 多次协商会议，有 11,000 多名与会者参加，讨论与土地退化零增长有关的事项，并确定土地退化零增长基线、目标和相关措施；

(e) 组织支助团，支持大多数致力于设定土地退化零增长自愿目标和编制土地退化零增长转型项目和方案概念说明的国家的土地退化零增长进程；

(f) 2018 年 11 月为西非开发银行(多哥洛美)工作人员组织了一次关于“土地退化零增长——通过转型项目和方案实现土地退化零增长目标”的培训课程。培训包括以下方面的课程：土地退化零增长概念框架、与里约公约和可持续发展目标等相关问题的协同作用、土地退化零增长目标设定——成果和经验教训、土地退化零增长转型项目和方案及土地退化零增长供资机会。培训形式为互动学习，为与会者提供关于土地退化零增长的最新信息和进行经验交流提供便利。将与主要利害关系方合作，在每个区域推广这种培训，如在非洲与非洲开发银行合作、在亚洲与亚洲森林合作组织合作；

(g) 2019 年 1 月在审评委第十七届会议上组织了关于“土地退化零增长的不同视角”的《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会，包括举办了有关土地退化零增长的科学概念框架、利害关系方参与、土地退化零增长应对层级、土地退化零增长主流化以及为土地退化零增长调集资源和实现土地退化零增长的会议；

(h) 与妇女署和国际自然保护联盟一起举办了能力建设研讨会，就将性别问题纳入土地退化零增长转型项目和加强国家缔约方将性别问题纳入《防治荒漠化公约》执行工作的能力提供技术咨询。在下列国家举办了三次能力建设讲习班：(一) 圣卢西亚，目的是在加勒比发展土地退化零增长转型项目，以绿色气候基金资金为目标；(二) 菲律宾；(三) 赞比亚，目的是发展土地退化零增长转型项目，以全球环境基金的资金为目标。包括民间社会组织和农妇团体在内的 100 多人参加了这些以如何将性别平等观点纳入土地退化零增长项目周期为重点的能力建设讲习班。

(i) 在审评委第十七届会议上组织了一次互动会议，主题是“在设定土地退化零增长目标和推进土地退化零增长执行工作方面取得的进展”。会议期间向各国通报了土地退化零增长目标设定方案的成就，以及各国和合作伙伴通过制定土地退化零增长转型项目和方案，为实现土地退化零增长目标而做出的持续努力。在讨论中，各国还赞赏地欢迎土地退化零增长目标设定方案取得的成就，并强调了以下问题的重要性：(一) 为实现土地退化零增长创造有利环境，包括将土地退化零增长纳入综合土地利用规划；(二) 让所有相关国家利害关系方参与

⁷ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/access-capacity-policy-support-technology-tools/checklist-land>。

⁸ <https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>。

实现土地退化零增长的工作；(三) 加大土地退化零增长转型项目和方案规划的能力建设努力。

21. 这些有针对性的能力建设活动帮助 84 个国家(截至 2019 年 5 月 30 日)核实了土地退化零增长自愿目标，并为土地退化零增长转型项目和方案编写 12 份概念说明和两份正式项目文件奠定了基础。

三. 促进能力发展的伙伴关系

A. 发展伙伴关系以加强有针对性的能力建设

22. 根据第 8/COP.13 号决定第 1 段的规定，特别是关于建立伙伴关系和与伙伴合作促进能力建设的(d)分段，秘书处加强了与现有伙伴的合作，并通过现有伙伴关系，努力争取新的伙伴和伙伴关系，方法包括在可能的情况下缔结正式协定，以及在缔结此类协定具有挑战性或不必要时采取现实的行动。在这方面，秘书处大大加强了与若干现有伙伴，包括与 Argeste 基金会、加共体可持续土地管理伙伴关系倡议、日本国际合作署的关系，并分别通过昌原倡议和安卡拉倡议加强了与大韩民国和土耳其政府的合作与协作。

23. 已经与欧洲国际培训中心签署了一份关于能力建设合作的正式谅解备忘录。在编写本报告时，包括科隆大学(德国)和瓦赫宁根大学(荷兰)在内的合作伙伴正在考虑签署另外五份谅解备忘录。必须指出，在没有诉诸正式签署的谅解备忘录或协议书的情况下，秘书处也已经建立并正在加强与许多伙伴的合作。主办第一届《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会就是这类合作的一个非常明显的实例。在与《防治荒漠化公约》合作和协作的 25 个或更多伙伴(包括国际机构和社区组织)中，90% 以上没有与秘书处达成正式协议。

24. 秘书处能力建设办公室扩大了面对面的外联方案，扩大了能力建设机制，并创建了新的电子学习平台，所有这些工作都使秘书处能够与更多的伙伴合作，尽管合作形式是非正式的，也就是说不需要签署谅解备忘录或正式协议书。通过这些举措，《防治荒漠化公约》正在以各种方式建立伙伴关系，包括与学习机构，如与大学和学校合作、并与提供能力建设以支持《防治荒漠化公约》的执行的机构和组织，如粮农组织、世行和联合国训练研究所合作，并分享民间社会组织提供的在线培训。

25. 秘书处与地球观测组织倡议建立了伙伴关系，将通过这一伙伴关系采取更多措施，发展和促进能力建设，以支持国家缔约方实现土地退化零增长目标的努力。⁹

⁹ 更多信息，可查阅 ICCD/COP(14)/5。

B. 加强伙伴关系，以促进国家抗旱规划、预警、风险和脆弱性评估方面的能力发展

26. 秘书处和全球机制与粮农组织和气象组织合作，于 2019 年 1 月审评委在圭亚那乔治敦举行第十七届会议期间举办了一次干旱问题培训博览会。¹⁰

27. 《防治荒漠化公约》与气象组织、粮农组织、全球水事伙伴关系和环境署—丹麦水利研究所一道，于 2019 年 5 月 2 日至 4 日在土耳其安塔利亚举办了“干旱工具箱”验证研讨会，来自参与干旱倡议的 15 个国家¹¹的代表参加了研讨会。对国家的选择是基于区域代表性和制定国家干旱计划的进展。研讨会的具体目标包括：(a) 测试“干旱工具箱”的范围和功能；(b) 在缔约方会议最终推出工具箱之前收集反馈意见，以完善工具箱；(c) 对工具箱“预警和监测”支柱的升级进行规划；以及(d) 同时对传播战略进行规划。

28. 干旱倡议的实施得益于许多伙伴的支持。例如，粮农组织于 2018 年 4 月在粮农组织罗马总部举办了一次关于执行干旱倡议战略伙伴关系的协商会议。在会上成立了干旱倡议工作组，成员包括气象组织、粮农组织、全球水事伙伴关系、内布拉斯加大学国家抗旱中心、《防治荒漠化公约》、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和环境署—丹麦水利研究所中心。

29. 全球水事伙伴关系东非伙伴关系通过为埃塞俄比亚和苏丹制定国家抗旱计划提供案例研究、指导文件和量身定制的分析，支持这项活动。全球水事伙伴关系在各国的多利害关系方平台(国家水事伙伴关系)被动员起来，为各伙伴的协商会议做出贡献。

30. 中东欧干旱综合管理方案与东南欧干旱管理中心在马其顿、塞尔维亚和摩尔多瓦与《防治荒漠化公约》国家联络点和《防治荒漠化公约》干旱倡议顾问开展了合作。

31. 地中海联盟、开发署和美洲开发银行支持实施干旱倡议。地中海联盟为约旦和毛里塔尼亚制定国家抗旱计划提供了资助，开发署为伊朗、索马里和摩洛哥制定国家抗旱计划提供了资助。

32. 秘书处与粮农组织在农业缺水问题全球框架内合作，并领导一个“抗旱准备”工作组，工作组成员包括气象组织、粮农组织、全球水事伙伴关系、教科文组织、国际水管理研究所、国际水问题青年网络和美国国家抗旱中心。2019 年 3 月 19 日至 22 日在佛得角普拉亚举行了农业缺水问题全球框架第一届国际论坛。论坛提出了解决“普拉亚承诺”所述农业缺水问题的实用和创新解决方案。¹²

33. 全球水事伙伴关系/气象组织牵头的西非干旱综合管理方案¹³与全球水事伙伴关系的国家水事伙伴关系、《防治荒漠化公约》国家联络点和《防治荒漠化公

¹⁰ 更多相关信息，可查阅文件 ICCD/COP/14/16。

¹¹ 非洲：阿尔及利亚、布基纳法索、马拉维、尼日利亚、南非。亚洲：柬埔寨、伊拉克、约旦、土耳其(主办国)、乌兹别克斯坦、越南。拉丁美洲和加勒比：厄瓜多尔、萨尔瓦多、格林纳达。中东欧：摩尔多瓦。

¹² <http://www.fao.org/land-water/events/ws-forum/praha-commitment/en/>。

¹³ <http://www.droughtmanagement.info/>。

约》国家顾问合作，在布基那法索、贝宁和尼日尔举办了多利害关系方磋商。这些会议的目的是使干旱利害关系方能够为制定国家抗旱计划提供技术贡献，并从国家、区域和全球角度分享技术专长和经验。

34. 秘书处还与包括联合国机构、机关和国家缔约方在内的伙伴合作举办了一些会议和研讨会，包括在世界银行在华盛顿哥伦比亚特区举办的水促进食物国际论坛(2018年1月)、斯德哥尔摩的年度世界水周(2018年8月)和欧洲干旱观测站/全球干旱观测站在意大利斯特雷萨的年会(2019年5月)上举办会议和研讨会。

35. 此外，秘书处代表《防治荒漠化公约》参加了干旱综合管理方案和农业缺水问题全球框架指导委员会的各种进程和活动，并代表《防治荒漠化公约》为干旱和可持续水管理问题技术研讨会提供了投入。参加上述活动和伙伴关系既提高了对干旱倡议的认识，也为支持开发“干旱工具箱”和国家抗旱规划进程提供了建立伙伴关系的重要机会。

C. 加强伙伴关系以减缓沙尘暴的影响

36. 秘书处促进这一领域能力发展的伙伴关系建设侧重于实际行动，包括共同举办培训班和讲习班，以及编写培训材料和模块。2019年1月，《防治荒漠化公约》在审评委第十七届会议前夕在圭亚那乔治敦组织了一次全球能力建设培训博览会。沙尘暴是该培训活动涵盖的模块之一。

37. 秘书处与包括环境署和气象组织在内的联合国实体合作，编制了一份沙尘暴问题技术汇编。汇编的目的是提供信息和指导，说明如何评估和应对沙尘暴造成的风险，并计划应对这些风险的行动。秘书处将与这些伙伴合作，在该汇编的基础上开发关于沙尘暴风险管理的培训模块和电子学习材料。¹⁴

D. 加强伙伴关系，以建设将性别问题纳入《公约》执行工作的主流的能力

38. 为了执行《防治荒漠化公约》关于性别平等和增强妇女权能的性别问题行动计划，建设将性别问题纳入《公约》执行工作的主流的能力，秘书处和全球机制非常重视加强与自然保护联盟和妇女署等若干组织和机构的合作。¹⁵

四. 进一步开发和推广成本效益高的能力建设工具

39. 第8/COP.13号决定第1(c)段授权秘书处进一步发展和推广用于在《公约》之下开展具有成本效益的能力建设的工具。本报告这一节概述了在这方面采取的行动以及这些行动取得的成果。

¹⁴ 更多资料，可查阅 ICCD/COP(14)/17 号文件，第 36 段。

¹⁵ 更多资料，见 ICCD/COP(14)/18 号文件。

A. 开发和推广电子学习工具

40. 事实证明，电子学习是秘书处在努力推动、促进和加强能力建设时采用的最具成本效益的措施之一。在本报告所述期间，秘书处继续并进一步使用这一工具，为此采取了以下步骤：

(a) 修订和加强了四个电子学习课程的内容，旨在加强和提高国家联络点、经认证的民间社会组织和广大公众的能力；

(b) 开发并向国家联络点、国家报告干事和其他报告实体提供一个主要的电子学习课程，专门侧重于能力建设，以促进 2018 年报告进程；

(c) 还开发了关于《防治荒漠化公约》的四门新的电子学习课程；

(d) 在网上提供支持第一届《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会报告进程的能力建设培训，让广大公众能够接触到该培训；

(e) 通过能力建设市场，每月至少提供 15 项新的电子学习机会；

(f) 完成为第一届《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会期间涵盖的四个模块中的每一个模块开发新的电子学习课程的工作；及

(g) 利用社交媒体推动缔约方和其他利害关系方使用《防治荒漠化公约》各种平台上的电子学习工具和产品。

41. 除上述行动外，《防治荒漠化公约》秘书处还建立了一个新的电子学习平台。这一新工具仅侧重于提供促进能力建设的电子学习机会，旨在加强《公约》的执行工作。该平台纳入了秘书处及其他利害关系方提供的与《防治荒漠化公约》进程直接相关的电子学习课程。该平台易于导航、免费、内容多样且具有交互性。平台已纳入能力建设市场，并与其他相关的电子学习平台相连。

B. 进一步发展能力建设市场

42. 秘书处进一步履行第 8/COP.13 号决定第 1 (c)段赋予的直接任务，继续发展和促进能力建设市场。在本报告所述期间，采取了以下行动：

(a) 全面审查、重新设计和重新推出了能力建设市场；¹⁶

(b) 增加以所有三种语文(英语、法语和西班牙语)提供的各种相关机会，每天至少发布 15 项关于各种相关机会的新内容；

(c) 利用能力建设市场促进重大能力建设活动，如博览会、参观学习机构和各种能力建设竞赛；

(d) 利用能力建设市场促进世界各地利害关系方提供的能力建设机会；

(e) 通过积极利用社交媒体，将能力建设市场及其提供的各种机会与新客户联系起来；

¹⁶ <https://knowledge.unccd.int/cbm/capacity-building-marketplace>。

(f) 将能力建设市场作为培训实习生、从事研究的学生和年轻专业人员的主要工具；

(g) 邀请广大公众利用能力建设市场提供的所有服务；及

(h) 研究了用俄文介绍各种相关机会的选择。

43. 能力建设市场还提供关于报告的电子学习课程，现在还提供新的《防治荒漠化公约》电子学习平台。它继续为所有参与能力建设的人免费提供机会。它还是秘书处和许多为促进《公约》的执行而参与能力建设的利害关系方之间进行非正式合作与协作的一个关键机制，而且仍然是那些在能力建设领域寻求援助者使用的重要秘书处资源。

C. 知识中心

44. 《防治荒漠化公约》知识中心于 2016 年在内罗毕举行的审评委第十五届会议上启动，除其他外，该中心旨在扩大可持续土地管理做法，帮助《公约》利害关系方增加知识和提高科学技术技能。知识中心是一个单一平台，为《防治荒漠化公约》所有利害关系方分享知识的需求提供便利，包括将不同知识伙伴提供的内容联系起来，以及整合《防治荒漠化公约》科学与政策联系平台和《防治荒漠化公约》各种其他举措开发的知识工具和产品。

45. 目前，知识中心载有：科学与政策联系平台经整合的所有产品；国家缔约方在报告过程中报告的知识共享系统数据库；专家名册；与世界水土保持方法和技术纵览组织合作提出的可持续土地管理最佳做法；以及相关国家信息。

46. 知识中心还设有定期更新相关出版物的电子图书馆和能力建设市场。可通过知识中心的专题方法在这些不同的知识产品之间建立相互联系，例如，可通过使用科学与政策联系平台关于“可持续土地管理对成功的陆地气候变化适应和减缓的贡献”的报告，从世界水土保持方法和技术纵览组织数据库中方便地获取可持续土地管理做法。继“干旱工具箱”验证研讨会之后，知识中心将于 2019 年晚些时候启动该工具箱，纳入并提供对合作伙伴开发的以及与合作伙伴共同开发的工具的访问。

47. 知识中心是《防治荒漠化公约》网站的基础，为网站上的主要信息提供背景资料和科学依据。其结果是提供一个统一品牌，为所有与《防治荒漠化公约》相关的工作提供一个单一的接入点，并向最终用户提供能力、知识和数据。¹⁷

五. 结论和建议

48. 虽然秘书处能够在合作伙伴和其他利害关系方的协助下执行缔约方会议第 8/COP.13 号决定赋予的部分任务，但问题是，如果要在《防治荒漠化公约》进程内真正有效地开展能力建设，是否已经做得足够，是否还需要做更多的工作。

¹⁷ 关于知识中心和最佳做法的更多信息，可查阅 ICCD/COP(14)/CST/5 号文件——“科学与政策联系平台、最佳做法分析、传播和获取，及《防治荒漠化公约》知识中心”。

这与是否具备充足资源以确保能力建设方案真正有效的问题相联系。在这方面，缔约方会议不妨考虑以下关于推进能力建设进程的结论和建议。

A. 结论

49. 为促进执行进程，可以而且应该在能力建设方面做更多的工作，在以下各方面尤其如此：(a) 面对面培训；(b) 建立伙伴关系，特别是不太正式的伙伴关系；(c) 扩大能力建设方案，纳入更多与《防治荒漠化公约》进程相关的领域；(d) 侧重于支持《防治荒漠化公约》框架内的协同作用、气候变化、生物多样性和可持续发展总体议程的能力建设；及(e) 更加重视学习、培训和研究机构的参与。

50. 秘书处应该更加重视与伙伴合作和通过伙伴关系开展工作的问題。如果要进行有意义且有针对性的能力建设并产生所需的效果，这一点至关重要。在全球、区域和次区域、国家和地方各级开展合作，对于《防治荒漠化公约》能力建设事业的成功至关重要。

51. 虽然在本报告所述期间，在远程培训和面对面培训之间实现了良好的平衡，但应努力增加面对面培训的可能性，因为总体而言，面对面培训似乎效果更好，而且仍有相当数量的受影响发展中国家缔约方在地方互联网接入方面面临一些挑战。

52. 虽然已经与大学和其他学习机构合作开展了大量工作，但确实需要在这一层面开展更多工作，特别是就《防治荒漠化公约》问题成为大学土地/环境/可持续发展课程的一部分开展工作。

53. 能力建设进程需要区域和次区域层面的更多支持。这不仅对促进国家和全球层面的联系很重要，而且对加强《公约》各附件缔约方之间的合作也很重要，是促进更有针对性的能力建设的关键和必要步骤。

54. 缔约方需要在国家和地方层面做出更多努力，因为要使能力建设产生真正和持久的影响，就必须加强这些层面能力建设的效果。

55. 应当更加注重机构能力建设，特别是在受影响的发展中国家，小岛屿发展中国家和最不发达国家更是如此。

56. 确实有必要鼓励青年和年轻专业人员更多地参与缔约方会议、审评委和科技委进程。除其他外，这将帮助他们了解《防治荒漠化公约》进程在国际层面的运作情况。

B. 建议

57. 考虑到本报告的实质性内容和从中得出的结论，缔约方会议不妨审议以下列举的建议：

58. 请全球机制和《防治荒漠化公约》秘书处与相关伙伴机构合作，继续支持土地退化零增长执行工作方面的能力建设努力，特别侧重对土地退化零增长的监测和有效制定土地退化零增长转型项目和方案。

59. 促请缔约方采取以下行动：
- (a) 酌情利用在线“干旱工具箱”，加强其抗旱准备和适当应对干旱的能力；及
 - (b) 继续采取主动方针应对干旱，包括基于以下三个支柱执行国家抗旱计划：(一) 全面干旱监测和预警系统；(二) 完成易受干旱影响的部门、人口和地区的脆弱性评估；及(三) 执行减缓干旱风险的措施。
60. 请秘书处和适当的《防治荒漠化公约》机构和单位，包括科学与政策联系平台，在其各自的任务范围内：
- (a) 通过发展现有伙伴关系，包括但不限于与以下机构：气象组织、粮农组织、教科文组织、环境署、国家抗旱中心和联合国水机制的伙伴关系，促进减缓干旱影响活动方面的合作和机构领导作用；及
 - (b) 通过电子学习平台的电子学习课程和现场培训研讨会的直播培训课程，为《防治荒漠化公约》“干旱工具箱”用户提供在线培训。
61. 请秘书处和全球机制与合作伙伴合作，应缔约方的请求，促进为记者编写适当的培训材料，并确定和/或提供培训师；以及酌情与相关媒体网络合作。
62. 鼓励缔约方，特别是受影响的发展中国家缔约方，制定和实施具体的能力建设方案，以促进更有效地执行《公约》，特别是在以下领域：
- (a) 与土地退化零增长相关的性别事务；
 - (b) 实现土地退化零增长的前景；
 - (c) 作好干旱准备；及
 - (d) 对沙尘暴的抗御力。
63. 还鼓励缔约方和其他利害关系方为各级能力建设提供更多支持，包括支持参与和/或需要能力建设的经认证的民间社会组织，促进它们在执行进程中做出更大和更有效的贡献并加强它们的参与。
64. 请秘书处进一步加强和深化正式和非正式伙伴关系进程，以支持能力建设进程。
65. 还请秘书处在现有资源范围内，促进更多面对面的能力建设活动，包括进一步促进将从审评委第十九届会议开始、在每届审评委会议闭会期间举行的《防治荒漠化公约》能力建设培训博览会。
66. 又请秘书处研究与《气候公约》秘书处联合制定实习生方案的可能性。