



**Комитет по рассмотрению осуществления
Конвенции**

Восемнадцатая сессия

Нью-Дели, Индия, 3–12 сентября 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Развитие и поощрение деятельности

**по целенаправленному наращиванию потенциала
в целях содействия осуществлению Конвенции**

**Доклад о развитии и поощрении деятельности
по целенаправленному наращиванию потенциала
в целях содействия осуществлению Конвенции**

Записка секретариата*

Резюме

На своей тринадцатой сессии Конференция Сторон (КС 13) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) приняла решение 8/SOP.13 о наращивании потенциала с учетом важности и необходимости укрепления потенциала для осуществления КБОООН в целом и ее Рамочной стратегии на 2018–2030 годы в частности, а также того вклада, который осуществление КБОООН должно внести в эффективную реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Этим решением секретариату поручается принять конкретные меры для содействия процессу наращивания потенциала.

В настоящем документе представлена информация о деятельности, осуществленной секретариатом в целях выполнения положений решения 8/SOP.13. В нем также содержатся выводы и рекомендации, которые КС, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждения возможных будущих действий в поддержку наращивания потенциала в рамках КБОООН.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока ввиду трудностей с обработкой документации.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Целенаправленное наращивание потенциала в поддержку процесса осуществления.....	4–21	3
A. Общая поддержка усилий по целенаправленному наращиванию потенциала.....	5–19	4
B. Оказание поддержки Сторонам в достижении нейтрального баланса деградации земель	20–21	7
III. Партнерские связи, призванные содействовать развитию потенциала	22–38	9
A. Развитие партнерских связей в целях активизации деятельности по целенаправленному наращиванию потенциала	22–25	9
B. Налаживание партнерских связей в целях содействия развитию национального потенциала в области планирования мер по обеспечению готовности к засухе, раннего предупреждения об опасности засухи и оценки рисков и уязвимости	26–35	10
C. Налаживание партнерских связей в целях смягчения последствий песчаных и пыльных бурь.....	36–37	11
D. Налаживание партнерских связей в целях укрепления потенциала для первоочередного учета гендерной проблематики при осуществлении Конвенции	38	11
IV. Дальнейшая разработка и популяризация инструментов для эффективного с точки зрения затрат наращивания потенциала	39–47	12
A. Разработка и популяризация инструментов электронного обучения	40–41	12
B. Дальнейшее развитие Рыночной площадки по созданию потенциала	42–43	13
C. Центр знаний.....	44–47	13
V. Выводы и рекомендации	48–66	14
A. Выводы	49–56	14
B. Рекомендации.....	57–66	15

I. Введение

1. В решении 8/COP.13 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) поручила секретариату в рамках имеющихся в его распоряжении ресурсов:

a) продолжать целенаправленную работу по наращиванию потенциала в поддержку осуществления Конвенции, в частности в том, что касается достижения Сторонами нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), и делать это в сотрудничестве со Сторонами и соответствующими межправительственными организациями, а также частным сектором, организациями гражданского общества (ОГО) и другими заинтересованными сторонами;

b) продолжать налаживать партнерские связи в порядке содействия укреплению потенциала в целях осуществления, в частности, планирования действий на национальном уровне по обеспечению готовности к засухам, раннего предупреждения об опасности засухи, оценки риска и уязвимости и более активного смягчения риска засухи и воздействия песчаных и пылевых бурь (ППБ);

c) продолжить разработку и популяризацию эффективных с точки зрения затрат инструментов для наращивания потенциала в рамках Конвенции, включая, в частности, Рыночную площадку по созданию потенциала и Центр знаний КБОООН;

d) развивать и укреплять партнерские связи в целях создания необходимого потенциала для учета гендерной проблематики в процессе осуществления Конвенции, с тем чтобы укрепить роль женщин и молодежи в деле борьбы с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) и повысить жизнестойкость женщин, подверженных воздействию ОДЗЗ; и

e) предоставлять, в сотрудничестве с партнерами, доступ к соответствующим научным знаниям и передовому опыту, которые могут быть использованы заинтересованными сторонами в процессе осуществления Конвенции, через посредство Центра знаний КБОООН, в частности в целях расширения масштабов применения практики устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и расширения знаний и научных и технических навыков сторон, заинтересованных в осуществлении Конвенции.

2. Кроме того, в этом решении КС поручила секретариату представить доклад о его осуществлении на ее четырнадцатой сессии (КС 14).

3. В соответствии с положением, содержащимся в пункте 2 выше, в настоящем документе подробно описывается деятельность, осуществляемая секретариатом во исполнение мандата, возложенного на него решением 8/COP.13. В нем также приводится общая характеристика некоторых из проблем, возникающих в ходе осуществления этой деятельности, в качестве дополнительной информации, которую Стороны могут использовать в ходе своих обсуждений при определении дополнительных мер, необходимых в области наращивания потенциала в поддержку осуществления Конвенции.

II. Целенаправленное наращивание потенциала в поддержку процесса осуществления

4. КС, рассмотрев общую потребность в укреплении потенциала в целях содействия процессу осуществления КБОООН, в пункте 1 а) решения 8/COP.13 постановила, что секретариату следует продолжать целенаправленно укреплять потенциал в поддержку этого процесса, в том числе в поддержку деятельности Сторон по достижению НБДЗ, причем делать это в сотрудничестве со Сторонами и всеми другими соответствующими заинтересованными субъектами. В настоящем разделе доклада излагаются меры, принятые секретариатом для осуществления положений пункта 1 а), и достижения, являющиеся результатом этих усилий.

A. Общая поддержка усилий по целенаправленному наращиванию потенциала

5. В течение рассматриваемого периода секретариат, Глобальный механизм (ГМ) и другие партнеры провели ряд мероприятий по содействию целенаправленному наращиванию потенциала и продолжают вести работу на этом направлении. Описание соответствующих мероприятий представлено ниже.

1. Усовершенствование программы стажировок Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

6. Секретариат, осознавая необходимость расширения возможностей для подготовки молодых специалистов и выпускников университетов по дисциплинам, связанным с процессом осуществления КБОООН, расширил свою программу стажировок, в том числе на основе прямого сотрудничества с рядом университетов. За рассматриваемый период в Управлении КБОООН по наращиванию потенциала прошли подготовку более 50 стажеров. Кроме того, стажеры набирались во все другие подразделения секретариата, а также в ГМ. После завершения стажировки подавляющее большинство стажеров устроились на работу в различные учреждения, занимающиеся вопросами земельных ресурсов и окружающей среды и/или устойчивого развития.

2. Целенаправленное наращивание потенциала посредством информационно-разъяснительной работы

7. В течение рассматриваемого двухгодичного периода секретариат осуществил широкомасштабную информационно-разъяснительную программу, ориентированную на школы и университеты, в целях информирования учащихся о том, какой практический вклад они могут внести в осуществление КБОООН. В рамках этой программы организовывались лекции, экспозиции и выставки, а молодые специалисты приглашались для наблюдения за работой секретариата. Кроме того, секретариат провел конкурс фотографий, сочинений и видеосюжетов, и в каждой категории приняли участие молодые люди из более чем 80 стран мира. Был проведен ряд выставок, приуроченных к конкретным событиям, в частности к Глобальному фестивалю действий в интересах целей устойчивого развития (ЦУР), сорок восьмой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Всемирному дню борьбы с опустыниванием, при этом особое внимание уделялось теме наращивания потенциала. Следует отметить, что из-за дороговизны поездок все эти практические очные мероприятия проводились главным образом совместно с учебными заведениями в Германии, где расположен секретариат.

3. Целенаправленное наращивание потенциала посредством электронного обучения

8. Секретариат уделяет большое внимание использованию электронного обучения как одному из основных способов обеспечения целенаправленного наращивания потенциала. За рассматриваемый период Управление КБОООН по наращиванию потенциала непосредственно разработало шесть новых курсов электронного обучения, в том числе один курс, предусматривающий учебную подготовку на английском и испанском языках для облегчения отчетного процесса самого последнего цикла. В настоящее время секретариат работает над подготовкой шести дополнительных курсов, которые будут запущены в конце текущего или в начале 2020 года. Через РПСП и новую платформу электронного обучения КБОООН (см. раздел III) Стороны и другие заинтересованные субъекты получают доступ к другим соответствующим электронным учебным материалам по наращиванию потенциала, предоставляемым такими учреждениями, как Всемирный банк (ВБ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),

университетами и другими учебными заведениями, а также ОГО. В настоящее время эти материалы можно получить на английском, испанском и французском языках.

4. Очные мероприятия по целенаправленному наращиванию потенциала

9. В целях содействия процессу представления отчетности за 2018 год путем укрепления потенциала отчитывающихся субъектов, особенно затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, секретариат и ГМ совместно с другими партнерами, включая ЮНЕП, и при поддержке ГЭФ организовали серию региональных рабочих совещаний. Цель этих мероприятий заключалась в том, чтобы отчитывающиеся субъекты получили знания, навыки и другие умения, необходимые для выполнения всех требований, предъявляемых к процессу отчетности. Этой учебной работой были охвачены страны, охваченными всеми приложениями к Конвенции. С дополнительной информацией можно ознакомиться в документе ICCD/CRIC(18)/6.

10. Во исполнение решения 22/COP.11 был достигнут значительный прогресс в обеспечении методологической гармонизации при подготовке дефолтных национальных оценок показателей прогресса КБООН, основанных на характеристике земельных ресурсов, при одновременном наращивании технического потенциала Сторон в области проверки или замены дефолтных национальных оценок с применением данных, полученных в источниках/рассчитанных на национальном/местном уровне, и с использованием общей базовой методологии. Этому способствовала стандартизированная автоматизация согласованных алгоритмов, используемых в таких инструментах/плагинах с открытым исходным кодом, как Trends.Earth, разработанных организацией «Консервэйшн интернэшнл» в консультации с секретариатом КБООН.

11. Большинство стран-Сторон использовали для подготовки отчетов по относящимся к земельным ресурсам показателям прогресса дефолтные данные, что свидетельствует о полезности, пригодности и востребованности согласованных на глобальном уровне данных, которые упрощают процесс представления отчетности для многих стран¹. Кроме того, страны-Стороны сообщили, что они пользовались плагином Trends.Earth, который позволяет на национальном уровне адаптировать дефолтные данные к официальным границам стран, а также вводить национальные наборы данных, используя те же методы, классы и базовые алгоритмы, которые применялись для расчета дефолтных данных. Таким образом, за счет непосредственного использования дефолтных данных либо анализа национальных данных с помощью инструмента Trends.Earth большинство стран представили согласованную с методологической точки зрения отчетность по показателям прогресса КБООН.

12. Непосредственно перед семнадцатой сессией Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции была организована первая тренинговая ярмарка КБООН по наращиванию потенциала в Джорджтауне (Гайана) (КРОК 17). Эта ярмарка, которая была организована главным образом для национальных координационных центров (НКЦ) и научно-технических корреспондентов (НТК) и в которой также приняли участие многие ОГО, была посвящена прежде всего созданию, развитию и укреплению потенциала в целях содействия осуществлению КБООН на четырех основных направлениях текущей работы секретариата, к которым относятся:

- a) гендерные вопросы в контексте НБДЗ;
- b) взгляды на достижение НБДЗ;
- c) готовность к засухам; и
- d) устойчивость к ППБ.

13. Конкретная цель этой ярмарки заключалась в том, чтобы дать участникам практические знания, которые они смогут использовать в интересах более

¹ ICCD/CRIC(17)/2.

эффективного осуществления КБООН². В ее мероприятиях приняли участие НКЦ и НТК из более чем 100 стран – Сторон Конвенции, а также представители более чем 25 ОГО. Обучение было организовано и проведено в сотрудничестве и взаимодействии с правительством Республики Гайана, а также Международным союзом охраны природы (МСОП), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Карибским институтом метеорологии и гидрологии, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), ЮНЕП, ФАО, секретариатом ГЭФ, секретариатом Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Африканским банком развития (АфБР), Западноафриканским банком развития (ЗАБР), ПРООН, Германским агентством по международному сотрудничеству и участниками Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ). Значительная финансовая поддержка была оказана Академией лидерства в вопросах рационального использования почв.

14. Был организован специальный тренинг в сотрудничестве с секретариатом Партнерской инициативы по устойчивому управлению земельными ресурсами (ПИУУЗР) Карибского сообщества (КАРИКОМ). В ходе этого тренинга НКЦ и представители ОГО из карибского субрегиона прошли подготовку по различным аспектам процесса осуществления КБООН на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

15. На основе сотрудничества и взаимодействия с ОГО «Фундасьон Архесте» секретариат оказал содействие в проведении крупного мероприятия по наращиванию потенциала в Понтеведре, Испания.

16. Через Управление по наращиванию потенциала секретариат организовал в ряде университетов курс лекций, слушатели которых были ознакомлены с процессом осуществления КБООН в целом, а также с такими ключевыми вопросами, как показатели для измерения НБЗД. В частности, лекции были проведены в Кельнском университете, Германия, Университете ЛУМСА, Италия, Международном центре европейского образования (CIFE) и Вагенингенском университете, Голландия.

17. Секретариат провел мероприятия по наращиванию потенциала для журналистов, которые в основном были приурочены к ключевым крупным мероприятиям КБООН. В частности, был проведен однодневный семинар для представителей средств массовой информации в Джорджтауне, Гайана, в рамках подготовки к КРОК 17. В нем приняли участие 14 человек, включая трех участников, получивших спонсорскую поддержку от региона. В период подготовки настоящего доклада осуществлялось планирование еще трех семинаров. С 16 по 19 июня 2018 года в Анкаре, Турция, планируется провести однодневный международный семинар для представителей средств массовой информации, а также однодневный тематический тренинг, ознакомительную поездку и трехдневный научный семинар в рамках Международного конгресса по проблемам почв. В июле планируется провести двухдневный семинар по наращиванию потенциала для 30 журналистов из Индии и региона Южной Азии, а в ходе КС-14 – однодневный семинар, тематические брифинги продолжительностью две недели и ознакомительную поездку. Журналисты, получающие спонсорскую помощь для участия в этих мероприятиях, проходят строгий конкурсный отбор, призванный обеспечить участие журналистов, которые явно заинтересованы в освещении этой темы и либо обладают очень хорошими навыками письма, либо могут стать хорошими инструкторами. Материалы, представляемые для процесса отбора, показывают, что многие заинтересованные в освещении данной темы журналисты имеют слабые навыки письменной речи. В силу отсутствия специальных ресурсов и необходимости обеспечить отдачу от инвестиций в спонсируемых кандидатов предпочтение отдается опытным журналистам, которые часто являются выходцами из одних и тех же стран или регионов. Такие информационные сети, как Журналистская сеть по проблемам Земли, занимаются

² Дополнительную информацию см. в пунктах 19, 25 и 35 ниже.

развитием потенциала журналистов из многих развивающихся стран для освещения процессов, связанных с изменением климата и биоразнообразием.

18. Одновременно с КРОК 19 планируется провести вторую трениговую ярмарку КБООН по наращиванию потенциала. Все Стороны Конвенции и ОГО, аккредитованные при КБООН, приглашаются к участию в этом мероприятии, на котором, с учетом опыта проведения первого подобного мероприятия, предположительно будут охвачены следующие направления укрепления потенциала:

- a) программа подготовки по вопросам экологически чистых предприятий;
- b) засуха (практическое применение набора инструментария по борьбе с засухой); и
- c) гендерная тематика и конкретные способы учета гендерных проблем.

19. В сотрудничестве с правительством Турецкой Республики в рамках Анкарской инициативы секретариат организует для Сторон, охваченных приложением I, два очных мероприятия по укреплению потенциала. Эти мероприятия будут проведены в конце 2019 года в Турецкой Республике, и основное внимание на них будет уделено вопросам достижения НБДЗ, смягчения последствий засухи, прав собственности на землю и гендерной проблематики.

В. Оказание поддержки Сторонам в достижении нейтрального баланса деградации земель

20. ГМ КБООН и секретариат оказывали поддержку странам в достижении НБДЗ через Программу по установлению целевых показателей НБДЗ (ПУЦП), включая поддержку в разработке трансформационных проектов и программ (ТПП) в интересах НБДЗ, как это описано в документе ICCD/CRIC(17)/3. В рамках ПУЦП НБДЗ были осуществлены следующие мероприятия по наращиванию потенциала:

a) подготовка ключевых технических руководств, помогающих странам в установлении и достижении целевых показателей НБДЗ, таких как «НБДЗ: техническое руководство»³, брошюра «Достижение НБДЗ на уровне стран: основные элементы постановки целевых показателей НБДЗ»⁴, «Методологическая записка по установлению национальных добровольных целевых показателей НБДЗ с использованием системы показателей КБООН»⁵ и «Контрольный перечень для ТПП НБДЗ»⁶;

b) организация глобальных и региональных тематических вебинаров, направленных на наращивание необходимого потенциала групп, занимающихся реализацией ПУЦП НБДЗ на уровне стран, а также на содействие обмену знаниями между странами-участницами по основным элементам ПУЦП НБДЗ, в частности по использованию НБДЗ, оценке НБДЗ, установлению добровольных показателей НБДЗ и сопутствующим мерам и достижению НБДЗ;

c) ведение веб-сайта ПУЦП НБДЗ⁷, на котором размещены все основные технические документы (см. выше) и итоговые страновые доклады по ПУЦП НБДЗ, а также указаны обязательства стран по достижению НБДЗ⁸;

d) организация более 300 консультативных совещаний с участием более 11 000 человек примерно в 90 странах в целях обсуждения вопросов, касающихся

³ <https://knowledge.unccd.int/publication/ldn-target-setting-technical-guide>.

⁴ <https://www.unccd.int/publications/achieving-land-degradation-neutrality-country-level-building-blocks-ldn-target-setting>.

⁵ <https://knowledge.unccd.int/publication/ldn-methodological-note>.

⁶ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/access-capacity-policy-support-technology-tools/checklist-land>.

⁷ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/access-capacity-policy-support-technology-tools/checklist-land>.

⁸ <https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>.

НБДЗ, и определения исходных условий с точки зрения НБДЗ, целевых показателей и сопутствующих мер;

e) организация вспомогательных миссий для поддержки национальных усилий по достижению НБДЗ в большинстве стран, обязавшихся установить добровольные целевые показатели НБДЗ и подготовить концептуальные записки по ТПП НБДЗ;

f) организация в ноябре 2018 года тренинга по теме «НБДЗ: достижение целевых показателей НБДЗ посредством ТПП» для сотрудников ЗАБР (Ломе, Того). Этот тренинг включал в себя занятия по следующим темам: концептуальная основа НБДЗ, синергизм при решении смежных вопросов, в том числе относящихся к рию-де-жанейрским конвенциям и ЦУР, установление целевых показателей НБДЗ – результаты и извлеченные уроки, ТПП НБДЗ и возможности финансирования деятельности по достижению НБДЗ. Занятия проводились в формате интерактивного обучения, позволяющего участникам получать самую актуальную информацию по НБДЗ и обмениваться опытом. Такая подготовка будет проводиться в каждом регионе в партнерстве с основными заинтересованными сторонами, например с АфБР в Африке и Азиатской организацией сотрудничества в области лесного хозяйства в Азии;

g) организация в январе 2019 года в рамках КРОК 17 тренинговой ярмарки КБОООН по наращиванию потенциала на тему «Перспективы в области НБДЗ», в частности заседаний, посвященных научной концептуальной основе НБДЗ, участием заинтересованных сторон, иерархии мер реагирования в связи с НБДЗ, первоочередному учету вопросов НБДЗ, мобилизации ресурсов в интересах НБДЗ и его достижению;

h) организация семинаров-практикумов по наращиванию потенциала совместно со структурой «ООН-женщины» и МСОП в целях предоставления технических консультаций по вопросам учета гендерных вопросов в трансформационных проектах по НБДЗ и укрепления потенциала стран-Сторон в области учета гендерных вопросов в процессе осуществления КБОООН. Были организованы три таких семинара по наращиванию потенциала, которые прошли i) в Сент-Люсии – по вопросам разработки трансформационного проекта по НБДЗ в Карибском бассейне, нацеленного на привлечение финансирования со стороны ЗКФ, ii) на Филиппинах и iii) в Замбии – по вопросам трансформационных проектов по НБДЗ, ориентированных на финансирование по линии ГЭФ. Более 100 участников, включая ОГО и женские фермерские группы, получили на этих семинарах по наращиванию потенциала полезные знания в области учета гендерных вопросов в цикле реализации проектов по НБДЗ; и

i) организация на КРОК 17 интерактивного заседания по теме «Прогресс, достигнутый в процессе установления целевых показателей НБДЗ и продвижения к достижению НБДЗ». В ходе заседания страны были проинформированы о достижениях по линии ПУЦП НБДЗ и предпринимаемых странами и партнерами шагах по достижению целевых показателей НБДЗ за счет разработки ТПП НБДЗ. Кроме того, в ходе обсуждений страны с удовлетворением отметили достижения по линии ПУЦП НБДЗ и подчеркнули важность i) создания благоприятных условий для достижения НБДЗ, включая учет вопросов НБДЗ при комплексном планировании землепользования; ii) привлечения всех соответствующих национальных заинтересованных сторон к усилиям по достижению НБДЗ; и iii) активизации усилий по наращиванию потенциала в области разработки ТПП НБДЗ.

21. Благодаря этим мероприятиям по целенаправленному наращиванию потенциала 84 страны (по состоянию на 30 мая 2019 года) сумели утвердить добровольные целевые показатели НБДЗ и заложить основу для разработки 12 концептуальных записок по ТПП НБДЗ и 2 полноценных проектных документов.

III. Партнерские связи, призванные содействовать развитию потенциала

A. Развитие партнерских связей в целях активизации деятельности по целенаправленному наращиванию потенциала

22. В соответствии с положениями пункта 1 решения 8/COP.13, в частности подпункта d), о создании партнерств и работе с партнерами в целях содействия наращиванию потенциала, секретариат активизировал работу с имеющимися партнерами и в рамках существующих партнерств, одновременно работая над поиском новых партнеров и налаживанием новых партнерских отношений как на основе официальных соглашений, когда это возможно, так и на основе практических действий, когда заключение таких соглашений сопряжено с трудностями или нецелесообразно. Таким образом, секретариат значительно укрепил свое сотрудничество и взаимодействие с рядом уже существующих партнеров, включая фонд «Фундасьон Архесте», ПИУУЗР КАРИКОМ и Японское агентство международного сотрудничества, а также правительства Республики Корея и Турецкой Республики – в рамках Чханвонской и Анкарской инициатив соответственно.

23. Был подписан официальный меморандум о взаимопонимании (MoV) в интересах сотрудничества в области наращивания потенциала с МЦЕО. Кроме того, в период подготовки настоящего доклада обсуждалось подписание еще пяти MoV с такими партнерами, как Кельнский университет (Германия) и Вагенингенский университет (Голландия). Следует отметить, что секретариат налаживает и укрепляет сотрудничество со многими партнерами, не прибегая к официальному подписанию MoV или документов о договоренности. Ярким примером такого сотрудничества является организация первой тренинговой ярмарки КБОООН по наращиванию потенциала. Более 90% из 25 или более партнеров, включая международные учреждения и организации местных сообществ, которые сотрудничают и взаимодействуют с КБОООН, не имеют официальных соглашений с секретариатом.

24. Благодаря тому, что Управление секретариата по наращиванию потенциала расширило охват своей информационно-разъяснительной программы очных мероприятий и РПСР, а также создало новую платформу электронного обучения, секретариат получил возможность работать со многими новыми партнерами, хотя и неофициально, т. е. без обязательного подписания меморандумов о взаимопонимании или официальных документов о договоренности. В рамках этих инициатив КБОООН налаживает партнерские отношения различными способами, включая работу с учебными заведениями, в частности с университетами и школами, организациями и учреждениями, которые проводят мероприятия по наращиванию потенциала в поддержку осуществления КБОООН, например ФАО, ВБ и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, и предоставляют доступ к онлайн-подготовке, предлагаемой ОГО.

25. Секретариат установил партнерские отношения с участниками инициативы Группа по наблюдениям за Землей, с помощью которых будут приниматься дополнительные меры по развитию и популяризации деятельности по наращиванию потенциала в целях оказания поддержки странам-Сторонам в их усилиях по достижению НБДЗ⁹.

⁹ Дополнительную информацию см. в документе ICCD/COP(14)/5.

В. Налаживание партнерских связей в целях содействия развитию национального потенциала в области планирования мер по обеспечению готовности к засухе, раннего предупреждения об опасности засухи и оценки рисков и уязвимости

26. В январе 2019 года секретариат и ГМ в сотрудничестве с ФАО и ВМО организовали в рамках КРОК 17 в Джорджтауне, Гайана, заседание тренинговой ярмарки, посвященное проблеме засухи¹⁰.

27. В Анталье, Турция, 2–4 мая 2019 года органы КБОООН совместно с ВМО, ФАО, Глобальным водным партнерством (ГВП) и участниками инициативы ЮНЕП – ДИГ (Датский институт гидравлики) провели семинар, посвященный валидации набора инструментария по борьбе с засухой, на котором присутствовали делегаты из 15 стран¹¹, участвующих в Инициативе по противодействию засухе. Критериями для выбора стран служили региональное представительство и прогресс в разработке национальных планов борьбы с засухой (НПБЗ). Конкретные цели этого мероприятия заключались в: а) проверке сферы охвата и функциональности набора инструментария по борьбе с засухой; б) сборе отзывов с целью совершенствования набора инструментария до его окончательной презентации на КС; с) планировании расширения масштабов деятельности в области «раннего предупреждения и мониторинга» в качестве одного из ключевых элементов набора инструментария; и d) планировании стратегии распространения.

28. Осуществлению Инициативы по противодействию засухе способствует поддержка со стороны целого ряда партнеров. Например, в апреле 2018 года ФАО организовала в своей штаб-квартире в Риме консультативное совещание по стратегическим партнерским отношениям в интересах реализации Инициативы по противодействию засухе. На совещании была создана Рабочая группа по осуществлению Инициативы по противодействию засухе, в состав которой входят представители ВМО, ФАО, ГВП, Национального центра по смягчению последствий засухи (НЦСПЗ) Университета Небраски, КБОООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и центра ЮНЕП–ДИГ.

29. Свой вклад внесло Отделение ГВП в Восточной Африке, представив тематические исследования, руководящие документы и специализированный анализ для разработки НПБЗ в Эфиопии и Судане. К участию в консультативных совещаниях различных партнеров были привлечены многосторонние платформы ГВП (страновые партнерства по водным ресурсам) в этих странах.

30. Совместно с Центром по борьбе с засухой в Юго-Восточной Европе (ЦБЗЮВЕ) Комплексная программа борьбы с засухой (КПБЗ) для Центральной и Восточной Европы осуществляет сотрудничество с НКЦ КБОООН и консультантами Инициативы КБОООН по противодействию засухе в Македонии, Молдове и Сербии.

31. Осуществлению Инициативы по противодействию засухе также содействуют Союз для Средиземноморья (СДС), ПРООН и Межамериканский банк развития (МАБР). СДС финансировал разработку НПБЗ в Иордании и Мавритании, а ПРООН финансировала разработку НПБЗ в Иране, Сомали и Марокко.

32. Секретариат сотрудничал с ФАО в рамках Глобальной рамочной программы по борьбе с дефицитом воды в сельском хозяйстве (ГПДВСХ) и возглавляет рабочую группу по обеспечению «готовности к засухе», в состав которой входят представители ВМО, ФАО, ГВП, ЮНЕСКО, Международного института водного хозяйства, Международной молодежной сети по водным ресурсам и Национального центра Соединенных Штатов Америки по смягчению последствий засухи. В Праге, Кабо-Верде, 19–22 марта 2019 года состоялся первый международный форум по ГПДВСХ. На форуме были определены практические инновационные решения для преодоления

¹⁰ Соответствующую дополнительную информацию см. в документе ICCD/COP(14)/16.

¹¹ Африка: Алжир, Буркина-Фасо, Малави, Нигерия, Южная Африка. Азия: Вьетнам, Иордания, Ирак, Камбоджа, Турция (принимающая сторона), Узбекистан. Латинская Америка и Карибский бассейн: Гренада, Сальвадор, Эквадор. Центральная и Восточная Европа: Молдова.

проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве, как это подробно изложено в Прайском обязательстве¹².

33. В Западной Африке КПБЗ¹³, возглавляемая ГВП/ВМО, организовала многосторонние консультации в Буркина-Фасо, Бенине и Нигере в сотрудничестве со страновыми партнерствами ГВП по водным ресурсам, НКЦ и национальными консультантами КБОООН. Цель этих консультаций заключалась в том, чтобы предоставить заинтересованным сторонам возможность внести технический вклад в разработку НПБЗ и обменяться техническими знаниями и опытом с учетом национальных, региональных и глобальных перспектив.

34. Секретариат также сотрудничал с партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, институты и страны-Стороны, в проведении совещаний и семинаров-практикумов, в том числе в рамках Международного форума «Вода для продовольствия» во ВБ в Вашингтоне, округ Колумбия (январь 2018 года), ежегодной Всемирной недели воды в Стокгольме (август 2018 года) и ежегодного совещания Европейской обсерватории засух/Глобальной обсерватории засух в Стресе, Италия (май 2019 года).

35. Кроме того, секретариат представлял КБОООН в руководящих комитетах КПБЗ и ГПДВСХ и в рамках различных процессов и мероприятий, а также вносил вклад в проведение технических рабочих совещаний по засухе и устойчивому управлению водными ресурсами. Такое представительство и вышеупомянутые партнерства позволили не только повысить осведомленность об Инициативе по противодействию засухе, но и создали возможности для налаживания важных партнерских связей в поддержку разработки набора инструментария по борьбе с засухой и национальных процессов разработки планов борьбы с засухой.

С. Налаживание партнерских связей в целях смягчения последствий песчаных и пыльных бурь

36. Усилия секретариата по выстраиванию партнерских отношений в целях содействия развитию потенциала в этой области сосредоточены на практических действиях, включая совместную организацию учебных занятий и семинаров и разработку учебных материалов и модулей. В январе 2019 года непосредственно перед КРОК17 КБОООН организовала глобальную тренинговую ярмарку по наращиванию потенциала в Джорджтауне, Гайана. Модули, рассмотренные в ходе данного учебного мероприятия, были, среди прочего, посвящены проблеме ППБ.

37. Секретариат сотрудничал с учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП и ВМО, в разработке технического руководства по ППБ. Это руководство призвано служить источником информации и рекомендаций о том, как оценивать и устранять риски, связанные с ППБ, и планировать действия по борьбе с ППБ. На его основе секретариат в сотрудничестве с этими партнерами разработает учебные модули и электронные учебные материалы по управлению рисками, связанными с ППБ¹⁴.

Д. Налаживание партнерских связей в целях укрепления потенциала для первоочередного учета гендерной проблематики при осуществлении Конвенции

38. В целях осуществления Плана действий КБОООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и создания необходимого потенциала для первоочередного учета гендерной проблематики при осуществлении

¹² <http://www.fao.org/land-water/events/ws-forum/praira-commitment/en/>.

¹³ <http://www.droughtmanagement.info/>.

¹⁴ Дополнительную информацию см. в пункте 36 документа ICCD/COP(14)/17.

Конвенции секретариат и ГМ уделяют большое внимание укреплению сотрудничества с рядом организаций и учреждений, включая МСОП и Структуру «ООН-женщины»¹⁵.

IV. Дальнейшая разработка и популяризация инструментов для эффективного с точки зрения затрат наращивания потенциала

39. В пункте 1 с) решения 8/COP.13 секретариату поручается продолжать усилия по разработке и популяризации инструментов для эффективного с точки зрения затрат наращивания потенциала в рамках Конвенции. В настоящем разделе доклада излагаются принятые в этой связи меры и результаты, достигнутые благодаря этим мерам.

A. Разработка и популяризация инструментов электронного обучения

40. Как показывает опыт, электронное обучение является одной из наиболее эффективных с точки зрения затрат мер, применяемых секретариатом в целях активизации, поощрения и усиления деятельности по наращиванию потенциала. В течение рассматриваемого периода секретариат продолжал применять и популяризировать этот инструмент, предпринимая следующие шаги:

а) пересмотр и улучшение содержания четырех курсов электронного обучения, направленных на укрепление и развитие потенциала НКЦ, аккредитованных ОГО и широкой общественности;

б) разработка и проведение для НКЦ, специалистов по национальной отчетности и других отчитывающихся субъектов масштабного курса электронного обучения, направленного непосредственно на наращивание потенциала в целях содействия процессу отчетности в 2018 году;

в) дополнительная разработка четырех новых курсов электронного обучения, посвященных КБОООН;

г) обеспечение в рамках первой тренинговой ярмарки КБОООН по наращиванию потенциала онлайн-доступа к учебной программе, направленной на наращивание потенциала в поддержку процесса отчетности, с тем чтобы сделать ее доступной для широкой общественности;

д) предоставление каждый месяц доступа как минимум к 15 новым возможностям электронного обучения через РПСЦ;

е) завершение разработки нового электронного учебного курса для каждого из четырех модулей, охваченных в рамках первой тренинговой ярмарки КБОООН по наращиванию потенциала; и

ж) использование социальных сетей для стимулирования применения Сторонами и другими заинтересованными субъектами инструментов и продуктов электронного обучения, имеющихся на различных платформах КБОООН.

41. В дополнение к перечисленным выше мерам секретариат КБОООН создал новую платформу электронного обучения. Этот новый инструмент предназначен исключительно для предоставления возможностей электронного обучения в целях содействия наращиванию потенциала в интересах активизации осуществления Конвенции. На этой платформе размещены все курсы электронного обучения, предлагаемые секретариатом, а также курсы, предлагаемые другими заинтересованными сторонами, имеющие непосредственное отношение к процессу осуществления КБОООН. Платформа отличается удобством навигации, она бесплатна

¹⁵ Дополнительную информацию см. в документе ICCD/COP(14)/18.

и содержит разнообразные интерактивные ресурсы. Она интегрирована в РПСП и связана с другими соответствующими платформами электронного обучения.

В. Дальнейшее развитие Рыночной площадки по созданию потенциала

42. Во исполнение своего непосредственного мандата, определенного в пункте 1 с) решения 8/СОР.13, секретариат продолжает работу по развитию и популяризации РПСП. В течение рассматриваемого периода были осуществлены следующие мероприятия:

- a) всеобъемлющий пересмотр, перепроектирование и перезапуск РПСП¹⁶;
- b) увеличение числа предложений на всех трех языках (английском, испанском и французском) при ежедневном размещении как минимум 15 новых предложений;
- c) использование РПСП для информирования о крупных мероприятиях по наращиванию потенциала, таких как выставки, посещения учебных заведений и различные конкурсы по наращиванию потенциала;
- d) использование РПСП для популяризации возможностей в области наращивания потенциала, предлагаемых заинтересованными сторонами со всего мира;
- e) популяризация РПСП и возможностей, которые она предлагает, среди потенциальных новых пользователей с помощью очень агрессивной информационной кампании в социальных сетях;
- f) использование РПСП в качестве основного инструмента подготовки стажеров, аспирантов и молодых специалистов;
- g) информирование широкой общественности о возможности пользоваться всеми услугами, предлагаемыми на РПСП; и
- h) изучение возможности размещения предложений на русском языке.

43. Кроме того, РПСП используется для организации электронного учебного курса по отчетности, а также с недавних пор она обеспечивает хостинг новой платформы электронного обучения КБОООН. Она по-прежнему предусматривает для тех, кто занимается размещением предложений, связанных с наращиванием потенциала, возможность делать это бесплатно. РПСП стала ключевым механизмом неформального сотрудничества и взаимодействия между секретариатом и многими заинтересованными сторонами, участвующими в усилиях по наращиванию потенциала в интересах более эффективного осуществления Конвенции, и продолжает оставаться ключевым ресурсом секретариата, который могут использовать те, кто нуждается в помощи в области наращивания потенциала.

С. Центр знаний

44. Центр знаний КБОООН, решение о создании которого было принято в 2016 году на КРОК 15 в Найроби, нацелен, помимо прочего, на расширение масштабов применения практики УУЗР и наращивание знаний и научно-технических навыков сторон, заинтересованных в осуществлении Конвенции. Он был создан в качестве единой платформы, способствующей удовлетворению потребностей в обмене знаниями всех субъектов, имеющих отношение к осуществлению КБОООН, путем объединения материалов различных партнеров, специализирующихся в определенных областях знаний, а также концентрации информационных инструментов и продуктов, разработанных Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ) и участниками ряда других инициатив КБОООН.

¹⁶ <https://knowledge.unccd.int/cbm/capacity-building-marketplace>.

45. В настоящее время на портале Центра знаний представлены в систематизированном виде все продукты МНПВ: базы данных с системами обмена знаниями, о которых сообщают страны-Стороны в процессе отчетности; учетный список экспертов; примеры передовой практики в области УУЗР – в сотрудничестве с ВОКАТ, а также актуальная информация по странам.

46. Кроме того, в портал Центра знаний интегрирована электронная библиотека с регулярно обновляемым доступом к соответствующим публикациям, а также РПСР. Центр знаний организован по тематическому принципу, благодаря чему между различными информационными материалами могут создаваться перекрестные ссылки: например, при чтении доклада МНПВ «Вклад УУЗР в успешную адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий на основе земельных ресурсов» можно легко получить доступ к материалам с примерами практики УУЗР из базы данных ВОКАТ. С учетом итогов семинара, на котором был утвержден набор инструментария по борьбе с засухой, Центр знаний запустит этот набор позднее в 2019 году, дополнив его инструментами, разработанными партнерами и совместно с ними, и обеспечив к ним доступ.

47. Центр знаний служит основой веб-сайта КБОООН, выступая в качестве источника справочной информации и научной базы для основных сообщений на веб-сайте. Таким образом, создан единый бренд и единая точка доступа к материалам обо всей работе по КБОООН, связанной с наращиванием потенциала и предоставлением знаний и данных конечным пользователям¹⁷.

V. Выводы и рекомендации

48. Секретариат при содействии партнеров и других заинтересованных сторон сумел выполнить те компоненты мандата, которые были возложены на него решением КС 8/COP.13, но тем не менее возникает вопрос, достаточно ли было сделано и не требуется ли сделать больше для обеспечения действительно эффективного укрепления потенциала в процессе осуществления КБОООН. С ним связан вопрос достаточности ресурсов для обеспечения подлинной эффективности в рамках программы создания потенциала. На этот счет ниже приводятся некоторые выводы и рекомендации, которые КС, возможно, пожелает рассмотреть в контексте дальнейшего содействия развитию процесса наращивания потенциала.

A. Выводы

49. Для содействия процессу осуществления можно и нужно делать больше в плане наращивания потенциала. Это особенно верно в отношении а) очного обучения; б) установления партнерских связей, в особенности связей менее формального характера; в) расширения программы наращивания потенциала с тем, чтобы она охватывала гораздо больше областей, имеющих значение для процесса осуществления КБОООН; д) концентрации внимания на наращивании потенциала в интересах поддержки синергии в рамках тематики КБОООН, изменения климата, биоразнообразия и повестки устойчивого развития в целом; и е) обеспечения большего внимания к участию учебных, профессионально-образовательных и научно-исследовательских учреждений.

50. Секретариату следует уделять еще больше внимания вопросу работы с партнерами и в рамках партнерств. Это существенно важно для того, чтобы целенаправленное наращивание потенциала носило конструктивный характер и давало желаемый эффект. Ведение работы с другими на всех уровнях, т. е. на

¹⁷ Дополнительная информация о Центре знаний и передовой практики представлена в документе ICCD/COP(14)/CST/5 «Механизм научно-политического взаимодействия, портал КБОООН для распространения научных знаний и анализ, распространение и доступность передовой практики».

глобальном, региональном, субрегиональном, национальном и местном, имеет важнейшее значение для успеха деятельности по наращиванию потенциала в рамках КБООН.

51. В течение рассматриваемого периода наблюдался благоприятный баланс между дистанционным и очным обучением, однако следует приложить усилия к расширению возможностей последнего, поскольку, как представляется, оно позволяет добиться в целом более высоких результатов и потому что значительное число затрагиваемых развивающихся стран – Сторон Конвенции по-прежнему сталкиваются с некоторыми проблемами в плане доступности Интернета на местном уровне.

52. В то время как с университетами и другими учебными заведениями был проделан удовлетворительный объем работы, существует реальная потребность в дополнительной работе на этом уровне, особенно в том, что касается включения вопросов КБООН в учебные планы университетов по тематике земельных ресурсов/окружающей среды/устойчивого развития.

53. Процесс наращивания потенциала требует более широкой поддержки на региональном и субрегиональном уровнях. Это важно не только для развития связи между национальным и глобальным уровнями, но и для укрепления сотрудничества между Сторонами различных приложений к Конвенции в качестве ключевого и необходимого шага к расширению целенаправленного наращивания потенциала.

54. Сторонам необходимо прилагать значительно больше усилий на национальном и местном уровнях, поскольку для того, чтобы наращивание потенциала оказывало реальное и долговременное воздействие, оно должно быть максимально эффективным именно на этих уровнях.

55. Следует уделять гораздо больше внимания наращиванию институционального потенциала, особенно в затрагиваемых развивающихся странах и в еще большей степени в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах.

56. Существует реальная необходимость поощрения более широкого участия в процессах КС, КРОК и КНТ молодежи и молодых специалистов. Это, в частности, позволит им ознакомиться с работой в рамках процесса КБООН на международном уровне.

В. Рекомендации

57. С учетом предметного содержания настоящего доклада и выводов, сделанных на его основе, КС, возможно, пожелает рассмотреть изложенные ниже рекомендации.

58. Просить ГМ и секретариат КБООН в сотрудничестве с соответствующими учреждениями-партнерами продолжать поддерживать усилия по наращиванию потенциала для достижения НБДЗ с уделением особого внимания мониторингу НБДЗ и эффективной разработке ТПП НБДЗ.

59. Настоятельно призвать Стороны предпринять следующие действия:

а) использовать в соответствующих случаях онлайн-набор инструментария по борьбе с засухой для укрепления их потенциала в целях повышения готовности к засухе и обеспечения надлежащего реагирования на нее; и

б) продолжать применять упреждающий подход к решению проблем засухи путем осуществления их НПБЗ, основанных на трех ключевых элементах, каковыми являются: i) всеобъемлющий мониторинг засухи и системы раннего предупреждения; ii) проведение оценок уязвимости по подверженным засухе

секторам, группам населения и регионам; и iii) осуществление мер по снижению риска засухи.

60. Предложить секретариату, ГМ и соответствующим учреждениям и органам КБОООН, включая МНПВ, в рамках их соответствующих мандатов:

а) способствовать сотрудничеству и выполнению ведущей институциональной роли в деятельности по смягчению последствий засухи, основываясь на существующих партнерских связях, но не ограничиваясь ими, в частности на связях с ВМО, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНЕП, НЦСПЗ и механизмом «ООН – водные ресурсы», а также налаживая новые партнерские связи; и

б) проводить онлайн-подготовку для пользователей набора инструментария КБОООН по борьбе с засухой с помощью электронных учебных курсов на платформе электронного обучения и учебных занятий в режиме реального времени, а также очных учебных семинаров-практикумов.

61. Просить секретариат и ГМ сотрудничать с партнерами и, по запросу Сторон, содействовать разработке соответствующих учебных материалов для журналистов и поиску и/или предоставлению инструкторов; и взаимодействовать, при целесообразности, с соответствующими сетями СМИ.

62. Поощрять Стороны, особенно затрагиваемые развивающиеся страны – Стороны Конвенции, к разработке и осуществлению конкретных программ по наращиванию потенциала в целях содействия более эффективному осуществлению Конвенции, в частности в следующих областях:

- а) гендерные вопросы в контексте НБДЗ;
- б) взгляды на достижение НБДЗ;
- в) готовность к засухам; и
- г) устойчивость к ПШБ.

63. Также призвать Стороны и других заинтересованных субъектов шире поддерживать деятельность по наращиванию потенциала на всех уровнях, в частности оказывать поддержку аккредитованным ОГО, вовлеченным в деятельность по наращиванию потенциала и/или испытывающим потребность в нем, в целях содействия обеспечению их более весомого и эффективного вклада в процесс осуществления и их более широкого и действенного участия в нем.

64. Просить секретариат продолжать работу по укреплению и углублению процесса партнерства, как формального, так и неформального, в интересах поддержки процесса наращивания потенциала.

65. Также просить секретариат поощрять в пределах имеющихся у него ресурсов более активное проведение очных мероприятий по наращиванию потенциала, включая дальнейшее развитие практики проведения тренинговой ярмарки КБОООН по наращиванию потенциала, которую следует организовывать на каждой межсессионной сессии КРОК начиная с КРОК 19.

66. Просить далее секретариат изучить возможность разработки совместной программы стажировок с секретариатом РККООН.